



提振精气神 提高执行力

2011年已经过半。今年是中国共产党成立90周年；“十二五”温州转型发展的开局之年，也是市县乡村四级集中换届之年，组织工作任务艰巨、责任重大。咬定目标不放松，确保今年组织工作任务全面完成，是我市广大党员干部群众对市、县组织部门的殷切希望。

今年以来，市、县组织部门按照上级的决策部署，较好地完成了党的建设和组织工作各项任务。同时，积极创新，在村级组织换届、村级组织设置改革、“两新”组织党建“拓面提质”、干部人事制度改革等重点领域进行了探索与改革，取得了明显成效。

虽然我市组织工作发展形势良好，但我们必须清醒地看到存在的问题和不足：领导班子和干部队伍建设与转型发展、群众期待有一定差距，选人用人风气仍存在一些问题；基层党组织建设需要进一步加大力度；人才数量和质量还不能满足经济社会发展的需要；一些组工干部的思想观念、工作方法、工作水平有待提高。这些问题，亟需我们在下一步认真予以解决。

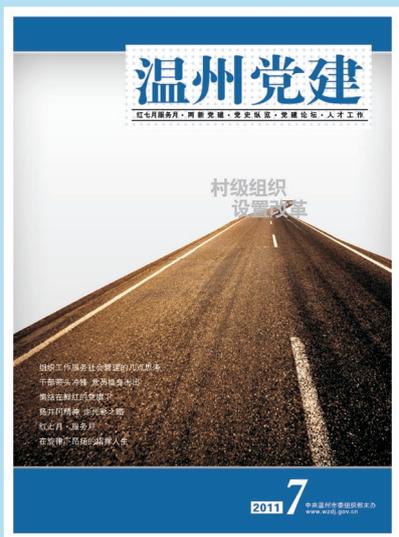
市委十届十一次全会要求：干好下半年，进一步开创转型发展的新局面，进一步兴起大投入大建设大发展的热潮。大事难事看担当，争先进位看奋斗，是成是败看坚持。能否顺利完成全年组织工作的目标任务，关键在于全体组工干部要提振精气神、提高执行力，有担当、有勇气、有毅力、有办法。

提振精气神、提高执行力，要求全市组织部门以全会精神为指导，进一步提高谋划水平，围绕中心找准服务大局的结合点，做到党委有部署、组织部门有行动，党委有号召、组工干部要带头，使组织部门成为温州转型发展的服务部、保障部。

提振精气神、提高执行力，要求我们在推进各项工作中，既要重视实践探索，又要重视理论研究；既要重视顶层设计，又要重视方法路径；既要重视改革创新，又要重视落实到位。

提振精气神、提高执行力，要落实“德才兼备、以德为先”的用人标准，在集中换届中选好人、配好班子。深化创先争优活动，打造一批服务高质量、群众口碑好的服务品牌。统筹推进后进村集中整治、“两新”组织党建“拓面提质”、党员发展管理教育等基层组织建设等工作。全面落实“人才强市”战略，创新人才工作体制机制，加强人才基础平台建设，加大人才引进力度，切实优化人才发展环境。

提振精气神、提高执行力，要按照“知大局、懂业务、重落实、严律己”的要求，加强党性建设、能力建设、作风建设、廉政建设，进一步扩大信息公开力度，努力打造“满意组工”、“阳光组工”。



紧贴中心 服务基层
拓宽视野 追求纵深
2011年第7期（总第258期）

主办
中共温州市委组织部

编辑指导委员会

主任 王昌荣
常务副主任 王益琪
副主任 陈合和 陈进达 沈伟 徐强中
杜建平 滕荣权
委员 李震 阮云富 黄波 张亨利
项国生 林乃排 许益伟 徐清雨
卢斌 吴松海 陈力同 谢修亥

主编 谢修亥
副主编 林建丰
编辑 叶勇 林生祥 温端荣 郑焯

地址 温州市行政管理中心
邮编 325009
电话 0577-88969039 88969096
传真 0577-88969123
网址 www.wzdz.gov.cn
电子邮箱 zjwzdz@163.com
印刷 温州市北大印务有限公司
发行 温州市邮政局
监督电话 88812859 88969039
准印证 浙内准字第C004号

CONTENTS 目录

领导特稿

- 4 组织工作服务社会管理的几点思考

村级组织设置改革

- 8 探索村级组织设置新路子 助推城乡统筹科学发展
10 管理更规范 服务更贴心
——瓯海村级组织“转并联”扎实推进
12 平阳县村级组织设置改革的实践与思考
14 文成县：“八联”模式激发联村组织活力
16 鹿城区移民村党支部作用发挥的探索

红七月·服务月

- 20 “红七月·服务月”走访慰问老干部活动
21 龙湾区“红七月·服务月”活动
22 鹿城区开展党内关爱行动暨“红七月·服务月”
党员志愿者活动
24 集结在鲜红的党旗下
——永嘉县“红七月·服务月”突出党员志愿者服务

两新党建

- 26 扬井冈精神 走光彩之路
28 法派集团党员从“有为”到“有位”
30 非公企业党组织发挥实质作用的实践与思考



P34 在旋律下昂扬的指挥人生



P51 干部带头冲锋 党员挺身而出

人才工作

- 34 在旋律下昂扬的指挥人生
- 36 为了让你拥有更明亮的双眼

党史纵览

- 38 红屋

党建论坛

- 40 网络舆情考量地方党委政府的执政能力
- 43 努力做一名党性坚强的组工干部
- 44 领导干部要养“十气”

人事任免

- 45 近期人事任免（2011年4月-6月）

特别报道

- 50 干部带头冲锋 党员挺身而出

封底 西山荷花池 郑延根 摄

组织工作服务社会管理的几点思考

中共温州市委常委、组织部长 王昌荣

社会管理格局“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的“十六字”方针中，“党委领导”是根本。作为党委的重要职能部门，组织部门应主动适应加强和创新社会管理这一新要求，找准切入点，发挥应有作用。本文结合我市实际，对组织工作服务社会管理这个问题作点思考。

一、组织工作服务社会管理需把握的几个问题

要重视以辩证的思维来谋划和把握组织工作服务社会管理问题，找准定位，与时俱进，注重落实，做到“三个防止，三个避免”。

（一）找准定位，既要防止袖手旁观，又要避免包罗万象。从重要性上看，我们必须主动作为。胡锦涛总书记在今年5月30日中央政治局会议上，用“三个事关”（事关巩固党的执政地位，事关国家长治久安，事关人民安居乐业）的战略高度强调社会管理的极端重要性和紧迫性，并要求“统筹经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，把社会管理工作摆在更加突出的位置”。党委的重点工作到哪里，组织工作就应跟进到哪里，这一直是组织部门的优良传统。在加强和创新社会管理的新要求下，组织工作必须主动服务，积极介入，不能袖手旁观。从工作内容上看，我们可以大有作为。社会管理本质上是对人的管理和服，组织工作归根结底也是做人的工作，社会管理与组织工作相通相融、相辅相成、互为促进，做好新时期的组织工作实际上就是加强和创新社会管理。组织工作在社会管理中找准定位，明确职责，积极有为，重点要围绕加强和创新社会管理做好干部、基层党建和人才等方面工作，不是包罗万象涵盖社会管理所有领域。

一是在干部工作方面，要引导领导干部自觉投身到加强和创新社会管理中去。加强和创新社会管理，对领导干部个体而言，不仅要善于抓经济建设，而且还要善于抓社会管理；对领导干部群体而言，不仅要有一大批懂经济建设的优秀人才，而且还要有一大批深谙社会管理的中坚力

量。这就要求我们改进干部教育培训工作，完善干部考核评价体系和干部任用机制等，促使优秀的社会管理人才脱颖而出。

二是在基层党建工作方面，要以党建社区化引领社会管理工作网格化、全覆盖。当前，抓好社会管理，一项重要工作是对社会上出现的大量非行政化的“两新”组织、体制外的“社会人”、以农民工为主体的“流动人”等实施有效的管理和服。这就要求大力实施党建社区化战略，按照属地管理的原则，以社区（包括城市社区和农村社区）为单元和网格，探索建立社区内全覆盖的组织体系，推进基层党建工作逐步由“垂直管理”向“区域整合”转变，由“条块分割”向“条块结合、以块为主”转变，使基层党组织真正融入社会、服务社会、凝聚社会、整合社会，做到党建、自治、服务“三位一体”。

三是在人才工作方面，要把社会工作人才队伍建设摆上更加重要的位置。社会管理与经济建设一样，同样需要人才的集聚和支撑。要把社会工作人才队伍建设纳入人才强市战略的重要内容，制定专项规划，明确政策措施，与党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才等人才队伍建设同等重视，予以突出抓好。

（二）与时俱进，既要防止以不变应万变，又要避免脱离实际搞标新立异。任何工作都不可能一劳永逸，任何方法都不可能始终管用。特别是在加强和创新社会管理的新环境下，组织工作面临的形势比以往更加复杂，任务比以往更加繁重，创新比以往更加紧迫。我们不能固守原来的“有效做法”，死抱过去的“成功经验”，以不变应万变，而要把握加强和创新社会管理对组织工作提出的新要求，主动适应形势的新变化，积极回应干部群众的 New 期望，与时俱进，开拓创新，牢牢掌握工作的主动权，不断提高组织工作科学化水平。同时，与时俱进推进组织工作创新，必须防止“为了创新而创新”，不能搞标新立异。

一要营造创新氛围。要树立“组织工作只有改革创新才能更好地服务社会管理”的工作理念，强化勇于创新、

善于创新的组工文化导向，针对加强和创新社会管理对组织工作提出的新理念、新要求、新任务，鼓励组织部门、组工干部在一些体制性、前瞻性、全局性问题上进行研究探索。

二要把创新的着力点放在社会管理新领域的探索和新问题的解决上。随着改革开放的日益深入和社会主义市场经济的不断发展，我市社会经济成分、组织形式、就业方式、利益格局和分配方式日趋多样化，社会管理的环境发生了根本变化，特别在“两新”组织大量涌现、人员频繁流动成为常态的情况下，社会管理与以往相比，出现了一些新领域和新问题。我们要花更大的力气，重视这些新领域的探索和新问题的解决上。

三要重视体制机制创新。创新的生命力靠体制机制来保证。我们既要重视从战略的高度、以系统的思维，对组织工作服务社会管理进行顶层设计，特别要研究探索基层党组织建设的体制机制创新；还要重视及时总结创新实践中的好经验好做法，并上升到制度层面，使之长效化。

（三）注重落实，既要防止思考不够，又要避免行动不到位。狠抓落实，需要处理好思考与行动的关系。既要认真谋划组织工作服务社会管理的思路，又要精心设计组织工作服务社会管理的实现路径，并一抓到底，抓出成效，不能停留在“计划、口号”上。

一方面，思考深，才能方向明、思路清。只有深入思考和研究，搞清楚组织工作服务社会管理的方向、目标和方法，才能坚定不移地予以推进。否则，不思考或思考不够，浅尝辄止，就容易迷失工作方向，或者是只有想法没



“七一”前，王昌荣部长慰问老党员蒋莲蕊

有办法。

另一方面，行动到位，抓紧抓实，才能出成效。落实是一件艰苦的事情。谋划思路艰苦，把思路落地、付诸行动更艰苦。行动到位，需要“不出效果誓不罢休”的韧劲和意志，需要实干的精神和方法，坚持不懈地抓下去，不能抓一阵子放一阵子，更不能半途而废、作表面文章。因为，抓而不紧等于不抓，抓而不实不如不抓。

二、组织工作服务社会管理需抓好的主要工作

组织工作服务社会管理涉及的领域很广，任务也很繁重。结合我市实际，当前要重点抓好以下五个方面的工作，努力在服务社会管理中发挥积极作用。

（一）重全面覆盖，强化“两新”组织的“拓面提质”。“两新”组织是社会管理的新领域，需要全面覆盖。近几年来，我市以“拓面提质”为抓手，加强“两新”组织领域的社会管理工作，使这一领域既充满活力又和谐稳定。在“拓面”方面，狠抓“两新”组织党的组织

和工作覆盖。将“两新”组织党组织组建工作列入市委组织部2011年“十大项目”，并以“党组织组建年”为载体，努力提高“两新”组织党组织的覆盖面。主要措施为：一是开展“红色接力”，提高思想认识。以纪念建党90周年为契机，组织155名企业家开展以“学党史、感党恩、跟党走、谋发展”为主题的“红色接力”活动，参观一批红色景点，上一堂革命传统教育课，慰问一批老党员，考察一批改革开放成果，召开一次座谈会；二是组织“红歌合唱”，营造浓厚氛围。组织开展了“两新”组织“永远跟党走”红歌合唱大赛，930多名来自“两新”组织的人员参加，1000多名群众观看；三是进行“集中授牌”，发挥示范效应。将党组织组建条件较为成熟的“两新”组织集中起来，举行隆重“集中授牌”仪式，市、县（市、区）组织部门领导和乡镇（功能区、街道）党（工）委书记参加并上党课；四是创新工作方式，破解组建难题。采取“党员服务中心+区域企业”、“行业协会党组织+会员企业”、“网格分解法”等方式，大力推进党建工作区域化覆盖，把党组织覆盖面向中小“两新”组织延伸。截至今年6月底，组建党组织的非公有制企业11391家，组建率为29.87%，其中规模以上非公有制企业党组织组建率达100%；组建社会组织党组织573个，组建率为11.46%。在“提质”方面，积极探索“两新”组织党组织作用发挥的途径。通过创建“活力和谐企业”、公开招选党组织书记人选、实施“红领计划”等，引导非公有制企业争创“发展强、党建强”先进企业，有效发挥非公有制企业党组织在推进企业转型升级、加强企业文化建设、构建企业和谐劳动关系等方面的实质作用；通过组织开展“百会结百村”、“一名党员一面旗帜”、“诚信服务”等主题活动，有效发挥社会组织党组织在引导社会组织践行“公平正义、诚信守法”等方面的作用。下一步，要继续抓好“两新”组织党的组织和工作覆盖，具体任务为：非公有制企业实现“两个1000”，即单独组建党组织1000家，联合组建企业数1000家以上，使职工人数80人以上企

业党组织组建率达到70%以上；新建社会组织党组织300个，使社会团体类社会组织党组织覆盖率提升到20%，民办非企业单位党组织覆盖率提升到15%。

（二）重基层基础，抓好后进村集中整治和村级组织设置改革。乡村是社会管理的主阵地和基础。只有把这个主阵地抓好，加强和创新社会管理才能真正落地。我市坚持治标与治本两手抓，努力提高村级组织社会管理水平。

在治标方面，继续开展后进村集中整治。为解决农村社会存在的系列突出问题，从2009年开始，按照“狠抓三五年，一年一个样，五年大变样”的要求，全面开展后进村集中整治工作。在2009年和2010年的两轮集中整治中，共整治转化后进村分别为552个和563个，调处群众矛盾纠纷1419件、息访案件333件，立案查处违法违纪村干部113名，处理黑恶势力、地痞流氓等涉案人员119人，推进各类重点工程、建设项目182个。通过集中整治，村级组织凝聚力和战斗力显著提高，社会管理和服务群众能力明显增强，同时也为今年村级组织换届顺利完成打下坚实的基础。从今年村级组织换届情况看，换届风气明显好转，“五种情况人员”无一当选，村级组织成员素质结构进一步优化，基层普遍认为是近几届最规范、最有序的一届。下半年，要继续开展第三轮后进村集中整治工作，对换届后遗留问题较多、社会管理落后、党群干群关系紧张、村级组织设置改革阻力大的后进村，分“软、散、乱”三种类型进行集中整治，并积极探索整治工作规律，推进整治工作长效化、规范化。

在治本方面，积极推进村级组织设置改革。“十二五”时期是我市城镇化快速推进期，这一时期一个重要特点就是人口大迁移、大集聚。当前，我市村级组织“低、小、散”的状况比较突出，与“十二五”时期的发展要求和农村社会管理的需要不相适应，必须下决心进行改革。在改革过程中，要坚持社区化改革方向，按照“先规划后落实，先试点后推开，先服务后整合”的要求，采取“转、并、联”3种方式，对现有5406个村的组织设置进行改革。

“转”，是指村转为城市社区，建立城市社区党组织和居委会；“并”，是指合并建立农村社区，组建农村社区党组织和居委会；“联”，是指多村联合建立农村联合社区，组建联居党组织和管委会。下半年，着重要抓好以下五项工作：一是科学编制规划。以乡镇（功能区、街道）为单位，7月底前完成农村社区规划编制工作；二是加强培训引导。7月上旬开始，市里对乡镇（功能区、街道）党（工）委书记进行集中培训，县（市、区）也要抓好村级组织设置改革相关工作人员的培训工作。同时，广泛宣传改革的先进典型和成功经验，营造浓厚氛围；三是注重村干部主体作用的发挥。保护好、发挥好村干部在改革中的主体作用，积极引导村干部自觉、自愿投身到改革中去；四是做强做优服务。采取“上放下提”方式，强化服务中心的功能，并依托服务中心，为群众提供优质便捷的公共服务；五是完善考核督查。把村级组织设置改革列入领导班子、领导干部实绩分析和“互看互学”、“互学互比”内容，并作为考核县（市、区）委组织部长的重点工作之一。

（三）重导向明确，改革综合考核评价办法。考核评价办法是“指挥棒”。要通过改革，在领导干部中形成重社会管理的鲜明导向。今年以来，市委专门成立了考绩委员会和考绩办，制定了县（市、区）和市直单位两套《考绩法》。《考绩法》一个明显的特点是将“群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应”作为衡量工作好坏的根本标准，加强了对社会管理工作的考核。为发挥《考绩法》在干部选拔任用方面的作用，配套出台了《绩擢法》，全面推行“考绩择才”、“赛场挑才”、“挂牌招才”工作。今年计划以“考绩择才”方式选拔6名正县级领导干部和10名副县级领导干部；以“赛场挑才”方式选拔5名副县级领导干部；推出代表“急、难、重”等不同特点的3个副县级领导岗位，进行“挂牌招才”。同时，持续加大了公开选拔领导干部的工作力度，在2009年、2010年连续两年公开选拔领导干部的基础上，今年又面向全国公开选拔

（招聘）11名国有企业领导人员，公开选拔和培养5名副县级领导干部预备人选。下一步，要根据考绩结果，认真落实《绩擢法》，抓好“考绩择才”、“赛场挑才”、“挂牌招才”等相关工作。

（四）重能力提高，推进大规模培训干部工作。加强和创新社会管理，必须切实加强培训工作，大幅度提高各级领导干部社会管理的能力和水平。在这方面，主要抓了四件事：一是村级组织换届后，市、县、乡三级分类别分层次集中轮训村干部，努力提高村干部加强农村社会管理的能力；二是把社会管理知识列入市委党校主体班次的教学计划，每期都安排相关专题；三是与相关市直单位联合，共同举办了“温州市加强和创新社会管理专题研讨班”；四是坚持考学结合，促使干部自觉加强社会管理知识的学习。下一步，要继续把社会管理知识作为干部教育培训的重要内容，列入教学计划，改进教学方法，努力提高领导干部加强和创新社会管理的理论素养和工作水平。同时，整合远程教育资源和广播电视总台原有相关党建栏目，共同指导办好“瓯江先锋频道”，以弘扬新风正气、反对歪风邪风，营造良好的社会管理环境和氛围。

