

让基层组织更加坚强有力

本刊评论员

基础不牢，地动山摇。这是中国共产党历史之经验形成的共识。

2月7日，中共中央组织部召开全国视频会议，对基层组织建设年活动工作进行部署。在创先争优活动深入开展和十八大即将召开的大背景下，中组部提出“基层组织建设年”，是对中央关于加强和创新社会管理重要部署的积极响应，也是对全国基层党组织和广大党员以积极姿态、优异成绩喜迎党的十八大胜利召开的一次全面动员。

开展基层组织建设年，要做到重点抓、抓重点。全市各级党组织和广大党员干部要真正领会中央精神，充分认识开展基层组织建设年的重要意义，统筹协调当前工作，形成加强基层党组织建设工作的共识，着力提升温州基层党建科学化水平，放大温州党建品牌影响力。

开展基层组织建设年，要做到层层抓、抓层层。坚持“一抓到底”，逐级分解落实，直达基层。全市上下要切实对照市委实施方案和各地动员部署要求，做到目标明确、责任清晰、任务落实。深入开展村、社区、非公企业、机关事业单位等基层党组织的宣传发动，真正让全市上下凝成一股绳、共聚一股劲，营造全员参与、真抓实干的浓厚氛围，确保此次活动取得实效。

开展基层组织建设年，要做到具体抓、抓具体。

基层组织建设年开展到什么程度，覆盖到什么范围，不是看做了多少台账，更不能看做了多少文章，而是要真正把解决基层实际问题放在首位，以务实的举措、实在的成效，赢得群众欢迎，做到基层满意。全市各级基层党组织要深入群众、深入实际、深入基层，了解掌握民

生民意，知晓群众实际困难，解决基层组织建设的突出问题，让党员群众看到明显的变化，共享到实在的成果。

开展基层组织建设年，要做到书记抓、抓书记。基层组织战斗力不强，与基层组织带头人密切相关。通过开展基层组织建设年，进一步提升基层党组织书记能力素质，着力增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。要进一步明确各级党组织抓基

层党建工作的直接责任，抓好党建工作专项述职，完善督促检查和考核机制，强化党组织书记抓基层党建工作第一责任人的“主业”意识。各部门的干部都要眼光向下、多下基层，发挥职能优势，形成集中力量抓基层、整合资源打基础的生动局面。

党的建设工程伟大，新的篇章正待写就。全市各级党组织和广大党员干部，务必要增强开展基层组织建设年的责任感和使命感，抓发动，抓落实，抓破难，拿出实效，亮出品牌，形成经验，努力实现温州基层党建新的提升、新的飞跃，以优异成绩迎接党的十八大召开。



了解掌握民生民意，知晓群众实际困难，解决基层党组织建设的突出问题，让党员群众看到明显的变化，共享到实在的成果。





紧贴中心 服务基层
拓宽视野 追求纵深
2012年第2期 (总第265期)

主办
中共温州市委组织部

编辑指导委员会

主 任 李一飞
常务副主任 施艾珠
副 主 任 陈合和 陈进达 沈 伟 徐强中
杜建平 滕荣权
委 员 陈云源 卢 斌 黄 慧 朱启来
徐琮琦 林乃排 钱敏云 徐清雨
赵乐平 吴松海 何宗静 谢修亥
主 编 谢修亥
副 主 编 林建丰
编 辑 叶 勇 林生祥 温端荣 郑 焯
地 址 温州市行政管理中心
邮 编 325009
电 话 0577-88969039 88969096
传 真 0577-88969123
网 址 www.wzdj.gov.cn
电 子 邮 箱 zjwzdj@163.com
印 刷 温州市北大方印务有限公司
发 行 温州市邮政局
监 督 电 话 88812859 88969039
准 印 证 浙内准字第C004号



CONTENTS 目录

领导特稿

- 04 坚持创新创优 推动转型发展
以优异成绩迎接党的十八大和省党代会召开

基层党建

- 10 温州特色党建之路：扎根非公土壤 结出党建硕果
13 求真务实 推进高校基层党建示范点建设
17 东城街道政务微博建设的探索与实践

社区化党建

- 19 “三统一、三保障”
大力推进社区干部队伍专职化建设工作
21 社区化党建扬帆起航
24 加快村庄融合步伐 推进农村新社区发展

干部工作

- 26 注重需求导向 推进干部教育培训服务中心工作
28 以更加开放的胸襟做好干部教育工作
32 多途径规范中层干部选拔培养管理



P10 温州特色党建之路：扎根非公土壤 结出党建硕果



P32 多途径规范中层干部选拔培养管理

党代表连线

35 亲历党的十七届六中全会

38 各地动态

创先争优

40 塑先锋 筑堡垒

42 创先争优好平台 精神文明大舞台
康奈坚持七年举办“巾帼故事会”

两新党建

45 关于永嘉县民办非企业单位
党建工作的调查与思考

47 注重机制创新推进两新组织党建全覆盖

坚持创新创优 推动转型发展 以优异成绩迎接党的十八大和省党代会召开

——在全市党建工作会议上的讲话

◎ 中共温州市委常委、组织部长 李一飞

2011年全市组织工作创新发展，干部群众满意度持续提高；扎实做好2012年组织工作，为建设“三生融合·幸福温州”提供坚强的组织保证和人才支撑；持之以恒狠抓自身建设，锤炼一支忠诚、公正、严谨、亲和的组工干部队伍。



刚刚胜利闭幕的市党代会和“两会”，为温州今后一个时期的发展描绘了宏伟蓝图。贯彻落实市党代会和“两会”精神，推进温州转型发展，全市组织部门要走在前头、作出表率，勇作“三生融合·幸福温州”建设的排头兵和保障部。下面，根据会议安排，我对2011年全市组织工作情

况作简要总结，对2012年组织工作进行部署。讲三点意见：

一、2011年全市组织工作创新发展，干部群众满意度持续提高

2011年，在市委的正确领导下，全市组织部门紧紧围绕中心、服务大局，积极推进改革创新，狠抓各项工

作落实，较好地完成了各项目标任务，为“十二五”良好开局提供了有力的组织保证。2011年全省组织工作满意度调查显示，干部群众对我市组织工作、组工干部形象、干部选拔任用、防止和纠正用人不正之风的满意度，比2010年分别提高了4.95分、4.80分、5.52分、5.21分。

第一，市县乡村集中换届展现新气象。换届是2011年组织工作的中心任务。我们紧紧围绕中央、省委提出的“好报告、好班子、好风气”三好目标，认真落实“发扬民主、推进改革、严肃纪律”三项措施，高标准、高质量地完成换届任务，真正换出了活力、换出了干劲、换出了正气。一是坚持“德才兼备、以德为先”的用人标准，树立重德重绩重基层重公认的用人导向，用改革创新的办法把人选准用好。二是以最坚决的态度正风肃纪，严肃教育、严格监督、严厉查处，做到换届纪律“全知晓”，公开承诺“全覆盖”，违纪行为“零容忍”，村级组织换届“五种情况人

员”零当选，保证了换届风清气正。三是将市县乡村四级换届与市委、市政府部署的乡镇区划调整、村级组织设置改革等重要工作有序衔接，并强化责任落实，强化督查指导，强化统筹协调，使换届工作高效、顺畅地进行。

第二，干部人事制度改革取得新突破。按照市委要求，牵头制定县（市、区）和市直单位两套考绩法，在考核理念、考核内容、考核方法和考核主体上进行创新，在全国首创“考人与考事、集体与个人相统一，考用合一、按绩擢用”的考核模式。与之配套，研究制定绩擢法，推出“考绩择才”、“赛场挑才”、“挂牌招才”等3种选拔方式。在政府机构改革、市属国有企业体制改革后，主动承接，通盘考虑，合理调配，确保了领导班子和干部队伍的平稳过渡。坚持和完善竞争性选拔工作，健全领导干部职位空缺预告制度，首次面向全国公开选拔（招聘）了一批国企高管。积极推行干部教育市场化、网络化改革，推出18个干部培训项目面向全国高校公开招标，开通“温州网络学堂”。开展大规模培训干部工作，培训干部4330人次。加强公务员管理，开展面向全省招录公务员工作。

第三，基层组织建设得到新发展。全力抓好村级组织设置“转并联”改革，组建农村新社区856个，

并分别建立联居党组织、管委会、议监会，覆盖全部行政村。开展第二、第三轮后进村集中整治，共整治后进村1100个。强力推进非公企业党组织组建工作，新建党组织1639个，发展党员3105名，总体组建率从年初28.1%提高到45.2%，新建数是过去20年的一半。第二次面向全国公开招聘非公企业党组织书记人选，在全国率先成立两新组织党务工作者协会，开展“红色接力”活动，对全市两新组织党组织进行统一换届。习近平、李源潮同志对我市两新组织党建工作批示肯定。开展社区“六有”服务体系建设，创建市级党建工作示范社区50个。实施党代表活动“一室三联三议”试点工作，建成党代表工作室905个。开播全国地级市首个党建电视频道——“瓯江先锋”。组织开展“红七月·服务月”和“闪光言行”评比活动，深化窗口单位和服务行业创先争优。

第四，人才工作实现新进展。发挥组织部门人才工作牵头抓总作用，推动人才工作取得明显进展。一是抓政策，编制出台“十二五”人才发展规划。二是重引才，实施“580海外精英引进计划”，举办“温州民营企业人才科技洽谈会”，共引进海外高层次人才41人。三是建平台，新建海外人才工作联络站17家，院士专家工作站6家，遴选培育省级、市级重点创新

团队45家。四是优环境，全市开工建设人才公寓点28个，总面积19万平方米，安排400多名大学生人才入住“聚英家园”。重视大学生村官工作，新选聘178名高校毕业生到村任职，599名大学生村官通过村级换届进入村两委班子。

第五，组织部门自身建设有了新加强。深入推进“讲党性、重品行、作表率”和“五型”机关创建活动，提升了组织部门和组工干部形象。积极探索组工文化建设，提炼了“持正、举贤、求实、拓新”的部训。深化组工干部下基层活动，推动作风转变和工作落实。推进信息公开和组工宣传，坚持新闻发言人制度和定期通报制度，稳妥做好舆情应对工作。调研、信息、督查等工作明显加强。

这些成绩的取得离不开市委的高度重视和正确领导，离不开市四套班子领导的关心和理解，离不开各县（市、区）委和市直单位党委（党组）的大力支持，离不开全体组工干部的共同努力。对此，我们表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，要清醒地看到存在问题和不足。主要有：领导干部的能力和作风建设与推动转型发展的要求相比还有差距；领导班子专业结构、年龄结构、经验结构有待进一步优化；后备干部特别是优秀年轻干部储备不足；人才政策和体制机制创



新还需加大力度，人才发展环境需要进一步优化；一些基层组织凝聚力、战斗力不强，有的党员不能很好地发挥作用；组工干部队伍的能力素质需要进一步提高。我们要正视这些问题，在今后的工作中努力加以解决。

二、扎实做好2012年组织工作，为建设“三生融合·幸福温州”提供坚强的组织保证和人才支撑

今年组织工作的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发

展观，按照全国、全省组织部长会议要求，围绕“三生融合·幸福温州”建设，紧盯“全省领先、全国一流”目标，以提高组织工作科学化水平为主线，以抓好市县换届和领导班子思想政治建设为重点，以“基层组织建设年”为契机，以实现“人才进出顺差”为标尺，以组织部门自身建设为保证，注重调查研究，勇于改革创新，狠抓工作落实，着力破解影响组织工作科学发展的深层次问题，着力增强组织工作推动转型发展的动员力和凝聚力，着力提高组织工作满意

度，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

第一，紧紧抓住换届后领导班子思想政治建设这个重点，切实提高新一届领导班子推动转型发展能力。思想政治建设是领导班子建设的核心和灵魂。换届后，一大批干部特别是年轻干部走上了领导岗位，给各级领导班子增添了新鲜血液和生机活力。换届后要及时把领导班子建设的重点转到思想政治建设上来。一是把握“四个正确对待”，强化党性修养。在全国组织部长会议上，习近平同志

指出领导干部在思想政治修养方面存在“是与非、公与私、真与假、实与虚”等四个方面突出问题。对此，要有针对性地加强党性教育，引导树立正确的政绩观，使领导干部善于辨别是与非、正确处理公与私、明于分清真与假、鲜明对待实与虚。二是大规模培训干部，提高履职能力。围绕政府、经济、社会“三大转型”，研究制定新一轮干部培训规划，开展大规模干部教育培训工作。要在做好常规培训的基础上，着重抓好党的十八大精神和省市党代会精神的教育培训。目前，市委党校正在编制市党代会精神的培训教材，下一步将在各级领导干部中开展专题培训。要围绕市委市政府的重大战略部署，举办统筹城乡综合改革、社会管理创新、投融资等专题研讨班和培训班，强化干部培训与中心工作的有效对接，在干部队伍中进一步深化认识，凝聚共识，汇聚力量，促进重大工作部署的全面落实。在主体班次中增设“学赶杭甬、比追青厦”专题内容，与杭甬青厦联合办班，并把厦门作为实践考察点和现场教学点。三是开展“领导干部创先争优示范行动”，加强作风建设。作风建设是换届后领导班子建设的关键环节。根据省委统一部署，按照市委“2012破难攻坚大行动”的具体要求，今年要在县（市、区）和市直部门领导班子中组织开展“领导干部

创先争优示范行动”，健全落实领导干部直接联系和服务群众制度，切实加强党性建设、能力建设、作风建设和民主集中制建设，进一步推动领导干部弘扬创先争优之风、求真务实之风、艰苦奋斗之风，切实提高换届后领导班子操作务实的能力、敢抓善管的能力、克难攻坚的能力。注重在关键时刻，在急难险重任务的完成中考察干部的德才表现，从中发现和锤炼干部。

第二，紧紧抓住激发干部干事创业活力这个要求，大力建设“敢于攻坚、善于破难、勇于担当”的干部队伍。转型发展需要“敢于攻坚、善于破难、勇于担当”的智勇双全干部。要大力激发干部干事创业的活力，切实保护干部干事创业的激情，进一步营造干部干事创业的浓厚氛围。一是积极稳妥地推进干部人事制度改革。干部人事制度改革是做好干部工作的重要抓手、重要动力。前些年，在市委的重视下，我们推出了一系列干部人事制度改革举措，取得了明显的成效和良好的社会反响。推进干部人事制度改革，首先要注重传承。对经过实践检验，比较成熟的改革举措和工作机制，要持之以恒、坚持不懈地抓下去。比如，在干部考核方面，探索实施考绩法和绩擢法，有力地激发了各级干部的工作热情。今年要在兑现2011年考绩结果的基础上，完善和实

施考绩法和绩擢法。其次要深化完善。对方向正确但还不够成熟的改革举措，要不断地改进和完善，切实提高改革的实效性。比如，在乡镇区划调整后，如何理顺功能区和乡镇（街道）的运行机制，需要深入调研并加以完善，确保这项改革落到实处、求得实效。再次要务实管用。改革不是作秀，必须实实在在地解决问题。比如，我市正在积极申报国家级金融改革试验区，如果审批下来，将需要一大批金融专业人才。为此，我们积极谋划市县联动面向全国公开招聘金融专业人才工作，为推进我市金融改革发展提供人才支撑。二是选好配强领导班子。首先，要加强“一把手”队伍建设。选好“一把手”是配强领导班子的关键。选好“一把手”，带动一个部门的工作，推动一个地方的发展。市委高度重视“一把手”的配备，明确提出了“原则性强、敢抓善管、实绩突出，有思路、有激情、有韧劲”的选拔要求。为此，近期我们将组织开展公开约荐差额遴选工作。其次，要完善领导班子结构。要下决心改进领导班子专业结构不合理的问题。将国有企业作为锤炼经济类干部的重要平台，根据当前我市国有企业的改革发展形势，进一步打通机关事业单位与国有企业干部之间的交流渠道，努力实现人才的正常流动。要从战略与全局的高度加大年轻干部培养

选拔力度，注重中长期培养规划，健全干部梯次配备。要完善优秀年轻干部培养选拔链条，有意识地安排年轻干部到重要岗位接受历练、增长才干。要优化领导班子经历结构，多渠道、宽视野地选拔领导班子成员。再次，要规范配备中心镇领导班子。各地要高度重视中心镇领导班子配备规范化问题，增强班子的工作合力和整体功能，形成团结干事的工作氛围。三是树立正确的用人导向。要坚持“德才兼备、以德为先”的用人标准，“注重实绩、群众公认、倾向基层”的用人导向。要高度重视民主推荐中的拉票问题，防止简单以票取人。今年，要把提高干部选拔的民主质量作为重点课题进行研究，采取有效措施防止简单以票取人，做到尊重民意与正确集中相统一，使干部选拔任用工作既体现科学的民主程序又体现组织的遴选把关作用。

