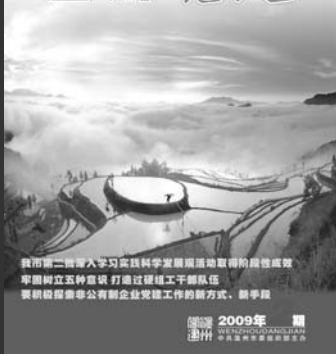


温州党建



贴紧中心 服务基层
拓宽视野 追求纵深

双月刊·本期4月底出版

2009年第2期(总第233期)

主办
中共温州市委组织部

编辑出版
《温州党建》杂志社

编委会主任 / 王昌荣

编委会副主任 / 白一舟 余薛民 陈进达

沈伟 杜建平 王益琪

滕荣权 林乃排

社长 / 杜建平

副主编 / 赵晓奔 王锦錠

编辑 / 周文彬 郑翔 王志成 刘志惠

地址: 温州市行政管理中心

邮编: 325009

电话: 0577-88969039 88969091

传真: 0577-88969092

http://www.wzdj.gov.cn

E-mail: zjwzdj@163.com

印刷: 浙江南方印业有限公司

发行: 温州市邮政局

监督电话: 88812859 88969039

准印证: 浙内准字第C004号

摄影宣传:

封面: 永嘉县郑山田中田(张则赋/摄)

封二: 全国基层组织建设协调小组办公室副主任

徐彦军一行来温调研“两新”党建工作

封三: 文成县黄坦镇稽垟村党支部

封底: 周祖木近期研究成果

本刊采用了有关出版物的图文资料, 敬请作者
与本刊联系, 并领取稿酬。

领导特稿

- ③ 徐彦军同志在温州市“两新”组织党建工作调研座谈会上的讲话
- ⑥ 牢固树立五种意识 打造过硬组工干部队伍
——市委常委、组织部长王昌荣在部机关深化拓展“讲党性、重品行、作表率”活动动员会议上的讲话(摘要)

学习实践活动

- ⑨ 中共温州市委学习实践活动办公室 / 我市第二批学习实践活动取得阶段性成效
- ⑪ 中共瓯海区委学习实践活动办公室 / 设计“八个八”学习新方式
- ⑫ 中共鹿城区委学习实践活动办公室 / 在典型案例剖析中深化学习实践活动
- ⑬ 胡剑谨 / 树信心 抢机遇 求突破 谋发展
- ⑮ 王仁贤 / 坚持用科学发展观统领机关党建工作
- ⑰ 郑锦春 / 以科学发展观强化市政园林干部队伍建设
- ⑲ 林亦俊 / 践行科学发展观要有“主角”意识

调查研究

- ⑳ 中共鹿城区委组织部 / 完善领导干部激励机制是党政部门执行力的保证

本刊要讯

- ㉑ 中共温州市委 温州市人民政府关于表彰市突出贡献科技人才、市特级专业技术拔尖人才、市第六轮专业技术拔尖人才、市第一轮首席技师的决定
- ㉒ 中共温州市委 温州市人民政府关于命名表彰温州市活力和谐企业和温州市“活力和谐企业”创建工作先进单位的通报
- ㉓ 王昌荣部长就如何提高组织工作满意度提出明确要求
- ㉔ 全市组织系统调研工作会议召开
- ㉕ 中共温州市委组织部关于表彰2008年度全市组织工作创新奖、优秀调研成果奖和“创意金点子”的通报

组织建设

- ㉖ 温州大学党委组织部 / 温州大学推行大学生预备党员志愿服务制度

- ③7 中共乐清市委 / 深入开展基层党组织结对共建活动
- ④0 中共苍南县委组织部 / 推出“三讲”培训模式 拓宽村官“取经”路子
- ④1 中共泰顺县委组织部 / 泰顺县探索推行村工作目标管理考核
- ④2 中共龙湾区委组织部 / 优化服务质量 确保流动党员“五个有”
- ④3 中共平阳县委组织部 / 探索构建城乡统筹的基层党建工作新格局

与企业同呼吸 为党旗添新彩

- ④5 中共瑞安市委组织部 / 突出“四个坚持” 合力助企攻坚

干部工作

- ④8 中共永嘉县委组织部 / 启动“群众满意度评估机制” 加强领导干部考核工作

作风建设

- ④9 何献敏 吴作俊 / 社会评议反映的问题与解决途径

农村指导员

- ⑤2 平阳县农指办 / 坚持“五个力度不减” 叫响农村指导员工作

远程教育

- ⑤4 洞头县远程办 / 洞头建立远教“五个体系” 助推社会主义新渔村建设
- ⑤5 乐清市岭底乡泽基村党支部 / 因时、因地、因人制宜抓学用
- ⑤7 文成县远程办 / 心系远程教育 引导村民致富

自身建设

- ⑤8 我部以十项“自选动作” 确保深化拓展活动取得实效

实践与探索

- ⑤9 杨崇演 / 提高民主生活会质量应把握的几个问题

组工信息

- ⑥1 苍南县开展“师徒结对共建新农村”活动
- ⑥1 鹿城区委组织部实行“五事”工作法 开展和谐信访活动
- ⑥1 永嘉县设立大学生创业担保基金

干部任免

- ⑥2 近期干部任免



深入开展基层党组织结对共建活动



要积极探索非公有制企业党建工作的新方式、新手段



牢固树立五种意识 打造过硬组工干部队伍



我市第二批学习实践活动取得阶段性成效



王昌荣部长就如何提高组织工作满意度提出明确要求



牢固树立五种意识 打造过硬组工干部队伍

——市委常委、组织部长王昌荣在部机关深化拓展
“讲党性、重品行、作表率”活动动员会议上的讲话(摘要)

(2009年4月10日,根据录音整理)

我4月2日到部里报到上班后,先后与分管部长谈心,并听取了9个处室的工作介绍,使我对部里的工作有了初步了解,但还是很陌生。所以,今天工作的事就不讲了,重点谈一谈自身建设,与大家作一集体交流。讲两个问题。

一、开展深化拓展“讲党性、重品行、作表率”活动,首先要真正认识其重要性和必要性

中组部、省委组织部部署开展的“讲党性、重品行、作表率”活动,很有必要,也很有针对性。一是加强组织部门自身建设的需要,二是推动组织工作科学发展、开创组织工作新局面的需要。因此,我们要真正把这项活动作为部机关自身建设的重要载体来抓。抓好这项活动,首先必须解决好思想认识问题。

第一,要避免和克服“自我感觉良好”的自满心理。真正认识到组织部门自身建设永无止境,“讲党性、重品行、作表率”也可以说是对每一个组工干部的终身要求。更何况,我们组织部门和组工干



部自身的表现还有许多不尽如意的地方,与党委的要求、百姓的期望还有不小的差距。因此,在思想上要克服“过得去”、“差不多”、“还好”等片面认识,切实增强参与活动的主动性和积极性。

第二,要自觉做到“领导带头、人人参与”。讲党性、重品行、作表率,毫无疑问,领导要带头,要率先垂范。从我到每一个部务会议成员,都要以积极的姿态参加这项活动。同时,部机关的每一个干部也要自觉参与这项活动。我们这个组织是一个团队,我们每个人都代表着组织部的形象,而且我们市委组

织部的整体形象会直接影响到县(市、区)和市直单位组工干部的形象。因此,每个干部都要积极、主动地参加这项活动。

第三,要精心组织,设计安排好活动载体。深化拓展“讲党性、重品行、作表率”活动,能否取得实实在在的阶段性成效,除了以上思想认识方面的因素外,还有重要的一点就是要精心组织,方案载体要切实可行,要有针

对性和可操作性。我们要按照中组部和省委组织部的要求,结合部机关实际,通过深化拓展活动,把自身建设抓实抓具体,抓出阶段性成效。

二、组织部门自身建设要牢固树立五种意识

(一)要牢固树立“组织部是党的重要机关”的意识

这是个常识问题,大家都熟知,但熟知不等于真知。我们每一个干部首先要明确,组织部是姓党,党委组织部。组织工作是党的工作的重要组成部分,在党的事业中具有不可替代的重要作用,而且



在贯彻执行党的路线、方针、政策等方面肩负着重要职责。从某种意义上说，党的执政能力建设水平，关键取决于党的组织工作水平。组织工作抓得好不好，直接关系到党的执政地位巩固问题。所以，我们部机关上下要牢固树立“组织部是党的重要机关”的意识。怎么树立呢？

首先，要对党忠诚。这是最起码的要求。胡锦涛总书记曾经指出：“做组织工作的干部，应当是党的忠诚战士。”我理解，对党忠诚，不是表面的，也不是抽象的，而是内在的、具体的。对党忠诚是政治信仰、政治追求、党的意识、宗旨观念、过硬本领和表率行为的统一。组工干部必须有坚定的政治信念，政治上要合格、可靠，对党尽忠，对人民尽心，对事业尽责。李源潮同志指出，组工干部不讲党性就会失去原则性、失去方向性。党性不强的干部不能当组工干部。

其次，紧紧围绕党的中心任务开展组织工作。也就是说，我们组工干部要强化大局意识、服务意识、合拍意识，避免组织工作“部门化、业务化”的狭隘思想，要急党委之所急，想党委之所想，做党委之想做，力求做服务中心的行家里手。到部里以后，听了情况介绍，也接触了一些干部。总的感觉，我们市委组织部围绕中心抓工作的意识是比较强的，许多工作得到了市委的充分肯定。这些好的做法，要继续保持下去。比如，在学习实践活动中，市委部署开展了“助企攻坚”帮扶行动，我们组织工作应采取什么措施服务于助企攻坚呢？我想，当前我们要尽快启动表彰一批“活力和谐企业”，为推动助企攻坚行动营造氛围。又比如，市委和邵书记非常关心的农村基层党组织建设问题，全市共有5406个行政村，如果有10%左右的后进村，那就是540个，这540个村的突出问题

不下决心解决，这些村带来的发展问题、稳定问题都会影响到全局，所以，我们基层组织建设要在后进村整治上着力，夯实党在后进村的执政基础。再比如，我市年轻干部比例在全省靠后，干部队伍老化比较严重，这一现状不加以改变，将难以适应繁重的改革发展稳定任务。因此，我们要着眼于长远规划与近期使用相结合，抓紧制定实施年轻干部选拔培养总体方案。总的说，我们每个处室和每一个干部围绕中心开展工作，都要有一种超前意识、主动意识，不能等、不能靠，这样才能与市委的决策部署合拍。

（二）要牢固树立“公道正派是第一形象”的意识

组工干部能否做到公道正派，是群众最关心、干部最担心的问题，也是党委对组工干部的最基本要求。为什么一直强调公道正派？一是因为对组工干部来说，公道正派实在太重要了，怎么强调都不过分；二是因为我们在工作中还自觉不自觉存在这样那样的问题。所以，我们每一个干部都要牢固树立“公道正派是第一形象”的意识，从我做起，部领导要带好这个头。

首先，在思想上要认识到“公道正派是组工干部的立身之本”。干部靠什么立身？靠德才兼备，以德为先。组工干部如何体现德才兼备，以德为先？我看，首先要做到公道正派。也就是说，组工干部要靠公道正派立身。

其次，要在知人善任上下功夫。我们讲公道正派，不仅有作风、品德的问题，还有能力水平、方式方法的问题。我们有的同志在主观上并没有不公道正派的故意，但因为知人善任的能力水平欠缺而失去公道，体现不出正派。所以，干部工作如果人都不认识、不了解，像个瞎子聋子，怎么能选好人用好人

呢？我希望每一个干部，既要要有好的德行，还要有好的能力素质，要在知人上多动脑筋，善于观察人、了解人、识别人，少犯因知人不够而失公道的错误。

第三，在交往上要慎重。组织部是党员之家、干部之家、人才之家，如果组工干部不与党员、干部、人才交往，拒人于千里之外，那么这“三个之家”就成了空壳家。我们提倡组工干部坚持走群众路线，多与工作对象、服务对象交往，树立起可信、可靠、可敬、可亲的新形象。但交往要把握好“度”。在八小时外，组工干部绝对不能沉迷于吃喝玩乐，这要成为一条铁的纪律、铁的制度。我们要始终牢记：不能因为交往过度而失去原则，更不能变交往为“交易”。

（三）要牢固树立“改革创新是第一动力”的意识

改革开放以来特别是近年来，我们温州市委组织部的许多工作走在了全省乃至全国前列，这说明我们组织部干部的改革创新意识是强的。但改革创新永无止境，我们要切实树立起“改革创新是第一动力”的意识，继续加大创新力度。

首先，要有不进则退的忧患意识。虽然很多工作都走在了前列，但要清醒认识到“前有标兵、后有追兵”，要摒弃沾沾自喜的自满情绪，要有“第二就是落后”的忧患意识，做到常做常新、好上加好。

其次，要有难中求进的决心和勇气。创新的着力点，既要放在锦上添花的工作上，也要放在解决一些难点问题上。所以，组织工作到底有哪些难点，近期各处室要认真理一理。有些虽是全国共性的，但我们温州的组工干部要有难中求进的决心和勇气。

第三，要探索管用的办法。一是要制定周密的工作方案，设计行



之有效的载体。每个处室都要有制定工作方案的意识，工作方案制定得周密不周密，是工作水平问题。每项工作，如果方案考虑成熟了，执行起来就心中有数，往往达到事半功倍的效果。二是要处理好点和面的关系。试点工作法是我们常用的方法。开展试点时，要考虑面上推开的可行性。试点搞好了，面上又有普遍的推广意义，这样试点的目的就达到了。还有，做好点上工作的同时，要重视面上指导，要做到“满园青色”。三是要有效益观念。工作要讲究效率，要有时间进度的要求，一项工作什么时候开始抓，什么时候抓好，都要有计划。要追求效果，花在组织部门上的人力、物力不少，我们要最大限度地发挥好效用。党委交给我们的任务很重，我们都要讲究效益。探索管用的办法，还有一点就是要加强综合协调，要有“大组工”观念，我们12个处室分工很明确，但12个处室不要成为12个“部”，我们处室之间、同志之间要相互尊重，相互补台，要形成全部上下“一盘棋”。

（四）要牢固树立“严于律己就是保护自己”的意识

我们讲，组工干部要有自我保护意识，那么怎么自我保护呢？

首先，要善待自己。我们每一个干部，无论在组织部工作多年的老同志，还是新进组织部的同志，在组织部这个平台上工作是很不容易的。我们之所以能到这个平台，一是归功于组织培养；二是归功于父母、家庭的养育；三也是个人努力的结果。所以，要十分珍惜。我为什么强调这个事情呢？任何单位都一样，一个干部进来头一、二年，他觉得很新奇；呆三、四年，他觉得还过得去；五年、十年呆下去，他就觉得这个地方就这么回事。我看

我们部里五年以上的干部有不少，占绝大多数。所以，我觉得大家要善待自己，要经常想一想，能到组织部工作是来之不易的，不要这山望着那山高。在人家看来，我们已经是高山了。可以这样说，一个不懂得珍惜这个平台的干部，是不成熟的干部。

第二，要不折不扣地执行组工干部“十严禁”。这“十个严禁”，我跟大家再学一学。一是严禁听信、散布、传播同党和国家的路线方针政策 and 决定相违背的言论、小道消息。二是严禁违规复制或携带涉密文件资料和有关载体，泄露党和国家秘密或工作秘密。三是严禁在干部工作中“跑风漏气”，泄露未经批准对外公开的信息。四是严禁“封官许愿”，为“跑官要官”者说情、打招呼、联系和引见有关人员。五是严禁在干部考察工作中弄虚作假、隐瞒实情，违规干预下级单位和有关部门的干部选拔任用工作。六是严禁滥交友、追求享乐、贪图钱色，违反社会主义道德规范。七是严禁参加可能影响公正执行公务的宴请、旅游和其他消费娱乐活动。八是严禁利用职务之便为本人、亲友或特定关系人谋取特殊照顾或私利。九是严禁收受任何单位或个人的贵重礼品、礼金、有价证券和支付凭证。十是严禁接受任何单位或个人支付应由本人或配偶、子女等亲属负担的费用。这“十个严禁”很细很具体，涉及到保密、交友、吃喝、宴请等，而且操作性强。希望每一个干部熟记于心，要做个警示牌，放在案头，经常对照反省。

第三，要慎言敏行。做一个不跑风漏气的人，做一个不评头论足的人，在这个基础上，做一个勤快、务实、讲效率的人。

（五）要牢固树立“会团结是真本领”的意识

一个地方、一个单位，团结问题始终是自身建设的重大问题，必须认真解决好。习近平同志常说：懂团结是真聪明、会团结是真本领，团结问题既是认识问题，也是能力问题。作为组工干部，要深刻理解这句话的现实意义，把团结作为一种素质来锻炼，作为一种品德来培养，作为一种能力来强化，作为一种境界来追求。我们深化拓展“讲党性、重品行、作表率”活动，加强自身建设，其中很重要的一条就是要增强组工干部间的团结，形成一个更有力的坚强整体。那么，怎么样把团结做好呢？

首先，要善于发现别人的优点。我曾经讲过，做人最贵重的、最重要的、也是最难做到的，是发现别人的优点。凡事要换位思考，每个干部都各有特点，各有各的长处，要拿他人的长处与自己的短处比，要善于发现人家的优点。这也是一种美德。

其次，个人进退去留要相信组织、服从组织。组工干部要考虑的是发挥自己的聪明才干，出色地完成任务。至于进退去留，让组织去考虑。如果组工干部连这一点都做不到，那么怎么要求人家做好呢？相信组织、服从组织，要成为组工干部对待进退去留问题的一种导向。

第三，对待干部要做到一视同仁，公平公正。作为部委和我本人，既要每一个干部加以严格教育，严格管理，又要真诚相待，一视同仁，不搞亲疏，不厚此薄彼，对每一个干部要尽力做到才尽其用，依才定岗，使每一个干部都有好的心情、好的心态，使每一个干部都能在组织部这个平台得到锻炼、提高、成长。



高起点谋划 大力度推进

我市第二批学习实践活动取得阶段性成效

中共温州市委深入学习实践科学发展观活动领导小组办公室

根据中央和省委的部署要求，我们以高度的政治责任感和饱满的政治热情，迅速启动了学习实践活动。全市7041个党组织、101629名党员参加了第二批学习实践活动。按照突出“思想性、实践性、建设性、开放性、示范性”的要求，精心组织、周密部署、扎实推进，取得了阶段性的初步成果。中央学习实践活动简报第361期以《温州市实施“科学发展助企攻坚”专项行动，力争在金融危机中率先突围》为题作了专门介绍，省委学习实践活动办公室简报相继刊发了6期，对我市学习实践活动作了报道。主要有以下六个特点。

一、高起点谋划，努力对接中央省委的要求。这次学习实践活动，用精心设计的总载体准确把握温州发展的阶段要求，用十项细化措施落实中央和省委的“规定动作”，用“八大专项行动”对接市委的中心工作，用“十个引领行动”发挥领导干部的示范作用，使学习实践活动成为推动温州科学发展的实践过程。一是在体现发展阶段要求方面。经过深入调研、反复推敲，提出“保稳促调，统筹兼顾，开创温州科学发展新局面”作为实践总载体。这个总载体，立足温州实际，对接了省委“加快转变发展方式，推进经济转型升级，再创浙江科学发展新优势”的总载体，体现了温州应对当前金融危机、实现率先突围的阶段要求，适应了再创温州科学发展新路的内在需要。二是在落实规定动作方面。在学习调研阶段：围

绕“解放思想强信心，激发科学发展新动力”主题，重点开好四个会，即科学发展主题报告会、典型案例剖析会、调研成果交流会、解放思想讨论会。在分析检查阶段：围绕“凝心聚力谋新路，开创科学发展新局面”主题，重点抓好民主恳谈开门纳谏、网上在线问计于民、民主评议共商对策三项活动。在整改落实阶段：围绕“破难建制走前列，再造科学发展新优势”主题，重点实行整改方案公开承诺、突出问题领衔破解、整改落实立体监督三项制度。三是在对接市委中心工作方面。结合省委开展的“五个专项行动”，实施了科学发展“理念传播、助企攻坚、示范创建、民生提速、共奔小康、固本强基、体制构建、作风转变”等“八大专项行动”。四是在发挥领导干部示范作用方面。专门制定了市委常委会学习实践活动实施方案，提出了市委常委“引领科学发展十个行动”的实践举措，力求在解放思想、为民解难、改革创新、践行宗旨走在前列。

二、全方位传播，努力凝聚科学发展的共识。这次学习实践活动，基础在学习，重点在理论武装。坚持把深入学习、提高认识贯穿始终，全方位传播科学发展理念。一是领导带头大宣讲。党员领导干部

通过召开宣讲报告会、进村入户、深入企业等形式，带头宣讲科学发展观。市委书记邵占维和市长赵一德同志都分别作了主题宣讲报告。二是正反案例大剖析。把科学发展典型案例作为深化学习培训的鲜活教材，予以突出抓好，进一步凝聚党员干部的科学发展共识。比如，鹿城区召开“4·5”典型案例剖析会，针对该案件组织开展正反两方面的分析讨论，形成了构建“三位一体”警务体系，打击整治“两抢”犯罪的对策共识。三是专家组团大辅导。从党校、宣传部、市直机关工委等单位，抽调15名理论素质高、宣讲水平好的党员干部和专家教授，组成科学发展观宣讲团，采取“菜单式”、点题宣讲的方式巡回宣讲。联合“温州讲坛”，邀请国内有关专家举办科学发展专题报告会。四是学习笔谈大交流。在温州日报、温州学习实践活动官方网站、信息简报等开辟专栏，分批推出一组市、县级领导干部学习科学发展观的笔谈文章。五是解放思想大讨论。围绕“要不要科学发展、能不能科学发展、怎么样科学发展”等问题进行深入讨论，以思想上的新解放和新统一，促进工作上的新跨越。

三、系统化调研，努力探寻科学发展的对策。按照中央充分体现



建设性的要求，把建立健全科学发展的体制机制贯穿于学习实践活动始终。采取系统化的方式开展专题调研，力求在重点领域和关键环节的体制机制建设上取得突破。一是系统排摸发展难点。2月下旬以来，通过发放函件等形式，向有关领导、部门和基层群众征求书面意见220余条，排摸整理了交通秩序混乱、产业升级转型、健康城市建设等80多个难点问题，在此基础上提出了80个参考课题，供参学单位参照和选择，确保选实找准调研课题。二是整体构建调研框架。围绕“保稳促调，统筹兼顾，开创温州科学发展新局面”实践总载体，制定了《关于开展“科学发展体制构建”专项行动的实施方案》，系统提出了产业升级、城乡统筹、改善民生、社会稳定、健康城市等9大方面、96个重点课题。三是协同推进课题调研。采取“兵团作战”和系统化方法，组织专题调研。比如，为做好《加快推进温州市经济转型升级》体制机制建设课题，安排了系统化专题调研活动，市委书记邵占维从3月下旬至8月底，每个月调研2~3个点，每个点安排1~2天；各县（市、区）和有关部门为对接市委书记邵占维的课题，结合各自工作实际，分别确定2~4个课题项目，形成上下联动、左右互动的调研格局。四是积极转化调研成果。以召开全市科学发展调研成果交流会的方式，交流课题调研成果，检验调研活动成效，促进调研成果转化。

四、大力度推进，努力抓好专项行动的落实。把解决实际问题、推进市委中心工作的落实，作为学习实践活动的主要目标之一，下大力气抓好“八大专项行动”的组织实施。相继出台了《关于实施科学发展“八大专项行动”的指导意见》和《关于开展“科学发展示范创建”专项行动的实施方案》等8个专项行动实施方案，制定了《科学发展“八大专项行动”任务分解表》，明确了工作目标、具体任务、牵头单位、责

任单位和完成时限。目前，各专项行动已相继启动、有序推进，有的已初显成效。一是积极推进民生提速。市府办牵头的民生提速行动，已召开了市区“三大整治”千人动员大会，全面部署市容环境、违章建筑和交通秩序“三大整治”活动。二是高度重视作风转变。市纪委牵头的作风转变行动，重点开展市级行政许可职能归并改革试点、拓展电子监察范围领域等工作。三是探索开展示范创建。市委组织部牵头的示范创建行动，组织开展了科学发展示范基地（单位）、好班子、先锋岗、排头兵等创建活动，提出了制定具体实践准则、培育示范典型、建立长效创建机制等目标任务。四是全面启动共奔小康。市农办牵头的共奔小康行动，相继推出了开展农民培训、加强教育扶贫、发展劳务经济、发展特色产业、实施下山脱贫等十项实际举措。五是突出抓好固本强基。市委组织部、市委政法委共同牵头的固本强基行动，出台了《关于开展“基层基础年”活动加强基层基础建设促进社会和谐稳定的实施意见》，扎实开展“农村基层组织建设和巩固年”、“综治基层基础建设年”等活动，进一步加强基层组织建设、基层维稳、基层安全生产管理、外来人口管理服务等工作。

五、立体式指导，努力增强活动的有效性。从学习实践活动一开始就高度重视组建强有力的指导检查组，采取派员指导、书面指导、例会指导、专栏指导、贴心服务等方式，切实加大指导检查力度，增强各参学单位活动的有效性。一是派员指导。从市直单位抽调厅级老同志、县级干部等57名精干人员，组建了18个市委指导检查组，进行具体指导。二是书面指导。出台了《关于深入学习实践科学发展观活动指导检查工作意见》，定期编发《指导检查工作交流》，制定指导检查工作流程图和记录表，进行面上指导。三是例会指导。实行联络员会

议、片组会议、小组会议制度，建立参学单位片组联系制度，及时把中央、省、市委的部署要求传达贯彻下去。四是专栏指导。制作了《温州市第二批深入学习实践科学发展观活动进展情况一览表》公开栏，开设“八大专项行动”等工作简报和媒体专栏，督促各单位“规定动作”做到位、“自选动作”有特色。五是贴心服务。在春节前就提前登门拜访老同志、听取他们意见，指导检查期间对各指导检查组逐个进行走访征询，把大家的心凝聚到做好指导检查工作上来。

六、开放式组织，努力提高群众的满意度。我们坚持把走群众路线贯穿于学习实践活动始终，着重从三个方面创新群众参与、监督学习实践活动的方式，做到开门搞教育，力求在与群众互动中不断提高群众的满意度。一是组建群众“观察团”。组建总数为30人的学习实践活动“观察团”，其中市党代会代表、人大代表、政协委员各7名、专家学者6名、市民代表3名，全程参与学习实践活动。比如，全国优秀进城务工青年、温州市建筑工程公司班组长贺刚作为“新温州人”代表，应邀成为“观察团”成员。二是广泛征集好建议。通过书面征集、网上征集、民主恳谈、开门纳谏等多种渠道，开展促进科学发展十大思想观念、十大发展瓶颈、十大典型案例、十大民生问题、十大重要举措等“五个十大”征集活动。市委主要领导通过发布公告，公开征集民主恳谈会代表，广泛听取各界群众的意见。三是宣传群众多形式。在机场、高速入口、市区主要路口、街道等显眼地方设置了26个大型公益广告宣传牌，开设户外课堂、大榕树学堂、市民讲堂等，从室内宣传走向户外宣传，从党员干部向广大群众延伸渗透。组织“科学发展观”大型采访团，设立温州学习实践活动官方网站，开辟“科学发展”宣传专栏，大力推介和介绍践行科学发展观的生动实践。



设计“八个八”学习新方式

——瓯海区全力推进学习实践活动深入开展

瓯海区在深入学习实践科学发展观活动学习调研阶段，创新学习方式，丰富学习内容，采取“八个八”的措施，增强广大党员干部学习的自觉性、针对性、系统性和实效性，推进学习实践活动深入开展。

一是设计八大思考题。为提高学习针对性，瓯海区围绕“如何用科学发展观为干部群众鼓劲加油、如何深入实践科学发展克难攻坚、如何利用科学发展观指导瓯海‘一城四区’建设、如何结合本职岗位实践科学发展观”等，设计了八大思考题，分发至参学单位，让每位党员干部带着问题去学，提高学习效果。

