

# 改革创新是第一动力

本刊评论员

任何工作都不可能一劳永逸，任何方法都不可能始终管用，任何组织都要有一种创新精神。

党的组织工作历史本身就是创新的历程。战争时期组织工作跟平时时期组织工作、改革开放初期组织工作跟现在组织工作都不一样，这个演变过程本身就是创新的过程。今天，任务的艰巨性要求我们用创新的方法去解决，群众的期望要求我们用创新的办法去回应，工作环境的变化要求我们用创新方法去适应。面对新形势，我们必须要把改革创新作为第一动力，不断提高组织工作科学化水平。

将改革创新作为第一动力，思想上要“敢”字当头。首先，要破除墨守成规的思想。由于组织工作政治性、政策性较强，长期在相对封闭的环境下运行，条条框框又多，容易产生墨守成规的思想，必须要先行破除。其次，要增强“人人能创新”的自信心。全市每位组工干部都要增强“人人能创新”的责任感、使命感和“事事有创新、事事可创新”的意识。要始终坚信，任何一项工作，只要是用心去做，都可以有创新的方法和实效。第三，要做一名敢于创新的组工干部。当前，要提高组织工作科学化水平，迫切需要创新的精神和创新的办法。真正敢于创新的组工干部才是对事业负责的组工干部，真正敢于创新的组工干部才是新时期合格的组工干部。

将改革创新作为第一动力，要注意把握好四个原则。第一，创新不是标新立异，另搞一套，要在党的路线方针政策指引下进行；第二，创新不是做秀，要在解决重点难点热点问题上取得突破；第三，创新不仅要思路清晰，更要行动到位、落实到位；第四，创新有无成效，不是上面说了算，也不是自己说了算，而是由群众来评判。有的工作成效不是今天来评判，而是由历史来评判。同时，在创新过程中，要正确处理好、贯彻落实好上级指示的精神与立足实际出发的关系、积极与稳妥的关系、做与说的关系、实践与理论思考的关系。

将改革创新作为第一动力，要营造浓厚的氛围。首先，要有学习的氛围。创新不是胡来，除要增强创新自觉性，还要在学习中增强对组织工作规律性和特殊性的认识。其次，要有实干的精神。创新是干出来的，不是想出来的，每位组工干部都要有敢于担当的精神。为了事业，面对一些非议，要做到我心依旧、痴心不改、大胆去做。面对创新过程中出现的问题和偏差，要及时采取有效措施去应对和纠正。第三，要形成激励机制。要以设立组织工作创新奖等形式鼓励创新，形成“鼓励人人创新”的良好氛围。

总之一句话，中央鼓励创新、群众期盼创新、现实需要创新，因此全市每位组工干部都要自觉增强创新理念、学习创新方法、投入创新实践，为提高组织工作科学化水平而不懈努力。

# 温州党建

WENZHOU DANGJIAN

紧贴中心 服务基层  
拓宽视野 追求纵深

2010年第7期 (总第246期)

主 办  
中共温州市委组织部

编辑指导委员会

主 任 王昌荣  
常务副主任 王益琪  
副 主 任 陈进达 沈 伟 徐强中 杜建平  
滕荣权  
委 员 李 震 阮云富 黄 波 张亨利  
项国生 林乃排 许益伟 卢 斌  
林亦俊 董智武 陈力同 谢修亥

主 编 谢修亥  
副 主 编 林建丰  
编 辑 叶 勇 林生祥 邓小易

地 址 温州市行政管理中心  
邮 编 325009  
电 话 0577-88969039 88969096  
传 真 0577-88969123  
网 址 www.wzdzj.gov.cn  
电 子 邮 箱 wzdzj@163.com  
印 刷 温州市北大方印务有限公司  
发 行 温州市邮政局  
监 督 电 话 88812859 88969039  
准 印 证 浙内准字第0004号



本刊采用了有关出版物的图文资料，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

# CONTENTS

## 目 录

### 卷首语

- 1 改革创新是第一动力 /本刊评论员

### 领导特稿

- 4 在温州市第二轮后进村集中整治动员部署会议上的讲话  
/ 王昌荣

### 创先争优进行曲

- 8 在创先争优中推动科学发展 / 本刊特约评论员  
9 建设学习型党支部 争做转型升级先锋  
——中共温州市委党校第一支部扎实开展创先争优活动  
/ 林冬晓  
10 一个好书记富一村百姓  
——记苍南县宜一村新农村建设“领头雁”杨成涛  
/ 陈革新  
12 着力提升党组织“四力”  
在创先争优中扎实推进非公企业党建工作  
/ 中共康奈集团有限公司党委  
14 光荣的荆棘路——小记优秀共产党员郑雪君 / 包璇漪  
16 洞头县北岙镇全面施行创先争优“12345”工程 / 吴育苗  
18 深化“网格化管理，组团式服务”——温州市鹿城区七都镇老涂村深入开展创先争优活动 / 陈小珍  
19 深入开展“一名党员一面旗帜”活动 / 陈旭辉  
20 在“创先争优”中提升“文明和谐”水平  
/ 温州市鹿城区南浦街道春秋社区党总支

### 干部教育

- 22 温州沿海产业带建设专题研讨班成果展示  
25 健全机制 整合资源 创新模式  
着力提升干部教育培训工作水平 / 中共永嘉县委组织部



P4

### 本期关注：第二轮后进村集中整治

2010年7月2日，温州市第二轮后进村集中整治动员部署会召开。从今年7月到明年3月，温州市500余个存在“乱”、“散”、“软”等突出问题的村将进行全面整治。中共温州市委常委、组织部部长王昌荣要求全市各地各部门，以认真负责的态度、攻坚克难的精神、求真务实的作风，不折不扣抓好落实，确保整治取得实际成效，为顺利推进村级组织换届和新农村村建设提供强有力的组织保障。

- 28 引得活水润新绿——温州市瓯海区干部教育培训侧记 / 苏海鸥 王世昌

### 两新党建

- 30 深入开展“诚信服务先锋”创先争优活动  
全面提升新社会组织的形象 / 徐强中
- 34 “四变法”选我们自己的书记——嘉利特荏原泵业有限公司党委公推直选产生新一届领导班子 / 胡卫军 林长丰
- 38 建立非公有制企业党务工作者协会 打造党建工作新平台 / 中共苍南县委组织部

### 人才工作

- 40 努力实现大学生村官工作“四化” / 阮云富
- 42 紧紧围绕临港产业发展 开创海岛人才工作新局面 / 中共洞头县委组织部

### 专题报道——瓯海区基层党建巡礼

- 44 城乡统筹 共建共赢 着力构建城乡基层党建新格局 / 郑奇灏
- 46 瓯海区运用党员承诺“三有工作法” 扎实推进创先争优活动 / 余光明 汪惠峰
- 48 以加强党员服务中心建设为抓手  
积极探索非公企业区域化党建工作新路子 / 应瞻宇 金建勇
- 50 “五个统筹”构建党内关爱互助长效机制 / 金镇山
- 52 瓯海区开展首届“十佳”村居干部评选活动 / 尤震宇

- 封面 中共温州市委组织部举行重温入党誓词仪式 陈翔 摄
- 封二 中共温州市委组织部举行重温入党誓词仪式
- 封三 瓯海十佳村居干部评选
- 封底 温州市海外领军人才回温创新创业



P14



P26



P46



# 在温州市第二轮后进村集中整治动员部署会议上的讲话

王昌荣

## 一、深刻认识抓好后进村集中整治工作的重要性和紧迫性

近年来，市委高度重视农村基层党组织建设，特别是在去年下半年，全面部署开展了第一轮后进村集中整治工作。此举取得了阶段性的成效，受到广大基层干部群众的欢迎，得到上级领导的充分肯定。但同时也应该看到，我市仍有一批“乱、散、软”问题突出、村级组织换届有难度的后进村，数量虽然不多，但是负面影响很大。如果不认真加以整治、促其转化，必然会直接影响到我市村级组织

换届的顺利进行，从而最终影响到我市科学发展的大局。因此，各级党委一定要站在全局的高度，充分认识开展第二轮后进村集中整治的重要性，切实增强责任感和紧迫感，加大力度，全力以赴抓好整治工作。

1、深刻认识开展第二轮后进村集中整治是确保明年村级组织顺利换届的关键举措。明年是我市村级组织的换届选举之年，届时将有5400多个村党组织和村民委员会换届选举。“凡事预则立，不预则废”，换届在明年，功夫要下在今年的准备工作上，

这是确保明年顺利完成换届选举的基础。在各项准备工作中，开展后进村集中整治是最重要、最关键的举措。从过去的实践来看，大部分村的换届选举不会难，但是情况复杂村、矛盾多发村的换届选举，特别是村委会的换届选举却困难重重。上一次换届，截至2009年7月，全市仍有25个村村委会未能换届，拖了整个换届选举的后腿。经过大力整治，选举工作到去年底才基本告一段落。因此，要确保明年换届选举顺利完成，必须首先把后进村整治好。抓住这些情况复杂

村、矛盾多发村，并通过集中整治，提前做好换届选举的组织准备和人才准备，提前排除可能影响换届选举的各种障碍因素，就等于抓住了整个换届选举的关键。

2、深刻认识开展第二轮后进村集中整治是应对村级组织换届严峻形势的紧迫任务。相对于我省其它地方，温州村级组织换届选举面临的形势更为严峻。从面上情况看，温州村级组织量大面广，全市有5400多个村，占全省近五分之一。而且区域发展不平衡，发达村集体经济年收入有达到几千万元的，但仍有大量的集体经济空壳村。村情民情相对复杂，有的村基层基础薄弱，“宗族、宗派、宗教”问题比较严重。从以往的历次换届来看，各类利益诉求、各类历史遗留问题引发的矛盾纠纷，在换届期间容易出现，在部分村还会激化。拉票、贿选、黑恶势力干扰等非组织活动或违法行为甚至刑事案件屡有发生。从村委会成员和村民代表中的党员比例来看，全市各地普遍比较低，村级党组织的核心作用受到影响。从村民的民主意识来看，参与选举的热情比较高，竞争意识强。上一次换届选举，村支部书记、村委会主任新当选的比例较大。现在村“两委”主要干部的基本报酬得到解决，换届竞争将更加激烈。因此，明年换届面临的形势是严峻的，时间是紧迫的。开展后进村集中整治工作，就是把应对严峻形势的任务具体化，把换届形势严峻的村抓紧排摸出来，列为后进村及早进行整治，为明年村级组织换届选举奠定坚实的基础。

3、深刻认识开展第二轮后进村集中整治的有利条件。换届面临的形势严峻，开展后进村集中整治工作任务很重。但是有利条件也很多。一是中

央、省市高度重视。近日，胡锦涛总书记在政治局学习会上就庆祝建党89周年、加强基层党组织建设作了重要讲话。6月2日，省里召开了全省农村基层党组织建设座谈会，对做好村级组织换届准备工作包括后进村整治作了部署。市委常委会专题研究了后进村集中整治工作。二是工作氛围好。县乡两级党委抓农村基层党建的责任更加到位，各地关于加强村级组织建设制度体系不断完善，各有关部门合力推进农村基层党组织建设的良好氛围进一步形成。三是基层基础逐步改善。去年第一轮552个后进村集中整治，转化成效明显的有524个，共梳理解决1600多个问题。特别是一些地方围绕解决后进村的突出问题，探索了一系列针对性措施，创造了许多好做法，积累了许多好经验。因此，我们要看到有利条件，增强信心，抓住机遇，不断推进后进村集中整治工作。

## 二、进一步落实乡镇党委尤其是乡镇党委书记的主体责任

乡镇党委是农村各项工作的直接领导者，处在农村工作第一线，是整个农村基层党组织的“龙头”。抓好后进村集中整治，市、县、乡三级都有责任，但关键在于落实乡镇党委的主体责任。对这次集中整治，乡镇党委特别是党委书记责无旁贷。必须牢固树立“守土有责”的意识，牢固树立“一切为了换届”的理念，把后进村集中整治作为当前农村各项工作的“龙头”来抓，千方百计地抓好工作措施的落实。

1、亲历亲为，牢牢掌控。对后进村集中整治工作，乡镇党委尤其是党委书记必须亲自抓，做到既用心又用力。一要亲自掌握底数。结合村级班子满意度调查和平时掌握情况，继续开展摸排梳理工作，把真正需要整治

的尤其是换届有难度的后进村排摸出来。在上报后进村名单时，一方面坚持不避重就轻、隐瞒虚报，另一方面防止“眉毛胡子一把抓”，不分轻重缓急，一有问题就统统上报。这里特别指出的是，凡因情况掌握不清或隐瞒不报导致所辖村未能按期完成换届的，要追究乡镇党委特别是党委书记的责任。二要亲自研究部署工作。乡镇党委书记要牵头负责逐村制定整治方案，明确工作目标、整治措施、责任单位和完成时限。坚持每周听取1次汇报，随时掌握工作动态。三要亲自协调解决重点难点问题。对群众反映强烈的各种热点难点问题，要亲自出面协调，分情况处理。群众的要求符合政策法规而又具备条件的，要及时解决；不具备条件的，要耐心地做好解释说服工作；对不符合政策法规的要求，则要及时指明，做好思想政治工作。这里需要强调的是，市县两级组织部门要加强考核工作，把后进村集中整治作为考核乡镇党委特别是党委书记工作实绩的重要内容，作为干部提拔使用的重要依据。现在市县两级党委十分重视乡镇干部队伍建设，尤其对乡镇党委书记要高看一眼、厚爱一分。我们一方面对乡镇书记严格要求，给大家下任务、压担子；另一方面坚持关心爱护。培养、使用基层干部的导向不变，我们考虑在今年全市竞争性选拔领导干部工作中，继续拿出一些岗位面向乡镇党政主要领导进行选拔。

2、讲究方法，抓住关键。后进村成因不同，情况各异，尤其是一些城中村、郊区村情况相当复杂，要确保集中整治取得实效，必须切中要害、抓住关键：一是抓住关键人物。乡镇党委既要重视村党组织班子建设，又要重视村委会班子建设。特别对村

“两委”主要负责人和一些在村里有影响、可能影响换届的人物，要牢牢抓在手上。二是抓住关键的村。这次集中整治，要求按10%的比例倒排出村级组织换届有难度、基层组织软弱涣散、中心工作难以推进、维稳形势严峻的后进村，其中要把情况特别复杂、换届难度大的村作为关键，予以重点关注。这里的“情况特别复杂”主要指非正常势力干扰大、非组织活动严重。三是抓住关键时期。这次后进村集中整治共历时9个月左右，分排摸梳理、集中整治、考核验收三个阶段进行。乡镇党委一定要掌握好整个工作的关键时期、关键节点，尤其在把控时间节点上必须要与整个村级换届工作进行衔接，为换届的顺利进行扫清障碍。四是抓住关键环节。要根据实际情况，认真处理好一些直接影响整治实效的关键环节、重点事项。在排摸梳理阶段，要着重对照标准，确认整治对象，特别对一些“可上可下”的，要做好研究分析；在集中整治阶段，要着力做好协调工作，整合各方力量，开展集中攻坚；在考核验收阶段，要注意严格把关，防止草率过关。

3、因村制宜，分类整治。抓后进村整治，关键在于解决问题。乡镇要从实际出发，落实一村一策，坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，真正做到整治一个、见效一个、巩固一个。一要突出治“乱”，对历史遗留问题较多、群众上访事件时有发生、不稳定因素凸显的村，要以解决群众关注问题、调处群众矛盾纠纷为重点，有针对性开展综合治理，努力营造和谐稳定的氛围。二要突出治“散”，对村级班子满意度偏低、村务财务管理不规范、村级工作开展不正常的村，要

以加强村级班子建设、推行“四议两公开”工作法为重点，进一步规范村级组织运行。三要突出治“软”，对上级党委政府中心工作难以推进、各项任务难以完成以及重点工程项目、重大建设项目屡屡受阻的村，要以整顿村“两委”班子、加强党员队伍建设、排除社会势力干扰村级事务为重点，切实增强村“两委”干部做好工作的信心，提高执行力。此外，对第一轮整治未转化或整治后出现“回潮”的村，也要列入整治对象，在剖析原因、找出症结的基础上，做好巩固提升工作。

4、迎难而上，敢抓敢管。一些后进村问题和矛盾往往错综复杂，整治转化难度较大。各地乡镇一定要鼓起勇气、直面问题，以“顽症下猛药”、“快刀斩乱麻”的态度和决心，进行克难攻坚。一要敢于碰“硬”。后进村整治往往涉及到一些农民群众的利益调整，在整治过程中，不可避免地会遇到阻力，有时一些横行乡里、为霸一方的黑恶势力也会参与进来。乡镇面对这些棘手问题，要坚持原则，不退缩、不迁就、不盲从，积极争取上级党委和有关部门的支持，做到该处理的就处理、该打击的就坚决打击。二要敢于找“烦”。社会民生问题是后进村整治的重要内容。尤其是一些历史遗留问题日积月累，矛盾积淀深，农民群众反映强烈，往往一时难以找到有效的解决手段。有的还涉及到许多政府职能部门，处理起来十分繁琐、效果不显著。对此，我们乡镇要舍得投入时间、投入精力，坚持常抓不懈、一以贯之，力求“问题不解决，人员不撤离，力度不折扣”。对于历史遗留问题，鞭子不能只打在乡镇。许多历史

遗留问题，尤其是一些城中村、城郊村的问题积累了多年，甚至是十几年、几十年。有的涉及政策问题，有的涉及体制问题，光靠乡镇一级是解决不了的。各县（市、区）党委、政府要利用后进村集中整治的机会，对历史遗留问题多的村重点排查、重点研究、重点解决，力求解决一批问题。三是敢于管“人”。大家知道，一些后进村原本基础较好，现在之所以成为后进，主要原因是村“两委”不团结，村干部处事不公，群众意见大。乡镇党委一定要有政权意识，对辖区村级组织班子特别是村“两委”主要负责人要敢抓敢管，坚持严格教育、严格管理。对那些政治素质差、私心重、确实不称职的村干部，要坚决予以调整。

### 三、切实加强组织领导

后进村集中整治工作能否取得实效，关键在于各级党委、各有关职能部门的重视程度和工作力度。各地各单位要把集中整治作为重要政治任务，切实加强领导，激发各方活力，凝聚各方力量，齐抓共管，统筹推进，确保扎实有序开展。

1、整合工作力量。各县（市、区）委要把集中整治摆在突出位置，常委会要作专题研究部署。县（市、区）委书记作为第一责任人，要亲自抓、督促抓、示范抓，做到对面上情况心中有数，对重点村心中有数，对进展情况心中有数；要定期召集有关部门的负责同志分析情况，及时研究解决整治中出现的问题；要为乡镇排忧解难，要为乡镇书记撑腰，做他们坚强的后盾；在整治工作的关键时段、关键地方，要坚持亲临一线指挥；要支持组织部门合理调配力量，开展集中攻坚。组织部门要切实履行

好牵头抓总的职责，组织部长对后进村整治情况要做到了如指掌，尤其对一些涉及面广、解决难度大的突出问题，要加强协调、帮助解决。农村基层党组织建设领导小组成员单位要在党委的统一领导和协调下，分工负责，密切配合，充分发挥部门优势，形成工作合力。纪律监察部门要加大对违纪村干部案件的查处力度，推进农村基层民主的制度化、规范化建设。公安政法部门要组织实施清障行动，强化案件侦办，全力化解纠纷，打击黑恶势力和村霸地痞，促进农村社会稳定。农经部门要牵头开展村级财务审计和检查工作，对村财管理混乱、问题比较突出的村进行重点审计。在这次集中整治中，各县（市、区）四套领导班子成员每人要联系挂钩1个后进村，县（市、区）属机关单位要结对帮扶1个后进村，换届有难度的后进村要专门派驻1个工作组，并做到后进村