（五）重人才支撑，打造“才聚温州”的基础平台。社会工作人才是加强和创新社会管理的关键要素之一。今年以来，针对房价高、引才难的现实问题，以打造“才聚温州”的基础平台为抓手，制定出台《关于加强人才住房保障工作的意见》，大力推进以大学生人才公寓为主的人才公寓建设，努力解决人才的住房困难，为吸引和集聚社会工作人才奠定良好基础。下一步，要把社会工作人才队伍建设摆在更加突出的位置，通过加快人才特区建设、进一步完善人才政策体系、大力推进“580海外精英引进计划”等措施，加快培养和引进社会工作人才，推进社会工作人才职业化、专业化和社会化，以适应社会管理的需要。

随着改革开放深入和经济社会发展，村级组织设置直接关系到村级组织作用发挥，影响着城乡经济社会的发展，农村社区化已成为不可逆转之势。从去年启动统筹城乡综合改革推行“三分三改”，到今年开始的村级组织设置改革工作正在永嘉大地如火如荼地进行，笔者日前走进了试点中的桥下镇。

探索村级组织设置 **新路子** 助推城乡统筹科学发展

徐象勇

社区居民有了一个温馨的“家”

走进方岙口社区管委会，装饰一新的办事大厅，还有计生服务站、综治警务室、党代表工作室、图书阅览室、社区学校等一应俱全。大学生村官章辉负责这里居民日常的办事项目的代办和咨询工作，他说，“虽然社区刚刚成立，来办事的人不是很多，但我们社区将以便民、利民、亲民为宗旨，为广大社区居民提供细致周到的优质服务。”

今年5月，桥下镇方岙口社区管委会及党代表工作室正式授牌，这也是该县成立的首个农村新社区，由方岙村、小京岙村、京垟村等7个村和一个居委会联合成立，同时成立了社区党支部，共有居民6062人，党员134名。自从有了管委会，居民们也从此多了一个温馨的“家”。

社区管委会所在的金福景苑原本是个移民小区，住着来自全县各地移民而来的村民，平日里也很少往来。自从有了社区管委会，居民们不仅多了相互交流拉家常的机会，还多了一些消遣的娱乐节目。金福景苑居委会负责人说，每天晚上管委会都很热闹，居民都会相聚这里，有的看看电视，有的打打乒乓球什么的，其乐融融。

行政区划调整后，桥下镇共有138个村，成为全县行政村数最多的镇，人口达到12.3万，管理半径较之以前大幅拉长，必然要求村级组织设置进行相应改革。同时，农房改造集聚建设使大量来自不同村的村民在同一区域居住，形成人口高度集中的集聚区，如桥下中心镇建成区，面积达4.5平方公里，可集聚人口4.5万左右。这些居住在同一集

聚点，却来自不同村别的村民，在经济生活、组织管理、服务需求等方面，对旧有的管理体制提出了挑战，必然要求村级组织设置进行改革。

该镇副镇长、方岙口社区管委会党总支书记周淑苗说，方岙口社区是首个农村新社区，目前只开展代办和咨询，一些方便服务居民的办事项目都还需要进一步理顺。镇党委已着手研究便民服务的办事项目。今后，将逐步过渡到社区居委会管理新社区行政社会事务。同时，还将根据实际情况对村团支部、妇女代表会、经济合作社、村务监督委员会等配套组织设置进行相应改革。下半年，村级组织设置改革将在全镇铺开，其他新社区也将陆续挂牌亮相并开展服务。

只要有利于村里建设我们都支持

在全市推进村级组织设置改革“转并联”中，普遍认为采取“并村”的方式是最难的，但桥下镇昆阳办事处的底砩、外砩和塘下砩三个村却是个例外，他们偏偏要求三村合并组建成林山社区。

在采访中得知，三个村颇有历史渊源。1961年之前，这三个村原本就是一个村，初衷是想船小好调头更好地发展村里事业，但自从分成三个村后，不仅村里集体资产没有发展壮大起来，反而制约各村的发展，远远滞后于其他村的发展。塘下砩支部书记林永平说，为了方便村民通行，村里准备建造一条机耕路，但是通向外面的土地都属于外砩和底砩两个村的，虽说是邻村但政策处理起来毕竟不是自己村里的事，只得用钱来解决，村里原本就没什么

钱，因为政策难以处理，也一直耽搁至今。

据了解，底砦、外砦和塘下砦三个村共有2200多人，但分村后最少的一个村只有600多人，村和村之间没有明确的地域界限，村民的生活圈子也基本上是在一起，但在建设中就碰到了不少问题。说起建设，三个村的干部都深有体会，原本10万元对村里来说可以建设一个大项目，但被三个村分掉后只能小搞搞了。三个村的饮用水也都是各建一个水池子，各顾各的，大旱的时候有的村民的有水，有的村民就没水喝。外砦村支部书记林鹏说，如果三个村合并后共建一个水池，不仅够三个村的村民的用水，维护起来费用也可以大大减少。

“合并有百利而无一害”，底砦村支部书记林显楚说，如果三村合并，我们村里将无条件答应。虽然合并成社区后，对一些干部自身利益会有所影响，但林显楚说，为了村里的建设和发展，个人的利益算不了什么。他说，“把三村合并的意图和村民说了后，全村的村民基本上同意，并且在村民代表大会上获得了通过。”

村级组织设置改革全面展开

目前，永嘉县村级组织设置改革规划已基本敲定，在全县设120个左右的社区，下步将按照规划进行全面铺开实施。

行政区划调整后，永嘉县由原来38个乡镇减至10个镇8个街道，但行政村仍有906个，平均每个镇(街道)所辖的村数由原来23.84个猛升至50.33个，最多的桥下镇辖区达138个村，行政村数设置多、规模小、分布散。行政村规模设置不科学还导致个别村级组织战斗力、凝聚力下降。据统计，全县500人以下的283个村，占全县总村数的31.2%，其中150人口以下有17个村，党员在5名以下有18个村党支部。如岩坦镇溪口办事处刀架山村党支部本村党员仅2名。传统的设置模式已越来越不能适应市场经济发展，随着城乡统筹综合改革的深入推进，对村级组织设置改革形成了倒逼之势。

采取什么样的方式进行村级组织设置改革，到底是进行“转”、“并”，还是“联”，在具体操作中可根据实际而定，按照统筹城乡综合配套改革的要求，结合农村村情复杂、类型多样、区域差异较大的特点，在方式选择上，将采取以“联”为主，“转、并”结合的方式进行。永嘉县委组织部组织科相关负责人说，当前，村级组织设置改革还处于试点阶段，从试点和前期工作来看，对于这项全新的改革，很多人对其意义、内容、要求和措施步骤等还不是很了解，一提到村级组织设置改革，就认为是撤村或并村，致使部分群众特别是一些村干部产生思想



方砦社区管委会成立授牌仪式

顾虑。其实这是乡镇区划调整后，中心镇区域面积大幅扩大，市委、县委为方便群众办事而推出的一项改革创举。

永嘉县委组织部副部长潘健认为，村级组织设置改革是一次体制机制的改革，由“转并联”形成的社区也是新生事物。当务之急要通过多渠道、多方式来宣传好村级组织设置改革，使广大党员干部群众深刻理解村级组织设置改革的必要性和紧迫性，不折不扣地落实县委要求，力争在9月底前完成社区组建工作。为推进村级组织设置改革，县里制定了村级组织设置改革工作联席会议制度，专题研究部署这项工作，并出台了相关的举措来保障实施。如对联村社区的办公场所将由县镇两级统筹解决，每年给予3万元运转工作经费补助。并实行“三不变、两不降”政策，即原集体资产、债权债务不变，集体收益权属不变，原土地承包关系不变；村民福利待遇不降，原村干部报酬不降。对合并后的行政村，将给予一次性经费补助20万元，今后相应增加村级组织运转经费补助；对合并前的原行政村，给予每村10万元资金奖励；原村两委主要干部本届享受村干部正职一切待遇不变，计算离任工作年限不变。

(作者单位：中共永嘉县委组织部)

今年3月，瓯海区在10个镇街15个试点单位率先开展村级组织设置改革试点工作，瓯海区通过试点先行，积累经验，以“村级组织转并联，社区建设全覆盖”为基本目标，把村级组织设置改革的策略概括为“政府主导、规划先行，群众自治、惠及全体，双轨过渡、服务引领，政策助力、稳步推进”，这4句话，32字方针正是瓯海区扎实稳健地推进改革的真实写照。按照市委市政府关于村级组织设置改革试点工作的指导意见，瓯海区打破全区原有的村居界限，重新规划农村社区的布局。截止6月29日，全区共批复成立77个农村社区，完成了全区社区组织的全覆盖，其中“转”16个，“并”24个，“联”37个。

管理更规范 服务更贴心

——瓯海村级组织“转并联”扎实推进

◎ 本刊记者 郑焯

必须拆除城、乡之间的“那堵墙”

根据第六次人口普查统计，瓯海区常住人口99万，其中户籍人口36万，外来人口63万。高比例的外来人口数额意味着区域内频繁的人口流动，而且城镇数量多、规模小、建设档次低、布局不合理等问题突出，城市化过渡性地域大量存在，如何实现社会资源、公共服务的均等配置，如何推动区域经济繁荣发展对瓯海区政府而言是一项巨大考验。

“建设农村社区是对中心城市框架的延伸，不但能够完善、配套功能，降低生活成本，改善城市环境，而且能让区域内的全体居民，包括原有村民，尤其是外来人口在一个平等的位置上得到更多的服务和实惠，”瓯海区组织部科长郑奇灏说，“在过去，村委会只对本村村民履行责任和义务，外来人口很难享受到均等的服务，而且时常处于一种‘没人管’的状态。一些外来务工人员因为工作原因，经常被要求提供居住证明，可是往往跑遍了整个瓯海区都找不到能为他们开居住证明的地方。”

村级组织设置改革前，梧田街道的林村与邻近的明瓯社区仅一条马路之隔。明瓯社区内不仅环境优美、基础设施完善、服务周到，而且还配备了高档的幼儿园和实验小学，但林村的村民却享受不到这些资源。“一堵围墙、一条马路隔出了城市和农村的巨大差别”，一句话道出了梧

田街道林村村党支部书记吴建敏的无奈。

瓯海区只是温州发展现状的一个缩影。受到城乡二元的制度的限制，各个乡镇在各自的行政区域内垄断资源，自我服务、自我发展的模式早已成为限制区域发展的绊脚石。在统筹城乡发展步伐日益加快的今天，改革无疑成为瓯海挣脱束缚，实现飞跃的关键一步。

创建社区自治的规范模式

作为试点之一，瓯海区为各个“转并联”社区构建基本的社区群众自治框架：社区党组织和社区管委会、居委会，并建立了治安调解、公共卫生委员会等群众自治组织，为发挥社区作为基层组织改变城市面貌、化解群众矛盾、强化为民服务提供一个重要的平台。

在一些条件尚未成熟的地区，特别是出现股改、户改等工作尚未完成，村民难以接受的情况时，瓯海区采取双轨过渡的方式，针对居民双重身份并存的现状，实施社区组织和村级组织双重管理和服务体制，也就是“生产原则上以村为主管理”，即社区范围内，土地性质、所有权、使用权不变，原村民社员身份不变，集体经济组织待遇不变；而“生活原则上以社区为主管理”。对于情况相对复杂的城外村、山地村，改革的模式则更加多样化，用郑奇灏的话来说：“因地制宜，哪样科学就哪样做”。

同时，瓯海区注重机制创新，在每个社区设立党代表工作室，并配备一名法律顾问。通过提前介入各类信访和矛盾纠纷的调处，切实做到情况随时掌握、信息随时报送、矛盾随时处理，将矛盾纠纷化解在萌芽状态，推动社会管理关口前移。为了实现更规范化的建设，瓯海区在各项标准的设立上也格外用心，专门制作、印发了大量的手册、指南。《村级组织设置改革工作操作指南》为各镇街和试点村提供明确的工作要求、规范的改革流程、详细的操作步骤等；《瓯海区社区综合服务中心VIS视觉识别系统》为社区综合服务中心内的形象识别系统、装修标准和内部办公功能区设置提出了统一的要求。在新桥社区综合服务中心门口最显眼的位置，我们看到了社区综合服务中心的标志——党徽处于标志的正中心，五只手环绕在党徽周围。这个标志既体现了社区党组织领导的社区综合服务中心在统筹社会服务资源中的整合作用，又象征着广大党员和群众紧密团结在党组织周围，构建和谐家园。

打造社区服务的“金名片”

在城市化发展较成熟，人口居住相对集中的地域，通过“并”的模式将城郊村与原有的社区相合并，组建全新的社区。位于汇昌河畔的新桥社区就是瓯海区一个典型的合并社区。社区综合服务中心200多平米的办事大厅布置的十分简洁、整齐划一，墙上的LED显示屏播放着社区提供的服务项目，最新的工作进展等。服务中心的谢利芬原来是新桥居委会的副书记，如今已是新桥社区便民服务中心的两委成员。她说，虽然经过千挑万选，但是由于条件的限制，服务中心被设置在了三楼，给部分居民带来了一定的不便，所以只能拿服务来弥补不足，为那些腿脚不便的居民提供上门服务。

“7171”便民服务体系是瓯海区社区服务的一张“金名片”。目前已开展的基本公共服务共涉及9个大项、37个小项。尤其在有偿性服务方面，各个社区发动社会力量，引进超市、家政、劳动就业等社会化服务进社区，建立“7171”品牌准入和退出机制，把居民对商铺的评价作为一项重要的衡量标准，以提升服务质量和商家的服务意识。新桥社区更是在原有的服务体系上强化、创新，为社区不同人群开展针对性服务，尤其是为社区独居老人提供的居家养老“990”信息服务。社区服务中心通过对社区全体老人

摸底、排查，将身体健康欠佳的老人与邻居或者附近的党员、居民代表结对，并与电信公司合作，在每位老人家里安装带有绿、红两个按键的装置。绿键可以满足老人平时的生活所需，红键是老人身体不适时的紧急按钮。一想到几个月前，一名70多岁的老党员在家中滑倒，摔碎了骨头，谢利芬还心有余悸。“那时候都已经10点多了，恰巧那天老人一个人住，不过幸亏老人还记得按这个红键，服务中心的工作人员在接到电话后立即回拨，在电话无人接听的情况下第一时间通知医院叫救护车，同时打电话给老人的邻居，让他去老人家里了解情况。”

社区青年志愿者服务队、助老服务队、红袖套巡逻队等志愿者队伍定期开展活动，为社区居民生活提供了极大的便利。除了完善社区服务体系，居民和村民的融合也成为了社区服务中心的一项重要任务。新桥社区成立后，开展了美食烹饪大赛、食品安全进社区等一系列的活动，为营造社区氛围、培养村民的认同感提供了很大的帮助。谢利芬说：“农房改造后，很多新迁入社区的村民都说，生活变得热闹了许多。但总体而言，目前村民对社区各项活动的参与度相对较弱，实现村民到居民的过渡必定需要一段时间。”如今，新桥社区的文化活动中心、健身房、图书阅览室都已经投入使用，社区还准备利用综合服务中心后的一块空地建一个羽毛球场，让居民们的社区生活更在充实，得到更多的健康和快乐。



新桥社区健身队

平阳县村级组织设置改革的实践与思考

卢斌



村级组织设置改革是市委为推进城乡统筹发展，加快城市化建设而部署的一项重要改革任务，具有深远的历史和现实意义。平阳县先行先试，积极探索，全县64个组团式城市和农村社区挂牌成立，正式投入运行。

一、主要做法

村级组织设置改革是一项全新的工作，可供借鉴的经验不多，平阳县在思考中探索前行，切实解决了一些突出问题。

一是以三个同心圆为模式，解决改革路径问题。根据行政村在城镇“1+X”总体框架体系中所处区域不同，以三个同心圆为模式明确改革路径。“转”是最核心的部分，把中心镇规划区内具备村转城市社区条件的城中村、城郊村转为城市社区，由于目前条件不成熟，采取“先联后转城市社区”模式。“并”是中间部分，把“1+X”总体框架体系内若干个村合并组建农村社区，在过渡阶段采取“先联后转农村社区”模式。“联”是最外围部分，把“1+X”总体框架体系外的若干个村“联合成立农村大社区”。

二是以未来集聚趋势为标准，解决规划布局问题。明确基础条件较好、集聚趋势明显的行政村作为社区中心村，带动周边村集聚发展。在规模上，以2到3公里为服务半径，人口1万左右，覆盖3到10个村。同时综合考虑风俗习惯、党员干部群众意愿等因素，进行科学设置。

三是以理顺组织关系为要求，解决有序运行问题。为确保社区有序运行，重点理顺社区与镇(乡)、办事处以及行政村之间的关系。社区作为镇(乡)派出机构，隶属镇(乡)

领导，成立社区党委和管委会，选派副科级领导干部担任负责人。在过渡阶段，社区与办事处实行合署办公。社区与行政村之间实行“双轨并行”，社区对村级组织进行协调、指导，但不干涉村级组织的自治模式。制定社区工作规则，明确职责分工，形成社区党组织抓领导、社区管委会抓落实、社区服务中心管服务、社区监事会进行监督的工作体系。

四是以方便群众办事为目标，解决改革取向问题。在社区中心设立“六室六站二栏一厅一校一家一场所”，建立功能齐全的综合服务场所，通过下放、上提、拓展，把计划生育、公共卫生、民政事务等8大类52项服务项目整合到社区中心。创建服务网点、组建志愿服务队伍，以“一站式”、代办式、即办式、接转式等形式，为基层群众提供更加便捷的服务。推行“双责双岗”、“轮流值班”、“AB岗”、同城联办等制度，促进镇(乡)干部到社区一线开展工作。

二、初步成效

经过前期探索，平阳县走出了一条成功的改革道路，充分发挥社区在农村城市化建设中的推动作用，取得了初步成效。

一是社区观念深入人心。广泛宣传社区组织的运行模式、前景规划等，使群众逐步接受农村向社区、村民向居民转变的过程，社区观念和居民意识不断增强，进一步统一干部群众思想，消除改革阻力，成为推动改革的内在动力。

二是社区格局初步形成。加强社区中心村建设以及农房集聚改造等工作，资源、人口等要素向社区中心集聚的

趋势逐步显现，初步形成了布局合理、规模适度、设施健全、功能完善的农村新社区整体框架。

三是社区服务渐成气候。强化社区服务功能，建立了多层次、全覆盖的服务集聚平台，健全了社区服务体系，群众逐渐习惯到社区办理日常事务，也切实感受到社区化服务带来的好处。