二是讨论八个典型案例。瓯海区紧密结合实际，认真总结近年来贯彻落实科学发展观的经验和教训，对照科学发展观要求，向全区党员干部征集了经济社会、环境民生、安全发展等方面的八个正反面典型案例，如“泽雅废塑料治理”等，印发到各参学单位，同时要求各单位增加本单位本行业的典型案例，在集中学习时开展案例分析讨论，引导领导干部深刻反思，举一反三，使思想和行动更加符合科学发展观的要求。

三是举办八场专题讲座。邀请浙江大学、温州市委党校的专家教授和区讲师团成员组织八场专题讲座，对第二批参学单位部门的党员干部进行集中辅导。讲座涉及“科学发展观形成的时代背景和实践基础”、“科学发展观的重大意义”、“科学发展观的根本依据”、“科学

发展观在瓯海的实践”等八大专题。通过专题讲座使广大党员干部对科学发展观内涵、精神实质、根本要求的理解和把握更加准确全面，从而真正实现“党员干部受教育”。

四是编发八份手机报。利用手机短信这一方便快捷的现代通讯方式，专门成立了瓯海区学习实践科学发展观手机报编辑组。由专人对学习实践活动的动态消息、知识问答、精辟言论、群众反映等进行组编。每月编发两期免费手机报，定时发送到4000多名党员干部手中，随时随地对党员干部进行教育，拓宽了党员受教育渠道。

五是选播八个专题片。结合瓯海科学发展实际，设计拍摄制作了《续写新篇章 实现新跨越——科学发展观在瓯海的初步实践与思考》专题片，并围绕“什么是科学发展观”“为什么要科学发展”“科学发展在经济发展中的作用”等方面，再遴选七个专题片，提供给供参学单位观学。通过形象直观、活泼生动的专题片，丰富学习形式，引导党员干部深入学习科学发展观理论。

六是拍摄八集“十分钟党课”。瓯海区在党员干部中广泛开展“科学发展人人讲”活动，同时选择8名在学习实践活动中学习深入、体会深刻、表现突出的党员干部各自讲一堂主题明确、形象生动、通俗易懂的十分钟党课，并拍摄制作成8集视频短片，放到瓯海党员远程教育网和学习实践活动专题网页上，供大家学习交流。

七是评选八条群众语言。在全

区范围内开展“科学发展观群众语言”征集活动。对征集到的作品，选择部分在“中国·瓯海”网、瓯海学习实践活动专网和《今日瓯海》等媒体刊载。征集活动结束后，组织有关专家评选出八条优秀的群众语言，并以短信的形式发到各位党员干部手机中，以此形成人人参与、人人学习科学发展观的浓厚氛围。

八是刊登八期干部优秀笔谈。在《今日瓯海》、瓯海学习实践活动专网、简报等媒介上开辟《党政领导干部谈科学发展》专栏，刊登八期领导干部优秀笔谈，抛砖引玉，引导各部门单位领导干部解放思想，认真思考，发表真知灼见，公开交流，形成共识。

（中共瓯海区委学习实践活动办公室）





在典型案例剖析中深化学习实践活动

近日，鹿城区以干部大会形式召开深入学习实践科学发展观专题案例剖析会，会议结合当前该区打击整治“两抢”犯罪的严峻形势，选取最近发生的“4·5”抢劫劫持人质案件从正反两方面进行分析，力求通过对个案的剖析，对其他各方面的工作都有所借鉴，启发思路，完善措施。

4月5日晚上10时许，5名来自江苏徐州新沂的歹徒在市区飞霞南路“长城KTV”持刀抢劫并劫持人质。温州市、鹿城区两级公安机关接警后立即启动紧急预案，迅速调集100多名警力抵达现场。劫持人质正欲逃离的5名歹徒持刀和警方对峙。警方在鸣枪警告无效后，依法果断开枪，当场击毙歹徒张某某，击伤并抓获歹徒陈某、董某，成功安全解救被劫持的人质。次日清晨，又抓获了逃离现场的王某、闫某。

鹿城区当前社会稳定面临的形势依然严峻，“平安鹿城”建设的任务艰巨。从大的形势看，国际金融危机对社会稳定带来的不利影响还在持续，影响稳定的不确定因素还在增加。从鹿城现实看，该区是全省90个县（市、区）中唯一连续四年未达到省级“平安区”的单位，这不仅有损鹿城的形象，同时也拖累了温州争创“平安大市”。当然，在分析存在的问题时，既看到客观上的不利因素，但也不一味地强调客观原因。

深入推进“平安鹿城”建设，是贯彻落实省委建设“平安浙江”和市委建设“平安温州”决策部署的具体行动，也是鹿城区实现经济社

会又好又快发展的重要保障。近年来，鹿城区把“平安鹿城”建设作为贯彻落实科学发展观的具体实践，作为促进社会和谐稳定的有效载体，切实加强领导，落实责任，强化措施，齐抓共管，取得了较好成效，平安创建的大格局已经形成，基础更加扎实，氛围日渐浓厚。特别是今年以来，全区上下面对严峻复杂的外部环境，各街道乡镇和有关部门围绕建设“平安鹿城”的目标，进一步强化责任，加大力度，落实措施，平安建设取得了阶段性的成效。

与会人员和分析讨论中形成共识指出，全区上下要以“4·5”案件的成功处置为契机，把平安建设摆到更加突出的位置，进一步坚定信心，迎难而上，破难而进，克难攻坚，全力以赴打好平安建设翻身仗，争创省级“平安区”。

——高度重视信访工作。进一步完善区党政领导定期接待群众来访制度和定时约访、下访制度，建立健全区信访专员制度、新提任干部到区信访局挂职锻炼制度和挂牌销号制度，努力从源头上防范和化解各类矛盾纠纷。以“控在当地”为要求，全面落实重点时段重点对象的稳控措施。进一步完善劝返处置工作制度和信访列管制度，逐步规范信访工作秩序。对中央和省、市交办的94件重点信访事项，有关单位要进一步明确具体责任，采取有力措施，逐一抓好落实。

——着力抓好社会治安。以成功破获了“4·5”劫持人质案为契机，以深化“社会治安打击整治年”和打击整治“两抢”犯罪大会战为

抓手，坚持“严”字当头，继续抓好打击“两抢一盗”、“打黑除恶”、整治“黄赌毒”和治安乱点、惩办恶性案件等重点工作，全面强化社会治安，切实净化社会风气，确保社会治安持续好转。

——强化消防和安全生产。坚持标本兼治、综合治理，认真落实党政领导责任、部门监管责任、业主主体责任，花大力气抓好消防和安全生产隐患整治，有效遏制重特大消防和安全生产事故的发生；同时着眼于隐患的彻底化解，研究一些创新性的办法，推进消防和安全生产工作的经常化、制度化、规范化。坚持堵疏结合，多层面、多渠道地做好消防和安全生产工作。通过产业转型升级、加快标准厂房和外来民工安心公寓建设等途径，逐步解决消防和安全生产中存在的主要问题。

——加强基层基础工作。以推进“综治基层基础建设年”活动为抓手，切实采取有力措施，着力夯实“平安鹿城”建设的基层基础。加强“三级维稳信息工作网络、两级维稳综治处置平台、一级应急指挥中心”建设，着力把握维稳工作的主动权。继续推进“两所一庭一中心”建设，加强街道乡镇综治工作中心规范化建设，抓好村居、企业、学校综治工作室（站）建设，不断延伸工作网络。进一步深化基层系列创安活动，继续抓好“平安村居（社区）”、“平安企业”、“平安单位”、“平安校园”、“平安家庭”和“平安交通”创建，增强创建实效。

（中共鹿城区委学习实践活动办公室）



树信心 抢机遇 求突破 谋发展

——学习实践科学发展观心得体会

中共洞头县委书记 胡剑谨

当前，我县正深入开展学习实践科学发展观活动。如何保证学习实践活动扎实推进，取得实效，是摆在我们面前的一个重要课题。联系我县当前实际，基于应对当前国际金融危机的影响、促进产业转型升级、统筹城乡协调发展、落实省市县重大部署和当前各项工作任务等考虑，我认为开展学习实践活动，必须始终围绕“树信心、抢机遇、求突破、谋发展”这一主线，在解决好思想认识、经济发展和民生民本问题上下功夫。

一、要凝聚发展合力，解决思想认识问题

1、提振信心。信心是实现理想目标的前提。洞头今年面临着较为严峻的发展形势，这个时候，尤其需要全力增强干部的工作信心、企业家的投资信心、群众的消费信心，铸造经济社会发展的“动车组”。要乐观地看到，当前洞头面临着千载难逢的发展机遇，尤其是省市大力推进沿海产业带建设的机遇，洞头作为温州沿海产业带的重要区块，份量重、项目含金量高，地理区位和港口、滩涂、旅游等资源是周边地区无法比拟的。只要坚定信心、抢抓机遇，洞头完全有可能实现快发展。

2、正视差距。虽说改革开放30年，尤其是陆岛连通以来，洞头发生了翻天覆地的变化，但周边地区也在大跨步前进。从我调研了解的

情况看，与其他地区相比，我县面临的某些问题更明显、困难比较突出。我觉得有“五个大”：最大的不足是发展的不足，总量不足，质量不好，税源比较单一，税基不稳；最大的制约是要素瓶颈，水、电、路、土地、能源、人才等要素都有瓶颈；最大的困惑是统筹问题，城乡统筹、岛际统筹、区域统筹，本外岛之间的统筹，以及渔农民增产增收、转产转业等问题；最大的压力是平安稳定，有重点工程建设中引发的重信重访问题，滩涂围垦政策处理问题，产业发展中有关环境方面的信访投诉问题，还有拆迁安置、旧城改造、企业改制等问题；最大的软肋是发展环境，包括硬环境和软环境，基础设施薄弱，发展服

务意识不强，环境承载能力小。只有深刻认识这些不足，才不会盲目乐观，才会不断创新思路，在发展实践中积极解决问题，在解决问题中求得更好发展。

3、转变理念。落后地区与先进地区的差距，归根结底是思想解放程度上的差距。现阶段，要重点树立两种理念：一要树立“全面发展、持续发展、统筹发展、科学发展”的理念，破除“发展长短腿”、“见物不见人”和因循守旧的思想观念。二要树立“不求其有、但求其用、力求其活、唯求其优”的理念。海岛共享性差，自建性强，一些项目投资大，依靠自身力量很难完成。就目前来说，长远发展在很大程度上受制于深水港、石化基地、大门大





桥、77省道延伸线等市级项目的推进。因此，必须对外开放、借力发展。要积极争取上级支持，争取洞头在省市的土地、规划上的发展空间，争取市县联动、财政投资、资源利用、民生改善等机制和政策倾斜。要大力招商选资，积极引进符合洞头产业导向、符合洞头城市规划的项目，树立“不管是国家还是省市的项目，只要放在洞头，就是我们的项目”这样一种理念，全力以赴推动落地建设，形成加快发展的新优势。

二、要消除现实障碍，解决经济发展问题

1、积极探索发展的“新样式”。一个地方的发展样式总是与特定历史阶段相联系的。当前我们必须积极顺应发展阶段的新变化新要求，立足实际，突出特色，勇于“推陈出新”，善于“移花接木”，敢于“无中生有”。今后一个时期，洞头要依托海洋资源优势、区位优势，积极对接洞头在温州沿海产业带的主要定位，承接温州中心城市东移，大力发展旅游、港口物流、临港工业、科教、先进制造业等产业，致力于建设宜居宜游宜商宜创业的现代化港口旅游城市，致力于成为温州深水港区、旅游休憩度假基地、科教研发基地、海洋产业特别是临港工业集聚地，努力在推动温州从“瓯江时代”迈向“东海时代”中实现后发崛起。

2、努力谋求发展的“新举措”。要从温州沿海产业带建设当中，从温州“跨江、面海”发展当中把握机遇。一要主动融入温州沿海产业带建设，从规划上做好衔接，工作上做好对接，政策上做好策应，宣传上做好引导。二要全力加快项目建设。坚持用投资来拉动，扩大有效投入，加快重点项目建设进度。重点引进临港工业、现代服务业、

高新技术的重大项目，力争在技术研发、商务经济项目引进上取得突破。三要精心描绘“画龙点睛”之笔。在大通道建设上，全力以赴推进77省道延伸线、大门大桥工程、状元岙深水港一期开港和二期建设，致力于形成内畅外快的交通网络。在深水港开发建设上，对外求差异竞争、错位发展、承接辐射，对内求整合资源、完善体系、强化功能。在对台贸易文章上，争取开通对台直通航线，推动对台经贸交流合作。在打造旅游休闲之岛上，着力提升洞头旅游进入性、参与性、休闲性、体验性。在环海中湖科教研发基地开发上，对接科研项目，延伸发展用地，深化功能布局，打响“游在洞头、学在洞头、创业在洞头”的品牌。

3、着力优化发展的“软环境”。要全力营造“人人是环境、人人是形象”的氛围，使洞头成为一个“政策的洼地、环境的优地、服务的高地、发展的宝地”。一要加大政策服务的力度，及时兑现国家级、省级利好政策和地方配套资金。二要继续深化企业服务年活动，深入开展“两集中、两到位”的改革实践，为企业、群众办事提供便捷服务。三要深化“三级联创”活动，县领导和相关单位领导既要挂钩联系重点工程、重点骨干企业和未投产的入园企业，也要联系发展示范村和建设困难村，切实解决发展难题。四要推进“平安洞头”建设，深入开展“学枫桥、建和谐、促发展”活动，全力维护社会和谐稳定。

三、要坚持以人为本，解决民生计问题

1、激发民力。经济社会发展的最大动力在民间。越是群众创业创造活跃的地方，经济发展内生动力就越强。洞头想要创造出“无中生有”的奇迹，就要充分尊重群众和

企业的首创精神，放手让企业和群众干。把群众有需求，企业愿意做的，剥离给企业做，社会化运作；群众有需求，企业愿意做但有困难的，政府要帮助克服困难扶持它做；群众有需求，企业不愿意做也做不好的，就要由政府做，要分别考虑。顺应了百姓求发展求致富的迫切要求，选准了干部群众共谋发展的结合点，就能使发展的活力激发出来。

2、深入基层。基层是个晴雨表，政策和形势变化所带来的影响，往往最快在基层显现；解决问题的办法和对策往往蕴藏在基层。我始终认为“离矛盾越近，办法就越多”，领导干部只有深入基层面对面听意见、点对点摸实情、心贴心去体验，才能真正了解民情、发现问题、找到对策。领导干部到一线调研，基层单位、村民对我们寄予厚望，对于反映的一些问题、困难和愿望，需要我们整合有关政策措施，下定决心，实实在在破难题、办实事，以实际行动取信于民。

3、破解难题。要善于以“一枝一叶总关情”的民生情怀，高度重视、认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。一要切实解决群众反映突出的实际问题，包括教育、医疗、就业、环境保护、安全生产、社会治安等。二要切实推进健康城市建设，提倡健康的生活方式、健康的生活理念、健康的心理环境。三要切实维护群众合法权益，该是政府做的，要理直气壮地做；该给群众的利益，政策有规定的，要毫不吝啬、兑现到位，哪怕他们的诉求只有1%是合理的，也要全力帮助解决这1%；该市场化运作的，要公平、公正、公开地运作，取信于民；对于无理取闹的个别对象，要加大依法处置力度，保障大多数群众的合法权益。



坚持用科学发展观统领机关党建工作

温州市人大常委会副秘书长 王仁贤

党的十七大报告指出：科学发展观“是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想”。我认为，科学发展观是经济社会发展的重要指导思想，也是党的建设必须坚持和贯彻的重要指导方针。机关党的建设作为党的建设的重要组成部分，必须坚持以科学发展观为统领，牢牢把握发展这个第一要义，突出以人为本这个核心，注重全面协调可持续这个根本要求，抓住统筹兼顾这个根本方法，全面推进机关党建工作科学发展，为我市经济社会又好又快发展提供强有力的思想和组织保证。

一、科学认识地位和作用，增强做好机关党建工作的自觉性

加强和改进机关党的建设，推进机关党建工作科学发展，首要的问题就是科学认识机关党建工作的地位和作用。一是要从提高党的执政能力的高度来深化认识。党和国家各级机关担负着国家政治、经济、文化和社会的宏观管理职能，是各方面工作的指挥部、参谋部，在执政格局中处于十分重要的地位。我们党作为执政党，要站在时代前列，领导和谋划改革发展，做到科学执政、民主执政、依法执政，推进和谐社会建设，应对复杂的国际局势，首先要建设好各级党政机关。加强机关党的建设是完善党的领导方式和执政方式的重要途径，也是巩固党的执政地位的重要保证。苏东剧变的重要原因之一，在于长期忽视党的自身建设及政权机关党的建设，结果导致丧失执政地位。机关党建与党的执政能力的密切关联性决定了机关党建工作的重要性。二是从保持和发展党的先进性的高度来深化认识。先进性是我党的本质属性，是党的建设的永恒主题。而党的执政主体主要集中在党政机关，执政党的活力和生机也来自于各级党政机关党员干部奋发向上、与时俱进的精神状态。机关党建工作成效如何，影响着机关党员干部的能力素质，关系着党和政府的形象，也关系着保持和发展党的先进性。党政机关执政主体的特殊性决定了机关党建工作的重要性。三是从服务和促进科学发展的角度来深化认识。党政机关是科学发展观政策的制定者和实施者，在推进科学发展观落实中承担着重要职能。加强机关党的建设，充分发挥机关党组织推动发

展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，有利于把机关党员干部的创造性和积极性引导到促进科学发展上来，有利于把机关党员干部思想和行动统一到科学发展和构建和谐社会上来。因此，在新的历史条件下，我们必须适应形势发展变化的新需要，转变过去那些不适应不符合科学发展观要求的思想和观念，不断深化对机关党建地位和作用的认识，进一步增强做好机关党建工作的责任感和自觉性。

二、牢固确立科学发展观在机关党建中的指导地位

当前，全市各级机关正在深入开展学习实践科学发展观活动，我们一定要把它作为机关党建的一件大事来抓，通过学习和实践活动，进一步领会和把握科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，切实用科学发展观武装头脑、指导实践、推动机关党建工作，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。要紧密结合机关党建工作实际，用科学发展观的要求重新审视机关党建工作，更好地确立工作目标、工作内容、工作方式和工作机制，找准工作的着眼点、切入点和落脚点，努力使机关党的建设更加适应形势发展需要，更加符合科学发展观的要求。要运用统筹兼顾的根本方法，总结和借鉴改革开放30年机关党的建设成功经验 and 做法，进一步协调处理好机关党的建设各项工作之间的内在联系，以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线，不断科学把握其规律性，以改革创新的精神，全面推进机关党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，保证机关党建工作全面协调可持续发展。

三、坚持围绕中心、服务大局抓好机关党建的理念

深入贯彻落实科学发展观，最为重要的就是科学定位和履行机关党组织的各项职能作用。随着实践的发展和认识的深化，机关党组织的职能作用越来越显现出来，这就要求我们以科学发展观这一全新的视角来定位机关党组织的职能。一是根据党章和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》规定的任务来明确职能；二是根据经济社会发展需要来明确职能。在围绕中心、服务大局中，认真履行教育、管理、监督、协助和服务职能。在这里特别要强调的一点是，要十分明确的牢固地确立起坚持围绕中心、服务大局抓好机关党建的理念。科学发展观的第一要义是发展，发展是我们党执政兴国的第一要务，是全党全国工作的大



局，也是推进机关党建工作科学发展必须坚持的首要原则。机关党建工作有没有价值和生命力，关键要看能不能在围绕发展这个中心上有所作为。机关党建任务繁重，要做的工作很多，但必须把围绕和紧扣发展这个中心，服务和保证发展这个大局作为机关党建工作的基本方向来坚持，作为机关党建工作的出发点和落脚点来对待，真正实现围绕中心抓党建，抓好党建促发展这一根本目的。当前，机关党建工作就是要自觉服从服务于科学发展的大局，把机关党建工作放在推动科学发展、促进社会和谐的大局中去思考、去谋划、去定位，紧紧围绕服务经济社会发展第一要务来研究、来部署、来落实，增强工作的主动性、针对性和实效性。要紧贴中心，紧贴大局、紧贴机关工作、紧贴党员干部的思想工作实际，自觉克服“就党建抓党建”、“重业务轻党务”的“两张皮”现象，做到党务工作和业务工作计划一起制定，责任一起落实，工作一起检查，成果一起考核。同时，要精心组织开展一些关注民生、服务发展、促进社会和谐的主题实践活动，从而真正把广大机关党员干部思想和行动统一到科学发展上来，切实把科学发展观转化为推进科学发展的思想观念，转化为谋划科学发展的正确思路，转化为领导科学发展的工作能力，转化为促进科学发展的工作措施，转化为推动科学发展的自觉行动，从而使广大机关党员干部真正成为科学发展的忠实执行者和自觉实践者。

四、在着力提高党员干部领导科学发展的能力上下功夫

科学发展观作为统领全局的指导方针，重在贯彻落实。机关党组织要通过强化机关党建工作，在着力提高机关党员干部尤其是各级领导干部领导科学发展能力素质上下功夫、见成效，从而使机关党员干部不断提高自身的素质和水平，善于把握全局，正确驾驭客观规律，

不断提高领导科学发展的能力。

首先，加强理论学习，是提高党员干部领导科学发展能力的前提和基础。领导科学发展不但要有丰富的知识武装，而且还要有扎实的马克思主义理论功底。十七大强调理论建设是党的根本建设，提出要深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，提高干部的马克思主义理论素质的任务。这对提高党的执政能力和贯彻落实科学发展观，都有深远的意义。对于一个领导干部来说，如果没有科学理论武装，就不可能成为善于驾驭全局、运筹帷幄的战略家，至多只是一个忙忙碌碌的事务主义者，这显然不能适应党的事业要求。贯彻落实科学发展观，说到底就是要不断地认识客观规律，自觉地遵循客观规律，按客观规律办事。如果我们不掌握马克思主义的世界观、方法论，不了解马克思主义关于生态平衡的理论，不懂得马克思主义关于社会制度同生态关系的理论，就不可能正确地认识和处理人与人、人与社会、人与自然的关系。事实表明，只有认真学习和掌握马列主义，才能够深刻理解和正确贯彻中国特色社会主义理论体系。因此，加强机关党建，首先要在加强机关党的思想理论建设上下功夫，精心组织好党员干部尤其是领导干部的思想理论武装工作。我们的领导干部应该更多地从应付场面活动中解脱出来，用更多的时间学习理论，更新知识，这样才能适应科学发展的要求。

其次，解决突出问题，是提高党员干部领导科学发展能力的关键所在。要通过学习实践科学发展观活动，切实解决与科学发展观不相适应的各种思想认识与观念。要引导广大机关党员干部特别是领导干部进一步加深对科学发展观的理解，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性；进一步按科学发展观要求解放思想，转变不适应、不符合科学发展观要求的思想观念，使

各级领导班子和领导干部在本地区本单位要不要科学发展、能不能科学发展、怎么样科学发展等重大问题上形成共识，把思想认识统一到科学发展观的要求上来。要努力解决影响和制约科学发展的其它方面一些突出问题，解决党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题；进一步明确本部门本单位促进科学发展的工作思路，完善科学发展规划；进一步加强各级领导班子思想政治建设，推动广大党员特别是党员领导干部讲党性、重品行、作表率。在此基础上，建立健全和创新体现科学发展要求的规章制度和体制机制，努力为科学发展观的贯彻落实营造良好的政策制度环境。

再次，从考核机制上引导党员干部贯彻落实科学发展观。坚持和完善领导干部绩效考评的科学机制，引导领导干部树立正确的权力观、利益观、政绩观是提高党员干部领导科学发展能力的根本措施。有些领导干部在落实科学发展观过程中出现了思想动机不纯、责任感不强等问题，除了没有树立正确的政绩观这一主观原因外，客观原因是干部的绩效考评机制不完善，不能全面地、科学地、客观地、公平地考核干部的政绩。政绩考核主要指上级组织对下级领导班子和领导干部执政情况的考察和评价。政绩考核的标准和考核结果有很强的导向作用。领导干部追求政绩，一方面是在履行自己的职责，另一方面也是通过出政绩为自己的成长进步创造条件。如果创造了符合科学发展观的政绩而没有得到公正的评价和合理的使用，就会使领导干部对政绩的价值取向产生畸变而不能按照科学发展观的要求领导发展。为此，建立一整套符合科学发展观要求的政绩考核体系，使考核什么、如何考核、考核以后怎么办等问题科学化、规范化、制度化，会对干部尤其领导干部怎样发展、为谁发展、靠谁发展发挥重要的约束作用、激励作用和导向作用。



以科学发展观强化市政园林干部队伍建设

温州市市政园林局党组书记、局长 郑锦春

我们市政园林系统要实践科学发展观，就要以科学发展观武装头脑、指导工作、谋划未来，就要坚持以人为本、改革创新、统筹兼顾、真抓实干、反腐倡廉，切实加强干部队伍建设，使科学发展成为我们市政园林人干事创业的行动指南。

第一，以人为本强素质。人是事业成功的基础。古语讲：“国以人兴，政以才治。”史学家也说：“有非常之人，然后有非常之事；有非常之事，然后有非常之功”。市政园林事业成败的关键，就在于有没有一支高素质的市政园林队伍。一要有想干事的干部。想做好一件事，首先要有责任心，要有对工作的热情。我们现在讲干部的“执行力”出了问题，就是指政策和任务的落实过程中出现了人为的“肠梗阻”，不是工作有多难，而是干部的责任心有多强，反映到具体实践中，就是“执行力”问题。没有责任心，任何事业都难以成功。其次，要有勤于学习的态度。非学无以广才，非学无以明智。美国当代管理学家彼得·圣吉曾提出警告：一个人所掌握的知识如果每年不能更新7%的话，就无法适应知识社会的变化。如果不抓紧学习，不加快知识更新，不注重研究新情况，不愿意接受新观念，就会退步落伍，甚至被时代所淘汰。今年要着重加强干部科学发展理论、专业技术、安全知识、普法教育等培训，努力提升干部职工的理论水平、技术水平以及职业道

德水平。二要有干事的平台。孟子说：“尊贤使能，俊杰在位，则天下之士皆悦，而愿立于其朝矣。”意思是讲，尊重贤良，任用能人，英俊豪杰能安排在适当位置上，这样天下的人都会高兴，并且愿意在这样的国家里做事。对于那些勤干事、能干事、善干事的务实型干部，我们就要积极创造条件，提供发挥他们才能的平台，让他们得展所长，真正让想干事的人有机会，能干事的人有舞台，干成事的人有地位。我们也要包容干部的一些工作“失误”，开拓精神越强、干事越多的干部，也越容易出现失误，对这种在工作中的“失误”要辩证地看待，客观地分析，真诚地帮助，不能“一棍子打死”。三要有干成事的环境。俗话讲：“栽好梧桐树，引得金凤凰”。工作能不能出成效，环境至关重要。我们要重视硬件环境建设，也要重视软环境的营造，关键在于一个“真”字，真诚合作不讲假，真切关心不模糊，真情敬业不作秀。不断提高单位向心力、凝聚力。要充分信任和尊重干部，要经常关心和爱护干部，真诚帮助解决干部的实际困难，努力为干部成才创造条件。

第二，改革创新谋发展。胡锦涛同志多次强调，改革创新是当今时代的核心精神。当前，一些新情况、新问题、新矛盾不断出现，一些旧观念、旧体制、旧机制的缺陷越来越明显。不创新就难以打破习以为常的思维定势和行为方式，安于现状、固步自封干不成大事、出