第三，紧紧抓住“基层党组织建设年”这个机遇，积极实施“活力提升工程”。抓基层打基础是巩固党的执政根基的大事。中组部把今年确定为基层党组织建设年，这是加强基层党组织建设的重大机遇。要紧紧抓住这个机遇，以创先争优为动力，积极实施“活力提升工程”，推动基层党组织建设上新水平。一是深化创先争优活动。开展窗口单位和服务行业的“三亮三比三评”，确保取得满意成效。

组织各行各业进行“争旗创星”，营造互看互学互比的浓厚氛围。建立健全创先争优长效机制，每个党支部至少建立1项务实管用的创先争优制度。认真做好创先争优活动群众评议，搞好创先争优活动总结。二是推进村级组织设置“转并联”改革，探索基层党建社区化建设。将农村新社区建设作为基层党组织建设的重中之重，做好深化细化实化文章。要理顺镇街、新社区和行政村之间的关系，促进村与村之间的融合，努力解决“貌合神不合、形合心不合”的问题，真正形成“形神俱合、共融发展”的农村新社区。要摸清底数，掌握改革过程中的各种苗头性倾向性问题，确保改革稳妥、工作稳步、社会稳定。三是打造两新组织“党建标准”。按照“党建强、发展强”要求，以发挥党组织实质作用为核心，开展“标准化建设年”活动，大力推进两新组织“党建标准”体系建设，提升两新组织党建工作整体水平，打造两新组织党建工作的温州品牌。四是统筹推进其他领域党建工作。推行“文建明工作法”，全面加强乡镇党委书记队伍和乡镇领导班子建设。落实党代表活动“五项制度”，进一步完善党代表提案、提议和询问工作，加强党代表工作室建设。实施“三上一进”工程，着力构建全媒体党员远程教育新格局。积极探索网络党建工作，努力做到网络发展到哪

里党的工作就覆盖到哪里。

第四，紧紧抓住“人才进出顺差”这个突破，着力推进“才聚温州”工程。人才是推动发展最需培育、最具潜力、最可依靠的战略资源。要坚持党管人才原则，大力实施人才强市战略，努力扭转“人才进出逆差”现状，为加快转型发展提供人才支撑。一是加大人才特别是高层次人才引进力度。深入实施“580海外精英引进计划”，确保引进国家级和省级“千人计划”人才12人以上。蔡部长在全省组织部长会议上指出，全省去年未引进“千人计划”人才的县（市、区）有40多个，我市有9个。他要求，温州要加大人才工作力度，赶上全省步伐。各地要高度重视这项工作，采取有力措施扭转落后局面。同时，积极引进急需的实用型人才，想方设法引进一批与温州产业发展相契合的急需人才。二是实施“百千万”重点人才培养工程。组织100名左右重点企业负责人到国内或国外知名高校、培训机构学习培训。开展温州市突出贡献科技人才和第七轮专业技术拔尖人才评选工作，培养各类高层次专业技术人才1000名以上。组织开展职业技能大赛，抓好第二轮“首席技师”选拔工作，培养高级工以上高技能人才1万人以上。三要推进重大人才平台建设。积极创建省级高层次人才创新创业基地，新建一批院士专家

工作站和博士后工作站，为培养集聚人才创造条件。成立高层次人才联谊会，促进学术、科研等方面的交流合作。充分发挥温州民间资本充沛和企业家队伍的优势，创新“人才+资本”人才开发模式。积极探索人才特区建设。四要优化人才发展环境。大力实施“人才安居工程”，加快推进人才公寓点建设，积极推动人才限价房建设。完善党政领导联系专家制度，优化人才户籍迁移、子女就学等服务政策，逐步解决各类人才的后顾之忧。完善党管人才工作机制，形成人才工作合力。

三、持之以恒狠抓自身建设，锤炼一支忠诚、公正、严谨、亲和的组工干部队伍

第一，强化党性锤炼。加强组工干部的思想政治教育，强化“对党忠诚”的政治品格，强化“公道正派”的职业操守，强化“修身克己”的道德约束。扎实开展“迎接十八大，争当‘三服务’优秀标兵、争创‘两满意’模范部门”的“一迎双争”主题活动，把“讲党性、重品行、作表率”活动推向高潮。

第二，努力服务大局。要善于在经济社会发展的全局中谋划和推进工作，做到党委政府有部署、组织部门第一时间有响应，中心任务有需要、组织部门第一时间有行动。组工干部

抓基层打基础是巩固党的执政根基的大事。中组部把今年确定为基层组织建设年，这是加强基层组织的重大机遇。要紧紧抓住这个机遇，以创先争优为动力，积极实施“活力提升工程”，推动基层组织建设上水平。

要胸怀大局，主动跳出组织工作看组织工作，学会着眼于大局思考问题，着眼于大局改进方法，着眼于大局落实任务，做一个“明白人”。

第三，打造“书香组工”。要博学修身、养德修身、正心修身，做到低调做人、谦逊待人，更为儒雅，更有书卷气。围绕基层党建、干部队伍建设、人才工作等内容举办业务论坛，增设转型发展、六城联创、心理学等方面的专题讲座。开展“组工干部读书月”活动，安排部机关干部参加主体班次跟班学习、参与外单位的学习培训。通过“温州网络学堂”开展自主网络学习，开通组工精品电子书屋。

第四，狠抓作风建设。把作风建设摆在突出位置，进一步形成严谨之风、务实之风、亲和之风。实施“即办工作再提效”行动，进一步提高工

作效率。落实以“一线工作法”和工作目标责任分解制、工作任务全程监督制、首问责任制、重大过错追究制为主要内容的“一法四制”，实施工作项目月度分级报告和季度绩效公示等制度。建立工作通报制度，及时公布工作部署、落实过程和完成结果，做到经常性工作定期公开、阶段性工作逐段公开、临时性工作随时公开。提倡开短会、写短文、说短话、简办事，改进文风、会风、事风。

第五，坚持从严治部。出台考绩办法，加强绩效考核，促进组工干部在工作上互学互比、精益求精。实行岗位风险防控管理，严格执行“十必须”、“十严禁”和“五条禁令”等规定，争做纪律最严的部门。全面落实组工干部思想情况分析制度和谈心谈话制度，对组工干部的苗头性、倾向性问题及时提醒，对不良现象和错误行为进行管理和批评。真心关爱组工干部，营造拴心留人的环境。

同志们，2012年组织工作任务艰巨、责任重大，全市组织系统要在市委的坚强领导下，以高度的政治责任感和创先争优的激情，扎实工作，锐意进取，奋力开创组织工作新局面，以优异成绩迎接党的十八大和省党代会的胜利召开！

（本文摘自2012年2月28日李一飞同志在全市党建工作会议上的讲话）



温州特色党建之路： 扎根非公土壤 结出党建硕果

◎ 张睿

正如市第十一次党代会报告中所言：过去5年，温州党建最有特色和富于成果、并在全国党建工作中位于前列的那些领域，正是扎根于渗透非公养分的土壤，结合党自身发展趋势而结出的成果。

温州特色党建不仅辅助非公经济更好参与市场竞争，自身也不断走在时代前列：覆盖广泛的党组织进一步发挥了战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，大学生“红领”、“红色CEO”助推民企发展；在干部人事制度改革上，引入竞争观念，实施“考绩法”和“绩擢法”，在赛场上选拔德才兼备的干部；在反腐倡廉方面，建设有温州特色的惩防体系，监督保障公正公平。

最新的亮点：考绩法、绩擢法

去年底，绕城高速公路西南线工程举行动工仪式，控制性工程仙降大桥栈桥顺利实现年内开工的目标。这个一度在前期陷入困境的项目，是在“挂牌招才”过程中被“智勇双全”的干部黄定恩攻克了。他的试岗业绩获得市交通局党委的充分肯定，并于年底正式任职。这是我市推行“绩擢法”取得成效的一个缩影。

“挂牌招才”主要用于“攻坚”岗位，对拟任人选进行聘任试岗。除此之外，“绩擢法”还确定了“考绩择才”、“赛场挑才”等另外两种具体方式。“考绩择才”是根据年度考绩选拔干部；“赛场挑才”是以中心镇、都市型功能区、市区街道重点工作的年度考绩选拔领导干部。从而大大强化了实干、实绩在选拔干部中的作用，破解过去竞争性选拔干部“考得好的未必干得好”难题，真正把政治坚定、实绩突出、敢于攻坚、善于破难的“智勇双全”干部选拔上来。

与以往的干部人事制度相比，“考绩法”和“绩擢法”是近年来我市党建在人才选拔上的创新亮点。在温州大投入大发展的时期，如何激发党员干部的工作动力和热情，成为完善干部任用机制的新课题，出台这两项制度正是对此的探索。

和“绩擢法”一样，“考绩法”也是我市干部人事制度上的一个重大创举。“考绩法”的最大亮点在于把当前全市重点工作作为主要考绩内容，大量引入投资率、新增城镇化率、房价收入比、公共绿地增加值、污水处理率等新元素、硬指标。同时，把廉政、党建等共性发展指标列入考核，以排名赋分对领导干部进行量化考核。

与以往的干部人事制度相比，“考绩法”和“绩擢法”是近年来我市党建在人才选拔上的创新亮点。在温州大投入大发展的时期，如何激发党员干部的工作动力和热情，成为完善干部任用机制的新课题，出台这两项制度正是对此的探索。

最重的任务：拒腐防变

2009年，平阳法院对原开发区管委会主任戴国森受贿案作出一审判决，依法判决戴国森有期徒刑十三

年，剥夺政治权利三年，并处没收财产人民币50万元，涉案全部赃款赃物予以没收。此案违纪金额达490余万元。

2011年，市中级人民法院公开审理温州菜篮子集团原董事长应国权等16人腐败窝案，涉案总金额约4.26亿元，应国权被控贪污、挪用公款、私分国有资产、受贿等4个罪名。此案涉案人员之多、涉案金额之高及案情复杂程度省内罕见。

这两个严重违法违纪案的查处，是近年来我市在反腐败上取得重大成就的典型案列，严明了党的纪律，震慑了腐败分子，彰显了市委反腐败的坚强决心和鲜明态度，也表明我市在党建上坚持从严治党、从严执纪，始终保持查办违纪违法案件高压态势。5年来，我市纪检监察机关共受理信访举报36883件(次)，立案6996件，处分6909人，挽回直接经济损失12.7亿元。

反腐仅仅靠案件查处是不够的，更多应该是从反腐败体系建设上下工夫。为此，我市把健全完善惩治和预防腐败体系作为反腐倡廉建设的重点，着眼于群众关注度较高、与人民生活关系密切的重点部位和关键环节，在政府投资项目等十大领域，建立具有温州特色的惩防体系基本框架。

尤其是我市在全国率先开展防止利益冲突机制的探索和实践。至今已建立利益冲突信息库1124个，实施利益冲突回避相关案例152起。这项工作



温州市第二次面向全国公开招选非公有制企业党组织书记人选面谈现场

不仅在全省得到推广，还被国家预防腐败局作为反腐经验。

如今，我市已初步建成富有温州特色、突出重点领域、形成整体网络的惩防体系。这一体系为党员干部编织一张拒腐防变“安全网”，为实现经济社会又好又快发展提供了有力保证。

最大的特色：非公企业党建

对于小伙子蔡余党来说，每一天的工作都是那么忙碌而快乐：设计有创意的活动丰富员工的生活；听听员工的诉苦，帮他们解开心结；每次党组织会议召开后，他还要将党的精神用最通俗的语言传递给每一位党员

……自从2008年成为全市首批44名大学生“红领”中的一员之后，他一直勤勤恳恳履行好正泰集团专职工会委员的职责。

大学生“红领”走入非公企业，是温州党建工作的一大创举。温州现有非公企业14万家，而非公企业优秀专职党务人才需求缺口大，是近年来我市非公党建面临的新课题，大学生“红领”顺应时势而生。如今，招选大学生“红领”已成为我市非公企业的常规动作。我市还将选择若干个非公企业作为“红领”培训基地，争取培养一支有相当规模的企业党务人才队伍。

同样具有创新意义的，还有温

州民企向全国海选“红色CEO”——2010年，我市25家民企面向全国范围招选企业党组织书记人选，这在全国尚属首次。一向以“讲实惠”著称的温州民企，之所以舍得在党组织书记这一常人眼里的“虚职”上下大本钱，是因为党组织在企业文化建设、经营决策、内部管理方面发挥的作用越来越大。温州忠义集团有限公司董事长姜忠义就深有感触：“当我们在投建忠义高科技园区时，因为有党总支参与决策、优化流程，为企业节省了1000多万元。”同时，我市探索的“红色CEO”市场化运作、契约化管理、职业化保障，也为进一步加强党组织书记队伍建设开辟了新思路。



发扬民主推进学院党建工作

求真务实 推进高校基层党建示范点建设

◎ 章志图

近年来，温州大学教师教育学院高度重视党建工作，结合创先争优工作要求，通过给党员搭载体压担子，给党支部建平台出点子，以党建促教风，以党建促学风，充分发挥党建的龙头作用，努力推动和谐学院建设，取得了良好的工作实效。2011年6月份，该学院党总支还被省委教育工委确定为全省高校17个基层党建示范点之一。

考核实绩 提升党员综合素质

学生党员宋雪莹是个有心人，对

于自己什么时候被确定为入党积极分子，什么时候被发展为预备党员，接受哪位老师的入党谈话等等入党各环节的时间与事件，她都记录在自己的日记本里。现在，除了日记本以外，她还有一本专门记载自己成长记录的《党员成长手册》，这是学院党总支为了提高学生党员党性意识、促进学生党员成长成熟而制作的一个精美记事本，每位同学在被确定为入党积极分子的时候，都能领取到这样一本《成长手册》。手册记录的内容既包括回顾

性的内容，例如入党申请书与思想汇报的提交时间与内容等；也包括展望性的内容，例如各项服务工作记录、参与支部活动记录、社会体验记录、每学期学业成绩及获奖情况等，详实地记录一个学生党员在校期间所参与的各项工作的。

学院党总支还根据《党员成长手册》的记录情况，结合《学生党员考核条例》要求，围绕学生党员的理论学习素养、专业学习成绩、工作表现、生活表现、群众评价等内容进行考核，

例如每个学生党员每年度必须完成2篇理论学习心得体会，至少开展4项为群众服务的工作，群众评价满意率至少达到80%等等，对学生党员提出了明确的要求。值得强调的是，学院的学生党员考核制度结合了党建进公寓的需要，将公寓表现纳入考核体系，公寓辅导员拥有对党员和预备党员的否决权，对公寓生活表现不佳的，可以延长考察期、转正期或取消评优资格。

学院党总支实施的学生党员考核制度，有效地促进了学生党员综合素质的提高，使大部分学生党员在班级里在群众中成为学习的榜样与标杆。2011年被评为优良学风班的09小教中文、09学前本、09小教数学等班级，其班委组成70%以上是学生党员。

另外值得一提的是，为了让学生党员不论在入党前还是入党后都能发挥表率示范作用，学院还开展评选优秀党员和优秀预备党员活动，对评选出的优秀党员和优秀预备党员给予精神表彰和物质奖励，实践证明，这样的评选活动极大地激发了党员特别是预备党员党的党员主体意识。

增强实力 发挥支部堡垒作用

学生党员陈含熠是学院08学前本党支部的宣传委员，她明显感受到了支部活动的变化：由于是毕业班党

支部，部分党员会因实习、择业等原因经常缺席支部活动，从而也导致了支部活动难以正常开展。但去年下半年以来，支部面貌发生了改观，支部活动进行得频繁了、规范了，支部的号召力也明显增强，遇有重大的支部活动，连远在宁波实习的同学也会请假回校参加支部活动。这得益于学院党总支实施的主题党日活动制度。这个制度是学院党总支借鉴成熟的团日活动经验，每个月确定一个主题，部署各学生党支部依据主题开展支部活动，并给予必要的经费支持；在开展主题党日活动的过程中，学院党总支每月还评出最佳支部颁发证书并给予奖励，以调动支部活动的积极性。

学院党总支强调各支部凝练自身的工作特色与品牌，加强支部建设，号召通过师生支部结对共建的形式，深化一部一品建设，打造师范技能、服务地方、科研工作、数字媒体工作、艺术工作、就业工作等支部特色工作品牌，形成“一个支部一面旗帜、一个支部一个品牌”的工作格局，成效良好。例如，学院心理系师生支部进行结对共建，师生党员相约前往洞头中学开展海岛留守儿童心理健康帮扶工作，受到了当地教育局领导的好评。此外，学院党总支还号召各支部积极开展对外联络，与校外单位的党支部结成友好支部，共同促进党支部建设。