四是社区发展走上轨道。坚持组织先行，搭建了科学的社区组织架构，为推进城市化发展夯实了组织基础。随着社区工作规则不断完善，社区运行更加规范，作用发挥更加突出，农村社区化发展逐渐步入正轨。

三、工作启示

实践证明，在村级组织设置改革工作中，必须认真处理好以下几种关系。

一是要处理好承前和启后的关系。乡镇撤扩并、村级组织设置改革、农村城市化建设这三项工作是一脉相承，环环相扣的。乡镇撤扩并后，新设立的办事处在对农村基层群众的服务管理方面出现了空白点，此时跟进村级组织设置改革，通过健全社区服务管理功能，加强对农村基层的调控。同时，通过社区组织的有效运行，促进行政村之间的融合，为农村奠定基础。

二是要处理好长远与现实的关系。从长远来看，要逐

步实现农村向社区的转变，但现阶段由于“三分三改”尚未完成，村庄利益链条还未切断，因此必须立足现实，实行“双轨过渡”，即在村级组织存在的情况下，先行成立社区组织，建立健全相关机制，实行社区组织和村级组织的双重管理和服务。

三是要处理好目标与基础的关系。村级组织设置改革的最终目标是实现农村城市化，方向要坚定不移。目前，在建立过渡性社区、完成组织架构的基础上，重点要做好基础性工作。要夯实组织基础，关键要将镇(乡)工作人员下派到社区一线，充实组织力量。要夯实工作基础，关键要进一步完善社区工作规则，规范社区运行。要夯实发展基础，关键要开展农房集聚改造、“三分三改”以及促进行政村融合等工作，推动社区发展。

四是要处理创新与传承的关系。村级组织设置改革既然是一场改革，就必须有所创新、有所突破。要加强和创新农村社会管理体制，探索研究社区作用发挥的有效方法，进一步凸显社区组织存在和发展的优势。同时，要传承发扬镇(乡)、办事处对农村基层的有效管理模式、村级自治格局以及“网格化管理、组团式服务”等，维护农村基层的和谐稳定。

(作者系中共平阳县委常委、组织部长)



昆阳镇城南社区揭牌仪式

文成县围绕“完善公共服务、强化社会管理、整合资源优势、促进共同发展”的功能定位，积极探索规划联做、发展联合等“八联”模式，进一步激发联村组织活力。

文成县：“八联”模式 激发联村组织活力

林永波



规划联做，共谋区域发展蓝图

按照农村社区发展“中心增强辐射、偏远逐步弱化、服务强化提升、促进城乡统筹”的要求，打破村村分割、自成一体的思维定势，以联村组织各村原有的规划为蓝本，统筹兼顾，科学布局，统一制定联村经济社会发展规划。如东溪联村组织规划在中心村实施栗树坦农房改造开发项目，通过制定统一的农房改造规划，拟安置农户200户、800人左右，可安排宅基地整理29亩，大大提高了土地使用效率。在产业功能布局上，按照“规模化、品牌化、特色化”要求，根据社区分布情况和传统产业，对产业基地规划布局基本形成一村一品一特色，实现彼此辐射功能，带动产品销售和生态旅游。如玉壶镇对六个联村社区特色农产品分类规划成朱雅稻田养鱼、金星无公害金银花种植、上林无公害杨梅、玉壶无公害大棚蔬菜种植等六大基地，初步形成规模化效应。

发展联合，共促经济协调增长

在村经济发展上，实施结对帮扶和品牌带动战略，对联村区域内资源进行统筹安排，村村合作共同发展；同时，加大对各种特色品牌农产品项目扶持力度，走生态化、规模化路子，带动区域内农民共同致富。在城乡一体化建设上，实施强心工程，投入向人口集聚的中心村倾斜，鼓励边远村落人口向中心村迁移，并提供政策资金的支持，实现成果互享，最终形成以中心村为基础的规模化农村社区。如珊溪镇仰山联村组织对涉及整个片区的东魁杨梅开发，实行连片土地流转、规模集中经营、品牌一体化创建，杨梅品质进一步提升，销售网络进一步健全。

社会联谊，共营稳定和谐氛围

推行“四议两公开”工作法，重大事项由联村党总支

提议、联村组织联席会议商议、党员审议、村民代表会议或村民决议，坚持决议内容公开，实施结果公开，拓展联村组织功能，提升向心力。健全一体化党员管理机制，加强联村组织对党员的教育管理。利用联村组织远教示范点、“网络党校”等方式，灵活组织党员进行系统教育培训，让农村党员同步学习、同步提高，推动联村组织在党员日常管理、教育培训等方面互动融合，提升党员认同感。

服务联动，共提惠民便民水平

通过抓好联村服务设施建设、简化服务程序、增强服务功能，促进服务水平提升，使群众在村级组织设置改革中享受到实实在在的好处。一是抓好硬件设施建设。在联村组织所在地建立便民服务中心、党员服务中心、综治工作中心，及时提供与群众生产、生活相关的公共服务事项，使村民不出联村便民服务中心就能享受到代办、咨询等各种方便快捷的服务。二是简化服务程序。推行镇村干部联合办公，落实“一站式服务”和代办制、即办制，进一步削减办事程序，对原定需行政村审批的事项进行优化，减少审批项目近10项。三是强化服务功能。通过对联村组织授权，采取同城办理、跟章办理等方式，增强联村组织服务功能，更加方便群众办事。原8大类41项便民服务中，同城办理便民服务事项达20多项，原需由镇分管领导签署意见办理的事项减少了10多项。

设施联建，共推社区规模形成

通过“两整合一带动”，集约各种资源，加强联村组织基础设施建设，促进规模化社区形成。一是整合领导力量。成立村级组织设置改革领导小组，定期召开联席会议，集中组织、农经、民政等人员力量，对涉及联村组织



文成县下山移民小区

李 武/摄

建设方面的问题，共同协商，统筹决策，提升指导水平，确保建设力量优化、建设效果最佳。二是整合资金投入。本着“统筹兼顾、集约高效”的原则，对各级财政用于中心村培育、联村组织办公场所、便民服务中心建设等方面的资金及社会捐资，进行通盘考虑，在设施建设和项目安排上，突出合力共建、功能互享、工作共担，避免浪费，预防重复投资。三是突出中心辐射带动。将村庄整治、康庄工程、生态村建设等新农村建设项目申报及执行的权限归入联村组织，进行统一申报和具体落实，以联村组织所在村为中心进行集中投入，做到规模化建设、集约化管理，强化社区中心辐射功能。

活动联办，共倡健康乡风民俗

集合联村组织优势，通过优势互补，实现“五借助五提升”。即：借助联村组织力量强，提升活动层次；借助联村组织凝聚强，提升参与热情；借助联村区域人才多，提升活动品位；借助联村硬件好，提升活动环境；借助联村投入多，提升活动服务。以联村组织所在地为中心，建立党员干部远程教育室外站点、图书阅览室、棋牌室、文体活动室，并成立文娱宣传队，定期开展送文化、送信息、送技术“三下乡”活动，丰富农村群众业余文化生活，增强村民对联村组织的精神归属感。同时，采取广播、板报、标语、培训班和村民会议等形式，对村民进行素质教育，引导村民转变观念，树立发展意识，形成以联村组织为龙头的大社区观念。

环境联整，共创生态环保村容

在资源调配上，由联村组织统筹规划建设垃圾收集、污水处理、生态公厕等环保设施，建立联村环境保洁管

理机制，统一招聘保洁员，统一转运垃圾，通过制度化、管理、规范化运作，提高环境整治效率。在责任分解方面，对辖区内企事业单位、个体工商户统一签订“门前三包”责任书，定时定点投放垃圾，并组织人员进行不定期检查。在活动牵引方面，加强教育评比，开展卫生文明家庭、清洁示范家庭和优美环境家庭等评选活动，打造环境卫生示范区，在联村范围内开展“互学互看”活动，推动生态环境保护。如南田镇三源联村组织以五源村为环境卫生整治示范点，组织各村干部开展“互学互看”活动，在卫生保洁、道路环境、绿化维护等方面吸取经验、取长补短，带动整个片区的生态创建上新水平。

治安联防，共保联村辖区平安

健全联村调解、治保、帮教等组织，逐步完善联村辖区治安防范体系。实行“一区一警”制度，民警常驻联村组织，充实壮大联村治安队、党员志愿服务队，开展治安联防巡逻，完善群防群治的治安机制，保障农村社会稳定，使联村辖区群众安居乐业。同时，充分发挥离退休老干部、离任村干部等农村工作经验丰富、懂政策法规、地方威望高、信誉好的优势，聘请他们担任调解员，建设好调解场所，做到行政村有“谈心室”、联村组织有“调解厅”，并通过建立完善分级调处机制、矛盾纠纷周二排查机制、督查机制、回访机制、奖励机制、网格化管理机制等六项机制，确保调解工作落实到位。

（作者系中共文成县委组织部副部长）

鹿城区移民村党支部 作用发挥的探索

夏理勇

在移民村整体搬迁、安置、发展过程中，如何充分发挥村党支部的作用，推动移民扶贫工作和新农村建设，对于提高农村党支部在移民与发展的领导能力与执政水平，有着重要的意义。本文以鹿城区移民村为研究重点，着力探索移民村党支部作用发挥路径。

近年来鹿城区移民村党支部发挥作用情况

近年来，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村建设目标要求，鹿城区移民村党支部注重发挥在社会主义新农村建设中的领导核心作用，在移民过程中较好地做到让移民“搬得出、稳得住、富得起”，取得了一定的成效。

1、坚持把发展放在首位，带领群众共同致富。移民村党支部始终注重把发展本村经济和带领农民致富作为首要任务，根据任期内的工作目标承诺，积极探索适应市场经济、具有本地特色的经济发展新路子，不断增强村级经济实力，提高农民收入。在最近两届的村居两委换届中，10个移民村居中共有4名带头致富的移民党员进入村两委班子，他们利用自己在技术、信息、市场、资金等方面的优势，或从事规模种植、特色养殖，或组织农民有序外出务工，带动移民致富。如新泽社区的移民党员庄梅莲、叶小林等人创办鹿城巨典鞋业企业，解决社区50多名移民直接就业。同时，企业的创办，也带动了附近的房屋租赁、小卖铺等服务业发展，间接的解决了附近移民的就业，增加了移民家庭收入。

2、引导群众建设文明乡风，构建和谐农村社会。移民村党支部把营造文明健康的社会风尚、培养新型农民作为重要工作来抓，发挥农村党员在新农村建设中的模范带头作用。加强党员活动室、文娱活动中心等农村文化阵地建设，积极开展各种文体活动，满足村民的文化需求，丰富村民的生活娱乐，提高村民的文明素养。同时，结合“网

格化管理、组团式服务”载体，大力开展“党员志愿者爱心服务”活动。据不完全统计，近年来，仅在双潮乡潮埠村移民点，就有100余名党员义务帮扶困难群众580多次。通过开展党员志愿者爱心服务，不仅增强了移民村党支部的凝聚力，也增强了在群众中的影响力，更为经济、社会发展创造了和谐环境。

3、加强基础设施建设，优化村庄生产生活环境。近年来，各移民村党支部紧紧抓住“康庄工程”和“千村整治、百村示范”，加快农村基础设施建设，并把“村容整洁”作为发挥农村无职党员作用的有效平台。如黄茅坪村、东坑村、西坑村完成通村公路，石垞村则解决了安全饮水建设，较好地解决了部分群众吃水难问题。新屿社区组建了10余名“党员志愿者”组成的服务队，主动在社区开展垃圾清理、治安巡逻等志愿服务活动，为创建卫生社区和文明社区服务。江池村党支部通过环境整治，硬化道路、绿化村庄、净化河道、亮化路灯，建立健全卫生保洁长效制度，大大改变了以往的“脏、乱、差”现象，使村庄面貌焕然一新。

4、规范村务管理制度，加强农村基层民主建设。各移民村党支部注重实行“四议两公开”工作法，邀请群众参与决策，主动接受监督，坚持村务、党务、财务公开，让群众明白；加强党员民主评议，并将评议结果公示，对评议结果不好的进行诫勉谈话。在实施“四议两公开”工作法的同时，党支部还以制度建设为重点，以健全机制为主线，以扩大农村基层民主为目标，建立健全了学习、会议、财务管理等各项制度，切实抓好制度落实，保证了村党支部在村级民主选举、村级重大事务民主决策、日常村务管理和民主监督中的领导核心作用。

当前移民村党支部发挥作用的制约因素

当前由于形势的变化，使移民村党支部面临的工作环

境发生了很大的变化：党员队伍普遍老化、留在村里的村民就业能力不高，制约了移民村党支部作用发挥，主要有以下几方面。

1、产业转移难以实现。随着农村市场经济体制的逐步确立，村级经济正由单一的种植业结构，向农副工贸等多产业发展，这迫切需要村级党支部提供多方面的引导和支持，推进特色产业的快速发展。然而，当前大部分移民文化程度偏低，生产技能单一而低下，不具备经营能力和开发新生产的能力；同时，由于迁入地生产资源匮乏，加之移民安置点无法开展较大的项目建设，制约了移民村经济发展。

2、资源性财产政策难以处理。“十二五”时期，随着我市统筹城乡发展快速推进，城市化水平也将快速提升。新一轮城市化的主战场在农村，大量的人力物力往农村投入，项目落地、工程推开、建设氛围营造等都离不开村级组织。这就要求农村党支部要主动应对变化的形势，主动承担起领导改革的职责，对农民的资源性财产进行量化（股改），推进农村集体资产管理体制和社区集体经济组织的改革。

3、农村党员的特长难以发挥。一方面，当前政策引导型移民村和政策吸引型移民村很多为“人口空壳村”，村民包括党员往往在编不在村，由于农村党员从业岗位变化，单一按行政村设置党支部，党员的专业特长难以充分展现。另一方面，随着土地联产承包责任制的落实，农民与党支部的经济纽带逐渐分离，村民对党支部的心理依赖逐步降低。而部分移民村党支部在开展工作时，未根据村民群众的实际需求，也大大影响了农村党员先锋模范作用发挥。

综上所述，随着农村税费改革和产业结构调整力度的不断加大，传统的单一按行政村设置党支部的作法表现出种种不适应，移民村党支部组织设置改革成为势在必行。

改革移民村党支部组织设置的重大意义

改革开放30年来，温州地区农村剩余劳动力大量向二三产业的转移，农民对土地的依附度，对村级组织的依赖度和对乡镇政府的“敬畏”感普遍下降；移民要改善自身生存环境（包括乡村居住环境）；基层政府要推进农村城镇化的施政目标；而“三分三改”统筹城乡发展思路的确定，为移民村党支部进行组织设置改革或调整提供了良好契机。建立联合党支部将产生积极意义：

1、有利于优化资源配置。一方面，通过改革村级党组织设置，对农村各类人才实行优化组合，使农村产业结构得到有效调整，村级经济发展思路更加清晰，促进专业特色村逐步形成。另一方面，行政村联合后，村级现有的公共基础设施共享率提高，乡与村、村与村之间公共设施的共建、共用及互相衔接的阻力相应减少。同时可为乡村农地整理、流转再创空间。

2、有利于降低乡村治理成本。乡村经济的市场化程度提高了，农民的民主意识及对乡村自治的渴求跟着提升，在某种意义上，有助于改善基层政府的执政地位和执政形象。针对近些年乡镇政府对村级调控力减弱的实际，行政村联合后，乡镇过问村级事务、考核“村官”的机率高一截，增加“面对面”的机会与时间，解决村务难事及对行政村的“控制”能力都会有所提升。

3、有利于强化党组织自身建设。改革村级党组织设置，为优秀党员干部提供了更广阔的空间，有利于调优配强村级党组织班子，为班子高效有序开展工作的坚实基础；成立联合党组织，有利于增强党组织的战斗力和凝聚力，有利于加强对党员的管理教育；设置联合党组织，理顺党组织关系，提高党员组织化程度，有利于进一步扩大党建工作覆盖面。同时，由于村级党组织“条块”管理脉络分明，联合党组织能够促使下属各党支部各司其职、各尽所能，发挥基层党组织的战斗堡垒作用；使村干部能

够腾出时间，集中精力抓规划、抓服务、抓管理、抓协调，切实转变领导方式，也便于农村党员发挥先锋模范作用。

组织设置改革后移民村党支部发挥作用的路径选择

（一）联合党组织的设置及构架

1、联合党组织的设置方式。当前，移民村党支部可以选择“并、联”两种方式改革村级组织设置。“并”是指群众迁入中心镇的农村社区后，合并组建农村社区党组织和居委会，主要适用“1+X”总体框架体系内，具备合并组建农村社区条件的村，如双潮乡潮埠村和朱下村。

“联”是指多个村联合设立联村党组织和管委会，联村管委会作为镇(功能区)的派出机构。主要适用于“1+X”总体框架体系内尚不具备合并组建农村社区条件的村和“1+X”总体框架体系外的村。如藤桥镇育才新区移民居住区、双潮乡潮埠村移民居住区。不具备上述条件的移民村，则按照“地域相邻、民风相似、规模适度、集聚发展、村民自愿”的原则，以乡镇撤扩并前原乡镇所在地村、中心村、示范村或强村等为依托进行联合，设立联村党组织和管委会。

2、联合党组织的组织架构。联村党组织可下设村党支部和分类党小组，使组织体系的构成更加鲜明，突出专业建设和“集体增积累，农民增收入”的主线。联村党组织可以将“双增”为主要内容的总体工作目标分解到各村党支部，各村党支部再将支部目标分解至各个分类党小组和党员，形成严密的村级党组织内部目标责任网络。

（二）组织设置改革后移民村党支部发挥作用的路径

村级组织设置改革后，移民村党支部仍需紧紧围绕农村改革发展稳定大局，在加快“使农民转变为市民、农村转变为社区、传统农业转变为都市型农业”进程中发挥核心领导作用，推动统筹城乡发展，建设社会主义新农村。

1、提升村民素质，培育农村新市民。建设社会主义新农村，加快推进城乡一体化发展，需要调动广大农民的

积极性，充分发挥他们的主体作用。基于鹿城西片移民村的农业发展现状以及发展趋向，引导农业向第三产业融合发展，全面提升农民素质，培育适合新农村发展的新农民至关重要。一是强化农民主体地位意识。移民村党支部要大力宣传新农村建设的目的和重要意义，激发广大干部群众建设新农村的积极性和创造性，使他们自觉组织参与行动策划、实施和创造，并真正成为决策、建设、管理、监督的主体。二是提升农民的科技、文化、信息素质。移民村党支部要加强村民的生态农业知识学习、旅游文化知识教育，有针对性培养“专家型”农民。同时，还要加强农村信息网络建设，帮助村民逐步提高科学素质，提高其捕捉信息、利用信息发展致富的能力。三是提升农民参与市场竞争意识与法律素质。移民村党支部要组织开展政府职业教育、乡镇夜校等培训，让本村农民接受市场竞争意识教育、市场竞争的能力培训。同时，充分运用身边的成功案例和农村干部远程教育网的作用，努力增强农民的市场经济观念，提高生产、经营、管理能力。同时，要进一步加强农村民主法制文化建设，大力推进依法治村。

