

走活“干部交流”这盘棋

本刊特约评论员

如果把干部比作棋子，干部交流工作就是一盘棋。

近期，温州市将开展市直机关中层干部交流工作。走活这盘棋，将更好地推动作风建设、促进干部成长、营造干事环境。

长期以来，受管理权限和体制的限制，机关中层干部很少有机会转换岗位、调整单位。有的干部甚至在一个单位一干就是一辈子，形成了领导干部是“临时工”，一般干部是“长期工”的格局。

一个干部在一个单位呆久了、在一个岗位干久了，往往容易产生惰性。交流到新的岗位、新的环境后，被交流者就会逼着自己去适应，不断激发潜力，迎接新挑战，从而营造整个单位干事创业氛围，这就是所谓的“鲶鱼效应”。

人创造环境，环境同样造就人。实行培养性交流，能够使干部有机会多单位、多岗位、多角度地学习锻炼，能够使干部站在全局想问题、干事情，从而拓宽视野、丰富经验、增加阅历、提升能力。

当前，机关中层干部交流的重点应放在跨部门交流上，打破干部“部门所有”的传统思维，破除“部门本位主义”的“小我”意识，把中层干部的定位从部门“业务骨干”提升到全市“干部资源”的高度，从部门后备干部提升到全市后备干部的高度，以改革创新的精神、通盘调度的措施，努力为那些政治素质好、业务能力强的机关中层干部提供更多的机遇和更大的舞台。

有计划地实行干部交流，是我党干部选拔任用的重要措施。近年来，我市采取大范围调换、多岗位锻炼等方式，干部交流氛围日益浓厚，积累了宝贵的经验。当前，温州经济社会进入了新的发展阶段，急需大批能够领导科学发展、有效推动经济发展方式转变的优秀干部。“闻鼙鼓而思良将”，各地各部门要认真做好干部交流工作，优秀干部要敢于毛遂自荐，敢于登台亮相。

“流水不腐，户枢不蠹”。走活“干部交流”这盘棋，必将带来干部队伍活水长流，各项事业活力迸发。期待在不久的将来，能够迎来“交流一个人，带活一班人，走活一盘棋”的喜人局面。

温州党建

WENZHOU DANGJIAN

紧贴中心 服务基层
拓宽视野 追求纵深

2010年第3期 (总第242期)

主 办

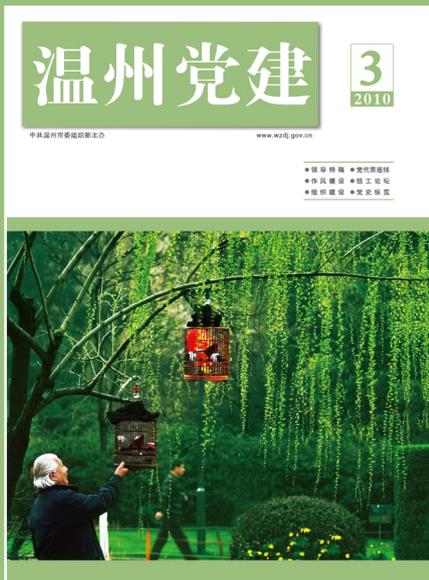
中共温州市委组织部

编辑指导委员会

主 任	王昌荣			
常务副主任	王益琪			
副 主 任	陈进达	沈 伟	徐强中	杜建平
	滕荣权			
委 员	李 震	阮云富	黄 波	张亨利
	项国生	林乃排	许益伟	卢 斌
	林亦俊	董智武	陈力同	谢修亥

主 编	谢修亥
常务副主编	李 坚
副 主 编	林建丰
编 辑	章朝钟 叶 勇 邓小易

地 址	温州市行政管理中心
邮 编	325009
电 话	0577-88969096 88969111
传 真	0577-88969123
网 址	www.wzsj.gov.cn
电 子 邮 箱	zjwzsj@163.com
印 刷	温州市北大印务有限公司
发 行	温州市邮政局
监 督 电 话	88812859 88969096
准 印 证	浙内准字第C004号



本刊采用了有关出版物的图文资料，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

CONTENTS

目 录

卷首语

- 1 走活“干部交流”这盘棋 /本刊特约评论员

领导特稿

- 4 认清形势 明确要求
加强和改进组织部门作风建设 / 王昌荣

作风建设

- 6 以“开放、亲和、严谨”为目标
大力加强组工干部作风建设 / 张亨利
- 8 “转作风优环境”需要把握的几个问题 / 方栋才
- 10 干部作风建设五题 / 胡晓东
- 12 深化机关作风建设 提升温州软实力 / 谢云斌 戚 速
- 14 加强党性修养 提高“三种能力”
——组工干部作风建设的思考 / 张宏良
- 16 打造一支适应新时期组织工作需要的“冠军团队” / 林宣东
- 18 查摆作风问题 找准解决方法 / 戴玉珠
- 21 打通“中梗阻” 群众来评分
“三级联评”活动推动机关作风转变 / 陈志锁

学习型党组织创建

- 22 党校要在学习型党组织建设中发挥重要作用 / 陈书华

组织建设

- 24 推行分层量化管理 发挥先锋模范作用 / 吴俊毅
- 27 群众动嘴 干部跑腿
——文成县玉壶镇推行“为民服务全程代理制”
- 28 以“四化模式”推进流动党员教育管理 / 陈增聪



P12

本期关注：干部作风建设

当前，艰巨繁重的经济社会发展任务对加强干部作风建设提出了新的更高要求。今年2月，温州市委、市政府开展了“转作风优环境”专项活动，以加强机关党员干部思想教育为先导，以制度创新为突破口，以监督惩戒为手段，以解决“群众办事难、工作推进难”为落脚点，从领导做起、从干部做起，全面加强干部作风建设，从而优化温州发展软环境。

- 30 多视角看瓯海区党员队伍建设 / 金朝辉 汪惠峰
- 32 创新模式 破解难题
构建流动党员教育管理服务工作新局面 / 徐 丽 吴裕库
- 34 浓浓组织情 千里不断线 / 周 文

服务加快经济发展方式转变

- 36 关于非公有制企业党组织服务人才
助推经济发展方式转变的问题研究 / 项国生
- 39 推行“四个三”工作法
服务加快经济发展方式转变 / 张海珍

党代表连线

- 40 乐清市以“四根主线” 开辟党代表任期制新空间 / 叶长一

组工论坛

- 42 组工干部要善用“加减乘除”法 / 阮云富
- 44 从制度创新角度看如何加强村党支部书记队伍建设 / 黄万华
- 45 以创新精神推进非公有制企业党建
“拓面提质”工作 / 陈恩清
- 46 远程教育要做到三个“新” / 孔 力

党史纵览

- 48 温州新民主主义革命的辉煌历史 / 万邦联

人事任免



P37



P45

封面 初 春 王胜利 摄
 封二 温州市鹿城区蒲鞋市街道青园社区党支部
 封三 温州大学学生党员博客圈
 封底 苍南新城区远眺 张为民 摄

认清形势 明确要求 加强和改进组织部门作风建设

王昌荣



一、认清形势，切实增强进一步抓好作风建设的紧迫感

推进组织工作科学发展必然要求我们加强和改进作风建设。近几年来，我市组织部门在党的建设和组织工作方面取得了一些突破和发展，积累了一些经验，但是，面对科学发展提出的要求，面对温州的市情，组织工作还有许多问题需要我们认真地学习、研究、破解。比如组织工作如何围绕中心服务大局的问题，如何扩大民主提高选人用人公信度的

形象得到进一步提升。总体上讲，全市组工干部队伍素质是过硬的，作风是优良的，市委和广大干部群众是充分信任的。我市组织工作取得的成绩，特别是去年的后进村集中整治、竞争性选拔干部等工作取得的实实在在的成效，集中体现了组工干部的能力和作风，我市的组织工作满意度测评分数逐年提高。但客观地讲，一方面我市组织工作满意度反映在数字上成绩仍不理想，与兄弟市相比仍有不少的差距；另一方面，扪心自问，我们的工作也确实还存在一些薄弱环节和需要加以改进的地方。要改进我们工作中的差距，切实解决存在的突出问题，把各项工作都抓到位，顺应干部群众对组织部门的期待，就必须以优良的作风去推进、去促成、去实现。

建设一支高素质的组工干部队伍客观要求我们加强和改进作风建设。面对新的形势、任务和要求，对于一些长期在组织部门工作的同志而言，思想观念、能力素质等方面还有一个不断适应、主动加强、发挥表率作用的问题。对一些进入到组织系统不久的年轻干部而言，也有一个了解组织部门优良传统，加强党内政治生活锻炼，强化教育实践的过程。只有加强作风建设，才能真正把组织部门建设成为深入贯彻落实科学发展观的模范部门，把组工干部打造成为“讲党性、重品行、作表率”的过硬队伍，

今天是春节过后的第一个工作日，部务会决定召开作风建设主题学习会，并且要求全市各县（市、区）委组织部的全体干部通过远程教育视频系统一起参加，主要目的就是学习贯彻中央、省委和市委关于作风建设的一系列重要部署精神，动员、期望并警醒全市组工干部以一个全新的精神风貌开始新年的工作。刚才，我们的老部长韩文德同志给我们作了一个既深刻又生动、既语重心长又引人深思、既强调传承又寄望未来的主题报告，我们大家都接受了一次组织部门优良传统的教育。希望大家悉心领会、认真落实，使组织部门优良传统和作风发扬光大。

问题，如何夯实党的工作基础、加强基层党组织建设的问题，如何培养高层次、高技术人才为经济社会发展服务的问题，等等。这是一个提高能力、解决问题、创新发展的长期过程，没有孜孜以求的学风、实事求是的思想作风、认真负责的领导作风、扎实有效的工作作风就无法实现组织工作的科学发展。

提升组织工作满意度迫切需要我们加强和改进作风建设。近年来，我市组织部门紧密结合组织工作形势任务的变化和组织部门的实际情况，先后开展了保持共产党员先进性教育、“讲党性、重品行、作表率”和深入学习实践科学发展观等活动，不断加强组工干部作风建设，组织部门整体

推进组织工作的科学发展。

二、明确要求，突出抓好加强和改进组织部门作风建设的主要内容

作风建设是一项系统工程，涉及思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风。当前，作风建设已赋予新的内涵，提出新的要求。结合我市实际，加强和改进组织部门作风建设必须重点在以下几个方面下功夫：

（一）抓好作风建设必须在围绕中心服务大局上出实招。李源潮部长曾经提出，组织工作没有自己的中心，中心只有一个，就是为党和国家大局服务。围绕中心、服务大局是各级党委对组织工作始终如一的要求。抓作风建设，对组织部门来说，要始终站在全局的高度、围绕党的中心工作看问题、想办法、出实招，为推进全市经济社会又好又快发展提供坚强有力的组织保证和人才支持。要在组织部门和各级党组织中营造一种奋发有为的精神状态、风清气正的工作环境、干事创业的舆论氛围，把组织部门真正建设成为党员之家、干部之家和人才之家，把各级党组织建设成为政治坚定、组织巩固、作风优良的坚强集体。对每名组工干部来说，就是把是否有利于党委、政府决策部署的落实，是否有利于中心任务的完成，作为各项工作的出发点和落脚点。

（二）抓好作风建设必须在关心爱护上办实事。组织部门是“党员之家、干部之家、人才之家”。家就是关心爱护、就是温暖体贴，组织部门必须履行好家的职责，切实把党员干部人才服务好、凝聚好、爱护好。在干部工作中，坚持严格要求与关心爱护相结合，加强对干部的教育和管理，完善谈心谈话制度，对干部存在的苗头性问题早发现、早提醒、早纠正，尤其是对关键岗位的干部实行重

点管理；对工作、生活中面临困境、经受挫折的干部，及时给予帮助和激励，帮助他们尽快渡过难关。在党员工作中，要充分尊重他们的主体地位，建立健全党内激励、关怀、帮扶机制，关心爱护老党员和生活困难党员，广泛开展党内关爱活动，切实让他们感受到党组织的关心与温暖。在人才工作中，要切实增强服务意识，不断提高服务的质量和水平，想人才之所想，急人才之所急，帮人才之所需，解决他们的实际困难，宽容他们的失败失误，维护他们的合法权益，充分调动广大人才的积极性、创造性。

（三）抓好作风建设必须在联系基层服务群众上谋实情。联系基层，服务群众，是党的性质所决定的，也是加强和改进组织部门作风建设的重要内容。要始终坚持“从群众中来，到群众中去”的工作方法，主动深入基层，切身体验基层工作的甘与苦、得与失，多与基层干部群众谈心，多了解基层实际情况，多学习基层工作方法，切实把群众的意见和建议、经验与做法作为思考、谋划和推动组织工作创新发展的根本依据和力量源泉。市委组织部已经制定了部领导联系基层的制度措施，采取“网格化管理，组团式服务”的形式加强与基层党委和部门的联系，从明天开始，部机关的干部就开始下基层开展有关工作。各县（市、区）委组织部也要建立相应的工作机制，切实把这项工作抓好。

（四）抓好作风建设必须在提升素质能力上练实功。一是优化学风。学风问题在作风建设中处于基础性地位。加强学风建设是提高干部素质、政策水平和服务能力的前提与保障。关于组织部门的学风建设，我们已经有很好的制度和办法，关键是要一以贯之地坚持下去，扎实抓好

学习型机关建设，不断提高组工干部的学习能力、创新能力和抓落实的能力。二是不断开拓创新。组织工作的创新，关键要从多角度、全方位地观察问题，科学制定符合组织工作发展规律的具体政策，力争创造出更多符合温州实际的新方法和有效措施，实现组织工作上台阶。要在推进内部管理机制创新上下功夫，把一些行之有效的做法用制度的形式固定下来，长期坚持下去，形成保持公道正派的长效机制，努力把组织部门建设成为实践先进性要求的表率部门。三是坚持公道正派。公道正派、清正廉洁是组工干部的履职之要，是组织部门的立部之本。尤其在选人用人问题上，要自觉做到坚持原则不动摇，执行标准不走样，履行程序不变通，遵守纪律不放松。每一个组工干部都要有强烈的自律意识，规范工作圈，约束生活圈，净化社交圈，形成健康和谐的人际环境。要保持“进取心”和“平常心”的统一，树立高尚的人格魅力和良好的个人形象，以良好的个人形象维护组织部门的整体形象。

（五）抓好作风建设必须在真抓实干上见实效。要强调以好的作风去抓好作风建设。各地要将作风建设作为推进学习实践活动深入开展的有效载体来抓，做到三查：一查有没有找准突出问题；二查有没有立说立行；三查有没有建章立制。在开展作风建设工作中，既要脚踏实地不搞花架子，又要及时总结交流、宣传推广好的经验和做法。要通过持之以恒、常抓不懈的工作，确保我市组织部门作风建设取得实实在在的成效。

（本文摘自2010年2月20日中共温州市委常委、组织部部长王昌荣在温州市组织部门作风建设主题学习会上的讲话）



以“开放、亲和、严谨”为目标 大力加强组工干部作风建设

张亨利

党的十七届四中全会对党员干部作风建设提出了新的更高要求。组工干部作为管党员的党员、管干部的干部，必须成为加强和改进作风的表率。在新形势下，我们要按照“三服务”、“两满意”的要求，以“开放、亲和、严谨”为目标，牢固树立“人人皆形象、事事皆形象”的意识，切实加强组工干部作风建设，不断提高干部群众对组织工作的满意度。

一、以创建学习型机关为载体，着力塑造“开放”组工干部形象。要坚持以创建学习型机关为载体，使组工干部通过深化学习实践，不断开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟。一要坚持开放式的理论学习。把指导实践、推动工作作为理论学习的落脚点，围绕市委中心工作、组织工作重点任务选好理论学习专题，坚持集中学习和个人自学、中心发言和集体讨论相结合，加强互动交流，使理论学习成为坚定理想信念的课堂，成为明确工作思路的论坛。注重把理论学习会场放到重要活动现场，放到乡镇、村居、企业一线，尤其是放到革命传统教育基地，实行现场互动交流和思想交锋碰撞，

营造理论学习的活跃氛围。二要坚持开放式的业务学习。要树立“大业务”的开放式学习理念，把学习触角从组工传统业务延伸至经济社会、人文社科等知识领域，不断优化知识结构。通过开设组工人文讲坛、开展读书笔记活动、组织外出参观考察等途径，使组工干部深刻了解掌握政治、经济、人文等各方面知识。积极开展团队学习，通过开设组工业务讲坛，开辟组工文化沙龙，加强组织部门之间、组工干部之间的联系交流，使组工干部在互动交流中精进业务、提升素质。三是坚持开放式的实践学习。要实施组织工作全员调研制度，深入基层了解不同类型党员、干部和人才的不同需求，分析研究组织工作面临的新情况新问题，不断深化对领导班子建设规律、干部工作规律、人才成长规律、基层党组织和党员队伍建设规律的认识，增强组织工作的系统性、预见性和创造性。

二、以推行一线工作法为依托，着力塑造“亲和”组工干部形象。组织部门作为党员之家、干部之家、人才之家，

要大力推行一线工作法，组织引导组工干部深入基层、服务一线，拉近与党员、干部、人才的距离。一是在一线掌握情况。要全面开展组工干部下基层活动，通过开展形势宣讲、走访约谈、访贫问苦等形式，深入基层一线，广泛听取各方面的意见和建议，了解党员干部群众的所需所盼所急，增进与党员干部群众之间的感情，使组工干部成为基层党员干部群众“工作中的知音、生活中的知己”。积极开展基层组织工作问题大排查活动，深入基层了解实际情况，找准解决困难问题的突破口和着力点，不断提高联系基层、服务基层的能力和水平。二是在一线解决问题。实行部领导信访包案和破解难题责任制，部领导要带头确定包案和破难项目，带领组工干部积极抓好落实，做到一个难题、一名领导、一支队伍、一抓到底。认真落实组工干部联系服务基层制度，分部领导、支部、科室等不同层面，分别联系服务各乡镇、重点村和贫困党员，督促联系单位落实组织工作，帮助联系单位解决在推进组织工作中遇到的问题。同时，积极整合人事、劳动、科技等部门资源，共同开展下基层送服务活动，帮助基层干部群众解决在生产生活中遇到的实际困难，把关怀和温暖送到党员干部群众手中。三是在一线考核干部。全面开展谈心谈话活动，部务成员以及干部科室的同志要经常到所联系的乡镇和部门，与干部进行谈心交心，深入了解干部的思想和工作情况，倾听干部的诉求。改变过去单一听汇报的考察干部模式，通过现场听民意、访干部，了解掌握干部的工作能力、现实表现和群众认可度，全面真实地识别干部、选准用好干部。

三、以实施效能问责制为手段，着力塑造“严谨”组工干部形象。要按照从严治部的要求，从个人抓起，从小事抓起，从细节抓起，深入实施效能问责制，教育引导组工干部始终保持务实的作风、严明的纪律，不断提高工作执行力。一要强化岗位目标责任制。要将全年重点组织工作列入目标责任制考核范围，科学合理制定分解落实方案，细化量化具体化，制定工作时间和进度表，落实具体的牵头领导、责任科室和责任人，确保职责到岗、责任到人。要加强过程督查，通过建立工作情况月报、半年度工作汇报、工作提醒等及时掌握工作进度和目标任务完成情况，促进各项工作的落实。二要建立细节差错监督制。要将“零差错”目标要求贯穿于组织工作的各个环节和组工干部的日常行为中，重点从接待来访群众、组工形象、保密纪律、干部考察等方面，对组工干部进行“细节差错监督”。建立细节差错档案，年



底根据差错档案与公务员考核、党员民主评议、党员党性定期分析相挂钩进行考核考评。三要健全效能提速制。对组织部门现行规章制度进行修订完善，进一步健全议事决策、日常管理、办事公开等方面制度建设。尤其是加强部机关信息化建设，对干部选拔任用、基层党组织建设、党员发展管理等各项工作的基础信息、基础数据、基础资料进行规范完善，使组工干部明确工作内容、工作要求、运作流程，做到工作有标准，操作有规范，落实有依据。四要完善评选监督制。广泛开展“开门纳谏”活动，积极征求党员干部群众对组织工作和组织部门的意见建议，并结合“社会评机关”活动，邀请工作服务对象、部风监督员、“两代表一委员”等对组织系统和组工干部的实际表现作出评议，使组工干部及时发现问题、改进工作，进一步树立组工干部可敬、可亲、可信、可靠的良好形象。

（作者系中共乐清市委常委、组织部部长）

“转作风优环境”需要把握的几个问题

方栋才



温州市人民政府信息化管理办公室召开学习实践科学发展观活动民主恳谈会

作风是人们世界观、人生观、价值观、权力观和荣辱观的综合体现和反映。加强机关作风建设的目的是振奋机关工作人员精神，充分调动干部的积极性、主动性和创造性，切实履行岗位职责，服务人民群众，服务经济社会的发展。

当前群众对机关干部作风总的评价是比较好的，但也存在一些不相适应的问题。如在思想作风方面，有的思想保守，工作守旧；有的对己宽对人严，不能做到廉洁自律；在学风方面，有部分厌学、浅尝辄止，自我陶醉。在工作作风方面，个别人吃、拿、卡、要，不给好处不办事，给了好处乱办事；有的下基层“蜻蜓点水、走马观花”，光说不做；有的

“脸难看、话难听、事难办”，官气十足；有的回避矛盾，办事推诿扯皮等等。这些问题的存在，直接损害党和政府的形象，影响经济社会的发展。要抓好作风的转变和发展环境的优化，我认为需要把握以下几个方面的问题：

一、要以强化政治思想教育为基础，大力加强学风建设

机关作风建设要坚持教育为主，通过教育，使广大机关干部树立依法行政意识、责任意识和效率意识。加强对机关党员干部的思想教育，自觉把思想和行动统一到促进全市经济发展和社会稳定上来，应该成为机关教育工作的首要任务。一是注重理论武装思想，使机关干部坚定理想信念，

对共产主义真信真践行。坚持把主题教育、党课教育和警示教育相结合，用党的最新理论成果武装思想指导工作，自觉规范从政行为，增强作风意识。二是注重抓好思想政治工作，将科学有效的思想政治工作自然融入到机关整体工作当中。要及时发现作风建设中存在的苗头性问题和不良倾向，加大集中教育的力度，及时整改落实。三是确立民生为本的工作理念，牢记执政的基础是人民。要教育机关党员干部始终把人民群众的利益放在首位，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。四是养成终身学习的习惯，把自觉学习作为提升能力的必要条件。要把学习当成一种政治责任、一种精神境界、一种成长途径、一种快乐追求，努力汲取精神营养，净化思想和灵魂，加强党性和道德修养。