不转化不脱钩，村级组织换届未完成不脱钩。

2、加强督查考核。各县（市、区）委及组织部门要组织力量开展督促检查，及时掌握各乡镇后进村集中整治的进展情况，帮助解决困难与问题，督促抓好工作落实。要逐级建立抄告单制度，督促各职能部门切实负起责任，帮助基层解决后进村集中整治中的热点、难点问题，并将执行情况纳入督查内容。对督查发现的问题，坚持限期整改，视情采取派出工作组驻地整治、落实责任人员挂牌督办等形式，强化督促落实。后进村集中整治正式铺开 after，市委将专门建立督查组，分阶段确定督查重点，采取每月专项督查和不定期抽查相结合，面上督查和点上暗访相结合等办法，对各地整治工作情况有针对性检查和跟踪督查。继续推行整治工作月报制度，各县（市、区）每月1日前要向

市委组织部专题报告。

3、营造工作氛围。要充分利用报纸、广播、电视、网络等各种媒体，广泛深入地宣传后进村集中整治的目的、意义和有关要求，通过宣传发动，使各级党组织和党员干部、广大群众积极参与到这项工作中来，形成全社会关注、关心和支持集中整治工作的良好氛围。要注重典型培树，对整治工作中涌现出的先进单位、先进个人和好做法、好经验，特别是乡镇党委抓后进村集中整治的鲜活事例，要大张旗鼓地进行宣传报道，充分发挥先进典型的示范、辐射和指导作用，营造“比、学、赶、帮、超”浓厚氛围，引导和推动集中整治更加富有成效地开展。

（本文摘自2010年7月2日中共温州市委常委、组织部部长王昌荣在全市第二轮后进村集中整治动员部署会议上的讲话）



温州市鹿城区七都镇老涂村一景

# 在创先争优中推动科学发展

本刊特约评论员

当前，以创建先进基层党组织、争做优秀共产党员为主要形式的创先争优活动，已经在温州全面开展。市委决定把“双争一满意”作为我市创先争优活动的主要内容，提出到2012年在全市各个领域、各个行业、各个层面培育一批“五个好”先进基层党组织和“五带头”优秀共产党员，在此基础上，创建200个符合先进基层党组织条件、服务业绩显著、广大群众公认的基层党建工作市级示范点。全市各级党组织和广大党员一定要按照中央和省、市委的统一部署，高度重视，精心组织，统筹安排，扎实推进，真正把创先争优活动抓实抓好、抓出成效，办成群众满意工程，在创先争优中推动科学发展。

在创先争优中推动科学发展，要突出实践主题，做好服务文章。按照省委的部署，全面建设服务型基层党组织是我省创先争优活动的中心任务，市委也把“争创服务管理品牌”作为我市创先争优活动的主要内容之一。在开展活动中，要始终突出“服务”主题，采取有力措施，推进服务型基层党组织建设。要进一步提升基层党员队伍服务素质，引导基层党组织领导班子成员把精力集中到服务科学发展、热心为民奉献上来；要进一步推进城乡结对帮扶，深入开展城镇党组织和农村党组织、发达地区党组织和欠发达地区党组织的结对共建活动；要进一步创新基层组织设置，及

时调整和优化基层组织设置；要进一步拓展服务平台，推行“网格化管理、组团式服务”，建立健全全面覆盖的服务网络。

在创先争优中推动科学发展，要以点带面，强化示范带动。当前，在推进基层党组织建设过程中，由于各领域党建工作基础不一、发展不均衡，注重“培植典型、示范引路”的以点带面工作法显得尤为重要。基层党组织量大面广，覆盖各行各业，情况千差万别。中央和省委要求各地开展创先争优活动时，要区别不同领域和行业基层党组织的职责任务、不同群体党员的岗位特点，精心设计活动载体。要按照中央、省委的要求，紧密结合本地本部门本单位实际，分类提出开展创先争优活动的具体要求，引导基层党组织尽职尽责创先进，广大党员立足岗位争优秀，在推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织的实践中建功立业，为全面推动温州经济社会又好又快发展做出积极贡献。

在创先争优中推动科学发展，要注重做好结合文章。开展创先争优活动的目标任务是推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织。要实现这样的目标，必须将创先争优活动与各行各业的工作紧密结合起来。具体工作中，要把开展创先争优活动与深化农村三级联创、推进示范创建和后进整治、服务“三农”有机结合起来；要把国有企业党

组织深入开展争做“转型发展先锋”活动、在非国有企业党组织深入开展争做“活力和谐先锋”活动结合起来；要把机关单位基层党组织深入开展争做“廉洁高效先锋”活动、与“转作风优环境”和“讲党性、重品行、作表率”活动结合起来，使整个活动主题突出、特色鲜明，着力形成百花齐放、百舸争流的生动局面。

在创先争优中推动科学发展，要扭住发展不放松，积极推进产业转型升级。当前，温州正处于加快经济发展方式转变、实施“五大战略”、建设宜商宜居的现代化大都市的关键节点，面临着既要加快发展、更要科学发展的双重任务。繁重的工作任务和不断变化的形势，对我市党建工作提出了新的更高的要求。深入开展以“双争一满意”为主要内容的创先争优活动，就是要顺应形势发展的需要，充分发挥基层党组织和党员在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐中的作用，把党的政治优势转化为科学发展优势，把党的组织资源转化为科学发展资源，把广大党员干部的思想进一步统一到服务全市发展大局上来，以高度的政治责任感，把创先争优活动作为加强党的建设、推动科学发展的重要契机，作为在更高起点上推动温州科学发展、又好又快发展的重要抓手，使活动取得实实在在的成效，最大限度地凝聚全市上下的智慧和力量。

# 建设学习型党支部 争做转型升级先锋

——中共温州市委党校第一支部扎实开展创先争优活动

林冬晓



中共温州市委党校第一支部，有31位党员，是由三个教研部和教务处、函授处的党员组成。在开展创先争优活动中，市委党校第一支部结合实际，以“筑坚强堡垒、树先锋形象、提教研水平、促转型升级”为主题，开展富有党校特色的活动，并取得了良好成效。

一、规范制度，执行到位。支部在开展创先争优活动中，主要抓了三项基本制度建设。第一项是支委会议事制度。坚持支部大小活动必须经过支委会讨论通过才能执行，强调群策群力。第二项是组织生活考勤制度。做到严格考勤，公开透明。每次过组织生活都在党员大会上宣布未能出席者请假事由，并在年终党员民主评议会上公布每位党员的考勤情况，作为民主评议的重要参考要素，以此约束纪律意识不强的同志。第三项制度是

评先评优海选制度。采取海选，是将推荐权交给党员群众，使每个党员都充分享有推荐和被推荐的权利。采用无记名投票，当场亮票的形式，让党员群众能充分参与，做到公开、公正。

二、明确目标，持之以恒。第一支部总结出了三种行之有效的学习方式。第一种是专家讲座式。每年市委党校主体班次都会邀请几十位全国著名的专家学者来校讲课。支部有效利用党校的这一资源和条件，做到提前通知、组织党员听讲，从而开阔视野、提升素养。第二种是支部研讨式。每次过组织生活，支部都会及时列出中央、省市当前重大方针政策的学习专题。要求学有专长的一至两位党员做主题发言，其他党员点评讨论，从而开启思路、增长学识。第三种是小组（处室）沙龙式。以党小组

或处室为单位，一学期精读两三本书，定期组织读书沙龙，结合岗位工作和自身实际，交流读书心得，学深学透。通过这几种学习形式，第一支部将党的理论方针和当前的实际做了有机结合，使支部的学习氛围和党员的学习兴趣得到了有效提升。同时，支部还在校机关党委支持下成立理论宣讲志愿服务队，主动服务基层，开展优秀党课下基层活动，党员和群众普遍反响较好。

三、锻炼党性，奉献爱心。第一支部经常组织党员、学员开展为困难群众“献爱心”活动。第一支部在党校函授学员中指导成立了全省党校系统第一个学员爱心组织——学联爱心协会，设立了爱心基金会。协会将支部党员和学员的爱心款集聚起来，每年都选择几个点，师生一起做一些公益慈善活动。比如，为山区学校的贫困生设立奖学金、助学金，为社区的弱势群体捐款捐物，为灾区的困难群众奉献爱心。在每届党校函授学员的毕业典礼上，都会举行向困难群众捐款献爱心活动。据不完全统计，每年第一支部党员和学员捐款都在10万元以上。

目前，我市创先争优活动正在深入开展中，市委党校第一支部将采取边推进边总结，边活动边创新的方式，及时总结经验，巩固成果，使该项活动中行之有效的做法用制度的形式固定下来、规范起来，力求形成长效机制。

# 一个好书记富一村百姓

——记苍南县宜一村新农村建设“领头雁”杨成涛

陈革新

“一方水土养一方人，一个好书记兴一村百姓”。现任宜一村党委书记兼经济合作社社长的杨成涛，是党员群众眼里的好书记。自1988年担任村党支部书记兼经济合作社社长以来，他在平凡的农村基层领导岗位上，践行科学发展观，团结带领广大村民共建新农村，致富奔小康，兢兢业业图发展，得到了各方的肯定和好评。20多年来，他分别4次被评为省优秀共产党员，1995年被授予省“奔小康带头人”，2008年荣获省社会主义新农村建设优秀带头人“金牛奖”，同时，他还是第八届、第十届省人大代表，第九届、第十一届全国人大代表。在杨成涛的带领下，宜一村多次获得全国先进基层党组织、创建文明村镇工作先进单位和浙江省“先进基层党组织”、省农村基层组织先锋工程建设“五好”村党组织和社会主义新农村建设示范村等荣誉称号。

团结班子 规范管理树形象

“村看村、户看户、群众看干部、干部看支部”，这是杨成涛常说的一句话。作为村里的领头人，杨成涛深知，要发展，首要问题是要建设一个坚强有力的领导班子。

杨成涛认为：“只要党组织思想统一了，就没有干不了的事，就没有克服不了的困难。”在他的带领下，

村党组织的领导核心作用不断加强。2008年，在村级换届选举中，“无候选人直选”一次性成功选出了5名党委委员，“海推直选”产生的5名村委会成员全部是党员。“起用能人、重用强人，团结不同意见的人，管好一班人，带动全村人”是杨成涛的用人之道。在工作中他任人唯贤、广揽人才，共兴强村富民之业。他的做法是：通过培养、选拔，把各方面表现突出的村民先吸收到党内，让其在各支部委员会和村各配套组织班子中施展才干。然后，把最优秀的选拔到村“两委”班子中来。

没有规矩，不成方圆。在他的带领下，村“两委”不断完善各项规章制度，建立健全村党委和村民委员会工作规则、村民自治章程、党务村务公开制度、财务制度、资产管理度、养老保险制度。他还编印了1000本《宜一村规章制度汇编》，分发给每户村民家庭。这些制度的制定，一方面规范了群众的生产、生活、生育行为，另一方面也规范了村干部的村务管理履职行为。

杨成涛非常注重党员作用发挥。为引导无职党员参与村务并经常性发挥作用，他着眼设岗定责，在全村设立了双带致富岗、治安维护岗、党务监督岗等7个党员先锋岗，让51名党

员有岗有责、有所作为。在此基础上，他亲自制定并推出了百分制考核制度，分理想信念、履行义务、组织活动、社会表现等四方面对全村党员进行量化考核，并将考核结果进行公示，主动接受监督，激发广大党员自觉履行党员义务，保持先进性。

杨成涛还十分重视加强基层民主政治建设，大力推进依法治村进程。2008年4月，宜一村成立了苍南县第一个村务监督委员会，对村务实行全过程监督；与此同时还实行村干部承诺制度，让村干部接受村民民主评议和绩效考核，真正让村民当家做主。

艰苦创业 集体经济节节高

发展是硬道理，没有发展就没有未来。宜一村原是一个人多地少的城郊村，1988年杨成涛担任村党支部书记、社长时，村集体只有几间出租房和一个停车场，每年集体收入仅5万元。“要实现共同富裕的目标，就必须大力发展集体经济！”当时，他暗下了决心。之后，他深入市场进行调查，认真分析宜山针织业的发展前景，大胆提出创办印染厂的发展思路，并带领支部一班人自己动手盖起了厂房，还从绍兴请来师傅，到无锡购来设备。第一家村办印染厂终于在1990年2月投产，当年产值130万元，创税利40多万元。此举大获成功为日后发展村集体经济奠定了坚实的基础。

发展无止境，面对取得的成绩，杨成涛从不满足。20多年来，他不断寻求企业发展的新机遇，先后为村集体创办了漂染厂、无纺布厂、气流纺厂和纺织品市场等7家企业。相继投资兴建了宜一大楼、综合大楼、酒店大楼、娱乐城大楼、标准厂房、仓库、临街店面和温州宜一农副产品专业合作社等400多个项目。

从他掌管宜一村至今，全村工农业总产值从1988年的2000万元增加到2009年的2.6亿元，村集体资产从1988年的42万元增加到目前的9000万元，村民人均年收入也相应地从900元上升至1.6万元。

#### 统筹谋划 一张白纸绘蓝图

“农村发展也要搞好科学统筹、全面协调”，这是杨成涛带领村“两委”开展新农村建设的发展思路。早在1992年，杨成涛就带领全村干部着手编制宜一新村总体规划。通过多年实施，宜一村已建成一条宽22米、长700米的主街道和两条各长200米的横街道，建设道路约2.5万平方米，新村建设已颇具规模。

他带头组织村庄整治，植树种花，绿化、净化、美化村容村貌。投资300万元建设河滨公园，坚持河道整治，清理卫生死角，配置垃圾箱，设立卫生监督岗，创设人与自然和谐的人居环境。

他热心村庄文化建设，先后组建了宜一村铜管乐团、门球协会、太极拳俱乐部等村民文体组织；创办了村电脑室、图书室、健身房、羽毛球场；还建起了全县首个村级塑胶灯光篮球场，配置了健身器材等设施，丰富群众的精神文化生活。

杨成涛二十年如一日，在他的工作日程表上，从来没有星期天和节假日，就是每年除夕，也是工作到傍晚，待大家安心过年时他才回家。在外开会，他总挂念着村里的建设，开会回来总要先看过建设工地之后才回家。他患有椎间盘突出症，遇劳累经常复发，疼痛难忍，但他咬着牙，始终坚持工作。

#### 以人为本 大事小事显爱心

随着集体经济的壮大，村里条件好了，宜一村有钱了。让宜一的群众

都能分享到集体经济发展的成果，这是杨成涛的最大心愿。

1993年，他率先发动村民建起全县首座村老人公寓。2001年又投资500多万元建起第二座老人公寓，使全村450多位老年人入住，安享幸福晚年生活。2006年，村集体又投资190多万元，兴建拥有60套房间的职工宿舍大楼。为了解决部分村民住房难问题，村集体投资116万元，建起26套廉租房，使26户家庭不再为住房问题发愁、苦恼。2007年，投资700多万元，把第一老人公寓改建成建筑面积为1.1万平方米的七层河滨花苑……

杨成涛还努力为村民办好社会福利，不断提高村民福利待遇。在他的直接努力下，宜一村在全县第一个实行养老补助金、村级社会养老保险制度；在全市第一个实行村级集体资产股份制改革；在全省第一个实行村级廉租房、村级低保制度。

“公生明、廉生威。”20年来，宜一村的经济和社会得到迅猛发展，作为全村带头人的杨成涛，在党内是党委书记，在经营上是经济合作社社

长，每年经他审批的资金数额多达几千万元。但他并没有因权力大、经济来往多而冲昏了头脑，始终把“不谋私利、不搞特权、不搭空股、不欠公款”作为他自己廉洁自律的准则。几年来，直接向该村征地的项目就有48宗、280多亩，许多单位和企业为求给予征地方便纷纷上门，有的送红包，有的送礼物，他都一一拒收。宜一村进行新村规划建设、落实征地政策、安排村民建房，涉及地基200多间，他没有从中为自己和亲朋好友安排一处“特殊”的地基。

当群众需要帮助之时，杨成涛及时伸出援助之手。多年来，受他资助的村民40多人次，资金累计达30多万元。每年他还拿出2000元资助挂钩一位大学生。2006年8月，他带领党员到“桑美”强台风重灾区金乡河尾垞村义务清理废墟，积极发动党员为灾区捐资5万元，自己带头捐资3000元……当汶川“5.12”特大地震发生时，他带头捐资1.25万元，发动全村捐资9.5万元，支持灾区重建。

（作者单位：苍南县新闻宣传中心）



宜一村一角

# 在创先争优中扎实推进非公企业党建工作

中共康奈集团有限公司党委

康奈集团有限公司创办于1980年，是中国皮鞋行业的龙头企业。集团于1999年成立党支部，2001年成立党总支，2006年成立党委，现下辖9个支部，共有157名党员。2008年集团党委获得“浙江省先进基层党组织”称号。今年全省部署创先争优活动以来，集团党委紧紧围绕建设“活力和谐企业”目标，深入开展争做“活力和谐先锋”行动，大力加强思想政治工作、企业文化和员工队伍建设，使企业发展和党建提升互促互进。主要体现在以下四个方面：

一、坚持三个满意，提升党组织的影响力。集团党委结合企业实际，将坚持“三个围绕”、实现“三个满意”作为党组织目标定位、集团党建的指导思想和创先争优活动的总体要求。一是坚持围绕贯彻党的方针政策抓党建，让中央与上级党委满意。充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，保证党的路线方针政策和国家的法律法规在企业得到贯彻落实，使企业保持正确、健康的发展方向。二是坚持围绕推动企业科学发展抓党建，让董事会满意。积极参与生产经营管理，加强企业文化建设，发挥党员示范作用，激发员工队伍活力，用共同的价值追求把各方的积极性调动起来，共同推进企业科学发展。三是坚持围绕促进员工队伍和谐稳定抓党建，让员工满意。将员工的切身利益摆在突出位置，积极参与“集体合同”、“工资集体协议书”的签订，努力维护员工的合法权益。

二、发挥三项功能，提升党组织的凝聚力。集团党委着力发挥企业党组织的三项功能，扎实推进非公企业党的先进性建设，争创“活力和谐先锋”。一是发挥思想引领功能。注

重加强企业主与员工的共同理想教育，把引领企业科学发展作为党委的首要工作来抓。通过举办科学发展观理论辅导报告会和康奈转型升级创新论坛等形式，把广大职工群众的思想行动凝聚到科学发展、转型升级上来。二是发挥文化建设功能。积极实施“文化兴企”工程，通过举办“员工文化节”、举行“劳动技能比武大赛”、成立“新温州人广播站”、开设“员工文化特训营”等形式，提升员工学习力与执行力，培育团队精神，打造独特的企业文化。不少员工观看节目、参与比赛后当场流出热泪，真诚地喊出“共同的康奈，共同的未来”、“我与时代共奋进，我与康奈共成长”的话语。三是发挥育才聚才功能。党委发挥党组织集聚优秀人才的作用，大力实施“党员是骨干，骨干成党员”的党员人才工程，努力把业务骨干培养成党员，把党员骨干培养成企业中高层管理干部。

三、实施三大行动，提升党组织的发展力。将“活力和谐企业”建设作为企业党建工作和创先争优活动的总载体，将发展充满活力、内部关系融洽、外部环境友好作为价值追求，积极开展三大专项行动，提升“活力和谐企业”创建水平。一是实施“转型升级”行动。结合巩固提高学习实践活动成果，开展“转型升级创新业，活力和谐促发展”主题活动，通过“学理论，转观念”、“明形势，振信心”、“讲节约，提效益”等七项行动，充分发挥集团党委的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，推动企业转型升级。二是实施“温馨康奈”行动。集团党委专门成立“新温州人情感交流站”，开通心理阳光热线电话，努力做好员工的心理疏导工作。近年来，“情感交流站”已为



百余名员工解除了思想疙瘩问题。同时，集团党委和工会还采取送慰问金、祝福语、节日礼品、“文化套餐”、安全教育等形式，为员工提供人性化管理与服务，帮助解决实际困难，力促员工队伍的和谐稳定。三是实施“反哺社会”行动。近年来，集团党委积极组织参与社会公益活动，先后为社会公益事业捐款达3000多万元。如汶川地震后，集团党委立即组织募捐活动，募款196.52万元，物资200万元；玉树地震发生后，也在第一时间组织捐物活动价值达90万元。致富不忘思源，今后公司将在创先争优活动中继续积极履行社会责任。