建立党员实践基地是学院党总支加强支部建设的重要举措之一，总支要求各支部结合支部专业特色，寻求对口单位建立党员实践基地，共同开展支部活动。目前，学院已建立洞头县海霞中学、瑞安市枫岭乡校、温州市第一幼儿园、茶山中心小学等7家党员实践基地，并统一制作“温州大学教师教育学院党员实践基地”铜牌，赠送给各相关单位。学生党员们也经常利用课余时间与寒暑假时间，以支部为单位到各实践基地进行实践锻炼活动。通过多途径、多层次的支部活动开展，各支部也在实践锻炼中凸显了支部的特色品牌，在此基础上，学院党总支还确立了学前系教工支部开展的“红歌背后的故事”、小教系教工支部开展的“语言工作坊”、08学前本党支部就业服务、知心姐姐党支部的“微笑联盟”服务等若干个创新项目进行培育，准备申报支部建设创新活动。

注重实践 完善党校教育功能

这个寒假，学院的党建微博群异常热闹，几乎每天都有学生党员在微信群里分享他们参与社会角色体验的感受与图片，许多角色体验活动令人感动。例如学生党员郑凤妹同学在微博里写道：“我体验了清洁工的工作，感受到了其中的酸甜苦辣，他们不畏

辛苦，不惧寒冬，令人钦佩！”在妈妈的支持和介绍下，郑凤妹跟随清洁工伯伯去打扫街道卫生，起初街坊邻居都不大理解，但身为党员的妈妈很支持这项体验活动，使她勇敢地坚持了下来。要求学生党员利用寒假期间进行社会角色体验，这是学院党总支加强学院党校建设的内容之一。

为进一步加强学院党校建设，该学院党总支将入党积极分子、预备党员和党员全部纳入教育培养范围，并通过走出去、请进来等方式，采取“听、看、讲、体验”四位一体（即听党课、观基地、讲党性、体验社情）的党校教育模式，加强对党校学员的培训与磨练。为了加强对党校学员的实践教育，学院党总支还利用温州革命胜迹众多的优势，创建翠微山烈士陵园、江心屿烈士陵园、雁荡山烈士陵园、省一大旧址、红十三军军部旧址等党员教育基地，为党员教育活动和支部党员组织生活提供平台。在过去的一年中，几乎每名学生党员都曾前往实践教育基地接受过党性教育。毕业生党员沈雅山同学表示，党支部组织的前往雁荡山烈士陵园组织生活活动，不仅使自己在思想上接受了党的革命传统教育，也为自己的大学生生活增添了一份美好的记忆。

开设“微型党课”是学院党校建设的另一创举。学院党校要求学员在



党员教师率先开展大学生家访工作

学习过程中，针对党的路线、方针、政策或者当前时事、热点、焦点等，结合自身实际与认识，以小组为单位，主讲8分钟的微型党课，以促进党校学员理论素养的提高。学院心理系学生党支部书记章园园老师认为“微型党课”很切合当前党员教育的需要，她在主持一次“农民工的累与泪”微型党课时，通过讲解农民工的艰辛与无助，引导大家更多关注社会热点难点，关爱并帮扶社会弱势群体，引起了学生党员的强烈共鸣和热烈讨论。如今，类似的微型党课在学院内已步入正轨，促进越来越多的学生党员关

注时事、关心社会，避免“不闻窗外事，只读圣贤书”。

真抓实干 创建党建工作阵地

作为党建工作主要阵地，该学院为“党员之家”倾注实心，抢干实事，在不多的学院经费中拨付款项，为“党员之家”配齐必要的办公设备：电脑、音响、投影仪、空调、会议桌椅、书架、党建书籍、期刊杂志等等，在硬件建设上保障“党员之家”的建设。此外，在软件建设方面，学院党总支成立“党员之家”管委会，制定“党员之家”管理与值班制度，发挥“党员之家”



“知心姐姐”党员一对一辅导唇腭裂儿童

管委会在学院学生党建工作中的作用。学院党总支还以支部为单位，为每个学生支部提供一套工作间，配备一台电脑，并要求各支部成立相关工作室为同学们提供服务。目前，已经成立的工作室有党员服务热线工作室、就业服务工作室、心理健康工作室、文明督察工作室、爱心服务工作室等，各工作室各司其职做好服务工作。例如文明督察工作室，每天安排学生党员巡查教学楼内吃快餐现象，较好地杜绝了影响学风建设的不良因素，又如就业服务工作室，党员们经常到各大招聘网站、各地教育局查看就业信息，并上传到学院网站为毕业生提供服务；还如学习辅导工作室，党员们为学前前三段学生提供学业辅导服务累计近800小时，累计为新疆学生提供英语辅导近200小时……这些工作的开展，既锻炼了学生党员的能力，也树立了学生党员的良好形象，而这些工作的开展，归根结底还离不开一个坚强的党建工作基地。

除了将“党员之家”作为精品工程来抓之外，学院创建和改善了学院荣誉墙、党建工作宣传栏等党建工作基地，通过加大对学院党建工作的宣传，营造良好的党建工作氛围。在2011年度的党总支考核工作中，考核组的老师对学院的“党员之家”和“荣誉墙”给予了很好评价。

顺应时势 开展党建信息化工程

在党建信息化工作方面，学院党总支进行了有益的尝试。学院党总支首先建立了党建微博群，扩大党建工作影响力，通过微博群展示学生党员的风采，宣传党建工作动态，发布社会焦点热点问题引导党员参与讨论，正确引导学生党员思想动态。目前，学院党建微博群已成为学生了解学院党建动态的重要窗口和交流思想的重要平台。学生党员们还利用微博平台开展了党员民主评议工作，这是对传统民主评议的一个创新。学院党总支书记蔡联群老师认为，微博评议有利

于充分发挥党内民主，有利于扩大党组织的影响，有利于促进党员深刻反省自身、追求进步。与传统的党员民主评议相比，微博评议具有较强的开放性，影响力更加持久，学生党员可以在微博上随时看到其他党员对自己的评价，产生更大的动力去改进和完善自己，切实发挥共产党员的先锋模范作用。

党建信息化建设的另一方面是充分利用手机平台，定期向学生党员和入党积极分子发布《党员手机报》，向学生介绍党的理论知识、时事动态、社会热点以及学院的党建动态，也受到了学生党员的欢迎，成效显著。不仅如此，学院党总支还在学生党员入党纪念日当天，向相关学生党员发布温馨祝福短信，提醒学生党员牢记身份，注重党性修养，增强党员意识，在学风建设、服务同学、大局观念等方面发挥先锋模范作用，永葆先进本色。

此外，学院党总支还充分发挥教育技术系师生支部的作用，鼓励师生党员发挥专业特长，制作学院党建专题网，拍摄学院党建工作视频，建立党建QQ群，也收到了良好的成效，为党建信息化工作的推进起到了基础性、不可替代的作用。

党建工作是一项常抓常新的工作，与时俱进、不断创新、求真务实是党建工作的永恒动力，党建工作应与学院发展工作形成良好互动，党建工作做得好，才能促进学院事业发展，而只有学院事业顺利发展，才能提供必要的人力、财力、物力为党建工作的开展提供坚强的保障。



东城街道渭石村——翠柳廊亭碧水秀

东城街道政务微博建设的探索与实践

◎ 柯云强

互联网是一个传播迅速、信息量大、交流直接的舆论场，在互联网上，“一石激起千层浪”式的传播案例早已不是新闻，特别是在现在的“web2.0”时代，微博这一新生事物因其传播迅速、受众广泛和互动便捷等特点，迅速得到了广大群众特别是新一代网民的接受和认可。“躲猫猫”、“郭美美”、“723 动车事故”等热点舆情事情都经历了从微博上的传播和发酵，到引起全国范围热烈关注的过程。我们同样可以看到，网络这把“双刃剑”的威力在微博传播上同样发挥得淋漓尽致，

例如在“723 动车事故”中，因为真相迟迟未能揭晓和政府信息部门的缺位，微博上一度出现谣言满天飞，严重影响政府部门公信力的现象。

要适应新形势发展需要，真正体现“解放思想、实事求是、与时俱进”的宣传思想文化工作要求，党委、政府宣传信息部门必须创新工作思路，特别是努力把握新的网络文化活动规律，主动占据网络宣传和网上舆论引导高地。基于此原则，永嘉县东城街道党工委、办事处于2011年6月初开设了名为“永嘉东城街道”的政

务微博，并成为当时温州市第一个通过腾讯网机构认证的乡镇（街道）级政务微博。半年多来，东城街道党工委顺势而为，三措并举，努力将“永嘉东城街道”政务微博打造成建设阳光政务的新平台、把握网络舆情的新形式、听取网络民意的新方法。

坚持三贴近

装扮好在线的“宣传栏”

东城街道政务微博按照“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的原则，围绕“三县三城联创”战略部署和街

道党工委、办事处重点中心工作做文章,开设了“东城快报”、“东城民生”、“东城视线”、“生活资讯”四个平台“微话题”,分别用于及时播报街道工作动态,说说基层村(社区)、企业新鲜事,公示公布社保医保、民政救助、新农村建设专项经费开支情况,传递天气预报、生活小窍门、旅游咨询等信息服务,收到了广大微博“听众”的欢迎。截止2011年12月底,“永嘉东城街道微博”已发布微博382条,平均每天2.12条,被“浙江先锋系列”等4个微名单收录,拥有“浙江基层党建”等“听众”355人,与微博网友互动沟通百余次。

体现时代感 把握好街道的“麦克风”

在去年七一期间,“永嘉东城街道”开展了胡锦涛总书记七一讲话在线直播学习活动,胡总书记的讲话结束不久,街道微博就在第一时间转载了胡总书记的讲话稿全文,东城街道的党员干部和微博网友们展开了热烈讨论,共同学习胡总书记讲话精神,这一活动得到了温州日报瓯网、温州远程教育在线等媒体的关注报道;在永嘉县创建省级卫生县城的攻坚阶段,东城街道微博发出“人人为创卫做贡献,共建县城美好生活家园”的倡议书,在线播报街道主要领导带队到辖区各地开展卫生督察、县城卫生大整治、拆违大行动的动态,并配以丰富的照片插图,对辖区几处卫生死角予以揭露并承诺限期整治,起到了较好的宣传效果;在去年年末,街道微博推出“微博微祝福”活动,为踊跃留言的网友寄送东城特色定制明信片,受到大家的欢迎。



群众在东城街道梅园赏花

增强互动性 当好群众的“传声筒”

政务微博的生命力在于互动沟通,需要“对唱”,不能搞“独唱”。东城街道党工委、办事处将街道政务微博的互动交流作为其健康可持续发展的核心工作来抓,坚持做到“三个有”,即有人值班、有问必答、有忙必帮,指定党政办专人全天候负责微博维护和内容管理,为群众监督政府创造条件,为群众抒发心声递上“话筒”。在东城街道户籍人口的34926人中,就有1万多人在外学习或工作,微博这样一种打破空间界限直接对话的方式,取得了一定的成效。例如在去年乡镇行政区划调整期间,不少东城辖区群众对户籍变更、学区划分等情况不清楚,有的便在东城街道微博上留言询问,街道及时和派出所、教育局等部门沟通衔接,给出准确的答复;去年,永嘉县推出了大学生毕业生“非转农”政策和农房集聚改造相关政策,这两项政策牵涉到群众面非常广,社会关

注度很高,特别是许多身在外地的永嘉乡亲,迫切需要了解相关政策,“永嘉东城街道”微博不仅贴出了相关文件全文、专家解读和办事手续,还根据文件精神,对个别咨询给予答复;东城街道浦东村曾有村民在街道的微博上留言反映村内多处环境卫生死角未清理,街道得知后立即通知驻村干部和村干部去核实情况并结合创卫行动开展环境卫生大整治。

“永嘉东城街道”政务微博经历了半年多的探索和实践,初步摸清了互联网上宣传思想文化的规律,在网络宣传和网上舆论引导方面做了一些努力,也切实为群众帮了些忙,办了些实事。同时也深切地感受到,微博这一新生事物,不能仅局限于网上信息交流,更需要网下归属部门和各职能部门之间的通力协作。如何把握这样一条健康可持续发展的政务微博发展路线,做到宣传思想文化工作的创新和切实提高执政为民服务群众水平的结合,这将是今后一年里街道办事处主要探索和实践和课题。

“三统一、三保障” 大力推进社区干部队伍 专职化建设工作

◎ 邵治荣 王坚

村级组织设置改革作为市委推出的重要改革措施，是现阶段全市城乡统筹综合改革的重要组成部分，又是影响城乡统筹综合改革进程的重要因素。龙湾区紧紧围绕市委工作要求，坚持以“联”为主的改革路线，9月底率先完成社区组建任务，147个村通过“联”的形式组建了43个农村新社区。在深刻认识到“人”作为推进村级组织设置改革和加强基层社会管理创新工作的核心后，该区加紧制定出台“三统一、三保障”政策，从制度入手全面推进社区干部队伍专职化建设，取得明显实效。目前，该区43个农村新社区共有干部526人，其中社区专职干部315人，专职化率达到60%；社区专职党组织书记43名，专职化率达到100%。

统一调配，加强专职干部队伍建设

该区把专职干部队伍建设作为推进村级组织设置改革的重心，聚合部门、街道力量，配强配齐社区专职干部，确保每个社区“有人管有人帮”。一是“绩擢法”选拔。采取“挂牌招才”方式，在全区公开选拔11名优秀街道中层正职干部担任首批成立的11个农村新社区党总支书记兼管委会主任。二是“点

将法”指派。采取街道一把手“点将”、党委会集体研究的方式，指派了32名街道班子领导担任32个农村新社区党组织书记兼议事监督委员会主席，指派32位优秀的街道中层干部担任各社区管委会主任兼社区服务中心主任，专职负责社区工作。三是“补血法”强化。实行“区领导+部门”联系“街道+社区”制度，由33位区领导牵头，组织80多个部门联系指导农村新社区建设工作。市、区抽调49名农村工作指导员下派担任社区党组织副书记或管委会副主任，强化业务指导。

统一培训，抓好专职干部素质提升

该区采取有针对性、实效性的培训方式，努力提高社区专职干部的能力素质，确保专职干部“有指导有方向”。一是“政策性”集训。组织全区社区专职干部政策培训班，区委书记和组织部长亲自上课，重点讲解市、区统筹城乡综合改革“1+12”系列文件精神，进一步统一思想，提高认识。二是“专题性”实训。举办两期社区专职干部专题培训班，邀请相关专家学者针对统筹城乡综合改革、基层党组织建设、社会管理、文化建设等方

面的知识进行专题授课，为社区干部排忧解难。三是“交流性”提训。采取“实地考察+经验交流”的办法抓好社区党组织书记提升培训。组织社区党组织书记赴山东青岛、济南等地考察，学习借鉴先进经验和做法；组织开展“互看互学”活动，及时总结交流社区工作经验与做法，现编发《村级组织设置改革工作简报》19期。

统一考绩，抓好专职干部激励引导

该区实行社区专职干部考绩法，强化目标要求，优化社区公共服务，确保专职干部“有承诺有作为”。一是“承诺式”创业。将社区工作纳入考绩法范围，结合“创先争优”活动，明确专职干部职责，实行社区专职干部“三承诺三公开”制度，即每位干部需进行履职承诺、创业承诺、辞职承诺等三项承诺，并公开照片、联络方式和承诺书，努力创建“阳光型、服务型、功能型”社区。二是“通报式”督查。实行“一月一督查一通报”制度，区委组织部每月组织一次督查行动，督查中发现的问题及时通报相关街道和责任人，并责令限期整改。三是“捆绑式”考绩。将社区工作业绩与街道主要领导、社区干部



龙康社区举办“迎新春、送春联”书法文艺活动，免费给居民赠送春联

的评先评优、提拔使用等相挂钩。目前，各社区按照“上放下提”要求，简化办事流程，先期优化推出7大类共83个服务项目，现已办理即办事项454件，代办74件，协办71件；共梳理协调社区问题49个，化解历史遗留问题11个，调处矛盾纠纷75起，劝阻集体上访或群体事件13起。

三保障，解决专职干部后顾之忧

该区把提高社区专职干部待遇，落实社区政策扶持，作为推动村级组织设置改革的重要力量，确保社区专职干部“有地位有出路”。一是待遇有

保障，政治经济两提高。提高政治待遇和经济待遇，通过“挂牌招才”方式竞争上岗的11个社区党组织书记，上任后享受副科级领导待遇。315名社区专职干部中，新一届区党代表74人，人大代表84人，政协委员9人。二是政策有保障，项目资金两优先。实行“项目安排优先，资金补助优先”的政策，按照“规划一步到位、建设分步实施”的要求，做好农村新社区“八个一”（即一个大型的农房集聚点、一个功能齐全的便民服务中心、一所中心幼儿园及小学、一个设备齐全的警务室、一个生态小游园、一个规模较大的农贸市场和超市、一个社区卫

