

贴紧中心 服务基层
拓宽视野 追求纵深

双月刊·本期8月底出版

2009年第4期(总第235期)

主办

中共温州市委组织部

编辑出版

《温州党建》杂志社

编委会主任 / 王昌荣

编委会副主任 / 白一舟 余薛民 陈进达

沈伟 杜建平 王益琪

滕荣权 林乃排

社长 / 杜建平

副主编 / 赵晓奔 王锦錠

编辑 / 周文彬 郑翔 王志成 刘志惠

地址: 温州市行政管理中心

邮编: 325009

电话: 0577-88969039 88969091

传真: 0577-88969092

http://www.wzdj.gov.cn

E-mail: zjwzdj@163.com

印刷: 浙江南方印业有限公司

发行: 温州市邮政局

监督电话: 88812859 88969039

准印证: 浙内准字第C004号

图片宣传:

封面: 泰顺青南渡U型大拐弯(胡黎明/摄)

封二: 全市农村基层组织建设工作会议

封三: 泰顺县司前畚族镇左溪村党支部

封底: 浙江炬达机械有限公司党支部

插页: 王贤俊、叶世祥、许方程、徐锦栋近期

研究成果

本刊采用了有关出版物的图文资料, 敬请作者
与本刊联系, 并领取稿酬。

领导特稿

- ③ 邵占维同志在全市农村基层组织建设工作会议上的讲话
- ⑨ 努力推动我市远程教育工作上新台阶
——王昌荣同志在全市党员干部现代远程教育工作领导小组会议暨远程教育推进会上的讲话(摘要)

学习实践活动

- ⑬ 在科学发展的大道上昂扬前行
——全市第二批深入学习实践科学发展观活动综述

抗台救灾

- ⑮ 我市各级党组织和广大党员干部奋力抗击台风“莫拉克”
- ⑰ 姚志文来文成慰问受灾党员群众
- ⑱ 苍南县非公企业党组织和党员抗击“莫拉克”台风

组织部长下基层

- ⑲ 李震 / 加强党建工作是基础 建立健全机制是关键
- ⑳ 项国生 / 落实五项工作措施 推进带头人队伍建设
- ㉑ 黄波 / 走好三步“棋” 扎下村官“根”
- ㉒ 卢斌 / 解放思想增强发展意识 发挥优势把握致富门路

本刊要讯

- ㉔ 王昌荣到乐清调研时强调扎实抓好基层党组织建设这一基础工程
- ㉕ 全市党员干部现代远程教育工作领导小组成员单位会议暨远程教育推进会召开
- ㉖ 县(市、区)委组织部部长会议主题研究后进村集中整治工作
- ㉗ 全市非公企业区域化党建工作座谈会在瓯海区召开



努力开创我市农村基层组织建设新局面

干部工作

- 27 市竞争性选拔副县级领导干部工作办公室/竞争性选拔干部工作的一次成功尝试 —— 我市竞争性选拔副县级领导干部工作梳理
- 32 朱玉贵 / “公选” 三题
- 34 中共龙湾区委组织部 / 创新监督方式 提高监督水平
- 36 中共永嘉县委组织部 / 狠下决心 出台“规定” —— 永嘉县纠正领导干部“走读”现象

基层组织建设

- 38 中共泰顺县委 / 推行乡村目标管理 激发干部队伍活力 切实提高欠发达山区基层基础建设水平
- 40 龙湾区瑶溪镇党委 / 凝心聚力 服务发展 为建设现代化中心城镇提供坚强的组织保障
- 42 王 纯 周 春 / “四访四问” 转作风 真情服务连民心
- 43 乐清市象阳镇党委 / 实施“三个一”工程 牢固夯实基层基础

社区党建

- 46 中共鹿城区委组织部 / “五措并举”推进和谐社区党建工作

人才工作

- 48 中共龙湾区委组织部 / 要着眼于高校毕业生“下得去、用得上、留得住、干得好”
- 49 中共苍南县委组织部办公室 / 优化大学生“村官”选拔培养管理

远程教育

- 50 温州市远程办 / 介绍一位务实求新的站点管理员——周宏省

先锋风采

- 51 周文彬 / 细说市“为民好书记”陈众芳

辉煌 60 年

- 54 闻 风 / 追寻童年记忆中的“三五支队”

组工信息

- 56 鹿城区出台“四联”工作法 城乡党建“齐步走”
- 56 永嘉县举行“百场干部身心健康巡回讲座”活动

学习园地

- 57 曾 颖 / 单独面对自己
- 57 孟祥海 / 且看大师雅量

干部任免

- 58 近期干部任免



加强领导 狠抓落实 努力推进远程教育



在科学发展的大道上昂扬前行



我市广大党员干部奋力抗击台风“莫拉克”



竞争化选拔干部工作的一次成功尝试

邵占维同志在全市农村基层组织建设 工作会议上的讲话

(2009年7月7日)

这次全市农村基层组织建设工作会议是市委决定召开的一次十分重要的会议。会议的主要任务是，认真贯彻党的十七届三中全会和全国、全省农村基层组织建设有关会议精神，交流各地农村基层组织建设经验，部署新形势下农村基层组织的任务。刚才，4家单位作了交流发言，都讲得很好，会议还安排了18家单位作书面交流。这些做法和经验很有特色，希望各地结合实际认真学习借鉴。下面，我讲四个问题：

一、深化认识，切实增强加强农村基层组织建设的紧迫感

农村基层组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，是农村各种组织和各项事业的领导核心。抓农村基层组织建设，就是在整个农村工作中抓重点、抓发展、抓稳定、抓长远。各级党委一定要从全局的高度，深刻认识加强农村基层组织建设的重要性，切实增强责任感和紧迫感，把农村基层组织建设摆到更加突出的位置来抓紧抓好。

(一) 深刻认识加强农村基层组织建设的意义。农村基层组织建设是党的建设的重要基础，



随着农村改革发展形势的变化，农村基层组织的地位和作用不但没有削弱，而且更加突出。第一，这是应对农村党建工作新形势、进一步巩固党在农村执政基础的迫切需要。当前，农村经济社会结构、利益格局、基层民主政治、党组织与村委会关系等发生很大变化，社会分化、社会流动加剧，这对农村党组织的职能作用、设置形式和工作方式、处理复杂矛盾的能力等都提出了新的要求。基层党组织一定要切实负起整合社会的领导核心作用，加强和巩固

党在农村的执政基础。第二，这是推动“三农”发展的根本举措。从经济发展趋势看，农业在全市生产总值中的比重不断下降，但农业的基础地位没有发生变化，“三农”问题始终是全市工作的重中之重。“三农”工作做不好，全市经济基础就不稳，小康建设就难以完成，社会也不可能和谐稳定。农村基层组织是整个“三农”工作的基石，是推进农村改革发展的战斗堡垒。做好“三农”工作，说到底要靠充分发挥农村基层党组织的核心领导作用，保证党的基



织软弱涣散，党群干群关系紧张，重大工程、重要工作推进受阻，矛盾问题多发，有的存在发生群体性事件的重大隐患。三是村党组织建设与农村发展新形势不适应。包括村党组织的设置形式、活动方式与农村经济结构、产业结构的变化不相适应，村党组织处理复杂矛盾的能力与农村社会结构、利益格局的变化不相适应，村党组织的领导方式、工作方式与农村基层民主政治的发展不相适应等。一些村的工作难以推动，同村级党组织的核心作用得不到发挥，有很大关系。这些情况说明，加强我市农村基层党组织建设，任务艰巨。可以说，已经到了非下大力气抓不可的重要关头。我们必须切实把农村基层党组织建设作为一项紧迫的大事，作为整个工作当中的突出重点，集中精力去抓好。

(三) 深刻认识加强农村基层党组织建设的有利条件。当前，加强农村基层党组织建设面临许多有利条件。一是中央、省市的高度重视。党的十七届三中全会把对农村基层党建工作的认识，提升到一个新的高度，提出了新的要求。去年底中央组织部专门召开全国农村基层党组织建设工作座谈会，部署新形势下的农村基层党组织建设工作。前不久省委也召开了全省农村基层党组织建设工作会议，这次会议规格之高、规模之大是过去很少见的，充分说明省委把农村基层党组织建设摆到很重要的位置。省委还出台一系列政策文件，形成农村基层党组织建设“1+15”政策框架体系。市委为加强农村基层党组织建设，也制定出台了“1+12”政策文件。同时，我市广大基层党员干部群众对加强农村基层党组织建设的呼声很高，要求很迫切，寄予厚望。这是抓好农村基层党组织建设的群众基础。二是各地在

本路线和各项方针政策在农村得以贯彻落实，保证各级党委的决策部署在农村产生实效。第三，这是强化基层基础的突出重点。我市基层基础比较薄弱，这是造成社会管理难度大、问题多的重要原因。市委下决心抓基层基础，决定从今年开始连续三年开展“基层基础建设年”活动，努力构筑基层党组织建设、基层维稳工作、基层安全生产管理、外来人员服务管理“四位一体”的工作网络和体制机制，提升基层社会管理水平。农村基层组织是整个基层组织的重要组成部分，是做好基层基础工作的重点所在、关键所在。强化基层基础，必须把加强农村基层党组织建设作为突出重点，努力抓出明显成效。

(二) 深刻认识加强农村基层党组织建设的迫切性。近年来，市委高度重视农村基层党组织建设，围绕推动农村经济社会发展这一中心任务，以深化“三级联创”活动和“先锋工程”建设为总抓手，着力抓好村级组织领导班子建设，着力抓好党员队伍建设，着力抓好基层民主建设，着力抓好党组织创新，全市农村基层党组织的凝聚力、战斗力不断增强，为顺利推进农村改革发

展提供了有力保障。截止去年底，全市共有262个乡镇党委、5401个村党组织，占全市党组织总数的27.6%；农村党员23.9万名，占全市党员总数的63.1%。但是，与上级要求相比，与服从服务于温州改革发展的要求相比，我市农村基层党组织建设还有不小差距，还存在一些突出问题。一是农村基层党组织建设整体水平不够高。目前，全市“五个好”村党组织只有1706个，还不到全市村党组织总数的1/3。农村党员年龄老化问题比较突出，全市60岁以上农村党员45500名，占农村党员总数的27.7%；60岁以上党员占1/3以上的村党组织有1097个，占村党组织总数的20.3%。村集体经济年收入在3万元以下的薄弱村2408个，占村总数的44.5%，其中年收入1万元以下“空壳村”1684个，占村总数的31.2%。欠发达山区村主要干部年报酬普遍低于3000元，最低的仅有500元。全市村委会成员中党员比例在全省最低。二是问题村量大面广。目前全市各类矛盾比较突出、问题比较多的村还有600多个，信访问题比较突出的村有180多个，村级组织未完成换届的村还有25个。在这些村，党组



实践中创造了不少经验。我市各级党委对农村基层组织建设思想重视，管党的意识不断加强、力度不断加大，特别是去年结合村级组织换届，围绕解决重点村的问题，探索了一系列针对性措施，创造了许多好做法、好经验。这些做法和经验，是抓好农村基层组织建设的宝贵财富。三是开展学习实践活动带来的重要契机。从9月份开始，乡镇和村等基层单位学习实践科学发展观活动将全面展开。各地要把加强农村基层组织建设作为重点内容来考虑和谋划，切实以学习实践活动为抓手，全面落实省市出台的一系列政策措施。总之，我们要看到有利条件，增强信心，抓住机遇，不断推动农村基层组织建设上新台阶。

二、明确目标，扎实做好农村基层组织建设各项工作

面对新形势，党中央着眼全局，审时度势，明确提出要构建城乡统筹的基层党建新格局。省委就如何按照构建城乡统筹基层党建新格局要求，全面加强农村基层组织建设，作出全面部署。这是统筹推进农村改革发展的重要举措，是对新形势下加强农村基层组织建设的新要求。我们一定要按照中央和省委的部署，牢固树立统筹城乡党建工作的理念，围绕构建城乡统筹基层党建新格局这一总体要求，积极探索农村基层组织建设的新思路、新举措、新途径、新机制，努力开创我市农村基层组织建设的新局面。要通过5年左右时间，努力实现“四大目标”：在全市初步建立城乡统筹的基层党建新格局；三区和两市率先建成城乡统筹的基层党建新格局；70%以上的乡镇党委达到“五个好”标准；60%以上的村党组织达到“五个好”标准。具体要建立健全“五项机制”：

(一) 建立健全以村党支部书记为重点的农村基层干部选拔培养管理机制。村党支部书记是村领导班子的带头人，是新农村建设的“领头雁”。加强以村党支部书记为重点的村干部队伍建设，是加强农村基层组织建设的首要任务。一要拓宽“内选外援”渠道，选好配强村党支部书记。继续完善和落实“两推一选”、“公推直选”等制度，注重从本村优秀村干部、致富能手、退伍军人、外出务工返乡的农民党员中选拔“双带”能力强的担任村支部书记。同时，要拓宽选人视野和渠道，积极统筹城乡人才资源，推动城市优秀人才资源向农村流动。注重选派优秀民营企业经营管理人员、县乡机关和企事业单位中的优秀人员、退居二线人员回村任职创业，积极探索选派各级“改非领导干部”到农村担任村党支部书记。进一步深化农村工作指导员制度，积极稳妥推进选聘高校毕业生到农村任职工作，为新农村建设注入新生力量。二要采取“三分两挂两代培”办法，加大村干部教育培训力度。经过换届，我市村干部队伍总体是好的，但是个体差异较大、素质参差不齐，特别是少数新当选的村委会主任履职能力不强。这就需要我们加大对村干部的教育培训力度，提高他们的政策水平、法制意识和服务水平，提高他们带领群众建设新农村的能力。各地要把农村基层干部的培训，纳入整个干部培训规划，并按责任任务分级负责，按专业需求分类办班，按划分适度区域分片轮训，认真组织培训工作；选送优秀村干部到县乡机关挂职锻炼、到强村富村挂职锻炼；统筹城乡培训资源，建立村干部讲师团、村干部培训实践基地，探索开展跨县代培和院校代培工作。结合农村经济社会发展的新形势，进

一步丰富培训内容，创新培训方式，不断提高培训的针对性和实效性。三要推行“一定三有”和“一考三评”办法，激发村党支部书记干事创业的动力。目前，一些地方的村干部队伍不稳、动力不足、后继乏人，一个重要的原因是村干部特别是村党支部书记待遇偏低、发展空间较小，缺乏有效的激励保障。要牢固树立以人为本的理念，进一步贯彻“落实三真、关爱基层”的要求，深入实施村干部关爱激励计划，进一步激发村干部干事创业的动力。要全面推行以“定权责立规范和工作有待遇、干好有发展前途、退岗有一定保障”为主要内容的“一定三有”和以“上级考核和党员评议、群众评议、审计评价”为主要内容的“一考三评”办法，把考核结果与保障激励结合起来，使村干部“有明确目标、有规范程序、有考核评议、有奖惩措施”。

(二) 建立健全以村党支部为核心的村级组织规范协调运行机制。村级组织运行不规范，村干部行为不规范，带来不利影响和引发的矛盾很多。在农村的信访中，反映此类问题不少，各级党委对此一定要引起重视。要切实抓好“三有”建设：一要有一套“四化一核心”的制度。根据本地经济发展水平、工作需要和农民群众议事能力等情况，建立完善以村党组织为核心、民主选举法制化、民主决策程序化、民主管理规范化、民主监督制度化的“四化一核心”工作制度体系。重点抓好村两委联席会议和村委会向党支部报告工作制度，全面推行重大事务决策“五步法”，全面推进村级民主恳谈、民主听证、民情沟通日制度，全面落实村务公开、财务公开和党务公开制度以及村会计委托代理制等，进一步强化党组织的领导核心地位，解决村级