四、落实三项举措，提升党组织的战斗力和战斗力。集团党委以“争做活力和谐先锋、争创服务管理品牌、让党员和员工满意”的“双争一满意”为目标，不断加强自身建设，努力夯实工作基础。一是抓工作规范，突出示范性。提出了制度规范、组织规范、学习规范、活动规范等“四个规范”建设要求，科学制定党组织工作计划及日程安排表，并开展“人人读一本好书，人人捐一本新书”、“五好党支部、五好党员”评比等一系列活动，促进党组织和广大党员时时领先、处处示范，激励广大员工学习先进、争当先进。二是抓学习引领，突出主导

性。以创建学习型党组织为目标，建立每月一次的党委理论学习中心组和支部集中学习会制度，创设“创新讲坛”、“巾帼故事会”、“读书竞赛”、“网络商学院”等学习载体，着力提高全体党员和广大员工的综合素质。三是抓阵地建设，突出渗透性。以党员活动室、市图书馆康奈分馆、《康奈报》、《走进康奈》、宣传橱窗等党建阵地为依托，采取通俗易懂、喜闻乐见的形式弘扬时代主旋律，使党员与员工在潜移默化中受到启迪与教育。



## 光荣的荆棘路

——小记优秀党员郑雪君

◎ 包璇漪

第一眼看见郑雪君，你几乎没法把那些荣誉声名和她本人联系起来。

她曾经创造过年见报稿件700多篇的纪录，最多的一个月发稿63篇。她曾经一天工作20个小时，连续三天不回家，困了就在办公室的沙发里打个盹。

2003年，因为十几年在新闻道路上的辛勤求索，她荣获了全国五一劳动奖章；2005年五一节，她又以她在温州新闻界著名的拼命三郎精神，荣获全国劳模和全国优秀新闻工作

者称号；2006年，荣获全国三八红旗手称号。2007年，她光荣地当选了党的十七大代表。2009年，她主持的温州晚报《雪君工作室》栏目荣获中国新闻名专栏奖。她以她的实际行动，为共产党员的先进性写下了密密的注脚。

这是一条光荣的荆棘路。郑雪君，一个身高1.50米、体重40公斤的48岁中年女人；一个在体力上与普通人相比处于劣势的女人；一个生命几乎完全让工作占据的女人，好像永远都有使不完的劲，清瘦的脸上永远闪烁着欢乐，而面对似乎不可能完成的任务，她只有一个信条：没有能不能，只有做不做。当人们惊叹她取得的成绩时，她常常笑呵呵地说：我们共产党员是特殊材料制成的嘛。

### 专业精神

1993年的2至5月份，对于郑雪君来说，是不可磨灭的记忆。33岁的她，来到刚刚创办的温州晚报当记者，之前她对于新闻完全还是个门外汉，所凭借的只是自幼对于文字工作的热爱。刚开始，郑雪君在要闻版跑社会新闻，她骑着一辆10元钱买来的旧自行车，一天走访十来个单位，第一个月她就跑遍了温州市区的17个街道。每天都写七八篇稿件，但都被老总或编辑枪毙。那个时候，郑雪君好几天做梦都在写稿，梦中稿子又被拿掉，她都急醒了。因为着急，有一回她三天三夜没有回家，稿子写得太累了，就用军大衣一裹，蜷缩在报社的办公桌上睡着了。

三个月试用期的最后一个星期，奇迹发生了。每天的晚报上，都能看见“郑雪君”署名的稿件了。

正是这魔鬼式的训练让她获益匪浅。后来当了要闻部主任，她还是保持着当初当记者时的习惯：去采访如同上战场。

2003年3月初，她和兄弟单位的记者一起前往北京采访全国“两会”。在没有“两会”采访证的情况下，因她的大胆，她的钻劲、粘劲，使她采到了不少独家新闻。最令同行佩服的是，她千方百计进入会场，抓到了国务院副总理吴仪到浙江代表团和代表们一起审议、讨论政府工作报告这一既有份量又有可读性的独家新闻。

### 赤子心肠

在对党的新闻事业的忠诚上，郑雪君是赤子心肠，痴心不改。17年时间不算短，对于一个终日神经紧绷的新闻人来说，疲累时也会厌倦。但是对于她来说，不管多累，好新闻总是能够点燃她，让她立即兴奋起来。17年来，她的作品荣获省级以上好新闻的就有30多篇，人们让她介绍经验，她却

真诚地说，那是笨鸟先飞。

对于读者的信任和希望，她也总是赤心回报。新闻工作赋予的社会责任感她铭记在心，她不停地奔走，为和谐社会的创建倾尽自己的力量。有时候，由于新闻规律和版面限制，也许她不能让每一个求助对象得到满足，但是只要有办法，她会尽量让更多的人得到援助。2002年7月底，她从团市委希望办得知全市有数千名中小学生因贫困面临失学和已经失学的情况后，立即与市慈善总会、市教育局进行了周密策划，连续5年在温州晚报推出了“不让一名贫困生失学”，得到社会各界的积极响应，共为12000多名贫困生解决了上学费用。每年春节前夕，她都要策划推出迎春慈善大宴活动。到2010年春节，8年已累计有20000多户特困家庭的40000多人吃上了慈善分岁酒，给社会的弱势群体带去了温暖和真情。无论是哪一届的市长，都会参加慈善大宴，并都鼓励郑雪君把这个活动当做“保留节目”，年年做下去。

今年，西南5省遭遇百年一遇的特大旱灾，3月25日，郑雪君主持的“雪君工作室”栏目就立即联合温州市红十字会在温州市率先开展“我为云南灾区捐瓶水”活动，呼吁社会各界向云南灾区捐款捐物。3月31日上午，郑雪君就率“温州晚报送水团”，带着温州人民的深情厚意赶赴云南旱灾地区送水。在昆明当地采购到10万瓶矿泉水和3000袋大米，共计20多万元的救灾物资，分别运往曲靖、宜良等受灾最严重的地区。“千里送水”把温州人民的爱心及时传递到灾区人民手中。此外还连续推出专家医疗队、水利专家队奔赴灾区，捐款帮助灾区修建“温州井”等活动。使温州人“善行天下”的形象得到进一步的树立。

紧接着她领导的雪君工作室速战速决，创下了全国首架民间赈灾包机直飞青海的奇迹。

4月14日青海玉树县发生了7.1级强震，造成了重大人员伤亡，损失惨重。15日上午，郑雪君领导的雪君工作室马上联合市慈善总会、市红十字会、鹿城区慈善总会第一时间向社会发出了“为灾区捐一顶棉帐篷”的倡议，得到了社会各界的积极响应。大家纷纷捐款捐物，短短两天时间，善款就达到了320多万元。得知地震灾区目前紧缺帐篷、食品、药品等救灾物资后，主办单位紧急采购了530顶保暖帐篷、1000个保暖睡袋、5吨灾区急需的药品、22吨的食品，共45吨货物，总价值达300多万元。为了尽快把温州人的爱心送到灾区，她和她的战友们积极联系青海省人民政府应急办、西部机场集团抗震救灾指挥部、民航西北管理局、东方航空西北公司、中国货运航空有限公司、温州永强机场、民航温州空管站等部门，紧急从中国货运航空公司调集了一架

ABF-600型货机，从上海浦东飞抵温州装载赈灾物资，然后从温州直飞西宁。

当温州的赈灾包机在青海西宁曹家堡机场顺利落地时，青海省委常委、统战部长多杰热旦热情称赞温州人“敢想敢做，雪中送炭”，他代表全体青海灾区人民感谢温州人的义举。

随后全国60多家媒体和网站都报道了这则新闻。

郑雪君有一个特殊的家庭，她与丈夫两人的亲生父母与养父母共有7个，为了支持她的事业，丈夫几乎承担了所有的家务，她总觉得亏欠丈夫，亏欠儿子太多太多了。但她说，不全身心奉献，对不起晚报的事业，也愧对党员的身份。

### 民生萦怀

2003年7月1日，温州晚报成立了以郑雪君的名字命名的雪君工作室，开通特色民声热线，她更是如鱼得水，深入民间，开创出一条以“人文关怀”为主要特色的民声新闻之路，并以工作室为载体，积极为广大读者服务，为弱势群体排忧解难。

从2004年9月份开始至2005年底，郑雪君对两个素不相识老百姓的涉法投诉案件进行了追踪采访和调查。一个是“秋菊伪证案”，另一个是民营企业主重婚案。她发现公检法部门的个别干警确实存在着对老百姓缺乏感情、执法不公、办案不慎的现象，损害了公检法干警在人民群众中的形象。便将采访、调查情况写成内参发给市领导。后这两个案件均成为市政法委“规范执法行为，促进执法公正”专项整改活动的两个重点案件予以查处。最后，按照新的国家赔偿法，受冤的秋菊夫妇获赔4万多元。涉嫌重婚的民营企业主被法院判处有期徒刑6个月，缓刑一年，受害妇女拿到了60万元的女儿抚养费和补偿金。

做市民和政府之间的“桥梁纽带”是郑雪君渴望扮演好的重要角色之一。雪君工作室开张后，她便积极与市政府部门联合为民办实事，受到了市委、市政府的高度关注。三届市政府的所有副市长都到雪君工作室接民声热线，20多位部委办局的一把手和24位全国、省、市的人大代表也先后到雪君工作室接过民声热线，为老百姓解决了许多难题。

有人这么评价郑雪君：郑雪君是大人物眼中的小人物，小人物心目中的大人物。

而郑雪君，留给人们的只有背影，她仍在不断前行。前面的道路，是她宣誓成为党员那天起，是她选择新闻事业起，就展开的一条光荣的天路，这条路漫长而艰苦，然而因为心中的赤诚和爱恋，她勇往直前，收获了一路风景，一路芳香。

（作者单位：浙江日报驻温记者站）

# 洞头县北岙镇全面施行创先争优“12345”工程

吴育苗

洞头县北岙镇党委紧紧围绕“抓党建、促发展、强基础、保平安”的目标，通过实施创先争优“12345”工程，即出台一套考评机制，拓宽“两新”党组织建设，打造三支明星服务团队，推广四项党员管理制度，建设五大特色远教广场。努力创新基层党建工作新机制，积极发挥基层党员先锋模范作用，力争做到创先争优活动区域全覆盖。

一、出台“1+N”干部考评机制，为创先争优建章立制

为解决镇干部机关化、农村干部走读现象，镇党委推出镇机关干部“1+N”立体式考评机制，把干部基础性的本职工作确定为“1”，把驻村居工作绩效、作风效能、民主测评、中心重要工作和综合评价等五部分确定为“N”，通过对驻村干部在阶段性中心工作、年度村居考核、“周二民情沟通日”等方面进行打分的方式来确定干部的考核结果。同时开展驻村干部“双向选择”，让每个村居找到自己满意的乡镇干部，提高了镇村干部的工作积极性。同时，根据各村居实际，确定年度各项重点工作目标任务，实行“一村一本任务书”，引导村居做好重点产业发展、集体经济股份量化改革、联建房建设等重点工作。此外，镇党委还每月召开片区工作例会，重点督促任务书完成情况；每季度召开片区任务对接会，重点协调任务书落实难题。

二、拓宽“两新”党组织建设，为创先争优搭建平台

为积极拓宽新经济组织和新社会组织党建工作新领域，北岙镇结合民办幼儿园整治工作，整合辖区7家民办幼儿园，成立了北岙镇学前教育联合党支部；根据行业划分和企业区域分布，成立了北岙镇电子电器科技园党总支，北岙镇杨文工业企业联合党支部；针对大学生流动党员的特点，成立了北岙镇大学生流动党员E网络支部。通过抓“两新”党建，促成了民办幼儿园和民营企业间的支部结对活动，搭建起镇党委与“两新”组织间的沟通平台，建立了幼儿教育和企业业务的交流平台。在新成立的“两新”党组织中，积极开展党务规范化建设、党员发展服务等工作，实施“行业竞赛交流”、“岗位练兵”，评比“技术能手”等创先争优载体，创建一批“活力和谐先锋”企业和“诚信服务先锋”幼儿园。

三、打造三支明星服务团队，为创先争优唱响品牌

为开展平安北岙建设，为群众提供法律咨询、法律援助、纠纷调处、民情沟通、信访接待等便民服务事项，北岙镇全力打造三支明星团队，打响“王翠香民情接访服务室”、“洪老师法律咨询调处室”、“海霞妈妈志愿服务队”等三大品牌。完善镇便民接访服务中心和社会治安综合治理工作中心，做到便民接访服务中

心全程接待来访的群众，帮助解决实际困难。社会治安综合治理工作中心全力进行矛盾化解，维护基层稳定。上半年，共处理各类民情71件，其中信访13件，其他民情58件，已办理完毕26件，上报县政府及有关部门17件；共接待来电来访140件，调处成功54起，成功率达到94.7%，涉及金额达173万元；成立“海霞妈妈志愿者服务队”，在城中社区设立总部，在其他村居设立“海霞妈妈”志愿者服务分队和“海霞”志愿者服务分队，共计387人；建立联席会议制度，实行常态化管理，定期组织开展社区管理、调解维稳、宣传教育等各项活动，志愿者服务工作实现了规范运行。

四、推广四项党员管理制度，为创先争优亮明身份

推行党员认岗承诺制度。以党支部为基本单位，充分整合支部党员资源，设定党员认岗承诺时间，实行党员自愿认岗、付诸行动履岗、支部引导定岗、公示承诺亮岗、开展定期评岗制度。推广党员户挂牌制度。党员门前悬挂“党员户”红色标牌，亮明党员身份，自觉成为家庭新风的示范者、致富帮富的带头人、投身创建的实践者、参政议政的参与者、团结群众的实践者、计生工作的协作者，形成党员带户、户带群众的良好氛围。开展党员评星制度。开展党员评星活动，争做“五星党员”，在党员中开展争当创业之星、致富之星、服务之星、维稳之



洞头县“海霞妈妈”志愿者服务队接新兵到部队

中至少分配1名党员担任联保组长，负责计划生育、消防安全、党风廉政等综合管理，采用责任连带方式，只要一组中有一户有违法违纪行为，党员和所有相关人员取消评先评优资格。

五、建设五大特色远教广场，为创先争优呐喊助威

北岙镇依托远教广场建设，全面打造“数字化”党建，为各村居群众送上个性化信息服务，扩大了创先争优工作宣传范围。建设城南社区户外远教广场，重点宣传党的方针政策、计划生育工作、社会综合治理等政务信息；建设新城社区户外远教广场，通过打造“主妇课堂”，传播健康教育、烹饪技术、庭院绿化等家政信息；建设岭背社区户外远教广场，开展社区周末“红歌会”、“老歌会”、“歌曲教学堂”等活动，为群众送上文化信息；建设九厅村户外远教广场，针对当地外来人口较密集的特点，开设“新洞头人课堂”，以法律知识普及、文明常识教育、电影大片欣赏为主要内容；建设海霞村户外远教广场，配合海霞女子民兵连建连五十周年庆典，大力弘扬海霞精神。与此同时，充分发挥其他远教点作用，在打水鞍村利用星光老年之家的场地，建设打水鞍村“远程夜校”。在东郊村利用远程专家资源进行专题业务培训，成立“特色农业培训班”。全力打造“远程夜校”、“特色培训班”、LED室外远教广场等品牌工程，丰富娱乐内容，提升群众素质。

星、文明之星为主要内容的“五星党员”活动。试行党员联保制度。以“网格化管理、组团式服务、规范化建设”活动为载体，合理划分网格小组，每组

# 深化“网格化管理，组团式服务”

## ——温州市鹿城区七都镇老涂村深入开展创先争优活动

陈小珍

温州市鹿城区七都镇老涂村现有常住人口677户2023人，党员41人。在外华侨有2448人，分布在16个国家和地区。自开展创先争优活动以来，老涂村结合自身实际，以“争做富民先锋，建魅力新村”活动为载体，以村级管理为重点，以服务群众为落脚点，大力加强网格化建设，建设服务型基层党组织。

一、科学建立网格体系，配强团队成员。一是建立结构科学的服务网格。把建立结构科学、覆盖全域的网格体系作为工作基础，着力在“组织覆盖、工作覆盖、影响覆盖”三覆盖上下功夫，将全村677户村民，32个村民小组以道路、河道为分界划分为1个村级网格服务中心、3个网格单元，形成大小结合、纵横分布的组织管理网。二是配强网格服务团队。村级网格服务中心由1名镇领导班子成员、村党支部书记、村委会主任、1名机关中层干部、3名驻村指导员、1名专职调解员、1名民警和1名医务人员等组成服务团队。每一网格单元配备相应的服务小队，服务小队由2-3名村干部、1名驻村干部、1名村代表、2-3名党员、水电工、修理工以及教师组成。

二、建立健全村情档案，落实网格责任。一是建立“村情、户情档案”。每个网格责任人人手一本民情日记本，全面记录村情户情档案。“村情档案”主要包括村容村貌、基

本情况、组织建设、村年度重大项目、村应急预案等模块。“户情档案”主要包括本网格内所有农户基本情况、各户需解决的问题等。同时，还健全了村民就业需求档案、农村流动人口档案等。二是开展社情民意大排查。每个网格责任人和团队人员，逐户调查摸底，务求掌握每家每户的详细信息，记入日记，记录服务对象基本情况、联系服务时间、反映的有关问题，对解决问题的建议和措施、办理结果等内容。三是形成大小网格联动机制。小网格形成主动发现问题、快速处置问题的服务机制，及时解决群众的各类需求。对服务小队一时难以解决的问题，由村网格管理服务中心集体研究，集中处理。各服务团队要做好管理服务、提供惠民便民服务、了解反馈社情民意、执行落实上级任务等四项工作。

三、创新服务方式，探索民主管理新途径。一是公开承诺服务内容。在村主要路口和人员集中地段公布村网格服务中心电话，公开服务项目与服务团队成员。二是建立村务公开QQ信息群。除了村内正常每季度村务公开外，还实行“村务公开到国外”，将村重大事项、新农村建设情况及村务、财务开支情况通过QQ信息群告知在外华侨和在外经商人员，使他们身在千里外也知家乡事，搭建了海外侨胞参与家乡民主管理的平台，

得到了一致好评。三是实行圆桌办公制。老涂村拥有一座两层楼的村“两委”办公室，但所有的村干部都没有独立的办公室，全部挤在会议室的圆桌前，每周5天集中办公。村民前来办事，以及讨论村里的大小事务，全部当着大家的面，在“桌面”上解决。透明化的议事、办事流程，使村干部团结一心，也进一步增进了村民对村“两委”的信任度和满意度。

四、拓展服务内容，建设服务型基层党组织。一是开展各类帮扶活动。村党支部领导网格小组进一步加强对老党员和困难党员的服务，做到农村老党员和困难党员生病必访、亡故必访、受灾必访、发生意外时必访。二是开展村民出国指导活动。针对村民出国多的现状，发挥本村网格服务中心成员瞿聪昆、瞿金胜等同志多年为华侨、侨眷开展服务中积累的经验，由他们专门负责帮助村民办理公证、申报出国手续、涉侨房产认定、华侨子女就学等涉侨相关问题，这一行动得到海外华侨及在家侨眷的高度好评。三是建立“留守儿童快乐之家”。由于本村大部分青壮年在海外，部分子女只能跟随没有文化的老人、亲戚生活，“隔代教育”问题相当普遍。为此，村党支部与镇侨联合作，建立了“留守儿童快乐之家”，为留守儿童提供相关的教育服务，解决了在外家长后顾之忧。

# 深入开展“一名党员一面旗帜”活动

陈旭辉



温州市律协党委开展“党员律师与你同行”咨询活动

温州市律协党委在开展争做“诚信服务先锋”创建活动中，在全市党员律师中开展“一名党员一面旗帜”活动，组织引导广大党员律师发挥先锋模范作用，践行科学发展观，提高法律服务水平，全面打造我市律师行业新形象。

开展“一名党员一面旗帜”活动，是市律协党委在新形势下加强党的基层组织建设和党员队伍建设的一项重要举措。活动旨在充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，树立起党员律师讲政治，顾大局，严于律己，甘于奉献，爱岗敬业的先进形象，以实际行动影响和感召广大律师和从业人员，在律师行业中积极营造“向党员学习、向党员看齐”的良好氛围。市律