生站、一个健身休闲场所）规划。目前该区已启动农房集聚点建设规划项目26个，完成村级小游园建设35个。由区财政统一下拨社区服务中心建设专项经费，首批11个社区各获得50万，其他32个社区各获得20万。三是出路有保障，提拔考录两侧重。对“素质好、能力强、业绩优、口碑好”的社区主要干部，优先考虑提拔进入街道办事处或机关部门领导班子。加大对社区一般专职干部的招考力度，择优考录一部分社区干部到街道办事处或行政事业单位。解决社区专职干部“出路难”的问题，着力激发社区专职干部创业激情，形成良好的激励导向。

社区化党建扬帆起航

◎ 林晓哲 孔丽琴

3月，乐清市118个社区开通电子政务专网，实现区街居三级社区管理信息平台框架。



乐清市虹桥镇南郊社区办事大厅

今后办理最低生活保障、五保户证、临时救助、医疗救助、火化手续、老年人优待证、城乡居民社会养老保险、参保人员养老保险关系终止审批、就业失业登记证、就业困难人员公益性岗位补贴、就业困难人员灵活就业社会保险补贴、农村村民住宅

用地审批、土地使用权初始登记、土地使用权变更登记（继承、析产）等百余事项，不需要四处奔走，只要到家门口的社区服务中心就可办理啦！

日前，记者从乐清市委组织部获知，乐清市社区电子政务网项目全面启动。3月，全市118个社区开通电

子政务专网，实现区街居三级社区管理信息平台框架。乐清市委组织部工作人员称：“社区中心信息网络建设是乐清今年推进社区化党建工作的一项重要内容。社区化党建将依托农村新社区平台，统筹各类党建资源、服务资源、文化资源，以资源整合的最大



乐清市北白象镇万家社区拔河活动

效应服务基层党员群众，使更多基层党员群众在社区建设中受益。”

据了解，今年以来，乐清市抓住村级组织设置改革契机，将全市 911 个村整合为 118 个农村新社区，着力实现社区化党建工作统筹。目前，该市已有 108 项市机关部门和各镇、街道将其行使的部分职能下放给社区便民服务大厅办理，做到小事不出社区、大事不出镇（街道），使群众得方便、社区更加和谐。

社区化的党建工作格局

乐清市委组织部工作人员告诉记者，以往农村、“两新”组织、外来流动人员等领域党建工作各自为政，导致基层党建工作力量和党建工作资源严重不足。村级组织“转并联”的实施和农村新社区平台的建设，为统筹推进社区化党建创造了条件。

乐清社区化党建工作的最大特点，

就是“17+118+X”为主体的党建工作架构。“17”指 17 个镇、街道，“118”指 118 个农村新社区党组织，“X”指农村新社区党组织下辖的各类社会组织党组织，从而将农村党组织、“两新”组织党组织、外来流动党员支部等党组织，以社区区域范围为界，全面纳入社区党组织管理范畴，构建基层一体化的党建工作格局。

据了解，农村党支部纳入社区党组织管理，重在推动村干部参与社区事务决策和社区中心管理服务工作，尤其是组织动员村干部牵头组织各类社会组织，使他们融入社区、服务群众。“两新”组织纳入社区管理，重在实行“网格化”管理，按“地域相邻，行业相近”原则划分网格，并确定 1 家龙头企业党组织牵头开展工作，对不能纳入网格内的“两新”组织且未建立党组织的，由社区企业联合支部进行管理，实现组织、工作全覆盖。外来

流动党员纳入社区党组织管理，重在为在社区居住且未纳入本地其他党组织管理的外来流动党员构建一个“家”，加强外来流动人员自我管理、反映外来流动人员诉求、引导外来流动人员参与农村新社区建设，切实提高农村社区的社会管理能力和水平。

与此同时，乐清还同步推进工业园区、域外等领域的基层党建工作，依托工业园区打造企业党建区域平台、依托在外商会等打造外出流动党员集聚地党建区域平台，全力打造具有乐清特色的区域化基层党建工作新格局。

精细化的党员管理模式

一组调查数据显示，2011 年上半年乐清农村党日活动督查 136 个村，其中活动不正常的 55 个，占 40.44%。“党员的教育管理如不正常，必定会使服务大打折扣。”乐清市委组织部工作人员如是说。为此，从 2011 年下半年开始，乐清就着手探索强化农村新社区党组织对社区内党组织和党员统筹管理的方式方法，具体来说，是推动党员活动社区化、党员管理网格化和党员发展一体化。

党员活动社区化，是指以农村新社区为平台，定期开设党课，作为基层党支部学习的有力补充，吸引党员到社区参加学习。建立社区党组织“活动联办、轮流策划”制度，社区党组织牵头组织下辖党组织轮流承办党日活动，使社区成为党员学习、活动的主要集聚地。同时，推行党员“积分管理”，对党员参与农村社区和基层党支部活动情况进行量化评分，结果作

为民主评议和评先评优依据。

党员管理网格化，是指按党员所在区域、行业、特长等情况划分党员网格，如将经济比较发达、党员行业结构比较复杂的农村新社区，划分为工业、种养业、工商业等党员网格，将党员从业结构比较单一的农村新社区，按居住区域划分党员网格。建立党员分类参加组织生活制度，以网格为基本单位，经常性开展思想汇报、工作交流、交心谈心等活动，不断增强基层党员的凝聚力。

党员发展一体化，是指以社区为单位，建立入党积极分子库，对其从业结构、学历结构、年龄结构等进行统筹把关。打破党员一般在本村、本单位党支部发展的传统，建立社区组织员和发展党员调查员队伍，实施社区党组织联合政审制度，对发展党员家族化和小团体化现象严重的单位（特别是农村），经镇党委（街道党工委）同意后，在社区内指定党组织进行培养发展。

多元化的公共服务中心

“过去办一个证，先要找村里盖章，然后再去办事处，还要去镇里，有时碰巧办事人员下乡了，就白跑一趟，很多时间都耽误在路上了。现在有了便民服务中心，大不同了，不识字的老人都能办事了，只要动动口，工作人员都会帮忙办好。”来自乐清城东街道云海社区的黄大爷在办理医疗保险时高兴地说，现在不仅办事快，路程也近，从家里出来几分钟就到了。不到10分钟，黄大爷就办好了医疗保险手续。

自9月29日云海社区成立至今，

已办理民事事务146件。在乐清，类似云海的社区比比皆是。可以说，以人为本、服务为先，是乐清在推进社区化党建中达成的共识。

今年以来，乐清按照“上放下提”原则，将机关部门、镇（街道）、行政村的各项职权集中到农村新社区进行办理，并设置计生卫生、综治流口、社会事务、城市管理、党群事务、社区志愿者等6个服务岗位，推行“五公开”服务和“五件”管理，实现“一站式”服务。五公开是指服务内容公开、办事程序公开、申报材料公开、承诺时限公开、收费标准公开；五件则是对即办件、承诺件、联办件、退回件、补办件的简称。从乐清已经下放的2批108个进驻新社区的公共服务项目看，就包括即办20项、协办35项、代办29项、咨询服务24项。

民生服务当然必不可少，为此，乐清专门下发《乐清市农村新社区基本服务指导目录（试行）》，按照“集成政策、集中资金、集聚资源、集合力量”原则，将全市28个部门和单位的社会保障救助、流动人口、环境美化、文化教育体育等8大类35项服务项目都“聚”到各个社区，“上门”为居民服务，进一步满足农村新社区群众的生产生活需求。

此外，乐清还结合推行“四议两公开”工作法，以农村新社区服务中心为依托，探索建立重大村务社区报备制度，使社区组织从“公证员”和“指导员”的角度，对村级重大事务进行鉴证、公示和备案，充分发挥社区组织监督管理作用。

标准化的运行保障机制

乐清是经济大市。在社区化党建中，乐清也彰显了大市的“气魄”。在前期市财政对每个社区补助30万元开办经费的基础上，乐清又探索建立社区运行经费分类补助制度，规定“一类镇每年每户10元，二类镇、街道每年每户15元”，从而保证了农村新社区的正常运行。同时，还对有关职能部门涉及的村级组织各类项目、资金补助政策进行调整，确保村级项目、补助资金由社区党组织统筹安排、合理配置。

为解决有人办事的问题，乐清还整合镇（街道）机关干部、大学生村官、各类专职聘用人员等力量，充实到生产生活服务、思想文化服务、审批办事服务等三个办公室和便民服务大厅各工作岗位。据统计，乐清全市现已配备专职人员387名，兼职人员693名。目前，乐清正着手推进社区书记专职化工作，预计该项工作将于今年2月完成。此外，积极引导村（居）干部牵头组织各类社会组织，大力发展志愿服务队伍，目前已建立社区文艺宣传服务队等志愿者队伍245支，志愿者总人数达4500多人。

记者获悉，今年乐清在社区化党建中，还将在社区逐个制定社区公约，并实施社区文化行动计划，常态化开展社区体育节、文化节等群众性活动，开展科教、文体、法律、卫生“四进社区”活动，形成“月月有活动、人人能参与”的局面，进一步增强社区群众的社区意识和社区认同。

乐清社区化党建已经扬帆起航，我们期待满载而归！

加快村庄融合步伐 推进农村新社区发展

◎ 中共平阳县委组织部

村级组织设置改革是去年我市农村基层组织建设的重头戏，市委、市政府高度重视，推进改革的方向和决心坚定不移，通过“组织先行、试点带动、配套跟进”等措施，迈出了农村新社区建设的重要一步，为农村城市化打下了良好的工作基础。

村级组织设置改革是一项长期系统工程，目前才完成“第一年搭框架”的工作任务。改革能否取得成效的根本标准是，社区辖区内的各村（居）在“联”的基础上逐步走向融合，实现“并”和“转”的目的，构建农村大整合格局，不断提高农村城市化水平。同时，随着改革的深入，涉及的领域越来越广，触及的矛盾越来越深，推进的难度越来越大。因此，我们不能满足于挂个牌子、建个班子的现状，要按照“过渡性运行，集聚式发展，社区化服务”的总体要求，把握改革的有利条件，明确推进改革的关键环节，采取行之有效的措施，有所作为、开拓创新地探索促进村庄融合的有效办法，为加快农村新社区建设夯实工作基础，决不能使改革成为半拉子工程。

宣传引导促融合

当前村级组织设置改革还停留在党委政府的操作层面上，没有与广大

干部群众形成互动与呼应，因此要加大宣传引导力度，把干群的思想进一步统一到市委的决策部署上来，激发走向融合的内源动力。经过30年的改革开放，城乡基层的社会结构、生产方式等方面都发生了深刻变化，城乡一体化步伐加快，城乡统筹发展任务加重。村级组织作为一个最基层的单位，与这个新形势新任务不适应的问题已经日益突出，数量多，规模小，组织涣散，管理落后，发展缓慢，不利于城乡经济社会协调发展和农村社会管理水平，推进村级组织设置改革、打破村庄之间的壁垒、促进农村大整合是解决这个问题的不二选择。从更直接更现实的层面看，在村级组织设置改革的助推下，随着村庄的不断融合和集聚，农村城市化水平将不断提高，更多的农村会纳入城市框架，更多的农民会变为城市居民，享受城市的公共资源和公用设施，接受城市更便捷更优质的服务，住房行路、子女就学、看病就医、社会保障等生活条件得到有效改善，幸福指数会不断提高。这些深层次的道理和看得见摸得到的好处，一定要向干部群众讲深讲透，顺应农村向社区转变、村民向居民转变的历史潮流，从而在思想上认同改革、在行动上支持改革，消除改革的阻力。

创新机制促融合

当前，虽然联村组织成立了，新社区也挂牌运行了，但社区辖区内各村（居）之间还是各自为战、各行其道，只有“联”的形式，没有“联”的实质和内容，因此要不断创新工作机制，丰富“联”的内涵，拓展“联”的外延，建立“联”的纽带，形成合心合力合拍的工作机制，由松散走向紧密。建立综合协调机制，实行社区事务联合会商制度，社区内各村的民生、创业等项目和重点工作，要统一决策、统一规划、统一组织实施，做到社区发展一盘棋。建立民主自治机制，推进社区自治体系建设，建立社区议事监督委员会，实施听证制度，落实重大事务“五议两公开”工作法，在社区运行中逐步注入自治元素，引导村（居）干部、党员、村民代表参与社区事务的共同协商，培育社区一体化的观念。建立共建互助机制，整合社区内的各种资源，建立健全各类公益性、互助性组织，提高共建共享水平，营造合作、互助、和谐的社区氛围。

强化服务促融合

提高服务水平，使农民享受到与城市居民同等的服务，是农村城市化的题中应有之义。在农村新社区建设过程中，要牢牢抓住服务这个重点，

以服务为引领，集聚人心，促进融合。要建设面向农村群众的社区服务中心，下放乡镇的服务项目，上提行政村的服务项目，把基本公共服务下沉延伸到农村新社区，使农林科技、民政服务、惠民补贴、劳动保障、司法援助、咨询代办等各类服务一应俱全，真正使农民群众不出远门就能接受便捷、高效的服务。要通过组建志愿者服务队伍，推行“网络化管理、组团式服务”，完善代办、即办、接转等服务机制，为基层群众提供基础性公共服务、社会性有偿服务、公益性志愿服务，逐步建立多层次、全覆盖的服务平台，让群众切切实实感受到农村新社区建设带来的新变化，不断增强社区的凝聚力和影响力。要树立广义的服务观念，在强化审批性服务的同时，大力加强农村基础设施建设、精神文明建设、生态建设，不断改进农民群众的生存、生活环境，逐步缩小城乡差距。

加快集聚促融合

农村新社区建设是在全面分析村庄发展、空间布局、人口规模、产业

设施等现状和特点的基础上，科学合理地编制村庄布局规划，改变了以单个行政村为单位设置村级组织的传统模式，建立了多个村庄集聚发展的新模式。因此，加快集聚发展、发挥中心集聚和辐射效应，是促进村庄融合、加快新社区发展的重中之重。要大力培育中心村，科学制定中心村布局规划，根据目前集聚发展程度和未来集聚趋势，确定中心村进行扶持培育，做大做强，逐步弱化边缘村、空壳村，各条线对村级组织的扶持资金，不能“天女散花”、“四处撒胡椒粉”，要做到“锦上添花”，重点向中心村倾斜。要加快农房集聚点建设，以农房改造集聚建设为龙头，统筹公共服务设施建设，形成规模相当、设施齐全、功能完备的中心集聚点，吸引周边村村民向中心村搬迁集聚。要稳步推进“三分三改”，调整农村生产关系和社会关系，建立完善的农村土地承包经营制度，促进城乡之间要素的自由流动和市场化配置，确保“人走地在”、“人走财留”，避免强制“被城市”，解除农民转居民的后顾之忧。

搭建平台促融合

农村新社区辖区内各村之间具有地理位置相近性、人缘关系亲近性、经济基础相似性、生产方式类同性等特点，具备融合的先天条件。在农村新社区建设过程中，要积极探索，搭建平台，设置载体，开展活动，使这些有利条件显性化、扩大化、有效化，使辖区内各村“胶着”在一起，实现“联村”又“联心”，达到“形神俱合”。推行优秀村干部跨村任职，打破干部人才流动的村庄界限。成立村干部联谊会，培养村主要干部的联谊习惯，建立亲如邻里的友好关系。开展“村村携手共建新社区”主题教育，展示社区发展的美好蓝图，构建社区发展的共同愿景。成立联村巡防队、保洁队、宣讲队等，形成联村事务大家管的共建格局。开展村干部创业成果互学互看活动，营造你追我赶、不甘落后的发展氛围。联合举办社区文体活动和各类评先评优活动，激发村民的参与热情，增强对社区的精神归属感。开设各种文艺、法制、心理等培训班，提高村民素质，培养居民意识。

注重需求导向 推进干部教育培训服务中心工作

◎ 陈历永

近年来，瑞安市高度重视干部教育培训工作，积极开展大规模教育培训，根据每年年初制订的干部教育培训计划，坚持按需施教的原则，创新教育培训形式，突出班次特色，实行分类培训，定期邀请中央党校、上海党校和高等院校专家学者授课，取得了显著成效。据统计，近三年来共培训各级干部 18000 余人次。

在新时期新形势下，要实现市委书记陈建明在中国共产党瑞安市第十三次党代会上“打造品质之城，建设幸福瑞安，向现代化大城市宏伟目标奋力迈进”的目标，就必须动员瑞安的领导干部群众围绕当前需求，进一步提升自我素养，合心合力、创业创新。就如何实现干部教育培训效果最大化，瑞安市始终坚持从实际出发，本着“干什么、学什么”，“需什么、教什么”，“缺什么、补什么”的原则，遵循干部成长规律，关注干部学习需求，注重干部素质培养，使干部积极主动地参与教育活动，不断提高干部为全市经济社会发展和干部健康成长服务水平。