组织职责不清晰、决策程序不明确、村务运作不规范等问题。尤其要从制度上合理划分村党支部与村委会的职权范围，理顺村党支部与村委会的关系，进一步完善党组织领导下的村民自治运作机制。今后，每年要创建100个市级运行规范协调的示范村、样板村，以典型推动面上的创建工作。二要有一个能保障村级组织正常运行的经济基础。村级集体经济，是村级组织凝聚群众的物质基础，也是保障村级组织正常运行的重要依靠。要进一步制定出台具体的政策措施，引导和鼓励发展壮大村级集体经济，重点抓好各种资源特别是集体物业资产的综合开发利用，落实村级集体非农建设留用地政策，因地制宜发展特色农业、“农家乐”休闲旅游业、来料加工业、农村服务业等，盘活集体资产、实现保值增值。近期要对全市村级集体经济进行一次全面摸底，实行“一村一策”的办法，帮助发展壮大村级集体经济。三要有一个条件良好的村级活动场所。2007年，我市已全面建立村级组织活动场所。近期要组织开展排查活动，进一步落实相应措施，确保村村有活动场所。要坚持“一室多用”、“一所多用”的原则，着力把村级组织活动场所建设成为农村开展办公议事、党员活动、教育培训、便民服务、文体娱乐和信息收集传播等工作的有效阵地，切实发挥好活动场所的作用。

(三) 建立健全党员教育管理服务发展机制。建立一支高素质的农村党员队伍，是加强农村基层党组织建设的基础。从我市情况看，农村党员队伍年龄老化、文化程度不高、整体素质偏低的问题亟需解决。要按照城乡共管、共助、共育的要求，结合即将开展的第三批学习实践活动，切实做好保持党员先

进性的经常性工作，不断提高农村党员队伍素质。一要深入实施党员人才工程。各地要把党员人才工程作为一项重要工作来抓，努力把农村各类优秀人才培养成党员、农村党员培养成人才、党员人才培养成为村干部。要大力抓好农村党员发展工作，重点在高中以上文化、35岁以下的优秀农村青年中发展党员，从政治素质好、致富能力强的农村致富带头人、行业协会负责人和外出务工经商人员中发展党员，从非党村级干部、后备干部、复退军人和农村妇女中发展党员，在党的力量比较薄弱的村和村民代表中发展党员。尤其要针对大量优秀青年农民外出务工、农村发展党员缺乏源头活水的情况，采取合力推优、共同培养、两地公示、联合把关等形式，推动在进城务工人员中发展党员工作。各地近期要对农村发展党员情况进行一次全面分析，对连续3年以上和5年以上未发展党员的，60岁以上党员占支部党员数2/3以上和3/4以上的，无妇女党员和35岁以下年轻党员的村党组织进行分类分析，列为发展党员重点管理单位，挂牌整改。对以上情况比较突出的县(市、区)和乡镇，列为市级发展党员重点管理单位。要通过3年的努力，基本消除3年以上未发展党员的村，消除没有35岁以下青年党员和没有妇女党员的村。二要健全党内激励、关怀和帮扶制度。目前，全市建国前入党的农村老党员还有4600多名、占全省2/3多，低于当地平均收入水平的农村生活困难党员还有2.1万名。要从实际出发，积极设立生活困难党员帮扶专项资金，用于补助因年老、患病等原因生活困难的党员。进一步建立健全农村老党员和生活困难党员帮扶机制，坚持为建国前入党的农村老党员发放定额生活补

贴，并逐步提高补贴标准。要开展经常性的党内走访慰问和“送温暖、献爱心”活动，帮助农村党员解决实际困难。三要全面落实党员管理服务措施。各地要从实际出发，因地制宜、分类指导，稳步推进党员服务中心建设，为党员发挥作用搭建新的平台。要以建立属地与行业、流出地与流入地党组织共管机制为核心，采用现代信息技术和统筹协调管理方式，积极推进流动党员城乡一体化管理，努力形成全面覆盖、协同配合、运转有序的党员动态管理机制。要着眼于发挥农村党员先锋模范作用，在农村党员中推行党员承诺制、设岗定责、志愿服务等措施，为广大党员服务社会、服务群众搭建平台，为党员和群众提供致富信息、技术培训、生活救助、权益保障等多方面服务，充分发挥党员的先进性和示范作用。

(四) 建立健全城乡统筹的结对帮扶机制。要坚持城乡基层党建工作“一盘棋”，破除党建工作“城乡分割、自成一体”的工作模式，把农村基层党组织建设与城市基层党组织建设结合起来，加强城乡基层党建双向交流与协作，不断健全城乡基层党组织互帮互助机制。一要深入实施“城乡组织结对”活动。要加大城乡基层党组织结对共建力度，全面组织各级党政机关、企事业单位、城市社区、院校、驻外党组织与农村基层党组织进行结对共建，形成更加紧密、更加有效的互帮互助机制。要按照“差异性、互补性、帮扶性”要求，组织开展分类结对帮扶，如安排党群部门结对班子问题村，政法部门结对治安问题村，经济部门结对贫困村等。实施“城市反哺农村”计划，深入开展“千村千企结对”行动，推进有实力“两新”组织反哺薄弱村，推进工业反



哺农业、在外商会反哺家乡。今年要确保集体经济年收入3万元以下的村党组织都有结对共建单位。二要广泛开展“城乡党员牵手”活动。开展万名党员干部联万户活动，就是组织发动1万名机关企事业单位党员干部、省市县三级党代表与1万名农村党员、生活困难群众户进行结对帮扶，在资金、就业、技术、信息等方面给予帮助支持。组织开展“百名专家联百村”、“温州市专家咨询服务团乡村行”、机关党员志愿者“进农村、送服务”活动，组织卫生、教育、文艺、科技等各类专家人才、党员志愿者队伍，定期到农村进行“送服务”。三要扎实推进“区域化党建”工作。发挥我市非公企业、社区、新社会组织等分布广泛特点，充分整合区域内各类党建资源，积极推进区域化党建工作。要探索优化组织设置模式，构筑以区域党组织为核心、单位党组织为基础、区域内党员为主体、群团组织共同参与的动态开放的区域化党建工作体系，构建多层次、全覆盖的组织架构。要按照“区域统筹、集中配备、集约共享”的要求，及时建立规范化党员服务中心（站），构筑起开展区域化党建工作的基本平台。积极开展以“推动发展、凝聚人心、促进和谐”为主要内容的主题实践活动，形成“关系在两新、活动在区域、奉献双岗位”的党员教育管理方式，实现从单位封闭式向区域开放式、从静态向动态的转变。

（五）建立健全抓乡促村示范联创工作机制。改进方法，上下联动，是抓好新形势下农村基层党组织建设的重要要求。一要强化抓乡促村。深化“三级联创”活动，乡镇是中间层次，具有承上启下的重要作用。加强农村基层党组织建设，强调从村党支部这一根基抓起是必要

的，但绝不能放松或忽视抓好乡镇党委这一“龙头”的建设。从实际情况看，许多问题出在村里，有些根子却在乡镇。要更加注重加强乡镇党政领导班子建设，特别是选准配强乡镇党委书记。要落实好乡镇党委抓村级组织建设工作责任制，促使乡镇领导把主要精力放在村里。今后，示范创联结果要作为乡镇党委书记提拔和调整的重要依据，不是“五个好”乡镇党委的，党委书记当年一般不予提拔；严重失职的乡镇党委书记，是市管后备干部的，要取消资格。今后选拔县（市、区）领导干部，一般要有乡镇（街道）工作经历。二要抓两头带中间。农村基层党组织建设是个系统工程，其中各项具体工作有轻重缓急之分，要注意突出重点、抓住关键，不能平均用力。各地在开展新一轮创建活动时，要紧紧抓住“三个10%”不放松：创建10%的示范乡镇，树立10%的示范村，整顿10%的后进村，实现“乡乡有示范、县县有示范群”的目标。通过3年努力，市县乡三级联动创建一批时代特色鲜明、示范带动作用强、党员群众公认的农村党建工作示范点。三要强化分类指导。针对我市区域发展不平衡、村数众多、基础不一的实际，要按照区域性质、班子建设、经济发展结构和水平、村情复杂程度等不同情况，从实际出发，分类研究，把握规律，使工作体现差异性，富有针对性。对欠发达地区农村，主要解决村干部“双带”能力不强和集体经济薄弱的问题，对沿海发达地区要重视城中村、近郊村、非公企业密集村的村级组织建设问题。

三、加大力度，全面开展后进村集中整治

抓好后进村整顿转化，是我市提升农村基层党组织建设整体水平的突出任务。市委决定，结合开展深

入学习实践科学发展观活动，从现在开始，利用半年的时间，在全市范围内全面开展后进村集中整治，着力解决村级班子战斗力不强、村级组织运转不规范、农村党员队伍先进性不明显、村里各项事业发展缓慢等突出问题。各级党委一定要从讲党性的要求，高度重视，加大力度，全力抓好后进村集中整治，努力取得明显成效。

（一）精心组织部署。整个后进村集中整治工作，从今年7月份开始，到12月底告一段落，集中整治占各县（市、区）总村数的10%左右的后进村。各地要抓紧对软弱涣散的村级组织进行一次大排查，全面掌握本地区村级组织建设情况，确定后进村整治对象。对确定的整治村，深入分析原因，找准症结所在，按照一村一策的要求，制定整治工作方案。要采取县（市、区）领导联村、机关部门包村、专项工作组驻村等多种措施，明确责任人、责任单位、整改措施和完成时限，集中力量开展整治工作。

（二）突出整治重点。坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题的原则，深入开展整治工作。一要突出治“软”，提高村级班子执行力。对上级党委政府中心工作难以推进、各项任务难以完成以及重点工程项目、重大建设项目屡屡受阻的村，要以整顿村两委班子、加强党员队伍建设、排除社会势力干扰村级事务为重点，切实提高村级班子贯彻上级工作部署、推进中心工作、完成交办任务的执行力。二要突出治“散”，规范村级组织运行。对村两委关系不协调、村级财务管理混乱、村务公开透明度不高、村级工作开展不正常、群众意见较大的村，要以理顺村两委关系、建立完善村级组织工作规则为重点，着力



规范村级组织运行和村务管理，提高村级组织的公信力和凝聚力。三要突出治“乱”，彻底解决村内遗留问题。对存在征地和土地补偿、村级财务等遗留问题，群众上访事件时有发生，不稳定因素较多的村，要以解决群众关注问题、调处群众矛盾纠纷为重点，加强综合治理，理顺各方关系，努力营造党员干部群众心齐气顺、农村社会和谐稳定的良好环境。四要突出治“穷”，加快村级集体经济发展。对发展思路不清、村级集体经济薄弱、农村面貌多年改变不大的村，要以找准发展路子、加大帮扶力度为重点，努力改变其贫穷落后面貌。

(三) 力求工作实效。各级党委要切实加强对后进村集中整治的领导，形成县(市、区)委书记亲自抓、组织部门牵头抓、乡镇党委书记具体抓的工作格局。要把开展后进村集中整治与强力推进重大项目、重点工程和重大基础设施建设结合起来，与着力破解农村基层社会矛盾和群众信访问题结合起来。各地要整合纪检、政法、经济、民政等各方力量，综合运用纪律处分、司法处理、行政处罚等各种措施，加大对村干部违法违纪行为以及黑恶势力、村霸地痞的打击力度，树立正气。要建立情况通报制度，各县(市、区)要每月定期报告集中整治工作进度，市委督查室要适时组织专项督查。整治工作完成后，要参照“五个好”村党支部标准，逐个进行检查验收。凡是整治效果不明显的，要限期改进，并视情派出工作组继续驻点整治。

四、加强领导，努力开创我市农村基层党组织建设新局面

抓好农村基层党组织建设，是各级党委的共同职责。各级党委要切实

加强领导，强化责任，狠抓落实，全面提升我市农村基层党建工作水平。

(一) 领导抓党建的精力要向农村倾斜。市委每年要对农村基层党建工作进行专题研究，制定工作规划，加强督促检查和宏观指导。县委书记是当地党的建设的第一责任人，也是本地农村基层党组织建设的第一责任人，一定要履行好党建工作第一责任人的职责。要牢固树立“不抓农村基层党组织建设是失职、抓不好农村基层党组织建设就不称职”的理念，认真落实“书记抓”的要求，亲自抓、督促抓、示范抓，做到对本地农村基层党组织建设的现状心中有数、对薄弱环节心中有数、对下步工作的着力点心中有数，切实提高推进农村基层党组织建设的工作水平。县委常委会每年要定期研究农村基层党建工作，解决基层党建工作中存在的实际问题。要建立县(市、区)委书记向市委常委会、乡镇(街道)党(工)委书记向县(市、区)委常委会抓基层党建工作专项述职制度，落实市、县级领导抓农村基层党建工作联系点制度。各级党委常委会向全委会报告工作时，要把农村基层党建工作作为重要内容。

(二) 各项组织资源配置要向农村倾斜。组织部门是农村基层党组织建设的主要职能部门，要在党委的领导下，认真履行牵头抓总的职责，切实改变“重干部工作、轻基层党组织建设”的倾向。农村基层党组织建设领导小组各成员单位要各司其职，密切配合，形成齐抓共管的工作合力。要加大对各项组织资源的整合力度，促使项目、技术、人才、信息等资源向农村倾斜。当前，要切实重视解决好有钱办事的问

题。各县(市、区)要建立健全投入保障机制，研究制定把农村基层党组织建设经费纳入财政预算的具体实施办法，尤其是解决好村干部报酬、村办公经费和其他必要支出等保障问题。要按照“加大对基层党组织建设投入的新要求”，县级财政预算每年按GDP同步增长的比例，安排农村基层党组织建设经费，切实加大转移支付力度。市财政安排的3500万元要尽快分配到位，各县(市、区)要加以配套落实。

(三) 党务工作力量配备要向农村倾斜。新形势下，农村基层党建工作领域不断拓宽，任务更加繁重，必须加快建设一支与农村基层党组织建设任务相适应的高素质党务工作者队伍。市、县、乡三级抓农村基层党组织建设的力量只能加强，不能削弱。要选择政治素质高、能力水平强的干部充实到党务工作者队伍中来，切实解决一些地方抓农村基层党组织建设的党务工作力量不足的问题。要切实抓好乡镇专职组织员的选拔配备、教育培训、管理考核工作，在今年年底前保证每个乡镇至少配备1名专职组织员，确保每个乡镇都有人抓、有人管、有人指导。同时，要重视加强对基层党务干部的培训。

加强新形势下的农村基层党组织建设，是一项全局性的重大工作。各级党委要认真贯彻中央和省市委的部署，按照构建城乡统筹基层党建新格局的要求，扎实推进新一轮“先锋工程”创建，不断深化“三级联创”活动，全面加强农村基层党组织建设，努力提高我市农村基层党建工作的整体水平。

——转自第61期《温办通报》

努力推动我市远程教育工作上新台阶

——王昌荣同志在全市党员干部现代远程教育工作领导小组会议暨远程教育推进会上的讲话(摘要)

(2009年7月17日)