不了业绩。一要正视问题。马克思说过：“问题是时代的口号，是它表现自己精神状态的最实际的呼声。”不要害怕问题，回避问题，而是要把问题当作发展的动力，通过解决问题来促进工作。面对新的工作思路和理念的不断涌现和冲击，面对群众日益增长的对城市建设和管理的新要求，面对市政园林工作不断出现的一些瓶颈和弊端，我们迫切需要冷静面对、沉着思考、认真分析、科学判断。如在推进市政园林基础设施维养市场运作方面如何加快速度、加大力度并实施有效监管；如何进一步理顺市、区两级管理体制；如何建立市政基础设施建设的协调统筹机制以切实改变基建程序不到位、竣工验收难的现状；如何创新城市管理的手段以及推进基础设施的精细管理等等，这些都需要我们作为一个个命题，逐步予以解决。二要敢闯敢冒。实践证明，“没有一点闯的精神，没有一点冒的勇气，就走不出一条好路，一条新路，就干不出新事业”。对于当前市政园林事业的改革方面，我们就应该“看准了就干，大胆地试，大胆地闯”。要在改革创新中深化实践，在实践中推进改革创新。在公用事业方面，我们要进一步探索和推进城乡公交一体化进程；在市容环卫方面，要健全市容环卫监管机制以加强对城市保洁和垃圾处理设施的运行监督，继续鼓励民间资本投入垃圾处理设施建设；在园林绿化方面，要进一步探索和实践城市绿地维养



市场化运行机制；在市政管理方面，要进一步推进“一城一网”排水管理体制，探索和完善排水公司的有效运营模式等，这些都要以改革创新思路逐步予以推进。三要引导支持。改革并非坦途，创新可能失败。改革意味着超越，做前人未做之事。在没有路的地方走出路来，注定要摸索前进，也必然与风险并存，需要历经艰难曲折。不承认改革创新存在失败的风险，是一种“想当然”的盲目乐观。不对这种可能的失败做好充分准备，就会使“探索者”如履薄冰，客观上削弱改革的意志。我们要为改革创新者特别是一些基层单位、基层干部提供一个宽松包容的环境，营造有利于改革的舆论氛围，尊重基层的首创精神，允许试，鼓励闯，不搞无谓争论，不搞形式主义。

第三，统筹兼顾优布局。所谓统筹兼顾，就是要求我们在工作中统筹谋划、兼顾全面、科学配置、和谐发展。不能目光短浅，更不能只考虑局部利益，而损害全局工作。关键要抓好“三个结合”。一是局部和全局相结合。古人云：“不谋全局者，不足以谋一域。”要深刻认识市政园林工作是城市建设、管理工作的一部分，谋划工作、部署任务都要从全局出发，顺势而为，因势利导，出色完成本地、本单位的工作，为全局工作的顺利推进添砖加瓦，共同努力。今年要着重加快市政公用设施从城市向农村延伸、覆盖，扩大服务面，推进新农村建设，促进城乡统筹发展。二是当前和长远相结合。要善于把做好当前工作和实现长远发展有机结合起来。抓当前，就是要迅速落实、立即执行党委、政府和上级部门的工作部署，特别是今年各项目标任务，要做到按时、保质完成。抓长远，就是要围绕市政园林事业又好又快发展的目标，切实增强工作的预见性、前瞻性，做到工作早部署、早谋划、早

启动，善于把握先机，争取主动。着重要抓好各项规划的修编、完善和实施。三是重点和全面相结合。市政园林工作事情多、任务重、涉及广，干好工作就需要学会“弹钢琴”的方法，要分清工作的轻重缓急，避免忙乱误事、眉毛胡子一把抓。要抓住中心工作、民生大事、热点项目，不遗余力，重点突破；同时，也不能忽视其他基础性工作和一般性工作，防止“一条腿长，一条腿短”。今年抓重点，必须抓紧、抓好民生工程、省新“811”生态建设、塘河整治、市容环境整治等重点目标的落实。

第四，求真务实见真章。李大钊同志曾说过：“凡事都要脚踏实地地去工作，不驰于空想，不骛于虚声，惟以求真的态度作踏实的工夫。以此态度求学，则真理可明，以此态度做事，则功业可就。”强调求真务实，一要树立正确的政绩观。在政绩观上，我们要以平和的心态对待升迁，以豁达的胸怀处理得失，以奉献的精神服务社会，做到决策要科学，定一条是一条，条条算数；做事要到位，做一件成一件，件件落实；承诺要有度，说一项是一项，项项兑现。不搞脱离实际的高指标，不搞哗众取宠的空口号，不搞劳民伤财的“形象工程”，把心思凝聚到干事业上，把功夫下到抓落实上，把本领用到促发展上，不断推进市政园林事业的又好又快发展。二要勤于调查研究。“没有调查研究，就没有发言权！”调查研究是谋事之基、成事之道。我们要放下架子，扑下身子，静下脑子，从各种会议和应酬中解脱出来，要深入到困难多、问题多、矛盾多的地方，了解民情，听取民意，问计于民，要以科学发展观为标尺，查找自身不足之处、症结所在，才能真正有所改进。三要坚持真抓实干。孔子曰：“君子讷于言，而敏于行。”空谈误国，实干兴邦。今年又是农

历牛年，就应该学习牛的忠厚老实、不争不怨，吃苦耐劳、无私奉献，执着进取、勇敢坚毅的精神，把本职工作做好。要紧密结合各自实际，把各项市政园林工作任务一步一步地展开，一项一项地分解，落实责任人，选准突破口，确定切入点，抓薄弱环节，抓典型示范，抓舆论引导，把工作干到实处、做到细处、恰到好处，在真抓实干中圆满而出色地完成今年各项工作任务。

第五，反腐倡廉保安全。反腐倡廉要常抓不懈、警钟长鸣。一要自律遏“贪”。俗语讲：“贪爱沉溺即若海，利欲炽然是火坑。”领导干部要常思贪欲之害，诚如魏征在《谏太宗十思疏》中所言：“见可欲，则思知足以自戒。”要始终保持清醒头脑，深刻警醒自己“手莫伸，伸手必被捉”，从根本上构建预防腐败的防火墙。要时刻牢记手中的权力，只能用在全心全意为人民服务上，而决不为自己谋私利，更不能使权力商品化、庸俗化。二要制度防“贪”。白居易讲：“仁圣之本，在乎制度而已。”要根据改革发展的新形势，进一步加强我们市政园林系统的各项制度建设，加强前瞻性、预见性和针对性，牢牢抓好权力运行中容易产生的薄弱部位和关键环节，真正做到“魔高一尺、道高一丈”。要切实增强反腐倡廉建设的实效性，突出抓好制度的执行和落实，决不允许有章不循、有令不行、有禁不止。三要严肃肃“贪”。“败于功者，贪功者也；死于利者，穷利者也”。古人“治吏用重典”。同样我们也要以严厉措施保持惩治腐败的强劲势头。对任何违纪违法行为，对任何腐败分子，绝不放过、绝不姑息、绝不手软。要以查办案件为重点，严厉打击官商勾结、权钱交易、权色交易和严重侵害群众利益的行为，做到查处一起案件，教育一批干部。



践行科学发展观要有『主角』意识

中共平阳县委常委 组织部长 林亦俊

从1981年生产总值1.85亿，到2008年的162亿；从1981年财政总收入969万元，到2008年的16亿，一连串的数字，是平阳科学发展30年巨变的最好注脚。从数字中我们品味出了平阳大地的崛起，也显示了当前以“科学发展创新业、以人为本促和谐，加快推进平阳发展新跨越”为总载体的学习实践活动，对平阳走科学发展之路的重大意义。作为组织部长，我更多的是思考广大党员、干部如何能自觉当好活动的“主角”，成为引领平阳科学发展的核心力量？这就要求我们把握学习是基础、实践是关键的原则，以自身理论修养的增强，不断强化党性锻炼，在践行科学发展观中紧扣实践特色，以“亮剑”的精神争当模范、“孺子牛”的干劲惠及民生、“许三多”的心态认清自我，做科学发展观的忠实实践者和自觉执行者，真正用科学发展观指导实践、解决难题、检验成效。

践行科学发展观，要有“亮剑”精神，敢于向自我看齐，争当模范带头。电视剧《亮剑》讲述狭路相逢勇者胜，即使明知不敌，也要把剑亮出来，倒下了，也要成为一座山、一道岭。当前，区域竞争就像赛车一样，金融危机等不利因素使各地处于经济发展的“弯道区”，这也为平阳实现“弯道超车”提供了最佳时机，以“两轴两区六组团”为框架的沿海产业带建设，温福铁路平阳段的完工，使平阳融入了温州乃至闽浙发展的大局；鳌江墨城不锈钢基地、昆阳服饰园区、万全轻工基地、郑楼标准厂房建设等，必将带动平阳内部经济发展新的增长点。可以说平阳发展新跨越正处在

紧一紧就能赶超跨越、松一松就会止步不前的重要关口，其中关键是我们懂得“谁来干”、“干什么”、“怎么干”。正如邓小平同志说过“共产党员不干，半点马克思主义也没有！”，可见平阳能不能实现又好又快发展，党员干部至关重要，作为引领发展的核心力量，党员干部要以“亮剑”精神，敢于向自我看齐，争当模范带头，切实发扬“五千”精神，将平阳发展大局作为主阵地，作为实现自身价值的主战场：第一“要自己干”，不能做“甩手掌柜”，潇潇洒洒当“二传手”。要亲自抓，亲手干，而且要一抓到底。不能大事做不来，小事又不愿做；第二“要率先干”，要身先士卒，做好表率；第三“要早干”，有只争朝夕的作风，不要拖拖拉拉；第四“要高标准地干”，精益求精，要干就干出水平，不要马马虎虎、流于一般；第五“要齐心协力地干”，继承和发扬“心齐气顺，风正劲足”的好传统，团结干事。这“五千”精神，不仅明确指出了广大党员、干部在学习实践科学发展观活动中“不能怎么干”，而且旗帜鲜明地回答了“应该怎么干”、“干到什么样”。可以说，对“干”的五层含义的理解，是新形势下对党员干部的精神状态、工作作风和方式方法的本质性要求，更为广大党员干部以高度的热情投入到学习实践活动注入了动力和激情。

践行科学发展观，要有“孺子牛”的干劲，以务实的态度、务实的行动实现“人民群众得实惠”。在中国人的字典里，牛的身上承载着许多美好、积极的价值观，同时“牛年”开展的学习实践科学发展观活



动，也成为衡量平阳广大党员干部“会不会科学实践，能不能科学发展”的试金石。对平阳来讲，“保增长、抓转型、重民生、促稳定”这一工作主线就是学习实践活动最大实际、最大实践。但我们也应该清醒的认识到，部分党员干部对打基础、利长远、惠百姓的事不感兴趣，突出表现为“行动上服务，思想上不通”，“嘴上喊得响，工作中做得虚”，遇到具体问题依然我行我素，否则就千方百计推诿敷衍，这些问题如果不处理好，实现平阳发展新跨越就会成为一句空话。对照平阳学习实践活动，我们推出的“千名干部下基层办实事、百名领导进企业解难题、十大行动求实效惠民生”专项行动，也是在高度概括“实”字基础上提出的，这就要求我们要深察实情，学牛之“陷泥蹙块，常在草野”，通过开展“企业服务年”、“三比一创”等活动，深入企业和基层一线，找出群众反映强烈的突出问题；勇出实招，学牛之“腾踏康庄，出入轻举”，在直面挑战中清晰了解、准确判断平阳发展正面临的“先天的不足”和“成长的烦恼”，拿出应对形势变化的思路、办法；多做实事，学牛之“耕垦之劳，利满天下”，深入实施“治三水、破七难”民生工程，把“让人民群众得实惠”作为衡量工作是否有成效的尺子，成为一切工作的最终检验标准；力求

实效，学牛之“不辞羸弱，耕田实箱”，通过学习实践活动，既着力解决突出问题，又着力构建有利于科学发展的体制机制。

践行科学发展观，要有“许三多”的心态，辨明“知足”与“知不足”。《士兵突击》中许三多的胜利，绝对不是“傻人有傻福”式的胜利，而应该被理解为一种世界观的胜利，这种世界观诠释了“知足”与“知不足”两种心态，同时也揭示了我们常说的“名利上要有满足感，能力上要有危机感”这句话的深刻内涵。可是恰恰相反，部分领导干部把名利看得很重，干一点事就希望得到“回报”，工作挑肥拣瘦、拈轻怕重，工作活力不足。问题的存在，必然要有相应对策解决，作为组织部门来讲，关键是要树立“为发展配干部、凭实绩用干部”的正确导向，激发全县党员干部干事创业的热情，近年来，我们推行的“二推荐二差额一征询”选拔领导干部制度，以及出台的《进一步加强乡镇干部队伍建设的意

见》都是基于此考虑。同时，作为一名党的干部，在名利上要“知足”，而在工作能力上则应该“不知足”，更加要提倡“攀比”。这种“攀比”，不是和自我比，不是和能力较弱的同志比，而是要与自己的职位要求比，与人民群众的期盼比，与党对党员干部的要求比。只有比较，才能看到自己的短处和不足，才能激发自己不断进步的动力。直面平阳的科学发展之路，广大领导干部要把85万平阳人民的幸福作为己任，要把深入实施“产业提升、中心集聚、生态优化、开放带动、城乡统筹、和谐构建”六大战略作为己任。因此，在深入学习实践科学发展观活动中，党员干部特别是领导干部要真正做到在名利待遇上不计较、不攀比、不失衡，在能力水平上不自满、不懈怠、不停滞，倍加努力学习，倍加勤奋工作，倍加严于律己，最终不负党和人民的重托。





完善领导干部激励机制 是党政部门执行力的保证

——鹿城区科(局)级领导干部激励机制的现状与思考

中共鹿城区委组织部

纵观多年来干部人事制度改革的探索和实践,我们看到从中央到地方,改革实践一直侧重于干部选拔任用机制及管理机制的建立和完善,如何对干部进行有效的激励,则相对研究较少,而这恰是加强干部队伍建设不可忽视的一个重要方面。为搞好《鹿城区激励领导干部激励机制》的课题调研,我们组织力量,对全区街道、乡镇、区直机关进行了调研,共发放调查问卷355份(实收352份),并以书面的形式征求意见和建议及向个别领导干部谈话了解,对我区现阶段科(局)级领导干部的激励机制作了分析,在此基础上并结合当前实际得以形成本文。

一、激励机制的内涵和意义

何谓激励,激励是人力资源管理的重要内容,它是心理学的一个术语,是指激发人的行为心理过程。激励机制是指组织为实现其目标,根据其成员的个人需要,制定适当的行为规范和分配制度,以实现人力资源的最优配置,达到组织

利益和个人利益的一致。正如,激励工人为利,激励运动员为名,激励领导干部则为民。随着我国机构改革的深入、政府职能的转变,各级政府机关行政部门及其公务员肩负的职责非常重大,人民群众对公务员的期望也很高。如何充分调动公务员特别是作为基层各部门掌舵人的科(局)级领导干部的工作积极性,为人民群众和社会提供优质高效的服务,在我国改革开放和现代化建设进程中发挥应有的作用,是一个值得重视的、迫切的、现实的问题。

二、我区领导干部激励机制现状及存在的问题

鹿城区是温州市的主城区,是温州市的政治、经济、文化中心。2001年温州市进行行政区划调整,鹿城区的面积进一步扩大,现区域面积294.38平方公里,辖12个街道、9个乡镇,全区现共有科(局)级领导干部500余名,240多名分布在街道乡镇。近年来,为更好地激励领导干部,我区也积极研究出

台了一系列干部激励方面的政策和措施,如实施年度目标责任制考核制度;评选满意不满意单位;公务员、事业人员年度考核;领导干部绩效考核;开展各类评选活动;开展公开选拔领导干部;中层干部竞争上岗;加大领导干部的交流;规范非领导职务晋升;制订相关约谈、谈心制度;优秀公务员疗养制度;实施综治、党风廉政、计划生育“一票否决”制度;在机关工作人员中开展末位淘汰制度等等。在一定程度上取得了良好的效果,得到了广泛的认可。如在此次的调查结果中对所在单位领导班子、对所在单位分管领导、对全区实行干部竞争上岗或公开选拔的成效感到很满意率和满意率两项的总和分别达到了82.44%、86.49%、61.83%。但不可否认,现阶段领导干部激励制度同时也存在一些问题:

(一)物质激励力度不够

改革开放以来,我们的经济体制通过引入利益激励机制,如农村的联产承包、部分企业实行的经营



者年薪制、投资者的按股分红等，就极大地调动了广大生产经营者的积极性。事实上，当前我区领导干部缺乏活力、工作效率较低等现象的发生与我们对公职人员的物质利益激励不到位不无关系。调查问卷中，在“您认为目前物质激励的力度”这题中有56.76%的领导干部认为目前激励力度一般，有21.28%的领导干部认为激励力度不大，值得一提的是认为激励力度很大的只有1.69%。近年来，房价一飞冲天并维持着高位盘整的趋势，各类物价也大幅提升，尽管我区的财政收入在一定程度上有了提升（财政总收入和地方财政收入分别比2006年增长22.4%和27.5%），但由于财政体制等多方面因素的影响，我区的体制可用资金增长远低于全市其他兄弟县市（区），以至于我区公务员的收入水平出现滞涨，这对我区公务员的生活带来了一定的压力。在“您认为目前哪些措施的激励效果较好”中，选“提高工资福利待遇”的有62.87%，选“经济适用房指标”的有49.63%，而中层干部选这两项的比率更高达67.50%和61.30%。在“您认为当前最需要解决的问题”中有28.30%的领导干部认为是“住房问题”，其中35岁以下的这项比率高

达60.00%。“您认为当前我区领导干部的工资福利待遇总体上”选“一般”和“较差”两项的总和占78.04%。而且党群部门的该题“较差”选项比例较政府部门、街道、乡镇都高，一些领导干部反映的情况也显示政府部门、街道、乡镇的工资福利比党群部门普遍要高，差别大的可高到1倍多，极不平衡。

（二）精神激励效果不佳

精神激励相比物质激励属于更高层次的激励，精神激励的良好运用可使激励更具长期性和有效性。但在此次调查问卷中，认为近年来全区的评优、评先等精神激励方面“效果弱化”的占30.51%，认为“激励流于形式”的占37.87%（见图4）。精神激励的效果明显不佳，主要由于实际工作中的评优、评先的结果并没有同职务的升迁、物质的奖励紧密的联系，有时往往成为“空头激励”，这从根本上就弱化了评优、评先自身的激励性。同时因为评选方式的不同，如有的是领导点定，有的是平衡照顾有的单位就干脆“轮庄”等等，使得一些被评优、评先者名不副实，以致于出现“先进者”不珍惜荣誉，先进者不争取荣誉的情况，精神激励的效果就会大打折扣。

（三）干部交流不活跃

经过区域的重新划分，我区的地域面积和行政范围都远大于之前，应更有利于干部的交流。但在被调查的领导干部中有近59.56%认为“同一岗位最多干满3~5年应该进行职务变动”，而离市区较远的农村领导干部对交流的要求更为迫切，有42.1%认为“同一岗位最多干满3年应该进行职务变动”，有31.6%的认为是“3~5年”。

而实际工作中领导干部的交流并不活跃，有些领导干部在同一岗位上一干就是十多年，在个别领导干部的谈话中时常有这样的反映：“在这里一干就那么长时间，都腻了，不想干了”。这种情况的存在固然有多方面的原因，但往往会影响到甚至挫伤干部对事业的热爱和岗位工作的积极性。

（四）教育培训激励不到位

领导干部的教育培训是为全面建设小康社会提供思想政治保证、人才保证和智力支持的迫切需要，是培养造就高素质干部队伍的重要举措，中组部颁发《干部教育条例》以法规的形式对干部教育培训工作做出全面系统的规定，给新形势下干部教育培训各方面工作都提出了更高的要求。但是，当前我区开展的干部教育培训的内容来看，缺乏一定的针对性、系统性和实效性。在此次调查中，有40%的领导干部认为近年来的领导干部的教育培训“针对性不够”，有近70%的领导干部认为“近几年各类思想政治教育实践活动”激励效果不到位。有37%的领导干部认为“学习培训的内容、形式缺乏吸引力”主要表现在教学内容不同程度地存在“上下一般粗”，不同岗位干部同用“一把尺子”，笼统空泛，针对性差，务虚的多，务实的少；照本宣科的多，创新思维的少。而在“您认为当前影响领导干部学习内容培训最主要的





原因”中领导干部指出的原因也各式各样。本课题组认为这也有多方面的原因：一是思想认识不足。一些单位对领导干部教育培训工作，仍将其作为软任务对待，借口或确实工作多、任务重不安排教育培训，即使安排也只是随便应付，对成效如何却一概不问、听之任之。二是组织不规范。目前组织干部教育培训工作的不仅仅是组织部门，其他党委工作部门、政府职能部门也在组织，使得领导干部在多头组织、多头管理的状况下疲于应付，客观上影响了干部的积极性。三是制度不完善。教育培训评估制度不健全，难以把握领导干部受训的成效，且培训通报、跟踪考察未建立，学好学差都能轻松通过，并不影响提拔和使用，削弱了受训的外驱力。未培训就提拔，或先提拔后培训的情况存在也使得教育激励的效果被弱化，并制约了干部参与的热情。

（五）目标考核流于形式

为正确评价领导干部的工作实绩，这几年我区出台了相关的目标考核政策，但实际效果不尽如人意。在“您认为现行的目标管理责任制考核”中认为“激励效果一般”和“激励意义不大”两项总和达到60%。

对于年度考核，每一位领导干部都想得到客观、公正的评价，各部门也根据各自的工作情况制定了量化考核办法、把考核结果作为评优、晋职、考核奖金的依据。但年度考核形式化的问题并没有得到根本性的解决，没有起到客观评判工作能力、工作实绩的作用，主要体现在：一是在考核内容上不够科学、全面。由于职责分工不够详细，岗位目标不够明确，考核指标难以量化，政府部门与党群部门之间，政府各部门之间、部门的不同岗位之间的考核内容和标准无法统一，考

核的可比性不强。有的单位结合各自的岗位职责、目标完成情况不紧密，导致考核结果被弱化。二是考核的工作机制不健全。考核后的配套政策实质性不强，考核结果地位不突出，对奖金福利的增减少，职务的升降影响不到，致使一些考核只是“走走过场”，无关痛痒。

（六）负激励不合理

所谓“负激励”，就是通过适当的制裁方式，对领导干部的违规、违法、不作为等不符合社会需要的行为进行抑制，从反方向实施激励。“负激励”不仅使激励对象朝正确方向转移，同时也是对其他领导干部的鞭策和震动。在“您认为现行的目标考核、末位评比等负激励”中，认为“能有效提高工作积极性”的只有22%，激励效果很不理想。主要原因在于，一是对违规、违法、不作为等干部的处理往往是得罪人的事，大家都不想做“冤大头”，实际操作中一般只限于对“民愤极大”和“碰高压线”的人员进行组织处理。二是缺乏相关配套处理措施，对于庸碌无为、在其位不谋其政、基本称职乃至不称职人员，教育力度还不够，处理方式还非常缺乏。三是一些负激励机制本身的合理性就值得商榷，如“末位淘汰制”，缺乏科学性，缺乏政策性。对公务员的辞退淘汰，《中华人民共和国公务员法》并无对末位淘汰进行规定，故这种行政行为大有违规之嫌。

（七）职务激励起色难

我区机关部门作为县级机关部门，最高职务是正科级，晋升路径短，单位的行政级别限制了领导职务，形成“粥少僧多”的局面，领导干部的职务晋升因此也不可能“面面俱到”。在此次调查问卷中“您认为以下哪些情况会降低工作积极性”中认为“组织或领导看不到自己，工作太投入没有意义”和

“受条件限制，无论多努力也轮不到自己晋升”两项都接近50%。另外在收集到的一些领导干部的意见征集表中反映到目前我区领导干部的职务晋升存在着“几台阶一晋升”的情况。如乡（镇）里的副乡（镇）长晋升为乡（镇）党委书记往往要先经过乡（镇）党委委员、副乡（镇）长（党委委员）、乡（镇）纪委书记、乡（镇）副书记，乡（镇）长几个台阶，才到乡（镇）党委书记。此台阶俗称“隐形台阶”，“隐形台阶”的存在让一些干部经风雨、见世面，加快其成长及成熟的步伐。但“台阶”也人为的拉大了干部晋升的路子，一些领导干部认为“长路漫漫”不知付出多少的努力才可能有收获，便失去了前进奋斗的动力。而另一些领导干部认为自己几年了都未上一“台阶”，就认为组织看不到自己，工作也会慢慢的消极下来。

三、完善领导干部激励机制的基本原则

激励机制是党和政府生命力的根本保障，激励机制的建立和完善是党政部门执行力的保证。没有激励机制，执行力就是一句空谈，完善领导干部激励机制应使激励的体系更具完整性、措施更具操作性，思路更具创新性。完善领导干部激励机制应遵循以下几个原则：

（一）普惠公平原则

激励机制不是针对领导干部队伍中的部分特殊群体，在制度的设计上涵盖干部队伍的所有环节和层面，同时在惠及所有领导干部的前提下体现公平、公正的精神。亚当斯的公平理论认为当一个人做出了成绩并取得了报酬之后，他不仅关心自己所得到的报酬绝对量，而且关心自己所得报酬的相对量。因此，他要进行种种比较来确定自己所获报酬是否合理，当他发现自己的收支比大于或等于其他领导干部



的收支比时，或现在的收支比大于过去的收支比时，便会受到激励，并努力工作。反之，就会产生不公平感，消极待事。因此要提高领导干部的行为与效益的对应性和可比性，使他们感觉付出有回报，成就有公正的评价和社会的认可。

（二）因人而异原则

马斯洛的需求层次理论认为，需要是人类内在的、天生的、下意识存在的，而且是按先后顺序发展的，满足了的需要就不再是激励因素。由于领导干部的需求不同，相同的激励措施起到激励效果也不尽相同。即便是同一位领导干部，在不同的时间或环境下，也会有不同的需求。在制定和实施激励措施时，首先要做深入细致的调查研究，了解领导干部的真正需求，将这些需求整理、归纳，然后再制定相应的激励措施。

（三）物质和精神并重原则

赫茨伯格的双重激励理论认为激励作用的因素分为保健因素和激励因素满足各种需要所引起的激励深度和效果是不一样的。保健因素（物质激励）的满足是必要的，没有它会导致不满，但是即使获得满足，它的作用往往是有限的、不持久的。只有激励因素（精神激励）才能使人们有更好的工作成绩。因此，领导干部的激励机制不仅要注重物质利益和工作条件等外部因素，也要注重精神激励，给予表扬和认可，关心他们的成长、发展、晋升的机会，量才录用，各得其所。

（四）正负激励并用原则

负激励制度同样是完善公务员激励机制的重要内容。现在领导干部队伍中部分干部存在“不求有功、但求无过”的思想，说明针对不同的领导干部，仅用福利、晋升、表扬等正激励手段是不够的，应该合理运用一些负激励手段，对被激励干部产生警示作用，产生压力和



危机，从而激发积极性和能力，提高工作效率。

领导干部需求、年龄、地域、岗位等方面的差异决定了激励机制在公平普惠基础上的多样性和与时俱进性。领导干部激励机制不应是教科书式的条条框框，在完善实践的过程中我们应做到发展认需求、因异生政策、正负相结合、同向共推进。

四、完善领导干部激励机制的对策性思考

领导干部的工作效能决定着政府管理经济、社会和政治事务的有效性，决定着行政效率。一支高效、勤政、廉洁的干部队伍，要从建立和完善领导干部的激励机制做起，不仅仅要完善其手段，同时也要从思想、制度、组织等层面完善。本课题组认为完善领导干部激励机制应做到“五点”，即利益激励为基点、精神激励为特点、职务激励为重点、目标考核激励为着力点、负激励为支撑点。

（一）确立利益激励为基点

马克思曾经说过：“人们奋斗所争取的一切，都同他们的物质利益有关”。针对我区的领导干部科学运用利益激励机制，可以把外在的强制力变为内在的驱动力，提高

他们的工作积极性和领导管理的热情。

1、确立物质激励的长效性

以前在“官本位”体制下，“官职”是社会价值评价唯一尺度，干部职业无疑是最受尊敬的职业。而随着改革开放和市场经济的运行，“商”和“官”成为两种同等重要的社会价值评价尺度，公务员的社会地位相对下降。不仅如此，近年来我区城镇居民的收入显著提高，公务员的工资收入与其他领域特别是经济领域中同类人员的工资收入相比有很大差距，并有进一步扩大的趋势。这种职业地位和经济地位的下降，导致公务员心理上的不平衡，必然使得传统的“只重精神不重物质”的价值体系失去其原有的强大激励作用。我们发现在调查问卷中认为“如果表现出色最想得到的激励”是物质奖励的只占了15%，两者形成鲜明的差别。由此表明，我区科（局）级领导干部对完成特定工作后所取得的特定物质奖励及短期性物质激励的需求不明显，而是需要一种长期性的激励机制。所以要建立健全贯穿于领导干部长年工作的激励机制，消除他们本职工作以外“搞副业”、“搞灰色收入”、甚至贪污腐败的念头。