2、优化管理服务，建设和谐农村社区。社会主义新农村建设，不仅要大力推进经济的发展，还要大力推进和谐村镇建设，努力构建“乡风文明”的农村社区环境，营造积极祥和的村风，形成团结、友爱、互助的民风。

一是着力推进农民集中居住区建设。在做好科学规划的基础上，移民村党支部要带领村民稳步推进农民集中居住区建设，抓住旧村改造置换土地的机遇，加快村集体出资建设农民集中居住区（新村）的步伐，最大限度保障农民低价住房。同时，要持续开展农村环境综合整治，加快“新村”配套基础设施建设，增加对道路、水、电、通信和垃圾处理设施等方面的建设投入，完善公共服务功能，不断增强“新村”的宜居度和吸引力。二是着力创新农村社区服务管理模式。



移民村党支部要按照“网格化定位、组团式联系、多元化服务、信息化管理”的要求，依托信息网络系统，着力构建有服务信息、有服务队伍、有服务机制、有服务载体、有服务阵地、有服务评价的“六有”服务体系，为村民提供快捷、高效的服务，提高公共管理服务效率。三是应着力推进乡村社会管理法治化。要通过合同、纪要、协议、承诺书等书面形式，规范村级重大事务、村级组织施政行为等，形成对干部群众双向约束、双向规范、双向监督的村务管理新机制。同时，要通过完善基层法律服务工作和人民调解工作，充分发挥各种民间调解机构的功能，妥善处理各种基层矛盾，构建农村安全祥和、农民安居乐业的农村社区。

3、促进产业升级，统筹城乡发展。根据鹿城区产业发展重点及对西片农村的功能定位，移民村党支部要稳步发展以都市生态农业、都市休闲农业为核心的第一产业，加快建设以历史文化考察游、观光游、休闲娱乐游，以及休闲度假旅游等为主体的第三产业，促进产业转型升级。

一是要大力推进农业产业化。深化乡村集体经济组织产权制度改革，以产权制度改革为重点，采取股份制或股份合作制等有效形式，把乡村集体经济组织变为真正由农民群众当家做主和投资持股的经济实体，使集体经济组织成为自主经营、民主管理、独立核算和自负盈亏的市场竞争主体。大力引导、扶持、培育和不断完善各类农民专业合作组织，如各类果蔬专业合作社、“公司+农户”经营组织、经济合作社、以资金、技术、土地、机械入股的村办企业等，充分发挥农民的市场主体作用。二是要善于承接城市的产业和功能转移。要善于利用城市功能扩展效应，在符合鹿城区西片总体规划的条件下，主动接受城市的产业转移和功能扩散，通过进一步发展文化、科技、教育、体育、旅游等产业，并带动服务业的迅速发展，形成农村新的经济增长点。

（作者系中共温州市鹿城区委组织部常务副部长）





温州市委老干部局慰问老同志

走访慰问老干部活动

为纪念中国共产党成立90周年，温
w
全市开展走访慰问老干部活动。

各地、各单位非常重视这次活动，由领导带队，分组对老干部普遍进行了一次走访慰问，送上慰问金（慰问品），并向他们致以节日的问候。

各地、各单位还通过召开纪念会、老干部座谈会等多种形式，向老干部转达中央、省、市对他们的关怀，通报本地、本单位近年来主要工作成绩和今后工作思路。

市委老干部局在洞头县和苍南县开展“送健康、送医疗、送温暖”服

务活动时，除了为当地的老干部开展义诊，沈伟局长还率全体班子成员对洞头县和苍南县部分特困老干部和生病住院老干部进行走访慰问，并积极帮助他们解决现实难题。

永嘉县依托E管家系统，及时将党的最新会议精神、党的光辉历程等相关知识，通过红色短信发送给老同志。泰顺县对副县实职以上的退休干部和无固定收入的离休干部遗属进行了走访慰问。苍南县对异地安置在本区（县）的离休干部普遍进行了一次的慰问。



龙湾区组织老干部、老党员参观市民活动中心、区人才公寓、万达广场等工程现场后，到浙江康尔达新材料有限公司召开座谈会。会上，他们踊跃发言，畅谈感受。



龙湾区

W

龙湾区委常委、组织部长阮云富参加“一名党员一面旗帜”活动。



龙湾区永中街道大学生村官刘晶晶为中学生上党课：我们是共产党的接班人。



龙湾区党员志愿者服务队大学生村官分队前往永中街道青山村开展“爱绿护绿”植树活动。



鹿城区开展党内关爱行动

W

为庆祝中国共产党成立90周年，7月1日，鹿城区组织开展了纪念建党90周年党内关爱

W

当日上午9时许，市委常委、组织部长王昌荣，市委常委余梅生等一行来到春秋社区露天广场活动现场，向老党员赠送慰问金和“关爱礼包”。现场，在鲜艳的党旗前，来自鹿城区机关、街道乡镇和企事业单位的60名新党员在党的90岁生日这个重要时刻，庄严宣誓，成为一名光荣的中国共产党党员。在场的党员代表重温了入党誓词。

本次“党内关爱行动”内容包括老党员送慰问金和“关爱礼包”活动、名师名家献艺活动和“文化大餐”品味活动等。在现场，医疗、美发、烹饪等专业技术拔尖人才分别组成名医服务队、名师服务队和名厨服务队，为老党员和当地群众提供医疗保健、美容美发、美食品尝等服务。由温州市歌舞团演员带来的“文化大餐”品味活动则以歌舞、诗歌朗诵等形式表演精彩节目，讴歌党的丰功伟绩，反映建党90年来鹿城发生的巨大变化，展现新时代党员的新风貌。

w

“服务月”活动的一项内容。活动以“创先争优展示风采、志愿服务党员先行”为主题，由区人才党员志愿者服务队、医疗卫生党员志愿者服务队、法律服务党员志愿者服务队、工商党员志愿者红盾服务队、环保党员志愿者服务队等9支服务队现场设摊，免费为老党员和现场群众提供医疗卫生、法律援助、工商维权、环保宣传、防汛抗旱等各类服务活动，发放了各类宣传资料计40000多份，为600多名周边社区居民群众提供了医疗保健、美容美发、美食品尝等现场服务。



鹿城区新党员代表庄严宣誓



医疗专家为群众义诊

集结在鲜红的党旗下

W

W

先争优，积极开展宣传教育、走访慰问、公益服务等活动，展示了新时期党员的良好形象。



党员志愿者现场义诊

县妇联开展“亲子护绿，为党添彩”活动

6月30日，永嘉县妇联组织31个女党员家庭代表，到该县大若岩镇埭头村开展“亲子护绿，为党添彩”活动，通过家长和孩子共同植绿、认绿、宣绿、护绿，为党的90岁生日献上一份特殊的礼物。

在埭头村的一片空地里，小朋友们在家长的指导下认真地挖坑植树、填土浇水，立起认领牌，并在妈妈帮助下，在认领牌上写上了“党员树”和祝福语。

据了解，为庆祝建党90周年，该县妇联组织了此次“亲子护绿，为党添彩”活动，消息一经传出去，报名者非常踊跃，经过筛选，共有90多人参加，活动中共种下80余棵梭罗树苗。除了种绿，小朋友还用手中的画笔画下蓝天绿树，写下希望，在家长的帮助下制成贺卡，挨家挨户向当地村民传递爱绿护绿、低碳环保的健康生活理念。

启动仪式现场开展集中便民服务

) %

W

平安志愿者服务总队成立仪式，400多名党员志愿者参加仪式，并进行集体宣誓和志愿服务现场签名活动。

启动仪式后，该县司法局、卫生局、公安局、教育局、个民协等单位的22支党员志愿者服务队，在现场开展了法律宣传、维权、义诊、电器修理等志愿服务活动，现场累计服务群众800多人次，分发各类宣传册（单）1200多份。

据悉，永嘉县于2009年4月成立了志愿者协会。目前，该县建有各类志愿者服务队131支，志愿服务站51个，注册志愿者4500多人，服务范围涉及环境保护、扶贫救助、医疗义诊、社区服务、平安创建等领域，在全县经济社会发展中发挥着积极作用。

县残联组织残疾人就业招聘会

7月6日，一场别开生面的残疾人就业招聘面试会在永嘉县举行，通过该县残联的牵线搭桥，来自该县各地的残疾人和乐清天洲集团进行了一次面对面交流，双方通过现场提问解答的方式，招聘残疾人就业。

福利待遇怎么样，有没提供住宿，工作岗位有哪些……在就业招聘面试会上，来自全县各地有就业需求的残疾人面对招聘企业，一连提了好几个问题。针对员工所担心的问题乐清天洲集团相关负责人通过面对面交流及时解答了应聘人员的疑惑，增进了彼此了解。林先生是参加此次招聘面试的一员，他说，来应聘主要是为了增长自己的工作经验，他对该企业提供的就业岗位表示满意。



“通过初步了解，我们对应聘者的条件基本满意”，乐清天洲集团公司有关负责人说，原计划招聘10名职工，对有意向的应聘者可以适当增加名额，今后在永嘉地区还将扩大招聘。招聘会上，郑先生原是抱着试试的心态过来应聘，但最终和该公司达成了初步意向。

w
服务月”活动为契机，积极搭建平台，帮助更多的残疾人就业。今后，还将继续组织此类现场招聘会，以满足全县残疾人就业的需求。

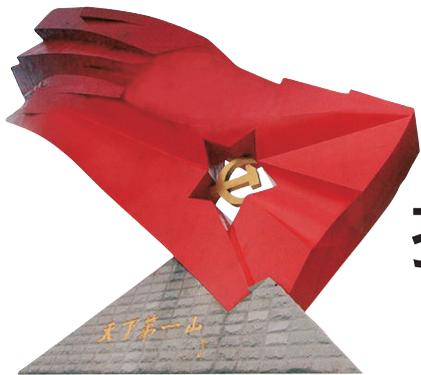
县卫生系统开展“党员志愿者在行动”活动

量血压、验血、发放健康宣传手册、传授健康卫生知识、现场义诊……，7月7日，永嘉县卫生系统在上塘屿山

公园广场举行了“党员志愿者在行动”便民服务活动，免费为市民提供医疗服务。参加活动的党员志愿者身穿党员志愿者队服、身戴党员纪念章，顶着高温天气，热情为市民服务。

w

系列活动之一。自6月中旬启动活动以来，目前，全县卫生系统已开展党员集体过“政治生日”、重温入党誓词、困难党员慰问、现场便民服务等一系列活动。下一阶段，还将继续开展党内扶贫帮困、助残扶残等活动，以慰问和上门服务等方式，帮助解决困难党员、孤寡老人和特困家庭日常生活中的一些困难。



扬井冈山精神 走**光彩**之路

南存辉

在中国共产党成立九十周年之际，我有幸参加由中共中央统战部和“中国光彩事业促进会”组织的“非公经济人士感恩革命老区井冈山行”活动，心灵受到了一次巨大的震撼。

踏上井冈山的土地，一股浓烈的革命气息扑面而来。这里的一山一水，一草一木，都散发着历史的烽烟。古朴的伟人故居，宏伟的烈士陵园，掩映在崇山峻岭中的一座座纪念碑，刻满沧桑的黄洋界战斗遗址，无不记录着中国共产党人为探求真理所进行的艰苦卓绝的斗争。

一路徜徉，听着导游绘声绘色的讲解，那些远去的隆隆炮声犹在耳际。一阵清风吹过，掀起片片绿叶，好似当年红旗招展。我仿佛看到了那一幕：当年许多人为了革命，为了劳苦大众的翻身解放，从四面八方涌来，参加了工农红军，最后以他们的鲜血，染红了脚下的每一寸土地。关于他们的事迹，俯拾皆是。一位叫做张子清的烈士，不顾自己的生命安危，把救命用的食盐献给了最需要它的战友，而自己却因伤口感染而光荣牺牲；时任莲花县委书记刘仁堪，舌头被敌人割掉，双臂被砍，却昂首用脚趾写下了“革命成功万岁”的悲壮血书；巾帼英雄伍绍兰，为掩护朱老总和红军战士，面对敌人的威逼利诱，大

义凛然地说：“要我开口，除非日头西边出，赣江水倒流”，最后英勇就义……

在井冈山，我们也看到了革命领袖与人民群众的鱼水深情。当年，毛泽东在这里一边指挥战斗，一边向群众宣传革命真理，组织群众进行生产劳动，为他们解决实际困难，免费给群众看病治疗，等等。在大井的一条挑粮小道上，朱老总靠着一根扁担，与部属奋力前行，同甘共苦。“朱德的扁担”成为井冈山革命斗争史上的一段佳话……

置身于井冈山，阅读着这本厚重的“红色教材”，在苍松翠柏和巍巍石碑之间，我们经历了一次思想的洗礼，实现了人生境界的一次升华。

如果要问我，这次井冈之行收获了什么？我最大的体会会有二：

一是坚定了走中国特色社会主义道路的信念。以毛泽东为代表的一批共产党人在井冈山的革命斗争实践，为中国革命走出了一条农村包围城市，武装夺取政



权的道路，找到了一条“星星之火，可以燎原”的革命真理。改革开放后，正是在党的正确领导下，中国的非公有制企业由“星星之火”发展成为“燎原之势”，并进而占据了国民经济的半壁江山。

抚今追昔，我们更加深刻地体会到党的伟大，体会到各级党组织在引导、扶持、鼓励和带动广大非公有制企业蓬勃发展中所起的重大作用，从而更加坚定了跟党走的决心，坚定了走中国特色社会主义道路的信念。

二是增强了回报社会、回报人民的责任感、使命感。几年前，江泽民同志号召广大非公有制经济人士“把企业

的发展与社会的进步结合起来，把个人的富裕和广大人民群众群众的富裕结合起来，把遵循市场竞争法则和发扬社会主义公德结合起来”。去年3月4日，胡锦涛总书记参加全国政协民建、工商联联组讨论会时，从全局和战略的高度要求非公有制企业要在加快发展方式转变、保障和改善民生、提升自身素质方面有更大作为。可以说，这“三个结合”和“三个有更大作为”，是对广大非公有制经济人士的基本要求和殷切期望。这次井冈山之行，饮水思源，我们更加感恩于党，感恩于国家，感恩于社会，感恩于人民。从而增强了我们回报国家，回报社会，回报人民的责任感和使命感。我们决心以更加积极的姿态投入公益事业，尤其是以先富帮后富、实现共同富裕为宗旨的光彩事业，在新的时代，发挥更大的作为，做出更大的贡献。

扬井冈精神，走光彩之路。这应该成为广大非公经济人士的共识和自觉的行动！

（作者系正泰集团股份有限公司董事长）



法派集团党员 从“有为”到“有位”

陈跃超

从一个男装品牌到多品牌经营，从服装制造到多元化发展，法派集团近年来的快速发展，受到社会的广泛关注。董事长彭星说，法派的进步归功于员工的进步，特别是在公司党组织的领导下，积极吸纳人才，培养人才，造就了一支开拓奋进、勇拼第一的人才团队。

因为得力，所以给力。今年，法派集团党支部升格为党总支，在“双强争先”的活动中，法派集团党员继续领跑，成为促进企业转型升级的领航者。



图书室为法派集团员工搭建了学习平台

在沟通合作中绘就“同心圆”

法派的员工来自全国各地，其中既有从事产品研发、市场营销的大学生，也有流水线上的农民工，大家文化背景不同，价值观不同。针对这一情况，党总支注重引导企业党员发挥先锋模范作用，使其成为公司发展中的骨干。

人力资源部经理徐林丰说：“在法派最大的收获，就是得到了不断培训和学习的机会。”法派先后组织100余名中高层管理人员和技术人员参加各类培训学习，有5人参加MBA和高级经营师学习。总裁助理周盛环，六年前还是一名刚走出大学的普通外贸职员，工作认真，要求上进，集团党支部有意识地对其进行引导培养，目前他已是公司电子商务带头人；总裁办陆军媛，来自湖南偏远山区，在办公室工作岗位上吃苦耐劳，肯学肯钻，被评为“百名优秀

新温州人”，公司党总支对其重点培养，现在不仅是一名党支部书记，还是总裁办主任。

车间一线外来员工比较多，为此，党总支开展“亮党员身份，为党旗增辉，为企业增效”活动，设立党支部联系点，一个支部联系一个车间，引导员工向上走。今年在服装企业普遍出现用工荒的背景下，由于党总支及时建议公司工会与员工签订劳动集体合同和工资协商协议，加上广大党员贴近谈心活动，春节过后，许多老员工还介绍亲友到法派上班，员工到岗率居然达到100%。

在创新发展中找准“共振点”

在企业发展的关键环节，党员干部的身体力行胜过一切最美丽的语言。

去年8月，公司面向内部公开招聘电子商务总监，鼓励有能力、有实力的员工创业创新，经过公正公平公开的角逐，党员周盛环脱颖而出成为法派电子商务总监的首任人选。

每一位党员要都成为车间、科室的一面旗帜，党员的先进性要转化为推动法派创新发展的强大动力，使创新争先成为企业实实在在的行动。去年法派施行终端形象工程，副总裁胡惟超主动担纲负责对薄弱店铺跟踪指导，经过数月的努力，使店铺的形象得到较大改观，受到代理商的称赞。法派技术中心在李光伟的带领下，刻苦钻研服装工艺的改进，先后获得2项国家技术专利，并获得浙江省科技进步奖。在开展“我为公司献良策”活动中，有32名党员提出57条合理化建议，直接产生经济效益450多万元。



中秋晚会让员工感到快乐

和物资，还经常组织慰问消防、武警和边防战士，被温州市政府授予了“人民不会忘记”的金牌。在“5.12”和玉树地震灾害中，公司上下掀起了抗震救灾的热潮，员工们纷纷解囊，为支援灾区献爱心，捐赠金额达150余万元。公司全体党员还踊跃捐出“特殊党费”支持灾区，副总裁胡惟超和时任外贸部经理周盛环在已经捐了3500元和2200元后，再次捐出一千多元作为“特殊党费”，用自己的实际行动，为党旗增添了光彩。

在凝心聚力中共织“和谐网”

企业精神文化是企业优良传统的结晶，是维系企业生存发展的精神支柱。法派充分发挥群团组织作用，举办有益于员工身心健康的文体活动，先后组织开展了职工文体活动月、户外拓展、红色旅游、节日联欢会等一系列活动。今年还组建铿锵玫瑰俱乐部，请滨海派出所民警给女性员工上自卫防身课，受到广大女员工的欢迎。

在维护员工权益、改善生产生活条件、实现自我价值等方面，法派党总支也发挥了应有的作用。如向员工公布了公司高层管理者的手机号码，开设网上论坛，员工可通过写纸条、发短信、通电话、直接上访等途径，加强与高层的沟通和交流，鼓励员工吐心声，出“金点子”。建立互助友爱的关怀机制，帮助困难员工渡过难关，竭尽所能为员工办实事办好事。