点建设任务。回顾几年来的工作，做法值得肯定，成效比较突出，主要体现在四个方面。

(一) 建立了覆盖乡镇和行政村的远程教育网络。到目前为止，全市共建成各类站点6704个，其中行政村站点5289个，乡镇站点262个，街道、社区、非公企业、种养殖大户等延伸站点数1153个。在村级站点中建设视频互动系统4500多个。站点建设走在了全省前列，我市建设的站点数占全省的25%—30%左右，这是很不容易的。

(二) 建立了完善的管理制度体系。从提高基层开展远程教育工作的积极性和自主性出发，建立健全工作机制。一是制定站点管理制度。制定了“站点设备管理与使用制度”、“节目收看学习制度”、“远程教育工作月报制度”、“设备检查日制度”等规章制度，进一步规范站点使用与管理。二是建立作用发挥机制。制定了《温州市农村党员干部现代远程教育工作领导小组成员单位工作职责》，建立了领导小组成员单位联系点制度，明确部门工作职责与分工。出台了《发挥乡

今天的会议是几会合一，一个是党员干部现代远程教育工作领导小组会议，另一个是远程教育推进会，同时也是一个情况通报会和培训会。刚才，大家观看了远程教育专题片，听了七位同志的发言，很受教育、很受启发。这次会议的主要任务是，贯彻落实中央领导同志关于远程教育工作的指示精神和6月25日全省党员干部现代远程教育工作现场会精神，同时对

近几年来我市党员干部现代远程教育作一总结总结，并重点研究部署下阶段工作。下面，我根据会议安排，讲四点意见。

一、总结经验，肯定近几年来远程教育工作取得的成效

根据省委组织部部署，我市自2005年下半年开始在乐清市开展农村党员干部现代远程教育工作试点，2006年下半年在全市面上推开。至2007年9月底，全面完成站



镇(街道)党(工)委在远程教育工作中作用的意见》、《关于“大学生村官”在农村党员干部现代远程教育工作中作用发挥的意见》和《远程教育咨询团专家管理办法》等文件,进一步明确相关单位和责任人的责任,形成了市、县、乡、村四级联动抓远程教育工作,相关职能部门共同参与的工作局面。三是建立工作保障机制。建立经费保障制度,按照《关于做好农村党员干部现代远程教育“三项”经费保障工作的通知》(浙财政字〔2007〕111号)要求,把教学资源建设、骨干队伍培训、系统运行维护三项经费纳入年度财政预算,确保远程教育工作正常开展。制定课件引进和开发协议机制,确保了远程教育课件来源。

(三)建立了有效的远程教育运作模式。在开展群众需求调研的基础上,结合基层实际,开展了一系列旨在推动学用、促进学用转化的工作。一是办好“直播课堂”。在组织做好省“直播课堂”工作的基础上,围绕党委中心工作和当前社会热点,每月定期与有关部门联动举办“直播课堂”节目,并组织基层党员干部群众收看。到目前为止,市本级先后举办各类直播课堂29期,群众形象地称远程教育网络为温州的第二电视台和第三媒体。二是部署“一县一品”工作。从2007年底开始,着手在各县(市、区)部署“一县一品”试点,探索远程教育在健康医疗服务、农村教育咨询、精品会议室建设、为农服务、视频信访、干部约谈、后备干部素质培训、应急反应、外出党员教育培训、出国人员服务等方面拓展应用渠道的做法。三是全力推进专项工作。通过将远程教育与农村生产和生活实际结合,发挥远程教育独特优势,达到以学促用、学用结合的效果。开展“百名专家联百村帮千

户”活动,建立了一支包括党建、医疗、教育、农业等方面120人的专家队伍,通过视频互动系统和远程教育辅助网站,实现基层群众与专家零距离互动与接触。开展“走亲访友拉家常,携手共建新农村”活动,在全市农村选择54对发达村与欠发达村进行结对,推动结对村共同建设、实现共同致富。牵头组织温州大学瓯江学院学生党支部与部分村党组织开展“搭起连心桥,助推远程教育,共建新农村”结对活动。这些活动很有意义,也很有效果。四是创建示范站点和远程教育“教学实践基地”。开展“天天放、人人看”活动,通过建立一套激励机制,促使基层站点提高使用率,努力把一般站点建成县级示范点、把县级示范点建成市级示范点、把市级示范点建成省级示范点。到目前为止,共创建省级示范站点46个,创建市级示范站点100个。同时在一定规模以上的生产基地中评选创建69个市级远程教育“教学实践基地”。五是开展部门资源整合。通过有关专项活动的开展,初步整合了卫生、文化、教育等部门资源,形成了合力推进工作的良好开端。

(四)建立了科学的考核评价体系。2007年11月在全省率先出台了《温州市远程教育工作考核暂行办法》,明确了以建点率、使用率、完好率和培训率以及示范站点建设为主要内容的考核手段。为确保考核公平公正,2008年以来又开发使用了网络自主考核系统,不仅提高了考核的准确性,也方便了各地对基层站点学用情况进行督促和管理。这些做法已经走在全省前列,得到了省远程办的充分肯定。在2008年中央远程办组织的相关工作会议上,省远程办专门介绍了温州的做法和经验。

此外,还按照站点管理员AB岗配备要求,建立了一支1万多人的站点管理员队伍,每年对管理员培训一次以上。2006年以来共制作和引进教学资源共700多部,初步满足了基层群众的学习需求。

几年来,在市直有关部门和县(市、区)委组织部的支持下,花了大量心血,对远程教育这一新生事物作了有益探索。在肯定做法和成绩的同时,我们也要清醒地认识到,我市远程教育工作还存在很多薄弱环节,主要是站点使用率还不





高，原因表现为“四个不”：一是不够重视。就是一些乡镇（街道）党（工）委，包括村两委存在一个重视不够的问题。二是不知道。首先是党员干部不知道远程教育平台资源有这么丰富，包括在座的部门领导也不一定清楚，认为远程教育就是理论学习的工具，是虚的、空的，没有实用性；其次是群众不知道，以为远程教育就是供党员干部学用的，不知道自己也是学用主体。三是不方便。多数村级站点的设备不是放在公共场所，而是锁在村两委会议室里，给群众使用带来不便，导致使用率不高。四是不会用。大多数农村群众还不会使用远程教育平台资源。所以，提高站点使用率是今天会议要重点研究的问题，也是今后努力的方向。

二、统一思想，进一步提高对党员干部现代远程教育工作重要性的认识

（一）开展党员干部现代远程教育，是党中央作出的重大决策。中央把在农村开展党员干部现代远程教育工作作为重大战略来部署，李源潮同志指出，建设农村党员干部现代远程网络具有战略意义，要使之成为我们党很重要的阵地；通过这个网络从正面加强农民的声音、农村党员的声音、村党支部的声音；建好远程教育网络，可以更有效地组织农村党员和广大农民学习中央的方针政策、学习发展致富的新知识、开展各种健康有益的活动，以此来吸引群众、凝聚群众，吸引大家跟着共产党走。远程教育有两种前途：一种是网络办得很兴旺，越办越好，真正成为农村党员干部教育培训的重要渠道和我们党在社会上一个有影响的舆论阵地；另一种是，网络虽然建成了，但是没有很好地得到运用，成为让人失望、受人指责的一个工程。我们要深刻领会中央领导同

志的重要指示精神，把远程教育工

作摆在突出位置来抓。

（二）开展党员干部现代远程教育，是干部受教育的新载体。现代远程教育具有信息量大、覆盖面广、方便快捷、生动直观等特点，可以在同一时间内对不同的广大党员干部进行“点播式、交互式 and 现场直播式”教学，弥补了以前电化教育内容短缺、方式单一、时效不强等不足，为提高农村党员干部的整体素质提供了宽阔的平台和有效的载体。

（三）开展党员干部现代远程教育，是农民得实惠的新途径。一是远程教育网为农民提供了大量农业实用技术知识和信息。二是可以丰富群众文化生活。如以前文化部门开展的“送文化下乡”、“送电影下乡”等活动，通过这个平台，要多少就有多少，可以极大丰富群众文化生活。三是为群众提供健康医疗服务，农村地区缺医少药，群众看病交通又不方便，通过远程教育网络可以实现网上健康咨询等，使远在山区的农民与国内甚至世界上顶尖专家实现互动。四是可以实现网上信访、民主管理、外出党员管理，也可以为外出流动人员服务。

（四）开展党员干部现代远程教育，是加快农村信息化的有力推手。现在，城乡差距和社会贫富差距不仅没有缩小，反而有所扩大，造成这一情况的一个重要原因就是城乡信息的不对称。远程教育的开展，将有力推动农村信息化进程，对改善城乡信息不对称、教育机会不均衡等情况也大有好处。

在温州，用好远程教育平台，推进这项工作，还有特殊意义。一是温州行政村和人口多且分散。如永嘉的行政村比嘉兴整个地区都多，在温州开展远程教育比在浙北地区更有现实意义。二是流动人口和流动党员多。可以通过这个网络

平台把在外的流动人员和党员紧密地联系在一起。三是社情复杂。各地基层基础建设不平衡，现在全市还有500多个后进村。用好这个平台，对加强农村基层党组织建设、占领农村阵地等有着特殊意义。四是时机已经成熟。现在基层站点建设已经完成，实现了20%的宽带普及率，还有一整套管理办法和典型经验，抓远程教育的普及和推广时机已经成熟。

三、突出重点，切实推进我市远程教育工作发展

今后，我市远程教育工作的重点就是一个字：用。当前，主要是做好以下四个方面工作：

（一）充分整合资源，形成远教工作合力。今天把部门的分管领导请过来开会，目的就是要整合资源，形成合力。全省党员干部现代远程教育工作现场会上，省委常委、组织部长斯鑫良和副省长茅临生都提出要把各部门现有的相关资源整合起来，服务于远程教育工作；要把部门相对分散、各自为政的局面转变成组织部门牵头，其他部门共同参与的协调办事局面。对这项工作，组织部门要理直气壮地去抓，由组织部门牵头比其他部门单独去做，会更有效、更有力。重点是整合农业、水利、文化、卫生、计生、党校、教育、司法、民政、劳动和社会保障、广电、新闻单位、科技、科协等有关部门以及科研院所的教学资源和制作力量，共同开发、共同利用。一是整合基础设施资源。每个部门都有自己的信息化工作内容，就有资源投入问题。整合基础设施资源就是部门的网络资源整合到远程教育网络里面，实现多网合一，共建共享，避免重复建设、浪费资源。二是整合人力资源。农村会使用电脑和管理信息平台的人不多。要把村干部、远程教育站



点管理员、大学生村官、“农民信箱”管理员、农村信息员、农村文化管理员等整合起来，实现“一员多岗”、“一岗多能”，减轻经济负担。三是整合教学资源。教学课件是远程教育的血液，开展远程教育需要不断更新教学资源，不能使平台成为空壳和无源之水。今后要充分利用部门在课件制作开发方面的力量，形成课件制作和供应的长效机制。四是整合学用载体。各部门都要研究如何用好远程教育平台，以弥补工作方法上的缺陷。要树立合力作战的意识，可以利用远程教育平台推进自身工作。要积极利用远教平台开展学用活动，跟农村工作密切相关的部门，每月利用远程教育平台开展活动不少于一次，有些部门可以每季度利用一次，其他部门可以每年利用一次。总之，资源整合是前提，资源不整合，这项工作就没办法推进，学用就不会真正出成效。

(二) 加强队伍建设，夯实远教工作基础。重点是加强站点管理员队伍建设。一要抓好管理员的选配。对管理员的选配，视野要宽，来源要多样化。如刚才讲的大学生村官、村干部、农村信息员、农村文化管理员等，都可以成为站点管理员。二要落实管理员待遇。切实落实《关于做好农村党员干部现代远程教育“三项”经费保障工作的通知》精神，认真研究落实管理员报酬问题。三要定期开展管理员培训。每年对乡镇（街道）、村级管理员的轮训不少于一次。对新选配的管理员，要按照“先培训、后上岗”的原则，开展技能培训。四要重视发挥“大学生村官”作用。要明确“大学生村官”必须兼任站点管理员。可推行一名“大学生村官”联系几个村或联系一片的做法，切实发挥“大学生村官”在技术指导和

提高站点使用率方面的作用。

(三) 创新工作载体，进一步深化学用工作。一要丰富“直播课堂”内容和形式。坚持根据群众需求，严格选题和制作，不断丰富“直播课堂”的播出内容和形式。二要继续完善“一县一品”做法。把“一县一品”办成温州远程教育工作的重要品牌。三要继续坚持开展各项专项工作。要持续深入推动“百名专家联百村帮户”、“天天放、人人看”、“走亲访问拉家常、携手共建新农村”等活动。对“天天放、人人看”活动，要研究把远教平台放到露天或室外去，让村民都可以看到。洞头在这方面做得不错。设备配置方面，不一定是大屏幕，也可以是投影，要形成多种方法，实现多管齐下。这方面有条件的要多搞几个试点，然后推开。四要继续深化各项试点工作。深化“远程健康服务”试点，认真总结鹿城区试点经验，下月开始在全市进行推广；深化“远程诉求”试点，使远程教育平台成为民情沟通和群众反映问题的重要渠道。同时，还要认真总结乐清市在开展远程学历教育方面的做法，并在有条件的地方进行推广。

(四) 围绕中心工作，服务深入学习实践科学发展观活动。全市第三批深入学习实践科学发展观活动将在9月份开始，各地要认真研究，拿出方案，充分利用远程教育平台在农村党员干部教育中的独特作用，为第三批学习实践活动服务。

四、加强领导，狠抓各项工作落实

开展党员干部现代远程教育工作的共同职责。各有关单位必须加强组织领导，强化协调协作，积极参与，稳步推进，确保各项工作落到实处。

(一) 完善领导机制。为进一步

健全完善领导机制，市委下一步将调整远程教育工作领导小组，并根据工作需要，把卫生局、劳动和社会保障局两家单位纳入领导小组成员单位。各成员单位要切实负起工作职责，按照分工，认真抓好工作落实。今后，还要建立领导小组成员单位联席会议制度，定期研究远程教育工作的落实情况。各地也要健全领导机构和办事机构，强化工作职能。重点要落实乡镇（街道）“一把手”的职责，明确乡镇（街道）和村级站点相关责任人的责任，形成层层抓落实的良好工作格局。

(二) 加强督促考核。健全完善考核机制是确保远程教育长效运作的有效方式。考核的对象分为两块，一块是考核部门，一块是考核乡镇。具体的考核方式要进一步研究、改进和完善。

(三) 保障经费投入。远程教育是一项计划长远的系统工程，其产出的主要是社会效益。各地要切实落实好关于“三项”经费保障工作的要求，把教学资源建设、骨干队伍培训、系统运行维护三项经费纳入年度财政预算，各级财政部门要切实给予保障。

(四) 加大宣传力度。首先，要向领导层面宣传。大家回去以后，要向县（市、区）委书记、部长和市直有关单位党委（党组）主要负责同志汇报远程教育工作的做法、成效和作用，要如实反映存在的问题，以及汇报下步要开展的工作。其次，要向广大干部群众宣传。广泛宣传远程教育平台的功能作用、资源内容、使用方法以及好的学用典型。