创新培训内容 走出干部教育培训新路子

以中共瑞安市第十三次党代会精神为指导，针对不同干部不同工作岗



瑞安市拔尖人才班参观考察上海企业

位的知识需求量，不断创新教育培训内容，坚持“新、精、用”的原则，切实走出一条干部教育培训新路子。

所谓“新”，即体现时代特色。围绕中心、服务大局，从政治素质提高和业务能力培养两大方面新内容来帮助干部深刻理解“十二五”发展思路、目标和任务。例如开设“提升能力、抢抓机遇、推动发展”专题、“城乡统筹”专题、“社会创新管理”专题、“医疗改革”专题等内容。总之，做到不断与时俱进，逐步建立起开放的、具有时代特色的内容体系。当下培训内容要紧密结合瑞安新形势新要求，围绕“十二五”

规划，重点选取“统筹城乡发展”、“加强和创新社会管理”、“加快经济转型升级”、“加强党建”等重点内容，这些干部渴望学习的内容也是市委陈建明书记在中共瑞安市第十三次党代会上提出新时期的重点工作。

所谓“精”，即要精选教学内容。培训内容可围绕现实工作中亟需改进的知识结构，比如瑞安的乡镇功能区合并需要研究的事情很多，要精选相关的文件内容进行讲授，指导学员学习精选管用的知识，选取具典型性和时代特征性内容，现代干部才能更好吸收知识。同时，探索和设置“菜单

式选学培训”，根据干部自身需求自主报名，提高教育培训的针对性和实效性。

所谓“用”，即注重培训实用性。注重实际与理论相结合，围绕市委中心工作目标，开展干部教育培训工作，有侧重安排相关培训班次和内容，实现干部教育的理论培训与工作实践有效对接，逐步使领导干部成长为复合型领导人才。针对青年干部工作“经历单一、实践经验较浅”的特点，积极创新培训手段，遏制“食而不化、学用脱节”现象。例如从管理学、经济学这两个干部感觉自身最为缺乏的方面入手，广泛开展专业知识培训，结合开展“基层蹲点”，让干部到企业、社区等一线单位锻炼，做到学习、调研、培训相贯通，促进学用结合，提高干部履行岗位职责能力。

改进教学方式 提高干部教育培训的质量

多样化的培训方式，有利于增强干部学习的兴趣，提高干部的培训。在教学手段上，瑞安市探索教育培训工作特点和规律，大胆创新教育培训形式，不断拓宽培训渠道由“封闭型”向“开放型”转变，促进干部教育培训工作质量上台阶。

采用多样化教学方式，形成以课堂教学、社会调研、集中讨论为主的培训方法体系，使教学真正渗透到平时工作中、运用在工作中。坚持多样化教学模式，灵活运用专题调研、案例分析、实践基地、情景模拟等多种形式，充分调动“教”和“学”双方积极性，增强课堂的生动性，激活学员参训后劲。

开设“瑞安干部论坛”，促使学

员变被动为主动，带着问题听课，走出去开阔视野，突出“十二五”时期瑞安发展的重点内容，广泛开展调研工作，在调研中寻找对策，形成自己的观点，并在理论与实践的反复印证中提高自己的思维能力和水平，切实增强培训的感染力和吸引力。

科学设置学习时间，采取脱产半脱产的培训模式，解决干部培训的工学矛盾。比如举办节假日培训班、“双休读书班”等，利用节假日时间集中培训，能够有效解决“工学矛盾”。同时，把网络培训课堂作为重要的培训方式，将学习融入日常生活，充分满足个性化学习的要求。

优化师资力量 构建干部教育培训新体系

干部教育培训的落脚点在于培训的效果。提高培训的质量和效果，队伍建设特别是师资队伍建设是关键。瑞安市加强教师队伍建设，优化师资力量，提高教师的素质和能力。

重视教师选拔工作，储备师资力量。干部教育培训师资不同于其他教学师资，不仅需要深厚的文化业务知识底蕴，还必须具有从事干部教学的丰富经验、教学效果享有声誉。要引进高素质师资，实行职务竞争上岗、开展教学观摩活动、教学经验交流、业务竞赛活动、定期组织学员评课评教，努力实现教学管理制度化、规范化、科学化，充分调动教师工作积极性，以良好的教风带动学风，促进课堂教学效果的不断提高。

整合系统资源，优化资源网络。教育资源网络是做好教育培训工作的关键，教学平台是实现培训目标的“桥”

和“船”。推进瑞安市委党校系统整体教研水平的提高，与国内一流院校挂钩，积极发挥井冈山干部学院教育阵地作用，培育瑞安本土肇平洋革命纪念馆、浙南游击纵队成立旧址等“干部教育基地”。加强与兄弟省市教学资源共享，邀请熟悉基层的专家或知名企业企业家来党校上课，深化“异地培训”，除党校外，充分调动高等院校培训教学积极性，深化网络学堂教学，发挥瑞安党校“主渠道”作用，激发系统内整体合力，推进系统整体教研水平新提高。

激发学习热情 增强干部培训的内生动力

建立完善干部学习机制，引导广大干部树立终身学习的观念，鼓励广大干部参加学习培训，增强干部学习的自主性，提升干部队伍的素质。

对教学质量进行双向评估。建立主体班教学质量评估制度。在每期培训班开班，将教学质量评估表分别发给教师和学员，学员对其做出量化评价，学习结束时对培训班教学情况进行综合评价；教师对学员学习态度和表现、掌握理论知识程度和分析问题、解决问题能力采取测试方式进行评价，这样不仅激发学员内在学习动力，也促进了教学方式方法的改革。

以评估激发学习动力。建立干部教育培训目标考核制，把干部教育培训情况作为单位及单位领导工作考核的一项重要内容，未完成培训任务、未达到培训目标的单位及单位负责人不得评先评优。完善干部学时学分制以及述学、评学、考学制，将干部学习评估情况记入学习档案，作为干部年度考核、评先评优、提拔任用的重要依据。

以更加开放的胸襟 做好干部教育工作

◎ 黄小春

苍南县切实增强干部教育培训的前瞻性和主动性，整合教育培训资源，建立更加开放、更具活力、更为实效的干部教育培训体系，努力使干部教育培训更好地为科学发展和干部成长服务。

党的十七大和十七届六中全会对加强高素质干部队伍建设都提出了新的要求。围绕着新形势，传统干部教育工作中培训内容、培训方式、管理方法都存在与形势脱节的问题，成为干部教育工作难以突破的瓶颈。苍南县切实增强干部教育培训的前瞻性和主动性，整合教育培训资源，建立更加开放、更具活力、更为实效的干部教育培训体系，努力使干部教育培训更好地为科学发展和干部成长服务。

“开放格局”整合优势资源

干部教育培训是一项基础性工作，也是一项常抓常新的工作。只有进一步解放思想，开阔胸襟，建立健全开放、充满活力的工作格局，干部教育培训的作用发挥才能落到实处。

一是健全保障机制。健全的培训机制是提高干部教育培训质量的重要保障。为保证大规模培训干部总体目标的落实，苍南县主要强化“四个保障”：培训地位保障。健全领导抓教育

培训的责任机制，把干部教育培训纳入到党委、政府的重要议事日程，把干部教育培训纳入到单位目标责任制考核，确保乡镇各部门真正重视干部教育培训工作；培训制度保障，根据《温州市 2008—2012 年大规模培训干部工作实施意见》精神，结合本县干部教育工作实际，研究制定《苍南县干部教育管理暂行办法》，加强对干部教育培训工作的管理力度，促进干部教育培训规范化、制度化；培训经费保障。建立干部教育培训专项资金 500 万元，根据年初全县干部教育项目安排，并建立稳定的经费投入机制，确保干部教育培训经费随着财政收入的增长而增加；培训管理保障。年初编发年度办班计划，凡是上报培训班的对象或培训内容相近的，实行合并，统一安排。对列入年度办班计划的培训班次，做好培训计划的执行情况和培训效果的督促检查，切实加强了对干部教育培训工作的宏观管理和指导工作，做到全盘统筹，合理安排。

二是形成工作合力。积极发挥组

织部门的牵头抓总职能，充分整合人事、宣传、党校等干部教育培训工作领导小组成员单位力量，进一步明确相关部门在不同班次类别的工作职责，构筑分工明确、有机协调、注重实效的管理格局；县委组织部负责干部教育培训工作的规划、管理和培训指导等工作；县委党校负责做好教学管理、学员服务及后勤保障，精心优化教学全过程管理，有效保障教学意图落实；各相关部门积极发挥自身业务优势，做好开班准备的前期介入和办班过程的联合管理，不断提升培训实效。建立联席会议制度，定期召开专题会议，及时研究解决干部教育培训工作中存在的问题。

三是优化资源配置。在教学资源配置方面，在突出县委党校的主阵地作用的同时，构建竞争、开放、充满活力的教育培训格局。积极推进现场教学基地建设，开发了一批主题突出、特色鲜明，涵盖党的建设、革命传统、反腐倡廉和社会经济管理等领域的现场教学基地，如宜山镇宜一村、桥墩



镇八亩后村等，其中仪邦集团还被命名为我市首批“干部教育培训现场教学示范基地”，引入市场竞争机制，实行“走出去”的干部教育培训模式，加强与上级党校、高等院校合作，充分利用县外成熟的教学设施和丰富的师资力量，积极开辟县外培训的渠道和途径。如组织县中青班学员到省委党校开展短期培训，赴云南进行专题调研；委托浙江大学举办经营管理培训班；组织教育、卫生、经贸等系统优秀人才 100 多人赴浙江大学、武汉

大学进修等，均取得了较好的效果。拓宽教育培训渠道，深入实施“苍南县公务员培训网络学堂”，通过近百个课程和内容设置，突破了“千人同读一本书，万人共念一章经”的培训模式，为教育培训资源共享、培训信息管理和培训学分制的实施提供了平台，提高了管理效率。

“精品工程”打造苍南品牌

干部教育培训也有市场，有市场

就有“品牌”。要提高本县干部教育培训的实力，进一步增强苍南在全市乃至全省的吸引力，就必须牢固树立干部教育培训的“精品意识”，打造特色品牌。

一是设施条件精品化。始终将建设县委党校作为一项政治工程、民生工程 and 民心工程来抓，依托现有资源，加大投入，切实改善党校的办学条件和教学设施，使其适应大规模培训干部的要求。投入 30 多万资金，更新了信息中心机房及无线网络、学生机房、

智能布线、教室多媒体等设备。同时，做好党校迁建工程的前期工作，制定了党校迁建项目建议书，会同县城新区建设指挥部和规划建设局对新校区的选址进行初议，计划新党校占地不少于80亩，投资2个亿左右。

二是课程设置精品化。教学内容是教学品牌的核心要素。近年来，县委党校紧扣苍南经济社会发展的实际，不断更新教学内容，精心设计培训课程，探索出了以精品课为核心，“基础+专题”的内容布局。“基础”是主体班次的必修内容，主要为政治理论培训，以及党风、党纪教育，使受训学员实现理论武装和党性提高这两个参训目的，体现党校姓“党”的原则；“专题”是根据不同班次而设计的培训内容，在课程设置上着眼于本县经济和社会发展目标，探讨在科学发展中面临需要深入研究和探索的问题，提高学员关注现实、发现问题、解决问题的能力。

三是师资配备精品化。加强教师培训进修，通过在职进修、挂职锻炼、业务交流课题等方式，培养一批思想政治素质好、业务能力强的教学科研骨干。2011年共选派34名教师参加北京大学、省委党校等部门举办的“十七届六中全会精神”专题培训、社会管理专题系列、公务员法等专题学习。继续把省、市具备较深理论功

底、拥有丰富实践经验的党政领导干部、企业经营管理人员和专家学者等人才充实到兼职师资库，形成干部教育培训的强大合力。

“内容务实”提高办班质量

苍南县始终紧抓干部教育培训质量，在教学内容设置上坚持与中心工作同步、与需求同步、与形势同步，力求做到“党的事业需要什么就培训什么，干部成长缺少什么就培训什么”，满足干部多样化多层次的培训需求。

一是围绕中心工作抓教育。针对县委中心工作、重点工程开展专题研讨。2011年，针对城乡统筹、生态文明、创新社会管理等中心工作相继推出“城乡统筹综合改革”、“村镇规划”、“生态文明创建培训”、“清洁家园和生态文明讲座”、“信访与维稳工作探讨”等7期专题研讨班，把培训和实际工作紧密结合，提高培训班的实效性。举办了以“融入、创新、跨越”为主题的苍南商界精英高峰论坛，就苍南如何加快创新、实现跨越、尽早融入海西进行了深入探讨，有效地拓宽干部的发展眼光、战略思维。

二是围绕需求抓教育。随着党的路线方针政策和形势的发展变化，对培训内容要不断地进行更新，及时把广大干部想了解的知识，想掌握的理

论，需要解决的问题，列入培训课题。如在村级换届选举时，加大了对各乡镇党委书记等主要负责人的业务培训，组织村两委干部对新一轮村级组织换届选举相关业务知识作了集中学习和交流。在中青年干部培训班中，采用辩论赛的形式开展调研论文答辩，提高了学员理论素养和团结协作能力。在大学生村官培训中，开设了自主创业、城镇建设、计划生育等专题培训，帮助大学生村官从“有文化”变成“有本事”。事实证明，举办这种有针对性的培训班，能够充分调动学员积极性和主动性，改变传统的干部教育方式先有“内容”，后有“需求”，“学”、“需”脱节的现象。

三是围绕形势抓教育。当前及今后较长一段时期，是苍南县启动实施海洋经济发展示范区和海西经济先行区“双海双区”战略，实现转型发展、崛起跨越，打造浙南闽东北最具活力的工贸生态型滨海城市的关键时期。围绕苍南发展的新形势新趋势，苍南县先后推出了“苍南崛起论坛”、“苍南跨越论坛”、“玉苍讲坛”、“苍南高端论坛”等面向不同层面党员干部的载体平台，邀请国内外专家学者和高级领导来县讲授新理论、新知识、新技能，收到很好效果。2011年4月、11月，分别组织开展“党在我心中”红色记忆主题党课和党的十七届六中

全会精神宣讲活动，引导党员干部深入理解十七届六中全会精神的新思想、新观点、新举措，7000多名党员受教育。

“分类培训”提高干部素质

苍南县按照“重点干部重点培养，紧缺干部抓紧培养，优秀干部优先培养，年轻干部全面培养”的指导思想，加强分类培训，提高干部教育培训的针对性和实效性。

一是领导干部培训要重“德”。胡锦涛总书记指出，“我们党的干部标准是德才兼备、以德为先，‘德’的核心就是党性”。这就要求必须把“德”贯穿于领导干部队伍建设的始终。要充分发挥党校在领导干部“德”的教育上的主渠道作用，通过举办“官德”论坛和以从政道德为核心的进修班等形式，在加强政治理论教育的基础上，更加注重对领导干部的政治忠诚教育、道德情操教育、优良作风教育以及拒腐防变教育，促进勤政廉政建设。

二是年轻干部培训要重“宽”。古人云：“不审天下之势力，难应天下之务。”年轻干部要成为李源潮同志所说的“眼界宽、思路宽、胸襟宽”的“三宽”型干部，不仅要具备纵向专业知识，而且要拥有更广泛的横向

干部教育培训是一项基础性工作，也是一项常抓常新的工作。只有进一步解放思想，开阔胸襟，建立健全开放、充满活力的工作格局，干部教育培训的作用发挥才能落到实处。

知识，能及时了解和分析国内外经济、政治、科技、文化的发展变化，进而抢抓发展机遇，应对风险挑战。因此，在中青年干部培训中我们紧紧围绕干部成长规律，在课程设置上突出一个“宽”字，开设了干部必须掌握的一些重要知识，比如领导科学、干部心理学、电子政务、法律法规、社交礼仪、媒体应对等，切实提升年轻干部的综合素质。

三是公务员培训要重“技”。围绕建设廉洁、勤政、务实、高效政府和高素质专业化公务员队伍的目标，有计划有目的地开展公务员各类培训，尤其突出抓好技能培训，使不同行业、不同岗位的公务员都能精通本行业、本岗位的专业知识和技能。

四是经营管理人员要重“识”。遵循企业经营管理人员成长的规律，开展现代管理知识、科技知识、法律知

识以及各类业务知识、专业技术的培训，培养思想政治素质好、善于经营管理、有战略开拓能力的优秀企业家。2011年培训经营管理人员350人，选送23人赴上海交通大学参加研修班。

五是专业技术人员要重“用”。切实抓好各类专业技术人员的继续教育工作，促进专业技术人员更新知识，重点是相关专业高新技术的更新教育，不断提高他们服务经济社会发展的水平。

六是村干部培训要重“能”。加强村级财务制度、农村法律法规、村务公开和民主管理实务、农村廉政建设、清洁家园建设、信访条例精神训读、村民委员会制度等内容培训，着力建设一支懂政治、有本领、重品行的农村基层干部队伍，提升干部解决新问题、适应新形势的能力。