协党委为每个律师党员定做了一个标示党员身份的旗帜，要求每位律师党员将其放置在办公桌上，亮出党员身份，自觉接受群众监督。

为使“一名党员一面旗帜”活动能够更加贴近基层、贴近群众，市律协党委不断创新活动方式，丰富活动内容。一是开展党员公益活动。深化“党员律师与您同行”活动，与市图书馆联合组织律师党员每季度举办1次法律讲座，一年组织2次大型广场咨询活动。同时各律师事务所党支部也不定期开展“党员公益活动日”活动，宣传法律理念，普及法律知识，提供法律援助等，使这一活动经常化、品牌化。二是深化“党员示范岗”活动。积极创新“党员示范岗”活动载

体，对已经确定的42个示范岗进行考核，鼓励律师党员参加“党员示范岗”创建，开展优秀党员的评选。三是创办“网上党校”。在温州律师网上设立的“温州市律师协会党委网党校”，成为了全省律协系统首家“网上党校”。该党校共开设党校简介、工作部署、光荣榜、经验交流、群团工作、学习园地、党务知识、入党必读等8大板块，党校的开办旨在加强对党的路线、方针、政策宣传，指导全市律师系统地进行主题教育，更好地开展党务工作。四是开展党员“送温暖”活动。由市律协党委牵头，各党支部配合，发动广大党员律师献爱心，建立党员“爱心基金”，在捐资助学、扶贫济困、抗震救灾等公益活动中发挥党员的示范带头作用。

市律协党委将开展“一名党员一面旗帜”活动，与当前正在开展“诚信服务先锋”创先争优的活动、律师队伍警示教育结合起来，要求每位律师党员结合工作实际，开展“如何做好一个党员，树立一面旗帜”、“我为党旗增光辉”等大讨论活动，对照《党章》和“一面旗帜”的要求查找不足，开展批评与自我批评。为确保活动取得实效，市律协还建立了党委党建工作联系点制度、市律协党委委员对联系点党支部的督导工作。同时，市律协党委要求各县（市、区）律协党建工作联络组要加强对所属党支部的指导，积极推动活动的深入开展。

## 在“创先争优”中提升“文明和谐”水平

温州市鹿城区南浦街道春秋社区党总支

南浦街道春秋社区地处鹿城区南浦住宅区中心地段，占地面积24.28万平方米，社区现有人口9698人，在册党员83人。近年来，春秋社区党总支以“创先争优”活动为载体，主动将社区党建融入到拓展社区服务、维护社区稳定之中，融入到繁荣社区文化、改善人居环境之中，充分发挥社区党组织在推进科学发展、构建和谐社会中的战斗堡垒作用。在社区党总支的统领下，社区各项事业得到蓬勃发展，社区获得“全国青年文明社区”、“浙江省十佳社区”、“浙江省文明示范社区”、“温州市四星级文明社区”等100多项荣誉称号。

加强社区党员队伍建设注活力

社区党员干部是社区工作的组织和实施者，其素质能力的高低，直

接关系到“创先争优”活动的成效。因此，社区党总支时刻把握着党员的思想动态，注重发挥党员的先锋模范作用。一是定职定岗强责任。为社区党员定职定岗，切实增强党员为民服务、讲求奉献的责任意识。社区12位身体较好的老党员长期活跃在社区各个角落，在综治岗、环保岗、文体岗、宣传岗和居民服务岗等志愿服务岗位上充分发挥党员的示范作用。二是社校互动强素质。社区联合温州职业技术学院开展“社校互动，共谋科学发展”专题活动，凭借学院雄厚的师资力量和独特的校园文化，强化党员的思想教育，拓展党员的知识视野，提升党员的文化素质。三是注重实践强党性。社区党总支经常组织党员参加社区各类文体活动、外出参观

学习、各类慰问等活动，此外，社区还与永嘉县乌牛镇大联村党支部结对，开辟了社区外党员教育实践基地——乌牛镇茶园，让党员在丰富生动的实践中锤炼党性、增长才干。

完善社区为民服务体系凝人心

群众是否满意是衡量“创先争优”活动成效的标准。为此，社区党总支着力从优化社区服务环境、促进社区和谐稳定等方面入手，不断完善服务体系，改进服务方式。一是构建“十分钟”服务圈。以社区服务中心为依托，设立了法律咨询、养老托幼、就业培训、医疗卫生、家政维修等多个服务项目，开通服务热线，形成“十分钟”服务圈，提高了服务居民群众的质量和水平。二是建立“主题服务日”制度。以为民办实事为宗



春秋社区“四位一体”联席会议协商解决居民群众反映的问题



春秋社区党总支举行活动

旨，充分调动广大社区在职党员、有关专家为民服务、奉献社区的精神，定期组织开展“权益保障日”、“计生宣传日”、“纠纷调解日”、“健康诊疗日”等主题服务日活动，并将其固化为社区便民服务制度，让居民群众长期享受便捷优质的服务。“主题服务日”活动开展以来，已为居民群众解决热点难点问题达500多个，开展志愿服务活动1200余次。三是开展“邻居节”系列活动。为加强居民间的沟通，形成温馨、和谐、团结、互助的新型邻里关系，社区每年定期组织开展“邻居节”系列活动。如2009年，开展了以“构建和谐邻里，共创文明家园”为主题的春秋社区“邻居节”系列活动，活动项目包括“拎水穿山洞”、“险过独木桥”、“健身韧转呼啦圈”、“邻里团结拔河赛”、“百家宴”等，共有300多名居民参加了活动，整个活动营造了团结协作、拼搏进取的良好氛围。

#### 构建社区区域化党建格局创和谐

社区党总支充分发挥总揽全局、协调各方的作用，将社区内不同领域的党建资源整合起来，着力构建资源



共享、共谋发展的区域化党建新格局。2006年，在区委组织部的精心指导下，社区成功推行了以社区党总支为领导核心，居委会、业委会、物业管理公司共同协商社区事务、共同利用社区资源、共同开展社区服务、共同创建和谐社区的“四位一体”工作模式。几年来，通过定期召开“四位一体”工作联席会议，合力解决了社区居民反映的社区监控不足、垃圾死角难治理及农贸市场外流动摊贩云集

杂乱等热点难点问题，有力地促进了社区的和谐稳定。此外，社区党总支在“四位一体”模式的基础上，吸收驻社区单位、“两新”组织等成立社区党建工作委员会，进一步强化了社区党总支的向心力和社区共建力量。驻社区的多家共建单位帮助社区修建了计算机培训中心、长56米的科普宣传长廊及两个室外乒乓球桌，更新了社区羽毛球球桌等，为推进“创先争优”活动提供了阵地保障。



春秋社区党员到温州职业技术学院开展党员活动



编者按：沿海产业带发展战略是温州市经济社会发展“五大战略”之一。为深入实施这一发展战略，加快推进沿海产业带建设，2010年3月至4月，中共温州市委组织部牵头市沿海办、市委党校和市委政策研究室举办“温州沿海产业带建设专题研讨班”，来自与沿海产业带建设直接相关的县（市、区）、市直有关部门、部分乡镇（街道）负责人，企业界、学者代表共45人参加。研讨班采取撰写调研报告、听取专家讲座和领导报告、实地考察、小组讨论、全班研讨等多种形式，围绕如何把沿海产业带建设作为温州经济转型升级的主平台、主引擎，加快推动产业结构调整、空间布局优化和发展方式转变这个主题，展开交流和讨论，取得了较为丰富的研讨成果。本刊特选登三位专家和学员对推进沿海产业带建设的见解与观点，旨在抛砖引玉，引发全社会对温州沿海产业带建设的关注和思考，营造更加有利于推进沿海产业带发展战略的良好氛围。

## 沿海产业带：温州经济转型升级的希望

温州大学商学院常务副院长、教授 张一力

沿海产业带的实施关乎温州经济转型升级和城市提升拓展，更是温州发展的潜力和希望所在。

沿海产业带的实施关乎温州经济转型升级和城市提升拓展，更是温州发展的潜力和希望所在。目前温州沿海产业带的建设已经取得了很大的进展。但如果要把我市的沿海产业带作为温州经济进行腾挪改造的有效平台，根本缓解温州发展的土地资源瓶颈，成为温州经济转型升级的策源地，我们还需要注意以下四个战略方面的问题：

一、要让沿海产业带成为战略性新兴产业的集聚地

温州经济的转型升级可以体现在两个方面。其一是对经济的存量部分，即鞋服、电器、泵阀等目前温州主导产业进行提升，比如目前实施中的特色优势产业的科技提升行动；另外就是通过大力引进新型产业，在增量中实现优化。温州过去限于土地资源的约束，没有办法大规模引进，而沿海产业带的一个重要作用就是要以此为平台，大量引进新兴产业，如新能源产业中的太阳能和风能及配套等。温州沿海产业带要成为战略性新



兴产业的集聚地，通过连续几年的努力，以优化的增量逐步实现温州经济总量的转型升级。

二、要让沿海产业带成为高端人才的集聚区

温州人才环境不佳的两个很重要原因，一个是产业结构的低下，吸引不到优秀的人才；另一个是房价高，留不住人才。沿海产业带的建设，一方面可以在从高端产业入手，加大产业集聚人才的能力；另外一定不能走工业园区的老路子，不能仅仅考虑企

业的生产，一定要同时考虑人才的居住、生活、学习、休闲等。实际上沿海产业带的概念应该就是现代产业新城的概念，让产业规划、城市规划和人才规划齐头并进，让人才安居乐业，解决制约温州经济发展的另一个瓶颈。

三、要让沿海产业带成为转型升级的示范区

温州的企业家是最有学习能力的。过去传统产业的自发集群，降低成本，拉伸产业链，温州企业家无师

自通。主要就是周边有太多的成功创业样本，太多的可以学习模仿的案例。高新技术或新兴产业同样是可以被学习的。特别是经过30年的发展和历练，温州企业家们就会有更浓厚的兴趣、更多的时间和更丰厚的资本去学习新的东西，提升自我、提升企业、提升行业和提升整体经济。正泰的太阳能、华仪的风能、聚光科技的

LED等已经成为升级版温商企业的样本。事实上我们并不缺这样的样本，我们所缺的就是把这些样本进行集聚，加上其他的高新技术企业，让沿海产业带成为转型升级的现场示范区，凭借温州商人超众的学习能力和吃苦精神，下一波温商企业的集体转型足以期待。

四、要让沿海产业带成为政府优质、高效、廉洁服务的典范

从目前区域经济发展的现状来看，如果缺乏政府有前瞻性的规划，缺乏细致高效的服务，那么全国各地的各类开发区、工业园区等等，会吸引更多的温商投资。沿海产业带作为一个大的经济平台，需要政府管理的创新。政府服务的同步转型升级，将会吸引更多的温籍企业选择沿海产业带投资创业，带动温州经济转型升级。

## 构建规划体系，科学指导沿海产业带建设

温州市规划局副局长兼沿海办副主任 张 静

温州沿海产业带要成为引领温州科学发展的主平台，首先要在规划体系构建和空间布局优化方面下大功夫

温州沿海产业带要成为引领温州科学发展的主平台，首先要在规划体系构建和空间布局优化方面下大功夫，重点要把握好以下四个方面。

一、构建规划体系，实现“四规合一”

温州沿海产业带建设涉及全市产业转型升级、新型城市化发展及生态环境建设等方面。要成为引领温州科学发展的主平台，首先要构建完整的规划体系，统筹各项规划，实现土地、空间、产业、环境“四规合一”。即将开展的温州市域总体规划暨新一轮城市总体规划修编将重点突出沿海产业带建设战略，以瓯江口新区建设推动新一轮城市发展空间的重大战略转移。同时做好全市产业布局、生态功能区划等相关规划的衔接优化。新一轮土地利用总体规划应重点关注沿海区域土地使用和调配，为推进新型城市化、产业转型、生态建设提供要素支撑。此外还需加快专项规划、重点区域控制性详细规划等规划编制，形成整体高效的规划体系。

二、统筹城乡发展，优化空间布局

沿海产业带建设目标之一是带动温州新型城市化与城乡统筹发展，客观要求它必须是一个有机的综合发展带，由生态廊道、城市化区域、产业区块等三大不同性质地区按一定的功能组织结构组成。如辽宁沿海经济带的“五点一线”，跨行政界线按战略空间组织进行构建。天津滨海新区的“一轴一带三城”也是以城市化区域为主平台来统筹城乡发展，以总体空间组织来引导各类功能布局的，而不是简单设几个工业区。

因此，温州沿海产业带建设应打破行政区划限制，按资源最优配置原则进行总体空间结构搭建，丰富产业带内涵。笔者建议可以按“一轴一核四片”空间结构统领沿海产业带发展。其中“一轴”指沿沈海高速等交通干线的沿海发展轴，“一核”指全力打造瓯江口新区城市核心，由沿江城市迈向滨海城市。“四片”指除瓯江口新区外再构建四个主体片区，以瓯江口新区为核心，构建乐清湾、瑞东平原、平阳临海、苍南江南。各个片区均滨海而立，中间结合山体设置

三大生态廊道相对隔离蔓延，以城市中心功能培育为主，组织12个产业区块及其他生态保育区、旅游度假区（洞头、大罗山、雁荡山、玉苍山-滨海度假区等）、空港经济区等，形成温州沿海发展带的空间结构。

三、围绕实施规划，突出项目落地  
围绕沿海产业带实施规划，制定五年实施计划；全面对接全市“十二五”规划，对重大项目的内容、时序、资金投入等进行统筹安排；利用重大项目的触媒效应，从而带动区域建设热潮；加强重大项目前期研究策划，分析开发效益，积极促进项目落地投产，努力起到开发一个项目，带动一片发展，形成一片区域的作用。同时要做好项目的推介，建设项目选择可以不只限于工业项目，生态、旅游项目等也可以探索打包建设，如天津的中新生态城项目就达到了很好的效果。

四、创新规划机制，提高建设效率  
创新规划手段，建立规划审查决策机制。创新规划手段方面，可考虑适时开展重点区域概念规划国际竞

赛，在瓯江口新区、乐清湾、空港城、台北小镇等重点区域引进新的规划理念，提高规划档次。还可以结合近期启动区块和重大项目引进创新性开展控规编制，辩证处理规划的刚性和弹性，如“大纲性控规”等新的规

划编制手法都可以大胆尝试。在建立规划审查决策机制方面，一是可考虑建立“一站式”审批制度，以加快规划和提高项目审批效率。二是可以探索建立规划委员会制度，还可以建立温州沿海产业带建设专家咨询委员

会，这不仅能对跨区域的重大基础设施规划建设等进行有力的协调，而且对重大决策和关键技术问题提供专家咨询。通过规划委员会、专家咨询委员会等新的机制运作，提高沿海产业带建设的决策与实施效率。

## 产业新城：沿海产业带开发建设的目标

温州市经济建设规划院院长 王 钢

与产业集群、先进制造业基地和现代服务业有机融合的产业新城，体现新型城市化和新型工业化双轮驱动，新型城市化带动新型工业化，实现转型升级的新平台。

温州沿海产业带并不是某些人理所当然认为的工业园区的集聚带，也不是传统产业的简单平面位移，更不可能是一堆中小企业的“老鼠搬家”。而是基于产业集群、先进制造业基地和现代服务业有机融合的产业新城，是体现新型城市化和新型工业化双轮驱动，新型城市化带动新型工业化，从而实现转型升级的新平台。

一、规划理念：产业、城市和生态三位一体

按照经济和社会统筹发展、产业和城镇协调发展、人与自然和谐发展的要求，沿海产业带依据“六片”功能定位和发展导向，划分为产业发展、城市建设和生态抚育（包括农业、旅游业和未利用地）3类功能、40个区块。

二、产业基地：推进先进制造业和现代服务业的融合

《温台沿海产业带发展规划温州市实施规划》确定了“十二产业区”。这些产业区不仅要按照“原材料—装备制造—终端产品”上下游一体化的思路完善产业链，更要围绕强化专业化分工、社会化协作的目标，完善公共服务和生产性服务配套体系，实现产业集群化发展，形成支柱

产业明晰、配套产业完善、企业集聚发展、市场竞争能力较强的现代产业体系。

三、四大要素：产业新城发展的必备支撑条件

产业带理论认为，土地、基础设施、产业体系和城镇群是产业带存在、形成、发育和成熟的基本要素。温州沿海产业带要开发建设，成为温州经济新增长极，也离不开这四大要素的支撑。

滩涂围垦是沿海产业带得以生存和发展的重要资源禀赋和物质基础。一是确保完成规划既定的分期围垦项目；二是争取省计划单列乐清湾临港产业基地、大门临港产业基地、民营科技产业基地和苍南临港产业基地等“省管”重点产业区用地指标；三是抓住新一轮土地利用规划修编的机遇，调整沿海产业带重点产业区和城市建设区内基本农田布局，核减指标优先用于近期建设。

交通等基础设施是沿海产业带形成、发育的前提条件。“十二五”期间，重点推进交通干线的建设，力争完成甬台温高速复线、滨海大道、77省道延伸线、磐石-七里-黄华快速路、大门大桥、乐清湾港区铁路支线

等交通干道，建设各城市建设区至各产业区的连接通道，增加104国道、甬台温高速与甬台温高速复线、滨海大道之间的连接通道建设，促进沿海产业带的形成、发展。

产业体系是产业带发展和演进的主体。把沿海产业带放到温州转型升级的全局中，推进产业体系的构建和完善。外要对接全球生产网络体系，内要链群结合，完善产业链，提升价值链，形成“点”上企业集聚、“线”上产业对接、“面”上优化升级的递次推进发展格局，促进优势特色产业的集群化发展。

城镇群是产业带的依托和增长内核。当前的城市化发展已经从单一城市进入到城市（镇）群的发展阶段。温州沿海产业带的发展，一方面要依托温州大都市区，发挥其对要素的集聚功能，尤其是人才、技术、资本等高端要素支撑产业体系的培育和完善；另一方面要通过沿海产业带交通轴线的建设、完善，以及产业体系的培育和完善，加快从都市区向城市（镇）群、都市圈发展的进程，提高辐射能力，带动浙西南、闽东北乃至湘赣皖地区的发展。



永嘉石桅岩

## 健全机制 整合资源 创新模式 着力提升干部教育培训工作水平

中共永嘉县委组织部

2010年6月，永嘉县31名科级领导干部在清华大学圆满完成了为期10天的学习培训。这是永嘉县首次在国内著名高校举办培训班，也是全县2010年开展大规模干部教育培训工作的一个新的尝试。

加强和改进新形势下干部教育培训工作，是建设一支高素质的领导干部队伍的客观要求，也是提高党的执政能力的迫切需要。当前，我国经济社会发展正处于关键时期，不断涌现的新情况、新问题对干部教育培训工作提出了新的更高要求。永嘉县在县委主要领导的高度重视下，结合本地实际，不断更新干部教育培训理念，积极探索干部教育培训工作的新方法，努力提高领导干部的素质和能力，为永嘉的科学发展提供智力支持和人才保障。



永嘉县中青班在省委党校进行媒体应对情景模拟



永嘉县中青班步行到红十三军革命传统教育基地

### 一、以健全培训机制为保障，确保干部教育培训工作有序开展

完善的机制对于干部教育培训工作的顺利、高效开展有着重要的意义。近年来，通过完善领导管理体制、加强制度建设、健全干部教育培训工作机制来保障干部教育培训有序开展，取得了较好的效果。一是理顺领导体制。县委建立以县委办、县府办、县委组织部、县委宣传部、县委统战部、县委党校、县财政局等18个单位为成员单位的县干部教育培训工作领导小组，加强对全县干部教育培训工作的领导。领导小组实行定期例会制度，经常听取各方面的意见，研究和部署干部教育培训工作。各成员单位明确职责，密切合作，形成干部教育培训工作的强大合力。二是实行计划报批制度。每年年底组织各单位申报次年办班计划，县干部教育培训工作领导小组对上报的年度干部培训办班计划进行审核、讨论和研究后，编制印发年度办班计划。凡是培训对象相同或培训内容相近的，实行合并，统一安排。对列入年度办班计划的培训班次，做好培训计划的执行