二、要以打造长效机制为目标，突出作风建设的常态化制度化

机关作风建设，一靠教育，二靠制度，三靠监督。教育需要经常化，管理则更需要制度化，监督必须常态化。完善有效的体制机制，是作风建设的治本之策。作风建设方面存在的问题，有其复杂而深刻的思想根源和社会根源，解决起来不可能一蹴而就，必须着眼长远建设，树立持久作战思想。同时又要要在一段时间里，抓住突出问题、重点问题，集中加以解决。首先是要建立科学的用人机

制。如在干部的选拔和培养上，应坚持政治素质高低不一样、能力强弱不一样、工作作风扎实与不扎实不一样、实绩突出与碌碌无为不一样等用人标准。对政治素质低、不干事、不团结、慵懒飘浮、私欲重的干部坚决不用，对问题严重的果断进行组织处理，决不让干部“带病”上岗。其次要建立科学的作风评估机制。如在干部作风扎实不扎实上，要看对上级党委、政府重大决策落实的效果；看对重要任务完成的好坏；看解决实际问题的能力的强弱；看天天坐在办公室还是经常到“第一线”；看是报实情、说真话、干实事，还是欺上瞒下、弄虚作假、做表面文章。第三要建立监督约束机制。要使督查经常化，通过严格的纪律制度来规范机关干部的行为，把社会、法律、群众、舆论监督有机结合起来，确保各项制度落到实处。严肃查处不作为、慢作为、乱作为等现象。第四建立权责一致机制。明确各级应负的责任，一级抓一级、一级带一级，出了问题不但追究责任人的责任，而且要视情况追究相关领导的责任。第五要建立奖惩激励机制。做到奖勤罚懒，形成创先争优的

良好氛围。把对先进典型的培养、总结、推广、奖励和反面典型的惩处、警示结合起来，以典型示范作用，促进机关作风建设。

三、要以坚持领导带头与全员参与为要求，着力提升公务员队伍的素质

“一打文件不如一个行动”，“言教不如身教”。领导干部带头，既是我们党的优良传统和作风，也是行之有效的工作方法。领导干部重点要在以下几个方面起带头作用：一是带头树立正确的政绩观、利益观、权力观，从源头上铲除滋生本本主义、形式主义、官僚主义的土壤和条件。二是带头发扬党的优良传统，积极探索培育符合时代要求的新作风。三是带头解放思想。要与时俱进，不因循守旧；要求真务实，不弄虚作假；要量力而行，不搞大计划高指标。四是带头艰苦奋斗，廉洁勤政。榜样的力量是无穷的，领导是面镜子，下级看上级，上级看自己。四是带头推行“一线工作法”，深入基层企业百姓，注重解决实际问题。五是带头养成少开会、开短会、讲短话的工作作风。

机关作风建设的过程，对于每一个党员干部来说，是一个逐步养成优

良作风的升华过程。一是要广泛地发动，做深入细致的思想工作，力求多解决一些认识上的问题；二是要切实分析本单位作风方面存在的问题，力求做到针对性强一些，有的放矢；三是整改措施要得力，方法要得当，保护大家的积极性；四是严格管理，适度奖惩，树立正气。

四、要以人民群众满意为标准，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨

“百姓心中有杆秤”，机关作风如何，人民群众最有发言权。人民群众满意与否，既是机关作风建设的最大追求，也是衡量机关作风好坏的根本标准。坚持以人民满意为评判标准，把评判权、监督权真正交给人民群众。通过设立作风投诉电话、电子信箱、建立监督点、公布各部门、单位整改措施和服务承诺等方式，方便基层和群众反映情况、表达意见。对评议中基层和群众反映的意见建议，认真整理、如实反馈到参评部门，要求对照落实整改，并通过简报、网络、新闻媒体公布整改情况，接受社会监督。要以行政效能建设为重点，以简化办事手续、规范办事程序、节约办事时间、提高办事质量为抓手，努力实现服务意识进一步增强、干部作风进一步好转、发展环境进一步优化。

作风问题关系到党的执政基础，关系到经济发展软环境，关系到机关工作人员的素质、水平、能力的提高。只有以高度的政治责任心，坚忍不拔的精神和长期作战的思想，从细节抓起，从自己做起，坚持不懈地抓下去，才能使我们的机关作风年年有进步，群众满意度年年有提高。

（作者系温州市人民政府信息化管理办公室副主任）



干部作风建设五题

胡晓东

干部作风事关一个地方的形象和兴衰。温州正处于科学发展的新阶段，处于再创发展新辉煌的重要时刻，需要广大干部用优良的作风去担当起温州历史和人民赋予自己的使命和责任。从某种程度上可以讲，干部作风建设问题在温州比以往任何一个时期都显得更加突出和紧迫。温州干部作风建设有着良好的基础和条件。所谓良好的基础，就是改革开放以来，温州各级干部和广大群众一起探索走出了温州路子，并逐步形成了具有鲜明特色和弥足珍贵的温州人精神，也就是说，温州人精神其中就有干部优良作风因素的积淀，温州人精神更使干部形成和发扬优良作风有了坚实内核。所谓良好的条件，就是温州各级党委、政府历来注重干部作风建设，特别是近年来从“效能革命”

到“作风建设年”活动到“转作风优环境”专项活动，不断掀起干部作风建设新高潮，为干部作风建设提供了坚强的组织保证。当前温州干部作风建设中有五个问题及其对策需要重视研究改进。

一、起点的问题：从心开始。干部作风是干部内心的一种外在表现和反映，可以说，“风”由“心”生、“风”随“心”转。因此，抓干部作风建设要从心开始，从思想教育和思想管理入手，引导干部经常反省自己内心进而改进个人作风。一要引导干部重良知。干部首先是人，人活着就要立身处世，就要秉持做人良知。如果忽略个人良知水准而奢求干部作风改进，难免有先后倒置、主次不清之嫌。当前特别要引导干部诚信立世，做到踏实做人，认真做事，切忌自作

聪明，防止聪明反被聪明误；要引导干部善于担当，真正负起对自己、对周围、对社会应负的责任；要引导干部学会感恩，既要积极进取，又要善于知足，做到淡泊明志，宁静致远。二要引导干部树公心。干部是公职人员。当前特别要引导干部认清一个道理，即选择可以是多样的自由的，但选择了公职，就要坚守公平正义，秉公待人办事，这是最基本的要求和操守。还要引导干部认识到“心底无私天地宽”，在温州这个重视人情、人际复杂的社会里，坚持公平公正公开是处理好法、理、情之间关系的最佳结合点。更要教育干部不能公私不分，更不能假公济私、损公肥私。三要引导干部用心思。温州是一个热衷创业、追求财富的地方，干部身处其中有时难免会分心分神。当前特别要引导干部认识到鱼和熊掌难以得兼的道理，当干部就要无条件把主要精力和心思用在工作上。要引导干部认识到一个人成功的形式是多样的、总量是有限的，用心想工作谋工作干工作一样能从中成就自我、获取快乐。

二、引领的问题：领导示范。作风是一种风气、风尚和氛围，榜样和示范的引领至关重要。领导的身份和地位决定了其在干部作风建设中的责任和功效。领导要从我做起，主动靠前，树立榜样，做出示范，去引领好一个地方、一个时期的干部作风。当前领导特别要在三个方面带好头。一要带头讲学习。加强学习是改进作风的重要途径。不学习，身心难修，事理难明，政治上就不可能成熟，思想上就不可能进步，作风建设也就失去了最重要的基石而成为不着边际的空谈空想。领导引领作风首要任务就是带头讲学习，让学习成为工作和生活的一种方式，做善学习、会思考、



龙湾区永昌堡风光

懂运用、有智慧的模范。二要带头抓落实。实政致实效。工作的推进离不开“思想家”，但最终要靠“实干家”。温州工作方向已明，关键在真抓实干，狠抓落实。领导要把抓落实当作一种工作责任、一种工作方法、一种工作态度，真正做到一级做给一级看、一级带着一级干，形成全员全力抓落实、扎实工作求实效的良好氛围。三要带头担责任。温州工作的一个特点是，工作环境复杂，历史遗留问题多，工作推进难度大。如果工作中没有一种“为民请命”、“舍我其谁”的决心和勇气，工作往往会举步维艰，甚至积重难返。权力就是责任，担责推功揽过是领导的本分。在坚持依法行政、按章办事的同时，领导要本着实事求是的精神和态度，敢于承担责任、为工作“闯”出一条路，为下属“撑”起一片天。

三、路径的问题：重点突破。干部作风建设涉及思想、工作、生活诸多方面，要全面着力、常抓不懈。但在特定时期则应突出重点，逐项破解，积小胜为大胜。当前温州干部作风建设中重点问题有两个，一个是群众“办事难”问题，一个是干部“慵懒散”问题。群众“办事难”问题凸现在温州历时已久，是温州发展软环境建设中的一个“顽症”。当前有一类现象令人费解，更促人深思，就是同样的政策背景，同样的工作任务，周边地区做到了，温州往往是慢半拍，甚至做不了；同样的问题，同样的诉求，干部如果积极主动，往往能走出一条“捷径”，干部如果消极被动，往往是“无路可走”。由此可见，解决“办事难”问题，如果单纯就事论事可能解不胜解，应尝试将工作重心从“事”向“人”转变，从解决“人”的因素入手来解决“事”的

难题，这或许才是一条真正的突围之路。干部“慵懒散”问题并非温州独有，但在温州尚未深度触及，而且“慵懒散”问题和“办事难”问题相互交织纠缠，亟待一并研究解决，以全力破解社会反映强烈的干部作风不良、状态不佳、执行不力、效率不高的现象。

四、借力的问题：群众参与。干部作风建设是党委政府自身建设的一部分，关键在自身。但干部作风建设也不能关起门来搞，而是要以开放自信的姿态面向社会，善于借力助推，积极引导群众有序参与到干部作风建设中来，增强干部作风建设的活力和动力。一要请群众监督。群众是干部作风的直接体验者和最后评判者。温州市场经济发育较早，群众民主意识较强，是助推干部作风建设进程的重要力量。可采取向群众征求干部作风建设主题、向群众公开承诺改进干部作风举措、向群众开展干部作风专项投诉、向群众开展干部作风民主评议等办法，自觉把作风建设全过程置于群众雪亮的眼睛下，在群众的监督和帮助下自加压力，奋勇争先。二要向企业学习。温州的优势主要在民间，温州的荣誉主要归功于民间。温州企业是温州民间活力的主要代表。企业追求卓越的精神、讲求效率的意识、服务客户的态度、科学管理的做法，都值得在干部作风建设中积极学习借鉴和运用。可采取邀请企业家代表给干部作主题报告、组织干部到企业开展体验之旅等办法，实现政企之间良性互动，用企业先进的理念、精神、文化影响和改进干部作风。

五、配套的问题：制度保障。作风是无形的，但好的作风需要传承，差的作风需要遏制，制度在其中能起到很好的“固化”作用。就当前

干部作风建设而言，要注重三个方面的长效机制建设。一要建立健全问责类制度。问责是促使干部改进作风的一种倒逼机制，既要态度坚决又要把握好“度”。强调态度坚决，因为干部作风问题对党和政府的形象、一个地方的经济社会发展带来的损害是不可估量的，必须动真格，绝不能姑息纵容。强调把握好“度”，因为问责是手段不是目的，问责应以使干部思想有触动、工作有推动为出发点和落脚点，做到在人和事上把好“度”，提倡对事不对人；在过程和结果上把好“度”，提倡更多地把问责精神和问责措施体现在过程中。二要推进干部人事制度改革。干部人事制度是影响干部作风的深层原因，干部作风根本好转一定程度上有赖于干部人事制度改革的推进。如何开创一个能上能下、能进能出、奖优罚劣、奖勤罚懒的生动活泼的干部人事工作局面，充分发挥其对干部作风的导向作用，是当前干部作风建设中的一个重大课题。三要建立健全引导和保障群众参与类制度。群众参与干部作风监督是一种进步和趋势，但有两个问题值得关注。一个是如何引导群众有序参与的问题。有序是前提，有序才有效。如果群众的参与无序可言，就会变成一种“闹局”和退步，最后对群众和干部都是一种伤害。另一个是如何保障参与群众合法权益的问题。干部和群众各自具有的地位、资源和信息往往是不对称的。如果参与群众有后顾之忧，怕被穿“小鞋”、怕被打击报复，就不会理直气壮、真心实意地反映问题、监督干部，干部作风建设就会因此失去一个重要的动力源泉。

（作者系中共温州市龙湾区常委、纪委书记）

干部的作风状况，是衡量一个政党执政能力水平的重要标准，也是群众评判党员干部好坏的晴雨表。

深化机关作风建设 提升温州软实力

谢云斌
戚速



当前，艰巨繁重的经济社会发展任务对加强干部作风建设提出了新的更高要求。对此，温州市委、市政府态度鲜明、决心坚定，强力推进干部作风建设专项整治活动。这次活动以“转变作风、优化环境”为主题，以加强机关党员干部思想教育为先导，以制度创新为突破口，以监督惩戒为手段，以解决“群众办事难、工作推进难”为落脚点，从领导做起、从干部做起，全面加强干部作风建设，从而优化温州发展软环境。

一、注重干部教育，提升思想新境界

作风是一种软实力，好的作风会推动事业的发展。在作风建设中，官风是核心，民风是基础，所以，要转变作风，必须从官风抓起。近年来，我市通过“效能革命”，开展作风建设年、行政审批制度改革等一系列举措，有效地促进了行政效能的提高和发展环境的改善。但是，目前在干部

队伍中仍存在“工作不实、落实不力、不负责任、无所用心、行政不作为、乱作为以及吃拿卡要”等现象。针对这种情况，通过开展“转作风优环境，从我做起”大讨论活动，教育各级领导干部以身作则、率先垂范，从内心深处形成依法办事的信仰，以提高干部的思想境界；剖析对照正反典型案例，认清差距，促进党员干部自觉、自醒、自警；大力倡导勤奋好学的良好风气，克服慵懒飘浮习气，以良好的精神状态投身推进温州科学发展的实践中去。

二、注重制度创新，编织制度新网络

邓小平同志曾作过冷静的分析：“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”并作出了“还是法制靠得住”的深刻判断。制度创新对加强作风建设具有根本性作用。近几年，我市在加强作风制度建



温州市纪委开展机关廉政文化书画笔会活动



设上做了不少探索，形成了一批好的制度机制。但从实际效果来看，存在原则性规定多，针对性规定少，要求性规定多，惩戒性规定少，柔性规定多，刚性规定少。这次“转作风优环境”专项活动，紧紧围绕教育、监督、预防和惩治环节，立足制度创新，积极开展对新形势下“转作风优环境”工作新途径、新方法的探索，党政协同合作，以形成管用有效的制度体系，来加强对机关干部的监督。比如，努力推行绩效公开制，提高政府工作透明度，实行“阳光行政”；推行“破难听证制”，促进工作抓落实出成效，解决群众办事难和重大建设项目推进难问题；推行“实时评价制”，提高机关办事效率和服务水平；推行“效能问责制”，强化行政执行力；建立督察专员制，加大督察力度，推进工作落实。同时，还大力推行“一线工作法”，推进部门简政放权，推行项目代办督查制等措施，

从而形成有针对性、实用性的作风建设制度网。

三、注重监督检查，形成惩戒新常态

治理作风问题是一项系统性工作，也是一项任务重难度大的工作，必须下决心，动真格，要以有针对性的举措，进行综合治理。一是刹赌博风。对领导干部参与赌博的要严肃查处；二是刹吃喝风。严格控制接待费用标准，每半年公布一次各县（市、区）、市直部门接待费开支情况，对招待费超支的由审计部门审核，对严重超标准接待费用的单位主要负责人，监察机关要追究领导责任；三是刹借机敛财风。领导干部个人重大事项必须向组

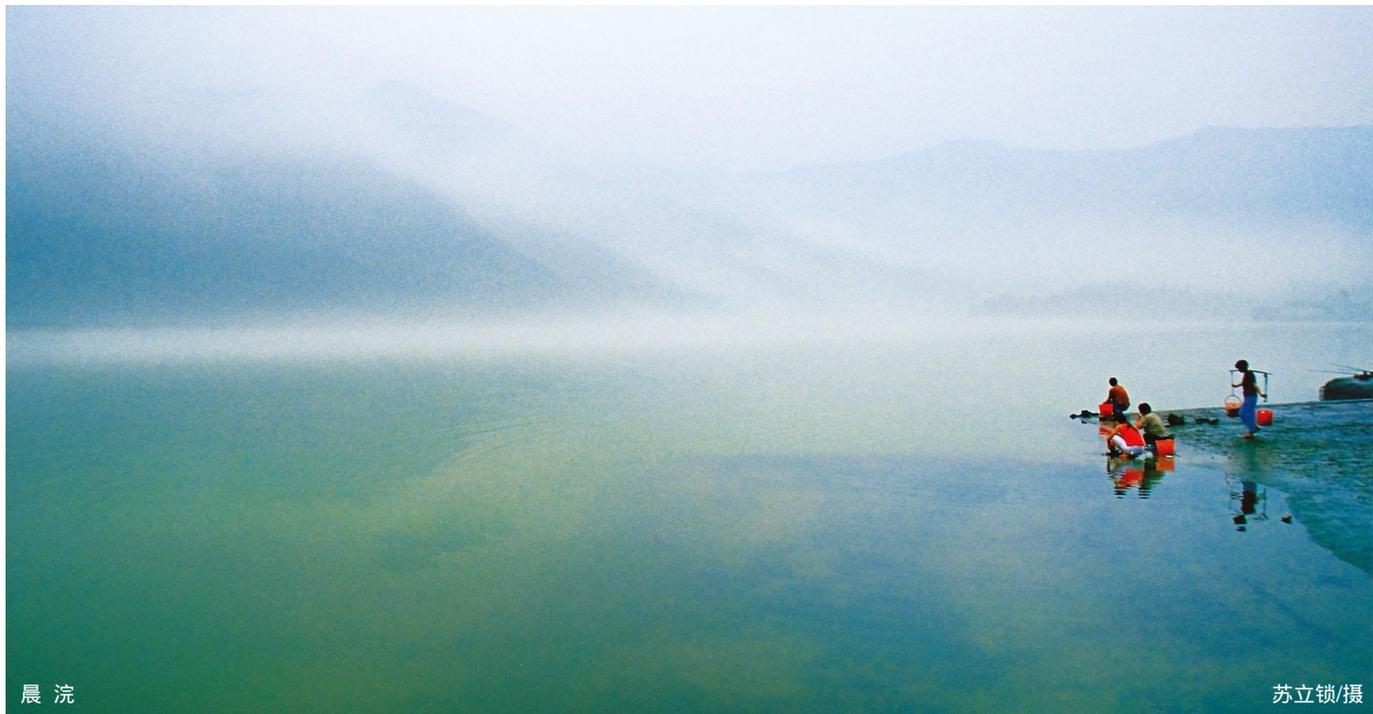
织报告，不得以红白喜事名义借机敛财，要按有关规定从简办理。四是整治文风会风。严格控制会议规模和数量，节约行政成本支出，积极推进电子政务，减少文件。五是规范达标评比活动。未经审批不得以任何名义对各县（市、区）、市直部门进行考核评比，严禁借考核为名吃拿卡要。要建立效能和作风问题投诉查处机制，对干部不作为、乱作为、执行制度不严、劳动纪律松懈、办事拖拉扯皮、服务态度恶劣、违反“四条禁令”的行为，不定期开展明查暗访行动，对违令者进行严肃查处，并向社会公开，接受群众监督。同时，要建立科学的考核评价机制，对那些制度流失、扭曲严重的单位进行通报批评，追究失察者的责任；对那些制度落实好的单位要予以表彰、逐步形成一个有章必循，有法必依的社会氛围。

四、注重解决问题，树立民本新理念

“法善而不循，法亦虚器耳”。一项制度制定得再好，如果不认真执行，就等于一张废纸，所以，作风建设的归宿点是解决实际问题，解决民生问题。一要把作风建设落实到提升行政效能上来。效率反映了一个部门、一个干部的工作作风和形象，体现的是能力和水平。积极探索审批事项首次办理预登记制度，切实解决好行政审批事项正式受理前的办事难问题；按照“取消一批、简化一批、规范一批、提速一批”的要求，进一步优化审批服务环境；坚持从办事窗口抓起，稳妥推进“两集中”，积极推进“两到位”，深入推进“阳光政务”。二要把作风建设落实到解决实际问题上来。把作风建设与推动工作结合起来，切实解决一批突出问题，比如，针对市委市政府重大工程项目执行不力和群众办事难问题，采取有效措施，努力破解“办事难”瓶颈。三要把作风建设落实到解决民生问题上来。必须突出解决民生问题这个重点，以解决历史遗留问题和群众反映强烈的信访问题为重点，从严整治教育、医疗以及涉农、中介机构等行业的不正之风。以“成果倒逼结果”，以群众满意度来检验作风建设的成效。

在新的形势下，通过深入开展“转作风优环境”活动，真正做到认识到位、监督到位、制度到位、落实到位；让“花拳绣腿”者谢幕，让实干者登台，使干部在思想上有触动、在作风上有改进、行动上有作为、工作上有进展，不断提升党和政府的公信力。

（作者单位分别为：温州市行政效能投诉中心、温州市公共资源交易管理委员会办公室）



晨 浣

苏立锁/摄

加强党性修养 提高“三种能力”

——组工干部作风建设的思考

张宏良

新形势下，加强组工干部作风建设，关键要在自觉遵守社会主义核心价值观体系，自觉坚持理论和实践相统一、继承光荣传统和弘扬时代精神相统一、改造客观世界和改造主观世界相统一、加强个人修养和接受教育监督相统一，着力锻炼坚强党性，努力树立组工干部的良好形象上下工夫。具体来说，要做到“三个认真对待”，提高“三种能力”。

一、认真对待学习，努力提高统筹协调、选贤用能的能力

勤奋学习是增强党性、提高本领、做好工作的重要方法。从现实中一些领导干部犯错误的教训来看，由于忽视理论学习，放松世界观改造，导致头脑空虚，最终走向犯罪的事例

不少。理想信念是思想和行动的“总开关”，学习是思想和行动的“助推器”。组工干部在学习问题上一刻也不能松懈。组工干部必须打牢扎实的理论功底，时刻注重知识更新，自觉调整知识结构、拓宽知识面。