以促进社会和谐为己任，公司党总支还积极参与社会公益事业。每年都向希望工程、贫困地区和灾区捐献现金



丰富多彩的文体活动促进企业形成和谐向上的文化氛围

非公企业党组织发挥实质作用的 实践与思考

王仁贤



主动参与生产经营

在引领企业科学发展中发挥实质作用

企业党组织是否有力地影响企业出资人，是衡量实质作用发挥情况的一个标尺。因此，影响企业业主，引领企业科学发展是非公企业党组织的重要使命。一是要经常组织他们学习。学习党的方针政策、法律法规、党的创新理论和上级一些重要会议精神等，不断提高企业出资人的政治素质、对党的认识和贯彻党的方针、政策的自觉性和坚定性，引导股东树立正确的人生观、价值观和财富观。二是要经常跟业主交流沟通。党组织要围绕企业在贯彻党和国家方针政策、法律法规、经营发展、员工权益等一些重要问题，经常主动地与业主沟通、交流看法，表达党组织的意见和态度，形成共识，引导业主科学决策。三是要经常邀请业主参与一些重要的党务活动。请他们表态发言，谈认识、提希望。一些党建重要活动的开展，党组织可以与董事会共同组织。这样做能使他们知晓在企业中开展党建工作可以有力助推企业的发展。同时，党组织开展的重要工作和活动，可以获得业主大力支持和帮助，使党建工作得以顺利开展。四是要积极参与企业一些重大工作的决

策、部署。每逢企业要做出重大决策时，党组织要主动发表意见和建议，积极建言献策。这样有利于把党的政治优势渗透到企业生产经营管理中，有利于党委当好企业生产经营的参谋，给企业指明向“何处去”的方向。

围绕生产经营中心

在助推企业转型升级中发挥实质作用

围绕经济抓党建，抓好党建促发展，这是企业党建必须遵循的一条重要方针。企业党组织发挥作用的出发点和落脚点在企业的发展上，没有企业的发展，党组织将失去生命力。因此，要把党建工作渗透到企业转型发展的各项工作中去，使党组织成为引导企业发展的主心骨、协调利益冲突的润滑剂、解决困难问题的突击手、促进企业发展的动力源。新雅集团党组织近几年在应对金融危机和企业转型发展中，广泛深入开展了五项行动，着力助推企业转型发展。一是开展转变思想观念行动。通过高层理论中心组学习、发展创新论坛、员工“三分钟晨学”、形势任务报告会和党课等途径，在企业领导层、党员和员工中开展了“‘十二五’新雅如何又好又快发展”、“新雅转型升级，我应怎么办”等解放思想、转变观念大讨论活动，使大家认清了形势、统一了思想，增强了转型发展的紧迫感。二是开展招才引智行动。集团党委为董事会制定了新雅“十二五”人才发展规划，协助董事会先后四次赴广东、上海等地招聘了一批优秀的管理和技术人才，引进了先进企业管理理念和模式，结合新雅实际进行全面改革，取得了很好的效果。三是开展员工技能和素质大提升行动。在党委的倡导下，集团不惜代价，采取走出去和请进来的方式，先后分四批组织200余名中高层管理、技术人员和一线员工进行了有关课程的学习培训，使广大员工的技能和整个团队的综合素质有了明显的提升，为企业转型升级提供了智力和素质保证。四是组织开展“金点子”征集行动。通过召开党员大会、员工代表大会、员工恳谈会和发放调查问卷等形式，在全体党员和员工中开展新雅



新雅集团党员参观嘉兴南湖革命纪念馆

“十二五”发展“金点子”征集活动，形成一批好点子、金点子提交给集团董事会建议予以采纳，现在大部分好点子和建议已被列入新雅“十二五”发展战略举措之中。五是开展党员“克难攻艰当先锋”行动。在应对金融危机、企业改革转型、技术攻关和开拓市场等关键时刻，党委号召全体党员要冲在前、干在前、走在前，争创一流业绩，充分发挥一个党员就是一面旗帜的作用。全体党员积极响应党委号召，在上述工作中，充分发挥了先锋带头作用，在近两年评出的各类先进个人中，党员占了很大比例。

加强思想政治工作

在打造员工素质工程中发挥实质作用

思想政治工作是我们的优良传统和政治优势，也是非公党建的生命线。非公党组织要充分发挥这一优势。在这方面，新雅集团党组织积极进行了探索与实践。如去年集团党委出台了《新雅集团关于加强和改进员工思想政治工作的决定》，推出了每季度召开员工思想政治工作例会、在生产一线车间实施“政治指导员”制度、员工每天坚持“三分钟晨学”、每月开设“员工大讲坛”和坚持“三必解”、“四必谈”、“五必访”的思想工作机制，

在员工中广泛开展谈心 and 思想互助活动，进一步加强对员工的人文关怀和正面激励，最大限度地调动员工干事创业的积极性，有效地提升了员工思想道德素质，有力地推进了员工素质工程的打造。涌现出一批优秀的员工，如党员员工郑志虎被评为“省百佳农民工”和“县劳模”，员工陈树侠被评为“十佳文明新龙港人”等先进典型。

实施文化引领工程

在推进企业文化建设中发挥实质作用

企业文化是现代管理的核心内容，是企业可持续发展的内生动力，是企业品牌的内在底蕴。抓好企业文化建设，是企业党组织一项重要的职责和任务。因此，要通过企业党组织这个平台，为企业培育出各具特色的企业品牌文化、创新文化、和谐文化和公益文化，为企业发展提供有力的文化支撑。一是要为企业确立正确的企业价值体系。诸如“企业精神”、“企业理念”、“企业使命”、“企业价值观”和“企业目标”等系统的企业价值体系，确立为企业的精神支柱。同时，要通过各种途径和形式，大力宣传企业价值体系，以教育、引导、凝聚广大员工，形成大家干事创业的共同思想基础。二是大力加强企业文

化阵地建设。要在业主的大力支持下，投入资金，拿出场地，建设一个活动项目齐全，档次较高的职工文化活动中心，为广大员工业余文化生活提供一个良好的活动场所，以满足新生代农民工对精神文化生活的需求。三是深入持续实施企业文化品牌。企业文化品牌是企业长期文化建设的积淀，是企业内在素质的体现，是企业发展的软实力。在这方面，新雅集团长期以来，深入开展具有新雅特色的企业文化“十五大亮点”品牌活动。如每天播放《新雅之歌》；精心办好《新雅报》；每天召开员工军事化队列晨会和“三分钟晨学”；每月开设一次“员工大讲坛”；每年举办新雅文化节；在生产车间实施“政治指导员”制度；精心办好大型宣传文化之窗；建设一流、高档次的职工文化活动中心等，营造了浓厚的企业文化氛围，展示了企业良好的精神风貌。四是要经常组织开展健康向上、员工喜闻乐见的各类文体活动。如定期举办文化周、文化节、文艺演出、读书演讲、知识竞赛及各类文体比赛等，用丰富生动的文体活动占领员工的思想阵地，陶冶员工思想情操，引领员工健康成长。

维护员工合法权益

在构建和谐劳动关系中发挥实质作用

构建和谐劳动关系，对于维护员工的合法权益，促进企业快速和谐发展具有重大的意义。企业党组织是构建和谐劳动关系的中坚力量和倡导者、实践者、推动者，在构建和谐劳动关系中发挥着不可替代的作用，党组织在这方面应大有作为。一是要加强党对工会工作的领导。把工会工作提上重要议事日程，充分发挥工会在维护职工合法权益中的桥梁和纽带作用。二是深入开展创建“活力和谐企业”和“劳动关系和谐企业”活动。按照创建标准，对接各项创建要素，狠抓创建工作的落实。坚持以员工为本，实现“企业关爱员工、员工关心企业，实现企业和员工双进步”的和谐文化生态建设。坚持以员工呼声为第一信号，以员工需求为第一选择，以员工满意为第一标准，



新雅集团三分钟晨学

在思想上疏导，在生活上关心，在事业上激励，在管理上民主，在困难时帮助，努力营造“干事有平台、发展有空间、培训有课堂、娱乐有去处、安全有保障、特困有救助”的良好就业环境。三是要经常督促企业严格执行《劳动法》、《合同法》等法规。及时给员工签订劳动合同，办理各项保险，切实维护好员工的合法权益，使员工无后顾之忧。四是随着企业效益不断提升，要积极主动建议企业不断提高员工的工资和各项福利标准，不断改善员工的生产、工作和生活条件，使广大员工有良好的归属感。五是及时主动化解员工中的纠纷矛盾，努力维护企业和谐稳定。党组织负责人要经常深入一线员工中去，及时了解掌握员工的呼声、要求和思想动态，实施正确的教育和疏导。要发动党员与员工结成互助对子，通过党员来及时化解周边员工中产生的一些不良的思想情绪和矛盾，将其消灭在萌芽状态。当员工中出现一些劳资纠纷和矛盾时，党组织和工会负责人要在第一时间赶到现场，进行正确的疏导和化解，对员工提出的一些合理要求要予以采纳，以保持企业正常的生产、工作秩序。

加强自身建设

在提高党组织和党员的战斗力上发挥实质作用

党组织在非企业中的影响力取决于党组织和党员实质作用的发挥程度。只有党组织自身建设搞好了，党的工作才有力，党组织号召才有感召力，业主和员工才信服。一是要着力加强党组织领导班子建设。要配强配优党组织班子成员，特别是书记人选。要加强对党员骨干队伍的学习培训和传帮带，不断提高他们的政治素质和开展党务工作的能力和水平。二是加强对党员的教育、管理和监督。要强化党员学习教育，开展以提升党员素质、提升工作能力为重点的“双提升”活动。要强化党员的管理服务工作。通过开展“情系党员、温暖传递”主题活动和党员手机报、过政治生日、走访困难党员等活动，进一步健全党内激励、关怀、帮扶机制。要强化党员作用发挥。要求党员在企业转型发展中成为中坚骨干力量，在岗位工作上发挥作用，在联系群众上发挥作用，在做好员工思想工作发挥作用，在实践先进文化上发挥作用。要为党员设置发

挥作用的系列平台，如党员责任区、党员示范岗、党员服务员工等。深入开展“亮党员身份‘为党旗争辉、为企业增效’”、“我同企业共呼吸，我为党旗添新彩”和党员身边“四有、四无”等主题实践活动，充分发挥一个党员，就是一面旗帜的作用。三是不断提高党组织书记的能力和水平。党组织书记一定要加强自身的学习和实践，勤奋工作，示范表率，勇于创新，不断提升自身的政治素质、理论素养，精通党的工作。以自身良好的能力、品行、人格与魅力来赢得业主和员工的欢迎和认可。四是要构建适合非公企业发展的党建运行机制。非公党组织要发挥实质作用，关键在于党组织对非公企业的发展要有强有力的推动和促进力。因此，构建适合非公企业的党建运行机制，需要积极探索非公党建和企业发展的结合点。其一是利益的结合点。党建工作要紧紧围绕企业发展而展开，为企业决策出谋划策，为党员成长排忧解难。二是人才的结合点。深入开展“双培”工程，将技术管理骨干吸收培养成为党员，壮大党的队伍；将党员培养成技术管理骨干，为企业的发展培养、输送优质的人才资源。三是管理的结合点。提升党组织的管理能力，既可以增强党组织的战斗力，又可以提高企业的生产力。四是文化的结合点。帮助企业建立符合自身特点的企业文化，增强企业竞争力，同时以党的路线、方针、政策引导企业规范经营、合法经营。

（作者系新雅集团有限公司党委书记）



新雅集团电子阅览室



在旋律下昂扬的指挥人生

——记“温州市第六轮专业技术拔尖人才”邹跃飞

郑 忽

为了庆祝中国共产党成立90周年，全国红歌嘹亮。社会各界都积极参与到“红歌”大合唱的队伍中，而有一个人也因此更加忙碌了。3月份以来，从策划、编排到技术指导，哪里有合唱，哪里就有他的身影。他是“全国优秀指挥”，他是“全国五一劳动奖章”获得者，他是全国“群文之星”的获得者，他是温州市群艺馆副馆长——邹跃飞。

温州合唱团唱响全国

2004年，从上海音乐学院进修归来的邹跃飞开始组建自己的合唱团，这不仅是他个人梦想的开始，也是温州合唱团走向全国的第一步。“一开始，我也没考虑过去什么参加比赛，只是纯粹的被多声音乐所吸引。”谈到最初组建合唱团的动机，邹跃飞说，连他自己都想不到合唱团的路能走的这么远，而且会越走越宽。

在2006年，温州女声合唱团和混声合唱团第一次“出征”，但是谁也没想到，温州这两支名不见经传的业余合唱团却是一匹黑马，第一次参加全国性的比赛就一举拿下了女声合唱、混声合唱两个银奖。“参加比赛的时候，全

国其他地区的合唱队一听说我们是温州来的，就说‘你们温州人有钱啊’。对他们而言，温州只是经济发达的代名词。”而现在，经过7年多的磨练，温州合唱团已经拿遍了国内各项知名的合唱比赛大奖：中国音乐“金钟奖”女声合唱金奖、混声合唱银奖，中央电视台青年歌手大赛合唱优秀奖，中国艺术节合唱比赛“群星奖”等。各式各样的奖杯一一陈列在邹跃飞办公室的书架上，它们不仅书写了荣誉和赞美，也见证了一路走来的付出和汗水。

邹跃飞见过很多大场面，但令他印象最为深刻的还是2009年10月与温州市女声合唱团一起站上北京奥运体育馆“水立方”的主舞台，参加全国“百团万人颂中华国庆60



“永远跟党走”温州市庆祝中国共产党成立90周年大型红歌合唱音乐会

周年大型合唱歌咏会”。歌咏会从全国挑选了5位合唱指挥家，邹跃飞就是其中之一。当听到主持人宣布“来自温州的女声合唱团”时，邹跃飞说，作为温州人的自豪感油然而生。他描述起歌咏会现场壮阔的场面，眼睛里散发出的光芒仿佛他此刻又身临其境。“一回想到当时的场景，我现在还为之振奋。整个体育馆里有122支合唱团，只有我们女声合唱团与武警文工合唱团亮相主舞台，唱了整整一个多小时。”中央领导李长春等到现场观看，中央电视台三次在黄金时段播出歌咏会让邹跃飞深受鼓舞。

如今，温州合唱团不仅成为了浙江省合唱事业的领头羊，在全国合唱领域都赫赫有名。邹跃飞说：“温州作为合唱的领跑者，有成就感也有使命感。现在每走一步都要有反思、有突破。”

让合唱成为温州文化事业的“金名片”

6月26日，由邹跃飞精心策划并出任音乐总监的“永远跟党走”温州市庆祝中国共产党成立90周年大型红歌合唱音乐会在温州体育馆顺利落下帷幕。音乐会全部曲目采取现场演唱方式，由温州市合唱团、温州大学合唱团等10个合唱团组成的体育馆主舞台与周围看台组成一个巨型舞台，来自全市各部门、各系统、各阶层的48支合唱团，3500多人参与演出，并邀请了上海大剧院交响乐团伴奏，以全馆人员都是演员的形式，共同献上了这台温州迄今规



邹跃飞在温州市红歌合唱音乐会上激情指挥

格最高、规模最大、参演人数最多的大型文艺盛会。

这场从今年年初就开始筹备的音乐会耗费了邹跃飞大量的时间和心血，它艺术性与政治性的完美融合得到了社会各界的高度评价。邹跃飞说：“办音乐会是我的一个梦想，一直以来我都在想，北京、上海能办的音乐会，我们也可以；以前只能从电视上看到音乐会，在温州也能办的起来。”十年磨一剑，这场音乐会是温州合唱事业的一个阶段性总结，也是一个崭新的起点；不仅代表音乐爱好者对艺术的追求，也是对温州文化发展的检验。

如今，温州的合唱队伍已经发展到了40多支，它们的成长、获得的奖项都离不开邹跃飞的多年来的悉心指导。而现在，邹跃飞已经开始思考、筹备下一阶段的工作——如何在普及合唱的同时创造温州的文化产业。“温州没有专业的音乐学院和乐团，和其他城市相比音乐发展的基础相对薄弱，但是这几年的逐步提升是有目共睹的。每次的大型活动都是温州合唱事业发展的一次契机，要抓住每次机会实现自我的提升。”从2005年开始，每年举办的新年合唱音乐会就是营造温州文化氛围的一部分。邹跃飞说：“音乐会从最初的无人问津发展到现在的一票难求。去年，我们还特意加演一场，邀请两会代表、合唱界的同仁前来观看、交流。”

“‘温州合唱’要成为温州的文化‘金名片’，让全国人民都知道，温州不仅是经济的沃土，更是一片文化的沃土。”



作为一名医生，她兢兢业业，消除病患的不适，让他们重获健康；作为一名老师，她因材施教，授业解惑，为我国医疗事业输送新鲜的“血液”；作为一名学者，她严谨治学，以专业的精神投入到研究、实验；作为一名领导者，她科学规划，精诚合作，实现创新和发展。



吕帆：温州医学院附属眼视光医院副院长、亚太区视光学协会（联盟）执行委员，首位中美联合培养眼视光学博士”，温州市第四轮专业技术拔尖人才。

为了让你拥有更明亮的双眼

文 宣

求学之路

留学他乡的回国信念

吕帆出生在知识分子家庭，父亲是市公安局的干部，母亲原是温师院的中文教师。文革时，吕帆的母亲被下放市少体校当老师，她就随父母居住在九山河畔的少体校，因此也就就近上了小学。小时候的吕帆称得上是德智体全面发展的好学生，成绩优异、精力充沛，还曾参加全省运动会，获得乒乓球比赛少年组单打第二名的成绩。后来又学习了手风琴，成为了文艺骨干。高中时，吕帆喜欢理科学习，但英语好、作文棒，创作的小小说《哥哥的爱》曾在《少年文艺》上发表。

1981年高考，吕帆报考了温州医学院临床专业。其实，以当时的成绩，她可以到外地读更有名气的大学的。可是当时吕帆的母亲认为，女孩子不要远离父母，应该待在温州，所以最后还是选择了当时温州仅有的一所本科院校——温州医学院。吕帆凭借第一高分的优异成绩被温州医学院临床专业录取，开始了她漫长的医学生涯。1991年，吕帆获得眼科学硕士，开始在温州医学院从事眼视光学高等教育、临床和科研工作。

1995年，吕帆赴美国新英格兰视光学院做访问学者，在2002年她获得了美国新英格兰视光学院博士学位。创建于1894年的美国新英格兰视光学院，是世界上第一所高等视光学院。在美国，从英格兰视光学院毕业的学生可以独立医生执业，收入丰厚。但在毕业之后，吕帆悄然回国。

在吕帆看来，国内正处于历史上最好的发展时期，也是当今世界最富生机、发展最快的国家之一，对很多“海归”而言，在国内不仅发展空间大、选择的机会多，而且国家还为优秀人才提供了良好的创业环境，不仅在物质生活条件上有很好的支持，而且还创造了优越的科研学术环境。科研人员在国际间的信息交流非常畅通，参加国际学术活动的机会非常便利。