开展农村党员干部现代远程教育工作的意义重大，任务艰巨。希望大家齐心协力，把我市远程教育工作推上新的台阶。

在科学发展的大道上昂扬前行

——全市第二批深入学习实践科学发展观活动综述

从春寒料峭的3月到满目葱茏的8月，一场涵盖127个单位、7041个党组织、101629名党员的第二批深入学习实践科学发展观活动，给瓯江两岸带来了新变化、新气象。全市上下进一步形成科学发展的共识，一批制约发展的突出难题得到破解，一系列惠民、利民之举纷纷出台，科学发展的体制机制进一步健全，一连串突围发展的成果激励人心。一场化危为机、危中求进，谱写经济社会新跨越新崛起的伟大实践，在温州这片热土上全面展开。

瓯越大地，在科学发展的大道上昂扬前行。

高起点谋划 迅速掀起活动热潮

根据中央、省委的部署，我市第二批学习实践活动从2009年3月开始，到2009年8月基本完成。参加第二批学习实践活动的范围为：市、县（市、区）党政机关；市、县（市、区）人大、政协机关，人民法院、人民检察院和人民团体机关；市直属企业；市、县（市、区）直属事业单位；有关高等院校、中等专业学校。第二批学习实践活动开展时，市本级和各县（市、区）选择第三批的部分单位进行试点。

结合我市经济发展正处在阶段性调整的攻坚阶段的实际，市委将我市第二批学习实践活动实践总载体确定为“保稳促调，统筹兼顾，开创温州科学发展新局面”，紧紧围绕实践总载体部署开展学习实践活动，多次召开市委常委会和市委学习实践活动领导小组会议，对学习实践活动进行研究部署。市委书记、市人大常委会主任邵占维强调，要充分认识学习实践科学发展观的重大意义，突出思想性、实践性、建设性、开放性、示范性，确保在解放思想中坚定科学发展信心，在提高素质能力中增强科学发展本领，在破解矛盾制约中优化科学发展环境，在完善体制机制中争创科学发展优势，在加强党性修养和改进作风中争做科学发展模范。

市委成立了学习实践活动领导小组，市委书记、市人大常委会主任邵占维亲自担任组长，市长、市委副书记和其他5位市委常委担任副组长。按照中央和省委精神，结合我市实际，坚持突出特色、创新载体，研究制定了《中共温州市委关于开展深入学习实践科学发展观活动的实施意见》、《关于开展第二批深入学习实践科学发展观活动的实施意见》等6个相关方案，并抽调得力干部，组建了市委学习实践

活动领导小组办公室。

全市动员大会后，各参学单位认真学习贯彻中央和省、市委精神，及时成立了党委（党组）主要负责同志任组长的学习实践活动领导小组并组建工作机构，在第一时间召开动员大会，迅速行动、深入发动，采取强有力措施切实加强对活动的组织领导，迅速掀起了学习实践活动的热潮。

深入学习调研 形成科学发展共识

这是一次发展理念的深刻洗礼。

3月24日，市委召开理论中心组学习会，市委书记、市人大常委会主任邵占维为1000多名党员干部作宣讲报告，集中学习领会科学发展观的深刻内涵、精神实质和根本要求，探求转型升级等事关温州今后发展的重大现实问题。市委借助“温州讲坛”平台，邀请中国银监会李伏安主任、省发改委刘亭副主任分别作了《全球金融危机对中国经济的影响——中国企业的战略启示和对策实践》、《化危为机、转型升级》的专题报告，深化党员干部对科学发展观的认识。专门抽调15名领导干部和专家教授，组成科



学发展观宣讲团，采取“菜单式”、“点题式”的方法，在全市巡回宣讲100余场。一场场生动而富有针对性的学习活动，使广大党员干部对科学发展观有了更深切的体会。

为把准温州发展脉搏，理清发展思路，邵占维就“加快推进温州经济转型升级”课题，市委副书记、市长赵一德就“加强温州社会建设”课题，市委副书记朱贤良就“市区交通秩序整治”课题，深入各县（市、区）及相关市直部门调研，倾听群众呼声，问计求智于民。市四套班子其他党员领导干部结合分管工作，纷纷领题走进机关、企业、农村和社区开展调研，认真撰写调研报告。各参学单位围绕产业升级、城乡统筹、改善民生、社会稳定等9个方面、96个重点课题，结合实际工作精心确定调研课题，由领导班子、领导干部带头，采取蹲点调研、组团调研、协作调研等方式深入基层调研，认真查找影响制约科学发展的突出问题和群众反映强烈的热点难点问题，进一步加深了对科学发展观的理解，在事关本地区本单位科学发展的重大问题上形成了共识，理清了科学发展思路。全市召开各类调研座谈会2440个，形成调研报告710篇。

各县（市、区）通过定期给全体党员干部发送学习短信、打造电子信息网络学习平台、把学习课堂开到行动不便的党员家里等方式，进一步拓宽基层党员教育渠道。市直各单位积极创新，采取领导干部带头学、专家组团辅导学、典型案例剖析学、解放思想讨论学等方法，把深入学习、提高认识贯穿活动始终。活动期间，全市共举办学习班、培训班、研讨班等2540期，

共召开各层次科学发展典型案例剖析会458场（次），各种层次的解放思想讨论会1525场（次），约15万人次的党员干部受到了深刻教育，贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性进一步增强，科学发展理念深植人心。

深刻分析检查 明确科学发展方向

这是一次党员干部能力素质的磨砺锤炼。

为了找准不符合、不适应科学发展的突出问题，市领导邵占维、赵一德、朱贤良相继与网民进行在线交流，围绕温州发展中的热点难点问题，面对面地问政于民、问需于民、问计于民，共吸引近30万人次在线观看视频和文字直播，在线留言5000余条。各位市委常委通过参加专题民主生活会、召开民主恳谈会、发放征求意见表等形式，带头深入基层，开诚布公地谈问题、找原因，多角度借脑问计，深入分析查找突出问题。共召开各类座谈会、意见征求会、民主恳谈会51场

次，发放征求意见表1100份，征求到各类意见建议874条。

市委常委会把形成高质量的分析检查报告作为重中之重的工作来抓。先后召开市委学习实践活动领导小组（扩大）会议、学习实践活动专题工作汇报会、分析检查报告讨论会、市委常委会等4个会议，研究部署市委常委会分析检查报告的起草工作。专门组建以市委书记为任组长、市委班子成员为副组长的市委常委会分析检查报告起草工作小组，并抽调精干力量组成写作小组，高规格搭建写作班子。充分吸收征求到的意见建议，集中时间、集中地点、集中精力，认真撰写《中共温州市委常委会贯彻落实科学发展观情况分析检查报告》，并及时通过写作小组集体讨论，起草工作小组审查，各市委常委、市人大、政协主要领导、市委学习实践活动领导小组成员、省委指导检查组成员审阅等方式，进行修改完善。分析检查报告初稿形成后，以书面形式呈送至每位市委委员、候补委员，市纪委委员，各县（市、区）委和市直属各单位党委（党组），逐一征





求评议意见，并召开专题座谈会、民主评议会等，组织市直机关中层以上干部和普通党员、群众代表，熟悉情况、有较强议政能力的市党代会代表、人大代表、政协委员、有关专家学者、基层单位代表和服务对象代表对市委常委会分析检查报告进行民主评议。

动力，在查找差距中集聚；激情，在明确方向中迸发。各参学单位紧扣科学发展主题，组织召开专题民主生活会和专题组织生活会，领导班子成员之间、领导干部与党员之间、党员与党员之间进行谈心交心，认真开展批评与自我批评，深入查找个人和班子在贯彻落实科学发展观方面存在的突出问题，进一步理清促进科学发展的思路和对策，明确努力方向和具体措施。

本着“不怕露丑、欢迎揭短”的态度，各参学单位根据工作实际，把开放性作为分析检查阶段的最大特点来抓，采取个别走访、民主恳谈、开通网络平台、设立热线电话和征求意见箱等方式，进一步畅通干部群众表达意愿的渠道，确保征求意见的质量。活动中，全市累计有6万余名群众代表参与意见征求、民主评议活动，共征求到意见建议1.7万余条。同时，实行“观察团”监督，组建总数为30人的学习实践活动“观察团”，邀请“观察团”成员全程参与监督。

认真整改落实 凝聚科学发展合力

这是一次执政为民的生动实践。

开展学习实践活动，重在见实效。各参学单位针对学习调研、分析检查中反映、查摆出的问题和需

要完善的政策制度，坚持以群众满意为第一标准，重点实行整改方案公开承诺、突出问题领衔破解和整改落实立体监督三项制度，采取扎实有效的措施，着力解决一批群众反映强烈、影响科学发展的突出问题。市委常委会先后3次召开专题会议，研究部署整改落实方案的起草和修改工作，确保形成高质量的整改落实方案。为确保市委常委会整改落实方案的重点工作落到实处，市委专门成立11个督查组，由市委常委分别担任各组组长，深入各自对口督查的各县（市、区）和有关建设指挥部一线，采取听取汇报、实地查看、专题协调等方式，集中进行专项督查，有力地推进了重大事项的工作落实。市委学习实践活动办公室在温州日报整版刊登了《温州市第二批深入学习实践科学发展观活动参学单位主要负责人领衔破解难题一览表》，将127个参学单位主要负责人领衔破解难题情况向社会公布，公开承诺整改，接受群众监督。

全面落实“减负”措施、深化“企业服务年”活动助企攻坚，集中开展市容环境、违法建筑和交通秩序等综合整治促社会和谐，积极创建“无红包医院”改善医风，大力打击“两抢”保一方平安……一项项惠民政策送到基层，一件件惠民实事办到群众中间。各参学单位用实际行动诠释着“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，在“保增长、保民生、保稳定”方面取得了较好成效，也使广大群众透过这些实事体会到学习实践活动带来的新变化、新气象。在保增长方面，组织实施了“科学发展助企攻坚”专项行动，为企业鼓干劲、送服务，助企业保增长、抓转型，全力帮助民

营企业率先突围。在保民生方面，组织实施了“科学发展民生提速”、“科学发展共奔小康”、“科学发展转变作风”、“科学发展示范创建”等专项行动，努力解决民生突出问题，真正做到取信于民。在保稳定方面，组织实施了“科学发展固本强基”专项行动，着力解决基层组织、社会稳定、安全生产、流动人口等方面难题，促进社会和谐稳定，进一步夯实科学发展基层基础。截止目前，各参学单位共为群众办实事3041件，集中解决突出问题1980个。

既立足当前解决突出问题，又着眼长远创新体制机制。针对自身管理体制、工作机制中存在的与科学发展观不相适应的地方，各参学单位坚持把学习实践成果转化于制度建设成果，深入剖析问题根源，努力从制度上寻找解决问题的途径和办法，切实加大重点领域和关键环节的改革力度，认真做好制度的废、改、立工作。截至目前，全市共清理规范性文件957个，出台市级重点体制机制方面文件119个。

满目葱茏的8月，遍地流翠、天蓝云淡、生机勃勃。我市第二批学习实践活动达到了预期目标，取得了阶段性成效。加快传统产业转型升级转变发展方式、推进沿海产业带建设拓展发展空间……走在科学发展的大道上，曾经创造了“温州模式”、“温州速度”的温州人，再一次迸发出改革创新的动力与智慧，以昂扬的精神状态，沉着应对依然严峻的经济形势，努力化危为机，在新的历史起点上迎接新的挑战，争当科学发展的排头兵。

（中共温州市委学习实践活动领导小组办公室）



我市各级党组织和广大党员干部 奋力抗击台风“莫拉克”



8月9日16时20分，今年第8号台风“莫拉克”在紧邻温州的福建省霞浦县沿海登陆，正面袭击和严重影响温州全境。

灾情面前，温州市各级党组织和广大党员干部充分发挥领导核心和战斗堡垒作用，以对党对人民高度负责的态度，夜以继日地奋战在抗台救灾第一线，切实做好防台抗台各项工作，力求将台风造成的损失降到最低程度。10日上午8:30分，市委书记邵占维在全市抗台救

灾电视电话会议上进行了再部署，要求各地各部门全力以赴做好抗台救灾工作。中共温州市委组织部下发紧急通知，要求全市组织部门和广大党员干部在抗台救灾工作中充分发挥先锋模范作用。

一、各级领导干部高度重视，启动预案，积极发挥领导核心作用。启动了

防台I级应急响应后，各级领导干部及早进岗到位，抗台期间取消双休，各级干部实行24小时值班，停止了一切与抗台无关的活动，全力做好抗台工作。市四套领导班子成员按照联系分工，分赴各县（市、区）指导防台抗台工作。各地各部门领导深入到乡、镇、村、企业、厂矿等防汛一线，广泛动员，把防御工作落实到乡镇、村居，落实到企业厂矿、落实到家家户户。文成县因新、老56省道公路水毁，文平公路、文青公路道路塌方，文成对外的交通完全中断，成为“孤城”。面对灾情，该县四套班子领导全部进





驻所联系的片区指导抗台救灾工作，各责任单位、扶贫挂钩单位全部到达基层一线现场指导。

二、各级党组织充分发挥战斗堡垒作用。各级党组织纷纷团结和带领广大党员干部群众，积极投身抗台救灾工作。在乡镇一级机关成立了党员抗台应急分队，做好抗台期间安全巡逻工作，并发挥了重要作用。平阳县组织了926支“抗台党员突击队”、设置了1326个党员责任岗，并成立了300余支应急抢险小分队，在转移群众、抢险救灾中发挥了重要作用。苍南县灵溪镇党员抗台应急分队在处理堤坝滑坡险情时，第一时间到达现场并设立指挥部，调集200多名办事处和村居干部、100多名民兵，装填沙包、加固堤坝，终于赶在台风登陆前，控制住

了险情，保住了灵溪镇渡龙办事处一万多名群众的家园和2万多亩农田。泰顺县受强降雨影响共有14条公路遭受不同程度损毁，58省道、老58省道、院线、东桂线等10条道路交通中断，该县交通公路部门组织抗台应急分队迅速出动，共安排146人次，投入各类机具25辆，冒着疾风暴雨，抢通了县城对外的交通要道58省道和院线，其它线路抢通工作也正在紧张进行中。

三、广大党员干部充分发挥先锋模范作用。各乡镇、村居认真落实党员干部抗台抢险责任制，组织党员干部在危险地段开展地毯式巡逻，发现险情立即排除，力求将损失减少到最低程度。广大党员干部在本次抗台救灾工作中，勇当先锋，广泛动员广大群众，把

防御工作落实到家家户户，切实保护人民群众生命和财产安全。各级农村工作指导员积极指导、配合村干部带领群众做好抗台减灾和生产自救工作，挨家挨户地落实防台、抗台措施，帮助村民做好门窗加固、危房户人员撤离、渔船进港避风等抗台准备工作，共筑抗击“莫拉克”的钢铁长城。9日上午，苍南县龙港镇凤浦岛出现严重内涝，群众生命安全受到严重威胁，该镇常务副镇长曹庆植带领镇干部，带着小船和救生圈，经过1个多小时的奋战，成功转移被围困的12名群众。

四、防台抗台成为“组工干部下基层”的最前线。在防台抗台的关键时刻，全市组织部门和组工干部带头冲到了一线。洞头县委组织部联合县委办、纪委等部门组成督查组，对各有关单位和党员干部防台、抗台相关措施落实情况进行督查。平阳县县委组织部按照“组工干部下基层”活动中所确定的联系乡镇，组成7支抗台工作组，实行分村分片包干负责制，由部领导带队，分头分组深入到抗台一线，帮助、指导落实各项防台抗台措施。