一要更新学习理念，开启能力建设的原动力。组工干部肩负加强党的执政能力建设和先进性建设这一历史重任，学习已不仅仅是个人的事情，更是一种政治责任，是对党的事业无限忠诚和高度负责的具体体现。必须要破除“要我学习”的旧观念，树立“我要学习”的理念。牢固确立自主学习意识，把学习当作第一要务，培养浓厚的学习兴趣，不断增强学习的责任感和使命感，不断提高学习的自

觉性、积极性，真正成为党务工作“政策通”、干部工作“活字典”，业务工作“多面手”。

二要资源优化整合，提高统筹协调水平。组织工作是一项系统工程，必须整合各种有效资源，上下结合，联动推进。要努力提高统筹协调的能力和水平，主动研究经济社会发生的新变化对党的组织设置、功能定位、管理运行提出的新要求，不断改进工作方式，掌握沟通艺术，运用宏观指导、综合协调、示范引导、提供服务等方法，提高工作效率和工作效果。

三要公道正派，提高选贤用能的水平。选人用人，事关党的事业前途，事关发展大局。选准用好干部，就能凝聚人心、鼓舞士气、推动工

作；选错用错干部，就会民心涣散，党和政府的威信受损，影响事业发展。因此，组工干部要牢固树立正确的用人导向，通过选人用人制度的改革，支持干事者，鼓励创业者，褒奖改革者，弘扬正气者；教育约束和惩处那些不干事净捣乱，拉帮结派，整天盯着官位，用不正当手段去跑官要官的人。要加强对干部选拔任用工作的公信度调查，建立干部选拔任用工作责任追究制度，严厉查处跑官要官、买官卖官、拉票贿选、突击提干等严重违规用人行为。让诚实可靠的老实人不吃亏，想干事、能干事、干成事的干部上得来，让干事业干成事业的同志不受委屈不吃亏，让搞邪门歪道的人不得势，让搞投机钻营、沽名钓誉、弄虚作假、搞政治上人身依附的人没有市场，让争名夺利的坏风气形不成气候。

二、认真对待党员干部和群众，努力提高服务群众、真抓实干的能力

能不能坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，是检验组工干部党性是否坚强、作风是否优良的首要标准。密切联系群众还是脱离群众，不仅是态度问题、感情问题，更是政治立场、政治本色问题。组工干部要牢固树立宗旨意识，把全心全意为人民服务的要求落实到实际行动中去。

一要坚持贴近群众，切实增强宗旨观念。组工干部在工作中存在一个主要问题，就是埋头于事务性工作，主动下基层调查研究太少，与基层党员、干部和群众沟通不够，对基层的情况了解不多，使工作缺乏针对性。组工干部要切实转变工作作风，经常地、主动地深入基层、深入群众，与他们谈心交心，沟通感情，了解他们的所思所盼，听取他们的意见、建议和反映，增强工作的针对性，更好地



服务基层、服务群众。

二要树立正确的利益观，维护好群众利益。群众利益无小事，组织部门作为“三个之家”，维护党员、干部和群众的切身利益是应尽职责。组工干部要以群众利益为重，坚持把实现个人追求与实现党的奋斗目标、群众利益紧密联系起来，不为私心所扰，不为名利所累，不为物欲所惑，努力实践共产党人高尚的人生价值。

三要坚持求真务实、真抓实干。当前还有一些干部工作图省事、图安逸，方法简单化、机械化，习惯于当“二传手”，对自己所做的工作不作深入研究，不严格把关，工作标准不够高，安于现状，不求有功，但求无过，缺乏求真务实的精神，缺少干事创业的激情。组工干部要树立“干部干事是硬道理”的思想，把做好工作作为增强党性、改进作风、砥砺意志、增长才干的根本途径，坚持高标准、严要求，扎扎实实抓好各项工作任务落实。

三、认真对待权力，努力提高拒腐防变的能力

权力就是责任，有一份权力就是一份责任；权力越大，职务越高，责任也就越大。加强党性修养，增强责任意识，是对组工干部的基本要求。组工干部在工作中也会经受权力关、

金钱关、人情关的考验，遭遇“糖衣炮弹”的袭击。古人云：“祸莫大于不知足，咎莫大于欲得”；“珠莹则尘埃不能附，性明而情欲不能染”。组工干部要常思贪欲之害，始终保持清醒的头脑，谨守防线，理性地面对各种利益，正确处理“责权利”的关系。要严格按照规定办事，不给任何不良动机的人以机会，确保权力的正确行使；要紧跟时代潮流，分清主流与逆流，找准人生的坐标；要明辨是非、克己慎行、敦方正直，始终坚守“良将不怯死以苟免，烈士不毁节以求生”的操守和“财贿不以动其心，爵禄不以移其志”的品行；不放纵欲望，不为“嗜好”所困，不为欲所左右，加强自我约束，谨防自己在“温水”中越陷越深，难以自拔。要以“蝼蚁之穴，溃堤千里”的忧患之心对待自己的一思一念，以“如临深渊，如履薄冰”的谨慎之心对待自己的一言一行，以“夙夜在公，寝食不安”的公仆之心对待自己的一职一责，无论在什么时候、任何情况下，都不放松自我改造，加强党性修养，始终保持共产党人的政治本色。

（作者单位：中共温州市委组织部）

打造一支适应新时期组织工作需要的“冠军团队”

林宣东

组织部门的自身建设是一项常抓不懈的工作，也是一个常议常新的课题。组织部门作为党委管干部、管党员、管人才的重要职能部门，其工作的优劣关系着党的各项工作的好坏。当前，组织部门必须全面加强自身建设，努力将组工干部队伍打造成一支适应新时期组织工作需要的“冠军团队”，把组织部门建设成为让党满意、让群众满意的党员之家、干部之家、人才之家。

2009年，中共平阳县委组织部开展“组织工作开放月”活动，通过发放意见征集表、召开座谈会、设立意见箱等多种方式，征集社会各界对组织部门加强自身建设的意见，经过收集整理，主要集中在以下几方面：一是组工干部队伍素质总体上是好的，但在理论深度和业务知识水平上还有欠缺；二是组织工作的特殊性给人一种神秘感，与群众基层接触不多；三是面对不断出现的新形势、新情况，组织工作的一些方式方法不太适应发展需要；四是组织工作能够严格按照规范办事，程序要求严格，但是创新精神有待加强。针对这些存在的问题，要锻造出一支各项工作走在前列、带头作用明显的“冠军队伍”，必须围绕“学习型、创新型、服务型、实干型、廉洁型”建设，从内在素养、工作活力、工作作风、责任意识、整体形象等方面，全面加强组工干部的自身建设。

一、围绕“学习型”队伍建设，巩固“冠军团队”的内在素养

当今时代，知识更新日益加速，要求组工干部必须树立不断学习、终身学习的理念，把握好两个方面的内涵。一方面要增强学习观念。胡锦涛总书记指出：学习是党员干部增强党性、提高本领、做好工作的前提。当前，社会各界对组织工作的关注程度越来越高，要求也越来越严格，加强学习对于组工干部来说，有着特殊的重要意义。争做学习型干部，是提升工作能力的需要，提升组织工作满意度的需要，

也是提高组工干部自身修养的需要。必须要切实增强学习的紧迫感和危机感，抓紧学习、刻苦学习，不断提高素养，丰富内涵，增长才干，真正解决新形势下“内存不足”、“本领恐慌”和“知识危机”的问题。另一方面要掌握学习方法。组工干部不仅要勤于学习，更要善于学习，要本着“缺什么、补什么”的原则，根据实际工作对不同岗位干部的不同需求，不断加大学习新知识、接受新事物的力度。组织部门要为组工干部的学习创造良好的环境和氛围，要将学习以制度化的形式给予巩固，逐渐让学习成为一种生活方式，扎根在每个组工干部的日常生活和工作中。

二、围绕“创新型”队伍建设，激发“冠军团队”的工作活力

创新，首先要有开拓创新的气魄和胆识，有敢闯敢冒的精神。实践证明，创新往往出现在遇到困难的时候，只有敢于面对困难、敢于克服困难、敢于解决困难，那么新思路、新突破、新举措就会应运而生。其次要有创新的紧迫性和危机感。面临日益复杂的世情、国情、社情，一些老办法已经起不到原本的作用，在这种情况下，不懂得创新，就必将被社会和历史所淘汰。第三要有一定的激励机制。可以通过对各类创新项目的评选，适当加大激励力度，充分调动组工干部对创新的主动性和积极性，使创新成为组工干部一种自发的思维方式和工作方式，使“冠军团队”时刻保持着不竭的创新动力。

三、围绕“服务型”队伍建设，改进“冠军团队”的工作作风

组织工作的出发点和落脚点是“三服务、两满意”，即“服务党员、服务干部、服务人才，让全党满意、让群众满意”，组织部门、组织工作说到底都离不开“服务”两字。做好服务工作，除了要有服务意识之外，还要增强服务本领。在树立服务意识方面，组工干部必须大兴“密切联系群



平阳县组织部向社会各界代表征求意见



平阳县“组织工作开放月”图片展

众”之风，以往由于组织工作的特殊性，组织部门总是被冠以“神秘”、“难以接近”等词语，而随着服务型机关创建活动的开展，组工干部必须要积极地走出去，走进基层干部家中、走到农村党员身边、走到一般群众当中，用心去聆听他们的想法，帮助他们解决实际困难。只有做到这一点，才真正履行“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”的职责和使命。在增强服务本领方面，要认真研究经济社会生活的新变化和群众工作的新特点，积极探索和掌握新形势下做群众工作的新途径、新方法、新机制，把说服教育与提供服务结合起来，把组织推动与示范带动结合起来，把主观努力与依靠群众结合起来，把继承借鉴与创新发展结合起来，更加注重人文关怀，建立健全制度机制，充分利用现代科技成果，创新联系群众方式，努力提高为人民服务的质量和水平。

四、围绕“实干型”队伍建设，增强“冠军团队”的责任意识

“实干”既是一种态度，一种责任，更是一种精神，就是在思想上想干事、在能力上会干事、在效能上干成事、在廉洁上不出事。要建设一支实干型的干部队伍，关键要体现在对责任落实的强化上。一支对抓落实具有高度责任感和主动性的干部队伍，必定是一支“实干型”队伍。概括起来，要做到“三实”。一是要察实情。毛泽东同志指出：调查不够不决策，条件不备不行动。现代社会现实情况千差万别、千变万化，这就需要我们沉下去、钻进去，听真话、察实情。体察越深入、越扎实，越能及时解决存在的问题，越能提高决策的科学性和成功率。二是要出

w

人生伟业并不在于能知，更重要的是在于能行。组工干部一定要把脚踏实地干事创业作为一种使命、一种追求，崇尚实干，带头实干，以实干抢抓机遇，以实干攻坚克难，以实干推动发展。三是要求实效。要增强工作的责任感和紧迫感，一步一个脚印地把我们的事业推向前进，使各项政绩真正经得起实践、群众、历史的检验。对作风飘浮、敷衍塞责引发重大事件或造成重大损失的，对弄虚作假、虚报浮夸的，必须严肃追究责任。

五、围绕“廉洁型”队伍建设，提升“冠军团队”整体形象

作为管干部的干部，组工干部要对自身的廉洁形象提出更高的要求，要做到“三个常”。一是常修为政之德。常修为政之德，是清廉从政的第一道“防线”。组工干部一定要带头讲党性、重品行、作表率，坚决守住“第一道”的闸门，始终保持“财贿不以动其心，爵禄不以移其志”的品行。二是常思贪欲之害。组工干部要时刻以“十严禁”纪律要求约束自己，以典型的腐败案例警示自己，带头执行领导干部廉洁从政的各项规定，始终做到心不贪、手不伸。三是常怀律己之心。组工干部不是生活在真空中，会听到很多杂音、噪音，会遇到不少诱惑、陷阱，必须懂得慎独、慎微、慎权、慎欲，经得起考验、耐得住清贫、抗得住诱惑，始终做到不仁之举不为、不义之财不取、不正之风不沾、永葆组工的政治本色。

（作者单位：中共平阳县组织部）



积极营造“严谨、务实、清廉、高效”的工作氛围，做到注重细节，慎言敏行，让低调成为一种职业习惯

查摆作风问题 找准解决方法

戴玉珠

柳抽新芽，梅绽新蕊。虎年伊始，一场旨在“转变作风，优化环境”的专项活动在瓯越大地迎春启幕。

作为党委的重要部门，组织部门历来十分重视自身建设，先后开展了“树组工干部形象集中教育”、“讲党性、重品行、作表率”等一系列主题教育活动，组工干部形象得到很大提升。在新形势下，如何进一步打造一支党性最强、作风最正、工作最优的组工干部队伍，使组织部门成为践行“转作风优环境”的表率，本人结合自己组织工作经历，以罗列问题解方程式的方式，查摆组织部门作风建设中存在的问题，并努力探求解决问题的措施方法。

方法一：要在解放思想推动组织工作改革创新上抓落实、见成效

机关作风问题之一：思想保守，工作守旧、照搬照套，碰到新情况、

新问题束手无策。

现状分析：表现在实际工作中，常常谨慎有余、创新不足，习惯于用老眼光看新问题、凭经验办事，习惯于按部就班应付事务，不能根据客观情况的变化及时调整思路。在推进改革中顾虑较多，求稳怕乱，怕担风险，凡事都要找出处，上级文件没有明确的、上级领导没有点头的，没有百分之百的把握就不敢去想、更不敢去做。工作中发挥主观能动性不够，一些创新性成果转化不够及时，形成制度用以指导实践不够。有些同志存在“守摊”思想，安于现状，不求有功，但求无过，缺乏创新创业的意识和克难攻坚的精神。

措施方法：多一份责任，增一份进取，使组工干部作“想干事”的表率。解决组织工作中的热点难点问题，根本的出路在于改革创新。要以

“转作风优环境”活动为契机，坚持思想建党，在思想作风建设上下工夫，进一步坚定组工干部“想干事”的决心。开展解放思想主题大讨论活动，树立开放的思维，从“神秘的组织工作”和自我封闭的禁锢中解放出来，引导组工干部突破传统观念、习惯思维的束缚，更新思想观念，增强全局意识、提升战略思维，不断消除求稳妥、易满足的落后心态，以思想的大解放，推动组织工作的大突破。要及时总结组织工作创新的生动实践，认真研究积极探索内在规律，努力把具有普遍指导意义和实践证明行之有效的成果转化为政策性文件或制度规定，积极开展工作试点，建立和完善与新形势新任务相适应、充满活力的组织工作新机制。要把创新的着力点，放在解决事关全局的重点问题、广大干部群众关注的热点问题和

组织部门本身亟待解决的难点问题上，大胆探索、攻坚克难，制定周密的工作方案，设计行之有效的载体，直面组织工作中的难题，在难题面前闯关越坎，以更多破解难题的实绩催生更多的创新成果。

方法二：要在加强党性修养和作风养成上抓落实、见成效

机关作风主要问题之二：办事相互推诿，讲关系，凭人情；不讲原则，乱用权力。

现状分析：从总体上讲，组工干部的党性修养和工作作风是好的，但也存在一些慵懒飘浮习气，主要表现在工作中有时存在推诿、拖沓、粗放之风；个别人员存在办事讲关系、凭人情，不讲原则的不良现象；个别组工干部存在不良的思想倾向，自己发展慢了就心里不平衡，工作态度、激情大打折扣。在服务基层方面，往往是重工作部署、重政策推动、重目标责任考核，但带着问题深入基层，深

入解决具体问题、具体指导等方面较少；对基层提要求多、发文件布置工作多，向基层催要材料过急，使基层感到应接不暇。工作方式还没有摆脱被动应付的状况，往往埋头于处理各类事务。

措施方法：多一份规范，增一分严谨，使组工干部作“不出事”的表率。党性强、作风正，是组工干部的鲜明特征。李源潮部长强调，党性不强的干部，不能当组织部门的干部。要强化党性观念。把加强党性修养、改进干部作风作为作风建设的重要内容，贯穿于活动始终，突出抓好理想信念、宗旨观念、道德品行和组织部门优良传统教育，及时调整思想定位，纠正不良的思想倾向，着力解决党性党风党纪方面存在的突出问题。落实从严治部、从严律己、从严带队伍的要求，切实加强组工文化建设，牢固树立“公道正派是立身之本”的意识，继承和发扬优良传统作风，坚持和完善“责任、监督、考核”三位一体管理制度，加大组织工作督查力度，推进组织部门工作规范运作。积极营造“严谨、务实、清廉、高效”的工作氛围，做到注重细节，慎言敏行，让低调成为一种职业习惯。要优化服务方式。深入开展“一对一，面对面，心对心”谈心谈话活动，及时掌握领导干部思想动态。大力推行“一线工作法”，把联系基层制度作为转变作风的重要举措，作为解决突出问题、推动工作落实的重要途径。

方法三：要在提升能力素质提高满意度上抓落实、见成效

机关作风主要问题之三：工作不用心，业务不熟悉，得过且过。

现状分析：个别干部存在业务不熟、知识不全的现象，一些组工干部缺乏实际工作经验，缺少独当一面



永嘉县委组织部足球队



永嘉县委组织部女干部参加县第二十一届妇女运动会

的能力。一些组工干部的工作水平和办事艺术有待进一步提高，在解决具体问题时，还不能很好地做到统筹兼顾。个别人员办事时效性有待提高，工作缺乏灵活性，对出现的一些热点、难点问题，缺乏一些行之有效解决问题的方法措施。在衡量和评价工作成效时，存在重上级评价、轻基层群众意见的现象，广大党员群众参与评价和监督的渠道还不够宽，部分干部与基层、群众的联系不够密切。

措施方法：多一份磨砺，增一分能力，使组工干部作“会干事”的表率。按照“党性要强、业务要精、作风要正”的要求，狠抓“强素质、树形象、提高满意度”工程。一是内强素质。要坚持能力强部，大兴学习之风，增强组工干部善打硬仗、能打硬仗的本领。积极创建学习型组织，建立健全干部学习档案和学习考核激励机制，丰富学习载体，营造良好的学习氛围，督促组工干部养成勤学善思的学习习惯，积极开展岗位大练兵活动，选派组工干部到复杂环境和基层一线经受多岗位实践锻炼，切实提高

组工干部业务素质和工作能力。二是外树形象。以更加开放的视野谋划和推进组织工作，健全组织部门的情况通报、民主恳谈、民主听证等制度，加强组织工作新闻宣传，不断增强组织工作的公开性和透明度；建立健全网络宣传制度，重视网络舆情工作，及时回应网民关注的热点问题；定期开展“开门评部”活动，主动问计于民、问需于民，自觉接受社会监督。三是提高工作满意度。进一步完善优化部机关工作制度，加强目标量化考核，提高工作效能。充分运用“万人评组工”民意调查结果，把提高组织工作满意度，尤其是干部选拔任用工作和防止、纠正用人上不正之风的满意度，作为推动组织工作和加强自身建设的有力杠杆，有针对性地研究制定具体办法和措施，促进组织工作满意度的整体提升。

方法四：要在服务大局着力改善发展环境上抓落实、见成效

机关作风主要问题之四：回避矛盾，碰到困难问题，能推则推、能绕则绕、能拖则拖。

现状分析：主要表现在个别组工干部满足于做好日常的管理工作，存在“就组织工作抓组织工作”的现象，缺乏“围绕中心、服务大局”的观念，对如何完善组织工作的体制机制、如何服务经济社会发展缺乏深层次的思考，对组织工作服务经济社会发展大局研究得不够深，找不准立足点和切入点，组织部门服务保障中心的作用发挥还不够，有“部门化、业务化”的狭隘意识，在一定程度上干工作往往停留在原则要求和一般号召上。

措施方法：多一份实干，增一分业绩，使组工干部作“干成事”的表率。组织部门作为党委的重要职能部门，无论是推进组织工作，还是加强自身建设，都要紧紧围绕工作大局来展开，以服务大局的成效来检验组织工作。要大力倡导说实话、出实招、办实事、求实效的工作作风。坚持实干兴部，围绕工作重点、难点和热点，深入到第一线，进一步找准工作的着力点和关键点，不断提高组工干部事业观。组工干部要始终把促进和服务发展作为组织工作的第一职责，紧紧围绕改革、发展、稳定的大局，选准用好干部、用好活人才、夯实基层基础，凝聚广大党员、干部和各类人才的力量，使组织工作的成果彰显在经济社会发展的各个方面。继续坚持组工干部联系基层工作制度，深入基层，推进工作重心下移，通过深入调查研究，摸清影响发展环境的主要问题，搞清基层、干部和群众对部机关作风建设的主要期盼，进一步明确组织工作服务科学发展的思路和举措。

（作者单位：中共永嘉县委组织部）

打通“中梗阻” 群众来评分 “三级联评” 活动推动机关作风转变

陈志锁



苍南县以民主评议县级部门单位、县直单位重点职能科室、基层站所为药方，从2007年开始开展“三级联评”活动，每年有43个县级部门、48个重点职能科室和167个基层站所（办事窗口）积极参与，三年来共有49个优秀单位受到通报表彰，30个单位及其负责人受到处理，其中免职21人、诫勉谈话45人，参评单位办事效率和服务质量明显提高，取得了良好的社会反响。

让部门公开亮相

苍南县把被评议部门推到前台，让他们与群众面对面交流或通过新闻媒体接受群众质询，向社会公开作出承诺，促进相关问题的解决，督促部门整改。结合作风建设，在广播电视台开辟阳光热线专栏，安排被评议重点单位主要负责人走进直播间，接听群众电话，现场处理群众投诉。组织国土、建设、环保、城管、公安、法院、工商、卫生等部门的负责人与群众直接对话。通过这些措施，使被评议单位直接面对群众，听取意见，及时处理群众关心的难点热点问题，有效地促进行风转变，赢得群众好评。

请群众广泛参与

把群众路线贯穿工作全过程，最大限度地发挥群众推进行风建设的主体作用。一是行风方面的问题请群众帮查。每年都分别采取新闻媒体专题报道、广场主题活动、热线电话等形式，大张旗鼓地进行宣传，使群众了解评议的意义、内容和方式方法，充分调动群众参与的积极性。通过问卷、座