2、健全物质激励的制度性

要积极落实《中华人民共和国公务员法》中关于职务和职级的设置,健全工资待遇的“双轨制”。我区由于行政级别低,领导职务和非领导职务都受到限制,从而限制了待遇。要加大职务和级别交叉对应的幅度,充分调动那些用心工作,成绩突出的但又由于各种原因无法“更进一步”的领导干部的工作热情,尤其针对那些专业技术型的领导干部,可能由于管理经验的不足等多方面的原因更难获得晋升的机会,要为他们提供更多的专业技术级别发展机会,给予他们更高的地位和报酬。同时继续按照“三真”的精神将级别的晋升要向基层以及向工作繁忙、责任重大的单位部门倾斜,在同等条件下予以优先照顾。

3、加强物质激励的保障

激励我区领导干部的物质绝大部分还是来源于区级财政。增加财政投入是物质激励的基本保障,一要争取增加市、区财政体制中我区财政分配份额,加大税务、工商部门的监管力度,最大限度减少我区财政资金的流失,丰富物质激励“源头”的水。二要对高福利待遇部门的部分资金进行分流,充实低福利待遇部门,这样既可以平衡各单位、部门的利益,又可以一定程度上抑制领导干部往高福利单位部门“挤”的现象。或将部分“上抽”资金并同一定量财政拨款成立专项激励资金进行统一调配。三要深化落实“节约型社会”的理论,积极提倡“节约型政府”,节省财政日常性开支,如规范用车、合理用电等用于干部激励。

(二) 发挥精神激励的特点

加强领导干部的自身修养,是新的形势提出的亟待解决的紧迫问题。加强领导干部自身修养,必须多管齐下,既要深化教育,强化自身,又要加强约束,硬化监督,使

领导干部不断提高修养和水平,推动各项事业顺利开展。

1、加强教育培训工作

要创新培训方法,促进教育培训内容的针对性。干部的培训不只是理论培训,更重要的是政治思想和领导能力的锻炼和提高。一是干部培训可运用启发式教学、讨论式教学、情景教学以及案例分析等双向交流的现代教学模式。二是要通过形式教育、派到贫困地区考察等方式,增强干部的责任意识。三是要向干部传授文学、历史、信息技术等方面的基础知识,哲学、政治经济学、社会学、法学等社会科学知识,以及管理学、组织行为学、领导科学等专业知识。教育培训不能简单的“走走过场”,要有明确的奖惩手段来保证其有效落实。一要严格考试考核制度,可采用学时学分制度,注重学用结合,达不到学时学分的,暂缓提拔,责令补学。把领导干部学习期间的考核结果作为选拔任用干部的重要依据。二要将干部的教育培训纳入我区各单位、部门领导班子目标管理制度考核,逐步建立起科学的考核评价体系和奖惩机制,使之成为促进干部重视并积极参加教育培训的有效手段,进而提高干部教育培训工作的质量和效益。

2、加强沟通工作

对于管理者来说,沟通的过程是争取支持、汲取智慧的过程,是激励下属最好的却往往是最廉价的方式。在此次调查问卷中有接近70%的领导干部认为“领导经常找我谈话谈心”有助于提高工作积极性。科(局)级领导干部都具有双重的身份,既是所在单位、部门的领导,又是上级领导的部下,上级领导应加强同科(局)级干部的沟通,以便科(局)级干部及时地进行上情下达与下情上报,做好上级领导与下属群众之间的纽带和桥

梁,着力发挥好其承上启下的作用。一要加强纵向沟通,使上下一心。上级要时常同科(局)级干部保持“热线”联系,及时的就某些事情做出沟通和交流,让科(局)级干部更准确地理解上级领导指示精神的实质和更多地把握上面的情况或意图。科(局)级干部在本职工作中做的不好,要进行批评教育,引导干部剖析自我,自省自励,奋发向上。对科(局)级干部在工作中表现出色的要不吝表扬、诚心诚意。调查问卷结果显示35%的领导干部认为“如果表现出色,最想得到的激励是上级的表扬”,为比例最高的一项。与此相对应有接近50%的领导干部认为“组织看不到自己”会使自己的工作积极性下降。二要健全横向沟通,促左右逢源。上级领导要牵头建立各单位部门主要负责人的“碰头”机制。目前各单位、部门之间的横向沟通存在着相互指责、相互抱怨、配合意识较差等问题,一些工程指挥部在工程进度上往往会在所涉及到的街道或职能部门“碰壁”。通过“碰头”,把工作中遇到的问题摆到桌面上讲,开诚布公、畅所欲言,通过各种渠道协调工作、矛盾,建立广泛良好的人





际关系网络，加强沟通，促进协作，为各单位、部门营造良好的外部环境。

3、规范各类评优评先活动

增强人们对团体的认同感和责任感，给做出突出贡献者必要的精神奖励，是目前比较常用的精神激励方法。我区现行各种评优评先种类较多，有党内和政府组织的综合奖项、有各部门组织的单项评比、也有机关内部自行组织的各类评比等等。必要的评比活动无可厚非，而且还要大力提倡，但要着重解决多头评比及评比过多过滥问题。建议由区里统一对重要的评优评先活动进行分类，出台一个可操作性强的评优评先办法，建立长效机制。规范各类评奖，评先活动，引入竞争机制和公示制，提高评优评先活动的透明度，做到公开公正，改变过去评奖评先，讲平衡、拉票、迁就照顾、轮流坐庄等现象，使评出的先进名副其实。

（三）把握职务激励为重点

1、健全领导干部交流制度

广泛地在党政机关、街道乡镇、事业单位之间建立领导干部的交流制度。一是培养潜力大、各方面素质比较强的优秀年轻干部。区组织人事部门应有计划地调换他们的工作岗位或工作单位，多岗位丰富工作阅历。二是对在同一工作岗位上工作时间较长的领导干部，一般在同一岗位任职或分管同一工作为五年，任职满十年的进行交流轮岗；三是对目前的领导岗位不能胜任或有更适合的岗位的领导干部，进行交流轮岗。组织部门要加强跟踪管理，建立起交流轮岗干部的回访制度、谈话制度、跟踪培养和考察制度，及时全面了解交流轮岗干部的思想动态、工作表现与生活情况；把干部交流轮岗同对干部的培养、考察、使用紧密结合起来。

2、加强领导干部挂职锻炼工

作

选派领导干部挂职锻炼，有利于促进领导干部解放思想，开阔视野，磨练意志，转变作风，积累经验，增长才干；也有利于围绕中心工作服务基层，推动经济社会的发展。要结合工作需要和干部培养规划，明确干部挂职锻炼方向，对基层领导经验不足的干部，选派到基层特别是艰苦贫困地区或情况复杂的单位挂职锻炼；对长期在基层工作的干部，选派到上级机关挂职锻炼；对长期从事党务、政务工作的干部，选派到经济综合部门挂职锻炼；对长期从事专业技术工作的干部，选派到党政部门挂职锻炼；对有发展潜力的优秀年轻干部，可有计划地安排到经济发达地区挂职锻炼。

（四）强化目标考核为着力点

1、制定全面合理的指标体系，推进考核目标的科学化

目标体系的制定是目标考核的前提条件。一要尽量细化目标，单位班子可根据工作要求，将目标细化到各个科室，科室可细化到个人，最后落实到每个工作人员，形成一个完整的目标连锁体系，共同为保证实现总目标而奋斗。二是在目标制定的过程中也要注重实际操作性，凡能量化的指标都要量化，不能量化的也要提出明确具体的要求，避免过于形式；三是制定的目标要符合实际情况，过难或过易的目标会使得目标激励失去意义。

2、坚持多方位考核，推进目标考核评价的全面化

目标考核制度是落实目标责任制的根本保证，完善目标考核制度需要从多方面努力。一要从当前和长远的结合上考核。目标效益有显现和潜在之分，考核评价，既要目标的现实成果，又要看目标结果能否致力于本街道、乡镇及部门的长远发展。二要从客观条件与主观努力的程度上把握考核。既要单

位班子的主观努力、工作态度、创新精神等，同时也要结合外因条件来评定。三要在目标考核的同时要根据领导干部在所在单位班子中所处的位置，承担的责任和发挥的作用兼考领导干部在目标任务中起的作用。

3、科学运用考核结果，推进考核结果的关联化

运用考核结果是目标考核的必然延伸。一是对目标考核优秀的单位可酌情增加非领导职务的职数或年终个人考核中优秀的比例以激发单位全体成员完成目标的斗志。二要把目标考核结果作为调整领导干部的重要依据。经考核确属在目标执行中成绩突出、能力出众、群众认可的，要委以重任；经考核成绩一般者，要予以教育引导；对经考核成绩较差者，确属不胜任、德才平庸的，要痛下决心予以调整，这样目标考核制度的威力和积极导向作用才能显示出来。

（五）加固负激励为支撑点

各类负面激励措施在制订之初，确实取得较好效果，而在实际实施过程中，难免有些软，存在下不了手，起不到激励的作用。严格执行负面激励，如各种“一票否决”制度、经济责任审计制度、诫勉、批评教育、辞职等措施。要充分运用干部监督管理手段，发挥干部监督联席会议的作用，重点抓好经济责任审计，同时改进审计方式和方法，加大效益审计的力度，将经济责任审计的经济性、效率性、效果性有机统一。同时引入对领导干部离位审计结果与任前时单位各项指标进行比较，将结果作为干部使用的重要依据之一，实现“审”与“用”的有机结合。

（本文获2008年度温州市组织工作优秀调研成果一等奖）

中共温州市委 温州市人民政府 关于表彰市突出贡献科技人才、市特级专业技术拔尖人才、 市第六轮专业技术拔尖人才、市第一轮首席技师的决定



会进步作出了积极贡献，涌现出了一大批勤于奉献、业绩卓著的先进人物。为表彰先进，进一步营造尊重劳动、尊重知识、尊

重人才、尊重创造的社会环境，激发广大专业技术人才和高技能人才的创业创新热情，市委、市政府决定，对吕建新等4名市突出贡献科技人才、丁金昌等5名市特级专业

技术拔尖人才、王向红等49名市第六轮专业技术拔尖人才、尤加才等28名市第一轮首席技师予以通报表彰，并给予温州市突出贡献科技人才每人20万元人民币奖励，给予温州市第六轮专业技术拔尖人才、第一轮首席技师每人1万元人民币奖励。

希望受到表彰的同志珍惜荣誉，再接再厉，奋力拼搏，再创佳绩。全市各类人才要见贤思齐，开拓进取，奋力争先，勇创一流。各地各单位要统筹抓好以高层次人才为重点的各类人才队伍建设，进一步加大人才培养、引进、使用力度，创新人才工作体制机制，为推进“两创”战略的实施和实现温州经济社会又好又快发展提供坚强的人才保障和智力支持。

决定说，近年来，我市广大专业技术人才和高技能人才，深入贯彻落实科学发展观，立足岗位，勤奋工作，锐意进取，为促进我市科技创新、经济发展、文化繁荣和社

温州市突出贡献科技人才、特级专业技术拔尖人才和第六轮专业技术拔尖人才、第一轮首席技师名单

（按姓氏笔画排列）

一、市突出贡献科技人才（共4人）

- 吕建新 温州医学院副院长、教授
- 李校堃 温州医学院药学院院长、研究员，浙江省生物技术制药工程重点实验室主任
- 邱晓来 浙江超达阀门股份有限公司总工、教授级高工
- 黄少铭 温州大学纳米材料与化学重点实验室主任、温州市新材料行业技术研究中心主任，教授

二、市特级专业技术拔尖人才（共5人）

- 丁金昌 温州职业技术学院院长、教授
- 吕帆 温州医学院副院长、教授
- 金川 浙江省亚热带作物研究所所长、研究员
- 袁焕春 浙江华联制药机械股份有限公司董事长兼总经理、工程师
- 瞿佳 温州医学院院长、教授、主任医师



三、市第六轮专业技术拔尖人才(共49人)

- 王向红 温州职业技术学院教学副院长、教授
王贤俊 温州市维日康生物科技有限公司董事长兼总经理、技术研究中心主任、高级经营师
王贤理 浙江伊利康生物技术有限公司董事长兼总经理、研究员
王振滔 奥康集团有限公司董事长兼总裁、高级经济师
方汝将 温州市瓯剧团副团长、国家二级演员
方益权 温州大学法政学院教育法学研究所所长、教授
孔 璋 温州市人民检察院副检察长
邓晓峰 温州体育运动学校武术高级教练、高级教练
帅学华 温州市瓯海区职业中等专业学校总支副书记、中学高级教师
叶世祥 温州大学人文学院院长、教授
兰云军 温州大学教授、浙江省皮革工程重点实验室主任
朱小杰 温州澳珀家俱有限公司首席设计师兼董事长
朱康对 中共温州市委党校经济学教研室主任、教授
向卫东 温州大学科研处处长、教授
刘少光 温州科得力新特材料有限公司总经理兼总工、教授级高级工程师
刘中山 英博双鹿啤酒集团总工程师、教授级高级工程师
许方程 温州市农科院生态环境研究所所长、高级农艺师
李金恒 温州大学化学与材料工程学院学科带头人、教授
杨星星 温州市海洋与渔业局总工、工程师
连庆泉 温州医学院麻醉系主任、教授，附属第二医院副院长、主任医师
吴式琇 温州医学院附属第一医院放化疗科主任、主任医师、教授
吴哲褒 温州医学院附属第一医院副主任医师、副教授
吴琪捷 温州市文联副主席、国家一级作家
邱湘龙 温州小伦包衣技术有限公司常务副总经理兼总工程师、工程师
邹 军 浙江聚光科技有限公司研发主管、助理研究员
邹跃飞 温州市群众艺术馆副馆长、副教授
沈小玲 苍南县教育局教研室副主任、中学高级教师
张 焱 温州市创力电子有限公司总经理、高级工程师
张 静 温州市城市规划设计研究院总规划师、教授级高级规划师
张一力 温州大学商学院教授
张清华 温州市建筑设计研究院副总工、教授级高级工程师
陈 耀 温州市实验小学科技辅导员、中学高级教师
陈秋夏 浙江省亚热带作物研究所森林资源与生态环境研究室主任、副研究员
陈素平 温州市教育科学研究院小学科学教研员、中学高级教师
金利泰 温州医学院教授
周祖木 温州市疾病预防控制中心传染病防制科科长、主任医师
周翔天 温州医学院附属眼视光医院科研管理部主任、副研究员
郑亦庄 温州大学物理与电子信息工程学院院长、教授
屈小武 温州外国语学校副校长、教授级中学高级教师
柴一秋 浙江省亚热带作物研究所虫生真菌研究室主任、研究员
徐 静 温州科技职业学院农生系副主任、温州农科院食品研究所所长、高级农艺师
徐秀如 温州市科技职业学院科研处处长、高级农艺师
徐锦栋 温州市交通局总工程师、高级工程师



殷兴景 浙江苍南仪表厂总工、工程师
董新姣 温州大学生命与环境科学学院副院长、研究员
虞培清 浙江长城减速机有限公司董事长兼总工程师、教授级高级工程师
管敏鑫 温州医学院生命科学院院长、研究员
潘永地 温州市气象局高级工程师
潘建中 温州市教育教学研究院院长、中学高级教师

四、市第一轮首席技师(共28人)

尤加才 温州建安劳务承包有限公司木工技师
方胜浩 温州市欣荣园林规划设计研究院景观设计高级技师
冯万灵 温州万灵鹤翔益康保健有限公司按摩技师
卢孝强 乐清市公路管理段公路养护技师
许建华 温州市森宇多媒体科技有限公司家用视频设备维修技师
何臣权 保一集团有限公司钳工技师
张立志 温州市电信分公司无线机务技师
张秀林 永一阀门集团有限公司车工技师
杨康一 温州市惠特鞋业有限公司皮鞋制帮技师
沈益桥 保一集团有限公司焊工技师
沙民生 康奈集团有限公司皮鞋设计技师
邱建忠 温州机电技师学院数控车工技师
陈建明 温州建安劳务承包有限公司架子工技师
林少芬 温州芬芬美发美容沙龙、芬芬美发美容职业培训学校美发高级技师
林其勉 温州市卡罗婚纱摄影有限公司摄影高级技师
洪振雪 温州长运奔驰汽车分公司汽车修理技师
贺刚 温州市建筑工程公司钢筋工技师
赵志标 特福隆集团有限公司数控车工技师
徐义红 浙江雪歌服饰有限公司服装制作技师
翁泽勇 浙江上科阀门有限公司车工技师
高云龙 温州快鹿集团公司锅炉技师
曹辉 温州电业局高压修试工区变电检修高级技师
黄联鑫 温州市文达文具有限公司钳工技师
彭希国 温州市标榜希国美发美容学校美发高级技师
蒋玉芹 温州张氏美容有限公司美容高级技师
蔡胜华 温州机电高级技工学校维修电工高级技师
潘晓林 温州华侨饭店中式烹调高级技师
薛宗庭 温州市环境卫生管理处汽车驾驶技师



(转自2009年4月29日温委发[2009]46号《决定》)

中共温州市委 温州市人民政府 关于命名表彰温州市活力和谐企业 和温州市“活力和谐企业”创建工作先进单位的通报



通报说,近年来,我市各地各单位以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻科学发展观,努力构建社会主义和谐社会,以“发展充满活力、内部关系融洽、外

部环境友好”为目标,着眼于实现企业发展与党建工作的良性互动,广泛深入开展“活力和谐企业”创建活动,取得了明显成效。去年下半年开始,在全市范围内组织开展了温州市第二届“活力和谐企

业”评选活动。经宣传发动、企业申报、逐级推荐、受理初审、集中评审、公示评价等工作环节和程序,市委、市政府决定,命名人民电器集团有限公司等25家企业为“温州市活力和谐企业”,命名万控集团有限公司等30家企业为温州市“活力和谐企业”创建工作先进单位,并予以通报表彰。

希望受表彰的企业珍惜荣誉,不断进取,再创佳绩。各地各单位要以先进典型为榜样,结合本地本企业实际,进一步加强非公有制企业党的建设,把党建工作有机地融入企业的经济活动之中,充分发挥党组织促进企业健康发展的作用,帮助企业应对发展困境、共渡难关,保证经济平稳较快发展,为开创温州科学发展的新局面作出新的贡献。

温州市第二届“活力和谐企业”及创建工作先进单位名单

(按企业名称笔画排序)

一、温州市活力和谐企业(25家)

人民电器集团有限公司
八达机电有限公司
天正集团有限公司
天信仪表集团有限公司

立天控股有限公司
华仪电器集团有限公司
华通机电集团有限公司
安固集团有限公司



伯特利阀门集团有限公司
报喜鸟集团有限公司
金田集团有限公司
泰昌集团有限公司
浙江大虎打火机有限公司
浙江乔治白服饰股份有限公司
浙江华滨包装材料有限公司
浙江苍南仪表厂
浙江金萨克服饰皮具有限公司
温州市冠盛汽车零部件集团股份有限公司
温州华科工业发展有限公司
温州金州集团（商贸型）
温州金帝鞋业有限公司
温州金源化工有限公司
温州南湖商业集团有限公司（商贸型）
温州新特医药有限公司（商贸型）
新潮集团股份有限公司

二、温州市“活力和谐企业”创建工作先进单位（30家）

万控集团有限公司
三科电器有限公司
开维喜阀门集团有限公司
仪邦集团有限公司（商贸型）
乔顿集团有限公司
兴乐集团有限公司

合兴集团有限公司
江南阀门有限公司
红黄蓝集团有限公司
环宇集团有限公司
南方投资集团有限公司
浙江大好大食品有限公司
浙江五洲阀门有限公司
浙江天龙集团有限公司
浙江天瑞药业有限公司
浙江远东皮革有限公司
浙江奔腾电器股份有限公司
浙江胜华波电器股份有限公司
浙江泰恒光学有限公司
盛宇集团有限公司
温州云天楼实业有限公司（商贸型）
温州市通用锁具有限公司
温州吉尔达鞋业有限公司
温州奋起皮业有限公司
温州罗格朗电器有限公司
温州晨光集团有限公司
温州瑞气空分设备有限公司
温州腾旭服饰有限公司
超阳集团有限公司
瑞安国际大酒店（商贸型）



（转自2009年4月29日温委发[2009]47号《通报》）



王昌荣部长就如何提高组织工作满意度提出明确要求

4月30日，市委组织部召开县（市、区）委组织部长座谈会。市委常委、组织部长王昌荣在听取了11个县（市、区）委组织部长的汇报后，就如何提高组织工作满意度问题提出了明确要求。

王昌荣强调，全市组织系统要树立“一盘棋”思想，把提高组织工作满意度作为一项基础性工程来抓，作为推动组织工作和加强自身建设的有力杠杆来抓，贯穿到深化拓展“讲党性、重品行、作表率”活动的全过程。

要围绕中心开展组织工作。首先，要摆正位置。在谋划、部署和推进工作时，要始终牢固树立“组织部是党的重要机关”的意识，急党委之所急，想党委之所想，做党委之所做，做到自觉、主动、合拍，绝不搞两张皮，不搞自我封闭循环。其次，要把握大局。对中央和省委的部署，要不折不扣地贯彻好、落实好，做到有令必行，有禁必止。对市委的中心工作，要及时落实，不能拖拉。对带有战略性、全局性的工作，要以改革创新的精神去推进，做到常抓不懈、常抓常新。第三，要讲究方法。一是行动要快。要增强政治敏感性，提高执行力。二是方案要科学。要本着尽量量化、删繁就简、可以操作的原则，科学制



定工作方案，提高工作效率和工作质量。三是要求要明确。不搞形式主义，但要研究有效的载体；不增加基层负担，但要给基层适度的压力；不搞一刀切，但要切“一刀”。第四，要及时总结。对每一项重点工作，都要认真地去总结、去提炼，不断提升工作水平。

要围绕干部群众关注的热点问题改进组织工作。当前，重点要在坚持公道正派上下功夫，努力使组织部门和组工干部得到广大干部群众的认可。一要用好的品德去拿印象分。组工干部要有好的品德，首先要对党忠诚，要严格执行中组部“十严禁”纪律要求。其次要自觉加强自身修养，做弘扬社会公德、职业道德、家庭美德的模范。二要用过硬的本领去拿比赛分。组工干部要在知人善任上多动脑筋，善于观察人、了解人、识别人，练就过硬的本领，成为组织工作的行家里手。三要用创新的办法去拿附加分。既要讲规范，又要重创新；不能“神秘”化，但要重保密；既要低调做事，又要善于宣传。

（中共温州市委组织部办公室）

深入推进组织工作创新

全市组织系统调研工作会议召开

4月24日，市委组织部召开全市组织系统调研工作会议。会议突出推进组织工作创新这个主题，深入开展交流研讨。市委组织部副部长杜建平出席会议并讲话，要求各县（市、区）委组织部认真贯彻落实王昌荣部长提出的“组织部门要牢固树立‘改革创新是第一动力’的意识”要求，深入推进组织工作创新。

杜建平指出，要深刻认识新时期推进组织工作创新的重要性，组织工作只有以改革创新精神，创新思想观念、工作思路、工作内容、工作方法，才能服务科学发展提供组织保证和人才支持。杜建平强调，要选准选好组织工作创新点，以重



要领域和重点难点问题的突破带动组织工作的整体创新，要从中央和各级党委重点关注的新问题中选创新点、在我市组织工作特色工作中选创新点、在干部群众普遍关注的热点中选创新点。

会议对今年组织工作重点调研

课题进行了部署。市委组织部确定5个重点调研课题，分别是“加强和改进农村党组织书记队伍建设问题研究”、“市直机关中层干部轮岗交流问题研究”、“温州市人才工作中长期发展战略研究”、“非公有制经济党组织在严峻经济形势下如何发挥作用问题研究”和“完善公开选拔党政领导干部问题研究”。

各县（市、区）委组织部分管部长和调研室主任参加会议。会议还对2008年度组织工作创新奖、优秀调研成果奖、“创意金点子”等进行了表彰。

（中共温州市委组织部调研室 周文彬）

中共温州市委组织部

关于表彰2008年度全市组织工作创新奖、优秀调研成果奖和“创意金点子”的通报

通报说，2008年，我市各级组织部门深入贯彻落实科学发展观，坚持围绕中心，服务大局，紧密结合党的建设和组织工作实际，大胆解放思想，深入开展调查研究，勇于实践创新，取得丰硕的成果。经推荐评选，龙湾区委组织部“镇（街道）党（工）委书记向区委全委会

述职制度”等6个项目获2008年度组织工作创新奖，鹿城区委组织部“鹿城区科（局）级领导干部激励机制的现状与思考”等21个课题分获2008年度组织系统优秀调研成果一、二、三等奖，温州市委组织部调研室提出的“专项考察”等12个“金点子”分获组织工作“创意金点

子”一、二、三等奖，现予以通报表彰。希望各级组织部门紧紧围绕党的建设和组织工作的重点、难点和热点问题，以改革创新的精神，进一步加强调查研究，大胆实践探索，不断推进我市组织工作的创新发展。



2008年度全市组织工作创新奖、优秀调研成果奖和“创意金点子”名单

一、组织工作创新奖

1、镇(街道)党(工)委书记向区委全委会述职制度(龙湾区委组织部)

2、全过程规范干部选拔任用行为(瑞安市委组织部)

3、在非公企业中开展“党企联动、共谋发展”活动(乐清市委组织部)

4、建立干部信用管理制度 有效制约干部信用缺失行为(苍南县委组织部)

5、文成县大力发展农村党员经纪人队伍架起农民致富桥(文成县委组织部)

6、中层干部跨单位交流轮岗(泰顺县委组织部)

二、优秀调研成果奖

一等奖:

1、鹿城区科(局)级领导干部激励机制的现状与思考(鹿城区委组织部)

2、改革开放以来乐清非公有制企业党组织设置演变及其创新研究(乐清市委组织部)

3、提高选人用人公信度有关问题研究(平阳县委组织部)

4、充分发挥县级党代会作用的实践和思考(永嘉县委组织部)

二等奖:

1、高校党代表大会代表常任制试点工作研究(温州医学院党委组织部)

2、2008—2012年瑞安市党政领导班子建设规划工作调研(瑞安市委组织部)

3、以平时考核为基础的干部绩效考核工作的探索与实践(瓯海区委组织部)

4、农村干部培训需求调查与分析(乐清市委组织部)

5、加强流动群体党建研究(文成县委组织部)

6、乐清市直机关部门中层干部激励因素调查分析(温州市市直机关工委推荐)

三等奖:

1、关于城乡基层党组织建立“关爱共建”机制的调研报告(温州市市直机关工委推荐)

2、村干部管理激励机制课题调研(永嘉县委组织部)

3、“村两委”关系的调查与思考(苍南县委组织部)

4、关于加快鹿城区后备干部队伍建设的调查与思考(鹿城区委组织部)

5、关于提高选人用人公信度问题研究(苍南县委组织部)

6、关于提高干部考察质量的几点思考(洞头县委组织部)

7、温州大学党建工作调研报告(温州大学党委组织部)

8、有效发挥农村党员干部现代远程教育平台作用的调查与思考(瑞安市委组织部)

9、关于加强乡镇干部队伍建设有关问题研究(平阳县委组织部)

10、加强农村基层组织建设的思路和对策研究(龙湾区委组织部)

11、加强党政领导班子和领导干部执政能力建设的调查与思考(泰顺县委组织部)

三、组织工作“创意金点子”

一等奖

1、专项考察(温州市委组织部调研室)

2、创办手机党建报 创新党员教育形式(洞头县委组织部 林生祥)

二等奖

1、建立非公企业党建与行业性社团党建双向互动机制(温州市委组织部两新处)