情况、领导干部的参训情况、保障措施落实情况，以及培训效果的督促检查情况的汇报，并及时指导各有关部门加强管理，督促各单位按时办班，及时总结。这一做法，加强了对干部教育培训工作的宏观管理和工作指导，做到了全盘统筹，合理安排。三是规范培训办班渠道。按照统一领导、归口管理、协调配合的原则，实行“职能部门负责制定培训规划、计划和计划，县委党校负责办班培训”的统筹规划和协调机制，明确除专业技术培训外的各类主体班次和部门班次，均由县委党校（行政学校）具体承办培训任务。这一做法充分发挥党校培训主渠道的作用，改变原先部门各自为政的分散办学状态，有效避免了各部门单位无序、多头办班的现象，有效降低了办学成本，提高了办班效益。

### 二、以丰富教学资源为抓手，提高干部教育培训工作质量

当前，各种新问题新矛盾的出现，各级干部的知识结构和经历经验的不一，干部对教育培训的需求呈现多样化。针对这一实际情况，永嘉县

通过采取加大投入、整合资源、优化配置，满足干部不同需要的方式，来提高干部教育培训工作的总体质量。

一是在培训基地建设方面，首先，坚持突出党校的主阵地作用，优化基础环境，努力把党校建设成为与全县经济社会发展相适应的培训基地。近年来，永嘉县陆续投入1000多万元资金用于党校硬件设施建设，建成了党校礼堂、中央党校C级网站、多媒体教室、学员食堂等，为学员提供了相对较好的培训条件。计划投资约9500万元建设的县委党校与教育研训大楼，现已完成初步设计。其次，积极推进现场教学基地建设，开发一些主题突出、特色鲜明，涵盖党的建设、革命传统、反腐倡廉和社会经济管理等领域现场教学基地。如五蛟红十三军革命传统教育基地、奥康集团社会实践基地等。第三，实行“走出去”的干部教育培训模式，加强与上级党校、高等院校合作，充分利用县外成熟的教学设施和丰富的师资力量，积极开辟县外培训的渠道和途径。如县中青班，到省委党校开展情景模拟教学，到义乌党校开展短期培训，到清



构等情况，满足个性需求。对不同班次的教学内容提出了相应的标准，改变了过去分散办班时，对学习内容有“乱点鸳鸯”的现象。如在主体班次中既突出马克思主义中国化最新理论成果学习教育，又安排符合学员个性需求、与岗位匹配的相应课程。又如对领导干部培训班，着重加强政治理论素养、领导能力和提高内涵修养等方面的教育培训；对村干部培训班，着重加强农村基层组织建设、农村党风廉政建设、社会主义新农村建设等知识的教育。另一方面在培训模式上，遵循新时期干部教育培训的规律和特点，积极创新并整合培训方式和手段，综合运用灵活多样的教学方式。如开展“菜单式”选学和旁听式参学培训，每年举办8期培训，全县科级领导干部根据工作安排和个人需求，至少参加5期培训，一般干部则可以根据实际情况，参加旁听，不但提高了培训的针对性，扩大了培训面，而且较好地解决了干部的工学矛盾。举办专题研讨班，设定与县委中心工作密切相关的专题，进行专题调研讨论，为实际工作提出有针对性的建议和方案，把培训和实际工作紧密结合，提高培训班的实效性。在县中青班中开展不同的教学模式：开展体验式教学，组织学员步行到五湖红十三军革命传统教育基地参观学习，接受革命传统教育；到省监狱听取现身说法，接受警示教育；组织学员开展军训，接受纪律素养教育。开展现场教学，组织学员到法院观摩庭审，培养学员的实践能力和思维能力。通过培训模式的创新，让学员在学习中动手，在实践中思考，切实提高了培训效果。

华大学开展专题培训，这些举措都取得了较好成效。二是在教学经费方面。建立了干部教育培训专项经费，将干部教育培训经费列入年度财政预算，实行滚动使用。经费预结算，按规定统一由党校执行。每期班次，所需经费由党校联合相关单位事先进行预算，统一报批，班次结束后，报财政局统一结算。对未经领导小组同意而由部门擅自办班的，财政一律不予列入培训经费。此举，加大了对干部培训经费的管理，促使干部教育培训专项经费发挥了最大效益。三是在师资力量方面。为破解师资力量薄弱的瓶颈制约，近年来，永嘉县通过“内提外请”的方法整合和发挥了师资队伍的最大效力。其一是培育高素质的党校教师队伍。近年来，县委党校相继制订实施了《关于进一步加强教师队伍建设若干意见》、《教科研管理办法》等规定，使一批优秀中青年教师脱颖而出。其二是加强兼职教师队伍建设。一方面，建立落实县党政领导干部到党校讲课或作报告制度，由县里主要领导或分管领导为相关班次学员授课。如2010年举办的生态优

先发展和新农村建设专题研讨班，县委书记亲自到党校为学员讲课。另一方面，采取“请进来”的战略，引进优质师资，聘请各级领导、知名专家教授和企业家来永嘉讲课并建立长期联系，初步建立一个“内外结合”的干部教育培训师资库，形成了一支由党校教师、领导干部、业务专家、教授学者组成的专兼职教师队伍。其三是加强培训管理队伍建设。每年组织管理人员开展不少于一次的素质培训，通过培训，建立一支技术优良、服务高效的教务教辅管理队伍。

三、以创新培训模式为手段，提高干部教育培训的针对性和实效性

领导干部存在着年龄、学历、职位、阅历、工作性质、工作经验等方面不同，在开展干部教育培训工作时，既要考虑培训的总体目标，还要考虑干部个体的实际情况，采取干部最能够接受的方式开展针对性的培训，以取得教育培训的实效。一方面在培训内容上，坚持按需施教，既紧紧围绕当前县委、政府的中心工作，注重组织需要，又结合干部岗位需求、知识结

# 引得活水润新绿

## ——温州市瓯海区干部教育培训侧记

苏海鸥 王世昌

六月骄阳似火，一股学习的热潮在瓯海大地涌流。由温州市瓯海区委组织部牵头举办的5个主体班次陆续开班，685名干部走进学堂接受培训。清华园的高级研修、井冈山的理想信念教育、一鸣创业园的实地考察等等形式多样的学习，犹如一股活水，滋润着干部的心田，参加培训的干部直呼获益匪浅。

### 全员培训 一个不少

“这样的大学才叫清华，这样的老师才叫教授，这样的讲课才叫水平，这样的学习才叫享受……”，瓯海区市政园林局副局长刘晓千在记录清华培训学习的微博里这样写道。

“组织区管领导干部到清华大学进修在我区尚属首次，这是全区拉网式干部培训教育的一种方式，”区委组织部负责人说，“实现干部培训工作全员覆盖，使广大干部在真学、真懂、真信、真用上取得明显实效，是我们工作的目标。”

近年来，瓯海区委高度重视教育培训工作，出台了系列文件。2009年

5月出台了《瓯海大规模培训干部工作的实施意见》，2010年3月印发了《2010-2013年瓯海区党员教育培训工作规划》、《关于加强村党组织书记队伍建设的实施意见》，明确提出党员、干部教育培训目标要求：区管领导干部5年内普遍轮训一次，青年干部培训班每年举办1期。同时对各类对象每年的培训时间提出明确要求，如公务员的总学分不少于72分，大学生村官培训时间不少于一周，党员教育培训时间一般不少于16学时，村党组织书记培训时间不少于7天，其他村（居）干部培训时间不少于3天。

### 按需施教 提升能力

“刚刚转岗过来，就马上要牵头准备征地了，对征地政策还没来得及学透，现在真想一天掰成两天用”，这是去年一名新转到政府岗位的区管干部碰到的苦恼。但让其转忧为喜的是，就在去年10月份，他被选调参加了瓯海区委组织部和区重点办联合举办的“重点工程征地、拆迁政策处理”专题研讨班。短短4天让这名干部

感到自己的业务能力有了明显提升。

类似这样的例子，在去年8月份区委组织部和区委政法委、区信访局合办第一个专题研讨班——“信访与维稳”专题研讨班之后，变得越来越多。

缺什么补什么，用什么学什么，想方设法提高干部教育培训的针对性和实效性，是区委组织部近几年探索和实践的一个重点。在过去一年多的时间里，区委组织部通过“普训、专训、精训”相结合的方式，先后举办了区管领导干部轮训班、青年干部培训班和专题研讨班共计9期，更在今年6月份首次组织优秀区管干部远赴清华大学进行素质提升培训。对于培训课程的设置，区委组织部立足于我区社会和经济发展的需要，围绕区委、区政府的中心工作，做了针对性的安排。比如对于区管干部轮训班和青年干部培训班，充实了诸如国内外经济形势分析、公共事件和媒体应对、理想信念教育、素质拓展等更具针对性的教学内容；专题研讨班则变单纯的“学”为“学”、“研”相结合，让干部带着问题来培训，在学习中寻找答案，在研究中发现对策，在讨论中拓宽思路，使他们掌握“实招”。

另外，区委组织部还按照“送出去充电、请进来蓄电”的思路，一方面，分批选调优秀干部外出“充电”；另一方面，通过邀请国内外知名专家学者参加“瓯海论坛”，向广

大党员干部讲授前沿理论和高端知识。截止目前，“瓯海论坛”已成功举办5期，参训人数达3700余人次。

为了保证培训工作的顺利开展，区委组织部争取到了区财政的专项经费支持，连续两年为学员“埋单”达110余万元。这笔可观数额的投入，体现了以人为本的理念，着眼于人的全面发展，换来的是一批批参训干部在素质和能力上的无形提升。

#### 潜移默化 结出成果

高级研修、政策培训让科级干部干事有底气，系统培训让一般干部的素质大大提高，到一线挂职锻炼让后备干部更快成长，专题培训让村干部、大学生村官更快进入角色，党员轮训让广大党员进一步强化身份意识。几年来的辛勤耕耘，取得了一定的成果。

“没想到当了多年的‘泥腿子’，现在我也成了大学生。”河头村委会主任潘龙海拿着刚领过来的大专毕业证书深有感慨地说。我区2004年起联合瓯海电大开办了村干部大专学历培训班，采取个人出一点、财政出一点的办法，鼓励村干部参加学历教育，目前已毕业学员达318人。村干部队伍的整体素质大大提升。目前村干部队伍中45岁以下达到高中及以上学历者占75.3%。

同时，瓯海区也非常重视在职干部的学历教育，相继出台了《关于在职人员参加本科及以下学历培训的若干规定》、《关于规范瓯海区机关事业单位干部在职报读硕士学位有关工作的通知》，规定取得学历学位后，区财政将给予一定补助，以鼓励在职干部参加学历培训，期间共有38名干部参

加了硕士学位学习。

而让区纪委李志前感到震撼的是赴井冈山开展理想信念教育时所经历的精神洗礼，他说：“当大家走过当年朱毛走过的挑粮小道时，听着红军后代讲的一个个故事，每个人的精神都得到了一次洗礼和震撼。”

“时间短、规格高、收获大”，参加清华大学高级研修班的区管领导干部项秉义说，“10多天的学习培训，我的思维有种脱胎换骨的感觉。”

十年树木，百年树人。干部教育培训是一个润物细无声的过程，长期坚持不懈地做下去，我们将欣喜地看到干部整体素质的提升和培训的成效。

（作者单位：温州市瓯海区新闻中心）



瓯海区中青班在清华大学培训



瓯海区中青班到井冈山开展理想信念教育

# 深入开展“诚信服务先锋”创先争优活动 全面提升新社会组织的形象

徐强中

在全市新社会组织党组织和党员中深入开展以“诚信服务先锋”为主要内容的创先争优活动，这既是省委根据新社会组织特点量身定做的活动载体，也是我市继“新社会组织党组织组建年”活动后，又一项推进新社会组织党的建设的重要活动。开展这项活动的目的就是要通过新社会组织党组织和党员先锋模范作用发挥，全面提升新社会组织的公信力、竞争力、凝聚力，打造新社会组织发展和党建工作双品牌。

一、统一思想认识，力求做到“四个提高”。

深入开展创先争优活动，是加强党的基层组织建设的经常性工作，也是新形势下加强党的先进性建设的有效载体和有力抓手。新社会组织党组织作为基层党组织的重要组成部分，必须要深入理解、认真把握中央和省、市委部署要求，在开展创建活动中力求做到“四个提高”：一是各地各成员单位负责同志的认识要提高。各地各主管部门要真正重视，以高度负责的态度，以责无旁贷的责任感和使命感推进活动的开展。要以这次创建活动为契机，大力推进新社会组织党建“拓面提质”工作，做到一手抓党组织组建，一手抓党组织和党员作用的发挥；一手抓示范典型创建，一手抓全面推进、整体提升新社会

党组织党建工作水平。二是基层党组织书记的认识要提高。相对农村、机关和非公企业党建工作，起步迟、底子薄、力量弱是当前我市新社会组织党建工作中存在的突出问题。随着经济社会的发展，新社会组织承接的政府职能将越来越多，新社会组织的地位和作用日益凸现，党组织的作用也将日益重要。所以，各基层党组织书记要进一步提高思想认识、克服应付心理，真正把这次活动作为新起点、新契机、新举措来抓，通过这次创建活动的开展努力提升新社会组织党组织的形象，扩大社会的影响力，树立“诚信服务先锋”的好品牌。三是全体党员的认识要提高。党员是党的肌体的细胞，是推进创先争优活动的主体。各级党组织要高度重视解决党员的认识问题，采取有效措施激发党员参与活动的热情和主动性。只有让全体党员真正动起来、都发光发热，党组织的作用才能发挥出来，也才能真正推进创建活动的开展。四是新社会组织负责人的认识要提高。以争做“诚信服务先锋”为总载体，以突出抓好“公信力、竞争力、凝聚力”三项建设为目标要求，这些载体和目标要求是紧扣新社会组织发展主题的，各主管部门、各级党组织要加强对新社会组织负责人的教育引导，使他们充分认识到开展这次活动的意义，努

力争得他们的支持，共同推进活动的开展。

二、注重分类指导，因地制宜开展创建活动

最近，市委组织部、市社会工作委员会、市民政局联合下发《关于在全市新社会组织党组织和党员中深入开展“诚信服务先锋”创先争优活动的实施方案》，提出了开展“四学”活动、“百会结百村”共建活动等六大具体载体措施。这些载体措施，既符合上级党委的精神要求，也切合新社会组织的实际特点。各地各主管部门在推进创建活动要注意把握三点：一是注重分类指导、分类推进。新社会组织涉及领域多、分布广，从类别来分有社会团体、民办非企业、社会中介机构等，从行业领域来分有教育类、卫生类、经济类、科技类、劳动类等，涉及到经济社会发展的各行各业。在具体创建中要从本行业本系统的实际出发，注重分类指导、因地制宜、灵活多样，提出更加切合实际的活动主题和载体措施，不搞照搬照抄、不求千篇一律。二是制定切实可行的载体措施。各基层党组织要按照有利于工作开展、有利于基层党的建设等要求，围绕发展需要和中心任务，根据各个行业党组织的特点和各个岗位党员的实际，选择适合自己的活动主题，打造特色鲜明、为党员喜



喜闻乐见的活动载体，使这项活动为党员所接受、职工所欢迎、负责人所支持。三是逐项抓好落实。载体确定以后，各基层党组织要把各项创建措施分解落实到具体责任人，明确完成时间和目标要求，按照预定计划逐一抓好落实，不搞花架子、不做表面文章，让每一个载体措施落到实处。比如，按照“互帮互助、互惠互利、合作共赢”的要求，选择100个新社会组织党组织结对100个农村党组织，通过“共谋农村发展、共过组织生活、共促队伍建设、共建工作机制、共办为民实事”，牵手创建先进基层党组织、争当优秀共产党员。

三、紧扣创建要求，着力发挥党组织作用

深入开展创先争优活动，重在



“百会结百村”签约仪式

发挥作用，重在取得实效。各级党组织要紧密结合新社会组织的实际，紧扣“诚信服务先锋”创建要求，指导和帮助新社会组织党组织重点发挥好六方面的作用：一是发挥参与决策作

用。党组织要积极参与新社会组织长远发展、涉及职工切身利益等重大事务的决策，使党的建设渗透、融合到新社会组织核心工作中。避免出现党建工作与业务工作“两张皮”现象。



二是发挥旗帜引领作用。要通过组织学习辅导、举办专题讲座、开展主题教育等形式，认真开展党的基本知识、职业道德、诚信法制等内容的教育，真正把党的方针政策宣传好、贯彻好、落实好。三是发挥凝聚人才作用。要充分发挥党组织自身的政治优势和组织优势，参与做好人才的引进、培养、使用工作，不断加强新社会组织的人才队伍建设。四是发挥促进和谐作用。要以打造“温馨型”新社会组织为目标，建立健全党内激励关怀帮扶机制，进一步增强职工群众对新社会组织的认同感和归属感。五是发挥服务社会作用。要组织党员积极参与社会公益事业，积极参加“百会结百村”共建活动，开展扶贫帮困活动，增强社会责任感和美誉度。六是发挥带动群团作用。坚持“党建带工建、党建带团建、党建带妇建”，以基层党组织和党员的创先争优活动，带动工会、共青团、妇女等群团组织开展创建先进集体、争当优秀个人活动。

四、积极探索创新，大力加强基层组织建设

今年6月21日，胡锦涛总书记在

中央政治局第二十一集体学习上，专门就加强党的基层组织建设问题提出了“进一步健全党的基层组织体系，进一步推动基层党建工作创新，进一步增强基层党员干部队伍活力，进一步构建城乡统筹的基层党建新格局”要求。各级党组织要在贯彻落实好胡锦涛总书记讲话和市委《关于进一步加强新社会组织党的建设的若干意见》（温委发〔2010〕4号）等文件精神的同时，结合实际，积极探索，推进党建工作创新。一是扎实推进党组织组建工作。要以“党组织组建年”活动为契机，及时总结组建的成功经验，针对薄弱环节采取更加有针对性的措施，创新组建方式，确保年底前全面完成预定的组建任务，进一步扩大党的组织和党的工作覆盖。二是探索创新基层党建工作的新机制。针对律师、会计师、教师等高知识群体中发展党员难的问题，积极探索建立“1+1”发展党员培养联系制度，积极主动地做好优秀人员的教育、培养和引导工作；积极探索和推广“协会（商会）+会员单位”、“协会（商会）+市场”等党建工作模式，同步推进会员单位党建和市场

党建工作。针对部分行业协会（商会）反映的“两代表一委员”人选质量把关问题，认真探索健全从新社会组织中推选“两代表一委员”人选工作机制，党组织要加强对推荐人选的政治把关，提高人选的代表性和认可度。三是进一步理顺党组织的隶属关系。针对目前少数业务主管部门不抓、属地管理单位抓不到，出现两头没人管的实际情况，要通过深入调研、加强沟通、充分

协商，进一步理顺行业协会（商会）和民办学校、民办医院等党组织隶属关系，逐步形成管理主体明确、条块职责清晰、共管机制有效的党建工作体制。四是强化基层党建工作的保障措施。进一步完善基层党建工作经费保障机制，进一步加大党员活动阵地建设力度，进一步加强基层党建工作信息化建设，帮助解决好工作经费、活动场所等实际问题，为党组织开展活动创造便利条件。通过积极探索、大胆创新，深入研究、及时总结，努力找准新规律和新办法、新举措，进一步提高新社会组织党建工作的科学化水平。

五、加强组织领导，认真把握“三个注重”。

1、注重分工协作。这次创建活动成立了以民政部门为主的指导小组和办公室，负责日常组织指导工作。各成员单位要加强分工协作、形成合力，对创先争优活动中的重要问题要加强沟通、共同解决。民政部门要勇挑重担，敢于牵头抓总，结合工作实际、精心谋划、抓好落实。组织部门特别是社会工委要会同民政部门，切实加强创建活动的组织、督查、指

导工作。经贸、教育、司法、财政、卫生、工商联、工商局等业务主管部门，在抓好机关自身创建活动的同时，更要下大力气指导抓好新社会组织的创建活动，做到同部署、同督查、同考核、同表彰。

2、注重狠抓落实。深入开展创先争优活动，关键在抓落实，力求“三个到位”：首先，规定动作要做到位。这次“诚信服务先锋”创建活动规定了六大基本步骤，各级党组织要不折不扣地完成好，做到该公开的要公开，该承诺的要承诺，该点评的要点评，该评议的要评议，该考核的要考核，该表彰的要表彰，一个环节也不能少。其次，要善始善终做到位。这次创建活动作为一项加强党建的经常性工作，大体分两个阶段，第一阶段是从现在开始到建党90周年纪念日，第二阶段是从明年7月到党的十八