谈、明察暗访、受理举报、重点调查等途径，广泛征求社会各界对行风建设的意见，及时反馈给各有关单位对照整改。二是行风整改措施的落实由群众监督。把重点部门的行风整改方案，向群众公布，并通过架设热线等形式，听取群众意见，为群众监督创造条件，按群众要求抓好落实。三是行风整改的效果让群众评判。群众是否满意是检验整改成效的尺子。把评判权交给群众，分不同层面向群众发放整改评议票，对群众不满意的，责令重新整改，直到群众满意。

靠载体大力推动

坚持每年搞一个专题活动，引领全年的评议监督工作。2007年，该县开展百名科长廉政公开承诺和阳光投诉活动，共受理投诉件68件，处理58人，其中辞退3人、效能告诫13人；2008年，开展治“庸”、治“懒”、治“散”专项行动，共查处52人，给予效能告诫、通报批评、调离岗位、辞退等处理；2009年，针对中小企业在全球性金融危机下的发展困境，开展“企业服务年”活动，受理群众来电来信46件，严肃查处涉企乱收费、乱摊派、乱罚款等“三乱”行为，受到企业界的好评。通过三年来的载体推动，切实打掉不讲实效的花架子、高高在上的官架子、挥霍公款的大款架子，通过端正党风，促进行风好转。

凭结果严格奖惩

苍南县把评议结果作为年终岗位目标责任制考核和评先树优的重要依据，既奖赏一批人，又处罚一些人，促使先进更先进，后进赶先进，真正评出压力，评出动力。隆重表彰优秀和先进的单位，颁发奖牌，达到鼓励先进，鞭策后进的目的。督促评议差的单位主动聘请行风监督员，发放便民服务卡、作风监督卡等，深入开展纪律作风教育整顿，认真查摆、切实解决存在的突出问题，努力提升自身形象。同时，对民主评议中发现的违法违纪问题，本着从严、从快的原则，依据有关规定给予当事人党政纪处分，典型案件公开曝光，从而起到警示教育作用。

（作者单位：中共苍南县纪委）

党校要在学习型党组织建设中发挥重要作用

陈书华

党的十七届四中全会提出“把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好”，并明确提出要充分发挥党校、行政学院在建设马克思主义学习型政党中的重要作用。在全面贯彻落实全会精神，积极创建我市学习型党组织活动中，温州市委党校要按照市委要求，突出党校特点，发挥党校优势，为我市学习型党组织创建活动作出贡献。

一、紧紧围绕大规模培训干部这个任务，努力提高党校教学水平，充分发挥培训轮训党员领导干部主渠道作用

深入贯彻落实《党校工作条例》，紧紧围绕大规模培训干部、大幅度提高干部素质的要求，全力以赴办好主体班次，积极拓展办学渠道，创新培训内容，改进培训方式，提高培训实效，进一步发挥干部培训轮训主渠道、主阵地作用。一是要科学设置教学计划。要以学员能力需求为导向，从注重知识的学习转为注重能力的培养。要开展经常性的培训需求调研，适应形势发展和市委市政府工作要求，根据不同层次领导干部的需求，合理制定培训计划，增强教学培训的针对性和有效性。当前要重点加强提高我市干部谋划发展、公共决策、社会管理、维护稳定、依法行政、应急管理和舆论引导等方面能力的培养。二是要注重创新培训内容。

要在完善设置有特色的基本类、应用类和前瞻类课程上下功夫，要把马克思主义中国化最新成果的教学与温州经济社会发展的实际紧密结合，开发具有温州特色并能为温州发展服务的新专题，及时推向课堂；要围绕市委市政府在不同阶段的工作大局和中心工作设置专题、开展研讨，使专题教学常态化，着力提高领导干部贯彻市委市政府重要决策、重大战略以及解决实际问题的能力；要加强对世情、国情、党情的研究和分析，围绕温州改革、发展、稳定中带有全局性、体制性、战略性问题，设置相应的专题教学，使学员能够以世界眼光和战略思维来思考问题。三是要着力改进培训方式。充分利用我校目前的师资水平和硬件条件，在采取专题讲座式、案例式、研究式教学的基础上，重点完善专题研讨式、现场体验式和情景模拟式这三种教学方式，充分发挥教师的主导作用和学员的主体作用，实现教学互动，使学员在参观、研讨、辩论的过程中实现知识的增长和能力的提高。四是要积极拓展培训路子。充分发挥党校学科和理论人才队伍的优势，拓展部门合作办学，开展“百课宣讲”活动，组织我校党的建设、行政管理 and 经济学等学科的教师为我市相关单位送课上门。

二、紧紧围绕理论和实践研究这个基础，坚持改革创新，努力提高科

研咨政水平

按照为推进党的理论创新服务，为提高教学质量服务，为促进各级党委政府科学决策服务，为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设服务的要求，加强对重大理论和现实问题的研究，坚持实践出题目、科研做文章、成果进课堂，抓好理论研究成果进教材、进课堂、进学员头脑工作，努力提高科研服务教学和咨政决策的水平。要结合我校实际，继续依托编撰《温州蓝皮书》和温州发展研究中心的平台，紧紧围绕市委市政府中心工作和温州“十二五”规划重点，特别是在教学培训过程中反映出的经济社会发展中迫切需要回答的问题，确定科研和咨询的题目。要突出党校的职能定位，重点加强对中国特色社会主义重大现实问题的研究，深化对马克思主义基本理论特别是中国特色社会主义理论体系的研究，主动积极地承担市委市政府的课题研究任务，努力发挥我校在党的建设、行政管理、经济学等学科的优势，为推进党的理论创新服务，为提高党校教学质量服务，为党委和政府决策服务。要在教师和学员中深入开展调查研究活动。要设置载体，健全机制，引导和鼓励广大教研人员在深入调研上下功夫，切实解决教研人员“愿调研、会调研”问题，充分调动教研人员科研工作的积极

性，切实把调研搞深、把成果搞实。要充分利用学员来自党政工作一线、实践经验丰富、理论水平较高的优势，引导鼓励学员参与调研和决策咨询活动。今年我校计划在中国社科院社会学所的指导下启动国情调查温州基地项目研究，开展国家社科基金项目“中国百村调查”温州子课题的研究。

三、紧紧围绕党校姓党这个根本，加强理想信念教育，充分发挥党校在干部党性锻炼方面的熔炉作用

加强党员领导干部的党性教育是党校的一项重要职责，要把党校姓党的原则体现在加强党员领导干部党性锻炼的熔炉作用上，以宣传党的创新理论，提高党员领导干部党性修养为根本任务，坚定不移地用中国特色社会主义理论体系来教育干部、武装党员，培养一支忠诚于中国特色社会主义事业、德才兼备的党员领导干部队伍。从宏观上看，要加强党员领导干部中国特色社会主义理论体系的教育，强化理想信念。习近平同志在出席中央党校春季学期开学典礼时强调，马克思主义立场观点方法是马克思主义科学思想体系的精髓所在。党员领导干部真学真懂真信真用中国特色社会主义理论体系，既要真学真懂真信真用这一理论体系的基本内容，又要真学真懂真信真用贯穿其中的马克思主义立场观点方法。因此，党校要在主体班次和其它培训班次中着力加强中国特色社会主义理论体系和社会主义核心价值观教育，引导党员领导干部系统学习掌握马克思主义基本原理，牢固树立辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，切实掌握马克思主义的基本立场、观点和方法，并以此指导实践、推动工作。深入阐释社会主义核心价值观的基本内容和实践要求，努力在党员领导干部

部心灵中产生共鸣、思想上形成共识，使社会主义核心价值观转化为全体党员干部的精神信仰和基本价值取向。从微观上看，要加强党员领导干部的作风与学风建设，

强化素质养成。要通过加强党风廉政和警示教育，提高党员干部队伍的免疫力，使党员干部队伍自觉培养高尚道德情操和健康生活情趣，始终保持昂扬奋发的精神状态。要加强党员领导干部的学风建设，大力弘扬理论联系实际、马克思主义学风。学员在党校学习期间遵守学习纪律是党性修养的重要内容，党校要严格规章制度，坚持从严治校，加强教学管理，采用有力措施加强学风建设和日常生活管理。

四、紧紧围绕党校人才队伍这个重点，加强自身建设，为创建学习型党组织提供保障

加强党校自身建设，增强带头创建学习型党组织的本领，为全社会创建学习型党组织、学习型社会提供保障是党校的责任之所在。一是带头营造良好的读书氛围。党校作为培养党员领导干部和理论干部的学校，一定要加强制度建设和人才队伍建设，带头营造良好的读书氛围，下大力引导党员领导干部爱读书、读好书、善读书，为推动人人向学、共同创建学习型党组织作出积极贡献。校委班子要发挥示范带动作用，以中心组学习、专题辅导、个人自学等形式，定期开展各类学习、研讨活动。同时要



组织的领导机制、学习与工作相互促进的激励约束机制、学习成果的应用机制、人才的培养使用机制和学习经费的投入机制等，推动学习型党组织创建活动向深入开展。二是加强师资队伍人才队伍建设。要结合在我省党校系统中开展的“名师、名课、精品项目”活动，以创建学习型党组织活动为契机，在我校教师队伍中大力开展“一名教师一堂名课”主题实践活动，要求每名教师每年领衔一个调研课题，并将调研成果、理论成果和学习成果运用于教学实践，开发具有特色的教学课程，不断提高教师队伍的教研能力，为我市创建学习型党组织服务。三是抓好学习保障建设。要根据我市各级党员干部多样化、个性化的学习需要，编写党员干部教育培训教材，联合有关部门编写党的基本知识简明读本、党史简明读本以及符合实际、各具特色的党员干部教育培训辅导材料；为党员干部推荐学习书目，提供学习材料。同时要整合我校教学资源，完善硬件设施，加大网络学习、远程教育和数字图书馆建设力度，不断扩展延伸教育培训功能，使学员到工作岗位后，依然能够获得读书学习的指导和服务。

（作者系中共温州市委党校常务副校长）

推行分层量化管理 发挥先锋模范作用

吴俊毅

“入口要严、出口要畅、中间环节要加强”，这是党员队伍建设经常要强调的一句话。如何适应时代发展的要求，做好党员日常管理教育，努力保持党员队伍的先进性，是当前农村基层党组织建设面临的重大而紧迫的问题。

2002年5月，永嘉县借鉴农村党员群众首创精神，开始在鲤溪乡进行农村党员分层量化管理试点，对农村党员进行分层管理、分类积分、量化考评。通过多年试点，该项工作取得了较好成效。去年7月份，永嘉县在完善吸收试点经验的基础上，将该项办法向全县各乡镇推广，使党员日常管理教育工作走上了一条规范化、制度化的新路子，有力地促进了党员队伍建设，增强了基层党组织的吸引力、凝聚力和战斗力。

试点七年，量化管理办法出台

党员开展活动难、流动党员管理难、先锋模范作用发挥难等是新时期农村党员队伍建设中出现的难点问题。鲤溪乡党委书记董小平告诉记者，该乡党员流动频繁，过去党员大会难开，“族派”干扰大，党员行为个人化、利益化严重，缺少适应新时期现

实需要的农村党员管理机制。同时，开展的党员活动也内容枯燥、形式单一，外出党员管理成为“死角”，所谓“先锋模范”只见口号不见行动，只要平时不犯错误，就没有问题了。正如一些农村党员说的，“党员不党员，就差两毛钱（指缴党费）”。

如何采取有效措施，切实解决好这些问题，成为新形势下加强农村党员队伍建设的紧迫课题。早在7年前，永嘉县就组织力量结合实际，对这些新情况新问题进行了全面调研和分析，并制定了前期的农村党员分层量化管理办法，在鲤溪乡进行试点。

“刚试点时，由于各方面条件都不成熟，很难真正落实下来，但我们在试点期间积极进行探索，并不断予以完善，应该说是取得了预期成效，现在全乡每个党员，不管在家还是外出的，都知晓这个办法，都能对照办法做到明标准、严要求、争先锋。”董小平这样总结7年的试点成效。

经过7年的试点工作，农村党员分层量化管理办法日渐完善，2009年7月，永嘉县出台了《农村党员党性定期分析暂行办法》，开始在全县推行。该办法针对党员队伍个体差异性的实际，根据农村党员年龄、职务、身体状况和工作特点，以支部为单位，将全体农村党员划分为村两委负责人、党员村干部、59周岁以下的在家无职党员、60—79周岁的无职党员、长期外出流动党员、80岁以上老党员或长期卧病在床党员等六个层次。根据不同层次党员标准，确定10分到50分不等的基础分值，职务越高、年龄越轻，基础分也就越低，还把量化内容明确为基本要求、岗位绩效、奖励扣分等三大类内容，每个大类又细化为若干小项。同时，规定各村党组织由村支部一名委员负责计分



永嘉县碧莲镇农村党员能手传授农业技术



永嘉县党员志愿者开展公益活动

考核，详细记录党员履行职责和发挥作用情况，并按相应分值予以计分，积分情况每月通报一次，并在党务公开栏内进行公布，接受党员群众监督。每个党员的基础分加上全年累计积分作为一年来的党员考核得分，并将积分情况作为表彰奖励和年终民主评议党员的主要依据。全年累计积分100分及以上的可评为优秀党员等次，60-99分的可评为合格党员等次，60分以下的直接视为不合格党员等次。

激发活力，先锋作用充分发挥

“李云求结对李顺林，李永裕结对李中满夫妇……”鲤溪乡鲤溪村办公楼前醒目地粘着一张名为“星光老年之家”志愿者形象的大表格，村里30多位党员志愿者和各自结对的老人名单一目了然。

戴爱清是该村一名无职党员，身为家庭主妇的她多年来一直与其邻居周老太结对。周老太因子女都外出成为一名“空巢老人”，加之年老痴呆，日常生活不能自理。戴爱清经常送餐上门，并帮助打理洗衣服等日常生活。戴爱清说，以前农村里大多数人都有“不是村干部不干事”的想法，作为一名普通党员，事情做多了

人家还会在背后指指点点，自从农村党员分层量化管理办法开始试点后，大家的思想障碍得到了破除，同时有了更多的平台让党员们发挥先锋模范作用。

“志愿者形象窗里的党员志愿者，绝大多数是村里的无职党员。”村支书李玉龙说，“星光老年之家”是该村推行农村党员分层量化管理办法的产物，以往无职党员没有一个发挥作用的平台，推行分层量化积分考核，促进了广大党员在日常生活中增强党性意识，发挥模范带头作用，自觉按照党员标准严格要求自己，积极主动为群众排忧解难。促使党员干部争先创优，从而较好地解决了“党员与非党员一个样”的问题。

鲤溪村党员干部每年都有效调解村内矛盾纠纷，做到了村内矛盾纠纷概不出村；抱岙村党员干部团结一致，新农村建设蒸蒸日上，先后获得了省级整治村、省级卫生村、县四星级新农村等荣誉；上泛村原本村两委主要干部思想严重不统一，如今一拍即合，村里自来水工程、村庄整治工作也开展得轰轰烈烈，后进转化工作成绩突出……鲤溪乡通过农村党员

分层量化管理的试行，管理好了基层党员，把他们的先锋作用以量化的形式具体化、细节化，党员先锋模范作用有效发挥，各村的工作也都呈现出了各自的特色和亮点，基层基础不断夯实。

“通过农村党员分层量化管理制度的试行，我乡还率先全县之先成立了乡工商联合党支部。”董小平说，工商联合党支部的党员由全乡各村在外经商的党员能人组成，如今已有党员50人，他们对乡里各项事业的发展都起着无可比拟的作用。同时，该支部还下设了乡教育发展互助会，历年来，会员们已募捐了50多万元，用以支持家乡的教育事业。

制度约束，党员管理日趋规范

农村党员分层量化管理办法的推行，不仅解决了无职党员作用发挥难的问题，流动党员管理难、党内活动开展难、党内民主评议流于形式等基层党组织建设中出现的难点问题都得到了有效解决。记者在鲤溪乡走访时，所碰到的农村党员都随身携带“考核记录簿”，查看各村的党员分层量化考核登记册，在家的党员都积极参加支部会议和支部活动，外出的流动党员一律向村党支部请假，长期外出的党员还每季度向村支部寄交1篇思想汇报材料或进行1次电话思想汇报。

“每个月的农历初十是各村的党员活动日，乡里每季度还定期为全体党员组织一节大课。”董小平说，该乡各级党组织的党员活动之所以多年来雷打不动，一方面是推行农村党员分层量化管理产生的效应，另一方面是各村的党员活动日，每次有鲜明的主题，内容丰富多样，如鲤溪村每月都邀请有关部门人员到会上讲解日常业务知识、法律法规及养生保健等方面的知识内容。如今，每位党员到了

指定的日期不参加活动倒成为一件很不习惯的事。

记者在鲤溪乡抱岙村党员活动室看到，厚厚的一本《党员量化积分汇总表》上详细记录着每一位党员平时的参会、活动、缴党费、好人好事及违规违纪事项，如支部书记蒋理成2月份参加乡会议2次记4分，召开党员会议1次记5分，……2009年年度积分为165分；党员蒋得年，1月份参加党员学习会1次记2分，参加森林扑火1次记5分，……全年积分为117分，每一名党员的计分事项都清清楚楚。计分员蒋荣辉说，计分采用由党员自评与支部评定相结合的方法，由他在党员个人记录簿与汇总册上登记，住村指导员监督，每月公布一次。乡组织委员

李森说，在年终党员民主评议时，量化积分是主要依据，是硬杠子，要是积分达不到优秀等次要求，即使党员在村里人脉关系最好，也不能评为优秀党员，2009年该乡42名优秀党员积分全部在100分以上，2名因量化积分达不到要求的党员被评为不合格党员。

农村党员分层量化管理在鲤溪乡的试行无疑是成功的。去年7月，永嘉县将该项办法作为县委基层建设“1+7+3”文件之一，向全县38个乡镇推广实行。目前，岩坦、西溪、渠口等乡镇的农村党员分层量化管理工作都已初见成效。据悉，2009年，该县共有80名党员因量化积分达不到规定要求，年度民主评议被评为不合格等次，并予以组织处置。推荐的2009年

度党建工作先进个人评选对象是农村党员的，如贴心支部书记、优秀共产党员等，全部在积分考评结果为优秀等次的党员中推选产生。

据永嘉县委组织部有关负责人说，实行党员分层量化管理，积极探索适应新形势下农村党员日常教育管理的新路子，对于加强农村基层党组织建设，夯实党在农村工作的基础，具有积极的意义。下一步，该县将继续积极探索实践，进一步健全完善，把农村党员分层量化管理工作抓实抓好，推进农村党员队伍建设，为农村经济社会发展提供强有力的基层组织保障。

（作者单位：永嘉县新闻信息中心）

相关链接

永嘉县农村党员党性定期分析暂行办法（摘要）

第三条 根据农村党员年龄、职务、身体状况和工作特点，以村级党组织为单位，将全体党员划分为六个层次进行党性分析：

第一层次为村党支部书记和是党员的村委会主任；第二层次为是党员的村两委干部、村报账员，是党员的村民代表和配套组织负责人；第三层次为70周岁以下的无职党员；第四层次是外出县域（不包括温州市区）6个月以上外出的流动党员；第五层次为年龄在70周岁以上的无职党员；第六层次为80周岁以上党员。

第四条 根据不同层次党员标准确定基础分，党员职务越高、年龄越轻，对其要求愈高，

给予的基础分也愈低。第一层次基础分10分；第二层次基础分15分；第三层次基础分20分；第四层次基础分25分；第五层次基础分30分；第六层次基础分50分，长期卧病在床、生活无法自理的党员经支部同意可不列入考核中。

第六条 考核内容主要包含三大类，第一类为基本要求类，包括政治学习、组织生活、缴纳党费等三项指标。第二类为岗位绩效类，根据完成岗位目标任务的进度、质量和效果得分。第三类为奖励扣分类，对各类先进事迹和表彰事项给予加分；对违纪违法、不履行党员义务、不履行岗位职责等情况给予扣分。具体考核指标及分值见《考核内容及

评分标准》。

第七条 每个党员的基础分加上全年累计积分作为一年来的党员考核得分，积分情况作为表彰奖励和年终民主评议党员的主要依据。经全年累计积分，并经支部大会认可：100分以上可评为优秀共产党员等次；60-99分的可评为合格党员等次；60分以下的或六个月以上无正当理由不缴纳党费或当年受到党纪处分的可直接视作当年不合格党员等次。

第十条 党支部每月通报一次党员积分情况，并在党务公开栏内进行公布，接受党员群众监督。村党支部要确定一名支部委员负责计分考核，乡镇驻村指导员要具体负责积分考核工作的监督。

群众动嘴 干部跑腿

——文成县玉壶镇推行“为民服务全程代理制”

文成县玉壶镇是浙江省著名侨乡，下辖18个行政村，人口1.68万，在外华侨2.7万。其中11个行政村不在集镇城区范围，最远的村离镇政府所在地有20多公里，山路崎岖，交通不便。不少村民在办理低保审批、民政救济、残疾证明等事项时，由于不知道镇里税务、工商、派出所等机构办公地点，不熟悉办事程序，或材料准备不充分等原因，有时办一些普通的证件都要往返好几趟，办事成本高，群众反映较为强烈。

针对这一情况，玉壶镇党委从2009年10月份开始，在全镇推行“为民服务全程代理制”，由各住村农村工作指导员负责为群众办理或协调所申办事宜和有关服务事项。目前，该镇农村工作指导员已帮助群众办理相关事项200多项，协助办理50多项，得到了群众的好评。

一、着眼群众需求，确定“为民服务全程代理制”服务内容。针对群众找机关办事难、成本高的实际，镇党委、政府主动与相关部门沟通协调，征询镇属部门、基层组织、党员群众和干部意见建议。并在梳理汇总基础上，按照全面为民服务原则，将与群众日常生活紧密联系、事关群众切身利益的社会保障、城建、计划生育、党员服务等8大类44项列为“为民服务全程代理制”日常服务内容，确定农村工作指导员为“为民服务全程代理制”具体实施人。

二、着眼方便快捷，规范“为

民服务全程代理制”服务程序。按照利民、便民、惠民的工作要求，规范受理、代理和回复三个操作程序，及时、高效地办理各类服务事项。受理，即农村工作指导员负责对村民提出的要求和具体需要办理事项登记造册，作出办理承诺，明确完成期限。代理，即农村工作指导员在期限内到镇机关及有关部门代为办理受理的具体事项，若必须由本人到现场的，由代理人陪同办理。回复，即农村工作指导员根据全程代理的承诺期限，适时向村民回复代理结果。