(中共温州市委组织部办公室)



姚志文来文成慰问受灾党员群众

8月11日下午，省委组织部副部长姚志文一行来文成慰问受灾党员和群众。

姚志文一行在县委书记吴开锋、县委常委、组织部长卢斌的陪同下，深入受灾第一线，先后到我县公阳乡、双桂乡、樟台乡了解受灾情况并慰问受灾群众。公阳乡白石坑村受台风莫拉克的影响，倒塌房屋8间，在当地乡党委政府的共同努力下，安全转移15人并安置到该乡避灾安置中心，所幸未造成人员伤亡。姚志文来到村里第一时间察看了被泥石流冲毁的房屋，并向乡负责人详细询问了当时转移人口

的情况。在得知有几位灾民经历了被驻村干部强制转移出来不久，房屋便被泥石流冲毁的险情后，姚志文肯定了公阳乡政府转移人口的工作。在双桂乡垵山村，姚志文看望了安置的灾民，其中一位被干部冒着生命危险救出来的老人激动的握着姚志文的手说：“没有这些好干部，自己肯定躲不过这次塌方了。”在樟台乡鹤东村，姚志文实地察看了倒塌的房屋和被水冲毁的路段，并到安置点看望了受灾群众，为他们送上了慰问金。

随后，姚志文一行听取了县委书记吴开锋所作的文成县抗台救灾

工作情况汇报。姚志文肯定了文成县的抗台工作及灾后自救工作。姚志文要求文成县委县政府再接再厉，继续做好灾后工作，防止灾后灾，灾中灾的发生；要关心群众，尽快帮助群众解决好实际困难。对于房屋倒塌的灾民尽量让他们在冬天来临前都能搬进新房，妥善安排好灾民们的居住问题。同时，要鼓励受灾群众树立信心，克服困难，积极开展生产自救。并要求及时总结这次抗台经验，作好在此次抗台工作中的好人好事等先进事迹宣传工作。

(中共文成县委组织部)

苍南县非公企业党组织和党员抗击“莫拉克”台风

今年8号“莫拉克”在福建霞浦第二次登陆，由于其移动速度缓慢，带来历史罕见的特大暴雨，严重影响苍南，苍南县非公企业党组织和党员在灾情面前迅速行动，发挥先锋模范作用，带领广大职工，奋战在抗台第一线，努力把台风带来的损失降到最低限度。

一、积极动员，扎实做好准备工作。从7日上午开始，各个企业党组织根据抗台防台工作的总体部署，及时召开动员会议，布置各项措施。一方面通过短信和企业广播及时把气象部门的信息告知广大职工，宣传防台知识。另一方面发动党员深入到车间、仓库巡查，加固门窗，准备抗台物资，做好防风防雨准备。浙江苍南仪表厂和仪邦集团党委专门成立了抗台领导小组，主要成员都是党员骨干，党委书记亲自和职工共同研究抗台工作，检查抗台部署落实情况。

二、带头抢险，保证企业财产

安全。企业党组织以高度负责的态度，要求各个党员树立主人翁意识，带头值班巡查，保证企业的生产设备等各类财产的安全。9日夜里12点左右，由于台风带来的强降雨迅速进入浙江苍南仪表厂车间，共产党员黄希俊立即带领抗台人员对车间内的设备和产品进行垫高。8月10日凌晨2点钟，南塑集团党员在巡查时发现车间进水，及时向党支部书记林增标汇报，发动党员职工转移价值设备和原材料，避免企业财产遭受重大损失。由于这次创纪录的降雨量，华正集团和盛宇集团等众多企业的厂房、设备进水，广大党员身先士卒，克服灾后停电等诸多困难，疏排积水，为设备抢修赢得了宝贵的时间。

三、主动关心，做好外来员工工作。针对企业来自内陆地区的外来员工比较多、没有经历过台风的情况，一些企业党组织及时安排人员修缮外来员工的宿舍，准备矿泉

水、面包和一些药品，做好后勤保障，以安定外来员工人心，保证台风过后能迅速组织人员恢复生产。如温州泰昌胶粘制品有限公司党支部根据公司地处郊区，往常台风来临前后风雨都比较大的特殊性，专门安排3名党员负责掌握公司外来员工的食宿，掌握动态，严格控制人员外出。

四、坚守岗位，及时恢复正常生产。台风过后，该县非公企业广大党员干部发扬连续作战的精神，又精神饱满地投入到生产自救工作中去。一些企业党组织立即组织相关技术人员和技术骨干，统计灾损情况，及时修复台风中受损的设备，恢复生产。如永益复合材料公司党员林尔波连续三天在公司值班，不顾自己家里也进水，台风过后马上组织人员清理厂房，修复设备，恢复生产。

(中共苍南县委组织部两新科)



加强党建工作是基础 建立健全机制是关键

破解城中村问题的思考

□中共鹿城区委常委、组织部长 李震

鹿城作为温州中心城区，随着城市规模不断扩张，形成了大量的城中村。这些村，一方面因为城市发展累积了大量集体资产；另一方面，作为管理主体的村两委班子管理水平又无法适应，管理机制也相对滞后，同样也累积了大量的问题和矛盾，“城中村”成了各类信访、群访以及脏、乱、差的代名词，成了城市管理难以消解的痼疾。

6月1日至7日，我利用近一周的时间，结合“组织部长下基层”活动，专题带着问题、带着思考深入城中村。一周来，使我深受教育、深受启发，也深有感触，城中村存在的问题，暗示着村级组织没能发挥服务群众、凝聚人心、促进和谐的应有作用，凸显了村级党组织凝聚力、战斗力还不强，核心作用还不突出的现状。一位老党员朴实地说：“村里的事情要搞好，村干部不能内斗，村里的规章制度要执行，村务要及时公开”。他的话坚定了我的思路：破解城中村问题，加强党建工作是基础，组织部门作为抓好党建工作的重要职能部门，要身先士卒、积极协调有关职能部门共同健全完善一套规范有效的办法、机制，构建以党建促村建的城中村党建格局，重点是在提升村干部素质、完善村级民主管理机制、规范村干部管理、规范决策程序、规范财务管理、规范村务监督上下功夫。

一要健全村干部教育培训机制。全面实施“村干部素质提升”计划。通过教育培训，使村干部提升理念，改进思路，掌握方法。如：城中村改制思路、如何处理好历史遗留问题和热点难点问题等。同时，要积极开展交心、谈心、入户走访慰问等活动，进一步关心、爱护离职村干部。

二要探索完善村级民主管理机制。确定村党组织在村委会和村级各类群团组织中的领导核心作用，

按照“支部领导，民主决策”的原则，积极探索完善城中村的民主管理机制，做到用制度管权、管事、管人。

三要建立健全村级财务责任追究机制。健全农村集体资金、资产、资源管理制度。探索建立村级财务责任追究制度，规范村级财务公开的内容和频率，探索村民“点题”公开和群众质询答复的公开形式，提高村级财务公开的质量和效果。

四要建立健全村干部目标管理和考核评议机制。强化村干部的管理力度，落实当选村干部承诺制，引进村干部任期问责的契约化管理机制。结合村干部任期目标和创业承诺事项，实行目标管理，每年对村干部进行一次考核。把考核评议结果与村干部误工报酬、评优评先直接挂钩。

五要建立健全村干部为民服务工作机制。围绕党的农村政策落实情况加强监督检查，切实纠正损害农民利益的突出问题，严肃查处涉农违纪违法案件。建立村干部集中办公日制度，在有条件的村实行村干部值班或坐班制度，及时处理村级组织日常事务，确保有人管事。在村一级全面推行全程办事代理点或村级便民服务站，方便村民办事。





落实五项工作措施 推进带头人队伍建设

——加强社会主义新农村带头人队伍建设的思考

□ 中共瑞安市委常委、组织部长 项国生

建设以党支部书记为主要对象的高素质社会主义新农村带头人队伍，是加强农村基层组织建设的重大措施，是推进新农村建设的迫切需要，也是维护农村社会稳定的必然要求。为此，我认为要落实五项工作措施。

一、改进选配办法，形成高素质人才脱颖而出的良好机制。 一要建立后备人才库。抓好“三培养”工作，努力把农村致富带头人培养成党员干部，把党员干部培养成致富带头人，把党员致富带头人培养成村级带头人。同时，要分类建设好村后备干部库和实用人才库，增添村级后备力量。二要改进推选办法。上次村级换届选举中我市有81%的行政村实行“三推两测一议”确定村级党组织候选人初步人选的办法，即采取党员自我推荐、他人（党员或其他村民）推荐、组织（村党组织及其他村级组织）推荐等三种推荐方式，根据推荐情况，开展党内满意度测评、党外满意度测评确定候选人初步人选，按照选举程序进行选举，普遍反映较好。三要探索多种形式的选配办法。要着力拓宽农村基层干部来源，在条件成熟的村，可以尝试“聘任”、“跨村任职”、“交叉任职”等不同方法，一些人口不多、村情稳定的村宜实行支部书记一肩挑。

二、加强学习教育，提高村级带头人的能力素质。 一要抓好岗前培训。换届后，对村级班子要分级落实培训工作，村党支部书记应由县（市）负责培训，集中组织培训，注重培训的针对性、实效性。二要坚持日常培训。由基层党委牵头，安排村党支部书记及其他村两委成员每年参加累计10天以上的学习培训。县（市）组织部要加强指导。同时，对40岁以下村主要干部没达到大专学历的，要安排学历教育。三要整合师资力量。要筹建讲师团人才库，根据村党支部书记的实际需求安排师资，如安排乡镇领导干部、（县）市有关职能部门负责人或业务骨干、党校教师等。同时，安排一些优秀村干部上台传授经验，实行“村官教村官”，开展互动交流，提高村干部的实际工作能力。

三、拓宽工作平台，增强村级带头人的调控能力。 一是建立社会面管理的基础档案。社会维稳、安全生产、计划生育、环境卫生、生态保护、违章整治和信访调处等社会面管理是村级的重要工作，要提高村支部书记抓社会面管理的意识和能力，增强对村级工作的调控力，并建立社会面管理基础档案，并落实专人进行管理。二是建立社会面管理的工作网络。构建“党组织书记和村委会主任牵头、村两委

成员分工落实、党员设岗定责、村民代表和社会能人积极参与”的社会面管理的基础网络，形成条块共建的“治安联防、矛盾联调、问题联治、事件联处和平安联创”的三联工作保障网络，将上级党委、政府部署的重点工作和本村社会面存在的突出问题进行任务分解，制定工作计划，做到人员、职责、任务、措施四落实。三是建立社会面管理的报告和评估制度。建立社会面管理的月报和急事特报制度，村级带头人要及时掌握村情民意，第一时间向上级组织和政府反映苗头性、倾向性、突发性问题，积极给予稳控、处置。通过社会面管理的实践，进一步检验与提高村级带头人的调控能力，进而提高其公众形象，体现其班长角色。

四、强化管理监督，确保村级带头人的工作成效。 一是推行村支部书记主持村民代表会议制度。《村民委员会组织法》第二十一条规定：人数较多或者居住分散的村，由村民委员会召集村民代表开会，讨论决定村民会议授权的事项。但在实际操作过程中，我认为由村支部书记负责召集村民代表会议更有利于工作。这样体现了村民代表会议作为村级的最高决策机构，又有利于加强党的领导。当前我市已有30%的村推行这个办法，普遍反应

走好三步“棋” 扎下村官“根”

——充分发挥大学生“村官”在新农村建设中作用的思考

□ 中共永嘉县委常委、组织部长 黄波



大学生村官这个群体一直是我关心和关注的，每次在下乡调研时，我都会邀请大学生村官代表参与座谈，了解他们是否安心工作，肯否扎根农村、服务基层，认真听取他们的意见，也有意识地给他们多提供实践锻炼的机会。永嘉县近两年共招录了大学生村官160人，在一定程度上优化了农村干部队伍结构，目前，在村的这批大学生村官能积极参与农村各项工作，总体上得到了村干部和群众的认可和好评。

这次调研期间，我重点走访了联系点桥头镇谷联村、底新村，到桥头镇下日川村进行了蹲点调研，

较好。二是加强工作监督。通过建立村务监督委员会，选举产生专职村务监督组织，整合各种监督形式，实现对村级工作和村干部权力的有效监督。当前我市已有900个村建立村务监督委员会。三是健全考核机制。推行以年终考核为重点，以日常考核和重点阶段性工作考核为辅助的全方位考核机制。加强年终考核，村党支部书记要向乡镇党委、本村党员大会述职，向村民代表会议或村民会议通报工作情况，接受上级党组织的考核和党员、群众的评议。对作风不实、工作不力、群众有反映的，要及时批评教育，诫勉谈话，促其整改；对岗位目标任务完成情况差、作风不好、群众反映强烈的，要按有关规

定及时调整；对以权谋私、违法违纪的，要严肃处理。

五、提高报酬待遇，解决村级带头人的后顾之忧。一要继续提高市财政的补助。要根据经济发展水平，对欠发达地区经济薄弱村和较薄弱村的补助经费进行调整，逐步提升补助标准，通过三年时间，使经济薄弱地区的村主要干部年收入跟当地农民平均收入持平。二要优化报酬结构。要在原来的基础报酬、考勤补贴、绩效奖励的基础上增加集体经济创收奖励，根据村集体经济的年净增资产情况按比例给予村主要干部相应的奖励，鼓励其壮大发展村集体经济的积极性。同时，要灵活运用包工制与误工补贴两种报酬机制，规范建设其他村

“两委”成员的报酬，并建立规范合理的村干部报酬审批程序，确保村干部报酬的确定合理合法，下发及时到位。三要扩大社保覆盖面。要进一步强化各乡镇的工作责任，把村干部参加基本养老保险作为一项重要的考核内容纳入基层组织建设的考核范围。医疗保险可纳入农村合作医疗保险体系，并适当提高村干部的保险金额，建立离任村干部大病统筹专项基金，加大报销比例，减少村干部因病返贫的风险。同时，出台新的离任村干部生活补助办法。要建立统一规范、切合实情的补助办法，科学界定补助对象、补助标准、报批程序、发放办法，确保离任村干部生活补助制度化、规范化。



专题召开大学生村官座谈会，实地察看大学生村官工作、学习、生活等情况，约谈部分乡镇分管同志、与驻村干部、村干部进行了交流，听到了不少关于大学生到农村当村官功利趋向性过强、作用发挥不明显的反映，让我深感忧虑。作为当代大学生，他们大多刚从校门出来的，有的理想色彩浓、对职业期望过高，受到挫折教育少，有的适应性不强，有的扎根意识淡薄，普遍缺乏自我身份认同感，存在自我定位不准确等特点。同时，由于配套管理难跟上，一些大学生村官到基层后还处于放任状态，主要表现为一些乡镇、村不愿管、不去管，一些大学生村官在村里根本起不了多大的作用，甚至由于对农村的不了解，在村级组织决策时很难介入，难以融入新农村建设，更谈不上在农村创业了。