七是学历培训要重“实”。鼓励广大党员干部结合岗位实际参加学历、学位教育，提高理论水平，优化知识结构。选送了一批有培养前途的经营管理者、党政干部和优秀科技人员到有关院校攻读工商管理、公共行政管理、法律等专业的研究生学历和硕士学位。同时，三年来村两委干部有近700人参加了农村经济管理专业的专科学历培训，有力促进了全县农村干部队伍整体素质的提升。



城市之光 魏昌富/摄

多途径规范中层干部 选拔培养管理

◎ 朱如明

近年来，鹿城区切实加强对区直机关、街道（镇）中层干部选拔任用的管理监督和培养选拔工作，推动了中层干部管理的科学化、规范化，有效促进了中层干部队伍建设，较好地提高了全区干部干事创业热情。

着力规范中层干部选拔的各个环节

2007年初,国务院颁布《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》,中办、国办下发了《关于进一步加强和完善机构编制管理严格控制机构编制的通知》,对机构编制管理提出了“行政机构应当使用行政编制,事业单位应当使用事业编制,不得混用、挤占、挪用……”的要求。鹿城区按照相关法规文件的要求,就机构编制和中层干部管理进行了自查,并出台了系统规范性措施。

摸清底数,梳理不规范现象。为摸清全区中层干部核定职数和任职情况,开展对全区各单位中层职位和中层配备情况作了全面细致的调查摸底,通过调查发现全区中层干部管理主要存在以下问题:一是部分单位没有严格执行“三定”方案,超职数配备中层干部;个别单位未经区编委批准,擅自增设科室,任命中层干部。二是各单位中行政单位使用事业编制人员,事业单位使用行政编制人员(即“混岗”)现象较多。三是部分单位中层干部竞争上岗程序不规范。部分单位没有及时开展中层干部竞争上岗工作,有的没有按规定报批中层竞岗方案,有的任命中层干部没有报区委组织部备案,有的临时动议没有按程序开展竞岗,有的直接指定事业干部担任科室负责人等程序不规范的现象也在不同程度存在。

分析原因,帮助化解难题。根据梳理汇总的情况看,造成中层管理不规范的原因既有主观的,也有客观的。从主观上讲,一些单位的领导干部思

想认识还不到位,对机构编制和干部选拔任用程序的严肃性还没有引起足够的重视,凭以往的习惯选拔任用中层干部。从客观上讲,这些单位的三定方案不够完善,有的单位除了领导干部外,实际公务员人数比内设机构还少,部分事业机构只核定了编制,没有核定中层职数。对此,区委组织部根据各个单位的实际情况,认真开展个案指导,帮助分析原因,协调完善事业机构三定方案,重新核定中层干部职数,针对主观存在的不规范问题逐项提出整改措施,严格根据《党政领导干部选拔任用工作条例》、《党政领导干部选拔任用工作监督检查办法(试行)》的规定,对违规任命行为进行了纠正,对超职数配备的中层干部限时消化,有步骤地清理了混岗问题。通过集中清理和纠正,有效解决全区中层干部超职数配备和混岗问题。为全区的中层干部规范管理,有序推进鹿城区干部人事制度改革奠定了扎实基础。

规范程序,推行实名制管理。采取四方面措施,强化监督管理力度,严格审批备案制度,推动了中层干部管理的科学化、规范化,取得了明显效果。一是明确责任权限。对中层干部的任免,区委组织部具体履行业务指导、审查和监督的职责。规定各单位党委(党组)在调整干部前,要事先将调整方案及职位的空缺情况报区委组织部审核同意后,用人单位再按《党政领导干部选拔任用工作条例》及《鹿城区街道、乡镇和区直机关中层职位竞争上岗实施办法(试行)》规定的程序组织实施,并在公示前再报区委

组织部审查实施程序的过程,备案后再由单位党委(党组)发文任职。二是严格任用条件。规定新提任的中层干部,必须具有公务员或事业干部身份,一般要具有大专以上学历;近三年年度考核结果为称职(合格)以上等次。提任中层副职职务的,应具有两年以上工作经历,年龄须在45周岁以下;提任中层正职职务的,应在中层副职岗位工作一年以上。三是明确选拔方式。明确各单位在中层职位空缺较多或岗位轮换面较大时,原则上要采取竞争上岗的选拔方式,提倡中层干部竞争上岗中实行量化评价,同时对竞争上岗和个别提拔的选拔程序做出严格的规定。通过几年的努力,全区基本上形成了“逢岗必竞”的良性趋势。四是规范报备手续。各单位党委(党组)集体研究通过中层干部任免事项后,需将有关审查材料,包括干部任免审批表、考察预告、干部考察材料、民主测评(民主推荐)汇总表,中层职务拟任人选审核表,上报区委组织部审查。各单位党委(党组)在下发任职文件时,要同时抄送区委组织部备案。五是推进实名制管理。为进一步巩固规范中层干部选拔作用结果,区委组织部建立了各单位内设机构、事业单位中层职数和配备情况数据库,形成“一户一册”、“一人一档”,实行动态调整。凡有中层干部任用,必须对职数配备、任职情况、选拔任用程序、任职资格条件等方面进行逐个审核,记录入档,为全区的中层干部管理和干部选拔任用工作提供基础性的数据。

加强监督检查。加强《公务员法》、《干部任用条例》以及机构编制管理有关规定的宣传学习的同时，组织部门还加大了督查工作力度。对不按照要求任用中层干部的，坚决做到“四必纠”：即超职数配备的必纠、不符合任职条件的必纠、未按程序选任的必纠、公示有反映未核实的必纠。对纠正工作执行不力一律告诫谈话。同时根据中央有关要求，实行“一把手”用人行为离任检查制度，从制度上规范和制约“一把手”用人行为。

努力营造中层干部培养锻炼和发展空间

几年来，鹿城区委突出“注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认”的用人导向，努力营造一线干部、年轻干部的培养锻炼和发展空间，一批优秀干部从中层干部队伍中脱颖而出，被选拔到领导干部队伍中来。

切实加强中层干部培养教育。几年来，我区在中层干部的培养上做了许多有益的探索。一是加强中层干部特别是后备干部的实践锻炼，根据岗位需要和干部特点，积极创造条件，重点对年轻干部进行上挂、下派和外派锻炼。近年以来，下派到社区、农村及企业担任党建指导员的中层干部就达 50 多人，还选派了 10 余名优秀年轻干部到经济欠发达乡镇挂职锻炼。二是在急难险的工作中，有意识地加强中层干部培训锻炼。如 2007 年的“12.12 火灾”事故善后处理工作、几年来的后进村整治、2011 年的“7.23 动车事故”善后工作以及维

稳信访工作、重点工程建设中，鹿城区的中层干部成为主干力量，经历了考验，也经得住考验。三是采取竞争性选拔方式，将优秀中层干部调整充实到后备干部队伍中培养。在民主推荐与征求推荐单位的党委（党组）意见的基础上，通过理论考试，按照女干部、党外干部的结构化要求，择优选拔了后备干部，建立近期和中远期相结合的区管后备干部人才库。定期进行跟踪考核，加强素质和能力的培养。

多措并举盘活中层干部活力。2007 年，根据中心城区需要有高素质的干部队伍提供人才服务和智力支撑的要求，为拓宽选人用人视野，面向全市公开选调了 39 名公务员，其中 10 名中层干部，年龄均在 35 周岁以下。在内部交流上，根据《干部任用条例》和《鹿城区街道、乡镇和区直机关中层职位竞争上岗实施办法（试行）》规定，严格程序，规范操作，形成梯次培养任用格局。

加大中层干部提拔任用力度。自 2007 年以来，通过各种提任方式走上副科级领导干部的中层干部就有 190 人，其中 2009 年开展了我区职位最多、规模最大的竞争性选拔工作，22 名中层干部走上了副科级领导岗位。2010 年 5 月，为优化干部结构、打造干部培养链、体现向基层一线倾斜、让老实人不吃亏等用人导向，区委面向基层推出了 8 个街道、乡镇副职岗位。同时创新竞争性选拔方式方法，引入“直通车”程序，真正让“干得好者考得好”，最大限度地为基层一线中层干部提供培养空间，形成“能者上、庸者让、劣者下”的用人导向。

积极探索新形势下的中层干部管理培养新途径

近期，由于鹿城区城市功能区刚刚建立，街道、乡镇区划调整不久，功能区与街道（镇）实行了区街合一的管理模式，新的三定方案仍未出台，而且没有先例可以借鉴。当前面临的是：如何科学合理做好街道、镇（功能区）内设机构的数量确定、职能定位、中层职数核定等工作，这是一件刻不容缓事情。但同时，也给加强中层干部管理、选拔和培养工作，提供了前所未有的机遇和空间，如各街道（镇）可以及时对原先不合理、不适应新时期要求的三定方案进行调整，促进机构、编制、人员相配套的新局面的形成；街道（镇）以此为契机，根据新的三定方案，着手新一轮的中层职位竞争上岗工作，把那些“想干事，敢干事，会干事，干成事”的人通过竞争，选拔到中层岗位上来。区委也提出中层干部到撤并后的城市社区、农村社区任职优惠政策，给中层干部锻炼能力、施展才干提供了更加美丽的舞台，也给中层干部培养和选拔提供了更为广阔的空间。

这些工作，也倒逼着组织部门要发扬改革创新的精神，深入基层，加强调研，出台更加科学、更具操作性的意见，加强街道（镇）中层职位竞争上岗和中层干部培养激励进行指导和服务，突出“人尽其才，才尽其用”的原则，确保竞争上岗工作有序平稳地进行。目前，落实相应政策的《关于加强社区干部队伍管理的通知》、《关于进一步加强街道、镇（功能区）中层干部队伍建设的指导意见》等文件已经在征求意见，近期将要下发。

亲历党的十七届六中全会

◎ 郑雪君



光荣的使命

2011年10月14日（星期五），晴

今天上午8时25分，我乘坐国航CA1951航班前往首都北京列席党的十七届六中全会。

中共中央办公厅安排专车专人到机场迎接，到达驻地北京市海淀区年坊店路一号的京西宾馆已是中午12时15分。

报到后，服务员把我带到东楼1715房入住。客房的桌上已摆满资料，有《十七届六中全会第一次全体会议席次》、《会议须知》等。

从分组名单上获知，参加这次会议的中央委员，中央候补委员和列席大会的党的十七大代表等共有529人，每三个省为一组，江苏、浙江、江西为第五组，中央领导王岐山、郭伯雄、路甬祥被安排在我们第五组。

我还是第一次参加中央的全会，感到既光荣又责任重大。我暗暗下定决心，绝不辜负党的信任，履行好自己的职责，圆满完成这一光荣使命。

温州好得很

2011年10月15日（星期六）晴

今天上午9时，党的十七届六中

全会第一次会议在京西宾馆会议楼一层大会议室召开。中共中央政治局委员齐刷刷地坐在主席台上。中共中央总书记胡锦涛主持会议，并代表中央政治局向全会做工作报告。

胡锦涛总书记在《报告》中首先向大家报告了一年来党中央集中力量抓的三件大事：一是精心组织纪念建党90周年重点活动。二是贯彻落实党的十七届五中全会精神，制订“十二五”规划纲要。三是中央政治局决定党的十七届六中全会研究深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展，大繁荣问题并作出决定。

胡锦涛总书记还报告了中央政治局一年来所做的八个方面主要工作及存在的六个方面问题。

下午3时进行分组讨论。省委书记赵洪祝首先说了自己的体会。他在讲话中提到了温州老板跑路的问题。他说浙江企业有318万家，90万家是民营企业，其中99%是中小企业，有42个产业集群，200多家企业碰到了融资问题。很多都是通过亲朋好友拆借或通过民间借贷机构贷款，国家宏观调控政策引起的重组给中小企业带来了

一些困难。

王岐山副总理插话，温州市民间虚拟经济和实体经济不对称。西方是一会儿捧煞你，一会儿棒杀你，因为中国这边风景独好，他们实在不甘心。党中央一直很清醒，对中小企业既强调服务，同时注意风险，美国现在是经济问题政治化，从捧煞到棒杀。两个月的内参，国办系统不少于15件，温州市出大名了。其实温州好的很，浙江好的很，你们不好，西部怎么办？中国的宏观调控，金融不能脱离实体经济。一下好得很，一下糟得很，切莫上西方的当。温州1975年就有地下钱庄了，还有走私手表，那时就叫原始积累。

赵书记听了王岐山的话很开心地说，总理确实了解浙江的情况，浙江贷款额度，浙江用得很少，600万浙商在全国打拼，到浙江贷款，在外地使用。

夏宝龙省长补充说，温州的民间借贷问题，是发展中存在的问题，完全可以控制。温州人凭“四千精神”跑遍了全国、全世界。温州是“两多两难”：即民间资本多、中小企业

多，温州没有大企业；两难：资金流向难、贷款难。其实温州的信用是挺好的，全国各地平均坏账率是0.75%，而温州只有0.37%，所以我们要冷静分析形势，坚持改革开放，坚持转型，要健康的GDP。

委员长来啦

2011年10月16日（星期日）晴

今天分组讨论《决定（讨论稿）》，全国人大常委会委员长吴邦国来到了我们第五组的讨论会场——京西宾馆会议楼3楼6号会议室。当时，不知是谁喊了一声：“委员长来啦！”全组同志全部起立。吴邦国满面笑容地和我们一一握手。

吴邦国听了6位同志的发言后说，大家讨论得很好！我也给大家说说我的体会。锦涛同志的报告和长春同志的《说明》都作的很好。《决定》几上几下，越改越好。《决定》很突出文化本身的特点。现在文化是越来越繁荣。这首先体现在文化的品种是越来越多，出了一些精品，但也出现了一些低俗的东西。其次是体现在文化产业占GDP的比重越来越大，浙江省就占了3.8%；再次是体现在坚持中国特色社会主义理论体系，坚持中国特色社会主义发展道路的文化自觉、文化自信、文化自强越来越明显；体现在改革的全过程，老百姓能够接受的东西是越来越多；体现在

更好地处理社会效益和经济效益的关系上。

全国人大常委会副委员长路甬祥也发表了讲话。他说，《决定》是指导文化建设的纲领性文件，对深化文化体制改革、推动文化事业和文化产业发展必将产生极大促进作用。有两点思考和建议：一是将建党建国以来文化工作在革命、建设、改革各个历史时期发挥的作用进一步加以体现；二是切实增强文化自信，我们科技创新能力不足的原因有多种，但最根本的还是文化自信不够，不敢挑战权威，不能超越前人，不敢突破传统文化和体制的束缚。

基层的心声

2011年10月17日（星期一）晴

今天继续讨论审议《决定（讨论稿）》，我作为列席会议的基层代表坦诚地发表了自己的意见——

首先谈谈前天听了胡总书记报告的感受。中央政治局在一年当中干了三件大事，八个方面的主要工作，并取得了显著成绩。在动荡不安，经济萧条的国际大背景中，中国是一枝独秀，风景这边独好，确实很不容易，也是了不起的成就，凭这一点，我发自内心地要说一句：中央领导，你们辛苦了！

第二点，关于深化文化体制改革，推动社会主义文化大发展、大繁

荣若干重大问题的决定，我觉得党中央在这个时候作出这个决定，非常及时，非常正确，我表示坚决的拥护。为了能在这么重要的会议上代表基层发表正确的意见，珍惜这次难得的参会机会。会前，我到温州的文化部门专门作了一次调研，听听他们对文化体制改革的意见和建议。文化部门的同志得知我要上北京，让我务必把他们的意见带到会上去。他们对我说，文化体制改革他们举双手赞成。但改革要有政策配套。即社保的衔接问题，人员如何妥善安置问题。而且配套的政策要循序渐进。总而言之，文化体制改革要做到“四个有利于”：有利于文化事业和文化产业的繁荣发展；有利于文化企事业单位发展壮大；有利于广大干部职工的工资福利待遇、社会保障的不断改善；有利于文化人才的集聚和人才队伍的建设。昨天，认真地看了《决定（讨论稿）》后我放心了，中央考虑得很全面、很周到了。该稿的第32页至35页的第一点：“深化国有文化单位改革”中说，科学界定文化单位性质和功能，区别对待，分类指导，循序渐进，逐步推开，推进一般国有文艺院团、非时政类报刊社、新闻网络转企改制。紧接着下面又有一段：全面推进文化事业单位人事、收入分配、社会保障制度改革，明确服务规范，加强绩效评估考核。