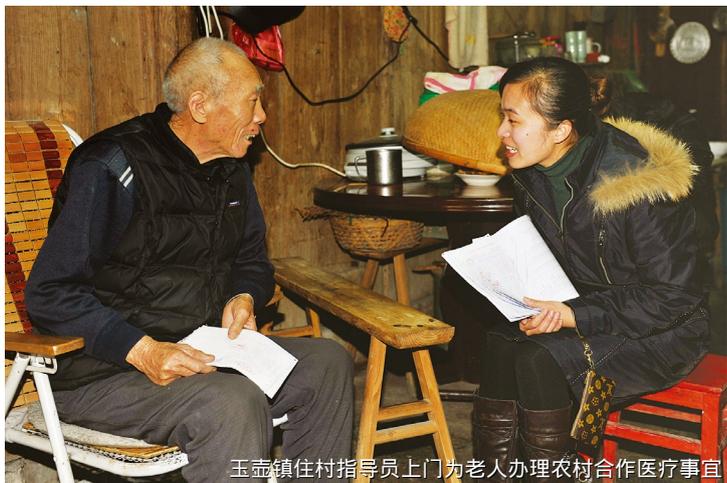
三、着眼落实到位，创新“为民服务全程代理制”服务载体。结合实际，制定镇便民服务中心、村代理点工作制度，确定“一岗、一本、一册、一报、一会、一评”的“六个一”服务载体。“一岗”就是将“周二谈心记事日”办公点同时设为固定的便民服务岗。“一簿”就是《民情日记本》，对村民提出要求办理的事项及办理结果逐一登记，并在《民情日记本》上作详细记录，做到件件有记录，件件有答复。“一册”就是《为民服务指南》小册子，其内容包括代理项目、办理程序、办理材料、承诺

期限、投诉电话等。“一报”就是一月一报，制定统一的表格，每月按要求上报代理情况，作为年终评先评优的重要依据。“一会”就是农村工作协调会，首先由各农村工作指导员每周向联系领导汇报本村存在的重点、难点问题，然后每月定期召开党政联席会议，对各村存在的重点难点问题进行梳理、分析，并落实工作措施。

“一评”就是每年年底根据一年来农村工作指导员住村代理情况，结合岗位工作绩效，评出“群众满意好公仆”、“年度优秀农村指导员”等，予以表彰奖励。

四、着眼实际操作，完善“为民服务全程代理制”服务方式。采取即办、承办、协办等服务方式，增强“为民服务全程代理制”的可操作性，做到农村工作指导员“跑腿”，群众办事“不出门”。“即办”就是对程序简单、可当场在村里办理的事项，协同村干部直接办理。“承办”就是对需现场勘查或到镇、有关部门办理的事项，采取承诺办理制，明确承诺时限，及时为村民代办。“协办”就是办理过程中，对一些必须由办理人本人到场的事项，由农村工作指导员陪同当事人一起到有关部门办理。

（中共文成县委组织部供稿）



玉壶镇住村指导员上门为老人办理农村合作医疗事宜



格局。目前，上海文成商会党支部、广州文成商会党支部和义乌文成商会党支部也进入组建筹备阶段。三是依靠流入地党组织加强流动党员管理。积极探索适合流动党员需求的“建家”模式，主动与党员流入地区或单位的党组织联系，及时将流动党员编入党支部、党小组，让每位流动党员就地、就近“安家”。

二、拓展学习方式，促进教育培训人性化。按照“注重共性、紧扣个性”的原则，我县积极创新教育手

以“四化模式”推进流动党员教育管理工作

陈增聪

2009年底，文成县共有党员18706名，其中农村建制村党员11835名，农村外出流动党员为2083名，占农村建制村党员总数的17.6%。我县流动党员呈现“流出党员量大、流动范围广、流动地点不固定”的特点，在流出党员教育管理中还存在着“去向掌握难、活动开展难、管理教育难、作用发挥难”的实际困难，而且流出党员基本是农村党员中年龄较轻、素质较高、创业能力较强的党员，因此，做好流动党员教育管理工作任务重、难度大，而且关系到我县农村党员队伍建设的整体格局。近年来，我县大胆创新，积极探索，构建了“覆盖化”、“人性化”、“多元化”和“互动化”的党员教育管理服务新模式，切实让流动党员“离乡不离党”、永葆先进性。

一、加强组织建设，促进党员管理覆盖化。探索“建、联、挂、派、跨、托、统”的党组织组建模式，重点做好流动党组织的组建，不断建立和完善“党组织与党员、流出地党组

织与流入地党组织双向联系，流入地日常管理、流出地跟踪管理”的“双联双管”新机制，切实解决企业、流出地、流入地“三不管党员”问题。一是加强流动党组织的组建力度。按照有3名以上正式党员集体外出、从业地点固定，时间在6个月以上，属同一基层党委的，由流动前所属基层党委负责建立流动党员党支部的规定，在我县流动党员相对集中的地区，加大流动党员党组织组建力度，先后组建了南田镇杭州流动党支部、南田镇义乌流动党支部等5个流动党员党支部，把大量分散的流动党员通过党组织管起来，为他们提供各类服务。二是积极探索组建商会党组织。在外出经商党员相对集中的杭州，通过思想交流、组织联系、电话协商等方式，制定具体党组织组建方案，成功组建了杭州文成商会党支部，成为我县第一个在外商会党支部，为各地商会建立党组织提供成功经验，并加强与当地党组织的联系协调，形成双向领导、双向联系、双向管理的工作

段，拓展教育方式，力求流动党员教育培训工作取得新突破。一是注重特色化教育。充分利用短信、网络等信息平台，开辟“远程课堂”、“视频课堂”和“掌上课堂”，对流动党员进行实时教育培训。如珊溪镇党委建立了流动党员短信群发系统，每月向流动党员发送“学习提示单”，及时提供全县党建工作信息和就业创业服务信息等，并且每逢重大节日都给流动党员发问候短信。巨屿镇党委帮助该镇流动党员建立流动党员QQ群，规定每月农历十五为固定学习日，组织群内流动党员开展学习，并在群内定期发布有关学习公告和学习资料，及时将有关学习视频材料上传到QQ群里，供流动党员学习。二是注重实用化教育。将流动党员的教育寓于生产、生活中，充分利用远程教育平台的信息资源，精选实用技术教学课件，邀请农业技术“土专家”现场授课，加强流动党员的职业技能和技能培训。并通过开展志愿活动、创设“返乡党员创业示范基地”等方

式，强化流动党员的实践锻炼。三是注重人性化教育。积极探索建立送学服务制、约时培训制、（流出地和流入地党组织）互动办学制和流动党员学习学分制等四种流动党员教育培训机制，力促教育培训方式有成效。如玉壶镇针对外出流动党员学习难的问题，设立了“亲情视频互动室”，让党支部委员定期与流动党员进行视频讲党课、讲镇情、讲亲情，既让流动党员按期参加组织生活，又保证他们及时了解家乡和家庭的情况，使他们离乡更关心家乡的发展。四是注重主题化教育。针对流动党员流动性强的实际，充分利用“五一”、“十一”和“春节”期间外出务工党员集中返乡的有利时机，坚持开展“讲党课、话发展、献良策”等主题实践活动，将为流动党员补党课与和流动党员交心谈心、征求流动党员意见有机结合起来，增强教育的实效性。如龙川乡党委在今年春节期间利用流动党员集中返乡的契机，适时开展“五个一”活动，即组织流动党员过一次组织生活、开展一次送学活动、召开一次专题座谈会、解决一批实际困难、补发一批流动党员活动证，收到了良好的教育效果。

三、丰富关爱内涵，推进服务方式多元化。县委把党组织关怀流动党员作为一项重要工作职责，实施“关爱离乡党员”计划，不断丰富党内关怀的内容和形式。一是着力实施“关爱”工程。通过流动党员服务站、流动党员党组织，与外出流动党员保持联系，接受他们的咨询和求助，帮助他们解决在外工作、生活中面临的困难，尽力为流动党员排忧解难。坚持流动党员联系日制度，每逢“元旦”、“五一”、“七一”、“十一”等重大节日，通

过一封信、一个电话等方式，了解流动党员在外的思想、工作和生活情况，让他们时刻感到党组织的温暖，增强他们的组织归属感。如十源乡党委对流动党员开展帮思想、帮技术、帮经营、帮解难等“四帮”活动，使流动党员在外安心创业。二是着力实施“救助”工程。县政府每年安排专项资金，在“七一”和春节前，由县委常委带队，对困难流动党员进行集中慰问，设立困难党员关爱专项基金，对患重病无钱看、子女无钱上学等特别困难的流动党员家庭进行救助。三是着力实施“创业”工程。各级党组织千方百计帮助流动党员联系沟通，广泛开展“创业在当地、奉献为家乡”活动，通过召开外出流动党员返乡座谈会等形式，向他们通报家乡建设成就，支持和鼓励他们返乡投资创业。如南田镇流动党员充分发挥外地商会的作用，利用流动党员在资金、技术、人才和信息方面的优势，帮助家乡搭建“致富桥”，2009年，该镇流动党员共引进3个项目，引进资金达2000余万元，有力促进当地经济的发展。四是着力实施“反哺”工程。积极引导先富起来的流动党员通过各种形式反哺社会，回报社会。如2008年，四川汶川发生大地震后，南田镇杭州流动党员支部党员共缴纳抗震救灾“特殊党费”1万多元，还发动企业职工积极参与抗震救灾活动，短短数天时间，先后向四川汶川灾区捐款、捐物超过20万元。今年，该支部还主动与南田镇言山村进行结对帮扶，为言山村提供了1万余元的物资帮助。

四、创新管理模式，促进党员管理互动化。积极探索流动党员“双向互动管理”的新模式，通过流出地和流入地党委组织部之间、流出地

和流入地乡镇（街道）党委之间、流出地党支部和流入地党支部之间的密切联系，形成了与流入地党组织“互通、互动、互融、互建、互培、互助”等“六互”管理经验。一是完善流动党员双向互动管理制度。建立健全流动党员联系、学习活动、党员发展、《流动党员活动证》管理使用制度，以及双边汇报检查、双边评比考核报告、双边服务帮扶制度等，使全县流动党员管理逐步走上了制度化、规范化的轨道。二是加强流动党员跟踪管理。在流动党员管理工作中做到“三有”，即流动前有卡（联系卡）、流动中有证（流动党员活动证）、流动后有音（回原单位当面汇报或采取信函、电话等形式汇报在外情况）。如金星乡党委在流动党员管理中开展“三常”活动，即请流动党员“常回家看看”、让流动党员“常说说心里话”：跟流动党员“常通电话”，使流动党员跟党支部始终保持密切联系。三是多渠道提供党员发挥作用的舞台。立足服务流出地、流入地的发展，共同组织开展“双重奉献、助推发展”等活动，积极引导流动党员文明从业、岗位争先，为两地经济社会发展服务。如西坑畲族镇深入开展“双培活动”，即把外出务工人员培养成务工人员，把流动党员培养成致富能人。该镇梧溪村流动党员返村创建了150多亩的雷笋基地和300多亩的雪梨和杨梅基地，每年创经济效益达300余万元，较好地发挥了流动党员在推动当地经济社会发展中的先锋模范作用。

（作者单位：中共文成县委组织部）

多视角看瓯海区党员队伍建设

金朝辉 汪惠峰

党员是党的组织细胞和行为主体，党员队伍的纯洁性和先进性要通过党员个体来体现。党员队伍建设包括党员教育、党员服务、党员发展、党员管理，是一个系统工程，各个系统互为依存，紧密配合，缺一不可。如何协调好各个系统，保证其健康有序地运转，是摆在各级党组织面前的中心课题。近年来，瓯海区结合实际，坚持继承和发扬，在加强党员队伍建设方面开拓创新，进行了有益的探索。

“我们自己推荐的最实在”

“我觉得李庆傅不错，作为治安联防队的队长，去年台风的时候舍小家顾大家，帮着大家转移，我看这人行！”，“我觉得村委会的项秀清就很优秀，村里各种审批手续都是他跑的，这样的村干部一定要发展起来！”……下林村的党员活动室内挤满了全村党员，大家你一言我一语地交谈着、评价着，最后通过手中的推荐表把自己认为优秀的党员发展人选推荐给党支部。老党员金阿权笑着说：“推荐党员发展人选这事，我们村每年都要‘民主’一回，这样的形式很好，以前发展党员都是书记说了算，现在我们也都有了发言权，我们自己推荐的最实在！”农村发展党员工作中引入推优入党制度是近年来瓯海区在党员发展工作中的探索，这种民主推荐、全体把关的做法正在瓯海区迅速推广，取得了一定的成效。

近年来，党员发展中出现了“一言堂”、家族化、宗族化以及长期不发展等现象，严重影响了党员队伍建设。针对这种情况，瓯海一手抓支部书记，强调党员发展工作的严肃性，加强党员发展的力度；一手抓党员参与，不断强化党员的主体意识，提升党员的主体地位，拓宽发展党员的视野，把真正优秀的人才推荐给党支部。充分发挥全体党员的民主监督作用，通过全体党员的讨论激辩，最大限度地保证党员队伍的“进口关”。同时转变工作方式，主动地对被推荐人员进行教育、引导和培养，积极创造条件让他们向党组织靠拢。

“谢谢你，7171”

“谢谢你，7171！”“不客气，您有需要就打7171的电话。”王大妈微笑着送别为她送来煤气的宋克强。70多岁的

王大妈独居在景山街道繁荣社区，因儿女都不在身边，平时有事经常要叫亲戚帮忙。自从繁荣社区建起了7171便民服务体系，给她的生活带来了很大的便利和实惠。现在她家里煤气罐需要更换了，只要拨通“88527171”，说明需求，经营煤气店的党员宋克强就会把煤气送到她家并换上调试，服务无微不至，并且凭着便民优惠卡还可以享受8折的优惠。瓯海区从2007年开始依托党员服务中心着力构建7171便民服务体系，遴选辖区内优秀服务网点建成便民站点，设定统一标志，设立专门的服务热线，组建党员志愿服务队，面向群众开展党员服务活动，有条件的社区党组织还专门为老人、低保户等弱势群体办理了优惠服务卡。

当前，一些基层党组织在功能定位上仍存在以领导管理为核心，而不善于在不直接行使权力情况下去联系和服务群众。如何有效地联系群众、服务群众、关爱群众，主动帮助解决群众的思想问题和实际困难，增强党组织和党员对群众和社会的凝聚力，树立党组织和党员在群众中的良好形象是当前做好基层党建工作的一个重要课题。“7171”便民服务体系正是基于这种考虑，以党的生日作为信息传递的纽带把党员和群众紧紧地联系在一起。“7171”便民服务体系工作的深化和拓展，切实改变了以往党组织和党员在群众中威信不高、凝聚力不强、联系服务群众工作不实的问题，基层党组织和党员的形象得到了有力提升，在群众中引起了较大反响。如今，建立“7171”便民服务体系基层党组织，号召力更强了，实实在在成了基层的战斗堡垒，党员的活力也在群众中得到了新的提升，真正发挥了先锋模范作用。

流入党员服务“蔬菜基地村”

2009年8月9日，莫拉克台风正面袭击温州，瓯海区潘桥镇的蔬菜园受到暴雨袭击，该镇马桥村绿园支部抗灾互助小组及时组织人员排洪排涝，帮助地势低洼地带的菜农抢救蔬菜，全力转移危险地带的菜农，得到了菜农们一致好评。绿园支部成立于2005年，是一个由流入潘桥蔬菜基地的菜农党员组成的流动党员党支部，现有在册党员10名，持证流动党员8名。在学习实践科学发展观活动中，绿园支部组织开展“学习先进技术，生产绿色蔬菜”主题活动，通过邀请农



党员选举村党支部委员会



新桥街道“721”服务网点为群众配送大米



新桥街道党员关爱互助会看望慰问困难群众

技专家现场讲座，组织菜农交流种植心得，协助引进优良品种等形式，提升蔬菜基地整体种植水平，提高菜农的收入。随着绿园支部的发展壮大，绿园支部和党员在菜农中的威信和地位不断提高。最近，该支部还积极谋划成立蔬菜专业合作社。绿园支部就在蔬菜基地的社会管理事务中发挥重要的

作用，该镇机关的干部都形象地称之为潘桥的“蔬菜基地村”。

随着经济的发展，温州的外来人口越来越多，如何加强流入党员的管理和服务，如何更好地发挥流入党员的先锋模范作用，成为基层党建的一个重要课题。在流入党员集中区域建立专门的党组织，发挥流入党员的主体作用，实现流入党员的自我管理和自我服务，是流动党员工作的一个有益探索。通过党组织加强对流入党员的教育和管理，培养和树立流入党员在外来人口中的威信和话语权，使流入党员成为党和政府在外来人口中的代言人，促进外来人员更好地服务经济社会发展。同时，引导和支持流入党员在外来人口的社会事务中发挥主导作用，通过流动党员党组织实现外来人口的自我管理和自我服务，从而可有效减少社会管理成本，提升社会管理效益。

她给了我温暖和关爱

党员蔡志芳身患重病，面对高额的手术费和医药费，一家人顿时陷入了困境，蔡志芳几度产生了轻生念头。今年1月，关爱互助会从同村的一位党员处得知这一情况后，及时送上了5000元慰问金，并选派了2名党员志愿者进行长期联系，切实做好思想工作，鼓励他树立信心，积极配合治疗。同时，区党员关爱互助会组织开展爱心捐款活动，全区党员群众共捐款87500元，彻底解决了医疗费用问题。在谈及党员关爱互助会时，蔡志芳感动地说：“是她给了我温暖和关爱，使我更有信心和勇气活下去。”这仅仅是瓯海区党员关爱互助会成立后众多感人故事中的一个例子。

针对当前党内关爱机制尚不健全，关爱覆盖面不广，关爱手段单一等问题，瓯海区结合本地实际，在区、镇（街道）层面成立了党员关爱互助会和互助（基金）站，在部分村、社区和“两新”组织成立党员关爱互助基金（站），形成区—镇（街道）—村（社区、“两新”组织）三级网络覆盖。关爱互助会成立后，通过开展“传递关爱”、党员慰问、党员谈心交心、提合理化建议，进一步畅通了党内诉求表达机制，进一步健全了困难救助机制和作用发挥机制，切实增强了党员主体意识，促进了党内和谐，实现党员关爱工作的经常化和持续化，不仅使接受帮助的党员进一步增强对党组织的认同感和归属感，更使提供帮助的党员进一步增强服务党员、奉献社会的意识，广大党组织和党员在实践中进一步落实联系服务群众工作机制，真正形成了“温暖在传递，关爱在延续”的良好氛围，做到党员关爱“长流水，不断线”。

（作者单位：中共温州市瓯海区委组织部）

创新模式 破解难题 构建流动党员教育管理服务 工作新局面

徐丽
吴裕库

泰顺作为我市欠发达山区县，工业相对薄弱，外出人员较多，在劳务输出大军中，有相当一部分是党员。据统计，2009年以来累计流出党员2658名，其中跨省流动1082人，省内流动783人，市内流动793人，且流出人数还呈逐年增加趋势。这些流出党员大部分是农村青壮年，思想较为活跃，观念较为前卫，极易受其他思潮影响，如不加强管理，极有可能成为不稳定因素，引发各种社会问题。

近年来，泰顺县各级党组织创新流动党员工作模式，探索构建与流入地党组织密切配合、有机衔接、城乡一体的动态管理机制，不断加强和改进流动党员教育管理服务工作，为维护社会发展稳定大局服务。

一、创新组织设置，破解流动党员“落户”难题，促进组织建设网格化。针对流动党员分布松散这一实际情况，该县从健全组织着手，建立

流动党员流而不散、流而不乱的管理体系，变“有党员无组织”为“有党员有组织”。一是广泛宣传，在乡镇建立党员服务中心。充分利用电视、报纸、公开栏、标语，教育和引导流动党员主动亮明身份，按照工作单位、居住地就近原则，使流入党员能及时到流入地的党组织报到。为使流动党员方便快捷“落户”，服务中心指定专人受理党员组织关系接转和党员咨询服务，在人群聚集区、主要路口等醒目位置，设立组织关系转接导示牌和联系电话，为流动党员及时到所在地党组织报到登记、履行职责提供“服务指南”。二是深入排查，建立流动党员信息库。重点在非公有制企业较多的乡镇进行拉网式排查，发挥企业工会职能作用，在企业招工录用人员登记过程中，督促各用人单位，认真登记员工的政治面貌、联系电话等基本情况，并对流动党员单独





外出流动党员到党员服务中心办理活动证

造册上报。同时，通过与公安、计生等部门的配合，对外来人口进行认真细致的摸排，查找流入党员，建立信息完整的流动党员信息库。三是携手共管，抓好《流动党员活动证》的落实。注重调动党组织和流动党员双方的积极性，坚持流入地管理与流出地管理相结合，使流动期间的教育管理与流动前后的教育管理相衔接。切实

理动态化。针对流动党员工作地变动频繁，党组织对其现实表现及履行义务了解不全面、监管不到位等情况，进一步创新相关制度，为流动党员教育管理工作创造有利条件。一是明确管理责任。将流动党员教育管理工作的纳入各级党组织的日常工作中，并列为年度目标考核的重要内容。积极疏通管理渠道，构建齐抓共管的工作格局，使上级党委和基层党组织、流出地党组织与流入地党组织之间，纵向相通，横向相连；使各级党组织和各地党组织工作合拍，步调一致，各司其职，抓好流动党员的教育管理工作，消除流动党员教育管理中的“盲点”和“死角”。二是健全管理制度。建立健全流动党员登记、报告、联系、帮扶、走访等一系列制度。对各基层单位收集的流动党员基本信息进行动态管理，并积极为流入党员搭建先锋党员展示平台。组织部门每半年度开展一次流入党员考察活动，了解其参加组织活动、履行党员义务情况，掌握流入党员工作、生活动态，对反馈的有关要求和意见，及时给予满意答复。考察结束后，将每名流入党员的调查表告知其流出地党组织。