除了满怀为祖国奉献的热情，吕帆对于家乡也有难以割舍的情怀，母

校、前辈、老师、家人都成为促使她回国的原因。因为有一颗感恩之心，因为背负着一份期望，吕帆回到了温州，以更专业、更国际化的方式发展温州的“眼视光学”。

能者多劳

以“眼视光学”为本的跨领域奉献

自1996年以来，吕帆连续被评为浙江省优秀教师、浙江省高校中青年学科带头人、温州市拔尖人才，是浙江省英才奖和全国“五一”劳动奖章的获得者，是省劳动模范、全国“三八”红旗手。2001年吕帆成为国际特奥会的第一位中国医生志愿者，参加了在美国阿拉斯加举行的世界冬季特奥会，自此吕帆把国际特奥带到了中国，温州医学院眼视光医院也在发展特奥的基础上创建了如“明眸工程”等多项服务社会的慈善项目。吕帆说，成为一名医生志愿者让她感到很荣幸，也很光荣，每个人都应有爱心，帮助别人其实也是快乐自己，从帮助他人中收获到快乐。

作为第十届、第十一届全国人大代表，吕帆的每次“北上”都会积极建言献策，关注基层百姓的医疗和医疗保障问题，尤其是农村地区，为了能让更多的百姓享受到安全、价廉、便捷的医疗卫生服务而尽心尽责。针对我国现阶段医疗卫生事业发展面临的“瓶颈”和医疗制度存在的缺陷等方面提出了系统、详细的方案。

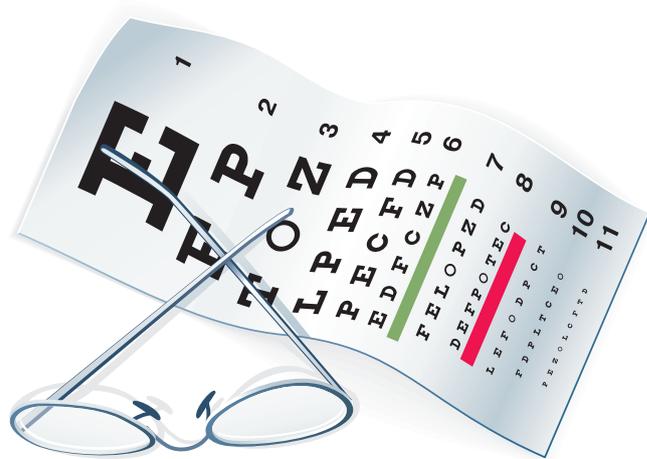
吕帆不仅是我国眼视光学领域最活跃的学者和领导者之一，也是眼视光学科和教育领域的中坚力量。作为中国代表，吕帆在国际眼视光学学术组织担任职务，为我国眼视光学教育、科研、临床建设以及国际交流方面起到了重要作用。她注重创建一流学科，从事多项国家自然科学基金、国家十一五科技支撑等项目研究。她在视觉功能、近视和角膜接触镜方面有较高的造诣和成就，科研成果多次获得国家科技进步二等奖和省科技进步一等奖。

温州医学院眼视光学院是吕帆发光发热的最重要的舞台，是具有国际影响的现代化眼科和视光学科科研医疗机构。它所创建的眼视光学是由传统眼科和现代视光学专业

相整合的新学科，犹如一朵奇葩在世界眼视光学领域悄然绽放，已经成为浙江省的“重中之重”学科。多少年来，靠着几代专家、学者的共同努力形成了完整的教育、科研和临床体系，被世界视光学会主席斯密思教授称为“中国温州模式”的眼视光学，意思是富有中国温州特色的完全崭新的学科，并为美国等发达国家的科研机构所推崇，受到我国政府部门和医学领域的高度赞扬。

近年来，温州医学院眼视光团队在学科建设中成绩斐然，成为国家973课题首席单位，担当国家自然科学基金重点课题、国家863课题等各类科研项目60余项。所研究的领域涉及近视动物模型、眼生物生化、免疫等基础研究、屈光手术、眼底病变等临床研究。在教学方面成为国家级教学示范中心、国家级教学团队、国家级特色专业和多项国家级精品课程等。吕帆所领衔团队编著的教材和专著有几十部，为我国从事眼视光学高等教育科研和临床的专业人员提供资源平台。

“我们凭借的是激情、智慧和努力，脚踏实地，用心做事”吕帆说着，脸上露出了会心的笑容。





在瑞安莘塍至今还广为流传着一个解放前地下“红色公司”的经典故事。女地下交通员张玉香带领莘塍人民风风火火闹革命的传奇让人津津乐道，这份永不磨灭的红色回忆使人在饮水思源中，感念先辈们开渠挖井的恩德，为中华民族的伟大复兴积聚起生生不息的力量。

1934年，一场突如其来的经济纠纷促使张玉香和地下共产党结下了不解之缘。人有旦夕祸福，那年，她们一家经营糖业什货。汀田地痞流氓张某以购买货物为由，倚仗国民党恶势力，骗去大量钱财，故意拖延长期不还。危难时刻，中共瑞安东区地下党负责人、革命武术家陈文征挺身而出，通过地下党鼎力相助，张某不得不如数奉还。地下党人的真诚帮助，使张玉香真正认识到只有共产党才是老百姓的贴心人，并逐步走上了革命道路。

后来，在革命思想地熏陶下，思想进步的张玉香一家人得到了中共瑞安东区地下党的信任。为精心联络各地下党组织，张玉香在祖屋西侧建造三间西式小洋房，以此创办温州农村首个由共产党直接领导、并以共产党员为主集资的企业——胜利头发公司，中共瑞安东区区委委员朱云龙任经理，丈夫黄寿禧担任经营副经理，开展秘密地下党活动。公司经营的利润全部支持地下党活动，奉献给革命事业。

这个红色据点既是中共瑞安东区区委办公场所，又是东区重要的交通联络站。为瑞安、浙南抗日战争和解放战争事业作出了杰出贡献。从1936年到1949年瑞安解放，共有上千人次中共领导干部和游击队员来公司参加秘密会议，吃住等后勤工作几乎由他们全程负责。

天有不测之风云，1941年黄寿禧为头发公司长远之计，积劳成疾，卧病不起。不久，就离开人世。中共瑞安东区区委闻讯后，立即伸出援助之手。东区区委负责人陈文征、朱云龙、薛再植、黄元秋、陈志华鼓励张玉香勇于挑起经营头发公司的重担。并且，委派一些地下党人协助她走出困境，使党的事业和家庭两不误。她化悲痛为力量。拭干泪水，巾帼不让须眉，坚决溶入革命大洪流。除继续正常开展公司经营业务外，仍冒着生命危险，一如既往地地下党开展交通联络工作。同时，掩护吴毓、陈文征等地下党各级领导人来往，使公司成为浙南东区党组织进行“二五减租”和抗日救亡运动的中心枢纽。

抗日战争时期，张玉香经营的头发公司楼上就是中共瑞安东区区委驻地，指挥全区党组织抗日活动。这里战斗过很多地下党领导人，而他们的安全工作，的确离不开张玉香的精心照顾和后勤保障。原中共浙江省委统战部长吴毓、东区区委书记陈文征、区委委员朱云龙、叶迪林、李志平、黄元秋等同志与不少武工队员频频往来公司，印发大量的抗日宣传资料，藏放过党内不少刊物和抄印标语传单，而这些工作都配合了抗日救亡运动。因此，同志们形象地称其为“红屋”。

一次，一群国民党特务在上村周围，四处暗中打听地下党下落，随时准备搜捕共产党人。此时，张玉香的红屋楼上正住着好几位地下党员，十万火急。闻讯后，张玉香飞奔着向党组织告急。中途，她心急如焚，不慎猛地跪倒于地，膝盖骨跌裂，但她还是以顽强的意志，完成了情报送达任务。地下党员迅速安全撤离，敌人无奈扑空，悻悻而归。

十几年来，张玉香以她的英勇和果敢，成为一位红色



堡垒上的坚强哨兵，她和一批进步妇女日夜巡逻放哨，使地下党活动不出任何安全事故，谱写出莘滕人民用青春、热血和生命追求光明的壮丽诗篇，凝结成五星辉耀的红色记忆。

张玉香，这位和胜利头发公司一起成长的革命妇女，从1936年3月到1949年5月，在13年血雨腥风的锤炼中，坚定了对共产主义的信仰，增强了对革命的信念。她顶住白色恐怖的威胁，于1946年光荣加入中国共产党，成为当年瑞安莘滕远近闻名的优秀女共产党员。敌人的恐吓，特务的盯梢，始终没有动摇其钢铁般的意志。她继续以经营头发公司为由，四处发展、培养地下党员，使头发公司成为造就中共党员和先进分子的革命摇篮。

当时，正处于解放战争时期，国民党在全国范围内发动内战，全面围剿、屠杀共产党人。瑞安有一些共产党人身份暴露，惨遭杀害。城墙上常常挂上共产党人不屈的头颅。国民党警告老百姓，如发现谁家通共产党，就杀其全家。危难关头，她以解放贫苦群众为奋斗目标，秘密前往华表、凤岙宣传共产主义思想，传播共产党全心全意为劳苦人民谋幸福的真理，并在两地建立党支部，发展了13名进步群众加入共产党。杀头不要紧，革命不避亲。她毫不犹豫地先将弟弟张棉弟、外甥杨莪弟、阿莪等四人率先纳入考察对象，经过多次生死考验，他们首先提高阶级觉悟，勇于投身革命，投入了党的怀抱。

薪火相传，张玉香的大儿子黄永金从小就接受革命道理的熏陶和培养，母亲手把手地引导他向党组织靠拢，继承父辈的遗志。1946年下半年，黄永金也宣誓加入了中国共产党，年仅18岁。孰不知，张玉香那几年身心憔悴，夜不能寐，华发丛生。她的骨肉、兄弟随时都要为革命作好牺牲的准备。

解放前夕，在区委直接领导下，莘滕上村建成两个党支部，共发展党员42名，其中妇女党员11名。张玉香和郑秀英发动100多位妇女参加妇女联合会，常用秋瑾的一句话“女子要有学问，要自立”来教育她们。开设妇女识字

班，组织妇女学文化，扫除文盲，倡导男女平等，传播革命理念。在活动中考察吸收本村9名优秀妇女加入共产党，后组成上村革命十姐妹，张玉香被推选为组长，参加巡逻、放哨、监视敌情、传送情报、张贴标语。上村革命十姐妹的革命壮举，在云江两岸广为传诵，为瑞安县妇女的翻身解放树立了榜样。如今，她培养、发展的11位女地下交通员大部分成为革命老区的“红点户”，并全都享受国家定期补贴。

经过13年的革命洗礼。张玉香经营的胜利头发公司成为东区地下党革命斗争的一盏航灯。她既是牢固的指挥中心，又是培育党员干部的学校。如今，春色满园，桃李芬芳，有6人担任县处级领导干部。

古今忠孝不能两全，特别是解放前期，张玉香积极鼓励两个儿子走出去，继续参加革命队伍。可当时，他们都已经长大成人，理应在家分担家务。再说，张玉香为这个家已经操劳了大半辈子，哪怕有一人留在她身边，也有个照应。可是，她大手一挥：“男儿志在四方，应该为国家、为群众多做有益的事情。你们放心走吧，娘能够照顾自己。”至今，儿子黄永钱依稀还记得1949年他入伍进城那天，母亲送别时笑得很灿烂，可听亲戚说，回来后，眼睛哭肿了像桃子似的，几天都没有褪掉。听着，儿子的眼眶瞬间湿润了。

最令人钦佩的是，解放后，她甘做国家强盛、人民富裕的铺路石，成为和平年代民族复兴的一道荣光，把这份沉甸甸的红色记忆浸染得分外鲜艳。她在老屋又创办了莘滕镇最早的民营企业——人发厂。她亲自传授头发加工技术，并发动全村父老乡亲，尤其是吸收232名妇女，共同走向富裕之路。昔日红色革命堡垒，今朝成为莘滕民营企业的先驱。

巾幗英豪张玉香离开我们已有39年，她的两个儿子都已是七八十岁的离休老干部，过着子孙满堂的幸福生活。闲暇时，他们总爱给儿孙们讲讲那些早已湮没在历史尘埃中的红色经典故事。

我们已进入网络化、数字化时代，以互联网为代表的新兴媒体以惊人的速度成为覆盖广泛、快捷高效、影响巨大、发展势头强劲的大众传媒。在社会转型的过程中，互联网作为思想文化信息的集散地和社会舆论的放大器，改变了社会舆论的生态环境，形成了崭新的网络舆论场，对人们思想认识产生的聚合效应、离散效应甚至对立效应越来越明显，对地方党委政府特别是宣传部门的管理理念、工作方法正产生着一系列冲击和深刻影响。是否及时准确掌握社会舆情动态，科学引导网络舆论，创新社会管理，将直接考量着地方党委政府的执政能力。

网络舆情考量 地方党委政府的执政能力

王丹

解读基层网络舆情引导“形势图”

近年来，我市互联网发展非常迅速，在政治建设、经济建设、文化建设和社会建设中发挥着越来越大的促进作用，特别是温州论坛、瓯网、温都网等网站，成为群众获取信息、交流感情和休闲娱乐的重要手段，深刻地改变着大家的生产、工作和生活方式。但我们也要清醒地看到，当前，在互联网快速发展过程中出现了一些新变化、新趋势，值得我们高度重视。

（一）网上敏感热点舆论日趋规模化，使网上舆论引导任务愈加繁重。

温州一直是改革开放的前沿阵地，随着经济的快速发展和改革的不断深化，形成了多样性、多变性、多元化的网络舆论环境，社会矛盾由隐性转向显性，社会的不稳定因素增多。许多人对社会现状存在不满，特别是仇官、仇富、仇腐等情绪尤为激烈，极易使个人的偏激言论扩散为社会的非理性情绪。拆迁安置、旧村改造、征地补偿、社会治安、欠薪逃薪等问题随时可能成为网络公共事件的“引爆点”，具备在多领域发生突发公共事件的可能性和必然性。

（二）网络信息传播渠道日趋多样化，使网络舆情监测难度不断加大。

近年来，互联网技术呈裂变态势，新技术新应用推陈出新，博客、即时通讯、手机上网等网络传播新技术、新

业务的运用，使网民发表言论的自主性进一步增强，人人都可以成为网上“记者”、“出版社”、“电视台”，网上信息传播也更加私密隐蔽，QQ、MSN、微博等即时通讯工具的“群组”功能等，都为网民提供了相对独立、封闭的群体交流空间，“人人时时处处在线”的信息传播格局已经显现，这些都给我们网上信息监测工作增加了难度。网络的开放性、自由性、匿名性、互动性、即时性以及方便快捷、覆盖面广等特点，使突发公共事件社会影响力不断扩大。如我市发生的温州典雅花苑入室挟持人质抢劫案等事件，与事件发生同一时段就在网络出现帖子，并迅速传播，网民联动对事件发展进程进行实时播报，对事故原因进行挖掘、分析，第一时间的信息传播时效、高度的网络关注都是传统媒体所难及的。

（三）网络舆论参与主体日趋多元化，使网上舆论管控工作更为艰巨。

随着网络规模和网民数量的扩大，网上舆论参与主体和参与方式变得日益多元多样。一是网上言论向网下行动延伸。网上网下互动更加强烈、频繁，一些网民不再满足于网上就事论事的议论，网络人肉搜索等盛行，推动网上舆论升温。二是舆论参与主体多元复杂。匿名、便捷、成本低、影响大等特点，催生了“网络推手”、“网络打手”、“网络黑势力”、“网络暴民”等网络舆论特有现象，各种势力涉足网络事件。一些所谓的“维权人士”、



网络公关公司及少数商业网站，出于一己之私，频繁插手突发事件和群体性事件，挟舆论之名谋取私利的现象有了更大可能性和便利性。特别是国内外各种敌对势力和别有用心的人利用互联网加紧对我进行渗透、破坏活动，企图使局部问题全局化、简单问题复杂化、一般问题政治化、国内问题国际化，使网络舆论的杀伤力不断扩大，甚至呈几何级数增长。这种舆论参与主体的多元化和传播方式的多变化，加大了舆论传播的离散性、多变性和复杂性，使舆情分析和舆论引导的难度都大为增加。

解剖基层网络舆情引导“症状图”

我们对鹿城基层党政干部在网络舆情引导方面的现状进行把脉诊断，发现普遍存在以下症状：

思想认识“神经焦虑”。近期对鹿城区各街道、镇及部门的605位干部进行了一次问卷调查，在回答“您认为网络监督对干部的工作生活有何影响”时，认为“压力很大”的占4.62%，“压力较大、影响工作生活情绪”的占36.92%，两者合计超过了40%，这说明相当多的基层干部，特别是领导干部患有一定程度的“网络恐惧症”。另外，一些领导干部在网络突发事件中，仍然先是“装聋”，对铺天盖地的网络质疑、批评充耳不闻、自欺欺人，无人出面说明情况和澄清事实；后是“作哑”，对蜂拥而至的媒体三缄其口，集体闪人，拒绝与公众真诚沟

通，错失良机；实在不得已出面发言时闪烁其辞，自相矛盾，难以提供权威解释。

诉求渠道“气血不畅”。去年，有网民在温州某论坛上反映某乡镇政府拖欠地税殃及个体商户问题，鹿城区网宣办及时把该舆情反馈给该乡镇，问题很快得到解决。出乎意料的是，该网民在论坛再次发帖称“感谢论坛”。为什么网民不把这个问题反映在政府网站上？为什么连续两个“感谢”中没有党和政府？这值得我们深思。当前，基层的一些网站长期处于“打瞌睡”或“半瞌睡”状态，有些网站信息数年没有更新，有的则根本打不开，有的局长信箱久不回复，即使回复了，也都是官话套话。一边是政府网站形同虚设，网民诉求无路，一边是民间网站关注度高，网站论坛十分活跃，两相对比，网民无疑会选择一些非官方渠道来诉求利益。

沟通机制“反应迟滞”。在突发公共事件发生时，事发地单位没有第一时间向互联网管理部门报告信息，寻求帮助，存在着“主观上不愿意说，行动上不主动说，时间上不及时说”的现象，待到网络事态越来越大，传统媒体介入的时候，才赶紧找互联网管理部门“灭火”，应对滞后的困局屡见不鲜。另外，基层网络舆论引导预案往往是写在纸上，实施起来不规范。发生突发公共事件后，仍是缺乏应对有序的各部门联动机制，快速处置能力较弱。新闻小组在必要时也未能设立，没有第一时间介入处置工

作，错失舆论引导第一落点。

舆情研判“视力模糊”。基层存在对突发公共事件舆情研判不及时、不准确的问题。因网络是新生事物，许多地方急缺舆情研判方面的行家，难以准确研判突发公共事件的走势，以致延误了最佳的舆论引导时机。有的地方虽然已研判到突发公共事件带来的影响，但对隐藏在“小事件”表象之下的破坏力，对事件背后的社会寓意缺乏足够的认识和判断，或抱着“多一事不如少一事”的省事心态，应对不够积极主动，出现应对失误的现象。