第三点，我是新闻工作者，所以我特别关注“决定”对新闻舆论工作的阐述。我看到《决定（讨论稿）》第19页第三点“加强和改进新闻舆论工作”中关于“做好重大突发事件新闻报道，完善新闻发布制度，健全应急报道和舆论引导机制，提高时效性，增加透明度。”感觉特别开心，因为在这个方面，我们已经做得相当不错了；但美国等西方国家还是拿老眼光看我们，总认为我们中国的新闻很不自由。比如我最近参加中国新闻代表团到美国访问。当我们来到斯坦福大学时，该校新闻系教授态度比较傲慢，还说：“我们不报道、保密，你们照实说，你们的7.23动车事故发生后，你们中央政府是否下文件要求你们不要报道？当时我心里有点火，但还是克制着，面带微笑，从容地说：“这个问题我来回答你，因为我最权威。事故就发生在我们温州。事发当晚，我们温州晚报的夜间值班记者第一时间赶到事发现场，随后报社领导又派了十几名记者再赴现场增援，第二天就做了8个版的现场报道，随后一个星期我们每天平均以五个版的篇幅报道救援情况，我们的记者和我们晚报的微博还因此而一举成名。一位记者去报道老百姓夜晚自发排队献血，自己也过去献血，到现场后看到市民踊跃献血的场面后很感动，用手机拍下这美妙的一瞬，马上发到微

博上，结果这条微博被转发了几十万条，连电影明星赵薇也参与了转发，温州晚报微博的排名从全国第107名马上跃升为全国前10名。在这么多天的报道中，我们从没接到上面的指令，要我们不要报道。听了我滔滔不绝的介绍后，美国教授把翘起的二郎腿给放下来了，脸上也渐渐露出了微笑。所以看了《决定（讨论稿）》后，我觉得我们在这方面今后会做得更好。我还希望再加上一句：“重大突发事件的报道，主流媒体应占领舆论阵地和制高点，特别是网络新闻，要掌握报道的主动权。”而不是专做网络纠错、辟谣的工作。

第四点，《决定》讨论稿第25—26页的第3点“建设优秀传统文化传承体系”中提到：“发挥国民教育在文化传承创新中的基础性作用，增加优秀传统文化课程内容，加强优秀传统文化教学研究基地建设。”我是温州市传统文化促进会的副会长，我建议把《弟子规》列入小学教材。

第五点，我觉得大会安排我们看话剧《郭明义》、电影《杨善洲》等非常的好，我们深受教育。《郭明义》全场鼓掌十几次，女同志哭鼻子在3次以上，昨晚《杨善洲》只有十几个人看，我觉得很可惜。一个领导干部在任职时做大事业，退了后照样还能干一场大事业，为老百姓谋利益，我感动得掉眼泪。这些作品就是我们今

后提倡创作生产的文化精品。我相信十七届六中全会后，这样的文化精品会如雨后春笋不断涌现，我也相信自己会成为传播社会主义先进文化的积极践行者。

圆满的句号

2011年10月18日（星期二）晴

今天上午分组讨论《决定（修改稿）》、《决议（草案）》和《全会公报（草案）》。召集人介绍讨论稿的修改情况。《决定（讨论稿）》共收集到了321条修改意见，重复的共有123条，共修改了22处。《决议（讨论稿）》作了3处修改，《公报（讨论稿）》共收到35条修改意见，有1处作了修改。召集人让大家再看一次，还有没有什么地方需要修改，结果大家都说没有了，三个文件顺利通过。

下午三时，十七届六中全会第二次全体会议在人民大会堂宴会厅举行。胡锦涛同志主持，共有三项议程：通过《决定（草案）》、《决议（草案）》和《全会公报（草案）》，胡总书记讲话。

胡总书记就如何贯彻落实全会精神，做好当前党和国家的工作作了明确的部署。大会就此划上了圆满的句号。

我也要好好准备一下，回温后要宣讲全会精神了。

鹿城区启动温州市首个非公党支部绿化基地

3月12日，鹿城双屿街道的嵇师路口原本一块3亩多的废弃地种上了150多棵枫香树和小叶榕。据了解，这里今后将成为当地10个非公党支部的绿化基地，树由党员种，今后也由党员进行养护。这在温州市尚属首例。

“参与生态环境的保护和城市绿化，党员应该打头阵！”去年在双屿街道片区党支部会议上，围绕着这一个想法，由当地宏锦鞋材市场党支部提出，认领一块废弃地作为绿化基地，打造成一块当地非公党支部党员全程参与绿化的平台。

据悉，这块绿化基地位于双屿街



道双岙村和嵇师村交界处，是多年前拆违后的一块空地。昨天的植树现场，除了宏锦鞋材市场的党支部成员之外，还有当地飞鹏五金、爵师服饰、雨薇露露鞋业等企业的非公党支部成员30多人。经过一番劳作，空地被装点上一抹新绿，成了街边小公园。

宏锦鞋材市场党支部书记、董事长白琼璟，热心低碳环保事业，他说，此次他们出资20多万元启动绿化基地建设，今后20年，还会每年出资1万多元进行维护，不过维护工作将由该片区的党支部成员共同出力，轮流进行浇水、施肥、清扫垃圾等工作。

瓯海区正式启用党务审批服务平台

在日前召开的瓯海区党建工作会议上，温州市瓯海区委书记厉秀珍、副书记黄波启动了区党务审批服务平台，该区将全面推开党组织关系网上接转，沿用几十年的纸质介绍信将成为历史。

瓯海区从2011年6月开始党务信息化探索，在区政务网上架设专属服务器，聘请专业公司设计开发审批平台，并在部分镇街和社区党员服务中心进行党组织关系网上接转试点。通过近10个月的摸索，逐步完善了平台功能，形成

一套网上党组织关系接转程序。党员提出接转申请后，首先由转出地党组织将接转信息录入党务审批服务信息管理系统，系统会自动生成一条接转的导航路径，各级党组织登陆服务平台按照导航路径进行审批接力，最后由转入地党组织通知党员到接转的最终目的地报到。网上接转模式，为基层党员提供了更为方便快捷的服务，一个办件最快可以在5分钟内完成。党务审批服务启动后，该区将依托区、街道、社区三级党员服

务中心和区属各级党组织形成一个覆盖全区的业务受理网，全区近400个业务受理点可以就近为党员提供党务信息化一站式审批服务。

据悉，党组织关系网上接转审批业务在全市还属首创，瓯海区党务审批服务平台是全市首个党务信息化工作平台，该平台除了提供党组织关系接转服务外，还将开通困难党员求助网上审批、党员出国网上审批、入党网上申请等功能。

泰顺县

泰顺县首次试行党代表列席部务会议制度

近日，来自泰顺县乡镇、部门、农村的4名县党代表，受邀列席县委组织部部务会议，与部领导共同探讨研究基层组织建设、大学生村官考核等重要事务。让党代表除了“听听报告、举举手”之外，有了更多参政议政的“话语权”。

会议期间，4名党代表围绕部务会议议题，就深入推进创先争优、完善人才扶持政策、统筹城乡综合改革、加强大学生村官队伍建设等问题各抒己

见，畅所欲言。同时，4位党代表作为县委组织部主办的县党代会提案的领衔人，还认真听取了承办提案的思路，面对面商议了具体细节，对提案的落实进行事前介入、民主决策、全程监督。

同时，党代表们在讨论过程中提出了不少具有针对性、建设性的好建议，县委组织部将重视代表心声，做好收集整理，采纳合理建议，优化工作决策，进一步提高组织工作满意度。

会后，来自筱村镇五蒲村的村党

支部书记翁建飞还是一脸兴奋：“组织部原先给我的感觉很神秘，没想到今天可以与部领导一起商议农村党员教育管理 etc 等县级决策，这种形式很民主、很有透明度。”

据了解，泰顺县委组织部下一步将结合阳光组工“满意工程”建设，深入推进党代表常任制改革，推行党代表列席部务会议制度常态化，继续把党代表“请进来”，为党代表履职开辟有效途径，提升组织工作科学化水平。

永嘉县

非公企业形式多样 庆祝“三八”妇女节

永嘉县多家非公企业为迎接102个“三八”妇女节的到来，纷纷举办形式多样的活动来庆祝，充分展现了全县非公企业妇女们朝气蓬勃的风貌和饱满向上的热情。

3月8日，由宣达集团党支部、工会组织的“庆三八·健身行”活动在武义举行。



苍南县

送祝福 收礼物 温誓词 学雷锋

“陈晓平同志，1998年3月1日你光荣加入中国共产党，今天是你第14个入党纪念日，党组织向你表示热烈祝贺！感谢你多年来立足岗位、勤奋工作，为党的事业发展作出了积极贡献……”3月1日下午，灵溪镇党员老陈在读完所在党组织发来的短信祝福后，一股简单的温暖油然而生：“入党时间久了，有时候工作一忙，就忘了自己的入党纪念日。组织部门的‘政治生日’祝福短信，是关怀，更是鞭策。我必将时刻牢记党的宗旨，履行党员义务，保持共产党员先进性。”

为党员过“政治生日”，是苍南县深化组织建设基础年活动的一项重要内容。把党员通过基层支部确定预备党员之日定为党员的“政治生日”，党组织除发送一条祝福短信，送上一张精心设计颇具特色的“政治生日”贺卡外，要求各基层支部组织在党员“政治生日”当月开展形式多样的庆祝活动，包括赠送一份有政治纪念意义的生日礼物，重温一次入党誓词，观看党史电教片等个性活动，让全县54437名共产党员过上“政治生日”。



塑先锋 筑堡垒

——瓯海区深入开展“瓯越先锋谱”创建活动

◎ 余光明

从2010年9月开始，瓯海区紧扣创先争优活动主题，着眼基层一线工作的优秀党员群众和党群团队，精心策划推出了“瓯越先锋谱”创建活动。活动开展至今，在基层党员群众中选树、宣传了一批先进党群团体和个人，使典型示范引领作用集聚体现，有效激发了基层党员群众创先争优热情，营造了良好的活动氛围。

“抬头望，不如往身边看”

——着力在从普通人中找先进，从身边选典型

“妈，这不是隔壁的建达叔叔吗？”“还真是啊。建达怎么上报纸啦，赶紧打电话问问？”原来是小丽一家看到隔壁邻居伍建达上《今日瓯海》报了，都觉着很惊奇。伍建达是潘桥镇潘桥村村民，中共预备党员，作为一位普普通通的私企鞋厂的员工，自2003年

以来，已经无偿献血25次，献血总量达11500毫升，相当于两个成年男子的全身血量。因在无偿献血方面的突出表现，他入选了瓯越先锋谱，成为瓯海区2011年5月份的月度先锋人物。

从普通人中找先进，从一般党员中找先锋，这正是瓯海开展“瓯越先锋谱”活动的宗旨。“瓯越先锋谱”创建活动就是要引导广大党员群众在自己身边寻找典型，着力在党员群众身边树立起可亲可学的模范。潘桥街道岷中村党员高永林，已经92岁高龄了，从2005年58路公交车站迁至岷岗开始，每天清晨都在车站周围义务扫地。发现村民乱丢垃圾，他总要管一管。老高总说：“能尽自己一点微薄的力量，为村里做点事，我感到很高兴”。“先锋谱”创建开始后，岷中村党员群众一致把他推荐为先锋人物。

为扩大创建覆盖面，该区把“先

锋谱”分为《农村篇》、《社区篇》、《商企篇》、《机关篇》、《教育篇》、《卫生篇》六个篇章，每个篇章创建两类先锋，即党群先锋个人和党群先锋团队。茶山街道梅泉社区成立于2008年5月，辖区居民6645人，支部党员14名。社区虽然年轻，但在党支部的带领下，各类活动开展的有声有色：组建健身操队、太极拳队、羽毛球队；与大学城合作成立志愿者服务基地，开展“领鹰翱翔”一对一助学、“载梦小舟”美术培训等各类志愿服务活动；周一下午是越剧时间，周四晚上卡拉OK红歌活动。梅泉社区党支部入选先锋团队后，一些社区书记说，“原来身边就有典型，看来不用费劲到外面考察了”。

“别人可选，更可自己来当”

——让每个人都成为争创活动的参与者，先锋创建的主人翁

“瓯越先锋谱”的创建，既可以由党组织和群团组织推荐，也可以个人、团体自荐或者党员群众联名推荐。“先锋谱”创建活动开始后，各个基层党组织，尤其是党组织的负责人和负责具体操作的党务工作人员积极宣传，认真动员，多数时候更是自身深入到党员群众中去听、去看、去挖掘。广大党员踊跃参与，积极在身边寻在先进典型。原潘桥街道组织科科长曹忠其，就是其中之一。他一心扑在基层组织工作上，积极到村居宣传“先锋谱”创建工作，动员群众参与，挖掘出了“丹青经年不褪色”的老党员高永林、“涓涓热血流淌着爱”的伍建达。普通党员尚且做得如此感人，更何况一名搞组织工作的干部呢？他加班加点，兢兢业业、默默耕耘，却没有一句怨言。他在寻找典型、自觉学习典型的同时，广大党员群众和党组织也在关注着他，把他推荐为瓯越先锋人物。

在整个创建过程中，典型人物和团队的先进事迹和美德被人们所熟知和感动，其中也包括“瓯越先锋谱”创建的参与者们。他们被先锋人物感动的同时，也在用争先的实际行动感动着别人。戴汉光是娄桥街道玕南村党支部书记，他说：“先锋创建，在村里就要从村两委开始带头，村两委就要从书记开始带头。”他结合“瓯越先锋谱”创建组织开展“党员现场公开承诺”、“党员家庭户”创建活动，积极探索农村党员创先争优新路子。响应“六必拆”精神，带头拆掉自家违建部分，做通兄弟思想工作，让他自己拆掉违章建筑。带领村两委班子成员挨家挨户做思想工作，仅半个月玕南街 162 户经营户自己动手拆掉占



道搭建的违章建筑。他身先士卒，带头在前，当仁不让地成为“瓯越先锋谱”入选人物。

区新闻中心专题部主任叶芳佐是《今日瓯海》报“瓯越先锋谱”专栏的主编。他说：“作为这个栏目主编，我既幸运，又幸福。他们的每一个事迹总会在我心中生长出一股力量，一股向上的力量，激励我更好地工作。”

“星星之火，成就燎原之势”

——使个别典型转化为集体倍增的规模效应

从 2010 年 10 月份开始，瓯海区将瓯越先锋对象的事迹在《今日瓯海》上以半月刊形式持续刊登，并设立先锋谱专栏在瓯海党建网、远教广场进行宣传，在全区营造了学习先进，争当先进的良好氛围。茶山街道罗丰村原村支书李芝兄入选“先锋谱”后，“他将瓯柑种到山地上”的事迹在全区得到了广泛宣传。2011 年下半年的一天，一支有几十人的队伍开进了瓯海区丰伟瓯柑果业开发种植场。原来这是区农业局的专家带着附近几个镇街村干部前来取经呢。在种植场转了一圈后，一位村干部兴奋地对董事长李芝兄说：

“报上看，听别人说，真不如到现场看一看，你们做得真是太好了，改天我再带村两委来认真学习学习”。

“瓯越先锋谱”创建至今，瓯海涌现了一大批各行业的先锋人物和先锋团队，累计创建各类先锋对象 40 例。如在《农村篇》中有“累倒在为民办事路上”的南白象街道金竹村党支部书记蔡祖海、带民致富的泽雅林岙村党支部，《社区篇》中“传递爱心、让心快乐”的金蟾社区普通党员钱谦真，《商企篇》中“激情在第二故乡燃烧”的泰恒光学有限公司副总唐天日，《机关篇》中“瓯越大地的播绿人”区林业技术推广总站周锦伦……这些平凡而又不平凡的人物，他们在不同的岗位、从事不同的工作，但他们有一个共同的特点，那就是有鲜明的党性，有饱满的热情，有昂扬的斗志，有争先进位的精神。

随着创建活动的深入，一个个先锋人物、一支支先锋团队相继亮相在“瓯越先锋谱”，先锋人物和先锋团队的示范引领作用集聚体现，在全区上下营造了一个“人人争上游、大家齐跃进”的生动局面。

创先争优好平台 精神文明大舞台 康奈坚持七年举办“巾帼故事会”

© 康奈集团党委



3月8日，康奈集团举行庆祝三八妇女节“巾帼故事会”，形式有些类似央视“艺术人生”栏目。这种活动形式，是多年来康奈集团党员、群众创先争优的一个好平台，弘扬建设

“五个文明”思想教育的大舞台。

来自湖北通山的徐雪荣，现在是缝包车间的做帮工，17岁来到康奈，一直兢兢业业，干了15年，现在是这个车间的生产技术骨干。她说，做一

个有尊严的工人，必须具备“三心”：工作要有责任心，要对品牌和用户负责；做帮工要有耐心，要向下一工序提供大家都抢着要的优质半成品；做人要诚心，要团结关心周边的每一个同

志，特别是新工人，要不厌其烦地传授自己的工作方法。现年31岁的徐雪荣已是五星级员工，除每月享受企业颁发的120元的固定劳模补贴外，每月的工资达到4000元，她的体面工作不仅受到了员工们的敬佩，同时她的收入也改变了老家的落后面貌，现在老家正准备盖新房。谈到遗憾，她说就是亏欠了孩子，由于常年不在家，孩子与她不亲，头几年春节回家，孩子最初几天不喊她妈，说着她伤心地流出了热泪，台下的群众也被她的真诚所感动。