三、改进教育方式，破解流动党员教育难题，促使党员教育长效

加强对落实《中国共产党流动党员活动证》制度的督促、检查和指导工作，及时总结推广工作中的好经验、好做法。

二、完善制度建设，破解流动党员管理难题，促使党员管

化。针对流动党员教育工作的重点和难点，从创新教育着手，充分发挥党员的先锋模范作用。一方面，组织活动务实化。把流动党员的学习培训列入党员培训计划，结合流动党员多为非公有制企业员工的实际，在活动内容安排上，注意贴近他们的思想和生产、工作实际，突出针对性，重点抓好党的路线方针政策、就业技能、实用技能和党性党纪教育，力求学有所获，学以致用。另一方面，教育形式灵活化。针对流动党员流动性、不定性和随机性等特点，采取定期与不定期、集中与分散相结合的方式开展教育活动。通过每月的党员活动日。开展富有吸引力的组织活动，对不能参加组织活动的党员，通过寄信函、发资料、发短信、建QQ群及网络视频沟通等形式，确保每位流动党员能定期参加组织生活。

四、优化服务环境，破解流动党员服务难题，促使党员服务人性化。针对流动党员初到流入地，对工作生活环境较为生疏的情况，注重为他们提供特殊关爱，着力营造关心服务党员的良好氛围。一方面，提供流动党员就业、创业服务。为流动党员提供就业信息，组织他们参加技能培训。对从事个体生产经营的流动党员，所在支部主动为他们提供咨询办证服务，主动了解他们的经营项目，帮助他们解决生产经营中遇到的困难和问题。另一方面，提供党内“一对一”服务。组织本地党员与流入党员、在家党员与外出党员结成帮扶对子，着力为流动党员解决工作、生活难题。此外，针对部分流动党员子女“上学难”等问题，由组织部门牵头与有关部门加强协调，予以优先解决，切实为流动党员解决后顾之忧。

（作者单位：中共泰顺县委组织部）





天信仪表集团有限公司党总支组织党员学习



浓浓组织情 千里不断线

周文

2009年11月15日上午，位于苍南县的温州康尔微晶器皿有限公司会议室里欢声笑语，洋溢着一片喜庆的氛围，四川省珙县苍南流动党支部在这里举行成立仪式，为在苍南县龙港镇务工的珙县籍党员提供了一个开展活动的“娘家”。

近年来，苍南县积极采取有效措施，加强流动党员教育管理，使广大流动党员离土离家不离党，感受到浓浓的组织情。

开展“三找”

理清流动党员数量

苍南县外出和外来人口都很多，如何让流动党员切实有效地发挥先锋模范作用，摸清流动党员底子是做ze好工作的基础。县委组织部开展了以“组织找党员、党员找组织、党员找党员”为主要内容的“三找”活动，

全面、深入地开展排查摸底工作，力求每个流动党员都“从地下到地上”。发动公安、劳动、人事、民政、人口计生等部门联合行动，采取下村、走社区、进企业等方式，运用公安暂住人口信息管理系统采集流入党员信息；利用召开座谈会、建立党员服务中心（站）、开通热线电话等手段，引导流动党员主动找党组织。全县共设立流动党员服务管理中心36个、服务站点348个，共排查出流入党员358名，流出党员2000多名。同时，建立健全流动党员数据库和流动党员档案，并根据流动党员的变化，对数据库实行动态管理，做到“不重登、不错登、不漏登”。

实施“安家工程”

完善组织覆盖网络

为了让每位流动党员都置身于

党组织的怀抱中，苍南县大力实施流动党员“安家工程”，努力为每位流动党员安好“家”，减少流动党员教育管理的空白点。对于分散外出的流动党员，主动帮他们接转组织关系，确保他们转入或挂靠在流动党员居住或务工地党组织。对流入党员，按照“地域相邻、人员相知、工作相连、便于活动”的原则，在协会、企业、工程项目部等单独组建党组织，或编入其他党组织，形成完善的组织覆盖网络。在经济较发达的龙港、灵溪等中心城镇积极组建流动人口党支部，把流动党支部作为加强对外联系的窗口，依托流动党支部加强对流出党员的教育管理。如霞关镇针对渔民党员出海作业时间较长的实际，在渔民作业集中地舟山沈家门成立了5个临时党支部，负责抓好渔民党员的教育管理工作。



浙江苍南仪表厂党组织党员参观中共浙江省委一大会址

双向管理

形成合力共抓局面

近年来，苍南县推行“流出地与流入地双向管理模式”，改变以往单向、被动的管理方式，加强流入和流出地党组织的联系沟通，构建流入流出两地党组织密切配合、有机衔接、合力共抓的局面。在县外，和舟山市普陀区委、四川省珙县组织部签订了流动党员双向管理协议。在县内，党员主要流入地灵溪镇、龙港镇与党员流出地乡镇开展紧密合作，签订和谐共建协议，划出专门的办公和活动场所，为流动党员支部开展党组织活动提供阵地保障。

创新教育方式

提升素质凝聚人心

针对流入党员数量大、人员构成复杂、流动性和分散性强，且主要集中在村居和企业的实际，注重创新教育方式，开辟“农村阵地”、“车间阵地”、“电视阵地”、“手机阵地”、“远教阵地”、“广播阵地”等六大教育阵地，采取定期与不定

期、集中与分散相结合的方式开展学习教育。各乡镇还组织乡镇干部和大学生村官开展上门送学、“一对一”帮学等“贴心”服务，使每位流入党员不出门就可以参加学习。如龙港镇党委针对外来流动党员较多，及时在党员服务中心内高标准建起了远程教育接收站点，全天候为流动党员服务，并定期组织党员开展学习。今年以来，全县共组织流动党员集中学习40多场次，累计服务党员和群众近4000人次。针对不少学生党组织关系挂在人才市场、工作在外地的情况，建立了大学生流动党员QQ群，在线解答疑难困惑，让他们能更方便地参与组织生活。利用农民信箱平台，定期发送手机短信，同时，让流动党员随时随地能接受学习与教育。向外流出流动党员邮寄一些家乡发展动态、科学发展观等资料，对他们进行党的基本知识、国家法律法规等教育，使他们增强党员意识。

此外，还会同县劳动部门在县、镇两级劳动力就业培训中心，加强农

民工党员就业技能培训。联合县农办等单位在宜一村、芙蓉村等村推行“整村培训”计划。今年以来，已举办实用技术专业培训6次，培训农村劳动力975人。

先锋实践

为流动党员搭建发挥作用的平台

以第三批学习实践活动为契机，在外来流动党员中开展“树形象，促和谐”主题实践活动，增强流入党员的荣誉感和使命感，发挥先锋模范作用，团结带领其他务工人员，真正融入苍南经济社会发展当中，做一名合格的“新苍南人”，为第二故乡的发展作出新的贡献。在流出党员中开展“离土离乡不忘本，建家乡”主题实践活动，春节前后，召开流出党员茶话会、联谊会、座谈会等，鼓励党员“流动不失党员本色，外出不忘家乡建设”。此外，在活动中还组建了6支流动党员志愿服务队，定期开展公益和便民活动，较好地发挥了流动党员作用。

（作者单位：中共苍南县委组织部）

关于非公有制企业党组织服务人才 助推经济发展方式转变的问题研究

项国生

人才是企业发展的第一资源，也是科技进步和社会经济发展最主要推动力。在应对国际金融危机、推进经济转型升级的大背景下，非公有制企业（以下简称非公企业）的人才队伍建设具有十分重要的意义。本文在深入调研的基础上，结合瑞安市非公企业党建工作实践，探索思考非公企业党组织如何发挥服务人才作用、助推经济发展方式转变的问题。

一、非公企业人才队伍建设现状

近年来，瑞安市围绕经济社会发展目标和战略重点，通过实施“招才引智工程”、“新世纪551人才工程”等途径，非公企业取得明显成效。但就整体而言，非公企业在人才培养、引进和使用等方面还存在不足。

1、人才队伍总体结构不合理。人才数量偏少、密度较低，全市各类人才占从业人员总数的9.47%。“重管理、轻技术”的现象较为严重，经营管理人才占从业人员总数的4.83%。在随机调查45家企业中，发现不同企业拥有人才的比例差异较大，规模较大、管理体制较成熟的企业内部人才的比例比较合理，如乔夫服饰的人才总数占了从业人员总数的32%、利丰电器的人才总数占25.2%；而个别企业人才数量“零报告”，或比例严重偏低。

2、人才自主培养力度不够。一是时间不足。调查的45家企业中，近

三年来平均每年的培训时间仅22天，60.5%的企业平均每年培训时间不足10天，近16%的企业三年来未组织过一次培训。二是缺乏规划。45家企业里，只有23%的企业有中长期规划，25%的企业有3-5年规划，近52%的企业承认自己没有制订人才培养的相应规划。三是经费不足。45家企业平均每年每家人才培养经费的投入为20.6万元，但是从具体数据上看，每年低于5万元或根本没有设立固定培养经费的企业占了70%，距离国家规定企业职工固定培养经费应占工资总额1.5%的标准有较大的距离。

3、人才管理使用效果不佳。一方面人才队伍不稳定。大部分企业的人才工作长效机制还没有建立起来，存在用人机制不活、人才流动机制不健全等问题。调查的45家企业中，近两年人才流失率在10%左右。另一方面缺乏有效的激励机制，分配制度上仍有“吃大锅饭”的现象。有的企业考核流于形式，形同虚设。有的虽是职称、职务不同，工资档次不同，但在同一档次上，干多干少、干好干坏与工资收入没有挂钩。有的企业主对人才不够重视，不能最大限度地调动人才的积极性，结果重效益轻激励，使人才灰心。

二、非公企业党组织服务人才的作用途径分析

瑞安市利用非公企业党建工作的良好基础和工作网络，将人才队伍建设作为创建“活力和谐企业”的重要方面，引导非公企业党组织参与到企业人才培育、引进和使用的过程中。

1、在引进人才方面。企业党组织能够发挥两个优势：一是坚持科学的选才标准。党组织可以从企业发展规划出发，综合权衡企业对人才的需求情况，形成本企业的人才定义，把握人才取向。如华峰集团党委确立知识化、专业化的选才标准，抓住国有企业改制、金融危机国外人才回流等时机，引导人力资源部加大高素质人才引进力度。近三年来华峰集团共引进4名博士、52名硕士、112名本科人员，为企业发展注入了新的活力。二是注重求职者的价值观倾向。在招聘过程中，不仅看求职者的相关工作技能，党组织还需了解求职者的个人品质、价值观、与企业价值观的差异程度以及改造难度等，并将其作为录用与否的重要考虑因素。例如天瑞药业有限公司董事会采纳党支部的意见，将“党员优先”作为一项特殊规定列入企业人才招聘政策，把政治素养看成其个人素质的一部分，坚持业务、能力相当的前提下优先选留党员。公司近三年引进的15名高级专业人才中，党员占到了40%，成为关键岗位的主力军。

2、在培养人才方面。企业党组

织可从实际出发，因人制宜、因时制宜，从思想上去培养、磨炼员工，努力培养造就一支具有崇高理想、创造精神和进取精神的优秀人才队伍。具体来讲，就是要加强对员工理想信念、价值观念的培养，加强对员工企业精神、团队精神的培养，加强对员工创新精神、竞争意识的培养。如八达机电有限公司党支部实施“人才梯队建设计划”，为企业量身引进学习型组织这一先进理念，开办公司党校进行工作交流和有关知识的学习，提高了员工素质。嘉利特荏原公司党支部要求人力资源部制定了系统科学的员工培训计划，包括技术工程、技能资格、出国培训、在职研修和员工素养等多种类型，并且每年根据企业发展需求适度调整，2009年培训总投入45万元，受训人员达到811人次。

3、在使用人才方面。一方面为人才的合理流动开“绿灯”。企业党组织可在建立人才流动、交流机制方

面发挥作用，为人才提供发挥更大潜能的空间。如华尔达公司党支部大力推行“好马要吃回头草”理念，通过各种渠道欢迎那些离开的员工重新回到原岗位。通过这个举措，2009年华尔达公司有12名“出走”的员工重新回到原来的工作岗位。实践证明，在华尔达那些吃“回头草”的员工忠诚度比原先更高了。另一方面为企业建立健全激励机制保驾护航。在观念上打破论资排辈的旧思维，形成合理配置、量才而用的用人新机制。如华峰集团党委树立以绩效论英雄的价值导向，逐步推进福利型股权结构向激励型股权结构转变，以公司业绩、岗位价值和工作业绩为依据，让骨干员工都享有一定比例股份的分红、增值等权利，取得很好的激励效果。

三、非公企业党组织发挥服务人才作用的限制性因素

从工作实践和调查情况来看，一些基础较好的企业党组织已把党建

工作与人才工作结合起来，但大部分非公企业党组织受各种主客观因素制约，难以发挥服务人才作用。

1、认识上的问题。由于非公企业产权性质的特殊性和企业负责人的自主决定权，一些党组织和党员认识上还存在偏差：有的认为企业的人才管理等决策都集中于企业主一身，党组织插手人才队伍建设是“争权”的表现；有的认为抓人才队伍建设仅仅是人力资源部门的事。这种认识上的偏差，使党组织难以在人才工作上主动发挥作用。

2、定位上的问题。按照《党章》和中央有关规定，非公有制经济组织中党的基层组织，引导和监督企业遵守国家法律法规，领导工会、共青团等群众组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益。但由于非公企业中党组织负责人和党员受到企业雇佣关系的影响，一些企业党组织边缘化现象严重，难以发挥在人才工作上的

监督引导等功能。甚至一些专职党组织书记或副书记在维护职工合法权益等方面不敢坚持原则，不能有力有效地履行职责，损害了党组织在职工群众中的威信和形象，使人才难以聚集到党组织周围。

3、自身建设上的问题。少数党务工作者创新意识不强，不善于寻找开展人才工作的切入点。一些党组织虽然制定了人才工作制度，但与实际结合度不高，很难得到落实。有



华峰集团开展管理团队培训

些党组织的活动也缺乏生动、丰富、多样的载体和形式，对职工、人才的吸引力不强。有些党员党性意识还不强，只把工作作为谋生的手段，注重职工的身份，淡化党员的身份。尤其是一些生产一线的党员及流动党员、隐性党员，主人翁意识不强，发挥先锋模范作用不明显。

四、充分发挥非公企业党组织服务人才作用的思路和对策

充分发挥非公企业党组织服务人才作用，需要从系统的观点、战略的观点出发，多管齐下，多角度、多层次、多方面着手。

1、强化自身建设，提高党组织发挥作用的水平。一方面是要加强领导班子建设，选配强党组织负责人。实践证明，非公企业党组织是否有地位，是否能切实发挥作用，选配强党组织负责人至关重要。要严格选任标准，切实把党性强、作风正、组织领导能力强、善于做思想政治工作、具有一定党务工作经验、知识和能力的正式党员选任到非公企业党组织领导岗位上。要拓宽选任渠道，除了要重视从企业优秀党员中选拔，以及从县乡机关干部中选派外，还要引入市场机制，把企业党务工作者纳入企业高级管理人才序列，面向全社会招聘优秀党务工作者。另一方面是要推进制度建设，保证党组织活动有效开展。要按照党章要求，结合非公有制经济的特点，建立一套有利于开展党的工作的规章制度。重点是建立健全企业党组织党员教育管理、党组织活动经费保障、党员权利保障、党政工作信息沟通等制度，为企业党组织更好地开展工作、发挥作用提供制度保障，逐步使非公企业党组织服务人才工作走上规范化的轨道。

2、强化载体创新，打造党组织发

挥作用的实践平台。一是落实党管人才原则与企业人力资源管理的对接。对党建工作基础较好、有条件的企业，提倡党组织书记兼任企业人力资源管理部门负责人，或党组织领导班子成员担任人力资源管理部门中层领导职务，让企业党组织直接参与企业人事安排、人才政策的制定等，通过把党组织真正纳入企业的治理结构和制度安排，为其加强人力资源管理奠定坚实的组织基础。在建党基础一般的企业，提倡党组织负责人列席企业干部使用任免会议，并有建议权和推荐权，协助管理层加强人事管理。建立由党组织牵头对企业干部的使用提拔进行推荐考察制度，由党组织负责对所有中层以上干部的推荐、选拔、考核、任命等管理工作。二是实行党育人才与企业党员教育管理的对接。党组织要切实加强党员队伍建设，大力实施“党员人才工程”建设。要注意探索加强非公企业党员教育管理的有效途径，通过开展“党员责任区”、“党员示范岗”、“我是一名党员，我是一面旗帜”等活动，使党员队伍始终保持先进性，在企业发展过程中充分发挥先锋模范作用，努力成为企业中最优秀的人力资源。此外，要着力提升党务工作者素质，引导党组织负责人主动系统学习人力资源管理专业知识，经常联系有关人才人事工作部门，不断增强履行人才工作职责的能力，将自身打造成综合性复合型人才，成为领导和开展人才工作的行家里手。三是实行党聚人才与企业思想政治工作的对接。发挥党组织善于做思想工作的优势，把具有不同素养能力和性格特点的人们真正集聚起来，形成有效的生产力。优化人才生活环境，解决人才住房、家属就业、子女就学等困难。组织开展技术标

兵、优秀员工等评选，激发人才工作热情。企业党组织作为文化建设的引领者，要注重培植先进的企业文化，弘扬积极向上企业精神，使各类人才聚集到党组织周围。通过开展“谈心接待日”活动、设立意见箱、组织员工体检、组织员工学习《劳动法》等，及时了解职工的呼声和愿望，畅通职工意见反馈渠道，随时掌握职工的思想动态；建立“党员调解小分队”和“党员责任区”，组织党员定期走访职工，了解掌握职工内部的分歧和矛盾，积极化解纠纷，为员工营造良好的工作生活环境。

3、强化组织领导，优化党组织发挥作用的外部环境。一是各级党委要充分发挥抓党建“主角”作用。认真落实非公企业党建工作“直接责任人”的职责，将党组织发挥服务人才作用的目标作为非公企业党建的重要内容细化量化。党委政府要抓宏观指导和宏观调控，对人才工作的重大方针政策、重点工作部署、重要决策事项等，进行宏观调控和科学决策。二是要整合力量资源。确立由组织部门牵头抓总，发挥工、青、妇、科协、工商联等群团组织的人才工作优势，形成齐抓非公企业人才工作的运行机制，为推进非公企业党组织发挥服务人才作用提供协助和支持。三是要强化人才服务。建立完善动态化的快速反应机制，在政府网和党建网上开通网上咨询平台，接收并回复有关人才工作方面的咨询、意见、建议和投诉。对人才反映的各种信息，由各相关职能部门结合实际开展全过程服务。建立领导干部联系专家人才和有关部门联系重点骨干企业、优秀人才制度，切实做好人才的跟踪服务工作。

（作者系中共瑞安市委常委、组织部部长）

推行“四个三”工作法 服务加快发展方式转变

张海珍

今年以来，洞头县以“网格化管理，组团式服务”为载体，全面推行“四个三”工作法，通过“三级联创”、“三调联动”、“三色服务”和“三层接访”工作机制，进一步夯实基层基础，改善民生民本，维护和谐稳定，努力形成党建、维稳、发展三位一体的基层工作新机制，保障和推动加快发展方式转变。

一、全面深化“三级联创”，夯实基层组织基础。一是联系范围更加广泛。在“网格化管理，组团式服务”工作中，进一步完善县领导和部门领导挂钩联系村居制度。在去年安排25个重点村居联系的基础上，今年全县93个村居全部安排县领导和部门领导挂钩联系。二是联系任务更加明确。各部门还帮助挂钩联系村居理清发展思路、规范基层民主运行、强化村居两委班子建设，着力帮助打造一批党建带动作用明显、村容村貌整洁有序、基层和谐稳定的示范点；帮助整治一批班子软、党员散、底子穷、局面乱的薄弱村。三是联系措施更加有力。县领导和部门领导定期到联系乡镇、联系村居去开展调研，督促落实乡镇党委书记抓基层党建工作的主体责任。部门领导结合“周二民情沟通日”活动参与网格走访，协调解决重点难点问题。建立蹲点调研问题“承诺-公示-销号”制度，每个联村居领导确定1-2件实事项目，制订工作方案，承诺办事项目、办理时限，并

在所在村居、乡镇进行公示。

二、全面推行“三色服务”，改善群众民生民本。一是实行民情问题“三色服务”。健全完善走访制度，各乡镇每季确定走访主题，服务团队每月至少进村居走访一次，驻村干部每周二下村帮助收集民情、处置村务。建立基层问题分层分类协商调处机制。对收集的问题分绿色、橙色、红色三种民情类型，分别报网格、村、镇三级处理解决。二是实行网格问题组团服务。广泛动员基层党员、村民代表、生产骨干、医生、民警、教师等组成网格服务团队，发挥他们作为方针政策宣传员、社情民意信息员、扶贫帮困服务员、邻里纠纷调解员、维护稳定安全员的作用。落实以网格组长为责任人，网格小组党员为具体民情联系人的网格管理制度。三是实行民生问题特色服务。各部门结合各自工作职责，针对不同的服务对象和服务需求，组建成立法律援助队、医疗保障队、文娱宣传队、治安联防队、民事纠纷调解队等特色服务团队，定期到村居开展形式多样的服务，切实为群众排忧解难。

三、全面实施“三调联动”，维护基层和谐稳定。一是融合创建抓源头。在网格管理的过程中，强化流动人口服务，突出治安乱点整治，开展基层“平安创建”系列活动，创建一批平安示范点。建立县乡领导、驻村干部、网格队员参与调解的工作机

制。二是“三调联动”抓防范。在“网格化管理、组团式服务”工作中，充分发挥基层人民调解队伍作用，形成与法院的“诉调联动”，与公安的“警调联动”、与信访的“访调联动”的“三调联动”机制，筑牢基层维护社会稳定的第一道防线。三是政法联系抓重点。开展政法部门副科级以上领导联系村居、服务网格活动，对矛盾纠纷多、不稳定因素多、治安相对复杂的村居、网格，安排政法部门领导干部联系。