2、推行党员家庭挂牌(鹿城区

委组织部)

3、建立组织工作案例库(苍南县委组织部两新科)

4、进一步规范乡镇干部交流轮岗促进有序流动(苍南县灵溪镇党委)

三等奖

1、设立组织部门政策制订顾问团(温州市委组织部人才办)

2、构建党群服务体系(瓯海区委组织部)

3、设计党建工作脉络图 理清活力和谐企业党建工作思路(平阳县委组织部)

4、建立组织部门和审计部门经济责任审计“共同进点、共同反馈、共同督查”工作机制(乐清市委组织部)

5、对村级组织工作人员进行社会化选聘(龙湾区委组织部)

6、推行干部监督例行访谈制度(永嘉县委组织部)

[又讯]

今年3月13日,中共浙江省委组织部发出浙组通[2009]11号关于表彰2008年度全省组织系统优秀调研成果的通报。通报中,温州市委组织部课题组的《提高选人用人公信度问题研究》和《乡镇党委书记、镇长经济责任“捆绑”审计的实践与思考》均获得二等奖;永嘉县委组织部课题组的《充分发挥县级党代表大会作用的实践与思考》获得三等奖;鹿城区委组织部课题组的《科(局)级领导干部激励机制的现状与思考》获得优秀奖。

今年4月8日,中共浙江省委组织部发出浙组通[2009]14号关于表彰2008年度组织工作创新奖的通报,其中,温州市委组织部的《探索从高校毕业生中选拔非公有制企业党务工作者》和《远程教育视频互动系统功能拓展与应用》通报中有名。



温州大学推行大学生预备党员志愿服务制度

温州大学党委组织部

为解决大学生预备党员缺乏社会实践和艰苦环境的历练,服务意识和群众观念不强等问题,温州大学积极探索大学生预备党员继续教育的新途径、新方法,大力推行大学生预备党员志愿服务制度,通过特定形式的社会实践服务形式,提升大学生预备党员的党性修养。

2008年3月,该校在温州大学瓯江学院党委开展大学生预备党员志愿服务制度试点工作。9月,在全校范围推行大学生预备党员志愿服务制度,要求大学生预备党员在一年的预备期内,无偿参加助老扶残、支教助学、法律援助、科普宣传、环境保护、学风建设、文明服务、结对帮扶等社会志愿服务,时间不少于50个小时。并将社会志愿服务的完成情况作为学生预备党员转正的一项重要考察内容。目前,全校已有116个学生党支部的1984位大学生预备党员参与志愿服务活动。

志愿服务活动的主要做法是——

(一)科学设计载体。一是制定《开展大学生预备党员志愿服务制度实施办法》。把志愿服务制度纳入整个党员继续教育整体计划,制定短期和长期规划,对预备党员参与志愿服务的指导思想、目标要求、形式内容、方法途径、时间要求、成绩考评等进一步做出明确规定。二是组建大学生预备党员义务服务队伍。在18个学院党组织组建18支大学生预备党员义务服务队伍。如城市学院党委成立了“党员义工团”,内设阳光爱心岗、社区服务岗、政策宣传岗、基层组织指导岗、公寓文明岗、学风督察岗等六个服务岗位,引导大学生预备党员申报相关岗位,积极参与优良班风学风和和谐校园建设。三是实行义工服务活动登记制度。设计了《大学生预备党员志愿服务卡》,由大学生预备党员本人负责记载每次志愿服务的日期、时间、内容,由支部负责人签字和服务对象证明后生效,作为大学生预备党员的一项考核依据。四是

完善大学生预备党员志愿服务的考评制度。在填写《大学生预备党员志愿服务卡》的基础上,增加了创业能力、竞争观念、实践能力、科技含量等指标,根据学生在志愿服务中的表现、思想收获以及心得体会的质量来综合判定是否合格。

(二)拓展活动阵地。温州大学大学生预备党员志愿服务活动从最初的义务家教、扶幼、助残、敬老等公益性活动逐步向基层支部结对共建、参与社会性文化、环保行动、为市民提供便民服务等更广阔的领域拓展。一是由校内的公益性活动、学风建设活动、校园文化建设活动拓展到校外的社会性活动。如瓯江学院从原来为特殊人群服务(老人、贫困家庭、民工子弟)、社区服务,向走进企业、结对新农村扩展。二是由面向城市拓展到走进农村。如城市学院在校外成立了20多个志愿服务实践基地,成立了梧田街道康胜社区居委会实践基地、群英民工子弟学校实践服务基地、南浦街道清风社区实践服务基地、茶山第一小学实践服务基地、茶山街道梅泉社区等基地。三是由服务于街道、社区、企事业单位拓展到与基层党支部合作共建。如文学系学生党支部结对瑞安高楼乡大京村党支部,帮助他们开展共建党员杨梅林、“新农村、新党员”论坛、关爱老年贫困党员、“高楼缘、杨梅情”等活动。此外,该校还积极探索以学生的专业背景和知识结构为依托开展有针对性的义工活动。如教育学院学生党支部党员,密切结合教育学、心理学等专业优势,走进社会,服务社会,与瓯海区娄桥中学开展“大手牵小手”中学生心理健康教育活动。

(三)丰富活动形式。为提高大学生预备党员参与志愿活动的兴趣,扩大志愿服务途径,该校大学生预备党员根据学习、工作和自身特点,探索形式多样的志愿服务活动。一是开展志愿服务活动。组织大学生预备党员参加助老扶残、扶贫济困、支教助学、法律援助、科普宣传、科技推广、医疗保健、环境保护等各类志愿服务活动。二是开展“志愿服务日”主题活动。各支部根据实际情况,每月确定一天为党员志愿服务日。在党员志愿服务日,开展各具特色、富有实效的志愿服务活动,广泛发动大学生预备党员参加,形成一个上下互动、声势浩大的活动热潮。三是开展结对帮扶困难群众活动。组织有帮扶能力的大学生预备党员在



其生活、学习以及学生工作的范围内，与困难群众结成帮扶对子，实行“一助一”或“多助一”的长期结对服务。四是开展社区“设岗定责”活动。该校党委积极与农村、城市社区党组织协调沟通，在农村、城市社区党组织内为大学生预备党员专门设置若干岗位，明确岗位职责。大学生预备党员根据自身实际情况，自愿选择社区定责岗位，履行职责，服务农村、社区，发挥作用。五是开展暑期社会实践活动。利用暑期时间，集中开展义工志愿服务。六是开展献爱心活动。适时组织大学生预备党员向遭受自然灾害或其他灾难的群众以及其他需要帮助的群体献爱心、送温暖，帮助他们度过难关。七是开展各种临时性、突击性的义务活动。组织大学生预备党员为大型社会活动提供服务，参加植树造林、清洁卫生等义务劳动，参与抗灾救灾等各种义务活动。

大学生预备党员志愿服务制度的实施和推行，拓宽了大学生预备党员培养教育的路子，坚定了大学生预备党员的理想信念，提升了大学生预备党员实践能力，扩大了大学生预备党员在校园和社会上的影响力，实实在在地展现了大学生预备党员的风采。

（一）大学生预备党员志愿服务制度的实施，强化了大学生预备党员的宗旨意识和道德观念。一是大学生预备党员志愿服务以“志愿”为原则，完成50小时义工，是追求奉献的活动，对大学生预备党员树立宗旨意识起到强化作用。人文学院06级党支部和07级党支部分别到新码道小学（特殊教育小学）和益民小学（民工子弟小学）建立志愿服务基地，定期开展服务，帮助智障学生和民工子弟解决学习困难和心理障碍，树立学习的自信心。二是大学生预备党员志愿服务以社会公益为基点，服务他人，有利于引导青年大学生破除个人主义和实

用主义，形成正确的价值观。物理与计算机科学学院07计算机本科班的吴艳同学，从志愿服务制度开始实施就积极参与志愿服务，在2009年1月发展为预备党员时，义工服务时间已经达到50小时以上，但她在预备期依然继续做好义工。三是大学生预备党员志愿服务注重实践，面向社会，有利于培养青年大学生的爱国主义精神和热爱社会主义的情怀，有利于引导大学生形成正确的世界观。该校已有8位09届毕业生党员向学校党组织报名参加大中专毕业生支援西部和支援贫困山区的“两项计划”。

（二）大学生预备党员志愿服务制度的实施，在全校乃至社会产生巨大辐射效应。这项制度在促使全体学生预备党员参与志愿服务活动的同时，也对学生正式党员和非党员施加道德影响。一是大学生预备党员志愿服务对广大同学有带动作用。大学生预备党员倡导“奉献、友爱、互助、进步”的口号，实践助人为乐、尊老爱幼、扶贫济困的具体行动将“爱心助人，奉献社会”的风气洒向全校，影响和带动了其他同学共同参与到社会公益事业，潜移默化中净化了校风、学风。外语学院学生党支部32位正式党员和预备党员开展“3+4”活动，对音体美专业的同学进行一对一的英语辅导，帮助他们过英语三级或四级考试。音体美的学生受到感染，也在校园文化节中发挥自己的特长，到各个学院帮助开展各类活动。二是开展志愿服务对于大学生预备党员自身的整体素质提高有很大的影响。数学学院06本科2班8名预备党员，校外到鹿城区洪殿敬老院开展敬老活动，校内对同班同学开展一对一助学结对活动，由此带动全班团员随着党员参与志愿活动，连续二年获得校级优秀团支部。该班的学风良好，互助互学蔚然成风，准备报考研究生达80%。三是志愿

服务活动使高校真正成为是社会文明的窗口。今年3月5日学雷锋纪念日，瓯江学院党委联合温州市慈善总会、温州都市报共同发起“党员义工在行动，寻找需要帮助的人”的大型慈善义工服务活动。2天内，共有300名党员义工，分12小组走进社区、农村、企业开展服务。活动当天开设2部瓯江学院党员义工服务热线，接听20余名群众打来热线寻求帮助。

（三）大学生预备党员志愿服务制度的实施，对大学生党员教育模式的改进起到了极大的促进作用。一是大学生预备党员参与志愿服务活动可以使党的基本知识和基本理论具体化。提高理想信念和宗旨意识的唯一途径只能是在为人民服务的社会实践活动，在道德交往与实践中学会为人民服务的意识，在责任承担中树立真正的责任意识。瓯江学院06行管2班的党员沈琪玮在预备期间，50小时义工服务主要是为贫困家庭的子女做免费家教。每当听到家长的感谢时，她总是把这种感谢作为鞭策力量。二是大学生预备党员志愿服务可以增进学生党员的自我教育。高校思想政治教育的最高目标是形成学生的自我教育机制。自我教育的重要要求之一，是要使学生党员能够将自己作为一个“对象”去时时反省、改进和提高。许多预备党员在开展一对一帮助、联系寝室，到农村社区当助理，都会主动征求同学、老师和农村社区干部的意见，认真听取意见和建议、以保持党员在思想上的先进性和行动上的模范作用。三是志愿服务制度促使高校党员教育从校园走向社会，教育途径也不断延伸。社会大课堂不仅给青年学生党员深入了解社会现实创造了条件，他们既看到了改革开放取得的成绩，也看到了社会上存在的问题，并在志愿服务过程中锻炼自己，增长才干。

围绕社会主义新农村建设

深入开展基层党组织结对共建活动

中共乐清市委

健全城乡基层党组织互帮互助机制，是构建城乡统筹的基层党建新格局、实现城乡基层党建资源共享、优势互补的重要途径。2006年以来，乐清市从整合基层党组织资源优势入手，将不同领域、不同行业、不同隶属关系的党组织与农村基层党组织结合在一起，按照“共筑联动格局、共谋农村发展、共强基层基础、共解农村问题、共塑乡风文明”的思路，在机关与村党组织、非公企业与村党组织、经济强村与经济弱村党组织、驻外党组织与村党组织之间开展了基层党组织结对共建活动，在不断集聚新农村建设外力的同时，也激发了内源动力，形成了全方位铺展、立体式推进的基层党组织共建机制。目前，全市已有221个市和乡镇机关党组织、60个非公企业党组织、20个经济强村党组织、30个驻外党组织，分别与村党组织开展了结对共建活动，取得了较好的成效。

一、共筑联动格局，为社会主义新农村建设营造浓厚氛围。中央提出建设社会主义新农村后不久，市委多次召开常委会进行专题研究，确定把基层党组织结对共建作为全面推进新农村建设的重要抓手，精心组织，周密部署，着力构筑起上下联动的工作格局，营造了

齐心协力共建新农村的良好氛围。一是加强组织领导，形成工作合力。市委专门印发了《关于在基层党组织中开展结对共建活动的意见》，规定以3年为一个工作阶段，分步推进结对共建活动。成立以市委书记为组长、有关职能部门负责人为成员的领导小组，明确了结对共建活动的组织领导和责任分工。建立31个市级领导联系点，做到市领导一对一联点、面对面指导、实打实共建。建立三级联席会议制度，市里每半年召开一次情况汇报分析会，乡镇每季召开一次共建党组织负责人联席会议，结对党组织每两个月召开一次共建例会，共同

研究解决新农村建设中出现的问題。同时，构建两级督导网络，市委组建5支督导组进行面上督导，乡镇组建31支督查组进行巡回督查，确保了共建活动的落实。二是明确共建主题，分类联合推进。根据基层党组织的特点，提出不同的共建主题，在机关与农村党组织围绕“服务三农、奉献农村”，在非公企业与农村党组织围绕“村企携手、共筑和谐”，在经济强村与经济弱村党组织围绕“优势互补、共促发展”，在驻外党组织与农村党组织围绕“致富思源、回报家乡”，使不同类型的党组织能淋漓尽致的发挥自己的优势，形成主题突出、联



合推进的良好氛围。三是开展群众评议，扩大社会参与面。专门建立群众评议机制，在年中和年底分别召开群众评议会，面对面听取群众对结对共建活动的评议意见。评议内容包括领导班子建设、经济社会发展、为民办实事、民主政治建设和道德风尚等方面，并将评议结果作为基层党组织评选先进的重要依据。规定对在评议中群众满意率达到90%以上的结对单位，可参加先进基层党组织的评选；对低于50%的要限期整改。四是加大宣传力度，形成社会声势。在《乐清日报》、乐清电视台、乐清电台等市级主要新闻媒体上开设结对共建活动专题专栏，及时总结和推广成功经验，树立和宣传先进典型，以成功经验和先进典型的示范带动作用，进一步凝聚社会各方的力量。同时，在各乡镇通过标语、宣传栏、黑板报等，大张旗鼓进行宣传，营造了浓厚的社会宣传声势。

二、共谋农村发展，为社会主义新农村建设打牢物质基础。我们紧扣“加快发展”这一建设社会主义新农村的第一要务，始终突出发展抓共建，围绕发展看成效。一是制定发展规划。由共建党组织通过走家串户、会议座谈、实地调研等形式，全面掌握村情民意，在此基础上，帮助结对村理清发展思路，制定发展规划，明确发展方向。目前，全市331个结对村已全部制订经济社会发展和村庄建设规划，其中20个非公企业还与结对村编制了村企联建规划。正泰集团与北白象镇白鹭屿、硐桥、瑄头三村在村企联建计划中，立足资源共享，将企业和三个村连为一体，大胆推进“造城”规划，

努力建设既具现代工业园区特点、又有完善文化生活设施的农村新社区。二是选准发展路子。共建党组织围绕增强农村发展活力、促进村民致富的要求，引导结对村发挥区位和产业优势，走出农村发展新路子。帮助结对村培育专业合作组织，以经济组织联合建协会、协会联合建商会等形式，提高农业专业化程度。去年，该市在共建党组织的推动下，相继成立了清江镇球丰葡萄、雁荡镇白溪茶叶等11家专业合作社。市旅游局机关支部还结合仙溪镇南阁三村地处雁荡山景区和文化内蕴丰厚的优势，帮助设计“仙溪一日游”旅游线路，促进了该村第三产业的发展。三是改善发展环境。引导结对村结合“文明百村行动”、“清洁乡村行动”等活动，深入开展旧村改建和环境整治工作，创造良好的生态环境和优美的生活环境。据统计，共建党组织帮助结

对村修建道路1230公里，整治河道440公里，新建生态型公厕242处，新增绿化面积18600多平方米。岭底乡驻北京党总支帮助该乡张庄村启动旧村改建工程，发动在京企业家和经商人员共筹集资金500多万元，新建通村大道、村民活动中心、停车场等设施，并在全村实现庭院绿化和道路绿化，使该村成为我市的“山上花园村”。

三、共强基层基础，为社会主义新农村建设提供根本保障。我们把加强农村基层党组织建设作为结对共建活动的一项根本要求，着力丰富“三级联创”内涵，进一步夯实新农村建设的基层基础，提高农村党组织的凝聚力、战斗力和创造力。一是强化村级领导核心。通过结对双方党组织联合开展党日活动、党组织书记经常交流工作情况等，加强村级班子成员之间的沟通和联系，把共建党组织在管理运行中的先进理念传输到结对村党组织，增强了村党组织班子驾驭全局、团结共事、共谋发展的能力，使之真正成为领导新农村建设的坚强堡垒。华通机电集团党支部与柳市镇苏吕村党支部联合成立新农村建设委员会，把企业的规范化管理理念带入村党支部的具体工作中，帮助村党支部建立健全各项规章制度，强化了村党支部在村级组织中的领导核心地位。同时，一些机关党组织把结对村党组织作为制定新农村建设政策和干部培养锻炼的实践基地，达到了“双赢”效果。二是实施农村人才工程。由市委组织部牵头，组织共建党组织联合开展“百名专家进百村，携手共育新农民”活动，依托31个乡镇党（政）校、10个农村人才培养基地和现代远程教育网络等平





台,采取专家授课、实践指导、座谈交流等形式,加强对农村人才的全方位、多层次教育,提高了他们的思想素质和致富本领。目前,各共建党组织已在乡镇举办各类业务培训422次,有近万名农村人才接受了教育,有493名农村人才评上农民技师、农民助理技师、农民技术员等相关职称。三是健全民主政治制度。把健全村级组织工作运行机制作为推进基层民主政治建设的重要内容,引导结对村完善议事决策、协作管理和公开监督等制度,推进了村级决策的科学化、管理的民主化和监督的全面化。虹桥镇东街村在市规划建设局机关二支部指导下,建立村内重大项目决策机制,规定由村支部在向村民征求意见的基础上确定村级重大项目,并提交村委会和村民代表会议表决通过,受到了村民的普遍欢迎。一些共建党组织还帮助村党组织将党建、禁毒、计生、综治等制度充实到村务工作规则之中,修订完善村务工作规则,解决了村民自治运行机制不健全、不系统的问题,提高了村务规范化管理水平。

四、共解农村问题,为社会主义新农村建设创造和谐环境。我们把解决农村实际问题作为结对共建活动的一项具体任务,通过踏踏实实办实事、尽心尽力解难事、真心诚意做好事,扎实推进和谐乡村建设。一是拓宽民意表达渠道。在帮助结对村建立民情接待室、民情接待日、民情质询会等制度的基础上,进一步健全群众利益表达机制,由共建党组织和村党组织通过定期召开民情分析会、民情协调会等,广泛征求和听取群众的意见建议,收集和整理群众关注的热点难点问题。按照“群众提议、共建党组织和村党支部建议、村民代表决议”的程序,确定为办实事计划,

并在村公开栏进行公开承诺。柳市镇长虹村针对岭底乡上岙村一些村民反映就业难的问题,通过召开由双方党员和村民代表参加的民情分析会,确定由长虹村出资在上岙村建设占地千亩的果园,吸纳该村52名富余劳动力成为果园员工,深受群众好评。二是整合资源解决问题。为了有效解决农村存在的实际问题,我们在31个乡镇都建立结对共建工作联络组,并分设经济发展、旧村改建、实用农技、文明新风等服务小组,整合部门和单位的优势资源,形成共同解决农村实际问题的合力。对群众反映需要跨部门解决的问题,由共建联络组协调有关部门进行现场联合办公,直接面对群众予以落实。目前,已有204个跨部门的重点难点问题在结对共建活动得到解决。白石镇党委针对铁路沿线拆迁户的征地补偿问题,一边通过共建党组织挨家挨户做好思想工作,一边会同交通局、规划局和土地局等部门现场联合办公,终于使拆迁户安心放心,工程也得以顺利推进。三是及时调处矛盾纠纷。由乡镇党委牵头,广泛开展“化纠纷、促和谐”活动,组织各共建党组织深入排摸和掌握不和谐因素,把矛盾纠纷化解在萌芽状态。据统计,目前,共建党组织共化解矛盾纠纷560件,有效地维护了农村基层稳定。市广播电视台节目中心党支部针对象阳镇寺前村一些群众反映村里一养猪场污染环境、影响村民生活问题,立即会同该村党支部召开民情协调会,疏导群众情绪,并与养猪场负责人进行协商,及时将排泄物予以处理,避免了群体性事件的发生。另外,各共建党组织积极开展走访慰问活动,关心弱势群体生活,促进农村社会和谐。在今年“春节”期间,共走访慰问困难党员群众3000多人次,送

出慰问金55多万元,使他们切实感受到了党和政府的关爱和温暖。

五、共塑乡风文明,为社会主义新农村建设树立良好风尚。我们把塑造文明乡风作为结对共建活动的重要内容,以良好的道德风尚来树立正气、凝聚人心,引领广大群众迸发建设社会主义新农村的强大精神动力。一是改善文体设施。针对当前农村文体场所不能满足村民精神文化生活需要的实际,各共建党组织纷纷采取行动,积极帮助结对村加强文体设施建设,做到“村村有文化活动室”。据统计,全市各共建党组织已为结对村新建文体设施提供资金支持1200多万元。清江镇驻北京党支部出资80万元,使清江镇靖江村顺利完成了村民文体活动中心建设。华仪集团党委为淡溪镇孙家垟村捐资15万元,帮助建成了别具风格的村级文化长廊。二是开展文体活动。针对群众文化生活比较单一的实际,积极帮助培养村级文体骨干,引导结对村开展形式多样、健康有益、各具特色的群众性文化体育活动,丰富了农村群众的精神文化生活。七里港镇曹田后村的文体骨干在七里规划分局支部协助下,在去年“七一”期间自编自导自演了“党的风采”文艺汇演,在群众引起了热烈反响。三是传送先进文化。为了满足广大农村群众的要求,由共建联络组牵头,定期组织开展“送电影”、“送图书”和“送农技信息”等活动。市委宣传部门机关党支部在翁垟镇北街村召开“科学发展观”专题讲座,吸引300多名群众聆听了讲座。据统计,已进村放映电影1200场,送书500多万册,送戏320多场,发放农技信息资料750万多份,极大地丰富了农村群众的精神文化生活。



苍南县为了进一步强化农村基层干部的队伍素质，切实提高村干部的“执政”能力，大力推进社会主义新农村建设。去年，村级组织换届完成后，在全县推出请专家“讲”课、开设村干部“讲”坛、村官“讲”村事等“三讲”模式，积极打造村官学习交流的平台，引导村官向专家、同行、典型示范村“取经”，大大提高了培训的实效。

一、主要做法

1、借助专家力量，请专家来“讲”课。苍南县在县委党校分9期对1550多名新一届村干部集中上岗培训的基础上，借鉴中青年干部培训班的经验，改变以往“大课堂、短周期、全覆盖”的培训方式，采用“小课堂、长周期、有重点”的培训方式，对重点村的书记进行重点培训。全县共选择40名重点村书记，举办党建示范点创建村和“先锋工程”重点村书记能力提升班，县财政拨出15万元专项资金，用半年时间，每月利用2~3天，打破传统说教的培训模式，采取集中授课与讨论交流、实地观摩、拓展训练、外出考察、撰写调研论文等相结合的方法进行重点培训。集中授课以市、县里的专家为主，发挥专家优势，切实提高示范点创建村和先锋工程重点村书记理论政策水平、解决复杂问题的能力和带领群众致富的能力。

2、借助网络平台，开设村干部“讲”坛。每个月举办一期“村官说给村官听，村官跟着村官学”的“村干部讲坛”。对村干部进行一次培训，将村级民主决策、新农村建设、村级集体经济发展等当前农村的热点难点问题进行分类设置讲课内容，邀请优秀村干部到县远程教育直播中心现身说法，各乡镇将村干部集中在乡镇或办公条件较好的村远程教育收视点收看学习。第一期邀请全国人大代表、宜山镇宜一村党委书记杨成涛以“如何当好一个村干部”为主题，作了一堂别开生面的讲座，让数千名全县“村官”接受了一次网络视频培训。

3、借助电视媒体，开展村官“讲”村事。在苍南电视台《苍南新闻》栏目开辟“村官讲村事”专栏，每个星期播出2~3个有关村干部创业创新的典型事例，共选择15个不同类型村的主要村干部围绕新农村建设、村级民主管理、山区农村致富、经济强村做大做强等11个专题，谈创业思路，交流做法。宣传报

道工作完成后，把“村官讲村事”专栏内容刻制成光盘，作为村干部教育培训的素材，并上挂远程教育平台，供农村广大党员干部群众观看学习，进一步巩固宣传报道的学习效果。

二、实际效果

1、变“封闭型”为“开放型”，增强了村干部学习的灵活性。“三讲”模式充分尊重村干部学习的主体性，是一种自由度高、形式多样的开放式培训形式。在培训的时间上，突出周期性的“夜校”学习模式，根据村干部的工作特点，分段选择时间进行培训；在培训内容上，按照村干部的实际需要，尊重村干部的选择，合理安排课程内容；在培训形式上，增加村干部自身参与交流的环节。

2、变“面面俱到”为“因材施教”，增强了村干部学习的针对性。“三讲”模式更加注重村干部学习的实际效果，是一种因材施教、个性化的培训形式。推出“小课堂”教学的方式，设置实地观摩、拓展训练、外出考察等课程，突出实际能力的提升。开设村干部“讲”坛，用村干部自己的语言现身说法，更有亲切感，同时加强“讲师”与村干部的联系和交流，让村干部有疑难直接向“讲师”请教，真正做到了“手把手”教。

3、变“要我学”为“我要学”，增强了村干部学习的积极性。“三讲”模式注重调动村干部学习的积极性，是一种激发自身学习热情的培训形式。首次借助网络平台，让村干部上讲坛，大大增强了村干部学习的兴趣。通过开展“村官讲村事”，选准一个角度介绍先进村的经验，让村干部进行比较学习，有了强烈对照后，进一步激发了村干部的学习积极性。

三、创新分析

一是培训方式创新。改变以往“大课堂”的集中时间、集中地点、集中人员的培训方式，综合运用案例、多媒体、研究式等教学手段，切实提高培训的针对性和实效性。二是培训载体创新。改变以往教师讲课的传统模式，充分运用现代网络技术，利用远程教育平台，通过远程网络视频，为全县广大村干部网络授课，让村干部不出门就可以接受教育。三是培训力量创新。改变以往村干部培训由部门单位业务骨干和专家为主的师资力量形式，充分利用农村优秀村干部人才资源，让优秀村干部做老师，发挥村干部自身的优势，形成新的村干部师资力量。

推出“三讲”培训模式 拓宽村官“取经”路子

中共苍南县委组织部

泰顺县探索推行村工作目标管理考核

中共泰顺县委组织部

为深入贯彻落实十七届三中全会精神，探索构建城乡统筹的基层党建工作新格局，泰顺县总结两年来县机关部门和乡镇实施工作目标管理考核的经验，以“基层基础年”建设为契机，在全县行政村推行村工作目标管理考核，将工作目标管理考核向村级延伸，全面加强对村级组织工作的指导与管理，激发村级工作动力，确保村级各项工作任务落到实处，推进农村改革发展。

一是确定考核内容。一方面包括乡镇部署安排的有关农村社会管理方面的共性工作目标内容，如计划生育、防灾减灾、安全生产、信访维稳、平安综治、农村基层党建、党风廉政建设、县乡重大项目建设涉及到的政策处理等；另一方面是各村根据本乡镇工作重点，结合实际提出本年度有关社会经济发展方面的创建目标，如环境整治村、生态文明村创建、效益农业开发等工作目标。