我深深感到，要充分发挥大学生村官作用，当前必须走好三步“棋”。

第一步棋是进一步完善政策措施。目前，大学生村官的整体政策还不是很合理，需要不断予以完善。一是明确政治定位。要进一步明确大学生村官角色定位，使大学生村官在村工作有盼头。建议把通过考试招录的大学生村官定位为“预备公务员”，在村里挂职锻炼3~5年，期间代表乡镇参与村级组织决策，期满后经考核为合格的过渡为乡镇公务员，工作可以继续留任村里，也可以通过公开选拔到上级机关担任公务员。二是健全选拔机制。发挥大学生村官作用，消除他们的后顾之忧是关键。建议每年从大学生村官中选拔部分优秀人员作为乡镇领导干部人选，确保把有志向、有热情、有潜力的大学生村官选拔出来。要畅通大学生村官就业渠道，对于“村官”满3年选择到社会就业的，组织上要予以有效引导和大力推荐。三是优化选聘渠道。打破只通过考试进入大学生村

官队伍的方法，建议可通过组织部门的考核考察等有效手段，把具有大专文化程度的优秀村干部或大学生志愿者中选聘入“大学生村官”队伍，实行与大学生村官同工同酬，以便让更多的大学生农村扎根。

第二步棋是进一步加强管理引导。加强培养、管理和使用，确保大学生村官待得住、干得好。一是加强管理保障。县、乡两级要创造各种条件，主动提供生活、培训、社会保障等方面的服务，让大学生村官真正在所驻村拥有一种归属感，在工作中拥有一种成就感，得到认可，实现价值，使其真正在农村“安下家”来。二是实施帮带培养。安排乡镇驻村联片干部和经验丰富的村干部与大学生村官结对，开展传、帮、带，传授农村工作经验和方法，使其熟悉村情民意，融入当地农村社会，让他们较快地成长进步和真正发挥作用。三是健全考核激励。把大学生村官管理纳入基层组织目标体系管理，建立岗位目标责任制，形成一套有效的追踪评估体系。严格实行“分类晋档、勤绩联酬”考核办法，通过年度考核把工作表现好的大学生村官选出来，

形成奖优罚劣的激励机制，调动大学生村官干事创业的积极性。

第三步棋是进一步搭建创业平台。发挥大学生村官在新农村建设中的作用，“事业留人”是关键。一是建立村官创业“培训站”。倡导大学生村官创业，就要鼓励和支持他们学习掌握各项技能，成长为适应农村和社区发展需要的基层干部、生产能手、经营能人等实用人才，为他们扎根基层创业创新提供舞台。二是建立村官创业“发展基金”。研究和制定鼓励大学生村官创业的立项、融资等各项优惠，形成创业财政补贴机制，建立大学生村官创业发展基金，解决大学生村官创业原始资本问题，明确扶持大学生村官的群体创业致富政策，激发大学生村官创业积极性。三是建立村官创业“孵化器”。建立大学生村官创业咨询服务机构，出台大学生村官创业的风险投资政策，加强企事业单位与农村社会的统筹共建，充分发挥大专院校、农业企业、金融机构、科研院所等各方面积极性，营造大学生村官创业的社会氛围，支持大学生村官在新农村建设中建功立业。



解放思想增强发展意识 发挥优势把握致富门路

——发展壮大村集体经济是抓农村党建迫切需要解决的问题

□ 中共文成县委常委、组织部长 卢 斌

夜已深，人已倦，小山村的宁静反而使人无法入睡。在这次“组工干部下基层”活动中，我再次到工作联系点——百丈漈镇长塘村，带着“壮大村集体经济是抓农村党建的迫切需要”这一课题进行蹲点调研。

长塘村全村274户910人，耕地433.5亩，年均收入低于2500元的农户有111户，占全村总户数的40.5%，属于低收入农户集中村。在蹲点走访中，村干部纷纷提到，随着社会主义新农村建设日益深入，村里的资金压力在不断加大。村书记夏帮宽说，现在是“农民减负，村里却增负”，村里一年下来几乎没有什么收入，年初的创业承诺变成政府承诺，政府不补助，村里的基础设施建设、各项社会事业就搞不起来。其实，像长塘村这样的难题，平时我到其他村也经常听到。可以说，在欠发达地区，随着农村经济社会发展，许多行政村由于地处偏远、基础薄弱，农村基层组织经费不足的矛盾已日益突出。在蹲点调研中，我切身体会到，发展壮大村集体经济，已成为增强农村公共服务功能，加强

农村基层组织建设的迫切需要。

首先，要从解放村两委班子思想入手，增强村级班子发展壮大集体经济的意识。长期以来，长塘村由于受环境条件的制约，村两委班子在发展壮大村集体经济工作方面信心不足，缺少经验、思路狭窄。我觉得，要结合实际，从三个方面入手狠抓观念更新和思路创新工作。一是强化“学经”，更新观念。充分利用远程教育资源，在组织党员群众学习的同时，要求村两委班子及时了解掌握市场信息，先行一步，把握致富门路。二是突出“传经”，提高水平。要“请进来”，多方联系专家、致富带头人等前来传授致富经验和技能，带动农民群众科技兴农。三是“取经”，明确思路。要“走出去”，通过组织外出学习等方式，进一步启发了村级干部的发展思路。

其次，要从发挥资源优势入手，不断拓宽发展壮大村集体经济的渠道。长塘村村集体经济的来源不多，村庄规模小、自然村分散，没有固定资产的积累，村集体的山林、土地承包到户较彻底，集体性的资源经

济收入基本没有，村内没有二、三产业支撑。我认为，要发展壮大村集体经济，关键还是要在拓宽渠道上下功夫，适宜发展什么就发展什么，有什么优势就发挥什么优势。如利用联网公路建设，葛蒲垄工业基地入驻的优势，通过村宅基地整理，建设生产营业用房，为急需生产营业用房的企业提供场所；利用土质肥沃、适宜种植高山蔬菜的优势，建立毛豆、辣椒等种植基地，等等。

第三，要从扶持扶助入手，为发展壮大村集体经济提供保证。俗话说，新手上马，扶一把，送一程。像长塘村这样的空白村，发展村集体经济还需外力帮扶。一是对发展壮大村集体经济项目在税收、信贷、用电、用地等方面给予大力扶持。二是积极协调部分支农资金向发展村级集体经济项目倾斜，争取项目的正常启动。三是发挥市、县“联乡驻村入户”单位的帮扶作用，改变过去“输血”式帮扶为“造血”式扶助，通过壮大集体经济积累，改变村整体经济状况，增强社会主义新农村建设活力。

扎实抓好基层党组织建设这一基础工程

王昌荣到乐清调研时强调

最近，中共温州市委常委、组织部长王昌荣来到乐清市调研基层组织工作。

7月20日，王昌荣先后赴乐清湾港区、中欧船业调研沿海产业带建设，听取中心区管委会有关市总体规划和城市中心区规划情况汇报，并实地察看了港区、中心区建设进度。之后，王昌荣对该市的产业布局、城市规划表示肯定。他指出，温州发展的潜力在沿海产业带，沿海产业带建设的主战场在乐清，要加快海涂围垦工程建设进度，推进临港产业发展，为乐清乃至温州的沿海产业发展提供空间和平台。

7月21日，王昌荣又到柳市镇、北白象镇莲池头村、正泰集团等地，与乡镇、村干部和党员群众代表进行座谈，深入了解基层党组织建设情况。在柳市镇调研时，王昌荣指出，要强化责任意识，充分利用当前的倒逼机制，充分利用正在开

展的强镇扩权试点机遇，充分利用即将开展第三批学习实践科学发展观活动，推进柳市又好又快发展。在谈到农村基层党组织建设时，王昌荣强调，加强基层党组织建设是党的建设的基础，各级领导干部要高度重视并切实加强基层党建工作的领导，扎实抓好基层党组织建设这一基础工程，充分发挥党组织在服务经济建设、构建和谐社会中的积极作用。搞好农村基层党组织建设，关键在乡镇，乡镇要认真负起责任，强化阵地战略意识，牢牢把握基层党组织建设的主动权，多管齐下，不断增强党的基层组织的凝聚力和战斗力，尤其是要抓好后进村转化工作，促进农村和谐稳定。要切实加强以村党支部书记为核心的村级组织班子建设，不断提高他们履行岗位职责、做好农村工作的能力，夯实村级组织基础。

（中共乐清市委组织部办公室）



全市党员干部现代远程教育工作领导小组成员单位会议暨远程教育工作推进会召开

为贯彻落实“全省农村党员干部现代远程教育现场会”精神，进一步形成远教工作合力，推进全市远教工作的深入开展，7月17日下午，市远程办召开了“全市党员干部现代远程教育工作领导小组成员单位会议暨远程教育工作推进会”。

这次会议是市远程办成立三年来规模最大的一次会议，市委常委、组织部长王昌荣，市委常委、鹿城区委书记余梅生，市委副秘书长谢浩，市政府副秘书长王蛟虎和市委组织部副部长杜建平出席了本次会议。市远程教育领导小组各成员单位分管领导和联络员、各县（市、区）委组织部分管副部长和电教中心主任也参加了这次会议。与会同志观看了我市近三年来的远教工作宣传片，听取



了鹿城区委组织部、中共泰顺县委组织部、温州市水利局、中国电信温州分公司、永嘉县岩头镇党委、苍南县五凤乡八亩后村茶叶基地和文成县周壤乡岭南村站点管理员胡立安同志的典型发言和交流发言。

王昌荣部长在会上作了重要讲话，对前几年的远教工作作了充分肯定，并对下一步的工作提出了具

体要求。他指出：开展党员干部现代远程教育是干部受教育的新载体、农民得实惠的新途径、加快农村信息化的有力推手，各地各相关部门要进一步提高对这项工作重要性的认识，突出“用”这个重点，注重学用结合，充分整合各相关部门的基础设施资源、人力资源和教育资源，形成合力、整体推进；要加强队伍建设、夯实工作基础，创新工作载体、深化学用工作，使远程教育发挥实效；要完善领导机制，加强督促考核，保障经费投入，加大宣传力度，把远程教育打造成党员教育、创业致富、民生服务和文化宣传的新平台。

会议由市委副秘书长谢浩同志主持。
(温州市远程办)

县(市、区)委组织部长会议专题研究后进村集中整治工作



8月14日，市委组织部召开全市县（市、区）委组织部长会议，专题研究部署后进村集中整治工作，市委常委、组织部长王昌荣出席会议并作重要讲话。王昌荣要求，各地要切实增强开展后进村集中整治的责任感和紧迫感，在前阶段工作基础上，“乘势而上、抓实抓具体，确保年底交帐”。

王昌荣强调，要进一步提高认识。要站在全局的高度，深刻认识开展后进村集中整治是围绕我市科学发展大局的迫切需要，把集中整治作为组织工作围绕中心、服务大局的具体行动，真正重视，真正抓紧抓实、抓出成效。要充分认识到当前开展后进村集中整治的有利条件，贯彻落实全国、全省和全市农村基层组织建设工作会议精神，结合即将开展的第三批学习实践活动，把集中整治作为提升我市农村基层组织建设整体水平的关键举措来抓，抓住

机遇，迎难而上。要充分认识到后进村整治要集中开展的必要性，把集中整治作为农村基层组织建设的中心任务来抓，集中时间、集中力量，全力以赴推进，确保取得实效。

王昌荣指出，要进一步改进工作方法。一是坚持突出重点、分类整治。按照“一村一策”的要求，逐村进行分析，针对“软、乱、散、穷”等不同类型的村，研究制定具体的整治方案，因村制宜推进整治工作。关键是要集中时间、集中力量，一个村一个村的抓好整治转化，一个问题一个问题的抓好解决落实。二是坚持多管齐下、综合整治。县（市、区）四套班子领导要带头联系指导，机关部门要挂钩帮扶，形成

共同抓整治的良好氛围、良好姿态。要有效整合纪检、政法、农业等部门力量，综合运用各种手段，充分借助公安部门开展的“清障、除污”专项行动，加大集中整治工作力度。三是坚持着眼长远、标本兼治。既立足于解决突出问题抓好治标，又着眼于长远抓好治本，把省委“1+15”和市委“1+14”政策文件贯彻落实到位，努力建立健全常抓不懈、固本强基的基层组织建设长效机制。要突出乡镇党委书记队伍建设，选好配强乡镇党委书记，对不胜任后进村集中整治工作的，要尽快予以调整充实，确保有人、有能力抓好这项工作。

王昌荣部长要求，要进一步抓好督促落实。各级党委和组织部门

要切实加强对后进村集中整治工作的领导，精心部署，以“敲钉子”的精神，把集中整治落到实处。抓好后进村集中整治，责任在县（市、区）委，关键在乡镇党委。组织部门要发挥牵头抓总职能，坚持抓乡促村，加强督导检查，强化考核奖惩。8月份开始，市委组织部将由各位副部长带队，每月到县（市、区）进行督查；部务会每月听取专题汇报。要通过建立后进村整治情况专报，通报整治工作进展情况和存在问题，交流各地好的做法和经验。年底前，全市要对后进村集中整治工作进行总结，在此基础上研究部署新一轮后进村整治工作。

（中共温州市委组织部）

全市非公企业区域化党建工作座谈会在瓯海区召开

8月19日，全市非公有制企业区域化党建工作座谈会在瓯海区召开。中共温州市委常委、组织部长王昌荣与会并作重要讲话，市委组织部分部长、社工委书记陈进达部署了我市下一步的非公企业区域化党建工作，市委组织部分部长杜建平主持座谈会。

王昌荣指出，非公企业党建以“拓面提质”为要求，以推进区域化党建工作为抓手，落实构建城乡统筹基层党建工作新格局的具体举措，以改革创新的精神加强非公企业党的建设，努力开创温州城乡协调发展新局面。他强调，加强非公企业区域化党建是统筹推进城乡基层党建工作的一项有力举措，一是要创新举措、真抓实干，使全市非公企业党建工作在基层组织建设中成为亮点，继续走在全国非公党建工作的前列。在新的工作目标和标准下为温州科学发展、民营企业的转型升级、和谐社



会建设发挥更加突出的作用。二是要使“拓面提质”成为区域化党建工作的着力点。进一步扩大覆盖面，使每个非公企业的党员得到党组织的关心和关怀，使每位非公企业党员在温州过上正常的组织生活，发挥应有的作用。提升党建工作水平要有创品牌的精神和意识，要不断整合资源，要充分重视非公企业党组织作用的发挥，使非公企业党员成为企业生产经营的骨干和主力军，成为企业文化建设的带头

人，成为企业员工的贴心人。三是要把非公企业区域化党建工作与第三批学习实践科学发展观活动紧密结合，为全面提升我市基层党建统筹工作水平，加快推进温州经济社会建设作出积极的贡献。

中共瓯海区委书记谢再兴与会致辞，瓯海区委副书记陈芳铭，以及各县（市、区）委组织部分管副部长，两新科科长，部分镇（街道）党委（党工委）书记，村、社区、非公企业党组织书记等100多人出席了座谈会。瓯海区委组织部、瑞安市委组织部、乐清经济开发区管委会、鹿城区南门街道党工委、温州市家用电器协会党支部在会上作了典型发言。