探索网络舆情引导“路径图”

相对于普通的社会舆情，网络舆情具有更广泛、便捷甚至真实的优势，这种原生态的舆情和智慧如能得以集纳与传播，可以知民情、纳民意、聚民智、解民忧、谋民利，从而为党和政府的民主决策、科学决策打下坚实的基础。所以，如何最大化地发挥网络的积极作用，加强管理，因势利导，趋利避害，为我所用，是我们一直探索的课题。作为基层党委政府不仅要提高思想认识、壮大阵地建设、健全运行机制，还要积极助力推动互联网法律法规建设，最终朝着“依法管理互联网”的目标迈进。

畅通思想认识路径。网络时代，天天都在开“两会”，不管你愿不愿意，自觉不自觉，领导干部天天都在接受网民的监督，现阶段迫切需要转变领导干部对互联网的思想认识，提高领导干部与新媒体打交道的能力，使领导干部不惧网、会用网、用好网。要把基层干部特别是领导干部的网络舆情应对技能列入日常培训课程，开展情景模拟培训，进行突发公共事件网络舆论引导应急演练，不断提高领导干部运用新媒体进行科学执政的能力。

开拓网络阵地路径。“关注就是力量，围观改变中国”，这恐怕是目前网民最流行的网络语录。网民的威力越来越强势，政府要争夺网上话语权的先机，一定要加强主流阵地建设。因此，一方面要加强新闻网站建设，特别是论坛和网络问政平台建设，让论坛和网络问政平台成为网络民意的疏通口、网络评论的主阵地以及掌握话语权的后花园。有条件的新闻网站在若干年后甚至可以大胆尝试转企上市，寻找一条全新的发展路线。另一方面，要加强基层政府门户网站建设，完善政务信箱、网上咨询、监督投拆、政务论坛等栏目，使政府网站成为反映诉求的主阵地，同时主动介入商业网站、地方论坛和社区贴吧等渠道，及时了解和收集网络舆情，虚心征求网民意见，主动

答复网民质疑，及时回应网民反应的各种问题，化解矛盾、隔阂和敌对情绪，不断提高网民对党和政府的信任感。

提速运行机制路径。网上舆论包罗万象、纷繁复杂，任何一件小事都可能成为舆论热点，并在网民各种观点的交锋中朝着无数可能的方向发展，因此要抓紧建立健全舆情监测和预警机制，科学开展网络舆情研判，快速处置网络突发事件，使网络舆情引导运行机制高效运转。现在基层亟需在网络舆情领导负责制、网络舆情调查研究、网络舆情收集和应对、网络舆情反馈和办理、主要领导定期与网民交流等制度上有所突破，尽快使基层网络舆情工作运行机制步入常态化、规范化轨道。网络突发事件应对要坚持“速度”和“权威”并重的原则，进一步健全新闻发布制度，建立网络新闻发言人队伍，针对重大政策举措、重大活动、突发事件等及时组织新闻发布会或网上发布会，主动向社会提供新闻信息服务。加强网络意见领袖的培养，培养一批熟悉互联网、表达能力强、政治素质高的网评员队伍，使其成为论坛的管理员、版主、网络评论员，积极把脉舆情动向，树立正面网络舆论。

完善依法管理路径。互联网是一个开放的世界，但“没有规矩，不成方圆”，虚拟的互联网也需要法律管理。当前，依法管理互联网已成世界各国惯例，美国1996年出台的《电信法》，将互联网定性为“与真实世界一样需要管控”的领域，对互联网管理也绝非放任自流。而我国虚拟网络中，网络犯罪常有发生、网络谣言蛊惑人心、网络色情层出不穷。很多现实案例已经表明，互联网上一旦出现法律和监管上的真空，国家安全、信息安全、电子商务、个人隐私等合法行为、合法权益必将遭受冲击和破坏。目前，我国将分散在多个部门的互联网管理职责相对集中，形成以国家互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部三个部门为主，分别主管互联网信息内容、互联网行业发展，打击网络违法犯罪的工作格局，进一步明确了互联网管理工作职责。下一步，我们网络立法的步伐还要进一步加快，特别是对论坛、博客等实行实名制，在保护网民权利的同时，也让网民对自己的言行负责。虽然，网络立法的路是漫长而艰巨的，但只有实现了互联网的依法管理，才能让党和政府共享互联网科技进步带来的硕大成果，才能真正让互联网成为党和政府为民服务的执政手段与平台。

（作者系中共温州市鹿城区委常委、宣传部部长）



张宏良：在举国同庆中国共产党90岁生日之际，大声表达对党的爱，是每个党员的应尽义务。

努力做一名党性坚强的组工干部

想起一个我亲身经历的感人故事：有一次，我到下吕浦理发店理发，理发店的老板与我熟悉，对我说，你们组织部有个人是我店里一个理发师的恩人，他经常念叨着。我问缘由，原来，因为这个理发师读书没钱，我们部里一位同事郑祥滩伸出援助之手，给他支持。在他最失落、最彷徨的时候，写信鼓励他。后来，理发师振作起来，走上自强的生活之路。成为一名自信、自立的劳动者。在这个例子里我得到了启发：组工干部要有坚强的党性，首先必须有爱心，爱这个国家，爱党，爱社会，爱人民。当然，光是有爱是不够的，还要用心去做、去爱。我想，做党性坚强的组工干部，就要从爱出发，从心开始。

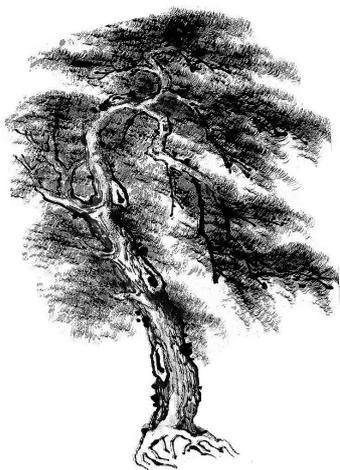
做党性坚强的组工干部，关键要体现在工作上。温州市委组织部提出了“组织部门是党的重要机关、公道正派是第一形象、改革创新是第一动力、严于律己就是保护自己、会团结是真本领”五种意识，要求“组工干部把认真变成习惯，实干变成导向，善于寻找工作中的短板”。我觉得五种意识是辩证法，第二句话是唯物论，合起来叫辩证唯物论。人的正确思想从哪里来，是从实践中来。实践证明是正确的思想当然要学习和坚持。哲学上讲从必然王国到自由王国的飞跃，体现在我市的组织工作中，我觉得要始终把牢两点：一是转变思维方式；二是提高落实能力和执行力。思维方式不转变，没有出路；落

实能力和执行力不提高，也没有出路。

我在市委组织部工作十三年，前十二年在干部监督室工作，后一年多在人才办工作。从事干部监督工作的十二年，我主要参与两件事：一是会同有关部门将温州涉及干部的复杂历史遗留问题基本处理完毕。二是与处室同事承担了大量对领导干部信访件的调查核实工作。在人才办工作一年多时间里，最令我鼓舞的是市委组织部向社会承诺的十大项目之一——大学生人才公寓建设，已强力推进，超额完成全年目标。规划了22个大学生人才公寓点，目前已完成15万平方米，预计年底可达到20万平方米，可以有效缓解今后大学生住房难、租房贵的问题。我感到欣慰，我和我的同事是认真努力工作的，为干部群众做了一些事情。

坚强的党性来自磨练，来自于全心全意为人民服务。永葆共产党员的政治本色，要求我们增强责任意识、忧患意识。作为年轻的共产党员、组工干部，我们正在续写着历史。我们要接过前辈们的接力棒，跑好属于自己的一程，做历史的传承者、创造者，为党的伟大事业贡献自己的力量！

（作者系中共温州市委组织部人才办副主任，本文根据其在纪念建党90周年“组工论坛”上的发言整理）



领导干部要养“十气”

吴晋铭

加强领导干部自身修养，是每位领导干部都必须认真思考和着力解决的重大课题。领导干部作为人民的公仆，肩负着重大的使命，其自身的政治素质、道德品行、知识水平和工作能力等修养如何，直接关系到党的事业的兴衰成败。

一、讲责任，养正气。领导干部要坚持公道正派，坚守原则，时刻保持一种重任在肩、寝食难安的责任意识，敢于直面不良风气。对不良现象要直言批评教育，不搞一团和气，不当“好好先生”，敢于唱“黑脸”当包公，勇于求正义扬正气。

二、敢开拓，养锐气。领导干部要有干事的激情。要自觉地把党的事业当作个人的不懈追求，始终保持一种开拓创新、志在一流的锐气，以只争朝夕、时不我待的精神，创造性地做好工作。

三、重活力，养朝气。领导干部要有开放的视野、敏锐的眼光，自觉地跟踪当今社会的最新发展与变化。做到头脑清醒，意气风发，朝气蓬勃。力戒墨守成规，抱残守缺，暮气沉沉。要解放思想，大胆开拓，敢于创新，使整个社会充满创新活力，焕发勃勃生机。

四、多读书，养才气。领导干部要勤于学习，善于思考，既读好有字之书，又读好无字之书，努力增加知识储备，提高文化素养，培养良好作风，增强做好事情的能力。要勇于实践，大胆探索，讲究做事的方法和艺术，在实际工作中磨砺意志，增长才干。

五、系民生，养底气。领导干部要有一颗以人为本、执政为民的热情和良心。要把最广大人民群众的根本利益作为最高标准，深入群众、关注民生、倾听民意，始终做人民利益的维护者，认真办多数人受益的事，群众最急需的事，长远起作用的事。只有这样，说话才能有底气，“民生承诺”才能有底气。

六、淡名利，养静气。古人云：“无念则静，静则通神。”领导干部只有胸怀静气，才能淡泊名利；心态平衡，才能志存高远，心忧天下；才能少一些私心杂念，多一些清心寡欲，真正做到聚精会神搞建设、心无旁骛谋发展；真正沉下气来锐意进取，奋发有为而不计名利，廉洁奉公而不计得失，努力创造出无愧于人民、无愧于时代的崭新业绩。

七、不媚俗，养骨气。战争年代的“宁愿站着死，绝不跪着生”、“砍头不要紧，只要主义真”，这是有骨气的生动写照。在改革开放的今天，领导干部的骨气，就是不变的党性。党性正则骨气硬，骨气硬则党性纯。领导干部养骨气，就是要坚定理想信念，不断提升思想道德水平，自觉抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义的侵蚀。少一些应酬，多一些学习，少一些娱乐，多一些勤政。

八、慎言行，养清气。“壁立千仞，无欲则刚”。领导干部要常思贪欲之害，常排非分之欲，不踩“红线”、不越“雷池”、不闯“禁区”。要始终保持“如履薄冰，如临深渊”的心态，坚持慎言、慎行、慎独、慎微，切实做到不正之风不染，不义之财不收，不洁之事不干，

九、能荣辱，养大气。领导干部要牢固树立社会主义荣辱观，做到明荣知耻，不为进退滋扰，宠辱泰然不惊。大气是领导者心胸的体现，关乎个人形象、事业成败。要有海纳百川的胸襟，从容不迫的气度。不但要有接纳支持者的姿态，还要有接纳反对者的胸怀。要善于听取不同意见，及时发现自己的不足，并在工作中不断改进。

十、温处事，养和气。“欲谋胜败，先谋人和。”领导干部既要会干事，又要会共事，用望远镜多看人家的长处，用显微镜多看自己的短处，相互学习，和谐共处，愉快共事。

近期人事任免

(2011年4月-6月)

一、机构改革人事任免

陈合和同志任市编办主任，兼任市委组织部副部长、部务会议成员；

吴家斌同志任市编办副主任、室务会议成员；

戴益武同志任市编办室务会议成员、副调研员；

余中平同志任市经信委主任、党委书记；

周启政同志任市经信委党委副书记、副主任；

吴坚、毛必土、游聚森、朱鲲、方栋才、唐春同志任市经信委副主任、党委委员；

赵斌同志任市纪委派驻市经信委纪检组组长、市经信委党委委员；

李中苏同志任市经信委调研员，免去其市府办党组成员职务；

陈益平、潘剑光同志任市经信委副调研员；

陈进达同志任市人力社保局局长、党组书记；

杨日东同志任市人力社保局党组副书记、副局长、调研员；

叶朝胜同志任市纪委派驻市人力社保局纪检组组长、市人力社保局党组成员；

徐群、张利军、董旭辉同志任市人力社保局副局长、党组成员；

孙爱萍、胡正长同志任市人力社保局党组成员、副调研员；

褚卡娅、陈玉多、沈裕彭同志任市人力社保局调研员；

刘贤奎、陈旭晨、林国荣、吴圭圭同志任市人力社保局副调研员；

黄荣定同志任市交通运输局局长、党委书记；

贾焕翔同志任市交通运输局副局长、党委委员、调研员，兼任市港航局局长；

徐锦栋、蒋理江同志任市交通运输局副局长、党委委员；

陈劼同志任市纪委派驻市交通运输局纪检组组长、市交通运输局党委委员；

王德奔同志任市交通运输局副局长、党委委员；

黄定恩同志聘任为市交通运输局副局长、党委委员，兼任市交通重大项目前期工作办公室副主任；

许人平同志任市交通运输局总工程师、党委委员；

金乐同志任市交通运输局党委委员；

李绪斌、林兴奇、夏鸣、虞立清同志任市港航局副局长（保留副县长级）；

陈剑钢同志任市港航局总工程师（保留副县长级）；

朱铁山、高广尘、李炳权、虞连生、仇德俊、邵必武同志任市交通运输局调研员；

钱章云同志任市交通运输局副调研员；

张东平同志任市港航局副调研员；

苏向青同志任市商务局局长、党组书记；

田斌同志任市商务局副局长、党组成员；

李国听同志任市纪委派驻市商务局纪检组组长、市商务局党组成员；

潘平平、张妙娟、陈健同志任市商务局副局长、党组成员；

戚旭南同志任市商务局党组成员；

陈玉平同志任市商务局调研员；
汪丐罗、夏林红同志任市商务局副调研员；
陈光元同志任市人防办主任、党组书记、市民防局局长；
赵汉荣同志任市人防办副主任、党组成员、调研员，市民防局副局长；
吴坚正、缪枫同志任市人防办副主任、党组成员，市民防局副局长；
雷仁同志任市人防办纪检组长、党组成员；
胡希良同志任市人防办副主任、党组成员，市民防局副局长；
吴长胜同志任市人防办调研员；
王小勇同志任市食品药品监督管理局局长、党组书记；
陈育槐、周星藏同志任市食品药品监督管理局副局长、党组成员；
郑晓斌同志任市食品药品监督管理局党组成员；
娄天如同志任市食品药品监督管理局调研员；
毛羽丰、黄永席同志任市食品药品监督管理局副调研员；
陈波同志任市机关事务管理局局长、党组书记；
戈方武、徐彦玮、王敏强同志任市机关事务管理局副局长、党组成员；
朱敏同志任市机关事务管理局纪检组组长、党组成员；
陈小蝶、陶从虎、董通才、王建中同志任市机关事务管理局副调研员；
张震宇同志任市金融办主任、党组书记；
叶世强同志任市政府副秘书长、市府办党组成员、调研员；
陈宣安同志任市府办副主任、党组成员；
王成帆同志任市府办副调研员；
机构改革中不再保留和机构被整合的市直单位党委（党组）、纪检组同时撤销，其领导人员职务同时免去，不再另行办理免职手续。

二、机构整合人事任免

万邦联同志任市委党史研究室（市地方志办公室）主任；
施甘成、魏仕阔同志任市委党史研究室（市地方志

办公室）副主任；
李爱燕同志兼任市移民办主任；
项云玮、蒋义炮同志任市民政局党组成员、市移民办副主任；
邱世华同志任市民政局副调研员，免去其市移民办副调研员职务；
谷献旦同志任市人大常委会教科文卫工委副主任（保留正县长级），免去其市移民办主任职务；
林孝悌同志兼任市珊溪管理局局长；
陈登星同志兼任市珊溪管理局副局长；
何平、钟建平同志任市水利局副局长、党组成员；
王爱香、王振勇、张维林、饶道奖同志兼任市珊溪管理局副局长；
李红健同志任市水利局党组成员；
潘玉花同志任市人大常委会农资工委副主任（保留正县长级），免去其市珊溪管理局局长、党委副书记职务；
林慧同志任市残联副理事长、党组成员，免去其市珊溪管理局副局长职务；
郑建海同志兼任市温瑞塘河管委会主任；
谢逢越同志任市环保局党组副书记；
王益民同志任市纪委监委驻市环保局纪检组组长、市环保局党组成员，免去其市温瑞塘河管委会副主任职务；
林曙同志任市环保局副局长，免去其市纪委监委驻市环保局纪检组组长职务；
瞿自杰、高永兴同志任市环保局党组成员；
张俊凯同志任市水利局调研员，免去其市温瑞塘河管委会副主任、调研员，市水利局党组成员职务；
吴增业同志任市审管办（市公共资源交易办）主任、党组书记；
戴振韬、郑滨同志任市审管办（市公共资源交易办）副主任、党组成员、调研员；
熊洪庆同志任市审管办（市公共资源交易办）副主任；
潘传发、杨文龙同志任市审管办（市公共资源交易办）副主任、党组成员；
柯小敏同志任市审管办（市公共资源交易办）副主任、党组成员，市公共资源交易与行政审批服务中心主任；
汪得月同志任市审管办（市公共资源交易办）副主

任、党组成员；

徐春萍同志任市审管办（市公共资源交易办）纪检组组长、党组成员；

陈奇同志任市审管办（市公共资源交易办）党组成员、副调研员；

张国光同志任市人大常委会法工委主任，免去其市审管办主任、党组书记，兼任的市政府副秘书长职务；

金叶斌同志兼任市高教园区管委会主任、瓯海区委副书记；

黄培拉同志任温州生态园管委会副主任、党委委员、调研员；

余作喜、叶荣山同志任温州生态园管委会副主任、党委委员；

张平同志任温州生态园管委会党委委员、副调研员；

撤销原市移民办党组，市公共资源交易办党组、纪检组，市温瑞塘河管委会党组、纪检组，市高教园区管委会党组，市珊溪水利枢纽管理局党委，原领导职务同时免去，不再另行办理免职手续。