四、全面落实“三层接访”，促进经济社会发展。一是注重从源头上化解。针对市县重点工程建设项目落户，重点工程建设村增多的实际情况，利用网格走访，倾听呼声、解决困难，收集情况，掌握苗头。同时，落实初信初访办理、信访工作首办责任、重大决策信访风险评估等各项工作制度，进一步从源头上防止和减少矛盾纠纷苗头问题的发生。二是理顺问题交办机制。对一些乡镇职权无法解决的问题，在县信访局建立“网格化管理、组团式服务”县级难题解决平台，采取乡镇上报，信访局统一受理，统一分流，统一督办，统一反馈，逐一化解矛盾问题。对一些职能交叉问题，通过县级“网格化管理、组团式服务”联席会议，多部门集中参与难题破解。三是重点破解疑难问题。对一些重大疑难问题，采用县领导“点题接访、预约接访、上门接访”三层接访机制，通过县委书记、县长等县领导亲自了解情况，耐心细致讲解政策，及时疏导、化解一批可能影响社会和谐稳定的问题，全力促进经济社会发展。

（作者单位：中共洞头县委组织部）

乐清市以“四根主线”

开辟党代表任期制新空间

叶长一

新形势下，如何更好地发挥党代表的作用，推动党内基层民主制度建设，成为当前基层组织建设面临的重大而紧迫的问题。乐清市全面实行党代表任期制以来，经历从借鉴学习示范点经验到联系实际自我创新，从点上突破到面上推广，从实践探索到理论升华并指导实践的过程，紧紧围绕制度建设、组织保障、素质提升、作用发挥等四根主线，取得了明显成效。

主线一：健全制度体系，落实党代表任期制工作要求

2008年以来，乐清市从党代表任期制具体制度建设着手，经过调研和反复论证，建立了一套规范、系统、实效的制度体系，其中一层制度1个，二层制度13个。

在制度设计中，坚持“继承”与“创新”相结合的原则。在认真贯彻落实中央和省、温州市委精神的基础上，参考借鉴了人大、政协的成熟做法，坚持在继承中创新，建立了“活动有平台、沟通有桥梁、代表有作为”的工作制度。

“我们的‘三联系’制度中，每位市委常委联系1个代表团、每位市委委员和市纪委委员至少联系1个代表小组及其代表，每位代表至少联系1个基层党组织、3名以上党员和3名以上群众。”该市一名党代表自豪地说。同时，根据代表具体情况建立起岗位联系、帮扶联系、带育联系等不同形式的联系方式，真正体现党代表来自基层、服务基层。

在制度制订中，坚持“前瞻性”与“可行性”相结合的原则。在深入一线调研的基础上，全面考虑各项工作内容，充分把握前瞻性，缩短探索和完善的步伐。如通过“选区席位制”、“推荐提名制”、“差额直选制”等制度，为在下一届党代表的产生上充分尊重党员主体地位做好准备。“在把握前瞻性的同时，更重要的是制度内容的可操作性，实施上的可控性。”乐清市委组织部一位工作人员坦言。据悉，该市在设立了提案、提议制度后，还增设了“询问制度”，明确代表可以就市委、市纪委或市委工作部门的工作不清楚、不满意的地方，以及党员群众普遍关注的问题提出询问，充分发挥党代表在党内监督中的重要作用。

在制度实施中，坚持“全面实施”与“逐步推进”相

结合。以“全面实施”为出发点，以“逐步推进”为工作原则，充分抓住契机，确保党代表任期制规范、稳步、全面落实。目前，乐清市已落实邀请党代表列席党内有关重要会议、市党代表参与干部民主推荐、开展代表团活动、党代表资格管理、党内重要事项征求代表意见并向代表通报等制度。

主线二：提供组织保障，推进党代表任期制工作进度

“我们建立了联络工作机构，加强对党代表的联络、沟通和服务，收到了良好的社会效应。”乐清市党代表联络工作办公室一位工作人员介绍。乐清市于2009年成立了党代表联络工作办公室，下设党代表联络科，主要负责落实党代表



任期制的各项工作，加强对党代表活动的指导服务和督查。据统计，2009年该市党代表有428人次参加党内重要会议、干部推荐、征求重要事项意见、评议和各类座谈会等。及时解决代表反映的问题3件。印发了《乐清市党代表任期制简报》两期，以政策文件、工作动态、代表活动、代表感言和简讯等内容宣传市党代表任期制工作，得到党代表的一致好评。

同时，建立活动组织机构，规范党代表活动的形式和内容。按照“区域相邻、工作相近、规模适中、便于活动”等原则，将市党代表划分成10个代表团，确定两个代表示范团，加大对活动方式的探索力度。各代表团根据工作需要划分党代表小组，便于活动开展的灵活性和有效性。同时，按照党代表的职业专长、工作岗位等特点，设立基层党建工作组、农村和农业工作组、财政经济工作组等7个专业工作组，便于党代表对全市党的建设和经济社会发展中的重大问题开展专项调研视察等活动。

此外，还建立经费保障制度，确保党代表活动的顺利开展。坚持“专款专用、重点突出、公开透明、量入为出”的原则，市财政以每年每位代表1000元的金额作为代表活动经费，以代表团为单位为划拨到团长所在单位财政账户下的专户，实行专人管理、专人审核、专人审批，并接受党代表监督。

主线三：提升代表素质，提高党代表任期制工作水平

“党代表的整体素质和履职能力，直接影响其在任期内作用的发挥，而且关系到党代表任期制各项制度的落实。”一位参加代表团活动的党代表如此说。近年来，乐清市高度重视党代表素质建设，不断提高党代表履职能力。

首先，建立了党代表培训学习平台。主要通过代表团这一便捷平台，采取集中培训、以会代训、调研学习等形式，围绕政治理论、调研视察、提案撰写等内容开展培训。以党代表小组的形式开展分组讨论，提高党代表善于思考、善于分析、善于谋划的能力。

其次，建立了党代表动态管理机制。为了保持党代表的先进性和广泛性，乐清市对任期内党代表资格的终止、停止、暂停、增补等作出了严格规定。2009年12月21日，市委常委会专题研究确定了18名党代表停止执行代表职务，4名党代表终止执行代表职务，2名党代表暂停执行代表职务。同时，对代表因工作需要调动单位的，及时做好团属关系的调整，确保党代表团活动顺利开展。

再次，建立了党代表关爱关怀机制。乐清市党代表联络科、各代表团对市党代表做到“两必访”，即思想有困惑时

必访、个人或家庭有突发事件、困难时必访。要求各代表团建立党代表关爱基金，开展对党代表、老党员和困难党员的慰问活动。2009年，岭底乡市党代表吴积义的儿子罹患白血病，市委及时安排人员将5000元慰问金送到他手中，令他十分感动。该市还利用市党代表短信平台，在重大节日给每位党代表发送祝福短信。“今年春节，市委书记潘孝政亲自给我们党代表发来新春祝福，真是想不到啊。这让我们党代表感到无比的自豪，同时也深感责任重大。”一位党代表发出感叹。

主线四：发挥代表作用，增强党代表任期制工作活力

“这个举措很好。以前，党代会闭幕后，党代表的任务好像也完成了。实行党代表任期制后，每个代表团每年至少得开展2次集中活动，在闭会期间党代表还肩负着重托，任务重了，责任也更大了。”市党代表金天林在参加代表团活动时激动地说。

乐清市从丰富党代表活动内容上着手，拓宽代表发挥作用的经常性渠道。积极组织党代表参加党内重要会议，发挥参政议政作用；市委在出台重大政策和改革措施时，召开党代表座谈会等，充分听取党代表意见和建议。组织党代表开展党建专题调研视察活动，根据各代表团所在区域不同的党建问题，编撰了20个调研课题，由各代表团组织党代表分期、分批进行调研视察，促进党建工作的落实。组织党代表开展专题提议活动，通过党代表开展“村级换届”专题提议，及时全面掌握村级换届工作的现状、存在问题和下一步工作打算，为明年村级组织换届选举顺利奠定基础。

乐清市还从改进党代表联系方式上着手，落实代表发挥作用的实践性途径。在建立“三联系”制度的基础上，利用网络建立了乐清市党代表“每月一句”平台，按时将重要工作动态以短信形式向各位党代表通报。组织开展“党代表接待日”活动，由党代表定时、定点听取党员、群众的意见和建议，进行“面对面”的沟通和交流，促使党代表广泛联系群众，了解社情民意。

该市还从强化党代表履职意识上着手，激发代表发挥作用的内在动力。为促使党代表主动履行职责，要求每位党代表每年至少撰写一篇调研报告，届期内提议、提案不少于3个，组织活动和培训连续2次无故不参加就要暂停代表资格等。推行党内重要情况党代表先知道、党内重要决策党代表先建议、党内重要事件党代表先通报等规定，激发党代表的责任感和使命感。在党代表中推行“履职手册”，并以此为依据，评选“优秀党代表”，构建浓厚的争先创优氛围。

（作者单位：乐清日报社）

组工干部要善用“加减乘除”法

阮云富

在学习思考上要用“加法”。组工干部要有一种“时不我待”的紧迫感，“与时俱进”的使命感，“不进则退”的危机感。善于学会用“加法”，不断提升自身的知识素养和服务科学发展能力。一是学习上要加码。加强学习，是组工干部增强党性、增长本领、提高水平、做好工作的前提。组工干部只有不断给自己“充电”，才能更好地成为组织工作的行家里手。要广采博学，深入学习政治理论知识，时刻保持政治上的清醒与坚定；认真学习业务知识，力争成为“政策通”和“活字典”；广泛涉猎经济、管理、科技、法律、文学、哲学等知识，积极拓宽知识面。要学而不倦，把学习作为一种责任，一种追求，一种生活状态，树立全面学习、全程学习、终身学习的理念，持之以恒，常学不怠。要学以致用，善于把学习的思考、学习的体会和学习的收获转化为谋划工作的创新思路，提升工作的实用本领，推动工作的具体举措，促进工作的生动实践。二是思想上要加油。人不学习要落后、脑子不用要生锈，组工干部要在学习中多思考、多动脑子。在实际工作中用心思考，站得高一点，看得远一点，想得深一点，在深入思考上多下一些功夫，努力把学习的过程变成思考问题、解决问题的过程。善于谋划工作，善于推动工作，善于

造势，善于应对媒体，善于总结自身的新探索，善于吸收别人新经验，善于从理论和实践结合的高度，研究新思路、拿出新方案、解决新问题。三是工作上要加压。没有压力就没有动力，没有动力就谈不上干好工作。组织工作是一项政策性强、涉及面广、社会反响大的工作，同时又是一项非常繁杂、非常劳心费力的工作。组工干部要有逆水行舟的理念，时刻有一种危机意识、忧患意识，工作上高起点定位、高标准要求、高质量落实，不甘人后、锐意进取、勇创一流。

在提高效率上要用“减法”。组工干部要干好工作，实现自我，要善于学会用“减法”，减轻负担，轻装上阵，提高干事效率。一是会减应酬。所谓减少应酬，就是减少一些不必要的，没有任何意义的活动，目的是为真抓实干腾出时间、腾出精力。组工干部要带头身体力行，真正减少生活和工作中不必要的应酬，放下架子，扑下身子，把更多的精力用在研究和解决问题上，把更多的时间用在学习和到基层调研上，把更多的心思用在干实事、抓落实上。深入基层、深入群众，真心实意地为他们办实事，切切实实帮助他们解决实际问题。二是会减阻力。组工干部要时刻保持思想的敏锐性，善于发现影响组织开展的最大障碍，找准问题的关键和症结所在，并善于集中智慧，

排除障碍，化阻力为动力，认真化解矛盾。组工干部要不拿原则做交易，不拿原则换人情，不为人情所惑、不为亲情所累、不为友情所困。时刻牢记党的宗旨，对人民高度负责，在大是大非问题上头脑清醒、旗帜鲜明，对违反党的组织制度和干部政策的要敢于批评，坚决抵制。三是会减摩擦。“一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮”。组工干部要学会与人相处，补台不拆台，善于团结人、尊重人、理解人，做到同志间互信互助，减少摩擦，和谐相处。要注重加强协调沟通，通过沟通减隔阂、通过谦让减猜疑、通过尊重减敌意。要正确看待个性差异，善于求同存异，能容人、容言、容事。要善于处理上下左右和各方面的关系，执行上级命令要坚决，对待同志要谦虚谨慎，不越位擅权、不斤斤计较、不嫉贤妒能，遇到争论和矛盾时，对事不对人，事后不怨恨猜忌。

在机遇机会上要用“乘法”。组工干部要超越自我，成就一番大事业，光靠个人努力还不够，需善用“乘法”，充分调动各种有利因素。一要善于乘“时”。就是善于把握机遇、时机。首先，要善于创造机遇。机遇不能光靠等，要发挥自身优势，努力调动一切积极的因素，运筹在先，创造最有利的时机。其次，要善于把握机遇。要有发现时机的敏锐性



和感知力，善于研究新形势、捕捉新信息，对上级的部署入耳、入心，用辩证、发展的观点分析判断形势，对今后的发展方向作出科学正确的预见。面对好的时机，要果断决定，要有力排众议、当机立断的胆识与气魄。第三，要善于利用机遇。要善于统筹谋划、科学决策，准确把握住现有资源和发展机遇的对接点，将机遇转化为自身发展的新优势，持之以恒抓落实。二要善于乘“势”。善于把握最为有利的条件，实现有利条件的不断累加，为成就大事积蓄力量。要善于顺势而动，充分利用已有条件，既不急于求成，也不消极等待。要把握好分寸，努力适应形势的发展变化。要善于乘势而上，对条件具备、时机成熟的工作，能总揽全局，充分地整合资源，形成“拳头”优势，产生“聚变”反应，完成工作目标。对条件尚不十分成熟的工作，稳中求进，逐步实施。三要善于乘“力”。组工干部想问题、作决策、干工作，要充分听取各方面的意见和建议，只

有能够听得进“逆耳”之言、听得进不同意见，才能最充分地调动各方面的积极性，才能保证决策的科学性，才能更好地推动工作进展。要善于累加众人之力，集中集体的智慧，得“人和”之助。要以宽容聚人心，以放权凝众智，以民主合众力。听取建议不但要听上级的、机关内部的、专家学者的，更重要的是听群众的。要坚持群众路线，尊重群众的首创精神，注意学习基层和群众的创新经验。

在名利欲望上要用“除法”。组工干部思想上要常用“除污剂”，除污去垢，加强自身修养，全方位塑造完美的人格和公道正派的形象。一要除杂念。首先要除私心，无私才能无畏，大公才能立威。不带私心，才能挺直腰杆，心有底气。组工干部只有公道正派做人，以公心处事，公平公正待人，以开阔的胸襟学习他人长处，一切以党和人民的利益为出发点和落脚点，才能真正得到大家的广泛支持。其次要除权欲，树立正确的权力观，立志干大事，而不立志做大

官，多琢磨事，少琢磨“位”，把心思和精力用在谋事业上。三要除贪念，能拒诱惑，绝非份之想，拒非份之物，自觉过好名利关、金钱关和色情关。二要除“浮气”。漂浮是一种消极的工作状态，更是极坏的工作作风。心浮气躁是组工干部的致命伤，组工干部要把狠抓落实、务求实效作为一项基本的工作要求、一种基本的工作方法，心沉气定、不急不躁，踏踏实实做事、实实在在做人。要认真履行职责，扑下身子，真抓实干、埋头苦干、拼命硬干、用心大干，每项工作都做到有时限、有效果，确保让党满意、让人民满意。三要除惰性。要敢为人先除庸庸，树立争创一流的理念，勇于争取，勇于追赶，勇于争先，以创新的思维、开阔的视野，以更大的努力、更多的付出，争创一流的业绩。要注入激情除“懒”，树立强烈的事业心和责任感，真情投入工作，敬业奉献。要振作精神除“散”，做到精神振作不懈怠，严格要求不散慢，提高效率不拖拉，严于律己不放松，时刻保持良好的精神状态和工作作风。要坚定信念除“馁”，做到胜不骄，败不馁，把一时的失败当作磨炼，信念坚定，永不退缩。

（作者系中共温州市龙湾区常委、组织部部长）

从制度创新角度看 如何加强村党支部书记队伍建设

黄万华

村党支部书记是村级领导班子的带头人。加强村党支部书记队伍建设，是农村基层组织建设的重中之重。笔者从制度创新角度就如何加强村党支部书记队伍建设，谈几点想法和建议。

第一，村党支部书记队伍建设的环境和要求发生很大变化。目前面临三大变化：一是村党支部书记的工作环境发生很大变化。建国60年来，在不同时期，村党支部书记的称呼各不相同，过去叫大队书记，后来叫行政村党支部书记，现在要叫建制村党支部书记。与过去相比，现在一些村党支部书记比较难开展工作，“手中没把米，连鸡都不理”。这是目前一些村党支部书记的现实困境。二是村党支部书记与村委会主任的关系发生很大变化。特别是新的《组织法》实施以来，村委会主任全部直选产生，村党支部书记与村委会主任的关系也逐渐微妙起来。据统计数据分析，2008年换届时全市村党支部书记60%是连选连任的，村委会主任近60%是新当选的，村党支部成员兼任村委会主任的只有16%，村委会主任是党员的只有42%，不到一半。再加上一些村委会主任年龄比书记轻、能力比书记强、威信比书记高，村党支部领导核心的作用受到很大影响。三是村党支部书记人选的来源发生很大变化。从2000到2008年三届换届统计数据比较来看，村委会成员中党员比例每届都有较大幅度

加强村党支部书记队伍建设，是农村基层组织建设的重中之重。我们必须加大制度创新力度，把村党支部书记建设摆到突出位置抓紧抓好。

下降，部分地区农村党员在村民群众中的影响力呈下降趋势，导致部分地区出现村党支部书记能力偏弱、素质偏低的问题。比如，个别村出现“家族式书记”、“老协会长式书记”，导致一些素质较好的农村能人在本村入党很难。因此，对村党支部书记队伍建设状况不能盲目乐观，对存在的问题不能掉以轻心。所以，我们必须加大制度创新力度，把村党支部书记建设摆到突出位置抓紧抓好。

第二，村党支部书记队伍建设的有关制度需要升级换代。从制度这个层面来讲，加强村党支部书记队伍建设还有很大创新空间，有些制度内容需要升级换代。比如，如何管理考核村党支部书记，市里出台了《温州村干部管理考核暂行办法》，各地结合实际也做了创新深化文章。比如，泰顺县采取对村党支部书记和村委会主任实行捆绑式考核，年终考核分一等村、二等村、三等村，评为一等村的，优先安排村发展项目和上级有关补助资金，给予村党支部书记和村委会主任报酬标准的20%作为奖励，评为

三等村的，这些优惠政策都不享受，村党支部书记和主任报酬还要降20%，这种制度的优点是把年度考核与项目资金挂钩，优秀的书记手中可以有更多支配资源，而且村党支部书记与村委会主任一荣俱荣、一损俱损、可以增强他们的团结协作。还比如，面对新形势下农村党员发展的新问题，发展党员工作制度需要进一步改进，对此永嘉县作了新探索，出台了《永嘉县农村党员发展工作实施细则（试行）》，其中有一条就是推行发展党员量化积分制度，有很大的创新性。如何“选配好、管理好、激励好”村党支部书记，需要深入研究探索，需要找到更好更合适的制度内容，把她用到加强村党支部书记队伍建设上来。

第三，村党支部书记队伍建设的有关制度需要合力推动落实。我们知道，一种出台的制度与实际中起作用的制度之间存在很大差距。如何把制度形式变成制度规范，把出台的制度实施好、执行好，难度最大，需要各方面合力推进落实。比如，通过后进村集中整治，把调整不合格村党支部书记等制度落到实处，全市调整充实了村党支部书记、副书记157名。在最近的党建考核中，笔者随机与多名乡镇党委书记进行交谈，他们对如何抓好村党支部书记队伍建设有很多思考，也想出很多办法措施，有的已经取得很好的效果。

（作者单位：中共温州市委组织部）

以创新精神推进非公有制企业党建 “拓面提质”工作

陈恩清



近年来，温州市非公有制企业党建工作一直走在全国前列，但是也存在一些问题，如非公企业党组织书记队伍能力参差不齐，乡镇抓非公企业党建的力量仍然薄弱等等。抓好非公企业党建工作任重而道远，我们要以创新精神推进非公企业党建“拓面提质”工作。

一、理念要创新

一是工作上要积极主动。不管是发展党员还是组建党组织，都要有变“被动等待”为“主动发展”的创新思路，破解发展党员和组建党组织的难题。要做好流动党员全面排摸工作，主动帮助流动党员解决迁转问题，帮他们安“一个家”，把“地下”变为“地上”、组织关系没迁入的，要迁进来。

二是方法上要善于借力。温州非公企业量大面广，单靠组织部门的力量抓非公企业党建工作推进力度有限。因此，要善于整合力量，只有这样工作才能事半功倍。比如把组建党

组织工作与县（市、区）重点企业评选相挂钩，把党建工作纳入重点企业评价体系，促使企业重视党组织组建工作，这种借力倒逼往往更富有成效。同时，要采取抓镇（包括街道）促企，让乡镇（街道）真正参与到非公企业党建工作中来。

三是思想上要敢于突破。非公企业党建工作是新领域，没有现成经验可循，在摸索的过程中，不仅要扎扎实实干好基础性工作，也要针对新形势，善于借机突破，不断创新。

二、方法要科学

一是目标设置要科学。以前，我们非公企业党员发展目标不明确，要求偏低，党员发展主要偏向农村，忽视非公企业党员发展工作，导致非公企业党员少，力量较为薄弱。今年，市委组织部明确要求非公企业新发展党员占全市新发展党员总数的20%以上，这样科学的目标设定能促动基层，推动非公企业党员发展，增强非公企业党员的力量。同样，党组织组建目标也要科学，要针对温州企业主要是中小企业的实际，不仅要抓规模以上非公企业党组织组建，也要抓规模以下企业党组织组建，小企业也有党建大舞台。

二是组建方式要体现科学。组建方式要采取传统加创新方式，不仅需要采取传统的单独组建、联合共建、行业统建，也需要创新的组建方式，比如实行区域联建。非公企业党建工作从2006年的试点企业到2008年的“块状典型”再到2009年的“区域统建”，工作方法上从点到块再到区域，逐步推进。区域统建是以区域党组织为纽带、以党员服务中心为平台、吸纳区域内基层单位共同参与的基层党建新模式。这是一个很好的工作模式，实现了党建工作区域全覆盖。此外，还要积极探索创建“网上支部”，进行一次新的“三湾改编”，从支部建在连上发展到支部建在网上，主动占领互联网阵地，实现基层党建工作由传统向现代、由封闭向开放、由实体向“虚拟”的新突破。我们将开展试点工作，构建网络管理、教育服务平台，建立党组织的博客、播客平台、社交圈、QQ群，开辟党组织新的活动空间。