二是制定考核办法。要求乡镇结合实际，参照县里对乡镇的目标管理办法及县机关职能部门目标管理实施细则，按照科学合理、便于操作的原则，制定本乡镇村年度工作目标管理考核办法。考核办法要明确村共性工作目标、村创建工作目标的具体内容以及目标项数、基本分值、分值权重等。同时，根据各村人口规模、工作基础条件、工作难度等因素，设置相应的难度系数，年终考核综合考虑工作难度系数和目标工作具体完成情况计算总得分。

三是设定考核目标。以乡镇党委、政府部署安排村共性工作目标

和村自报创建目标相结合的方式，确定本乡镇各村年度工作目标。村共性工作目标，由各乡镇党委、政府根据本乡镇年度工作目标责任制要求部署安排到各村；村创建工作目标，由村两委根据乡镇党委、政府年度工作目标要求，会同驻村工作指导员结合本村实际，通过民主决策方式提出具体创建目标，并以书面形式上报乡镇党委、政府审核同意后确定。村共性工作目标和创建工作目标确定后，乡镇党委、政府要与村两委签订目标责任书，各村要在一定范围内对工作目标进行公开承诺。

四是评定考核等次。各村工作目标任务的实施完成情况，由乡镇目标管理办公室统一组织检查考核。各乡镇根据村年度工作目标管理考核情况进行排名，确定村两委班子集体和村两委主要干部的考核等次。村两委班子集体按一等、二等和三等三个等次进行评定，一等等次的名额原则上掌握在20%以内，三等等次的名额原则上掌握在10%左右，其中村数10个以下3个以上（不含3个）的乡镇至少要评定出1个考核等次为三等的村，村数3个以下（含3个）的乡镇要根据县对乡镇目标管理考核结果酌情确定是否评定考核等次为三等的村。凡发生重大责任事故的，或村两委班子成员严重违法违纪受到查处的，或因工作失职引发群体性事件造成社会不稳定的，或发生突发性事件造成严重后果的，或因社会治安综合治理、

安全生产、党风廉政建设、计划生育、信访等被“一票否决”的，取消评一等资格，不影响排名。村两委主要干部年度考核等次也分为一等、二等和三等3个等次，其考核等次一般与其所在村的年度考核等次相对应。

五是待遇挂钩结果。村年度工作目标管理考核结果与村的资金奖励补助、优惠政策享受和村干部报酬补贴、政治待遇挂钩。考核等次为一等的村，优先享受有关优惠政策，优先安排村发展项目和上级有关补助资金；县级财政给予一定的奖励补助；该村两委主要干部年度考核原则上评定为一等，按不低于本乡镇村两委主要干部当年财政补贴报酬标准的20%给予奖励，并优先作为评优评先推荐人选。考核等次为三等的村，不给予享受有关优惠政策，调整或取消村发展建设项目计划，取消或减少有关补助资金；该村两委主要干部年度考核评定为三等，按照不高于本乡镇村两委主要干部当年财政补贴报酬标准的80%酌情发放报酬补贴。今后，县里每年还将从考核等次为一等且符合招考条件的村两委主要干部中招录2~3名乡镇事业工作人员。





优化服务质量 确保流动党员“五个有”

中共龙湾区委组织部

我区认真贯彻落实中央“四个长效机制”文件精神，积极构筑党员服务中心网络，不断完善流动党员管理服务工作机制，并积极拓展服务功能，使流动党员组织生活有保障、学习活动有阵地、身在异乡有温暖、全面发展有指望、权益维护有依靠，收到了良好成效。

加强制度建设，强化常态管理，实现流动党员组织生活有保障。一是建立定期收集流动党员信息制度。与公安派出所经常性联系沟通，做好流动人口排查党员身份登记服务工作，通过纸制材料、电子数据、互联网等多种形式实现区、镇（街道）、区属单位信息传递和共享。二是建立完善流动党员管理制度。建立完善了《流动党员活动证》发放制度、年审制度、流动党员月报制度、外出流动党员定期联系、流入党员设岗定职等制度。三是建立流入党员定点接纳制度。根据公安派出所排查和各党委审核结果，及时将流入党员编入党的一个基层组织，使流入党员都能过正常的组织生活。

搭建服务平台，开展示范服务，实现流动党员学习活动有阵地。一是构筑党员服务网络。依托龙湾区行政审批中心，设立了龙湾区党员服务中心窗口，开展党员组织关系接

转、党的知识宣传、法律援助、党员温暖互助、推荐就业等示范服务项目。同时积极向镇、村延伸，构筑了区、镇（街道）、村（社、居、企业）三级党员服务中心（站）立体网络。二是建立流动党员支部。率先在区党员服务中心建立流动党员党支部，不使一名流动党员游离于组织之外。三是帮助做好流入党员阵地建设。赠送电脑和远教设备给重庆垫江温州流动党员党支部，帮助建好党员远程教育终端站点，为流动党员学习创造了便利条件。

丰富关爱内容，帮助解决困难，实现流动党员身在异乡有温暖。一是将流动党员纳入“党员温暖互助金”受益范围。各级党员服务中心（站）坚持新春佳节、创业（就业）受阻、生病住院、子女就学及遇有其它特殊困难时进行走访，并尽可能为其解决实际困难，使流动党员真正感受到了组织温暖。二是积极开展“心连心”互动活动。加强与流动党员流出地的沟通合作，全区开展了“节日心连心”、“致流动党员一封信”、“一封家书”征文比赛等活动。三是解决流动党员学习难的问题。利用节假日、休息日，开展党课选修、支部沙龙、远程学习、实地参观等活动。通过网络发布、专线问询、电话告知等方式，使流动党员及时得到学习资讯，合理安排好学习时间。

构建成才机制，提升党员素质，实现流动党员全面发展有指望。一是努力提升流动党员社会地

位。区党员服务中心在流动党员中组织开展“党员示范岗”活动，并着力挖掘宣传先进典型，使优秀流动党员形象深入人心，成为新龙湾人学习的榜样。二是积极引导流动党员参与党员志愿者活动，通过便民服务活动提高流动党员的社会认可度。三是努力提升流动党员个人素质。建立泰昌集团、鸿升集团等新龙湾人培训基地，组织流动党员参加就业培训、岗位培训，引导形成终身学习观念，拓宽创业门路，树立市场意识、商品意识、流通意识，增强通过自主创业实现个人价值的信心。

拓展服务领域，提供法律咨询，实现流动党员权益维护有依靠。一是开展普法活动。将流动党员纳入“五五”普法教育范围，利用专家讲座、主题宣传月、远教法制节目等形式进行引导，进一步提高流动党员学法、知法、用法、守法的意识。二是提供法律咨询。在劳动用工招聘高峰期和年节返乡前期，邀请有关专家对劳动合同法等涉及劳动者切身利益的法律法规进行专场讲解，提高流动党员的维权意识。三是接受侵权投诉。各级党员服务中心（站）认真受理流动党员维权投诉件，并联系督促有关职能部门，帮助维护流动党员合法权益。

探索构建城乡统筹的基层党建工作新格局

中共平阳县委组织部

构建城乡统筹的基层党建工作新格局，是十七届三中全会后党的建设和组织工作面临的一个重大课题。为主动适应构建城乡统筹的基层党建工作新格局的要求，平阳县以深入开展“基层组织联创服务年”活动为载体，按照组织共同建设、党员共同管理、干部共同教育、制度共同完善、资源共同享用、基础共同夯实思路，把农村党建、机关党建、“两新”组织党建以及现代远程教育等方面有机协调起来，探索形成资源共享、功能互补、以城带乡、共同提高的基层党建新格局。

一、开展“五好党组织”联创工作，统筹考虑组织共建

针对当前抓基层党建存在的城乡“两张皮”现象，该县深入开展了以“思想作风好、工作机制好、团结协作好、发展业绩好、群众反映好”为主要内容的“五好”党组织城乡联创工作，形成了城乡党建“一盘棋”。一是做到标准联提。通过将城乡“五好党组织”创建工作纳入统一考核标准，做到同等重视，结合实际，提出同等要求，实现了城乡党建整体推进，协调发展。二是做到活动联办。开展城乡党组织结对共建活动，在县委组织部牵头下，该县有261个机关、企业、学校党组织，与261个农村党组织进行了结对共建，通过共同抓好发展项目落实、每年共过组织生活、每年组织入党积极分子到结对共建单位参观学习、每年为结对村办理民生实事等办法开展联创活动。三是做到示范联建。广泛开展了示范点创建，在农村、机关、社区、企业建设了首批50个能参观、

能学习、能推广的精品示范点，并组织城乡党组织进行相互学习、相互借鉴，发挥党建工作的“窗口”和示范效应。四是做到结果联评。对城乡“五好”党组织创建活动进行了公开评比，统一授牌，统一表彰。在评比活动中，重点将机关党组织服务新农村建设、服务党员、服务农民工作作为评比内容，纳入“五好”创建范畴。

二、实施“双向挂职”培育计划，统筹推进干部锻炼

全面实施了“双向挂职”干部培育计划，有序推进城乡党员干部交流，促进各类优秀人才合理流动。一是创新形式。通过“上下联动、一体运作”方式，选派100多名机关干部通过农村指导员等途径到新农村建设重点村、重点项目所在村、示范点创建村等挂职锻炼，将机关部门的先进理念、经验以及项目、资金、政策等资源带到农村，同时有针对性地选择了55名有关村村两委主要干部上挂到乡镇和机关单位进行短期锻炼。二是整合资源。结合农村党建示范点创建计划，组织开办3期村干部培训主体班，对列入2009年示范点创建计划的50个村两委主要干部进行了针对性强化培训。整合组织、民政、农业、国土资源等部门的业务骨干组建了“综合培训讲师团”，根据工作要求和热点，定期开展下村巡回授课活动，提高村干部执行政策能力。开展了村干部外出考察等活动，以乡镇为单位，不定期分批组织村两委干部到其它乡镇以及周边县市区的示范村进行实地考察学习，学习典型，拓宽视野。三是搭

建平台。有针对地建立了10个县级农村党员干部创业素质培训示范基地，进行基地实践教育，提高党员干部的创业能力。开展了“农村党员群众创业致富成果”竞赛和“党员创业户”评比活动，对创业成绩突出的党员群众进行表彰，并以以奖代补形式进行补助。

三、推行“四事”规范运行制度，统筹强化建章立制

在广泛推行村级组织“四事”规范运行制度的基础上，抓好三个关键点，即一套制度、一套机构和一个载体，有效提高了村级组织各项工作规范运行的水平和村干部按章理事的能力。一是完善了一套制度。通过建立以村级组织“四事”运行制度为核心的村级组织规范化运行制度，明确要求每个行政村两委每年年初通过“会商议事”和“承诺定事”的步骤确定三件以上民生实事，并在牵头办实事过程中接受村民的“跟踪督事”，在每年年底开展“述职评事”，由村两委主要干部进行年度工作述职，由村民进行民主测评，达到了民主协商、民主决策、民主管理的目的。二是建好了一套机构。联合县纪委、县民政局、县农经站等部门，成立村务监督委员会以及下设的村务公开监督小组和财务监督小组，强化民主监督。三是抓好了一个载体。全面推行了村干部集中办公日活动，全县600个行政村按照“每周不少于一个工作日”的要求，开展了村干部集中为村民办事、集中为村民答疑解惑等各类活动，切实提高村级组织办事效率和服务水平。

四、开展“五结对”城乡帮联



活动，统筹构建帮扶格局

深入开展了“五结对”帮联活动，推动城乡党建资源统筹，进一步加大了以城带乡、共建共享工作力度。一是做好领导结对蹲点工作。在深化拓展“树新形象、创新业绩”主题实践活动中，组织开展了新一轮的领导干部定期蹲点活动，在总结以往蹲点活动的基础上，将蹲点的重点放在破解基层改革发展难题上，帮助蹲点村和联系乡镇解决群众最难、最急、最怨的热点难点问题，并将蹲点村变成各自长期的联系村。二是做好部门结对帮扶工作。组织每个县机关部门联系其挂钩乡镇的1~2个重点村，做到长期结对，重点帮扶。同时，开展了机关干部大下乡活动，由组织部门牵头，整合农办、农业、土地、规划、财政等与农村干事创业有密切联系的60多名部门中层干部，分批深入农村基层进行现场办公，切实缓解基层群众办事“手续繁、门难进”问题。三是做好党员结对互助工作。组织机关、企业、社区党员与农村困难党员结成“一对一”帮扶关系，特别是对丧失劳动能力或生活不能自理的老党员，因灾、因病致贫的困难党员以及致富愿望强烈，但缺资金、技术的创业党员进行重点帮扶，据统计，该县共有3000多名机关、企业、社区党员与农村困难党员结成了帮扶关系。四是做好党代表结对联系工作。按照乡镇党委委员联系党代表、党代表联系党员、党员联系群众“三联系”制度要求，建立和完善了党代表活动制度。组织党代表就近联系若干名党员，党员联系群众，形成“党群联系链”，通过组织走访慰问活动、开展联系片调研及党代表例会制度等途径，拓宽下情上达、上情下达渠道，帮助群众解决实际困难。五是做好企业结对联姻工作。对城镇企业、涉农公司、各级农业技术推广机构进行了一次登记备案，并组织10多个涉农企业与有项

目、有基地的村开展联姻。如平阳县全盛兔业有限公司与该县晓坑乡杭坑村开展结对联姻，投入1100万元，扩建了省一级种兔场二场，并通过推行“公司+基地+农户”的经营模式，将支部建在基地，加大对农村创业的指导帮扶力度。

五、实行“五位一体”关爱办法，统筹加强经济保障

推行了“五位一体”关爱办法，落实关心农村基层党员干部、改善和优化基层工作环境的各项措施。一是强化待遇保障。县财政加大资金扶持力度，共投入1500多万，从在职村干部年度报酬补贴、离任村干部定期补助、实行村干部养老保险、优秀村干部外出疗养等方面入手，全方位提高村干部的保障指数，进一步激励村干部干事创业的热情。二是开展困难救济。主要是建立了“两基金”，采取财政或党费拨付、民政资金筹措、乡镇配套、社会捐助等多种途径筹集资金，建立县乡两级村干部困难救助基金和党内关爱基金，对家中出现突发性灾祸、患重大疾病或家庭特别贫困的村干部或党员进行救助，仅此一项，县财政每年拨出80万元。三是实行创业补助。对村干部、党员、群众创业缺乏资金的，县、乡财政专项拨出扶贫经费，为其创业提供启动资金。依托乡镇便民服务中心，对有创业意愿的党员干部群众开展创业指导服务。加强村级创业示范基地建设力度，对被列为县级村干部创业实践培训基地的，验收合格后，按照2万元的标准给予了补助。四是加强阵地建设。开展了“村级组织活动场所星级化管理”活动，按照“人气旺、功能全、活动多、制度实、作用好”的要求，结合现代远程教育网点建设，将活动场所建成教育培训中心、党员群众文化活动中心、村务信息发布中心、便民服务中心、民情接待中心，较好地实现了“一室多用”的要求，目前达到五星级标准的村级组织活动场

所占30%左右。同时，按照实际需要，对修建、改建、新建的村级办公场所，由县财政给予适当补助。五是实行创新奖励。对30多个农村党建工作、新农村建设工作成效显著、创新业绩突出的示范村进行了验收评比，采取以奖代补的形式给予奖励，并进行推广。

六、健全“双边互动”工作机制，统筹党员队伍建设

建立健全了“双边互动”党员队伍建设工作机制，不断提升党员队伍建设整体水平。一是建立“双边互动”的党员发展工作制度。推行了城乡共育的党员发展模式，通过组织城乡党组织相互提供平台培养对方入党积极分子，相互协助建立入党积极分子信息库，采取异地培养、委托培养、跟踪培养、驻地党组织协助培养等灵活多样的方式，增强培养效果。完善了发展党员预审、双公示等制度，加大对发展对象考察把关力度。对连续2年和3年未发展党员的党委、支部，分别实行了预警和责任追究制度，明确工作责任，严肃工作纪律。二是建立“双边互动”的党员教育工作机制。组织开展“城乡互动的党组织学习日”活动，通过支部选定主题，邀请结对、挂钩以及指导员派驻村的党组织和其它支部党员参与的方式，进行开放学习，进一步激发党员参与党内学习的热情。如，县公安局治安大队支部组织开展了“我为构建和谐社会做什么”主题学习活动，除邀请局机关其它支部参加外，还邀请了其挂钩乡镇顺溪镇的有关村支部党员共30余人参加，取得较好的活动效果。充分发挥农村党员干部远程教育站点和远教实践基地作用，通过在各乡镇有条件的村开办“点播课堂、网络课堂、实践课堂”等三个培训课堂，加强对党员的教育培训。三是建立“双边互动”的党员管理工作机制。组织各乡镇组织办和驻村干部开展了一次深入排查活动，建立了党员

突出“四个坚持” 合力助企攻坚

中共瑞安市委组织部

在当前全国上下深入开展学习实践科学发展观活动的大背景下，面对国际金融风暴持续蔓延、经济下行尚未见底的严峻形势，瑞安市积极引导非公企业党组织发挥“总参谋”作用，以企业所急、所需为出发点，凸显服务引导功能，主动开展自救行动，深度挖掘发展潜力，与企业携手共渡难关，促进全

市非公有制经济又好又快发展。

一、坚持发展共谋，建言献策，为企业攻克难关坚定目标信念

在困境面前，瑞安市非公企业党组织牢牢树立“有为才能有位”的观点，充分利用思想政治优势，着力解决企业管理层和员工对未来发展缺乏信心的问题，帮助他们从根本上走出思想误区。

一是提高认识，树立信心。企业党组织主抓思想动员工作，通过客观分析当前国内经济形势给企业生产经营带来的影响，开展形势宣讲教育，克服内部消极情绪，树立必胜信心。八达机电公司党支部利用“班前会”、快餐党课等开展形势教育，鼓励员工立足岗位、为企业攻克难关多作贡献。华峰集团党委主持召开高管与员工面对面沙龙，集团高管与员工代表汇聚一堂，针对如何节约企业生产成本、优化生产管理方式、提高生产经营效率等各抒己见，畅谈想法，现场征集了许多解决问题的有效方法，使员工们对企业未来发展有了更为坚定的信念。华尔达集团开展定向谈心活动，指定由一名党员定向联系1~3名发展信心不足的员工，定期找其谈心解惑，使员工的消极心理和片面认识在最快时间内得到纠正。

二是因时制宜，创新理念。结合当前实际情况，企业党组织与管理层通过自我审视和适时调整，共同研究制定符合企情、符合市场规



统计数据库和困难党员数据库，完善党建信息网络，加强了党员队伍日常管理。通过与公安部门协作采集流动党员信息，发放流动党员证，建立乡镇流动党员管理办、村级流动党员管理点等手段，加强了对流动党员的管理。四是建立“双边互动”的党员服务工作机制。开展“党员为民服务日”活动，通过成

立机关党员“为民服务队”、实行社区党员“设岗定责”、农村党员“一句话承诺”、开展企业党员“企村共建”等途径，进一步强化各领域党员的服务意识。如，针对基层群众的所需所求，由县委组织部牵头，组建了科技兴农、法律宣传、促经济发展、送文化下乡等6支党员为民服务分队，下到农村开展巡回送

服务活动，为民办事4500余件，直接受益群众达10余万人。该县还认真抓好一个阵地建设，在总结“六站式”党员服务中心的经验做法基础上，建成乡镇党员服务中心13个，村级党员服务点68个，努力将党员服务中心打造成服务党员、群众的党员之家和群众之家。



律的发展战略和经营理念，积极探索企业发展新路子，助力企业转危为机。如，瑞立集团党委倡导“创业创新”和“团队协作”精神，引导员工以大局为重，做到与企业立场一致、目标同向，合力帮助企业战胜困难。嘉利特荏原泵业公司党支部提出“创业利员工、创新强企业”的“双创”理念，将提升企业自主创新能力、培养创新型人才作为今后发展的一个主流方向，努力建设开放型、学习型、创新型、节约型、环保型和效益型企业，为企业找到了应对宏观经济形势的正确目标和方针。

三是凝心携手，合力扶企。利用全市开展“千名干部进企业、共渡难关促升级”活动的契机，加强与属地党委、职能部门的沟通联系，及时获取政策和技术支持，整合外部资源，帮助企业存在的突出困难和问题，全力打造扶企助企新局面。同时，深化实施非公党建“凝心携手”工程，发挥“活力和谐企业”共建委员会的中枢作用，集中企业各内设部门和党工团力量，为严峻经济形势下如何保存并发展企业自身出谋划策，积极备战。新潮集团党支部依托共建委员会这一平台，在企业内广泛开展“我为企业发展献一计”活动，鼓励他们为企业发展动脑筋、出点子。

二、坚持创新升级，节能减排，为企业攻坚克难注入强大动力

为切实增强企业应对国内外宏观经济形势变化的能力，瑞安市广大非公企业党组织纷纷把工作重心放在引导企业加强科技攻关、管理创新和节能减排上，集中精力帮助企业提升核心竞争力，推动企业转型升级。

一是党员示范带头，加快企业技术创新。以“带头实践科学发展观、争当企业发展六先锋”活动为载体，突出发挥广大党员在科技攻关方面的示范带头作用，通过组织党员技术骨干开展“名师带徒”、

“党员创新示范岗”、“党员责任区”、等活动，带动职工群众参与企业小革新、小发明、小改造，努力为企业攻克一批技术难关，切实增强企业自主创新能力。如华尔达集团党支部建立《党员记录本》制度，以党员“三个一”（即每月写一篇党性修养心得文章、每月做一件体现先进性的好事、每月找员工谈一次心）活动为载体，要求党员职工针对企业生产经营遇到的难题，用心思考对策，用行动支持发展，影响带动一批员工，更好地服务于企业的发展 and 提升。瑞立集团党委下属各党支部与每个党员签订生产责任书，规定党员在岗位、技术攻坚、项目研发、节能减排上必须起先锋模范作用，并在技术创新与新产品研发中建立以党员为主力军的技术攻坚队，引导全体员工参与到自主创新中去。

二是开展主题活动，强势推进节能减排。围绕如何节约生产经营成本、促进企业节能减排，组织实施了系列主题攻坚行动，使“节能减排”渗透到企业生产经营过程中去。华峰集团推出“节能减排、增收节支，共创美好明天”的特别策划，出台节能增收年度工作计划和实施方案，通过内部管理审核、财务预算监控和目标绩效考核三管齐下，进一步提高企业的整体节能增收能力。华尔达集团党支部与董事会联合推出“增收节支降耗管理”主题活动，把员工的切身利益与节能降耗工作成效相挂钩，发动员工从小事入手，把节约落到实处。自活动开展以来，共提出了1500多个节能、节约、增效的合理化建议，被企业采纳了500多个，共为企业节约开支和增效200多万元。天瑞药业有限公司积极开展岗位节能竞赛和节约型班组争创活动，积极引导广大员工查找薄弱环节和突出问题，探索控制和降低运行成本的新方法，形成了良好的节能减排工作氛围。长城换向器公司党支部坚持

开展以“创新明星”、“合理化建议”为主要载体的节能创新活动，努力促进新技术、新工艺的推广和应用，得到了广大员工的积极响应，征集了许多有益企业生产的金点子，其中“换向片振动清洗工艺的运用”、“温挤压在换向器生产过程的运用”和“汽车启动电机用换向器结构设计”等建议还分别获得了市节能减排“金点子”征集评选活动的二、三等奖。

三是创新管理制度，提高生产经营效益。结合企业生产经营实际，帮助企业建立健全民主决策机制和内部管理制度，优化管理体系，切实提高企业的管理效益。八达机电公司党支部建议企业在生产管理上采用先进的6S管理制度，强化生产流程控制，从根本上保证了产品质量，帮助企业荣获了“浙江省质量奖”。华尔达集团党支部利用党组织书记身兼集团总经理一职的优势，主导推行弹性岗位工作日记、技术创新奖励和设备跟踪养护等三大制度，为企业创造了可观的经济效益，即使处于市场需求收缩的宏观环境下，集团漆包线产品产销量依然保持稳步中幅增长的积极态势。长城换向器公司党支部协助企业管理层全面实施以精益生产为主线，向管理要效益、向管理要效率、向管理要富裕的“三要”管理工程，在一线车间全面推广精益生产系统，从细微处消除生产过程中的浪费，提高员工的工作效率和产品质量。

三、坚持育才聚才，练好内功，为企业攻坚克难提供智力支撑

危机面前，企业党组织积极发挥党管人才、党育人才、党聚人才的作用，引导企业自我挖掘，整合内部力量，加强员工队伍建设，不断增强企业战胜困难的实力。

一是实施党员人才工程。进一步做好“三培养两推荐”工作，结合企业发展对人才的需求，努力把人才培养成党员，把党员培养成人



才，把党员人才培养成各类业务骨干和管理人才，不断提高党员队伍的整体素质。如天瑞药业公司党总支在制订企业长期人才培养规划时，优先保障党员的教育培训工作，并在选才用才上向党员骨干倾斜，把一些政治素质好、业务能力强的党员推荐到业务和管理关键岗位上，为党员人才脱颖而出开辟“快车道”。

二是实施素质提升计划。抓住生产空闲时间，筹划举办各类主题培训班，帮助企业练好内功。如长城换向器公司分步骤开展员工培训工作，通过集中式体能、拓展训练和专题式技能培训，提高员工的身体素质和业务水平，为企业在逆境中谋求发展做好热身准备；新潮集团每周对一线车间工人开展1~2次培训活动，并把一楼的支部办公室临时改成培训室，专供员工网络远程培训使用，让员工们能够同步参与上海公司的培训，与上海专家进行即时交流；八达机电公司组织以内部行政管理高层、业务技能骨干为主的师资力量对员工开展管理知识、安全生产、技术业务知识与实用操作培训等各类主题培训5期，培训1000多人次，同时引进深圳中

旭西点执行力培训，投入50多万元，成功打造了一支企业式的西点执行力团队。

三是实施人才激励政策。帮助企业制订人才激励政策，着重解决中层以上管理人员和专业技术人才在子女就学、住房方面的问题，消除他们的后顾之忧，使他们全身心地投入到企业发展建设中。如，华峰集团把骨干员工、优秀人才持股作为激励和留住人才的有效方式，逐步改善企业股权结构，并为大专以上学历以上员工提供免费住房或住房补贴；嘉利特荏原公司每年为特定范围内的员工提供每人10万元无息贷款，同时为企业已婚外地员工每年提供2万元住房补贴，等等。通过这些政策的落实，为企业营造了拴心留人、人在心在的氛围。

四、坚持责任关怀，共筑和谐，为企业攻坚克难打造坚强后盾

瑞安市非公企业党组织把稳定职工队伍作为首要任务，采取一系列有力措施，做到稳人心、暖人心、聚人心，在企业内部形成了携手同心、共克时艰的合力。

一是联合倡议稳人心。瑞安市25家“活力和谐企业”及党组织联合作出承诺并向全市百家民营企业发出倡议：坚守社会责任，不减薪、不裁员，不减少福利，难关面前与员工同舟共济。这一举措引起了广大非公企业和党组织的积极响应，产生了巨大的社会效益。在企业开工不足、生产较为空闲的情况下，不少企业坚持“不把责任推给社会”，采取让少部分员工提前放假、轮流上班、带薪培训的缓冲方式化解困难，有效维护了社会稳定。华峰集团在主导产品之一氨纶丝利润同比减少1.82亿元的险势下，仍然坚持执行薪酬改革方案，使员工工资平均上升25%。安固集团拨出2000万元设立工资基金，作为2年内全体员工的工资保证金，让员工吃下了一颗“定心丸”。

二是关爱员工暖人心。通过建

立党组织书记接待日、“四必谈、五必访”制度等，组织党员特别是管理层党员，走访员工、召开座谈会，倾听员工呼声和愿望；引导企业为员工缴纳“五险一金”，严格落实员工福利待遇，切实维护员工合法权益；建立员工帮扶基金，及时给需要帮助的员工送去温暖，营造一个让员工安心、舒心、放心的工作环境。如，嘉利特荏原公司高度重视员工伙食质量，从深圳四星级酒店“挖”来高级厨师，长期聘任高级营养师作为顾问，为食堂制定菜谱、培训厨师；对5名即将退休的员工足额缴纳养老金，并以高于劳动法规定的两倍金额补偿工资；自2009年1月1日起正式实施双休，开创了瑞安非公企业在员工休息休假制度上的先例。去年底，八达机电公司党支部与工会联合开展了“送温暖”活动，走访慰问5名困难员工，送去慰问金5000元，并为外省返乡员工代买火车票，使员工真切地感受到企业对他们的关怀。