冲划料车间优秀的生产管理干部周婷，来公司八年，勤奋学习，钻研技术，从员工到小组长，又从小组长到大组长，一年一个台阶，在她的影响下，2位亲妹妹、3位堂兄、堂妹都来到康奈。令她最感动的是，去年春节前，寒冬腊月，公司党委书记陈增鑫一行，千里迢迢到她家慰问，带来郑秀康董事长的亲切问候和慰问品，父母都说：“康奈这样好的企业，天下不多。”此刻主持人拨通了周婷的电话，并请她的两个亲妹妹上台，电话那头传来了慈祥、坚定的语音，“孩子啊，你们要在康奈好好干！”听到这话，三个姐妹感动地点点头，台下的数百位员工也被周妈妈的真诚话语所打动，与台上的三姐妹一起留下激动的热泪。



认真倾听的公司员工

“巾帼故事会”上，六位来自不同岗位的优秀女员工，分别讲述自己努力拼搏的成功经历，道出克服困难、不怕挫折的艰辛。活动结束后，不少参加会议的新员工怦然心动，她们说：听“巾帼故事会”，像在看励志片、读奋斗史，我们一定要向她们学习，努力在平凡岗位上做出不平凡的工作。

康奈集团举办“巾帼故事会”已有七年之久，通过这个平台已有36名优秀女性展示自己的成功之路，述说康奈企业优秀文化，她们的故事不仅成了员工们学习的榜样，同时，通过这个载体的宣传，在企业中营造了

爱岗敬业、不怕困难、勤俭节约、认真学习的良好氛围。总结“巾帼故事会”的经验教训，我们有三点体会：

一是企业领导高度重视，下决心，下恒心要把这个节目打造成企业思想政治工作的一个重要平台。

眼下在企业中，来自各地农村的80、90后青年已占大多数，他们中的不少人，对工作岗位没有长期信守的思想准备，很多人抱着“做一天和尚撞一天钟”的思想来到企业，物欲膨胀，思想迷茫。对他们的教育除了正面学习引导外，还需要通过企业先进人物的典型宣传，引导他们从典型身上看到榜样的力量，看到榜样的鼓舞，看

到自己的不足。康奈集团女工比例超过总人数的一半，所以在庆祝“三八”节的时候，以优秀女员工讲述自己故事的“巾帼故事会”就更有教育意义、更有说服力。七年来，尽管台上的访谈嘉宾换了一批又一批，但一张张至刚至伟的面孔点亮了台下几百位员工的目光，一段段至真至情的故事，激扬了康奈工业园全体员工的心灵，在企业再一次响起“我与祖国共奋进，我与康奈共发展”的主旋律。

二是各方面密切配合，找典型、树典型，从优秀的女员工身上找到闪光点。

要办好这个节目，首先要找到访谈嘉宾，而且这个嘉宾必须是员工心目中工人的先进典型，并且在她的身上要有故事，于是，每年年初党委都在支部书记会议上进行布置寻找访谈女工，在工会委员例会上发动征集，经过层层推荐，最后确定访谈嘉宾，由于这些同志来自生产经营一线，平

“巾帼故事会”已有七年之久，通过这个平台已有36名优秀女性展示自己的成功之路，述说康奈企业文化，她们的故事不仅成了员工们学习的榜样，同时，通过这个载体的宣传，在企业中营造了爱岗敬业、不怕困难、勤俭节约、认真学习的气氛。

时很少在台上出头露面，开始时几乎都拒绝，怕自己说不好，于是党委工会领导就与每一位应邀访谈嘉宾进行交谈，除发掘人物精神内涵，确定访谈的内容外，更多的是鼓励她们大胆出山，为打造康奈精神文明与劳动和谐企业作出贡献。来自安徽的一线缝包工柳兰，开始时见到人就脸红，但

经过几次排练，她道出先进员工的秘诀：爱岗敬业，上班比人家早一点，下班比人家迟一点。缝帮一车间主任金秀娟生下孩子仅45天就返回企业，虽然她的家在瑞安，但她半个月才第一次回家看宝宝，人家取笑她不像妈妈，但她说：“顾了企业，就顾不了孩子。”这些平凡的话语，一件件看似平凡的事情，给员工们树立了活生生的工作榜样。虽然在正式的访谈中，还存在某些不到位的地方，但“巾帼故事会”总体留给大家的是一道道震撼人们心灵的盛宴。

三是千方百计寻找时间，避免“巾帼故事会”与生产时间发生矛盾，保证生产经营与巾帼故事会顺利进行。

在非公企业，生产时间是不能与活动冲突的，因为生产任务很忙，时间耽误不起，何况大多数员工都是计件工资的。为此，我们把“巾帼故事会”都安排在晚间，主持人与访谈嘉宾的沟通与排练，安排在中午，负责“巾帼故事会”的策划与导演除了主持整个会议的开头与尾声外，还利用午休时间与两位主持人传授访谈技巧。由于会场人数限制（每次参加“巾帼故事会”的群众只有350多人），我们利用电视录像、录音，事后进行反复播放，利用“康奈报”与橱窗进行平面宣传，更加推动“巾帼故事会”的教育宣传效果。

2012年度“巾帼故事会”结束了，虽然比较成功，但也留下一些遗憾，例如主持人由于紧张把一些重要内容给忘了。我们相信，只要有坚持办好这个教育员工的园地的决心，明年“三八”节“巾帼故事会”将更加精彩。



获奖员工合影

关于永嘉县民办非企业单位党建工作的调查与思考

◎ 李秀敏

积极探索民办非企业单位党建工作，促进民办非企业单位健康稳定发展，是当前基层党组织建设的一项新课题。去年下半年，本人以永嘉县为调查点对民办非企业单位的党建工作进行研究与分析，通过召开座谈会、发放问卷、实地走访等途径，初步摸清该县民办非企业单位的基本状况，在此基础上，形成意见和建议。

永嘉县民办非企业单位现状及问题

据民政部门2011年底统计，永嘉县已登记的民办非企业单位共157家，其中教育类121家，科技类8家，劳动类17家，文化体育类11家，涉及人数约2万人。与民办非企业单位迅猛发展的势头相比，这些单位的党建工作需进一步加强。

规模偏小，稳定性较差。该县已登记的157家民办非企业单位中，从业人员50人以上仅占4.5%，特别是一些民办学校和研究所等单位，由于资金和实力的限制，大多从外面同行单位聘请兼职人员。民办非企业单位属非盈利性单位，性质多样，以个体为主。经济来源单一，经济实力相对

薄弱，大多类同于“家庭作坊型”单位，稳定性较差，关停比较常见。

基础薄弱，发挥作用难。在办的157家民办非企业单位中，建有党组织的仅12家，正式党员仅112名，单位负责人中党员数仅6名，且分布不平衡。部分党员存在“单纯雇佣思想”，认为工作是临时的，追求现实的经济利益，淡化了党的宗旨意识；部分流动党员主体意识不强，没有主动亮明身份，成为“隐性”党员和

“口袋”党员。

重视不够，认识未到位。基层党委对民办非企业单位党建工作不够重视，存在畏难情绪，缺乏探索精神。民办非企业单位的负责人对党建工作认识比较模糊，70%以上对党建工作了解不够，甚至存在排斥心理。民办非企业单位中的党员对搞好党建工作的重要性认识不足，认为没有必要，不愿把组织关系迁转过来。

管理不足，人员流动大。存在重



东城街道“世外梅园”满山梅树盛开

登记轻管理的问题，民办非企业单位内部也缺少一套完善的管理制度，业务主管单位更是较少过问。再加上这些单位大多实行聘任制，聘任期满后，从业人员随时跳槽，民办非企业单位自身也经常出现解聘行为，造成了这些单位人员流动变化频繁。

加强民办非企业单位党建工作的对策思考

统一思想，提高认识，明确地位、作用和任务。民办非企业单位党组织是党的最基层组织，是党在民办非企业单位的战斗堡垒。因此要切实加强组织建设，增强执政意识和阵地意识，增强党的工作的影响力、渗透力。同时，要明确党组织的主要任务，即宣传贯彻党的路线、方针、政策，引导、监督民办非企业单位遵守法律、法规，依法开展活动；支持负责人依法行使职权，对民办非企业单位发展的重大问题提出意见和建议；团结带领职工群众干好本职工作，完成各项任务；加强自身建设，做好党员教育、管理和发展工作，发挥党员的先锋模范作用；领导工会、共青团等群众组织按各自的章程开展活动等。

积极宣传，正确引导，营造党建工作的良好氛围。刚刚起步的民办非企业单位党建工作需要良好环境，如果宣传不力，引导不够，认识未解决，而盲目去搞，将会困难重重。因此，上级党组织和主管业务单位在解决好自身认识问题的基础上，应该通过座谈会、走访、上党课等多种形式，围绕民办非企业单位党建工作的必要性、重要性及其现实意义，民办非企业单位党组织地位、职责、作用等方面内容，积极开展针对性宣传，

积极开展针对性宣传，特别是做好对民办非企业单位负责人和职工的宣传教育，解决思想误区，提高对民办非企业单位党建工作重要性的认识使党建工作成为民办非企业单位的自觉行为，营造党建工作良好氛围。

特别是做好对民办非企业单位负责人和职工的宣传教育，解决思想误区，提高对民办非企业单位党建工作重要性的认识，使党建工作成为民办非企业单位的自觉行为，摆上重要议事日程，营造党建工作良好氛围。

加强研究，分类指导，切实扩大工作覆盖面。民办非企业单位差异性较大，且处于不断变化的动态之中。要稳妥推进。严格按照党内的有关规定和程序，成熟一个组建一个，建立一个巩固一个，有计划、有步骤地开展，防止一哄而上。要突出实效。坚持标准、保证质量，切忌生搬硬套、急于求成、有名无实的做法，可先在几个有代表性单位进行试点突破，以点带面，全面推进。要分类指导。采取四种方式，即有3名以上正式党员应单独建立党组织；正式党员人数不足3名的，采取挂靠组、联合等方法予以组建；对从业人数较少或暂不符合条件的先将工会、共青团组织组建起来，依托社区党组织或业务主管单位培养入党积极分子；没有党员的单位，则选派党的工作指导员，强化党建工作。

健全载体，配强班子，充分发挥党组织的作用。为使民办非企业单位党组织真正发挥作用，要在几方面

下功夫：要配强班子，特别是选优配强党支部书记人选，除“内选”外，鼓励“外聘”，聘请从机关退休的、富有党务工作经验的党员干部到民办非企业单位担任党支部书记。要强化党组织的影响力和凝聚力。员工生活中遇到困难时，党组织要主动出面帮助解决；出现思想抵触时，党组织要主动出面协调；出现偏激行为时，党组织要主动出面制止；提出合理化建议时，党组织要及时反映，真正做到“有为、有位”。要摆正位置。做到引导不主导，号召广大员工多为本单位建言献策，通过党组织汇总、协调，使合理化建议变为提升民办非企业单位工作质量的具体行动。

明确关系，规范制度，加强工作的领导和指导。要明确民办非企业单位党组织隶属关系。针对民办非企业单位分布零乱、分散，数量多等特点，根据就近安排、属地管理的原则，由上级党组织直接领导、管理，对于属特殊行业的单位，实行业务主管部门直接管理。要明确上级党组织、业务主管部门的关系。原则上民办非企业单位的党组织要隶属于上级党组织，而业务方面则要接受业务主管部门的指导。要明确党组织负责人与民办非企业单位负责人的关系。党组织负责人要摆正位置，做好本职工作，帮助、支持民办非企业单位负责人依法行使职权，围绕促进发展、利于管理开展活动。要坚持和完善党员组织关系接转制度。在民办非企业单位工作半年以上的外来党员，不在原籍村、居担任职务的，一般应将组织关系接转过来，不能接转正式关系的，应持《流动党员活动证》或党员证明信，参加本单位党组织的活动。

注重机制创新 推进两新组织党建全覆盖

◎ 谢海滨



文成县百丈漈镇两新组织党组织工作全覆盖动员会

文成县针对两新组织管理对象涉及各行各业、机关乡镇，领导力量薄弱、关系协调复杂、管理难度增大等问题，率先在全省探索推行两新组织“1410”大工委党建体系，新组建两新党工委10个，行业协会党委4个，两新组织支部89个，成功实现全县两新组织党的组织和工作的全覆盖。

理清思路 规划领航

“两新组织队伍力量薄弱，行业相互穿插，涉及部门多，行业党建意识不强，管理难度大，要从根本上解决问题，必须从创新体制入手，……”县委组织部两新科负责人在全县组织工作务虚会上建议。

建议引起了高度重视，2011年4

月，该县成立专题调研组，按照“先行摸底、全面组建、保质保量、互利双赢”的工作思路，深入乡镇、学校、企业、流动支部等，进行调研摸底，动态掌握全县两新组织分布、结构、运行状况及涉及部门和乡镇数，全面分析当前两新组织现状，研究制定出台《构建非公有制经济组织和社会组织管理体制的方案》。

在“两新党工委+基层党委+支部”的发展思路下，有效整合党建工作资源，推行两新组织大工委工作机制，采取跨行业、跨部门、跨类别、跨层级等形式，创新形成组团式、网络型“1410”两新党建工作新体系。“1”即以县委两新工委为纲；“4”即个民协会、民办教育、总商会党委、社会组织联合等4个行

业协会党委；“10”即下辖10个乡镇两新工委。

“1410”模式有效解决了两新组织党建“条块分割”、工作力量薄弱、资源难整合等难题。实现两新党组织、两新党建工作向基层、向行业双延伸，在社会组织党建上有效形成了以业务主管单位为主，以行业协会党委为依托，分级负责的党建管理机制。

建章立制 分解责任

为了促进大工委内部有机融合，真正发挥效能，县委制定出台了与之相配套的相关工作机制，确保1410正常运转。

全面推行工委委员实体化，将工商联、总工会、民政局、经贸局等8个部门分管党建领导作为工委委员。工委委员民政局副局长谈到：“以前参加联席会议，有些内容因为工作冲突，变通执行。现在是工委委员，党委的决议必须认真执行，工作责任感和主动性明显增强，在工作抓落实上有了质的提升。”。

通过将工委委员实体化，初步建立起大事共议、实事共办、要事共决、急事共商的“四共工作机制”，形成齐抓共管、共同参与的工作格局，工作抓落实的力度明显增强。

与此同时，借鉴经济工作项目化管理的做法，抓好两新组织党建工作的实施、监控和考评。巨屿镇两

新党工委书记谈到：“以前的协管，手头有工作就顾不过来。现在是项目负责人了，得严格按照制订的两新组织党建工作运行表，将项目任务转化为量化指标，抓好项目进度，否则每季度面临通报”。

由乡镇两新党工委书记、行业协会党委书记或党建工作指导员任项目组长，推行项目组长负责制，促使每年确定的5-10个项目能够得到全面落实，全县两新组织建设得到了日新月异的发展。

精选载体 强力推进

“企业没有抓党建之前，感觉不到党建的重要性，对企业抓党建不理解。但，自从成立了企业党组织，企业文化与党组织建设相互融合，员工思想稳定，企业的凝聚能力明显增强。……”双凤食品有限公司董事长在非公企业主座谈会侃侃而谈。非公企业主座谈会结束，就有30多家企业主动找上门来要求成立企业党组织。

在建设力量方面，该县30名副县级以上领导每人联系1家重点非公企业，200名乡镇领导班子成员每人联系2至3家两新组织，同时，建立督查指导、定时销号、每周两通报等制度，切实做到“盯紧干部、盯紧时限、盯紧任务”和“指导组建不成功，帮扶联系不脱钩”。

在政策引导方面，把非公企业党

建工作开展情况与企业的评比表彰、达标晋级、政府放贷等与企业改革发展和经济效益联系密切的工作与活动结合起来，在评先评优、人大代表、政协委员安排等方面给予党建工作开展较好的企业主优先考虑，进一步提高非公企业尤其是企业对设置党组织、开展党建工作的积极性和主动性，增强企业的内部动力和政治荣誉感。

在组建方式上，对规模以上企业和具有3名以上党员的非公企业单独建立党组织；对党员数只有2名的非公企业，采取下派党建指导员的办法单独建立党组织；对只有1名党员的非公企业，采取行业领建、龙头领建、村企联建等联合组建党组织；对不适合单独组建和联合组建的企业采取挂靠、纳入等办法加强党的工作覆盖，确保不留党建空白点。

截止2010年8月底，文成县两新党组织单独组建93个，联合组建32个，挂靠53个，其余通过下派党建工作指导、组建四个行业协会党委等方式实现党的组织和工作全覆盖4个100%。即有党员的两新组织的组织覆盖率达到100%；从业80人以上两新组织的组织覆盖率达到100%；从业50-79人且营业收入500万元以上非公企业的组织覆盖率达到100%；未建立党组织的两新组织党的工作覆盖率达到100%。