与会人员还实地考察了瓯海经济开发区党员服务中心和腾旭服饰有限公司。

（中共瓯海区委组织部）

公平公正 竞争择优 改革创新

竞争性选拔干部工作的一次成功尝试

——我市竞争性选拔副县级领导干部工作梳理

□ 温州市竞争性选拔副县级领导干部工作办公室



为深入贯彻落实科学发展观，进一步深化干部人事制度改革，形成从基层一线锻炼培养选拔干部的良好导向，加快培养选拔年轻干部工作步伐，优化领导班子和干部队伍结构，温州市于6~7月开展了竞争性选拔副县级领导干部工作。这次选拔工作，共推出副县级领导职位31个，其中市直单位副县级领导职位20个，县（市、区）党政副职领导职位6个，县（市、区）党政副职领导职位（女）3个，县（市、区）政府副职领导职位（非中共党员）1个，县（市、区）党政副职领导职位（少数民族）1个。经资格审查，共有1509名考生报名，笔试时有1410名考生参加；笔试后，按照5:1的比例，由高分到低分确定了164名考生参加面试（其中有9名考生同分）；面试后，累计笔试、面试和素质考核分数，按照3:1的比例由高分到低分确定了93名考察入围对象；考察结束后，将各个环节的分数按一定比例合成综合分数，由高分到低分确定拟任人选。经过宣传发动、报名和资格审查、笔试、面试、素质考核、考察、讨论决定、公布结果等程序后，按照既定岗位设

置公开选拔了31名副县级领导干部。现将有关情况梳理如下：

（一）

市委高度重视这次竞争性选拔工作，邵占维同志多次作出重要指示，特别强调要把这次竞争性选拔工作作为学习实践科学发展观活动的重要实践载体来抓，明确具体要求。市委专门成立竞争性选拔工作领导小组办公室，切实加强对这次选拔工作的领导和指导。市委常委、组织部长王昌荣深入研究这次选拔工作，提出一系列指导性意见，力求形成“五个导向”，并多次主持召开部务会议，部署具体工作。整个竞争性选拔工作，按照“实际、实用、实效”的要求，坚持“公开、公平、公正”的原则，采取“定岗、定性、定量”的方式，认真总结以往经验，学习借鉴各地做法，大力推进改革创新，在社会上产生了积极反响，提高了选人用人公信力，实现了预期目标，达到了“树立导向、创新机制、优化结构、塑造理念、崇尚风气”的总体要求。主要成效体现以下五个方面：

1、通过这次竞争性选拔工作，一种心向基层磨砺的良好氛围逐渐浓厚。从岗位设定、题本设置、素质考核等方面入手，鲜明地突出重视从基层一线选拔干部、重视培养选拔年轻干部、重视调动各年龄段干部的工作热情、重视增强领导班子整体功能和重视盘活干部人才资源等“五个导向”。特别是这次专门

拿出市教育局、财政局、劳动和社会保障局、规划局、环保局等10个市直单位副县级领导职位，定向乡镇（街道）党政正职选拔，并在报考资格条件设置、考试、素质考核和考察等环节都向基层一线倾斜，其中“基层工作经历”在素质考核中的量化权重达到了30%，赢得了广大基层干部的好评。这次选拔出的31名领导干部中，有15人在基层乡镇（街道）一线任职，有13人基层一线工作时间在10年以上，其中2人超过了20年。大家反映，这次市里拿出这么多重要岗位直接面向乡镇（街道）党政正职，充分说明了市委贯彻落实中央和省委关于“注重选拔在基层和生产一线的优秀干部”要求的决心，体现了市委对基层干部的关心关爱，有利于鼓励基层干部安心基层、踏实干事，有助于推动机关干部踊跃下基层锻炼、在基层创业。

2、通过这次竞争性选拔工作，一些体现生机活力的选人机制创新突破。这次竞争性选拔工作推出的31个目标职位，其数量之多、分布之广、份量之重，是前所未有的，比2003年、2004年、2005年连续三年公开选拔的县级领导职位总数还多。这次竞争性选拔工作向社会公布后，1500多名乡科级干部报名参加，是2003年、2004年、2005年公开选拔县级领导职位报名总数的1.1倍。这种力度和决心以及干部的踊跃参与，其本质就是对选拔任

用干部制度改革的一次创新突破和纵向深化，是激活干部活力的一种机制效应和体制作为。在选拔工作中，又以进一步扩大干部选拔任用工作的民主为着力点，对体现充满活力的选人用人工作机制作了大胆探索和创新。比如，探索建立信息公开制度，不断提高选人用人的公开性和透明度，使广大干部群众能对选拔工作和被选拔的干部进行有效监督；比如，实行差额考察、差额票决等方式，形成了民主择优选拔干部的机制；比如，请群众来当评委和进行民主测评，积极扩大群众参与面，认真落实群众选择权，让人民群众为选好人用好人把好关口，等等。一名担任群众评委的社区党支部书记说，选拔干部听取基层意见的方式非常好，感觉责任重大，会认真代表群众“把好关”。

3、通过这次竞争性选拔工作，一批突出实绩实干的优秀干部脱颖而出。我们本着“立足当前、着眼换届”的原则，坚持把特殊要求与现实需求有机结合起来，进一步解放思想、更新观念，开阔用人胸襟，拓宽选人视野，不拘一格选拔干部。这次竞争性选拔工作，按照在领导班子中形成合理年龄梯次配备的要求，把19个目标职位的年龄条件放宽至47周岁，在年龄问题上防

止“一刀切”，充分调动了各个年龄段干部的积极性。同时，专门设置了11个县（市、区）党政副职领导干部职位和共青团温州市委副书记职位，这些岗位在年龄设置上不超过34岁，为优秀年轻干部脱颖而出开辟了“快车道”。在竞争性选拔过程中，我们坚持德才兼备、以德为先标准，通过竞争择优选出了一批“政治坚定、让党放心、群众拥护”、“崇尚实干、勇于创新、能力突出”、“敢于负责、品德高尚、清正廉洁”的优秀干部。据统计，新提任的31名领导干部平均年龄为37岁，其中45岁以上的5人，40至44岁的5人，35至39岁的9人，34岁以下的12人，年龄最小的仅26岁。另外，通过这次竞争性选拔工作，一大批优秀干部进入了组织视野，为今后选人用人工作奠定了良好的基础。

4、通过这次竞争性选拔工作，一种注重科学发展的责任意识明显增强。坚持从试卷题目的设置切入，把竞争性选拔工作置于推进科学发展的大局中谋划，着力在考试中潜移默化地对应试者进行科学发展能力测评和启发自我教育。在试题内容的设置上，我们紧贴科学发展、紧贴改善民生、紧贴热点难点、紧贴岗位实际，涉及贯彻落实科学发展观、处理突发性事件、应对当

前经济形势和解决群众反映的热点难点问题，注重对应试者领导能力素质、个性特征和职位适应程度等方面的测评，力求在回答这些题目中，引起干部对科学发展观的深刻思索。虽然，这次考试选拔的只有31个岗位，但更大的收获在于让1500多名科级干部（占全市同类干部的14%）接受了一次现实的科学发展观教育，看到了自己的能力欠缺和努力方向。通过这次竞争选拔，无论是应试者，还是其他干部，都有一种强烈反应，今后要刻苦学习，钻研业务，提高科学发展、促进和谐的能力水平；要勤奋工作，砥砺品行，增长创新为事、创业为民的知识才干；要改进作风，联系群众，积累基层工作、群众工作的经历经验。

5、通过这次竞争性选拔工作，一贯从严自我要求的组工作作风发扬光大。市委组织部作为这次竞争性选拔工作的具体实施部门，本着对群众负责、对干部负责、对市委负责的态度，高度重视，精心谋划，认真实施。在竞争性选拔过程中，面对这次选拔工作涉及面积广、工作任务重、时间要求紧的情况，部委多次召开会议强调，要求参与组织实施的干部做到严格要求自己，发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神，积极克难攻坚，努力展示组织部门的良好形象；严谨工作作风，以认真的态度、求真的品质和较真的作风，用心想事、用心谋事、用心干事，一丝不苟，坚持高标准，追求高质量，使办文经得起推敲、办会经得起检验、办事经得起核查；严肃工作纪律，认真履行职责，严格遵守选拔工作纪律，认真执行廉洁自律有关规定，坚决防止跑风漏气、替人说情、暗箱操作等事件发生。在工作中，每个同志按照市委和部委的要求，保持了组工干部在选拔工作中的良好风气，组工干部的优良作风得到了蔚起弘扬。



(二)

这次竞争性选拔工作，针对“群众最关心公正、群众最担心不透明”的问题，积极改进措施和办法，努力在“创新途径、阳光透明、追求公正”上下功夫，使整个选拔工作体现公开公平公正。主要有以下五个特点：

1、**该保密的严格保密。**竞争性选拔工作，涉及笔试、面试、考察等重要环节。这些环节中的许多内容需要严格保密，坚持的好就会公正于事，坚持的不好就会失信于民。选拔工作中，我们重点对三个方面的内容进行严格保密：一是命题工作严格保密。包括试题题本、命制人员、出题地方和改卷场所等，都采取了非常严格的保密措施，同时对负责试卷工作的人员进行封闭式管理，从一而终地杜绝了泄密事件的发生，使考生公平答题、平等竞争。二是面试评委严格保密。这次面试评委的确定和邀请工作，我们采取后靠通知时间、回避邀请内容、监督通知人员等措施，认真做好评委的保密工作。同时，还采取了评委、考生“双抽签”方式，直到面试开始前最后一刻才通过抽签方式确定谁担任哪个考场的评委，为评委身份公开后再封上“第二道锁”，有效降低了评委与考生的“关联度”。三是累计分数严格保密。进入考察阶段，对考生的笔试、面试和素质考核累计后的分数进行严格保密，避免考察时给高分考生打出“第一印象分”，并事先不向考察组成员明确考察岗位和考察对象，由考察“总调度人”负责考察组和考察对象所在单位的联系，实行单向沟通。同时，在每个考察对象考察结束后，考察组成员各自在《考察组成员评分表》上打出分数，签名后即刻存封并按月上交，坚决避免工作干扰，实施公正评分。

2、**要透明的一律透明。**注重增强竞争性选拔工作的公开性和透明

度，确保这次竞争性选拔工作在阳光下操作和运行。一是及时公开信息。在整个选拔过程中，除试题、评委等必须严格保密外，全方位公开选拔工作信息，及时在媒体发布报名、笔试、面试和考察等情况，使大家在第一时间就能获取选拔工作有关信息，坚持做到政策公开、职位公开、条件公开、规则公开、程序公开、成绩公开、结果公开。二是扩大干部群众参与面。笔试时，共组织110名温州大学老师担任监考人员；面试时，共邀请110名领导干部、高校专家、群众代表担任面试评委，并安排了24名面试考场监督员，其中12名从市纪委干部中抽调，12名从基层一线的群众代表中邀请，使他们全程参与到面试的核心环节，让群众了解选拔工作的严密性和公正性。据不完全统计，在整个选拔过程中，先后直接参与和间接参与的干部群众达16000多人次。三是最大限度地公布分数。提前向考生公布素质考核分数的计算办法，并在面试考场宣布考生面试成绩。每位考生面试结束后，在监督员的现场监督下，先由计分员采取去掉一个最高分和一个最低分、计算平均分的方式得出面试成绩，再由核分员审核重复计算一次，准确无误后交主评委宣布。整个选拔工作结束后，又由考生登录专门网站查阅自己的整体分数，整个过程充分体现公开透明。

3、**应细致的严谨细致。**这次选拔工作整个过程涉及宣传发动、推荐报名和资格审查、笔试、面试、素质考核、考察、讨论决定、公布结果等八道程序。工作中，坚持认真细致、严密组织，采取“三定工作法”，使每道程序和各个环节都历历清楚，环环紧扣，层层递进，不出纰漏。一是“定事定案”实施。每个环节都制定了详细的工作方案和实施细则。在宣传发动环节，以答记者问的方式，对“上挂或下派锻炼同志能否报考”、“各种工作经历

是指什么”、“高新技术企业、‘五个一批’重点骨干企业等分别是指哪些企业”等10个问题进行详细解答，让组织者明白，让报名者清楚；在笔试环节，制作了《笔试工作指南》，明确了笔试工作流程、监考人员和考生守则、考务巡视和工作人员职责、笔试试卷领取、装订、存封管理等要求；在面试环节，制订了《评委工作手册》、《工作人员手册》、《面试考生手册》等，对评委抽签办法、评分规则、考场布置、面试流程、职责纪律、准备工作等方面，作了详细的规定；在考察环节，制定了《温州市竞争性选拔干部考察工作方案》，明确了考察程序、评分事宜、工作纪律、材料规范等要求，使这次整个竞争性选拔工作有计划、有步骤、有秩序地顺利实施。二是“定岗定责”运作。先后组织210多名工作人员参与这次选拔工作，为确保每件事情有人做、每个人有事情做，每个人、每个岗位都“量身定制”了工作职责、明确了工作任务。比如，在面试工作阶段，抽调110名干部，组建指导组、联络组、计分组、管理组和监督组等10个工作组，每个组都制定详细的工作实施细则，为每个工作人员设岗定责，制作工作流程图，保证工作人员规范操作、高效运行。三是“定人定位”管理。特别是在面试工作中，制定了《面试考生纪律》和《考生面试流程》，做到严明考生纪律，严格考生管理。专门为考生候考室配备了36名管理人员，为每个考生指定专门区域和位置就座，并收回考生一切通讯工具，考生离开候考室时指定专人陪同，切实加强对考生的管理和监督。

4、**能突破的勇于突破。**工作中，我们认真总结以往经验，积极探索工作规律，努力在体制机制上进行创新突破。一是下移选人重心。在面试测评时，改进面试评委组成，每个评委组由领导专家和群众两个部分组成，每个组的群众评

委占20%。群众评委主要来自基层一线的人大代表、政协委员、老干部代表、劳动模范、基层党组织负责人和民营企业家在内的社会各界人士，而且群众评委计分权重与其他评委完全一致。同时，在考察过程中，组织群众进行民主测评、征求意见，群众评价在考察量化评价中占20%的权重，避免“少数人选人”等现象发生，努力把选择权的重心往群众处移，把用人权的终端设在群众处。二是上会差额票决。经过笔试、面试、素质考核和考察等四个环节后，以综合四个环节量化的总分数为依据，由高分到低分提出建议人选，提交市委常委会研究。市委常委会对人选进行两次票决，首次在7名预备人选中差额票决产生6名县（市、区）党政副职建议人选；然后按照本次竞争性选拔的目标职位，票决产生31名副县级领导干部拟任人选。在差额票决过程中，还邀请了10名“两代表一委员”，全程旁听了市委常委会对31名副县级领导干部的研究票决过程。三是一路量化考评。在传统的考试考察环节基础上，增加素质考核环节，对面试人员的基本条件进行量化考核，使考试和平时考核相配套，避免“高分低能”。同时，对笔试、面试、考核、考察环节实行一路全程式的量化评价，分别赋予笔试32分、面试48分、素质考核10分、考察10分，每个环节的量化评分先以百分制计，最终将各个环节的分数按一定比例合成综合评价分数，从而最大限度地减少人为的主观影响，在制度设置上保证了这次选拔工作的公正性。

5、须清楚的调查清楚。我们坚持考场内监督与考场外监督相结合，对群众反映问题需要调查的，坚决调查清楚，给群众一个明明白白的说法，提高这次选拔工作的群众满意度。一是畅通举报渠道。考察入围对象和拟任人选名单确定后，及时向社会公布，同时公布

“12380”监督举报电话，每天落实专人接听，进行受理登记。利用这个平台，进一步调动了群众参与这次竞争性选拔干部工作监督的热情，切实增加了选拔工作的信息量。二是认真调查核实。坚持来一件查一件，在考察期间以考察组调查为主，在公示期间以调查组调查为主。对反映的情况进行分类调查，特别是对反映的情况涉及到经济或比较严重问题的，商市纪委协同进行调查了解取证，切实把情况摸准确、把事情搞清楚，做到情况属实的给群众一个交待，情况失实的还干部一个清白。三是及时运用结果。选拔工作开展以来，先后收到群众来信、来电或接待群众来访17人次，涉及考察入围人选17人次。经过调查了解，绝大部分反映情况失实。而对一些反映比较轻微的问题，在考察工作中通过了解确实存在的，在考察组成员量化评价时即予以体现，如实反映到考察材料之中，上会讨论时及时汇报。