三是文化建设聚人心。以企业文化精髓为纽带，充分利用宣传栏、企业内刊、网站、广播站等载体，组织开展各种文体活动，把员工们紧紧联系在一起，让他们时刻受到企业文化的熏陶，增强他们“爱家保家”的责任感和使命感。八达、天瑞、奔腾、长城、新潮、华滨等几十家企业先后建立了集展示成果、教育员工和宣传企业等多功能为一体的党建文化展示厅，宣传企业文化理念，推进企业文化建设。积极开展各类丰富多彩的文体活动，如长城换向器公司党、工、团联合举办长城文化活动的节日，八达机电公司党支部组织车间拔河比赛、元宵猜灯谜、新年送贺卡等活动。同时，组织员工参加全市“活力和谐企业”职工技能比武、文艺汇演、“活力和谐企业”书画图片展等系列活动，充分展示了企业精神面貌和职工风采，增强了企业的凝聚力和向心力。



启动“群众满意度评估机制” 加强领导干部考核工作

中共永嘉县委组织部

为进一步深化干部人事制度改革，努力提高组织部门选人用人的公信度，根据党的十七大、十七届三中全会和全国、省、市组织部长会议精神，永嘉县启动“群众满意度评估机制”，加强领导干部考核工作。

该县在继续推进提高选人用人公信度综合改革工作中，结合领导干部各项考核工作的需要，采取扩大群众参评范围、针对岗位职责设定测评内容等形式，启用“群众满意度评估机制”。

一是确定领导干部参评范围，稳步推进。此次“群众满意度评估”主要包括新提任的副乡科级领导干部试用期满考核和县委组织部管理的领导干部以及由县委组织部任命的中层干部的任前考察，上述干部中担负服务管理职能或者处在关键位置的干部的年度考核、平时考核视情况纳入参评。今年以来，共有27名符合条件的领导干部和部管中层参与了此项测评。

二是扩大参评人员范围，增强透明度。改变了以往考核测评基本上由本单位领导和同事参加的单一局面，让被考核人员直接工作或服务的对象参与到考核测评，并列为谈话对象。如该领导干部本职工作直接面对的服务对象、跨单位联系较多的部门负责人、线上工作的“两代表一委员”等。

三是量身定制测评要素，突出

重点。根据被测评人员的工作岗位职责，事先设定需要测评的项目，具体有职业道德、诚信度、责任心、工作效率、办事透明度、服务态度、依法办事、廉洁自律等方面，要求参与测评的人员对领导干部的现岗位胜任度给出综合评价。

四是“双管齐下”分类别进行评估，体现针对性。针对被考核人的不同情况，制定不同的考核方法，印制不同的测评表格分类实施。即在保留原有的民主测评方式的基础上，增加群众满意度评估。在本单位参加测评的同志中，继续沿用原来的民主测评方式，包括德、能、勤、绩、廉等五个方面，在新增的参加测评人员中，启用新的民主测评表，包括职业道德等10项测评要素。采取“双管齐下”的方式使测评结果更具可比性和针对性。

推行“群众满意度评估机制”已初显成效：

一是对被测评人员的触动较大。据调查显示，该县启动此项工作以来，在被列入群众满意度评估的领导干部中，有92.6%的同志认为自己的压力较以前有所增加，100%的同志表示自己将在今后的工作中将更加注重工作实绩、服务态度等方面的问题。

二是干部群众对此项工作的认可度较高。在对领导干部实施群众满意度评估的同时，对此项工作也

进行了民意调查。据统计，在对25个单位“一把手”的调查中，持“非常支持”的有23个，占92%；持“谨慎支持”的2人，原因是有可能会影响今后的行政执法工作。在对410多位参与此项工作的群众、人大代表和政协委员的调查中，几乎所有的同志一致认同这种做法，他们认为：“领导干部工作干得怎么样，组织部门能够听取和采纳我们的意见，就是组织部门提高选人用人的公信度一大进步。”

三是“三项成绩”较为明显。首先是干部群众参与的程度和深度得到提高，测评的效果较为真实。自开展群众满意度评估工作以来，参与考核的领导干部的民主测评中，出现“不胜任”或“基本胜任”的几率有了较大的提高，能较为客观地反映一个领导干部在德、能、勤、绩、廉等方面的真实表现。其次是有利于促动或促进领导干部的工作。通过事先已经设置好的“测评要素”的测评结果分析，可以替领导干部找出工作存在的不足，找到出现“不胜任”或“基本胜任”票的“症结”所在，帮助领导干部在接下来的工作中注意整改或改正。再次是此项工作的推出，增加了广大干部群众以及“两代表一委员”对组织工作的联系和交流，提高了对干部选拔任用工作的认可度、信任度和满意度。



社会评议反映的问题与解决途径

何献敏 吴作俊

我市社会各界评议市机关满意和不满单位活动（以下简称社会评议）已连续开展了四年，取得了较好的社会反响。2008年社会评议共发放了10649张评议表，收回10395张，收集到意见表1495份，录入了3900多条意见，去除表述重复和意思表达不清楚的录入，有效意见3514条。这些意见是社会各界对当前我市在社会经济管理中存在问题的一次集中反映。为了更好地系统掌握当前社会群众关注的热点、难点问题，本文通过对这3514条意见进行了梳理、归类和研究，分析可能存在的原因，并试图寻找解决问题的途径。

一、社会评议反映的热点问题

在这次评议中，意见超过200条的有4家，分别是市公安局、市教育局、市规划局和市城市管理行政执法局；超过100条的有7家，分别是市环保局、市卫生局、市市政园林局、市纪委（监察局）、市房管局和市食品药品监督管理局。上述11家单位，合计意见数占总意见数的57.23%。反映了越是与群众联系密切的单位，群众的意见、建议越多，这既是对部门权力运行的监督，也对政府的公共服务提出了更高要求。经分析归类，2008年社会各界意见大致分布在以下八个方面：

（一）公共安全。主要反映社会治安、食品药品安全、生产安全等方面，涉及到公安局、安监局、食品药品监督管理局、工商局、质监局等部门，分别占这些单位意见总数的18.4%、54.2%、74.3%、37%和

43.9%。内容为“两抢一盗”犯罪活动时时有发生，对企业“三合一”整治不严、安全隐患多，打击假药力度不够大，食品掺杂有害物质、吃什么都不放心。

（二）城市管理。主要对道路交通管理、非法停车收费、流动摊贩和流浪乞讨人员管理、违章建筑多拆违力度不够等方面提出意见，分别有165条，43条，88条和65条，道路交通秩序的意见占对市公安局意见的31.9%。主要反映交通拥堵、市区停车点供需矛盾突出、非法停车收费、流动摊贩过多、拆违力度不大、以罚代管、职能部门配合不够没有形成合力等问题。

（三）城市建设。主要涉及发改委、规划局、土管局、房管局、各指挥部等部门。城市规划方面意见为124条，主要是对城市规划的前瞻性、规划执行的严肃性，规划布局的合理性提出意见；拆迁安置方面意见48条，主要对安置房建设速度，安置房建设质量提出意见；另外对高房价、廉租房和经济适用房等方面也提出了不少意见。

（四）生存环境。主要反映市容不整洁、河道整治效果不明显、环境执法力度不到位等问题。如对温州塘河整治提出86条意见，塘河两边违建严重，拆违缓慢，大量生产和生活废水、垃圾直排入河；市容不整洁方面意见51条，城市垃圾随意倾倒，新城一带空气充满刺鼻气味；广场健身活动噪音扰民及汽车喇叭噪音扰民，影响居民作息；对高污染企业打击不彻底，对一些小

型制革电镀作坊监管不力。

（五）教育文卫。对市教育局提出了257条意见中关于择校费的有135条意见，占52.5%；对看病难、看病贵问题依然反映强烈，提出了60条意见，占市卫生局总意见数38.5%，收受红包现象的意见有43条，占27.6%；对各种医疗广告（包括涉及性疾病方面）方面的意见32条，占市文化广电新闻出版局总意见数的72.7%。

（六）社会保障。企事业单位和行政机关工作人员的社会保险政策不一致，特别是企业工人退休工资低，门诊不报销，住院医疗报销比例不高，退休后生活困难；对社会保险政策变化的具体情况宣传不到位不及时，影响市民和企业依法享有社会保障的权益；对下岗职工、低保户和残疾人员等弱势群体关心指导不够；对低保户审批不严格，一些不符合要求人员靠关系也能申请到低保户。

（七）公平公正。收入分配差距拉大，城乡之间、地区之间、行业之间及不同群体之间的收入差距过大；普通职工，特别是劳动密集型企业和私营企业的职工和农民工的劳动报酬过低；资本分配太多、劳动分配太少，导致富者愈富，贫者愈贫；政府部门各种奖金津贴名目繁多，非透明、非规范性收入不同程度存在，部门之间差距也较大；司法公正方面对如何平等地对待诉讼主体的权利义务和公正裁判，如何体现适用程序法律和实体法律的公正做得还不够；反映法官与律师有



办“金钱案、人情案、关系案”的现象存在；法院判决之后执行难。

（八）反腐倡廉建设及机关作风。受杨湘洪和出国考察团事件影响，今年对反腐倡廉方面的意见明显增多，反映腐败问题的意见有68条，占市纪委（监察局）意见总数的59.6%。对以权谋私、权钱交易等腐败现象意见很大；商业贿赂整治工作要进一步推进；对公款消费、公费旅游、公车私用现象缺乏整治对策。机关作风方面的意见约占总意见数的10%，主要反映服务态度不够端正，宗旨观念不强，缺少主动服务意识；部分执法人员具有特权思想甚至带有衙门习气；公务用车违规较多，有损执法部门在群众中的执法公信力；信访案件居高不下，反映干部作风不够扎实，解决问题的方法不多。

综合分析上述八类问题，群众对与自身权益息息相关的社会环境和生存环境仍然是关注的重点。

二、存在问题原因探析

概括起来有以下几个方面的原因：

（一）民生问题越来越受关注。随着人民生活水平的提高和以人为本的执政理念的推行，社会各界对民生问题越来越重视。从评议收集到的意见建议情况看，反映最集中的是与广大群众切身利益相关的劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法公正和社会治安等方面存在的突

出问题，这一方面反映了人民群众对民生问题的关注，另一方面也体现了人民群众对政府服务的期待。这就要求政府部门在注重经济建设的同时，要加快推进以改善民生为重

点的社会建设，着力解决群众反映强烈的突出问题，多为民办实事，多让群众得实惠，让广大群众共享改革发展成果。

（二）公共服务的需求日益增长。从分布情况看，意见建议涉及比较多的单位，如公安、教育、城管、卫生、环保、药监等部门都是直接面向群众，提供公共服务的部门。这些部门都是提供公共服务的主要部门，群众的关注度高，服务的范围和内容面广量大，与人民群众提高生活质量关系密切，体现了人民群众不断增长的公共服务需求。目前，正处于经济社会的转型时期，在从管制型政府向服务型政府转变的过程中，始终存在人民群众日益增长的公共服务需求与政府公共服务和公共产品供给不足的矛盾。在温州由于流动人口多，公共安全形势依然严峻，城市管理压力大；由于经济比较发达，人民群众对教育、医疗等教育卫生方面的公共产品的要求就高；由于地域空间的限制和城市规划的滞后，人民群众对生存环境高度关注。

（三）社会管理体制机制尚不完善。政府部门职能的缺位、越位、错位现象还不同程度存在，对社会管理的难点，有利益就争，有责任就推。如食品安全、流动摊贩和乞丐人员的管理、公共环境治理、停车难乱收费等问题，由于多头管理，没有建立有效的协调机制和管理合力，甚至有推诿扯皮的现象，

导致监管缺失，成为管理的盲区。又由于责任主体不明确，政出多门，要么无人过问，要么越位争权，难以形成高效、统一的工作机制，成为顽症。这些问题有关部门既有管理的职责，又不完全是哪个部门的事，从而成为每次评议意见比较集中的共性问题。相关部门没有从思想上、措施上真正把这些问题的整改工作摆上重要的工作日程，头痛医头脚痛医脚，没有建立健全长效管理机制，因而成效不明显，群众不满意。

（四）舆论焦点成为意见的导向。在2008年评议期间，刚好是杨湘洪出逃法国和赴美考察团事件的曝光，产生全国性影响，引起了社会的广泛关注和热议，所以这次评议的意见、建议中关于反腐和限制干部出国的呼吁就明显增多。之前的温富大厦失火事件和龙湾车辆爆炸事件，一时成为村头巷尾的热议话题，在意见建议中提出加强安全生产的呼声就很高。近期影响全球的金融危机，又一次成为大家关注的重点。在全球金融危机的影响下，要求政府如何扶持企业走出困境，保增长、保稳定、促就业就成为人民群众更加关注的问题，也对经济管理部门的服务提出了更高的要求，因此与企业有关的经济管理部门，这方面的意见比往年有所增加。

（五）机关作风效能建设还有差距。几年来，通过抓机关作风效能建设，我市机关干部的工作作风有了很大的转变，效能有了很大的提高，但与人民群众的要求还有较大的差距。社会评议中的意见建议有很大一部分是直接针对机关干部的工作作风效能，如服务意识、服务态度、服务质量等；有的建议意见是由于干部作风效能引起的，如执法公正的问题、城市管理的问题等。特别是窗口单位，直接面向群众，服务群众，他们的作风效能直接关系和影响党和政府在人民群众中的形象和威信。一些参评单位没能正确看



待重点问题整改, 没有在改进机关作风、改善服务方式上下功夫, 为民解困的办法措施不多, 解决服务民生问题的动力不强, 整改的力度和成效不明显, 从而影响了群众的满意度, 造成连续几年老问题重复提的现象。而只有真正重视整改, 以整改的成效取信于民, 才能获得群众的认可。如市公安局近几年加大了打击“两抢一盗”力度, 今年这方面的意见建议明显减少。曾被评为不满意单位的市房管局和市卫生局, 正是因为重视意见、建议的整改工作, 不断加大整改力度, 不断取得整改实效, 才能使群众满意度持续提升。

三、解决问题的对策及途径

通过归纳、分析、总结, 我们认为通过以下途径可以加大对热点问题的解决力度。

(一) 以深入学习实践科学发展观为契机, 树立民本思想。紧紧围绕市委“保稳促调, 统筹兼顾, 开创温州科学发展新局面”实践总载体, 引导市直机关各单位高度重视社会评议意见、建议, 将群众关注的热点难点问题列入学习实践科学发展观的重要内容。深挖问题、深究根源、深谋良策, 着力在破除制约机制、创新解决机制上下工夫, 推进热难点问题的解决。按照科学发展观要求, 修订不适应社会转型形势、不适合民生发展要求的规章制度, 不断完善解决热难点问题的政策法规。加快政府职能转变, 推进服务型政府建设, 引导市直机关各单位进一步树立“民生为重”的思想, 强化服务理念, 拓展公共服务领域, 扩充公共服务的层面和内容。

(二) 探索建立热点问题协调解决机制。有些意见、建议自社会评议开展以来, 几乎年年都被提出来, 但整改成效还是不尽如人意, 主要原因在于部门之间职能交叉, 导致社会管理上的越位、缺位。对这一类问题, 需要我们继续深化行政管理体制改革, 形成权责一致、

分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。在当前行政管理体制还未完全理顺的情况下, 建议建立由市委、市政府分管领导牵头或明确一个具体牵头单位, 有关部门参与的“民生热点、难点问题协调解决机制”, 并明确分工, 落实责任, 从制度上保证多年重复提议的问题得到逐个解决。

(三) 继续深化机关作风效能建设。在前几年开展机关效能建设取得成效的基础上, 坚持机关干部日常管理教育, 引导工作人员牢固树立宗旨观念和为民服务意识, 继续严格效能监管和“四条禁令”的贯彻落实, 加强明查暗访, 保持高压态势, 使机关效能始终处于良好状态。完善各项联系群众、为民办实事制度, 深入基层、深入一线, 着力解决群众关心关注的热点问题, 推进解决“事难办”。深化创建机关服务品牌活动, 通过服务品牌创建活动, 进一步深化行政审批制度改革, 进一步理顺和优化工作流程, 不断改善管理方式, 提升行政效能。

(四) 研究建立重点问题整改与年终目标考核挂钩考核办法。市委、市政府对社会评议意见、建议整改工作高度重视, 确定今年为评议整改年, 将整改工作纳入深入学习实践科学发展观的重要内容, 同时将各单位的整改力度和整改成效列入2009年年终目标考核内容。市效能办将按照“统筹兼顾、奖优罚劣、力求公平”的原则会同市人事局抓紧研究制订各单位整改工作与年度目标考核相挂钩的考核办法, 科学设置考核体系, 严密筹划工作措施。年终将组织力量对各参评单位重点问题整改力度和整改成效进行考核验收。通过考核促进各项整改措施的落实, 破除“改与不改一个样”的情况。这既对各参评单位整改工作施加了压力, 又增加了整改的动力。

(五) 加大督查力度, 狠抓重点问题整改。社会评议不是以被评单

位的排序为目的, 主要的是如何将评议结果运用好, 在于各参评单位开展重点问题整改, 提高群众满意度的过程。市效能办首先将整理好的意见向各参评单位予以反馈后, 将要求各单位研究解决群众意见、建议的内容纳入领导班子重要议事日程, 分析本单位存在问题的主要方面和产生问题的主要原因, 确定2~3个在本年度内需要重点整改解决的问题, 制订详细的整改措施, 落实责任处室, 限定整改时限。市效能办将邀请一些重点部门的一把手在电视媒体或网络媒体上与公众做面对面交流, 并作出整改承诺。同时, 加大对各参评单位整改工作的督查力度, 组织力量对各单位整改力度、整改进程和整改成效进行督查, 市委、市政府领导对重点部门重点问题的整改进行指导, 适时邀请市机关效能建设特邀督察员参与对热点问题整改的检查。从而营造解决热点问题的浓厚氛围, 形成上下合力, 推动解决热点问题取得实际成效。

(何献敏 市委副秘书长、市直机关工委书记)

吴作俊 市直机关工委宣传处处长)





坚持“五个力度不减” 叫响农村指导员工作

平阳县农指办

平阳县自2004年实施农村工作指导员制度以来，不断创新载体，逐步完善了农村工作指导员制度，为平阳县的农村经济社会发展做出了重大贡献。也先后于2007年度和2008年度被评为市、省级农村指导员工作先进单位。

针对当前各地各单位对农村工作指导员的认识逐渐淡化等问题，平阳县在实施“五个双向”制度的基础上，坚持“五个力度不减”，以进一步巩固农村指导员工作成效。自去年11月下派以来，105名县机关下派农村工作指导员已走访农户6372户，召开座谈会348次，撰写调研报告83篇，落实经济发展项目115个，争取落实扶持资金和捐赠物资达310.145万元。

一、领导重视力度不减。

实施农村工作指导员制度是省委、省政府加快社会主义新农村建设的一项重要举措。平阳县始终把坚持和完善农村工作指导员制度，作为推进“三农”工作的重要载体，提高认识，强化措施，狠抓落实，形成全县上下全力推进农村指导员工作的良好氛围。特别是第四批指导员工作被评为省级先进单位以后，县委县政府领导更加重视农村指导员工作。去年9月份还分别召开了县委常委专题会议和领导小组成员会议听



取农村指导员工作的情况汇报，研究部署并启动了第五批农村指导员选派工作，重新调整并充实了县农村工作指导员领导小组，由县委书记仇杨均亲自担任领导小组组长。并于去年11月3日就在全市率先召开了农村指导员工作总结表彰暨新一批指导员工作动员会，及时对第五批农村指导员的具体工作进行部署。春节期间县委书记、组织部长等县四套班子相关领导都带头深入到指导员派驻村进行走访慰问，了解各下派指导员的工作开展情况，并为指导员派驻村解决了一批难点热点问题。

二、人员选派力度不减。

指导员工作开展的好不好，能不能见成效，人员选派是关键。该县在充分总结前几批农村

工作指导员的成功经验和做法的基础上，继续实行“双向协商”制度，严格把握选派条件，按照推进新农村建设和培养锻炼干部的双重需要、“因村派人、因人定村”的原则，采取由县委组织部点名抽调和单位推荐相结合的方式确定了105名下派对象，确保了人员选派的针对性。派驻村确定则明确规定了新农村建设示范村、党建工作示范村等5类行政村为重点，在各乡镇上报的基础上，提交农办、农业局等农村工作指导员领导小组成员单位征求意见，使指导员派驻村与领导挂钩联系村、文明村、“十百工程”整治村等相结合，力争通过指导员的帮扶努力把派驻村建成重点村、示范村。据统计，在县机关下派的105名指导员当中，科局级干部13名，



占12.4%，中层干部和县管后备干部65名，占61.9%，曾获得过市、县级优秀农村工作指导员的有13名，占12.4%。大专以上学历的77名，占73.3%。

三、支持保障力度不减。

为了进一步激发农村指导员的工作积极性，使农村工作指导员能更好地为新农村建设提供服务，该县在“双向承诺”的基础上继续加大对农村指导员工作的支持保障力度。在下派干部的激励保障方面，明确了指导员在下派期间各项待遇保持不变，对考核优秀的农村工作指导员予以表彰奖励，对工作业绩突出、符合条件的优秀农村工作指导员推荐参加县委党校中青班学习并优先提拔使用。到目前为止，仅第四批县派优秀农村工作指导员就有5名被推荐参加县委党校中青班学习，4名已提拔进入各相关单位领导班子。同时，县委组织部还明确提出，要结合今年的领导班子届中调整从第五批下派指导员中挑选一批表现优秀的指导员进入乡镇党委政府领导班子。在指导员工作的支持保障方面，县财政每年拿出50万元的专项经费，作为下派指导员到村工作的项目启动经费，帮助发展村级集体经济。县农村工作指导员领导小组成员单位明确了对农村指导员派驻村的建设项目在资金、技术及政策上给予重点倾斜，在同等条件下优先立项等措施。县委组织部为了推进农村指导员工作的更好开展，在春节前专门从县管党费和党建专项经费拿出了30多万元，由县委常委、组织部长林亦俊带队深入各市、县指导

员派驻村以慰问的形式对45个指导员派驻村给予扶持。今年春节刚过，县农业局就专门联系了涉农企业和相关农业协会为指导员派驻村牵线搭桥提供了发展高山蔬菜定单农业的项目，现已有6个指导员派驻村初步达成了合作发展意向。

四、管理考核力度不减。

为了推进农村指导员扎下身子，沉下心去，该县认真总结前几批农村工作指导员管理的做法和经验，在“双向监督”和“双向评议”的基础上，及时修订完善已有的指导员管理办法，以县委、县政府名义下发了《平阳县农村工作指导员管理办法》，进一步强化了农村工作指导员的管理机制。同时，进一步完善例会交流、民情日记、考核考勤、派出单位及领导小组成员单位定期走访等制度。特别是重点完善了“双向监督”和指导员月绩效考核制度，在第四批的工作基础上，对监督方式、月绩效考核办法、结果运用等方面作了明文规定，采取在派驻村办公场所设立指导员监督牌，推行指导员“双向述职评议”，要求指导员每月择优上报一篇民情日记、填写指导员工作月报表等方式，有效解决了指导员考核评价依据客观性不强的问题。另外，县农指办还牵头组建了由政协委员、人大代表、纪检人员等组成的巡视督查组，对农村指导员工作情况进行经常性的督查。第五批指导员下派以来，县农指办分别结合年度考核工作和春节慰问活动对指导员的在岗和工作开展情况组织了2次督查。

五、督促指导力度不减。

为了进一步提高农村指导员工作成效，该县在“双向交流”制度的基础上，进一步加大了农村指导员工作的督促指导力度。一是定期下发指导性文件，明确各个时期农村工作指导员的重点任务，以解决农村指导员“不知道干什么”的问题。如在春节期间，县农指办下发了《关于做好春节期间农村指导员工作的通知》，明确提出了各下派指导员在春节期要开展好“五个一”活动，即开展一次走访慰问活动、解决一批热点难点问题、举办一次文化宣传活动、开展一次安全隐患大排查、开展一次农村指导员工作大讨论活动。二是督促县机关派出单位要定期到指导员派驻村走访，帮助指导员解决一些实际问题。春节期间县委组织部专门下发通知要求各派出单位必须深入指导员派驻村进行走访慰问。据统计，各派出单位领导下村走访人数达130多人次，落实慰问及帮扶资金60多万元，慰问老党员和困难群众420多户。三是通过以乡镇为单位召开“新老指导员经验交流座谈会”和“新老指导员项目交办会”等形式，及时给农村指导员提供有关资料，介绍有关情况，并就如何当好农村工作指导员进行了交流，使指导员全面了解了当地的经济社会发展情况和乡土民情，较快地进入工作角色，同时使一批前任指导员未能及时完成的农村经济发展项目得以延续。另外，县农指办还利用现代网络，在平阳党建网建立了“农村指导员”专栏，申请了专用邮箱和“指导员之家”QQ群等主要载体的交流平台。



洞头建立远教『五个体系』

助推社会主义新渔村建设

洞头县远程办

洞头县位于浙南沿海,由103个岛屿和259个礁组成,全县总面积892.3平方公里,其中陆域100.3平方公里,总人口12.45万,辖有6个乡镇,84个行政村和9个居委会,共建有18个党委,332个党支部,党员5958名,其中农村党员2309名。2006年以来,洞头县各级党委高度重视,建立“让干部经常受教育,使农民长期得实惠”长效机制,注重软硬件设施建设,突出“管、学、用”,不断拓展应用功能,使远程教育在提高农村党员干部素质、促进农民群众增收致富、推动社会主义新渔村建设方面发挥了积极作用。目前,全县建有98个基层站点,31个延伸站点,6个乡镇远教广场,远程教育教学实践基地1个,累计培训党员干部群众7.86万人次,党员参与面达到95%以上。2008年温州市远程教育实行计算机自动考核以来,该县连续11个月成绩名列全市第一,年终全面考核位居全市第一名。其主要做法是:

一、加强领导,建立上下联动的远程教育工作管理体系

一是组建工作机构。成立了县、乡、村三级远程教育工作领导小组及具体办事机构——远程办(站点),明确专人负责各级远程教育工作任务落实。二是落实工作责任。加强远程教育工作目标责任

制管理,县、乡、村层层签订目标责任书。明确把远程教育工作列为乡镇党委工作重要内容,纳入基层党建工作和社会主义新农村建设的整体规划,纳入年度农村党的建设“三级联创”目标考核体系。三是严格考核管理。制订出台了《农村党员干部现代远程教育工作考核办法》,对远程教育工作实行量化积分考核,抓好日常督查落实,形成齐抓共管、上下联动的良好工作格局。

二、制订规章,建立统一规范的教学组织管理体系

一是建立台帐管理制度。制定了站点节目收看学习、设备管理与使用、信息反馈、管理员工作守则等一系列管理制度。完善台帐“五有”记录制度,即“有观看内容、有人员签到、有情况反馈,有档案可查,有记录可询”。二是建立信息反馈制度。村、镇、县定期逐级向上反馈组织收看、党员学习需求、观后感及设备运行等情况。做到常规信息定期反馈,重要、突发的情况及时反馈。三是建立“三级维护”机制。建立了站点设备故障信息反馈和快速处理机制,加强设备日常维护,明确简单故障由各站点远教设备操作人员维护;较大故障由乡镇远教办技术服务人员到点服务;乡镇技术服务人员不能解决的重大故障及时上报县远教办帮助处理,确



因时 因地 因人制宜抓学用

乐清市岭底乡泽基村党支部

泽基村是乐清市一个地处偏远的山区村，全村共有640户，2642人，其中党员34人，在京党员8人。2008年村集体经济收入8万元，人均收入4900元。村里的大部分青壮