三、驻外办事处人事任免

林加新同志任市府办调研员；

章晟同志任市供销社党委副书记、副主任；

林金荣同志任市工商联副主席、党组成员；

原市政府驻上海联络处主任、驻广州办事处主任、驻西安办事处主任、驻成都办事处主任，香港雁荡有限公司董事长、总经理等职务同时免去，不再另行办理免职手续。

四、其他人事任免

王北铤同志任市委副秘书长、市委办公室主任、室务会议成员，免去其市科技局局长、党委书记、市地震局局长职务；

李国忠同志任市委副秘书长、室务会议成员（挂职）；

胡侠同志提名为市政协副秘书长人选（保留正县长级），免去其市台办主任职务；

张纯红同志任市纪委（市监察局）监察综合室主任（副县长级）；

宋信友同志任市纪委信访室（市政府监察举报中心）主任（副县长级），免去其市纪委党风廉政室主任（副县长级）职务；

汪慧平同志任市纪委党风廉政室主任（副县长级），免去其市纪委（市监察局）监察综合室主任（副县长级）职务；

陆定才同志任市纪委纠风室主任（市政府纠风办副主任）（副县长级），免去其市纪委信访室（市政府监察举报中心）主任（副县长级）职务；

李月祥同志任市台办主任，免去其市政府副秘书长（保留正县长级）、市府办党组成员职务；

陈纪勇同志任市文明办副主任、室务会议成员，免去其市统计局副局长、党组成员职务；

叶伟琼同志任市委政法委委员；

叶育登同志任市委政研室副主任（挂职）；

陈坚同志任市人大常委会办公室副主任；

董伟光同志任市政协办公室调研员，免去其民进市委会调研员职务；

郑俊同志兼任市府办副主任；

仇杨均同志兼任市政府教育督导室主任、市红十字会会长、市计生协会会长；

徐顺东同志任市科技局局长、党委书记、市地震局局长，免去市林业局局长、党组书记职务；

陈锋进同志任市民宗局局长、党组书记，兼市委统战部副部长、部务会议成员；

王造同志兼任市公安局副局长、调研员；

王志平同志任市公安局流动人口管理支队支队长（副县长级）；

李乐辉同志任市公安局指挥中心政委（副县长级）；

王绍寅同志任市民政局副局长、党组成员，免去其市纪委纪检监察一室主任（副县长级）职务；

叶建辉同志任市规划局局长、党组书记，免去其瑞安市委常委、副市长，兼任的温州生态园管委会副主任职务；

林宏华同志任市住建委副主任、党委委员，兼任市房管局局长；

程锦国同志任市卫生局党委副书记；

朱云华同志兼任市计生协会常务副会长；

苏爱萍同志任市安监局局长、党组书记，免去其市住建委副主任、党委委员、调研员，兼任的市房管局局长职务；

邱华萍同志任市外办主任、党组书记、市港澳事务办主任，市对外友协副会长，免去其苍南县委常委、副县长职务；

章建新同志兼任市流动人口服务管理办副主任；

谢浩同志任市委办调研员，免去其市委副秘书长（保留正县长级）职务；

刘世安同志任市发改委调研员，免去其市发改委副主任、党委委员职务；

王宁同志任市民宗局调研员，免去其市民宗局局长、党组书记，兼任的市委统战部副部长、部务会议成员职务；

杨少春同志任市公安局副调研员，免去其市公安局监所管理支队政委（副县级）职务；

郎泽义同志任市司法局调研员，免去其市司法局纪委书记、党委委员职务；

张新波同志任市林业局调研员，免去其市林业局党组副书记、副局长职务；

李建敏同志任市贸促会副调研员，免去其市贸促会副会长职务；

陈玲玲同志兼任温州经济技术开发区党委书记；

徐蓬勃同志任温州经济技术开发区主任、党委副书记，兼任龙湾区委副书记，免去其市安监局局长、党组书记职务；

王军同志兼任温州经济技术开发区党委副书记；

免去肖健雄同志的温州经济技术开发区主任、党委书记职务；

徐育斐同志兼任温州高新技术产业开发区管委会主任；

陈玲玲同志兼任温州高新技术产业开发区党委书记；

林亦俊同志任温州高新技术产业开发区党委副书记、管委会常务副主任（正县长级），兼龙湾区委副书记，免去其平阳县委副书记职务；

王军同志兼任温州高新技术产业开发区党委副书记；

吴南友、赵万磊、金旭东同志任温州高新技术产业

开发区管委会副主任、党委委员；

徐竹良同志兼任温州高新技术产业开发区管委会副主任；

厉建荣同志任温州高新技术产业开发区管委会副主任、党委委员；

林孝悌同志任市瓯飞开发建设管委会主任、党委书记；

梁超同志任市瓯飞开发建设管委会党委副书记、副主任（保留正县长级）；

张静同志任市瓯飞开发建设管委会副主任；

张福祯同志任市瓯飞开发建设管委会纪委书记、党委委员，免去其市打击走私与海防口岸办纪检组长、党组成员职务；

沈林杰同志任市瓯飞开发建设管委会副主任、党委委员，免去其市水利局党组成员职务；

陈海鹏、伊柏峰、蒋良奉、苏立盛同志兼任市瓯飞开发建设管委会副主任；

叶曙光同志任温州科技职业学院副院长，市农科院（温州农校）副院长（副校长）、党委委员；

骆舟同志任市劳教所(学校)所长（校长）；

吴红林同志任省亚作所副所长；吴光福同志任市运管处（公路稽征处）处长、党委书记，免去其市旅游局副局长、党组成员职务；

官月圆同志任市城投集团副总经理、党委委员；

卢智旭同志聘任为市现代集团副总经理、党委委员；

南品仁同志任市现代集团副总经理；

於其一同志任市工业集团总工程师、党委委员；

周列茅同志任市交投集团总工程师、党委委员；

薛洪炯同志任温州港集团副总经理、党委委员；

韩东同志聘任为温州机场副总经理、党委委员；

詹尔成同志任市铁投集团纪委书记、党委委员、监事会主席；

方文革同志聘任为市铁投集团副总经理、党委委员；

杜运国同志聘任为市铁投集团总工程师；

陈志坚同志任鹿城区常委；

张清同志任鹿城区常委、副区长（挂职）；

王勇同志任龙湾区委常委；

崔砺金同志任龙湾区委常委、副区长（挂职）；
 郑勇同志任瓯海区委常委；
 郭东同志任瓯海区委常委、副区长（挂职）；
 罗保卫同志任乐清市委委员（挂职）；
 高佃恭同志任乐清市委委员、副市长（挂职）；
 项薇同志任乐清市委委员、副市长（挂职）；
 叶世林同志为瑞安市人大常委会主任候选人；
 李无文同志任瑞安市委委员、副市长，免去其瓯海区委常委、副区长职务；
 耿滔同志任瑞安市委委员、副市长（挂职）；
 毛建翔同志任瑞安市委委员、副市长（挂职）；
 陈晓敏同志任平阳县委常委；
 杜伟锦同志任平阳县委常委、副县长（挂职）；
 马桂喜同志任苍南县委委员；
 张姝为同志任苍南县委委员、副县长（挂职）；
 免去周爱平同志的市纪委副书记、市监察局局长职务；
 免去陈庆念同志的市文明办副主任、室务会议成员职务；
 免去蔡联群同志的市发改委副主任、党委委员（挂职）职务；
 免去冯鸣的市规划局局长、党组书记职务；
 免去陈爱珍同志的市外办主任、党组书记，市港澳事务办主任，市对外友协副会长职务；
 免去涂志荣同志的市劳教所(学校)所长（校长）职务；
 免去谢侠飞同志的市公用集团副总经理、党委委员职务；
 免去郭金弟同志的市工业集团党委副书记、纪委书记、监事会主席职务；
 免去周泽良同志的市国投集团常务副总经理、党委委员职务；

免去陈伟民同志的市国投集团党委副书记、纪委书记、监事会主席职务；
 免去曾士周同志的市交运集团常务副总经理、副董事长、党委委员职务；
 免去陈华荣同志的市交运集团党委副书记、纪委书记、监事会主席职务；
 免去叶智勇、杜显章同志的市交运集团副总经理、党委委员职务；
 免去蔡向东同志的温州机场党委副书记、纪委书记、监事会主席职务；
 免去戴锦旺同志的温州港集团副总经理、党委委员职务；
 免去陈胜利同志的鹿城区委常委职务；
 免去盘仁进同志的鹿城区副区长职务（挂职）；
 免去林江同志的鹿城区副区长职务（挂职）；
 免去郑照明同志的龙湾区委常委职务；
 免去赵飞同志的龙湾区副区长职务（挂职）；
 免去李志坚同志的瓯海区委常委职务；
 免去李恒同志的瓯海区副区长职务（挂职）；
 免去钱强同志的乐清市副市长职务（挂职）；
 免去郑金月同志的乐清市委委员、副市长职务（挂职）；
 张女珍同志不再担任瑞安市人大常委会主任职务；
 免去王状武同志的瑞安市副市长职务（挂职）；
 免去陈振聪同志的永嘉县委委员、副县长职务（挂职）；
 免去黄春阳同志的平阳县委常委职务；
 免去盛广敬同志的平阳县委委员、副县长职务（挂职）；
 免去苏腾同志的平阳县政协副主席职务；
 免去刘周明同志的苍南县委委员职务。

（中共温州市委组织部干部综合处提供）

7月23日20时，北京至福州的D301次列车行驶至温州市双屿路段时，与杭州开往福州的D3115次列车追尾，造成D301次列车4节车厢从高架桥上掉落。目前，已造成39人死亡，192人受伤。事故发生后，在上级的领导下，我市各级党组织和党员干部发挥战斗堡垒和先锋模范作用，手牵手、肩并肩，用多种方式，积极参与救援工作，谱写了一曲党组织和党员众志成城、冲锋在前的动人之歌。

干部带头冲锋 党员挺身而出

凌峰

全城动员 迅速救援

事故发生后，市委市政府高度重视，各级党委政府领导在急速奔驰现场的路上，紧急调度各方力量，科学部署指挥救援工作。副省长、市委书记陈德荣，市委副书记、市长赵一德，市委副书记朱贤良迅速指示，要求集全市力量投入现场抢险，全力以赴做好伤员抢救和各项善后处置工作。陈德荣、赵一德、陈笑华、包哲东、朱贤良等市领导第一时间赶赴现场，察看事故情况、指挥抢救伤员，指导协调现场抢险工作。

温州军分区、公安、交警、消防、武警、卫生、电力等部门和鹿城区迅速组织数百精干力量，赶赴现场施救。市卫生部门立即启动应急预案，组织市120急救中心所有急救车辆第一时间赶赴事故现场，市各大医院开辟绿色通道，出动所有救护车和骨干医务人员，全力救治伤员。

市交通局紧急组织车辆向周边县（市、区）疏散乘客千余名。武警温州支队接到命令后20分钟即到达事发现场，110名武警官兵迅速有序地投入紧张救援。

冲在一线 竭尽全力

接到第一个报警电话后，一场争分夺秒的救援硬仗立即打响，集全市之力实施救援。时间就是生命！危情就是命令！不同的队伍向着同一个地方集结，救援行动以分秒计算，援助人员成倍增加，一批批部队官兵、一组组医护人员迅速投入战斗……在现场，救援紧张而有序。生命的呼唤下，最快的救援速度、科学的救援抢险，开辟了一条生命大通道。

闻讯后，市电力局党委立即做出紧急部署，要求各部门由领导干部带队，党员为骨干，做好人员、应急车辆和应急物资准备，全力投入事故营救中去！21时许，市电力局第一批抢修队员和应急发电车抵达事故现场。当时的双屿下岙路段，事发点道路狭窄且只用于营救受灾人员，其他车辆无法进入，电力抢修人员便肩拉手抬着探照灯徒步

行走约1公里的黄泥路。

整个晚上，市电力局党委连夜派出了三支应急队伍100余名党员干部职工赶赴事故现场参与事故救援和保电工作。第一支应急队伍在事故现场控制发电车、搭设和移动6盏探照灯为现场施救提供充足照明，第二支队伍驻扎康宁医院等地开展保供电工作，第三支队伍在事故现场周边根据实际情况执行抢修任务。

市消防支队接警后，党委立即召开紧急会议，迅速调派鞋都中队、特勤中队、永嘉大队、乐清大队等22个中队500多官兵，51辆消防车和重型起重车辆赶赴现场救援。

除坠落在地的车厢外，严重受损的其他车厢位于20多米高的高铁轨道上，无法第一时间到上面实施救援。消防支队党委立即组织一支技术过硬的消防救援人员经过轨道旁边的山体上去，打开一条生命通道。

市消防支队参谋余根铃说，现场不少救援人员的手臂、背部被杂乱不堪的车厢铁皮划破。但是，他们只有一种信念，那就是“掉层皮也要救出被困人员”。

在这场没有硝烟的战争中，消防官兵们共救出死伤者100多人，帮助疏散1000多人。有5名战士因为长时间高强度救援虚脱倒下。

当地群众周先生目睹了整个救援过程，“持续的救援，闷热的天气使消防战士汗水就像雨水一样流。”

鹿城区黄龙街道党工委得知事故消息后，立即组织300多名工作人员赶到现场。部分工作人员在温州二十三中临时乘客安置点，安置未受伤旅客，并接待前来寻亲的旅客亲属。安置点接待了约2000名乘客。24日上午，街道开通了一条寻亲热线，为保障这条“生命线”不中断，10多名党员群众轮流值守。经过一夜忙碌，有的工作人员嗓子喊得沙哑了，仍一直坚持在救助现场。

心心相系 守望相助

*w %&



在温州市中心血站，市民高举红色的献血证希望能早点献血

陈翔/摄

方，位于鹿城区黄龙街道双岙村东北方，村民加上附近鞋业加工厂的工人，有近万人，正在桥下乘凉、散步的这些老百姓成了救援的第一批力量。

双岙村党支部书记郑伟洛与村民徐贤芬、蔡思武、蔡利益冲了上去，附近鼎立峰鞋材厂职工阮长霄与工友帅兵也冲了上去。很快，数千村民从四面八方涌上现场，分散到各个车厢救人。

由于当时有一节车厢垂直挂下来，随时可能会翻倒，救援现场危险重重，然而冒险救人的党员群众却是不断增加，双岙村张则文冒着巨大危险摸黑进入受损车厢，发现一个孕妇，被很多东西压着，一条腿骨折，不能动，情况相当紧急，他立即招呼两个村民钻进车厢，3个人小心翼翼地把她抬出来。

冒着生命危险救人的村民有多少谁也说不清，“我们村前前后后救出了近百个”，一位村民说。

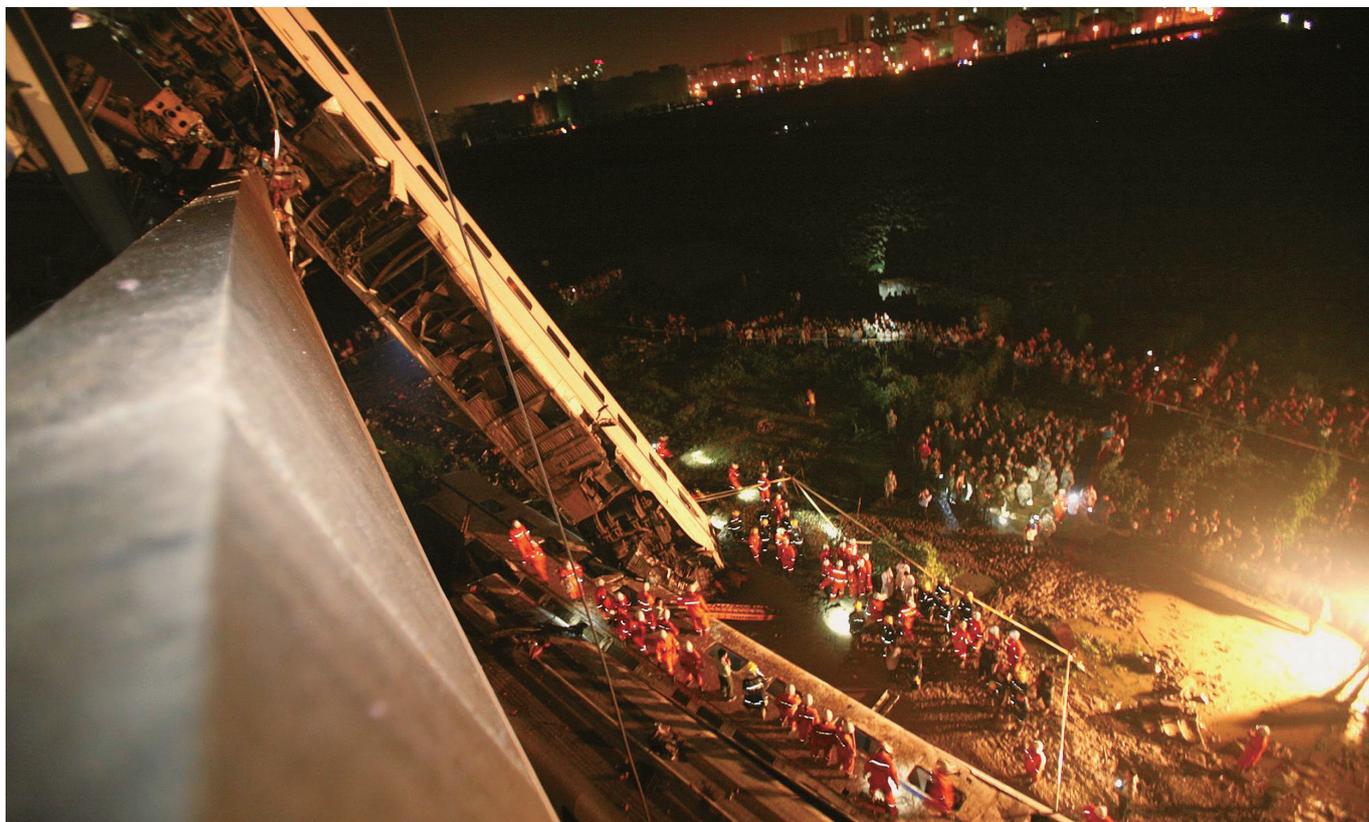
伤亡乘客不断从车厢里抬出来，附近的车辆自发组成了运输队。“小面包、皮卡车、农用车、出租车，第一批伤者送来的时候，什么样的车都有。”温州康宁医院是

距离事故现场最近的医院，当天晚上值班护士潘晨燕说，“救护车赶过去肯定不如现场车辆送来快，是他们抢救了最早一批伤者。”

全市血液库存告急的信息通过微博发出后，凌晨4点，已有500多名市民连夜赶到市中心血站献血。到早上6、7点，人数从上百变成上千。

温州军分区党委在组织部队在一线救援的同时，还发动留守的100多名官兵赶赴血站献血，在半个多小时的时间内就献血3万多毫升。除了血液大厅，市区开泰百货门口、五马街口和人民路的街心花园处布置了临时采血点，市民们纷纷排队进行献血，他们中有党员也有群众，有本地人也有新温州人，有中年人也有年轻学生，为了同样一个目的：救人。

鹿城区委组织部赵春安说：事故发生后，鹿城区每个街道都组织了党员参加救援和献血，当地多家非公企业及时把食品、衣被等送到乘客安置点和医院。桂新园食品给旅客送来了蛋糕，叠峰农业为献血者准备了饮用水……



事故现场，一场大救援在第一时间展开



消防官兵切割变形车体营救被困旅客



事故现场，消防官兵、武警官兵、公安干警、医务人员、当地群众合力营救伤员