大召开，持续时间比较长，前后两年多时间。各级党组织要科学制定创建计划，持之以恒抓好创建工作，决不能时松时紧。抓而不紧等于不抓，一定要锚足干劲、善始善终、善作善成，不能虎头蛇尾。第三，检查督导要做到位。市、县领导小组办公室和各主管部门要加大检查督导力度，借鉴学习实践活动中明查暗访的办法，经常到各个点上随机抽查、个别暗访，对没有开展创建活动或开展不力的单位要通报整改，并取消各类评优评先资格。各级民政部门和业务主管部门对新社会组织进行考核时，要把创先争优活动和基层党建工作开展情况纳入考核指标，并适当提高考核分值。

3、注重以点带面。创先争优活动要达到预期目标，发挥好先进示范、典型引路的作用很重要。市里将

在适当时候集中宣传、表彰一批创建先进单位，各地各主管部门至少要抓好1至2个示范点，市选派的8位党建指导员更要下大力气指导抓好1个示范点，以点带面推进创建工作。最近，市里下发了《关于确定2010年全市新社会组织党建工作示范点创建对象的通知》，确定39家创建对象。这些党组织要带头搞好“诚信服务先锋”创建工作，创建工作情况将作为年终考核验收的主要依据。要及时总结和挖掘典型经验，通过典型宣传、评选表彰、现身说法、信息简报等办法，培育和树立一批创建先进典型，用身边事教育身边人，充分激发干事创业的热情和动力，形成比学习、比工作、比奉献和学先进、赶先进、当先进的浓厚氛围，使创先争优成为新社会组织的价值取向。

#### 相关链接

## “诚信服务先锋”创先争优活动

最近，中共温州市委组织部、温州市社会工作委员会、温州市民政局联合下发《关于在全市新社会组织和党员中深入开展“诚信服务先锋”创先争优活动的实施方案》（温组发〔2010〕86号）。现将有关内容摘要如下：

1、总体目标要求：通过努力，到2012年在全市新社会组织培育一批服务发展、服务社会、服务群众、服务党员业绩突出的“五个好”先进基层党组织；培育一批服务意识强、服务能力强、服务成效好的“五带头”

优秀共产党员。在此基础上，创建60个市级“诚信服务先锋”党组织，培育30名市级“诚信服务先锋”党员，形成一批有温州特色、最具行业特点的党建工作示范点。

2、创建主要内容：在争创领导班子好、党员队伍好、工作机制好、工作业绩好、群众反映好“五个好”基层党组织和争当带头学习提高、带头争创佳绩、带头服务群众、带头遵纪守法、带头弘扬正气“五带头”优秀共产党员的基础上，努力抓好“三项建设”：即新社会组织的公信力、

竞争力、凝聚力建设。

3、六大载体措施：一是组织开展“四学”活动；二是组织开展“百会结百村”共建活动；三是组织实施“一名党员一面旗帜”示范活动；四是开展“关爱服务”凝聚行动；五是广泛开展“诚信服务”主题实践活动；六是稳步推进“基层党建”创新活动。

4、六个基本步骤：一是公开承诺；二是积极争创；三是领导点评；四是群众评议；五是组织考核；六是评选表彰。

# “四变法”选我们自己的书记

——嘉利特荏原泵业有限公司党委公推直选产生新一届领导班子

胡卫军 林长丰

嘉利特荏原泵业有限公司是由中国浙江嘉利特实业股份有限公司与日本国株式会社荏原制作所组建的日方以51%股权控股的合资企业。2003年组建后，党组织由中方母公司党支部沿革而来，2005年支部换届时更名为中共嘉利特荏原泵业有限公司支部委员会。2010年5月，成立中共嘉利特荏原泵业有限公司委员会，下属5个党支部，党员74人。

为了推进党内基层民主建设，完善党内选举制度，改进候选人提名制度和选举方式，根据《中国共产党章程》、《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》、党的十七届四中全会关于“以保障党员民主权利为根本，以加强党内基层民主建设为基础，切实推进党内民主”的精神和上级党组织的有关要求，探索合资企业党内民主建设新思路，2010年6月25日，嘉利特荏原泵业有限公司党委采取无候选人公推直选方式，选举产生了公司党委和所属五个党支部的领导班子。7月12日，上级党委批准了公司党委和所属五个党支部的选举结果。

## 一、主要做法

采用公推直选方式产生非公企业党组织领导班子是一项创新性工作。特别是在外方控股的合资企业采用无候选人公推直选方式产生党委及所属各支部领导班子在国内更是尚属首例。我们主要的做法是实行“四变法”：

1、在方案准备上，变“执行方案”为“制定方案”。公推直选在非公企业中是一个新生事物，选举过程中可能出现的情况会较传统的选举模式更加复杂，与公司的实际情况结合也会更密切。公司党委为此多次召开专题会议，综合考

虑、整体把握、缜密谋划、稳步实施，制定了严密的“公推直选”工作方案，统一具体操作程序、工作要求和关键环节，明确了相关责任。在认真研究、反复推敲，仔细斟酌的基础上，制定了《中共嘉利特荏原泵业有限公司委员会选举办法（草案）》、《中共嘉利特荏原泵业有限公司委员会所属支部选举办法（草案）》并报送上级组织部门征求意见建议，加以修改完善，为公推直选工作顺利进行提供了有力保障。

2、在宣传发动上，变“党员参与”为“全员参与”。非公企业党建工作开展需要业主的支持、员工的拥护。公司党组织认识到公推直选工作不仅仅是党内的事情，更是公司全体员工的一件大事。公司党组织先后三次召开党员大会进行动员，引导全体党员深刻领会探索推进基层党内民主建设的重要意义，使党员充分认识到非公企业基层党组织在企业中的地位和作用，充分认识到在公司党委开展公推直选工作的现实意义。同时，在选举方案的制定、党委及支委的领导职数的确定、支部的划分、选举办法的草拟等方面也征求了业主、员工的意见和建议，让公司的全体员工都认识到公推直选工作也是公司发展历程中的一件大喜事。通过全面启动、反复宣传，激发党员和员工的参与热情。

3、在提名方式上，变“组织提名”为“人人提名”。企业党组织考虑到企业党员工作业绩都比较突出，党员在员工中都是一面旗帜，得到业主和员工的极大拥护。党组织和公司决策层商量后请示上级党委，改变新一届的党组织领导班子的候选人由组织提名产生的传统模式。为了进一步扩大



党内民主，党组织不参与候选人的提名、不指定候选人，淡化“组织意图”，充分体现党员的意愿。把每名党员都作为新一届党组织班子的候选人，实行“无候选人直选”。从选举结果看，当选者从年龄结构、文化结构、岗位结构、性别结构、身份结构等均较合理，完全可以胜任工作的开展。以党委会班子为例，7个成员中50岁以上的2人，40—50岁的3人，30—40岁的1人，30岁以下1人；大专以上学历的6人，初中学历的1人；高管领导2人，中层骨干5人（其中生产一线1人，行政部门4人）；女党员2人；1人为工会副主席，1人为团支部书记，1人为妇工部主任。

4、在选举程序上，变“委员选书记”为“党员选书记”。维护权利，发扬民主，充分尊重党员的自主选择。嘉利特荏原泵业有限公司党委选举实行“双层次双直选”，不仅由全体党员直接选举产生党委、党委所属支部的领导班子，书记、副书记也由党员直接选举。变“委员选书记”为“党员选书记”，谁当书记、谁当副书记由党员说了算，充分体现党员的主体地位。选举实行无记名投票的办法，用公开唱票的方式进行计票，并现场公布选举结果。此外，公司党委还邀请了15位党外人士、11位预备党员、18位隐性党员对选举过程进行全程监督，既对党内外人员进行了党内民主

教育，又确保整个过程公开、透明、民主。

## 二、“公推直选”给我们的几点感悟

回顾嘉利特荏原泵业有限公司党委的公推直选工作，我们有以下几点感悟：

1、良好宽松的外部环境是公推直选工作顺利开展的先决条件。党内民主是社会主义民主政治的重要内容。嘉利特荏原泵业有限公司党委及所属支部领导班子的产生是公推直选在外资控股合资企业的一次成功尝试，是推动基层民主建设的一次生动实践。公推直选的成功受益于良好宽松的外部大环境。

一方面是党中央及各级党委的重视。公推直选，作为党的基层民主建设的重要探索，始

终走在高层决策的视野中。党的十六届四中全会明确指出：“完善党内选举制度，改进候选人提名方式，适当扩大差额推荐和差额选举的范围和比例”，“逐步扩大基层党组织领导班子成员直接选举的范围。”党的十七大又将公推直选作为党的民主政治建设的努力方向，作为党的基层组织建设创新的重要内容来提出。党的十七届四中全会《决定》指出，“完善党内选举办法，改进和规范选举程序和投票方式，改进候选人介绍办法。推广基层党组织领导班子成员由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法，逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围。”这为加强基层民主工作指明了发展方向。

另一方面，温州作为民营经济发祥地，温州非公企业党建工作起步早、发展快、基础实，非公企业党建工作一直走在全省，乃至全国的前列。1987年建立了全省第一个非公企业党组织——浙江振中工程机械厂党支部，通过20多年的探索实践，非公企业党的建设成效显著。特别是近年来，坚持以建设“活力和谐企业”为总目标，以科学发展观为指导，围绕非公企业生产发展需要，不断改进工作方法，创新工作机制，为新时期加强非公企业党建工作开辟了一条成功路径。得益于温州市委、市政府为非公企业发展营造的良好宽



分组选举 投票 清点选票 唱票

松的外部环境，非公企业党建已经在温州这片试验沃土上落地生根、开花结果，这也为在嘉利特荏原泵业有限公司这类外资控股合资企业中推行公推直选提供了良好的条件。

2、和谐有序的内部环境是公推直选工作顺利开展的坚实基础。企业内部关系和谐、企业业主支持、党员职工拥护是嘉利特荏原泵业有限公司公推直选工作顺利开展的主要保证。

一方面，公司党委多年来以“活力和谐企业”为目标抓党建，积极探索适应合资企业特点的党建工作新路子，将“活力和谐企业”的内涵与业主的经营管理目标融为一体，找准了党组织在企业中的目标定位，迎合了中日双方业主的需求，为党委公推直选的开展创造了良好的前提条件。在开展党组织活动过程中，企业党委始终坚持系统性、连贯性、实效性的原则，创新活动载体，在做好思想政治工作、主导企业文化建设、协调各方利益关系和集聚先进人力资源等方面发挥了核心作用，用实践创造了良好的经济效益和社会效益，实现了业主、党支部和员工三方共赢，赢得了业主和员

工的一致拥护，党委成了公司“企业文化建设的核心，思想政治工作的核心，构建“活力和谐企业”的核心，企业健康发展的保证”。

另一方面，业主的支持是搞好公推直选工作的重要保证。非公企业各项工作受业主所支配，党建工作开展离不开业主的理解和支持。这次选举采取公推直选方式，公司党委分别与中日双方业主进行了多次沟通，对在选举过程中如何引导党员选好胜任工作的领导班子作了认真研究，党委的工作方案得到了业主的充分肯定。在选举结果产生后，新当选的党委书记向中日双方业主通报了选举的情况，得到了他们的一致认可和好评。

此外，一个好的党组织带头人，是做好这项工作的关键因素。曾一松书记从2005年加盟嘉利特荏原泵业有限公司，主抓党务政工，实现了企业发展和党建工作协同进步。他在工作中坚持基本原则，争取业主支持，确保合资企业党建工作正确方向；讲究工作艺术，在公司推行“五必须五注重五讲究”，确保企业党建工作有效运行；加强组织管理，发挥



党员先锋模范作用，树立党组织良好形象，保持党组织与全体党员的先进性。公司党委在他的带领下，威望日增，各项工作开展顺利有效，公司党建成为温州市合资企业党建工作的典型，并多次在温州市委、市政府和市委组织部召开的会议上作经验介绍。此次公推直选也是在他的指导带领下，圆满完成各项任务。

3、党员群众的热情参与是公推直选工作顺利开展的有利保障。党员是党内权利的主体，也是党内民主的载体。公司党支部党员年纪较轻，学历较高，思想活跃，民主意识、组织观念强，参与热情高，这些都为实施公推直选顺利开展提供了有力的保障。广大党员都能克服工作忙、出差多等不利因素影响，妥善安排工作，积极参加选举，行使党内民主权利，公司党员到会率达到87.5%以上，部分支部甚至达到百分百，远远超过了五分之四的要求。外出办事的党员也都尽力赶回来参加选举，他们说：“参加选举是政治任务，不是组织要我选，而是我们就应该参加选举”。

### 三、“公推直选”的几点现实意义

公推直选作为基层党内民主的发展方向和基本路径，是党内民主建设的基础和重要切入点，其理论价值和实践意义重大。

1、有利于巩固党长期执政的基础。执政党的根基在于人民群众的拥护和支持。人民群众是政党的力量源泉和胜利之本。坚持以人为本，全心全意为人民服务，始终同广大人民群众保持着血肉联系，是党最大的政治优势，也是党能够长期执政的一大“法宝”。非公有制经济的发展，为党的建设开辟了一个崭新的领域，给我们党的建设提出了一个全新的课题。在合资企业实行公推直选，拓宽了党员群众权利和利益表达渠道，实现了合资企业职工当家作主，强化了当选者的宗旨意识和责任意识，推进了基层党内民主建设，夯实巩固了党长期执政的基础。

2、有利于进一步加强党内民主建设。党员主体地位的发挥除了有健全的制度外，还要依赖于党内的民主运作。公推直选正是推进党内民主运作的一种有效形式。首先，整个“公推直选”过程完全在全体党员监督之下进行，公开、公平、公正，民主测评结果现场公布，计票过程实行公开唱票，当场宣布选举结果，提高了选举的公信力和透明度。其次，“公推直选”产生的领导班子是自下而上推选出来的，更能体现领导班子成员的个人威信和群众基础。再次，“公推直选”改变以前选举基层党组织书记由上级党组织指定候选人的方式，将选人用人的权力直接交给基层党员，在尊重基层党员民主选择权利的同时，也强化了基层党员对领导班子的监督权，促使当选的领导班子成员更加注重勤政廉政，认真履行职责，带领全体党员更好地开展各项工作。经过党员充分行使权利选出来的领导班子，是党员信任、群众满意的，是众望所归，这也提升了领导班子的权威性，增强了党组织的凝聚力，促进了非公企业党建工作的进一步发展。

3、有利于拓宽选人用人视野。公推直选作为发展基层党内民主的大胆探索和有益尝试，改变了以往基层党组织选举“由少数人选人”和“在少数人中选人”的传统模式，由党员直接从全体党员中选举产生党组织领导班子，扩大了选人用人的视野，拓宽了人才选拔的渠道。此次嘉利特荏原泵业有限公司党委公推直选中，一批优秀党员在选举中脱颖而出，进入党委及所属党支部领导班子。同时，公推直选工作也为公司发现人才、培养人才拓宽了渠道，及时把党员人才锻炼成为非公企业生产能手，把党员能手发展成为非公企业经营管理人员，把党员经营管理人员培养到企业领导岗位上去，丰富了非公企业党员的“三培养”内容。

（作者单位：中共瑞安市委组织部）



## 建立非公有制企业党务工作者协会 打造党建工作新平台

中共苍南县委组织部

2008年1月，苍南县将分散在各个非公企业的111名党务工作者以组织的形式联结起来，成立了非公企业党务工作者协会，这是浙江省首家直接服务于非公企业党建工作的联合性社团，该协会的成立为县委联系非公企业党建工作和推进党建“优质资源”社会共享架起了一座桥梁。

### 一、背景与起因

近年来，苍南县认真贯彻中央、省、市关于非公企业党建工作的决策部署，围绕“活力和谐企业”建设，坚持抓组织组建与抓作用发挥“双抓

并重”的工作方针，取得了一定成效。但是非公企业党建工作的落实和提升，除党委、政府和相关职能部门齐抓共管外，其主要的承担者和执行者是广大的非公企业党务工作者。在新形势下，非公企业党务工作者既要懂党务知识、又要熟悉经济管理工作，既要善于做职工思想政治工作、又要善于与企业主沟通磨合取得最大程度的支持。在实践的过程中，一方面，我们发现苍南县非公企业党务工作人才总量不多、整体能力不强。另外一方面，伴随着非公企业党建工作触角的

延伸，党委、政府承担的任务更为繁重，迫切需要一个比较专业的组织来协助党委、政府承担一些任务。

### 二、主要做法

1、发挥桥梁纽带作用，打造交流平台。一是及时传递党建动态。2009年创办了苍南县非公企业党建网站，建立通讯员队伍搜集信息，设立上级精神、党建亮点展示、工作经验推介等板块，及时宣传报道“活力和谐企业”建设中的好经验、好做法，现在网站已经是信息共享、理论指导、经验借鉴的平台。另外还建立了苍南县

非公企业党务工作者QQ群，更为及时有效地传递工作信息。二是开展考察联谊活动。协会将111名会员分成5个片区，每个片区安排一名以上副会长联系，分别联系若干名会员，不定期地进行形式多样的联谊活动，增进非公企业党组织之间的交流、了解。同时，组织会员到县内外非公企业党建示范点参观、考察，学习先进经验。三是推广典型示范经验。搜集会员所在企业在开展党建工作中各方面的典型和党建工作亮点，利用电视、报纸、网站等媒体进行推广。宣传推广

了新雅集团“活力和谐企业”创建、仪邦集团市场党建试点、金田集团党管人才等经验，重点介绍了“党员政治生日座谈会”、“入党对象积分考核公示制”等党建亮点。

2、发挥整合资源作用，打造共享平台。一是发挥个体优势。经过多年的实践，苍南县非公企业党建领域集聚了一批经验丰富、理论水平较高的工作者，协会充分发挥这些人力资源优势，开展了“党建为媒，互帮互学”等活动，帮助指导其他会员提高非公企业党建工作业务水平，实现有限的“优质党务工作者资源”在各非公企业之间相互“流通”。二是整合硬件资源。充分利用一些会员所在企业硬件设施较好的有利条件，全面统筹党员服务中心、党政校、图书室、“职工之家”、“青年之家”等各类阵地资源，为周边乃至全县企业开展党建活动提供硬件支持。三是整合社会资源。既重视组织协调好协会自身的资源，又注意整合协会以外的资源，聘请了县委、县政府有关领导为名誉会长、非公党建联席会议成员单位负责人为顾问、市县首届“活力和谐企业”的法人代表为名誉会员，努力营造社会各界关心、支持、参与非公企业党建工作的浓厚氛围。

3、发挥参谋助手作用，打造助推平台。一是储备教育内容。为了丰富教育内容、改进教育方法、增强教育实效，协会搜集了大量的资料，利用

现代网络技术对授课内容进行课件制作，编写了一批“快餐党课”资料，受到广大非公企业党组织书记的好评。协会还探索“空中党课”的教育形式，认真编发了“空中党课”，供各企业党组织书记参考备用。二是积极建言献策。在调查研究的基础上，协会和一些会员向县委和主管部门反映非公党建工作中的情况和问题，提出相关建议。在县委七届五次全体会议上，列席会议的2位会员党代表向县委提出了加强非公企业党建的建议。现在协会是县委听取非公企业党建工作意见的重要渠道。三是参与重点工作。先后参与筹办以“凝心聚力，共创和谐”为主题的非公企业党建文化建设论坛、“快餐党课进民企”、非公企业纪念改革开放30周年征文等活动，组织发动全县非公企业党员交纳特殊党费，协助组织部门举办重点非公企业党务工作者培训班，充分发挥了协会的助手作用。

### 三、收获与体会

1、扩大了非公企业党建工作影响力和吸引力。充分利用协会这个平台，把全县非公企业党务工作者积极性聚集和调动起来，化个体优势为整体优势，统一组织，加强宣传，积极开展各类活动，树立了非公企业党组织和非公企业党务工作者的良好形象，扩大了非公企业党建工作的影响力和吸引力。

2、促进了非公企业党建工作的平

衡发展。由于非公企业面广量大，党建工作存在着极大的不平衡，协会通过发挥指导作用，进行传、帮、带，以及以会员结对等方式帮助指导其他会员所在企业党组织开展党建工作，促进了党建工作整体水平的提升。