年外出务工经商，仍留在村里的农民大多靠山吃山，以小规模的种植和圈养禽畜为生。自启动农村党员干部现代远程教育工作以来，泽基村党支部充分认识到“越是山区越

要开展远程教育，越是山区越要信息化”，因地制宜、因时制宜、因人制宜地抓好学用，使全村党员干部受到了教育，提升了党员素质，又进一步丰富了农村文化生活，开阔

保各站点教学活动正常开展。目前，全县设备机考完好率在均在90%以上。

三、整合资源，建立科学合理的远程教育管理队伍体系

一是选好配强站点管理员队伍。在各村择优选配了196名政治素质较高、责任心强、懂电脑知识的村干部和农村工作指导员、大学生“村官”任管理员，并实行AB岗制度。组织开展集中（视频）培训、QQ群交流、“一帮一”辅导、“星级管理员”评比等多形式活动，提高管理员的业务能力。二是建立远程教育讲师团队伍。组建一支由县委党校、县农业、科技、卫生、教育等部门的15名业务骨干组成的远程教育专家咨询服务团，为农村党员干部和农民群众参加远程教育提供教学辅导。三是组建远程教育技术服务队伍。成立一支由20名县、乡远教办技术人员和电信公司网络技术人员、电脑公司维修人员、计算机专业大学生“村官”组成的远教技术维修服务队伍，抓好全县范围内远程教育设备故障维护工作。为全县远程教育工作提供人才和技术保障。

四、注重实效，建立典型示范的应用成果转化体系

一是抓好“学用示范点”建设。实施省、市、县三级联创，以点带面、示范带动、全面推进。现有省、市、县级“学用示范点”23个。二是开展“走亲访友拉家常、携手共建新农村”活动。组织4个欠发达村与平阳、苍南的4个发达村进行远教结对，开展经常性交流探讨活动，共同推进农村党员干部教育工作和村级经济社会事业发展。三是加快“远程教育实践基地”建设。在东屏镇后寮村蔬菜基地开展“远程教育实践基地”建设工作，实现基地与经济合作社对接，通过远程教育平台开展技术和产销咨询，为农民增收增产提供快捷服务。四是落实“百名专家联百村帮千户”活动。挑选北岙镇东郊村、元觉乡花岗村作为市级专家结对村，大门镇杨梅田村、霓屿乡布袋岙村等4个村为县级专家结对村，实行现场授课，实时视频咨询，为渔农村群众提供渔农业技术支持和服务。

五、拓展功能，建立利民惠民的学用结合运行体系

一是建立行政审批便民服务

站。在行政审批中心设置便民联系点，由中心窗口工作人员轮流值班，利用覆盖全县各村居的V2通视频系统，开展审批程序便民咨询，提高审批效率。二是开展远教精品广场建设。在全县各乡镇村居选择人流量大、群众驻留时间长、设备安全相对有保障的室外公共场所作为播放点，配置户外大屏幕投影设备，经常性地为农民群众播放优秀的影视作品和知识讲座，倡导健康向上的文娱生活。三是实行领导干部视频约谈。通过遍布基层的视频互动系统，该县领导干部可以随时与乡村干部进行视频交流，为领导约谈基层干部提供了快速便捷的新渠道。四是建设防汛抗台应急指挥系统。在防汛抗台期间，联合县三防办、气象局等工作部门，组织和指导各乡镇、行政村运用远程教育视频互动系统参与防汛抗台，为本地、本辖区的防汛抗台提供应急指挥。五是推行乡村视频会议系统。依托远教平台网络优势，升级部分站点的硬件设施，在县、乡两级组织召开视频会议，部署各类工作，有效减少乡村干部会议开支，降低行政成本。



了群众眼界，取得了良好的效果。

一、因时制宜，灵活抓学用。该村把远程教育站点作为党员干部和群众开展学习教育的主阵地，灵活安排学习时间，不断满足党员干部和群众的学习需求。一是发挥优势集中学。发挥远程教育平台教学资源丰富的优势，将远程教育与三会一课、党日活动等传统教育手段相结合，拓宽学习对象，延伸学习内容，成立远程教育培训班开展集中学习。集中学习由村两委组织，学习的内容、时间通过宣传栏预报。二是党员联户分散学。建立“党员一户一村民个体”的信息互通学习模式，党员在自身认真学习的基础上，将所学所看的内容及时与自己所联系的家庭和村民传达，同时将村民的所需所求及时反馈给村支部，增加远程教育工作的针对性。三是群众点单送餐学。站点管理员制定并定期更新远程教育节目菜单，让党员群众根据自己的需求从中“点菜”，管理员安排时间单独为党员群众点播的节目，满足他们的个性化学习要求，真正做到随到随学、随心所学。

二、因地制宜，整合抓学用。该村积极探索，不断加强内部协作，整合各项建设资源优势，不断拓展学用功能。一是整合爱国主义教育基地建设资源。充分整合永乐人民抗日游击纵队纪念馆作为爱国主义教育基地的资源优势，将观摩远程教育平台上的革命历史影像资料和参观纪念馆相结合，丰富了爱国主义教育基地的教育内容和形式，加深了爱国教育内涵，同时也是远程教育更加具体化，增强了学用效果。二是整合种养殖基地建设资源。针对地处偏远山区、信息来源不足、市场信息不灵的不利条件，主动依托远程教育平台以及互联网

的信息优势，及时了解市场动态，提高养殖积极性。该村养牛户周丕喜，茶农周道林、周衍波等人通过远程教育平台观看肉牛养殖和茶叶种植的实用技术片，提高了种养殖技术，肉牛养殖基地和茶叶生产基地得到了迅猛发展。三是整合农民素质培训基地建设资源。从解决农民群众生产生活的热点难点问题方面入手，依托远程教育平台丰富的教学资源，开展科学文化知识、政策理论学习、农业科技知识等方面的培训学习，培养新型农民，拓宽发家致富的路子。

三、因人制宜，创新抓学用。目前该村常年在外务工经商或从事其他活动的村民就有1500多人，党员4人。其中大部分集中在北京地区。这些在外务工、经商、创业的党员群众是农村党员干部群众中的能人群体，是社会主义新农村建设最有生机的重要力量，是山区新农村建设中不可忽视的中坚分子。针对这一情况充分利用现代远程教育突破时空限制的网络优势，与岭底外出北京党组织建立了远程教育视频交流互动系统，把远程教育学习计划表、学习内容、村里重要新闻和发

展状况、村庄建设规划和建设过程中碰到困难和问题等，通过远程教育平台，发送给外出党员和能人志士。一方面，使外出党员和在家党员能共同学习，共同提高，真正实现外出党员“离家不离党组织”。另一方面，使外出党员和能人志士能随时了解家乡，引导他们关心家乡、热爱家乡，积极为家乡的新农村建设献计献策。通过开展外出人员远程教育培训，外出党员和能人志士参与本村新农村建设的责任感和积极性明显增强。上半年，村里共筹集到建设资金60多万元，用于村环境整治和村级组织活动场所建设。同时，依托视频互动交流平台，建立了周末会亲日制度。在周末时间，通过利用远程语音视频交流网络，为在外经商的子女和留守在家的儿童、亲人提供一个亲情交流的平台，为村民提供更好的方便和服务。村民周玉平在京经商多年未归，老父周振友十分想念儿子，听说村里建立了周末会亲日制度，立即到村里要求。当在视频里相互见到了长时间未曾谋面的亲人，不禁流下了热泪，整个场面充满了温情，村民直夸周末会亲日制度好。



心系远程教育 引导村民致富

文成县远程办

文成县周壤乡岭南村党支部副书记、村委会主任胡立安，自上任以来，积极带领全村党员干部和群众建设社会主义新农村，被评为“2007年度省党员干部现代远程教育优秀站点管理员”。

岭南村位于县城东北部，距县城15公里，离乡政府5公里。本村区域总面积6平方公里，辖5个自然村，总人口为991人，其中党员26人。人虽不多，却是全乡农业龙头村，开发了茶叶、中药材等基地。自党员干部现代远程教育工作开展以来，广大农村党员干部和农民群众在家门口就能享受“信息高速”。胡立安同志结合省远程教育的精神，摸索出了一条让远程教育服务于民的途径——

一、勇于开拓，创经济强村。在参加村委会主任选举时，他陷入了激烈的思想斗争之中：接受吧，这个穷家不好当；再说自己不愁吃、不愁穿，家里办的菜场还很红火，每年收入在万元以上，何必去“自讨苦吃”？不接受吧，如何对得起村民的信任。思量再三，他还是不负众望，走马上任了。让村民富裕，是他的最大愿望！为此，他向党支部、村民会提出了一套新思路。自远程教育实施以来，村支部党员、村两委干部带头，以远程教育为平台，启发了一批村民走上致富之路。村里的高明料就是一个生动的例子，作为一名退伍军人，回来后开发

了养猪基地。此基地目前已有1000平方米左右的国家标准栏舍，有母猪160多头，肉猪200多头。同时高明料同志还带动村民养肉猪200多头，这一举动推动了全村的经济。

二、因地制宜，引村民致富。岭南村依山傍水，环境优美，根据这一优势，他和村领导班子成员又大胆开拓，解放思想，积极为村民经济发展再提供条件。自从2003年村撤并以来，在他们的建议下，村里又开发了茶叶基地600多亩，逐渐形成了一个拥有2000多平方米的茶叶加工厂；一个200多平方米的富源奶牛加工厂，以上这两个加工厂已经通过国家QS认证。同时还引进了1000平方米左右的康保蔬菜鲜面加工厂，计划于2009年下半年投入使用。在上级政府领导支持下，前两年村里又自筹资金150多万，投入到农村生活污水处理工程和农村农民生活饮用水工程，还建造了垃圾转站点。村经济在发展，但不忘保持家园本色——高明料养殖场的污水处理工程也完成得有声有色，沼气还给村民带来了很大的便利，赢得了一致好评。富源奶牛场的污水处理工程于2008年下半年投入使用。胡立安本人也开发了油茶基地100多亩，并还想加大力度，继续开发。

三、真心为民，让群众实惠。抱着一颗“为民服务”的心，实实在在地做事。为了丰富村

民的业余文化生活，他带领村干部办起了老人活动场所，并在广大村民中积极宣传远程教育工作的理念。在这一工作实施中，建立了规范的“学、管、用”制度，制定培训计划，公布节目预告单，实行“菜单点菜式”，同时还建立一整套严密的播放制度，确定了现代远程教育定时播放内容，主要节目有养殖指南、种植技术、实用技能指导等，在周日还穿插播放综合节目，为村民提供信息和服务。村民们通过现代教育网络学种植技术，不仅仅开阔了眼界，拓宽了思路，更重要的上增强了致富本领。目前，村里远程教育播放室也成了岭南村最忙的地方，不仅有经常来学习的，查资料的，还有与国内外亲友交流的等等，真是“足不出户便知天下事”。村民高兴地说：“远程教育使中央与农民的距离拉近了，心也贴近了。”

四、严于律己，做党员表率。村子要发展，班子是关键。作为村委会班子“一把手”，他非常注重自身素质的提高，对村里的重大事情，都经过村民代表讨论再实施。为做好党员发展工作，认真培养，拓宽渠道，把村里最优秀的人才吸收到党内来。

作为来自大山、地地道道农民的儿子，他从不后悔曾经的选择。他坚信自己的选择是正确的，也将踏踏实实地走下去。



我部以十项“自选动作” 确保深化拓展活动取得实效

按照中央和省委组织部关于深化拓展“讲党性、重品行、作表率”活动的精神，市委组织部在全面做好“规定动作”的前提下，围绕素质提升、党性修养和作风养成、创新服务、组工文化建设四个方面，设计十项“自选动作”，确保活动取得实实在在的成效。

一、促进素质提升

通过开展系列活动，引导组工干部养成良好的学习与思考习惯，主动接受实践锻炼，促进整体素质和能力的大提升。

定期举办“组工论坛”。围绕“组织部是党的重要机关”、“公道正派是第一形象”、“改革创新是第一动力”、“严于律己就是保护自己”、“会团结是真本领”等五个专题，从4月份开始，每个月安排2—3名处室负责人围绕一个专题作中心发言。

实施“个人月读”活动。根据上级组织部门的决策部署和每一个阶段组织工作的重点任务，每月确定必读文件和必读书目，以个人自学为主要形式，开展组织督学和经验交流，不断提高组工干部的党性、知识和业务等方面素养，增强组工干部的改革创新意识，激发创新思维，强化服务科学发展的理念。

深化组工业务培训和业务练兵。部机关各处室根据业务职能，确定相应的培训专题，制定全年培训计划，并牵头组织县（市、区）委组织部相关科室和市直单位相关处室开展对口业务培训。部机关党委牵头组织对全市组工干部队伍中的新手，开展一次组工共性业务知识

培训。同时，开展多形式业务竞赛活动，部机关各处室至少开展一次以业务专题研讨、业务案例分析和经验交流等形式的竞赛活动，部机关党委组织开展一次全市组工业务知识竞赛活动。

二、强化党性修养和作风养成

通过开展系列活动，引导组工干部牢固树立为人民服务宗旨观念，对党忠诚，对人民尽心，对事业尽责，严于律己，保证党性修养和作风养成要求的落实。

开展“心系基层”专项行动。结合学习实践科学发展观活动，继续深化实行基层党建联系点制度，组织动员部机关干部进企业、下基层，深入了解企业、基层和困难党员群众遇到的实际困难，帮助基层解决实际问题，多办利民惠民实事，促进工作作风的进一步转变。

健全作风建设长效机制。健全经常性谈心谈话、民主评议、年度考核等制度，及时发现组工队伍中的苗头性、倾向性问题，做到早敲警钟、防微杜渐。根据征求到的意见建议，召开两个层面民主生活会，做好分析检查，提出整改措施，并形成加强作风建设的长效机制。

三、推进创新与服务活动

通过开展系列活动，引导组工干部牢固树立“改革创新是第一动力”的意识，以思想的大解放，推动工作的大发展，不断增强组织工作的透明度和公信力，做到让党满意、让人民满意。

推行组织工作“阳光党务”。有序推进党务公开，健全完善组织工作新闻通报制度，适时组织召开新闻发布会、媒体通气会、新闻单位

座谈会，积极做好组工宣传，增强组织工作的公开性和透明度。积极整合、有效利用报刊、网站等媒体资源，主动做好网络舆情收集和引导工作，努力形成正确的舆论导向和良好的舆论氛围。

深入开展创新评比活动。针对当前和今后一段时期组织工作的热点和难点问题，开展“创意金点子”和“组织工作创新奖”征集活动，评选一批具有前瞻性、创新性、实践性的“创意金点子”，评选一批已经开展试点、取得实践经验、具有推广意义的“组织工作创新奖”，以此激发组工干部以改革创新精神推进组织工作科学发展的热情和积极性。

开展组织工作满意度“民调”工作。委托统计部门，以组织工作的总体评价、组工干部形象的评价、选拔任用干部情况的评价、防止和纠正用人上不正之风工作情况的评价为重点，面向全社会开展组织工作满意度测评，听取社会各界的意见建议。并根据测评情况和民调结果，深入查找党性修养和作风养成方面存在的突出问题，认真加以整改，提高群众的满意度。

四、加强组工文化创建

通过开展系列活动，引导组工干部牢固树立公道正派的组工理念，深化团结、务实、创新、和谐的组织部门优良传统、价值观念，形成具有温州特色的组工文化。

深化文明机关建设。根据市直文明机关的创建标准和要求，深入开展学习型、服务型、节约型、效能型、和谐型等“五型”机关创建工作，进一步增强干部素质，转变



提高民主生活会质量应把握的几个问题

杨崇演

党员领导干部民主生活会制度，是发展党内民主的一项重要制度，是加强党内监督、提高领导干部思想水平和党性修养的有效途径，是提高党的执政能力、保持党的先进性的一项重要措施。根据中央关于深入开展学习实践科学发展观活动的部署，各地区、各单位都要结合实际，相继召开党员领导干部专题民主生活会，切实解决一些领导班子和领导干部中存在的问题，解决一批群众反映的突出问题。那么，如何提高民主生活会质量呢？我们认为最关键的是要认真研究和解决好以下四个方面的问题：

一、解决好会前的思想认识问题

民主生活会是加强和改进党内民主的重要法宝。但少数单位和系统特别是个别基层党组织，忽视和放松了这项党内民主的基本制度，思想认识不高，重视程度不够：一是形式主义。主要表现是对民主生活会的重要性和严肃性认识不够，仅仅把民主生活会当作任务去完成，只注重程序和形式，不讲求质量和效果。二是畏难情绪。主要表现为是民主生活会的组织者包括一把

手有消极畏难情绪，领导班子成员在生活会上开展批评怕伤感情，有的同志不敢讲真话怕打击报复等等。三是简单淡化。主要表现是把生活会等同于一般会议，简化程序，降低标准，抓不住主题，该严肃的没有严肃起来，甚至有的用学习会和工作会代替民主生活会。

对这些思想认识上的问题，我们认为，要提前下“毛毛雨”，使同志间的思想交流沟通；要提前“开小灶”，使同志间彼此的看法逐渐一致；要提前迸发“火花”，使同志间的矛盾及时化解。重点提前把握好三点：一是集中学习，使思想不断预热。班子成员要集中学习好党的组织生活原则、民主集中制原则、批评与自我批评原则等党内有关条例制度和党纪法规，不断引导和启发班子成员联系本单位党组织建设的实际，对组织、个人存在的问题和原因进行正确思考和积极分析，为转入下一步“一班人”开展好批评与自我批评的民主生活会，打下坚实的基础。二是认真自查，使认识不断统一。班子成员尤其是“一班之长”，要提前做好意见交换、个别谈心、耐心引导的工作，确保在会议上认识统一，真正调动成

员相互间正确查找问题、敢于正视问题的积极性。三是及时跟进，使矛盾不断消解。要及时根据工作的实际和成员中暴露出的“活思想”，做到定期不定期地组织召开形式多样的民主生活会，千万不能“怕会、等会、避会”，避免问题的积压和矛盾的加深。这样，就能使各成员思想准备充分、认识到位，增强对自己的问题“自觉查、认真找、敢于摆、切实改”的决心和信心，从而确保民主生活会的质量。

二、解决好会中的思想交锋问题

思想交锋的目的是与人为善、增强团结，是促进班子成员思想进步、团结共事的有力手段。但是，一些单位的一些同志开展批评和自我批评时，往往是自我批评的多，相互批评的少；希望式批评的多，直言批评的少；自我批评肤浅的多，深刻剖析的少。有的甚至客气话开头，“高帽子”戴起，“希望话”结尾。放了“哑炮”、“礼炮”和“隔山炮”，基本上是“空炮”。一是评功摆好。主流充分肯定，成绩尽量说够。谈别人，明是批评，实是表扬，特别向领导提意见，不是“不注意身体”，就是“家庭观念淡薄”，

工作作风，提高办事效率，努力为全市经济社会平稳较快发展提供组织保证。

展示组工风采。深化开展以公正正派为主题的组织部门服务品

牌，加大学习宣传工作力度，充分发挥示范和引领作用。加强人文关怀、激发团队活力，积极开展各类文体活动，营造和谐团结的组工环境。以庆祝建国60周年为契机，表

彰一批全市组织系统先进集体和先进个人，营造争先创优的良好氛围。

（中共温州市委组织部办公室）



不是“不讲亲友情谊”，就是“对人处事太严肃”；谈自己，回顾总结半年一年来了多少工作，付出了多大努力，取得了多少成绩，把民主生活会变成了“自我表扬与相互表扬”的“评功摆好会”。用群众的话说是：“批评领导，怕穿小鞋；批评同事，怕失人缘；批评下级，怕失选票；批评自己，怕留辫子”。所以，尽量少批评或不批评，一般情况是“没意见”，“你好我好，互不干扰”。二是自由主义。有些人会上不讲，会后乱讲，对自己的好友知己不作原则争论，只求一团和气；事不关己，高高挂起，明知不对，少说为佳；明明错了，也已经懂得，又不想改正。三是报复泄愤。有的人把民主生活会视为闹意见、泄私愤、图报复、争高低的机会。会前搜集材料，会上突然发难，大有“剑拔弩张”之势。

在民主生活会上，班子成员之间能否相互指出缺点、开展批评，历来是制约民主生活会质量的关键，也是质量能否得以保证的重点和难点，更是对班子每一名成员党性是否过硬、原则性是否坚强的最实际的检验。要解决好这个问题，要做到“三宜”：一是批评下级宜循循善诱。领导者在批评下级时，要注意方法，讲究艺术。下属对领导的批评是相当敏感的，尤其关注“弦外之音”是否含有不信任的意味。“以理服人，威信自生；以势压人，无威无信”。因此，领导者在批评下属时，应该是说服而不是压服，应该是鼓励而不是威胁，应该是尊重而不是鄙视，应该是循循善诱而不是“电闪雷鸣”。二是同级相互批评宜义正辞严。同级之间，彼此的职责和地位相等，相互之间没有统属关系。因此，在开展批评时，除了要态度诚恳、分寸适度外，既要有理有据、客观公正，更要和颜悦色，善于用平和的语气、中听的措辞，以消除对方对批评的反感。三是批评领导宜间接委婉。批评领

导，宜用“商讨式”、“启发式”、“迂回式”的语言。对于领导者来说，应具有“闻过则喜”的开阔胸怀。

三、解决好会后的整改落实问题

召开领导干部民主生活会，是一种形式，目的是要通过这种形式，解决存在的问题。但在实际工作中，有的单位制定的整改措施泛泛而谈，空洞乏味，直接影响了会后的有效整改；有的单位民主生活会虎头蛇尾，会前、会中热热闹闹，会后整改鸦雀无声，存在会上表态多、会后落实少的“雷声大雨点小”的问题；有的单位领导班子和领导干部民主生活会年年反复开，但老问题反复出现，出现“会议还是那个会议，问题还是那个问题”的现象。

整改成效如何，是民主生活会质量的印证。针对上述问题，重点要把好三关：一是把好制定整改方案关。方案的制定要同征求到的意见和建议结合起来，同班子及成员的剖析材料结合起来，同班子成员间的相互批评结合起来，明确每一项内容的整改措施、整改时限、责任主体等，增强方案的针对性和可操作性。二是把好通报公示关。民主生活会后，要及时通报会议的有关情况，有条件的应公示领导班子的整改方案，以便广大党员、群众和社会共同监督。三是把好建立长效机制关。一次民主生活会不可能发现和解决所有问题，要在保证每次生活会质量的基础上，超前思考，着眼长远，针对本单位领导班子和班子成员存在的突出问题，建立健全对发扬党内民主、加强领导班子建设长期起作用的制度和办法，使民主生活会的质量和效果从根本上得到保证。

四、解决好外部的监督指导问题

纪委、组织部在参与中发挥监督、指导作用，这是提高民主生活会质量的外部因素。当前一些地

方、一些单位没能开好民主生活会，与职能部门指导不够、监督不力有关。在实际工作中，存在一般号召多，具体指导少；当听众的多，主动参与少；说好话的多，提批评意见的少；传承沿旧的多，开拓创新的少。

提高民主生活会的质量，相关部门严格监督检查必不可少，党员群众的监督更是不可或缺。一是要抓好环节，全过程、全方位地搞好监督和指导。纪委、组织部要严格把好党员民主生活会审查会审批关。坚持“三不开”的原则，即对“征求意见不充分的、会议主题不明确的、实施方案未报批的”不予召开；要联线定点，确定专人参与指导。建立完善党员民主生活会分片联线定点监督指导制度，做到对下级组织民主生活会，会前参与主题选择，会中营造良好氛围，会后督促整改问题。把民主生活质量作为考核评价领导班子和领导个人的一项重要考核指标，对民主生活会质量不高的应责令重开。二是改造形式，不断创新民主生活会的方式。要改变几十年传承下来的会议形式，从封闭走向开放。可以到警示教育基地去开，由违纪违法人员现身说纪说法，然后自我剖析思想，谈感受谈体会。可以到贫困农村去开，让党员增强使命感和责任感。可以到新农村建设取得成果的地方去开，让党员激发工作热情。要在会议时间上更灵活些，不要固定一次或两次，像完成任务似的。可以根据单位的工作情况、党员干部的思想状况等，需要开了马上就开，用生活会解决一点实际问题。三是发展民主。本着扩大和发展党内民主的原则，民主生活会可视情况邀请部分党员和群众列席。条件成熟的，还可以扩大党员群众列席的数量，列席人员可以对领导班子及成员提出质询、批评与建议。

（作者系中共苍南县委组织部办公室主任）

苍南县

开展“师徒结对共建新农村”活动

苍南县共选择16位工作经验丰富、业绩突出、政策水平高的先进村党支部书记与16位年轻、有干劲、有潜力的村党支部书记建立师徒结对关系，为期两年。先进村支书充分发挥“传、帮、带”作用，每

月至少一次到结对对象所在村指导工作，每季度至少组织召开一次学习会，每半年至少开展一次慰问困难党员、低保户的活动，每年至少帮助结对对象所在村解决一些实事、要事、难事。被帮扶的村支书

主动与帮带师父联系，每月至少向帮带师父汇报一次工作；到帮带村支书所在村挂职锻炼，挂职时间不少于半个月，在学中干、干中学。

（中共苍南县委组织部）

鹿城区委组织部

实行“五事”工作法 开展和谐信访活动

鹿城区委组织部在学习实践活动中，通过采取“五事”工作法，积极开展“和谐信访”活动，不断增强组织部门信访工作的科学实效性，进一步密切党群、干群关系。

按制度办事。根据科室工作职责和组工干部分工。将各项规章制度、干部任免程序、工作规程上墙公示，并印制成部务公开手册，使来访群众清楚办事规程。通过邀请信访局干部为组工干部讲解《信访条例》，建立信访工作责任追究制，确保组工干部按章做好信访工作。

限时间解事。对来信来访当天拆阅登记，并由一名副部长负责批转到相关科室。当时能够解决的，立即给予答复；当时不能解决的，与

来访人约定在10-15个工作日内答复，疑难问题20天内答复和处理，最迟不超过30天；确实不能解决的，向来访人充分做好解释工作；对不属于职能范围的来信来访，及时与有关部门联系，共同协调处理。

敞开门说事。每天安排一名组工干部做好来访干部群众登记、分转、督办等工作，引导来访人员到对口科室，减少来访人员问询环节。为方便上班期间没有时间来访的党员干部反映情况，部内干部坚持每天晚上轮流值班，并公开联系方式，预约服务。

邀群众议事。对需要经过部务会研究的上访事件，提前通知议事

时间、地点，邀请当事人参加研究讨论全过程，使信访人看得明白、听得放心。对短期内无法解决的信访案件，邀请部内聘请的部风监督员共同协商解决，并及时听取他们对组织部信访工作的意见、建议。年初以来，通过邀请群众议事，先后解决15起信访案件。

下基层访事。将每个月的15号定为组工干部深入基层“下访日”，2名组工干部一组，深入重点村（居）听取民声、民意，发现问题及时加以解决。今年以来，先后解决各种问题13起。

（中共鹿城区委组织部 叶正化 滕将华）

永嘉县

设立大学生创业担保基金

近日，永嘉县设立总额为1000万元的大学生创业担保基金，无偿为大学生创业担保基金，给大学生创业融资提供“后援”。

向银行申请贷款被大学生创业者视为创业的“拦路虎”，因为企业规模小，又不能用固定资产做抵押，很难获得银行信任，连担保公司都很难找。针对这一需求，永嘉团县委和温州市万事达信用担保有

限公司达成协议，成立永嘉县大学生创业担保资金，无偿为大学生创业贷款提供信用担保。

永嘉县大学生创业担保基金总额为1000万元，从2009年至2013年分5年实施，每年200万元，由温州万事达担保有限公司提供无偿担保，不收取任何担保费和手续费。担保金额单笔一般为1万至10万元，特别优秀的大学生创业项目

最高不超过30万元，担保期限一般为1年，连续担保不超过3年。基金申请对象为永嘉县户口的大学生。

去年，该县还设立了总额为2106万元的大学生创业基金，专项用于扶持大学生创业。创业方案优秀的项目，就可获得10万元以内的无息贷款。

（中共永嘉县委组织部）