三是工作措施要体现科学。后进村整治工作成效明显，我们要学习后进村整治成功经验，工作上采取抓两头促中间，既抓好非公企业党建工作示范区，又抓好非公企业“软、弱、小”后进支部的整改工作。我个人认为“软”是指书记依附于企业主，不敢独立发出声音的党支部；“弱”指书记工作能力差的党支部；“小”指党的力量薄弱的党支部。

三、功能要挖掘

一是工作对象上要发挥党组织书记和企业主的潜能。通过配强育好书记队伍，提高党组织书记能力，促使其爱抓也有能力抓好党建工作。配强主要是采取推荐党政机关退休（退二线）领导干部到企业担任党组织书记，向社会公开招选党组织书记，从企业中高层管理人员中选拔等方式配强党组织书记。育好主要是抓好党组织书记培训工作。如果说实行农村党组织书记报酬制度，提高了对村级组织的调控力，找到了农村党支部书记的动力源，那么非公企业党组织书记培训工作则是非公企业党建工作的一个动力源，因为学习力就是企业的生命力。另外，我们要重视做好企业主教育引导和企业主入党工作，企业主的支持是党建工作决定性因素。我们要组织开展“引领企业接班人”活动，也就是社会非常关注的“富二代”教育培训，向他们灌输党的理念，提高他们党的意识，培养他们对党的感情。要学习借鉴市人事局组织“温州民营企业后备人才高级研修班”的一些做法，人事局的研修班引起了社会各方高度关注和好评。

二是工作内容上要挖掘党组织作用的潜能。党组织除了帮助企业做好企业文化、教育培训、关爱职工、协调外部环境等工作，还要结合经济发展形势和企业需要，挖掘党组织其他功能。目前，温州经济正在转型升级，党组织就要把握国家大政方针和市场脉搏，助推企业转型升级。对大部分企业来说，转型升级就是要集中力量进行技术创新，提升品牌形象，提高企业产品附加值。非公企业党组织在这其中就要积极发出党的声音，彰显党的作用，助推企业转型升级。

（作者单位：中共温州市委组织部）

远程教育要做到三个“新”

孔力

农村党员干部现代远程教育工作的信息化时代对传统农村党员干部教育工作的继承和发扬，是现代信息技术和远程教育技术在农村党员干部教育领域的探索和实践。因此，农村党员干部现代远程教育工作的要求不仅具有传统党员教育工作的政治性，还应该体现现代远程教育的开放性和技术性。那么，我们如何正确把握远教工作的上述特点和属性，最大限度地发挥农村党员干部现代远程教育平台的技术优势，使其更好地服务于党的基层组织建设和农村社会的科学发展呢？笔者认为，要做到以下三个“新”。

一、新理念

农村党员干部现代远程教育工作的面对的是面广、量大、不同层次且具多样化的农村党员干部群众。我们不能强制他们来学习，要通过启发、引导和吸引等服务手段来开展工作。因此，在农村党员干部现代远程教育工作中的管理，不仅仅是对“学用”过程的组织和控制，更是对农村党员干部群众的引导和服务。这就要求我们在开展工作的过程中，树立“一切为了农村党员干部群众”的大服务意识，改变传统党员教育工作中重管理轻服务的倾向，坚持以农村党员干部群众为中心，想农村党员干部群众之所想，急农村党员干部群众之所急，充分发挥农村党员干部现代远程教育

系统的技术优势，不断提升远教工作的服务水平。

为了探索远教工作服务农村党员干部群众的新途径、新方式，泰顺县远程办依托农村党员干部现代远程教育平台，开展了“远程教育+专家+基地+农户”四联学用活动，结合当地产业基地、种养大户的实际需求，建立了一支精通各类涉农技术的专家服务咨询队伍。同时在全县的23个农业合作社、10个产业基地和47个农业大户家里分批建立了70多个远教学用延伸站点，并组织服务咨询队的专家与站点结对，通过现场讲座、视频直播和一对一视频交流等多种形式，先后为800多人次提供了涉农事务远程视频咨询等个性化服务，帮助农村党员干部群众学习相关涉农知识和解决生活中碰到的实际问题。

二、新技术

新理念的落实离不开新技术的支撑。为了进一步发挥农村党员干部现代远程教育系统的技术优势，将原有的农村党员干部现代远程教育网络打造成更加高效的远教工作平台、更加便捷的民生服务平台和更加方便的党员干部学习平台，我们依托农村党员干部现代远程教育网络，建立了温州市远程教育视频互动系统，利用现代视频会议技术，使相距遥远的农村党员干部群众之间可以进行实时沟通和交流。在沟通和交流的过程中，处于



远程教育促进农业发展

多个不同地点的人员，可以实时听到对方的声音，看到对方的影像，以及沟通与交流过程中需要展示的实物、图片、表格和文件等资料。视频互动系统的建立，进一步打破了时间和地域的限制，为广大基层党员干部群众搭建了一个方便、快捷的服务平台。

在2007年村级组织换届选举期间，文成县委组织部针对委托投票环节成本偏高、外出村民委托意愿难以真实表达等诸多问题，充分发挥视频互动系统直观、高效和便捷的优势，有针对性地选择了外出村民较多的周壤乡外南村、巨屿镇方前村等4个村，利用视频互动系统进行视频委托投票，并分别在义乌市和上述4个村设立视频委托投票点。在换届选举过程中，共有450多人次参加了视频委托投票，确保了外出村民委托意愿的真实表达，并节约选举成本约14万元，使远教工作在服务基层民主建设方面做了有益的探索和尝试。



三、新方法

技术的发展进步必然带来方式的革新。教学方法是否适应农村党员干部群众的学习特点和实际需求，直接关系到远教工作的有效性和针对性。在实际工作中，我们发现，一方面，随着社会的发展，农村党员干部群众因职业不同而产生的生活方式、价值追求、文化结构和作息规律等方面的社会差异明显增多，使得他们对远教资源的差异性需求日益增强。另一方面，传统远教工作中“灌输式”的教学方法，已越来越不能满足农村

党员干部群众对远教资源的差异性需求。

针对这一问题，我们在农村党员干部群众中开展了分类教育和个性化服务，根据农村党员干部群众的流动状况、职业状况、年龄状况对其进行科学分组，以每组的专业需求和作息规律为出发点，组织其分类学习和分组讨论，较好地实现了年龄结构、作息规律、兴趣爱好、价值追求等方

面最大限度的“同”，克服了传统远教模式无法满足农村党员干部群众差异性需求的缺陷。同时创新教育的方式方法，变单一的“灌输式”教学为“案例式”、“启发式”和“互动式”教学，使农村党员干部群众通过远教平台有针对性地向相关专家进行“面对面”的学习和咨询，满足了广大农村党员干部群众的实际需求，增强了远教工作的有效性和针对性。

（作者单位：中共温州市委组织部）

编者按：党的历史是党宝贵的精神财富和重要的精神支柱。面对新形势新任务，学习党领导人民进行革命斗争的历史，认真总结党的历史经验，弘扬党的伟大精神和优良传统，对于在新的历史起点上加强党的理论建设、组织建设、作风建设，对于全面推进中国特色社会主义伟大事业，具有十分重要的意义。从本期开始，我们推出“党史纵览”栏目，与广大读者一起重温党的革命历程，学好党的历史。

温州新民主主义革命的辉煌历史

万邦联

温州新民主主义革命斗争时间长、范围广，且又波澜壮阔，是中国革命在南方的一个战略支点和新四军的策源地之一。在这方热土上，有早期建立的地方党组织“温独支”，有列入中央军委序列的全国十四支红军之一——红十三军，有从中央苏区进入浙南坚持三年游击战争的红军挺进师，有坚持14年红旗不倒的中共浙南特委和她领导的人民武装。“温独支”点燃的星火、红十三军和红军挺进师血染的丰碑、浙南特委和浙南游击纵队的战旗，在温州大地上激荡着铿锵的音符，汇集成中国新民主主义

革命恢弘雄壮的乐章。浙南（平阳）革命根据地旧址被列入全国100个红色旅游经典景区名录。

（一）

1919年“五四”运动爆发，揭开了中国新民主主义革命的序幕。温州师生积极响应这场运动，开展游行示威、抵制日货等活动；组织社团，出版刊物，传播新思想、新文化。这为温州地区中共组织的建立准备了思想条件。

1924年8月，中共中央派温籍共产党员谢文锦到家乡宣传马列主义，筹建党团组织。12月，直属党中央的



永嘉县五尺乡红十三军军部旧址

中共温州独立支部在温州城区成立。这是浙南地区最早建立的中共组织。“温独支”认真宣传马列主义，积极建党建团，实现地方国共合作，唤起民众，广泛开展国民革命运动。1927年蒋介石发动“四一二”反革命政变，“温独支”成员大部分遇害或遭捕，温州一片腥风血雨，大革命在温州失败。“温独支”虽遭破坏停止活动。但她在浙南大地播撒了革命火种，为日后浙南地区的革命斗争奠定基础。

（二）

为了总结大革命失败的教训，中共中央于1927年8月7日在武汉召开紧急会议（即八七会议），会议确定了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针。1928年1月，中共浙江省委特派员郑馨到温州，找到分散在各地坚持斗争的骨干，传达八七会议精神，恢复与整顿党组织，先后建立了永嘉、瑞安、平阳县委。此后，浙南农民武装斗争此起彼伏。其中规模较

大的是永嘉、瑞安、平阳三县农民联合武装暴动和永嘉西楠溪84个自然村4000多农民参加的武装大暴动。

浙南地区农民武装斗争波浪迭起，引起了中共中央的重视。1930年1月，中央派金贯真巡视浙南。3月，中央军委派胡公冕等到浙南领导武装斗争。5月，正式列入中央军委序列的中国工农红军第十三军在永嘉成立，军长胡公冕，政委金贯真，政治部主任陈文杰，下辖三个团，最盛时达6000余人。为了配合红十三军斗争，根据中央决定，6月，中共浙南特委成立，书记王国桢。红十三军和浙南特委成立后，浙南地区革命形势高涨。红十三军以永嘉、温岭、永康为活动中心，斗争足迹遍及浙江南部20余县。但由于党内“左”倾错误的指导，加上国民党优势兵力的“围剿”，红十三军斗争最终遭到失败。浙南地区党组织也同时遭受严重破坏。红十三军斗争虽然失败，但其历史功绩不可磨灭。她沉重地打击了国民党反动统治和农村封建势力；在浙南广大农村宣传了党和红军的主张，扩大了党的影响，提高了人民的觉悟，为后来浙南游击根据地的建立，起了重要的先行作用。红十三军指战员英勇奋战不怕牺牲的精神，永远激励共产党人不断奋进。

就在浙南地区革命斗争遭受严重挫折的时候，闽东地区的革命斗争方兴未艾，并逐渐向平阳（今苍南所属地区）、泰顺边区发展。在闽东革命的影响下，大革命时期加入中国共产党的叶廷鹏，仍在平阳农村坚持斗争，并于1935年春重建平阳县委。就在这年9月，中国工农红军挺进师在师长粟裕、政委刘英的率领下，由浙西南转战到闽浙边区。不久，与闽东特委叶飞等会合，在泰顺白柯湾成立以

刘英为书记的中共闽浙边临时省委。1936年2月，闽浙边临时省委决定成立中共浙南特委，书记郑宗毓（后谢文清、龙跃）。红军挺进师以闽浙边的福鼎、鼎平县为依托，逐步向北发展，并于8月与叶廷鹏领导的革命力量会合。红军挺进师与闽东、浙南这三股革命力量汇合后，浙南地区的革命斗争出现大发展的形势。到1936年底，红军挺进师由初到浙南的300余人发展到1500余人，创建了以（福）鼎瑞（安）平（阳）泰（顺）为中心的纵横500余里的浙南游击根据地。浙南党组织有了很大发展，党员达3000余人。根据地内党、政、军和贫农团、工会、妇女会、少先队等群众组织非常活跃，人民群众被普遍发动起来。

1936年12月，“西安事变”和平解决，蒋介石被迫接受了中共中央提出的“停止内战，一致抗日”的主张。但蒋介石采取“北抚南剿”的方针，调集10余万兵力，对闽浙赣皖四省边界的共产党组织和红军游击队实施“清剿”。1937年1月，国民党军向红军挺进师发起进攻。红军挺进师在刘英、粟裕的率领下与敌周旋，相机作战。就在紧张的反“清剿”斗争中，闽浙边临时省委收到了中共中央给国民党五届三中全会的“五项要求，四项保证”的电文。据此，省委立即发出快邮代电，呼吁国民党当局停止内战，一致抗日，速派代表和谈，得到了国民党浙江省当局的响应。双方经数次谈判，终于在9月17日达成和平协议。和谈成功标志着挺进师浙南三年游击战争的胜利结束和第二次国共合作在浙江的正式形成。

红军挺进师在浙南开展三年游击战争，经历了艰难的历程。在入浙之时，红军主力还在长征途中，中国革命处于低潮。三年中，红军挺进师





1938年3月18日，粟裕率红军挺进师主力400多人开赴皖南，编入新四军。图为开拔前曾山（前排左二）与刘英（前排左一）粟裕（前排左三）及全体战士在平阳山门合影



1949年8月，浙江省第五地委和浙南游击纵队领导人欢送二十一军领导人时合影。前排左起：邓逸凡、康志强、滕海清、龙跃、吴泳湘、李培南、郑海啸、林辉山。后排：郑梅欣、王林方、周丕振、刘正发、曾绍文、余龙贵、王耕野、胡景斌、邱清华、叶龄银、程美兴、张金发、陈辉

在同党中央和上级组织失去联系的情况下，经历了两次战略转变，即由正规战向游击战转变，由国内革命战争向民族解放战争转变。其间，又经历了国民党大规模的“清剿”。在如此恶劣的环境中，全体指战员和地方工作干部经受了严峻的考验，终于完成了党中央所赋予的任务：创建了浙南游击根据地，并使之成为中国革命在南方的一个战略支点，打击和牵制了大量敌人，从战略上配合中央主力红军长征。1937年12月13日，中央政治局的决议高度评价了南方三年游击战

争，认为这是中国人民一个极其宝贵的胜利。

（三）

根据浙江国共两党的和平协议，分散在浙南、浙西南的红军挺进师部队于1937年9月至10月中旬陆续到平阳山门集中待命。1938年3月上旬，中共中央东南分局副书记兼组织部长曾山来到平阳，传达了中共中央长江局和东南分局关于闽浙边红军开赴皖南编入新四军和成立浙江临时省委的决定。3月18日，闽浙边抗日游击总队共400多人在粟裕率领下从山门出发赴皖南。

5月7日，以刘英为书记的中共浙江临时省委（9月，转为正式省委）在平阳成立，闽浙边临时省委同时撤销。12日，浙江临时省委机关秘密迁入温州城区。在此前后，浙南地区党组织有了很大发展，抗日救亡运动蓬勃开展，“其深度与广度都为东南诸省之冠”。

国民党顽固派看到浙南共产党组织及领导的革命力量日益壮大，便相继制造摩擦事件。1938年9月，国民党温州当局下令取缔抗日救亡团体。10月，顽固派袭击、查封新四军驻温州九柏园头通讯处。在国民党顽固派开始积极反共的严峻形势下，中共浙江省第一次代表大会于1939年7月在平阳秘密召开。省一大总结了抗战以来浙江党的工作，部署了今后的任务，选举产生了以刘英为书记的新的中共浙江省委的七大代表。中共浙江省第一次代表大会，是新民主主义革命时期浙江党组织召开的唯一一次省党代表大会，浙南特委和平阳县委为大会做了大量的安全保卫和后勤工作。

1939年冬至1940年春，国民党顽固派在全国范围内掀起第一次反共高潮，国民党温州当局以平阳北港为重点对浙南基本地区实施武装“清乡”，疯狂捕杀共产党员和革命群众。浙南特委采取武装自卫等措施，积极开展反“清乡”斗争。鉴于国民党顽固派不断掀起反共高潮和国共分裂的严重危机，中央决定恢复闽浙赣基本地区的工作。1941年夏，中央任命刘英为华中局委员、华中局特派员，负责指挥闽浙赣三地区党的工作。但由于叛徒出卖，1942年2月，刘英在温州被捕，省委机关遭破坏。刘英在狱中英勇斗争，坚贞不屈，表现了共产党员的崇高气节。5月18日，刘英在永康方岩被顽固派杀害。国民党

顽固派企图乘机一举摧毁中共浙江地方组织，加紧对浙南基本地区的“清剿”。中共浙南特委在与上级党组织失去联系的极其困难的环境中，坚持独立斗争，获得了隐蔽斗争的巨大成功，“保存了党的有生力量及浙南基本地区”。

1944年，世界反法西斯战争形势发生了根本变化，盟军在太平洋发起越岛进攻，日军为防止盟军在中国东南沿海登陆与其作战，派兵侵占温州和福州。浙南党组织建立永乐人民抗日自卫游击总队，开展抗日游击战争，打击日军的嚣张气焰，在全省产生很大影响。1945年8月，日军投降，抗日战争胜利结束。

（四）

抗战胜利后，全国人民渴望和平和民主，但以蒋介石为首的国民党统治集团坚持内战和独裁。国民党浙江省当局在日军投降后就立即对浙南基本地区实施“清剿”。中共浙南特委继续执行隐蔽精干方针，保存并发展了革命力量。1946年6月，内战全面爆发，浙南特委根据上级指示，从隐蔽斗争转为公开的武装斗争，扩建革命武装，由小到大发动游击战争。与此同时，浙南游击根据地迅速扩大，

学生爱国民主运动不断掀起高潮，形成第二条战线。随着革命武装力量的壮大，1948年11月，经中共闽浙赣区（省）委批准，中国人民解放军浙南游击纵队成立，龙跃任司令员兼政委。同时，浙南特委改建为浙南地委，书记龙跃。浙南游击纵队在瓯江南北两岸发起强大的军事攻势，相继取得泰顺攻城打援和渡海解放玉环等重大胜利，全面形成了农村包围城市的态势。

1949年4月21日，毛泽东主席和朱德总司令下达向全国进军的命令，中国人民解放军百万雄师横渡长江。为迎接和配合南下大军作战，中共浙南地委和浙南游击纵队作出先解放温州城，然后解放浙南全境的决定。在浙南游击纵队大兵压境的形势下，国民党温州专员、第二〇〇师师长叶芳率部起义。5月7日，温州城和平解放。接着，浙南游击纵队以秋风扫落叶之势，解放了浙南全境。5月26日，中国人民解放军第三野战军二十一军到达温州，与浙南游击纵队胜利会师。6月，纵队和二十一军共同进军闽东，解放了福鼎、柘荣、寿宁三县城。1949年8月，浙南游击纵队改编为浙江军区第五（温州）军分区及直属部队

和浙江警备第一旅，光荣地完成了它的历史使命。浙江省人民政府第五专署和温州市人民政府及各级人民政府同时成立。

从1924年中共温州独立支部建立，直至1949年浙南全境解放，在这长达25年的革命斗争中，成千上万的浙南优秀儿女，为了人民的解放事业，前仆后继，英勇奋战，付出了巨大的牺牲和代价，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义在浙南的统治。1949年10月1日，中华人民共和国在北京宣告成立。从此，中国结束了半殖民地半封建的旧时代，开辟了由新民主主义转变到社会主义的新时代。解放后的浙南人民在中国共产党领导下，继续坚持革命斗争，消灭国民党反动派的残余势力，胜利地完成了土地改革等民主革命任务，巩固了人民政权，恢复和发展了生产，并相继进行了社会主义改造，开展了大规模的社会主义建设。浙南人民革命斗争的胜利证明，中国共产党是伟大、光荣、正确的党，没有中国共产党，就没有新中国。

（作者系中共温州市委党史研究室主任）

抗战初期浙南地区出版发行的抗日救亡报刊

名称	创办时间	名称	创办时间
《战时导报》(后改《动态》)	1937年8月	《女战士》	1938年
《救国导报》	1937年9月	《游击》	1938年
《战时旬刊》	1937年12月	《活力》	1938年
《联合》	1938年1月	《时代儿童》	1938年
《文抗》	1938年3月	《战时商人》	1939年4月
《老百姓》	1938年3月	《战时民众》	1939年12月
《笔阵》	1938年3月	《学生行进》	1939年
《抗战周刊》	1938年5月	《海防前哨》	1939年
《战报》(后改《平民日报》再改《平民报》)	1938年8月	《抗战》(画刊)	1937年9月
《学生先锋》	1938年9月	《抗战漫画》	1937年11月
《妇女阵地》	1938年10月	《抗战漫画》	1938年6月
《前进》	1938年10月	《画兵》	1938年10月
《暴风雨诗刊》	1938年10月	《画阵》	1938年
《砥柱》	1938年11月	《瓯中画刊》	1939年1月
《先锋》	1938年	《春野木刻集》	1939年
《生线》	1938年		



近期人事任免

翁锦武同志不再担任市人大常委会副主任、党组成员职务

朱铭源同志不再担任市人大常委会副主任、党组成员职务

叶际仁同志任市人大常委会副主任、党组成员，不再担任市政府副市长、党组成员职务

陈宏峰同志任市人大常委会副主任、党组成员，不再担任市政府副市长、党组成员职务

章方璋同志任市政府副市长、党组成员

王祖焕、任玉明、吴开锋同志为副厅长级

王文胜、叶林竑、周德光、王彩莲、鲁爱民同志任市人大常委会

王益琪同志任市人大常委会、市人大常委会法制委员会副主任委员

陈芳铭同志任市人大常委会、市人大常委会民族宗教华侨外事委员会副主任委员

免去徐强中同志的市人大常委会、市人大常委会民族宗教华侨外事委员会副主任委员职务

免去许若真同志的市人大常委会职务

白一舟同志任市政协秘书长，免去其市人大常委会、市人大常委会法制委员会副主任委员职务

陈伟光、虞秋生、林小露、陈晓甜、蔡灵跃同志任市政协常委

高广尘同志任市交通局调研员，免去其市交通局副局长、党委委员职务

邵必武同志任市交通局副局长、党委委员、调研员

叶正社同志任市交通局副局长、党委委员，温州市高速公路工程建设总指挥部副总指挥、党组成员，免去其永嘉县副县长职务

夏克潘同志任市残疾人联合会理事长、党组书记，免去其市安全生产监督管理局副局长、党组副书记职务

(中共温州市委组织部干部综合处提供)