3、提高了非公企业党务工作者素质。协会通过组织会员学习、培训、考察，改善会员自身的知识结构，开拓视野，增加实践经验，全方位提高素质。同时，协会通过各种方式向企业推荐优秀党务工作者，提高党务工作者整体素质。

4、在非公企业党务工作者领导和指导机制上作出了新探索。非公企业党务工作者是属于企业自主聘用的工作人员，各级党委、政府难以进行直接有效的管理。成立协会以后，县委组织部和县民政局分别作为业务主管部门和监督管理部门，通过对协会的监管和培育、规范会员行为，从而达到有效的管理，也为党和政府依法有效领导和指导党务工作者提供了一个全新的平台。

5、在建立职业化非公企业党务工作者队伍上作出了新尝试。如果说企业经营需要一大批“职业经理人”，那么非公企业党建工作也需要一大批的“职业化党务工作者”。通过协会自我管理、自我服务，积极荐才育才，不断提高职业素质，以能力与作为谋取在企业中的地位，形成一个相对稳定的职业团队。

# 努力实现大学生村官工作四化

阮云富

2007年以来，温州市龙湾区按照“以点带面、分步实施、稳步推进”的工作要求，大力实施选聘高校毕业生到农村和社区工作的计划，已基本实现一村（社区）一名大学生的目标。截至2010年6月，龙湾区累计选聘高校毕业生三批次共152人，目前在岗124人，流出29人，其中26人被机关事业单位录取，3人自主创业。经过几年的探索，全区大学生村官工作逐步实现透明化、动态化、制度化、民主化管理，促进了大学生村官的健康成长，同时大学生村官扎根农村服务群众意识不断增强，推动农村发展的履职能力不断提高，推动了农村各项事业发展。

一、完善选拔机制，实现选聘程序科学化

坚持公正选聘，严格按照中央和省、市有关选聘高校毕业生到农村和社区工作要求，紧密结合龙湾区城

镇化、工业化以及农村经济社会发展不平衡性的实际，逐步采取分层次、划区域选聘办法，确保选聘程序透明化。一是因“人”制宜设类别。选聘时分大学专科、本科、研究生、省“两项”计划志愿者等几个类别进行报考，把不同学历和社会实践层次的大学生区别对待，单科成绩高，总分低于分数线的一律不予录取，尽量把综合素质优秀的大学生选拔到农村工作岗位上去。二是因“地”制宜配专才。为方便移民村和低保户的村民沟通交流、情感联系以及扶贫助困，专门安排若干名额面向移民安置对象和低保户子女选聘，学历条件放宽至大学专科。同时，移民安置对象考生受聘后原则上定向到移民村工作，推进移民村工作的开展。三是因“分”制宜选村居。分配时公开用人村、社区名单，坚持考生分数优先原则，由考生自主选择村、社区。若分数相同则



大学生村官在政府资助下开展创业

按照学历层次和荣誉等次确定选择顺序。

## 二、坚持全方位保障，实现待遇增长动态化

在争取区级财政大力支持的基础上，多方动员，不断探索高校毕业生薪酬待遇动态增长机制。坚持大学生村官薪酬待遇高于全区职工平均水平，实行分层分类的薪酬待遇制度。研究生村官每月工资2100元，本科生村官为1800元，专科生村官为1700元。实施年度考核奖励制度，按照年度考核结果，年度奖励7000-16000元不等。二是福利保障。按规定为大学生村官统一办理养老、医疗、失业、工伤、女职工生育等社会保险，并为在村和社区工作满3年的高校毕业生办理住房公积金，初步解决了他们后顾之忧。三是政治关心。坚持对表现优秀、业绩突出、群众信任的大学生村官实行“三优先”：即优先发展党员、优先选任到村两委班子、优先推荐到相关事业单位。选聘人员中，已有15人发展成党员，8人进入村“两委”班子，其中7人担任村党组织副书记。

## 三、实行全过程帮扶，实现培养管理制度化

为确保大学生村官在农村大环境中“融得进、用得上、干得好”，区委采取了一系列帮扶措施，逐步实现制度化跟踪培养管理。一是工作方法有“课”教。把大学生村官纳入到基层干部培训计划，依托温州市委党校和区就业培训中心，每年集中开展7天左右的岗前培训、专题培训和知识更新培训等，学习农村工作的相关知

识和技能，使大学生村官基本掌握农村工作方法。二是工作问题有“人”帮。建立镇（街道）领导结对、农村工作指导员结对、村党支部书记结对的“3+1”教育培养模式，传授基层工作方法和工作经验，及时帮助解决工作中遇到的实际困难。镇（街道）建立每月工作例会制度，区级层面每季度召开一次座谈会，每年召开一次总结大会，听取他们的思想汇报和工作情况。三是工作经验有“地”学。建立大学生村官挂职机关部门锻炼工作制度，选派大学生村官到区直部门单位进行一个月以上的挂职学习，增强他们的实践能力，2009年共安排4批27人次到机关挂职锻炼。2009年组织30名大学生村官参加人大代表视察活动，开拓他们的工作视野，提升他们参政议政的热情。四是工作成果有“台”展。通过组建龙湾区大学生村官联谊会、创办《龙湾大学生村官报》、开通大学生村官QQ群、建立大学生村官网站等有效载体，积极为大学生村官搭建自我管理宣传、相互交流借鉴、共同学习提高、展示工作成果的平台。五是自主创业有力助。鼓励大学生村官进一步升学深造和继续教育，对在村和社区工作满3年以上考上全国统招统考全日制研究生的一次性奖励5000元，在工作期间取得中级职称的一次性奖励1000元，取得高级职称的一次性奖励2000元。建立高校毕业生创业扶持资金，每年提供1100万元创业补助资金(其中无偿资助资金100万元，贴息创业贷款1000万元)，鼓励大学生村官立足服务农村自主创业。截止2009年，共有7个创业项目受到政府无

偿资助，累计资金20多万元。

## 四、明确工作职责，实现考核过程民主化

制定出台大学生村官工作考核细则，明确规定9类17项日常工作职责，采取日常考核、年度考核和聘期考核相结合，实行量化考核评分，对大学生村官履职情况、年度目标完成情况和任期内综合表现情况进行科学、全面的考核，准确评定大学生村官各阶段的德才表现和工作实绩。一是考核方式民主。考核由个人述职、民主测评、个别谈话、现场了解、考核组打分、党（工）委讨论定级等环节组成。在考核过程中，不仅充分听取村“两委”的意见，还全面了解普通村民对大学生村官工作的认可度。二是考核结果民主。考核成绩由日常工作情况、民主测评情况和考核组评价三方面综合确定。民主测评人数一般不少于30人，占总分的20%。考核组在全面深入了解大学生村官工作情况的基础上进行评分，考核组评分占总分的20%。镇（街道）党（工）委根据考核分数讨论决定大学生村官的考核等次，并报区组织人事部门审定后在区、镇（街道）、村（社区）三级进行公示。最后，将考核结果统一反馈给被考核人和所在村（社区）。三是评选表彰民主。根据年度考核结果，区委每年开展一次“优秀大学生村官”评选。候选人为所有年度考核优秀的大学生村官，通过年度大学生村官经验交流暨述职评议大会，全部候选人向全体大学生村官作述职报告，由全体大学生村官根据述职内容进行民主测评，测评结果作为评优的重要依据。

（作者系中共温州市龙湾区常委、组织部部长）

# 紧紧围绕临港产业发展 开创海岛人才工作新局面

中共洞头县委组织部

今年，随着连接乐清市和洞头县大、小门岛的大门大桥和77省道延伸线龙湾至洞头疏港公路工程，一北一南两大通道的开工建设，作为温州沿海产业带和瓯江口新区重要组成部分的洞头，迎来了史无前例的发展良机。港口物流、石化产业、旅游经济、现代服务业，推动着温州激情飞扬地从“瓯江”时代向“东海”时代迈进，也描绘着洞头无比波澜壮阔的现代产业篇章。洞头要通过大通道、大围垦、大港口、大产业建设，实现“后发崛起”，迫切需要一支能够服务我县传统优势产业转型升级的企业经营管理队伍，迫切需要一支能够支持我县新兴临港产业发展壮大的高技能工人队伍，迫切需要一支能够参与我县新渔村建设的专业技术人才队伍。

一、以坚持党管人才为原则，切实发挥牵头抓总作用

党管人才是人才工作的根本原则，组织部门必须充分发挥好牵头抓总作用，切实加强人才工作的宏观指导。一是立足产业发展大局，谋划人才工作。要把人才工作放在推进临港产业的基础地位来考虑，人才工作的整体目标任务要围绕临港产业发展来确定，人才工作的政策措施要根据临港产业发展来制定，人才工作的成效要用服务临港产业发展来检验。二

是形成强大合力，推动人才工作。人才工作是一项系统工程，要进一步增强全局意识和主动意识，树立人才工作一盘棋的思想。要切实发挥好人才工作领导小组及成员单位的整体作用，要建立健全人才工作定期研究、信息沟通、协作配合的高效运行机制；要督促职能部门认真履行职责，对赋予各部门、各单位的目标任务，要实施全过程跟踪管理；要把人才工作纳入各级党政领导班子的年度工作目标责任制中，并切实加大检查考核力度，将考核结果作为衡量班子和领导干部年度绩效的重要依据，确保人才各项工作任务落到实处。三是加大资金投入，保障人才工作。一方面要建立政府财政投入自然增长机制，要随着经济社会发展水平的不断提高，按一定增长比例加大财政人才资金的投入；另一方面，要建立多渠道多形式的人才资金投入体系，实现政府、企业、社会、个人多元化的人才投入机制。

二、以提升能力素质为基础，加强重点人才队伍建设

要紧紧围绕当前产业发展，突出强化急需人才能力建设，着力培育三方面人才。一是抓好高层次科技人才的培养。要围绕重点产业和重大项目，让科技人才承担或参与科技项目

实施，在项目实施中锻炼和提高研发水平，在项目的实施中培养一批科技骨干。要积极培育和搭建高层次人才创新创业平台，突出企业主体地位，鼓励高新技术企业开展科技孵化器、科技创新服务中心等平台的建设，从而培育和集聚一批高层次科技人才。二是抓好优秀企业经营管理人才的培养。要围绕形成一批竞争力强的产业集群、优势企业，通过加强学历教育、组织外出参观考察、举办专题讲座等形式，积极引导和组织企业经营管理者参加各类培训，努力造就一支懂经营、善管理的高素质企业家队伍。三是抓好重点产业高技能人才的培养。实施“校企合作工程”，以各类职业学校为阵地，加强与县内外职业学校联姻，推行订单办学模式，提高技能培训层次。在优势产业、重点行业和系统内广泛开展各类技能竞赛，选拔一批县级高技能型人才。

三、以创新引才方式为重点，逐步优化人才队伍结构

把引进人才与引进项目结合起来，把引才与引智结合起来，围绕急需人才、紧缺人才、拔尖人才，建立人才“柔性流动”机制和固定与流动相结合、专职与兼职相结合的灵活引才机制。一是加大引智力度。采取咨询讲学、兼职顾问、科技承包、技术



入股、合作经营、投资兴办实业等多种方式招才引智。二是利用项目引才。要把人才引进和重点项目建设结合在一起，拓宽引才的渠道。当前，我县正在进行的深水港建设、石化基地建设、国家4A级景区创建、工业园区开发等，这其中蕴含着许多项目，要利用这些项目引进人才，形成“项目建设”、“人才引进”双带动的良性循环效应。三是建立专家人才库。分产业、行业建立专家人才库，对本县的拔尖人才进行库内管理，对异地拔尖人才通过聘任、协议、合同等方式纳入专家人才库，定期来我县进行指导服务，不定期进行紧急、疑难、对口问题的解决。四是畅通人才流动通道。充分发挥市场在人才资源配置中的基础性作用，要以健全的人才市场运行机制促进人才合理流动。打破

人才身份、户籍、所有制等限制，消除人才引进的体制性障碍，使市场配置人才资源效益最大化，人才使用效益最大化。

四、以营造良好环境为抓手，大力激发人才创业热情

外部环境条件是影响人才引进、流转和作用发挥的重要因素，只有良好的环境，才能更好地激发各类人才的创造活力和创业热情。主要构建三个环境。一是政策环境。要立足当前洞头主导产业的发展，进一步完善人才政策措施。重点要研究制定人才住房、子女就学、家属就业、社会保障等方面的优惠政策，为人才工作和生活尽可能提供便利条件。同时要注重人才政策的创新，力求在人才激励、人才评价、人才使用等机制建设方面有所突破。二是感情环境。要进一步

落实好县领导、部门领导与重点人才“一对一”挂钩联系制度，定期进行走访、慰问。要加大对人才的日常关爱力度，通过为人才送上生日祝福、开展外来中高级人才免费健康体检、发放外来人才特别补助等形式，把党和政府的关怀及时地带给他们。要借助外来人才联谊会这种平台，切实加强政府部门与人才、人才与人才之间的联系，达到加强沟通，促进了解，凝聚人心的目的。三是舆论环境。要充分利用电视、广播、网络、公益广告等途径，大力宣传人才工作重要政策、重大举措和各类优秀人才的先进事迹，要大力开展优秀人才评选表彰工作，如县级突出贡献人才、专业技术拔尖人才等评选，在全社会营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的浓厚氛围。

# 城乡统筹 共建共赢 着力构建城乡基层党建新格局

郑奇灏

近几年，温州市瓯海区坚持把城乡共建活动作为统筹推进城乡基层组织建设的有效载体，不断拓展共建形式，落实共建措施，完善共建机制，实现共建单位与村级组织的共建共赢。

## 一、丰富载体，拓展共建形式。

认真组织实施“三联三促”、“牵手工程”和“双联双带”活动，进一步拓展城乡共建的空间，实现城乡党建共抓共管，相互促进。一是实施“三联三促”，深入开展“机关事业单位+村”共建活动。全区71个机关事业单位与71个村级组织结成帮扶对子，通过“联系镇（街道）、联系重点村（社区、企业）、联系党员群众，促进基础巩固、促进事业发展、促进社会和谐”，形成机关事业单位服务基层的长效机制。二是实施“牵手工程”，深入开展“村+村”共建活动。以“党建共进、发展共谋、难题共解、和谐共筑”为主要内容，全区31个综合实力强的城郊村与基础薄弱的欠发达村结成帮扶对子，通过“言传身教”的“传帮带”，实现强村牵弱

村，先进带后进。三是实施“双联双带”，深入开展“村+企”共建活动。以“支部联支部、党员联党员，带动农村科学发展、带动群众脱贫致富”为主要内容，73个企业党支部与73个农村党支部结成帮扶对子，通过以工哺农，推动农村经济社会发展。

## 二、多管齐下，落实共建措施。

充分发挥共建单位自身优势，结合农村产业特色，加大在人才、资金、资源、项目、技术等方面的支持力度，为规范村级组织运行，加强民生工程建设，完善公共服务设施提供了有力支持。一是提供人力支撑。区委在抓好农村乡土人才培养的基础上，始终将优秀人才下派作为人力资源支持的重要工作。三年来，全区区级部门共下派农村指导员91名，1000余名镇（街道）下派农村工作指导员长期在村指导工作，为基层推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐提供了强有力的人力资源支撑。同时，在下派干部特别是“强村”干部的引导帮助下，结对村村干部发展意识、工作思路、能力水平得到了较大提升。二是

提供资金支持。结对村村级组织经济条件相对薄弱，大多属欠发达村，村级发展缺乏资金。各结对单位在这方面给予了力所能及的帮助，一定程度上解决了农村经济社会发展中的资金不足问题。据不完全统计，全区城乡结对直接支持农村建设的资金达600多万元，金州集团为结对的郭溪镇曹埭村每年提供30万元用于村级基础设施建设。三是优化资源配置。共建单位在资金、技术、劳动力、资源等方面互有优势，瓯海近年来取得的深刻变化，在一定程度上体现了开展城乡结对共建，优化城乡资源配置的探索成效。浙江万超电器与所在地瞿溪镇雄河村、浙江大好大食品与所在地郭溪镇梅屿村的结对，就是合理配置劳动力资源的突出例子。他们在解决富余劳动力问题的同时，也解决了企业招工难的问题。四是突出项目建设。各单位结合农村实际，积极为村级引进项目，依托优势调结构，深挖潜力促发展。区农林渔业局为泽雅山区引进高山蔬菜栽培技术和项目，区水利部门为瞿溪镇雄河村引进自来水改造项



目，区交通局在茶山街道银山村开展上山道路建设，以及全区各地旧村改造、土地整理等项目建设，进一步调整了农业产业结构，壮大了村级集体经济，完善了基础设施建设，使农村经济社会得到快速发展。

### 三、立足长效，完善共建机制。

为确保共建活动的长期、规范、持续开展，瓯海区着力在机制建设上做文章，通过建立分类共建机制、动态共建机制和共建平台机制，有效推动了共建活动的深入开展。一是建立分类共建机制。区委根据各机关企事业单位和村级工作实际，因地制宜，分类共建。综合实力强的城郊“强村”，结对基本情况相似的“薄弱村”；农产品需求量大的企业，结对农产品资源丰富的村；有项目的机关企事业单位，结对有项目意向的村。茶山街道罗山村与区旅游局的结对就是个典型例子，罗山村具有一定的旅游资源和旅游业意向，区旅游局具有旅游开发项目和旅游业宏观指导、开发等业务优势。二是建立动态共建机制。区委每年对结对共建情况进行一次评

估，并按照“倒排法”确定共建结对村。对未完成结对共建任务的，继续保持原有结对关系不变；对完成共建工作任务的，适当调整结对对象，原结对村交由镇（街道）进一步巩固。三是建立共建平台机制。建成了覆盖全区的区、镇（街道）、村（社区）三级党员服务中心和党员关爱互助会，进一步深化新型党群服务体系建设，为基层党组织和党员服务发展、服务社会、服务群众、服务党员工作提供了平台。

### 四、突出实效，力求共建共赢。

瓯海区在“城市反哺农村，工业反哺农业”单边共建模式的基础上，力求通过共建让下派干部、结对单位和当地经济社会得到发展，实现城乡共建共赢。一是在共建中让下派干部得到实践锻炼。瓯海区连续6年下派农村指导员到农村基层开展工作。在引导下派干部服务农村发展的同时，积极创造条件让他们在基层工作中得到实战锻炼，帮助干部成长。经过下派的干部，其工作能力和工作水平都得到不同程度的提高，据不完全统计，85%以

上的下派干部在回到原单位后都被委以重任或得到提拔。二是在共建中让结对企业从中获利。为使共建活动常态化开展，瓯海区立足互惠共赢，使广大企业在支持村级发展的同时，实现了企业自身发展。温州乐园与茶山街道霞岙村的共建，融洽了温州乐园与周边群众的关系，企业发展环境进一步优化；森马集团与泽雅龙头村合作的瓯柑种植基地，推进了集团产业的多元化。三是在共建中实现当地经济社会的发展。五凤垟淀粉厂充分发挥企业自身品牌建设和销售渠道畅通的优势，在泽雅西部山区建立8000亩的淀粉原料基地，为当地农民提供一个长期稳定的谋生渠道，促使农民放弃编织袋洗涤、老法造纸等重污染行业，为当地环境保护做出贡献。2003年区旅游局为泽雅西部山区引进峡谷漂流旅游项目，为当地解决120多个劳动力就业的同时，也带动了当地旅游、餐饮和零售业，促进了当地经济的发展。



## 瓯海区运用党员承诺“三有工作法” 扎实推进创先争优活动

余光明 汪惠峰

温州市瓯海区以“创学习型、服务型基层党组织，争做群众满意党员”为主要内容，以鼓励党员立足实际，发挥先锋模范作用为重点，不断创新工作方法，通过运用“诺前有指导、诺中有公示、诺后有评议”的党员承诺“三有工作法”，扎实推动创先争优活动深入开展。

一、诺前有指导。为更好实现组织要求和党员意愿的结合，增强党员承诺的真实性、针对性和可行性，该区把做好诺前指导作为基础性环节，确保承诺活动不走过场。一是培训关键人员。针对党组织书记、党建指导员、大学村官等都是组织党员开展承

诺的关键人员的实际，该区在6月份就先后分9期组织全区800多名基层党组织书记、大学生村官等集中培训，专门学习党员承诺的意义、内容、方式、步骤和注意事项等，提高基层党组织负责人的思想认识和业务能力。二是分类确定共性承诺。制定下发了《关于在创先争优活动中开展党员承诺活动的实施意见》，对机关、村居、非公企业等不同类型党组织的党员进行分类指导，并制作相应的党员承诺书。如要求农村党员要结合设岗定责，重点在增强致富带富能力、服务农民群众、弘扬新风正气、积极参与公益事业等方面作出承诺。非公有

制经济组织中的党员重点在技术攻关、节能减耗、市场开拓、安全生产、产品质量等方面作出承诺。三是逐人指导设定个性承诺。通过党组织书记动员、党员自我初定、党小组讨论、个别谈话等措施，对每名党员的个性化承诺、重点工作承诺进行把关，确保承诺的内容切合实际。如该区仙岩镇岩一村部分党员主动承诺承担村里的塘河整治、安全生产管理等工作任务；瞿溪镇河头村部分党员主动承诺帮助做好村里的安置房项目审批和工程监督。

二、诺中有公示。该区在党员承诺的基础上，通过多种形式把党员承诺进行公示，以群众监督促党员践



诺。一是把党员承诺在家门口“挂”出来。如娄桥街道推行党员家庭户“双挂牌”制度，把“党员家庭户”牌子亮在党员的家门口，把党员承诺的内容制成“党员承诺牌”，一户一牌进行公示，接受群众监督。把党员践诺情况和党员家庭荣誉结合起来，对践诺有效、示范引领作用强的党员家庭户授予“党员示范户”，把党员个人的创先争优逐步向家庭团体的创先争优提升，营造了“一人带一户”、“户户比学超”的创先争优氛围。二是把党员承诺在会上“讲”出来。如育英国际学校党组织推出“党员承诺三宣读”活动，每位党员结合工作实际制订有针对性的党员承诺，分别在党支部会议、教研小组会议和全校教职工大会上宣读。同时，在每

月的党支部学习会和季度的教学研讨会上，每位党员还要对承诺完成进度向党组织和党员群众汇报。三是把党员承诺通过广播“播”出来。针对个别地方会议安排难、人员聚集难的问题，该区部分基层党组织利用广播在村居、企业里进行公示。如信泰集团党支部在鉴定党员承诺书的基础上，利用午休时间，每天安排一名党员，通过园区广播向全体职工口头承诺。四是把党员承诺在网上“晒”出来。该区许多党组织利用本单位网站，把党员承诺书在网上集中公示，接受各级党组织和党员群众的监督。目前已在网络公示党员承诺书5564份，收到群众意见反馈245条。

三、诺后有评议。为科学评价党员践诺情况，强化结果运用，该区

通过“三评一查”，实行示范引领和后进倒逼，进一步激发党组织和党员承诺践诺的动力，确保工作实效。一是围绕党员践诺情况，开展“三评一查”。开展党小组讲评，各基层党支部根据需要划分为若干党小组，各党小组针对小组成员的践诺情况进行讨论。开展党支部考评，对于各党小组讲评的结果，党支部每月轮流在学习会上进行公布，征求全体党员的意见，确定评议结果并上报党委。开展党委点评，各党委每季度安排班子成员、党代表等，召开专题会议点评各党支部评议结果，着重发现问题、挖掘典型。此外，区委成立六个分系统指导督察组，对各级党组织评议情况开展随机督查，重点对党组织书记践诺情况进行督查。二是围绕评议结果运用，进行奖优罚劣。将党员承诺评议结果分为“非常满意、满意、一般、差”四个等级，并注重评议结果运用，做到与有关单位评优评先相结合。与村级满意度调查相结合，邀请村民代表、村级后备干部、村委委员对村党支部党员践诺情况进行评议，并将结果作为村党组织满意度调查的重要依据；与年度满意不满意单位评选相结合，对党员践诺评议为“一般”或“差”的党组织，不得评为满意单位；与活力和谐企业评选相结合，将非公企业党组织党员评议情况作为“活力和谐企业”评选的重要标准；与优秀共产党员、“十佳村居干部”等评优评先活动相结合，对党员践诺达不到“满意”等级的，不得参与评优评先。此外，娄桥街道等地“双挂牌”制度还与践诺评议情况结合起来，践诺情况不理想的家庭户不得选为“党员示范户”，不践诺的“党员挂牌户”甚至会被摘牌。

# 以加强党员服务中心建设为抓手 积极探索非公企业区域化党建工作新路子

应瞻宇 金建勇

近年来，温州市瓯海区以“活力和谐企业”建设为总要求，积极推进非公企业党建工作，已成立非公企业党组织241家，党员2141名，规模以上非公企业实现党的工作全覆盖。但是，仍然存在党的组织网络难以向中小企业延伸，党建资源难以在各单位有效配置，一些流动党员难以有效加强教育管理等问题。为此，瓯海区分别在经济开发区轻工园区、梧田街道朝霞工业社区、新桥街道高翔工业园区、郭溪镇曹埭村建立非公企业党员服务中心，以“服务党员、服务群众、服务企业”为宗旨，探索非公企业区域化党建工作。通过优化区域党组织管理，整合区域党的资源，创新区域党员管理方法，进一步提升非公企业党建工作，助推区域内企业健康和谐发展。

一、以党员服务中心为依托，优化区域党组织管理

依托党员服务中心，建立区域性党组织，使服务中心的组织覆盖实现横向到边、纵向到底。一是抓好覆盖，“孵化”新建党组织。在开发区党员服务中心成立企业中心党支部，使轻工园区的员工可以直接向企业中心支部递交入党申请，通过中心支部帮助企业做好入党积极分子培养和党员发展工作，为党组织组建创造良好条件。当企业单独组建党组织条件成熟时，及时帮助组建党组织，切实发

挥党员服务中心作为党组织“孵化器”的功能。通过这种形式，4个非公企业党员服务中心已“孵化”非公企业党组织34家。二是抓好帮扶，转化后进党组织。针对个别非公企业党组织书记、党员频繁流动，导致活动难组织、工作难开展、甚至出现瘫痪状态的情况，党员服务中心对区域内非公企业党组织开展预警管理和结对帮扶活动。对列入“黄色预警”的党组织，落实具体措施，督促限期整改；对列入橙色、红色预警的党组织，由党员服务中心进行暂时接管，安排先进党组织与其结对，并落实富有经验的专职党务工作者帮助进行整顿和转化。三是抓好示范，打造优秀党组织。着眼于发挥示范党组织引领作用，在梧田朝霞工业社区党员服务中心制订企业培养计划表，集中力量对辖区内优秀企业党组织进行重点培养、重点指导、重点宣传，发挥以点带面的效果。开发区党员服务中心根据“活力和谐企业”创建标准，全面开展党组织规范化建设“九个一”活动、示范党组织评比活动和“活力和谐企业”创建活动，其中涌现出一大批示范党组织。如园区内泰恒眼镜、澳伦鞋业、飞科集团、圣力保健等企业先后被评为区级“活力和谐企业”。

二、以党员服务中心为龙头，整合区域党建资源

进一步整合区域党建资源，搭建了“区域统筹、集约共享”的党建工作新平台。一是建设开发主阵地功能资源。集中区、镇两级和各部门的优势资源，动员区域内企业和党员积极参与，加强党员服务中心主阵地的建设和服务工作。目前开发区党员服务中心建设投入资金70余万元，占地面积510平方米，配备5名专职工作人员，设有党员活动室、多媒体教室、图书阅览室、多功能厅、咨询服务台等功能区，集中整合党务部门服务资源，为区域内所有非公企业党组织和党员提供教育管理、政策咨询、党内业务办理等相关服务。党员服务中心成立以来，共接待党员群众12000多人次，举办教育培训51场次，受教育党员群众达13200多人次。二是集约共享企业党建资源。整合各企业党建阵地、党建活动、党员队伍资源，推进区域内非公企业党建工作。开发区党员服务中心动员和引导非公企业党建资源相互对外开放，形成了拥有68个“共享活动点”的活动阵地网络，避免了个别党组织开展活动受场地限制和企业党建资源重复建设的问题。新桥街道高翔工业园党员服务中心通过建立联合活动制度，将园区分为4个活动组，每月由一个企业组织负责开展组内活动，每季度由党员服务中心牵头组织开展党员联合主题活动，丰富了活动内容，提高了活动实效。三是



整合运用群团组织资源。曹埭村党员服务中心专门组建党工团一体化工作室，联合村级组织和村内企业党工团组织资源，为区域内党员、团员和员工提供服务，有效解决中小企业党工团组织难覆盖、活动难开展、作用难发挥的问题。朝霞工业社区党员服务中心通过整合区域内企业工会、共青团、妇代会等组织资源，联合区域内企业成立了义务消防、治安巡逻、青年志愿者等区域性服务队伍，并与有关部门开展劳动法咨询、为女职工送健康、社区服务等活动，充分发挥了群团组织在联系群众、教育群众、服务群众中的作用。

三、以党员服务中心为平台，创新区域党员教育管理方式

发挥党员服务中心的平台作用，进一步改进党员发展、教育和管理工作，积极探索“区域一体、动态管理”的党员教育管理新方式。一是党员发展实现区域化。推行党建联络员制度，每名联络员负责联系一至数个非公企业，除了指导已建党组织的党建工作之外，还要将党的工作向未建党组织企业延伸，积极做好入党积极分子培养和党员发展工作，及时把

企业中优秀分子吸收到党员队伍中来，实现了党员发展从单纯的企业内部发展向企业内部与区域联合发展转变。开发区企业中心支部成立以来，共发展党员156名，其中有37名是通过区域代培养方式发展起来的。二是党员教育实现开放化。新桥街道高翔工业园党员服务中心成立由老政工干部、学校教师、理论专家组成的活动策划指导组，以定期提供教育活动菜单，直接制作发放教育课件，组织精品党日活动观摩会等形式，全面提升党组织活动的质量。开发区党员服务中心通过开辟“党员论坛”、“网上组织生活”、“远程教育”、“网上课堂”等渠道，切实增强教育实效性，实现了党员教育从封闭式向开放式的转变。三是党员管理实现动态化。党员服务中心建立区域性党组织后，打破了企业党员只是在本支部参加活动的限制，使广大党员不论其身份是固定党员还是流动党员、是本单位党员还是外单位党员，除了参加本单位党组织活动外，还能参加服务中心党组织和所在区域党组织的活动，实现党员管理从静态向动态转变。朝霞工业社区党员服务中心制作党员学

习管理卡，确定以党员服务中心为主阵地的4个党员学习点，并建立了学习预约登记和统计考核等管理制度，规定社区内党员可以持卡到就近学习点参加活动并接受管理。

四、以党员服务中心为纽带，推进区域企业科学发展

突破传统的企业党组织“孤军作战、各不相干”的工作模式，通过发挥党员服务中心的纽带作用，进一步推进区域企业文化建设、文明创建和协作发展，形成了“抱团取暖、合作共赢”的作用发挥新机制。一是助推区域企业文化建设。开发区党员服务中心每年10月联合群团组织开展“文化月”活动，安排系列比赛、演出、学习等活动，在园区内营造浓厚的文化氛围。由51名企业员工组成的职工艺术团以定期上门演出、定点演出的形式，为企业员工们送上文化大餐，受到企业和员工的一致好评。朝霞工业社区党员服务中心通过组团外出参观学习、相互交流借鉴、聘请“外脑指导”等形式，协助企业推进企业文化建设。二是助推区域企业文明创建。党员服务中心发动和联合区域内非公企业，在党委政府的支持下，开展园区周边环境的治理、路灯安装、沿街店面规范、拆除违章建筑、文明形象展示等系列活动，进一步提升了园区的整体形象和文明创建水平。开发区蛟凤路670米的文化长廊，梧田街道朝霞工业社区文化宣传一条街等，都成为园区内的文明亮点。三是助推区域企业协作发展。党员服务中心针对金融危机爆发以后给企业带来的严峻形势，组织企业党组织开展“宣讲鼓劲”、“建言献策”、“亮相示范”、“聚力解难”、“强基固本”等一系列富有针对性的活动，帮助企业积极应对危机，走出困境。

# “五个统筹” 构建党内关爱互助长效机制

金镇山

为贯彻落实党的十七大提出的“建立健全党内激励、关怀、帮扶机制”要求，温州市瓯海区从2006年6月成立党员关爱互助会以来，坚持以科学发展观为指导，积极探索，大胆创新，逐步形成了以“五个统筹”为抓手的党内关爱互助长效机制，构筑了全方位的党内关爱互助体系，在丰富党内关爱互助内涵，促进党员全面发展的同时，有效地增强了党的凝聚力，提高了基层党组织的战斗力，发挥了党员的先进性。

一、统筹城乡党内关爱，构建党内关爱城乡一体机制。瓯海既是一个涉农城区，又是一个外向型经济的城区，大量农村人口向外转移，个别地方留守人员大多是老弱病残。针对这种现状，该区把党内关爱的重点放在农村，而农村基层党组织在资源掌控方面又明显弱于城区党组织，迫切需要统筹城乡资源。为此从2006年开始，瓯海区开展了以城乡党组织“三联三促”为主载体的共建帮扶活动，全区71个区直机关部门党支部与71个农村、社区党组织结成共建对子，同时还积极引导开展“村企共建”、“富村帮穷村”活动，在结对共建中优化农村党组织开展党内关爱的资源配置结构，有效解决了农村党内关爱的资源瓶颈。为更好地统筹城乡党内关爱资源，确保结对共建活动的持续开展，2009年，区委还专门下发了《关于建立“三联三促”长效机制



的通知》，为促进全区城乡党内关爱一体机制形成奠定了良好基础。

二、统筹党内结对帮扶，构建党内关爱互助机制。该区党员关爱互助会成立后，始终将关心帮助生活困难党员作为区党内关爱工作的重点，广泛动员和组织有能力的党员干部与困难党员结成帮扶对子，按照“组织与组织、组织与党员、党员与党员”三个层面，在全区党组织内广泛开展党内互助活动，逐步构建起完善、便捷、有效的党内互助机制。一是在基层党组织全面推行“三必访”制度，即“党员生活困难时必访、党员生病住院时必访、党员家庭发生重大变故时必访”，及时了解掌握党员遇到的困难，第一时间提供有效的帮扶救助。二是开展党员领导干部“1+1”结对帮扶活动。梳理一批需要长期关爱

的对象，与全区各级党员领导干部和区党员关爱互助会理事会成员结对，由区党员关爱互助会提供部分资金，要求每位党员领导每年走访慰问关爱对象不少于2次，及时掌握关爱对象的情况，想方设法帮助解决在生活和生产方面的困难，目前已结成102个对子。三是开展“五送”活动。发动各方力量，采取组织结对、干部帮扶和党员志愿者服务等形式，广泛开展为困难党员送物资、送资金、送技术、送政策、送信息等“五送”活动，切实为党员办实事、解难题、做好事，仅今年“七一”前，用于困难党员慰问救助资金就达22万元。

三、统筹党员关爱内容，构建党员关爱的分类指导机制。针对在市场经济条件下，党员的需求和困难、问题，因其职业、身份的不同而体现

出多样性、复杂性等特点，该区在建立健全全区困难党员、老党员动态管理信息库的基础上，针对不同的党内群体，制定分类帮扶和关爱措施。如根据生活困难党员改善生活的迫切要求，突出物质帮扶、就业安排、创业支持；根据机关党员工作压力大的特点，突出精神关爱、心理疏导、政治关心；根据农村党员想创业发展致富的需求，突出技术培训、市场考察、帮助发展；根据城乡老年党员安度晚年的生活需求，突出文化服务，生活关怀；而对一些老党员，则以定期慰问关怀为主。同时为增强党内凝聚力，促进党内和谐，还积极实施了党内人文关怀行动。如在基层党组织全面建立党员“政治生日”纪念和亡故吊唁制度，建立全区党员“政治生日”信息库和手机短信平台，在党员入党纪念日，通过组织党员重温入党誓词、发送祝福短信、赠送“政治生日”礼物等方式进行纪念；在党员亡故时，由所在党组织派人前往吊唁，及时送去党组织的关怀和温暖；在“七一”、春节等重大节日，通过手机短信平台向全体党员发送祝福，大力营造党内关爱和谐氛围。

四、统筹服务平台建设，构建党内关爱互助网络机制。为进一步拓宽党内关爱覆盖面，加大党内关爱帮扶力度。近年来，该区着力在构建党内关爱网络机制建设上，进行积极探索和尝试。一是健全了党内关爱互助

组织机构。今年“七一”前，召开了区党员关爱互助会第二届会员代表大会，选举产生了新一届理事会，在全区建立了12个镇（街道）级党员关爱互助分会，进一步健全了全区党员关爱互助会的组织机构和运行规程。二是建立党员关爱互助站。依托区、镇（街道）、村（社区、企业）三级党员服务中心，设立党员关爱互助站，成立了以全区各基层党组织负责人为主的党员关爱互助联络员队伍，形成覆盖全区的党员关爱服务网络，使党内关爱实现网络化、规范化、制度化。三是整合社会各类资源，将一些困难党员的帮扶救助列入到整个社会保障救助体系中，进一步拓宽党内关爱帮扶的渠道。

五、统筹关爱基金管理，构建党内关爱长效保障机制。合理的资金筹集和科学的资金使用管理，是建立党内关爱长效保障机制的基础。通过几年的实践，目前该区党内关爱互助

资金筹集已基本形成了“以区管党费和财政拨款为基础，基层党组织和党员个人捐资为主，社会资助为辅”多渠道的筹集模式。区党员关爱互助会每年从区管党费和区财政争取一定数量的资金；每年不定期发动全区各级党组织和全体党员，以交一次“特殊党费”的形式进行募捐；并积极吸纳各类社会资源，开发党内关爱品牌项目，如“党员关爱互助创业基金”、“党内特殊群体定向救助或激励基金”等。据统计，区党员关爱互助会成立以来，累计募集各类资金达600多万元，为构建长效的党内关爱机制提供了强有力的资金保障。同时健全规范了党员关爱互助基金的管理使用制度。制订出台了《区党员关爱互助会资金管理办法》，坚持“公平、公正、公开”的原则，对区总会、镇（街道）分会的业务范围、救助帮扶资金的审批程序、资金的监管都明确规定，确保有限的资金发挥最大的效益。





## 瓯海区开展首届“十佳”村居干部评选活动

尤震宇

为大力挖掘和宣传基层先进人物典型，激励广大村居干部更加积极地投入新农村建设，进一步推进基层党组织建设。2010年3月，温州市瓯海区委、区政府出台了《瓯海区“十佳村居干部”评选办法》，并在全区范围内开展首届“十佳村居干部”评选活动，评选“十佳村居干部”10名，提名奖10名，其中社区（居委会）干部、大学生村官至少1名。

此次评选活动由区“十佳村居干部”评选活动办公室牵头，历时3个月，共分7个步骤：1、推荐报名，通过组织推荐和个人自荐，共收到推荐表50份；2、资格审查，经

当地镇党委（街道党工委）初审、评选活动办公室审核后，征求区纪工委、区信访局、区安监局、区计生局等有关单位“一票否决”意见；3、确定入围，评选办根据参选对象的基层工作经历、上年年度考核情况、奖惩情况等要素，按一定的标准进行量化考核，并按量化考核分从高到低分类别确定了30名候选人；4、投票提名，将30名候选人提交区四套班子领导、部门“一把手”、镇（街道）主要领导进行投票提名，按得票情况从高到低分类别确定20名候选人；5、组织考察，分4个考察组前往20名候选人所在镇

（街道）和行政村，通过对镇（街道）领导干部、村居两委成员、村民等相关人员谈话了解，村居经济、环境等状况实地查看等方式，对候选人的德、能、勤、绩、廉等方面进行全面考察；6、研究确定，召开区委常委会，讨论确定“十佳村居干部”和“十佳村居干部”提名奖拟表彰对象，并进行公示；7、表彰激励，2010年6月28日，在全区纪念建党89周年大会上对“十佳村居干部”和“十佳村居干部”提名奖获得者进行了表彰，10名“十佳村居干部”还获得瓯海农村合作银行授信的30万元创业贷款。