（三）

这次竞争性选拔干部工作，是在贯彻落实党的十七大精神、深入开展学习实践科学发展观活动的背景下进行的。整个选拔工作着力于提高服务科学发展执行力，致力于提高选人用人公信度，施力于提高选拔工作群众满意度，始终坚持走群众路线，坚持公平公正，坚持竞争择优，坚持改革创新，探索了许多有效的经验做法，给干部选拔任用工作带来了许多有益的启示。总结这次竞争性选拔工作经验，主要有以下五个方面：

1、坚持服务性，把围绕中心、服务大局作为干部选拔任用工作的中心任务贯穿始终，不断挖掘干部选拔任用工作的潜在功能，为科学发展提供坚强的组织保障。方向正确，才能使目标明确、目的清晰、目光长远。在选拔工作开始前，就为这次选拔工作“围绕什么、为了什么、实现什么”，作了深入前置的调

查研究。调查分析形成的结论是：结合温州实际，进一步推进温州科学发展、促进社会和谐需要一大批实干的优秀干部“安营扎寨”在基层，需要一大批充满活力的年轻干部来接力，需要充分调动各年龄层次干部的工作热情，需要优化各级领导班子的功能和结构，需要在各个领域盘活干部人才资源，唯有如此，才能提高领导班子推进科学发展的执行力。在此基础上，形成了这次竞争性选拔工作的“五个导向”，进一步深入挖掘了干部选拔工作的潜在功能和智资。在工作中，按照这“五个导向”的要求，经过反复论证，认真研究制定实施方案，科学设置了31个目标岗位，使一批具有领导科学发展能力的优秀干部走上领导岗位。这次竞争性选拔干部工作启示我们，干部选拔任用工作必须坚持“围绕中心、服务大局”，始终体现服务第一、发展至上，这样才能贴近时代、紧跟形势、增强功能、富有成效，为推进经济社会又好又快发展提供坚强的组织保障、坚实的智力支持和坚定的用人导向。

2、体现开放性，把群众公认、群众满意作为干部选拔任用工作的根本标准贯穿始终，不断提高干部选拔任用工作的民主质量，真正让人民群众为选人用人把好关。群众公认、群众满意是党的群众路线在选人用人中的具体运用和体现，是选人用人必须始终坚持的重要标准。干部当中，谁优秀、谁可用、谁不行，群众的眼睛最明亮，群众的评价最中肯，群众的选择最准确。在这次整个选拔过程中，把发扬民主、走群众路线贯穿始终，坚持开门搞选拔，有序组织群众，紧紧依靠群众，充分相信群众，努力把选人用人权交到群众手中。工作中，积极改进群众参与方式，特别是在面试时，我们在基层一线的“两代表一委员”中，精心筛选了22名具有文化层次、议事能力和广泛代表



性的群众直接参与评价打分。从这样做的效果来看，即达到了“落实人民群众对干部选拔工作的参与权和选择权”的目的，又实现了“让有能力水平的群众选出有品德真才的干部”的目标，更把握了“在扩大干部工作民主中提高民主质量”的要求，增强了群众参与的有序性和有效性。这次竞争性选拔干部工作启示我们，只有更多地让干部从群众中来，才能更好地使干部到群众中去，而实现这一目标，关键是提高干部选拔工作的民主，重点是正确处理好增强民主份量与提高民主质量的关系，真正依靠人民群众选出德才兼备、以德为先的好干部。

3、突出公正性，把公道选人、公信立身作为干部选拔任用工作的核心灵魂贯穿始终，不断突出干部选拔任用工作的鲜明主题，积极营造“凭实力竞争、让真才胜出”的良好环境。公正性问题，是选拔任用干部工作的“生命线”问题，离开了这一条，就等于干部工作失去了立身之本。这个问题，历来群众最关心，社会最关注，干部最关切。针对这种迫切期待，市委高度重视这次竞争性选拔干部工作的公平公正问题，邵占维同志指出要把坚持公平公正作为学习实践活动一项重要的整改落实措施来抓。王昌荣同志在召开竞争性选拔工作动员会议上，就坚持公平公正问题作了明确具体的要求。在这次竞争性选拔工作中，围绕体现公平公正，在许多细节上作了改进。比如，整个过程坚持公开信息，面试考场设置群众监督员，面试评委通过“抽签”决定考场，采取“零起点”的考察方法，实行差额票决制产生拟任人选等等。特别是这次以综合分数为依据，从高分到低分取第一名为拟任人选，坚持把过程公正与结果公正有机结合起来，即选出合适人选，又体现了公正的完整性。在具体操作中，严格按照有关规定要求执

行，切实做到坚持原则不动摇、执行标准不走样、履行程序不变通、遵守纪律不放松，坚决抵制了各种不正之风的干扰。这次竞争性选拔干部工作启示我们，必须加大对选拔干部的提名、推荐、考察和任用等各个环节的公开力度，彻底摒弃“暗箱操作”，让干部群众打消不公正的疑虑，以公开、公平、公正赢得干部群众对干部选拔任用工作的认可，提高选人用人的公正性和公信力，做到以“晶莹剔透”式的方式选出“冰清玉洁”式的干部。

4、把握科学性，把能岗相适、合理评价作为干部选拔任用工作的重要方法贯穿始终，不断加深干部选拔任用工作的准确程度，切实提高遴选干部的质量和水平。这次竞争性选拔工作，直面以往公开选拔工作中存在的难点问题，围绕选准人选好人，提高能岗相适度，防止出现“高分低能”现象等，在各个环节作了改革探索。比如，在资格条件设置上，更多地体现职位要求，对每个职位报考人员的学历、专业背景、领导和工作经历等提出具体要求；在面试试题命制环节，加强对目标单位和职位的研究分析，掌握翔实的信息和素材，把职位所需的核心素质能力体现到测评内容中，切实提高命题针对性，突出测评应试者综合能力 and 专业素质的岗位相适度；在考察环节，制定量化评价办法，坚持定性考察与量化评分相结合，增强了考核评价的准确性。这些改进措施，得到了广大群众和应试者的好评。一些面试考生反映，这次笔试和面试题都很实在，很灵活，看着简单，但要回答的好，离不开平时的积累和思考，离不开各种岗位的实践锻炼。这次竞争性选拔干部工作启示我们，进一步做好干部选拔任用工作，必须坚持科学的态度和方法，把握能岗相适的原则，在考察干部时做到定性与定量相结合，坚持重“考”不唯“考”，重“量”不唯“量”，重

“分”不唯“分”，实现定性与定量的互为转换和相互印证，通过准确评价和综合比较，实现好中选优。

5、注重持续性，把公开选拔、实现常态作为干部选拔任用工作的发展方向贯穿始终，不断完善干部选拔任用工作的运行机制，努力走出一条制度化、常态化的竞争性选拔工作新路子。从这次竞争性选拔的效果看，开展竞争性选拔工作，有助于激发干部队伍活力，有利于提高干部队伍自我学习和加强锻炼的增才意识，营造优秀人才脱颖而出的环境。通过这次竞争性选拔工作发现，要建立制度化、常态化的竞争性选拔工作机制，加强竞争性选拔干部工作的规划，综合考虑班子配备情况，有计划地开展竞争性选拔干部工作。同时，要认真总结这次竞争性选拔工作经验，深入研究这次选拔过程中还存在的一些制度缺陷和工作缺陷。比如，如何研究解决在考中率方面出现的区域不平衡问题，如何进一步研究解决目标单位与上岗考生在“机缘配备度”上出现的误差问题，如何正确看待面试成绩优秀考生与考察成绩优秀考生之间的关系问题，如何进一步完善素质考核岗位赋分值的设置问题，等等。针对这些问题，要及时跟进竞争性选拔工作后续工作，加强对新上任干部的教育培养管理和监督工作，可以对考察优秀而位居第二名成绩的干部列入市管后备干部进行培养和锻炼，进一步完善工作制度，把这次竞争性选拔工作成功经验嫁接到日常干部选拔任用工作中去，实现竞争性选拔和日常性选拔工作同步推进。这次竞争性选拔干部工作启示我们，深化人事制度改革，需要定期开展竞争性选拔干部工作，在公开选拔中不断推出干部人事制度的改革举措，做到既善于改制又善于立制，建立起一套充满生机活力的公开选拔常态机制，最大程度地发挥效用，提高干部选拔任用工作水平。



“公选”三题

□ 朱玉贵

“绿叶精神”赞

全市竞争性选拔31个副县级领导干部职位，共有1500多人报名。经过笔试，有164人进入面试。从报名、笔试到面试，许多来报考的人说，这次是来“陪选”的。一句话，绝大多数参考的不是为了当“红花”，而是为成就“红花”来当“绿叶”的。俗话说：红花虽好也要绿叶衬。有了“绿叶”的衬托，“红花”才会更加鲜艳夺目。我赞美“红花”，但我更赞美这种甘当“绿叶”的“绿叶精神”。

每个人在一生的成长历程中，都有为别人当“绿叶”或让别人当“绿叶”的经历。细细回想，我们每一次高亢激昂的讲演，无不都有“绿叶”在倾听；我们每一次工作决策，无不都有“绿叶”在落实。不管在童稚，还是在耄耋，

谁能说没有“绿叶”为你服务过。“绿叶精神”就是这种默默无闻、无私奉献，无处不在、无时不在，只为他人、没有私利的伟大精神。

我国的乒乓球运动能够长期雄霸世界乒坛，离不开“绿叶”一一陪练。其他许许多多竞技体育项目的成功，也都离不开“绿叶”的支持。当然，更重要的是有一大批竞技水平、能力差一些的“绿叶”来参加、当陪衬。我们记忆犹新的2008年北京奥运会，世界各地来的代表团、运动员，很多的不是奔金牌来的，因为他们明知与金牌无缘，却执意来当“绿叶”的，这正是伟大的奥林匹克精神：重在参与。我赞美这种甘当“绿叶”的伟大胸怀。

这次公选职位只有31个，参考的绝大多数同志注定是要当“绿叶”的。许多同志长期在基层默默无闻地埋头工作，自知笔试考不出好的成绩，但还是报了名，这就是“绿叶精神”。当笔试成绩揭晓，我们为那些进入面试的幸运者庆贺的时候，我们也应该感谢那些没能进入下一轮的参考者，应该对他们的参与表示敬意。当公选工作圆满结束，31朵“红花”灿烂开放的时候，我们应该记住并感谢所有参与这次公选、所有为这次公选服务的“绿叶”。这些“绿叶”的参与，不仅成就了31朵“红花”，也是落实市委决策精神的实际行动。

我赞美“绿叶精神”。

从容看进退

7月16日，全市竞争性选拔副县级领导干部工作终于拉开了激动人心的一幕：31个岗位的人

选公示了。31朵“红花”终于在鲜艳的花丛中脱颖而出。

在考察阶段的等待中，一些

考察对象曾经非常担心，他们担心自己不能蟾宫折桂。因为，根据这次选拔规则，进入考察的93

人中，只录取31人，有三分之二的考察对象要当“绿叶”。这种担心似乎有些道理，因为进入考察的都是强手，都是佼佼者，可谓强强相遇。

还有一些考察对象则担心考察不公。其实，这种担心大可不必。这次竞争性选拔副县级领导干部工作，采取公开平等、竞争择优，流程公开、阳光操作，除了那些为了公正公平需要而保密外，几乎都公开了。特别是面试过程中“两代表一委员”的直接参与、面试得分当场亮分以及每个环节的量化评分等举措都是第一次。考察工作也同样秉承公道正派的

原则，在考察制度设计上充分体现了民主和民意。参加考察的人员由各部门领导和优秀骨干组成，各考察组还配备了纪检监督人员实时监督。在昨天的常委会上，还邀请“两代表一委员”旁听常委会票决任免干部的全过程，这在我市也是破天荒的。

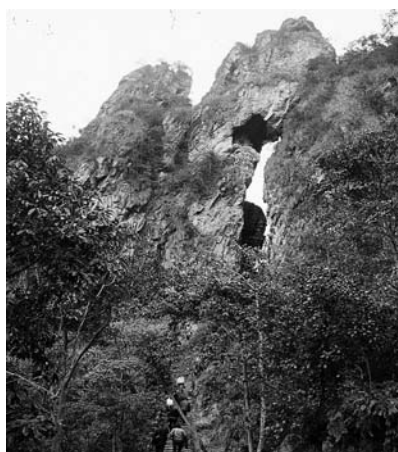
也有一些考察对象因担心“落选”而遭人耻笑。这种担心更没有必要。参加这次选拔，本身就是有自信的表现，是一种值得鼓励的勇气。正像一位考察对象所说的：不管进退都是胜利者。诚哉斯言！

人选已经确定。有人进，有人

退，这是自然的，我们每个人都都要抱一颗平常心。对31个人而言，这次公选取得成功，应该为自己能够在更高的层次、更重要的岗位上工作，为国家、为人民奉献自己的聪明才智而感到可喜可贺。是谓进亦喜。

对其他人而言，参与了这次公选，检验了自己的能力水平，发现了自己的优势与不足，同样可喜可贺。是谓退亦喜。

对我们大家而言，这次公选圆满成功，达到预期目的，不管谁进谁退，都是可喜可贺的。



一个磨合的时期，适应的过程。就像每个人在蹒跚学步时那跌跌撞撞的步履一样，每个人的成长都有一个过程，这个过程不可逾越，也不可能完美无缺。这个阶段谁也不能跳过，任何人也代替不了。所以，作为目标单位的领导和同事，要多一点鼓励，少一点指责，多一点支持，少一点冷漠，从而使“新官”们在工作实践中成长、成熟。

“新官”上任，让我们充满期待。

（作者系中共温州市委组织部干部二处处长）

“新官”上任

经过一个多月紧张而有序的工作，全市竞争性选拔副县级领导干部工作尘埃落定，31位新的副县级领导干部将陆续走上新的领导岗位。

“新官”上任时，需要信心和勇气。这正像雄鹰的第一次振翅，哪怕力气不足、翅膀不硬、姿势不佳，也要勇敢地起飞。面对新的岗位、新的环境、新的领导、新的同事，作为新上任的领导干部，首先要有信心。毕竟，从1500多名报考者中脱颖而出，能够经受住公选各个环节的考验，确实不容易，可谓过五关、斩六将，无疑是佼佼者，应该有信心在新的舞台上大显身手。其次要虚心。毛泽东主席曾说过：“虚心使人进步。”新的岗位、新的挑战，需要虚心学习，虚

心求教。只有虚心，才会不断提高，不断进步，才能适应新的工作要求。同时，要有责任心。新的岗位，意味着担子更重、责任更重。这就要求“新官”们要敢于直面矛盾，大胆地负起责任，认真地履行好职责。只要是为了国家的利益，为了人民的利益，没有什么可畏惧的。当然，对领导干部来说，十分重要的是要保持清心。清心才能寡欲，寡欲才能不贪。在集体谈话和任前培训会上，市委领导已经寄语殷殷，希望“新官”们慎之又慎。

“新官”上任后，需要社会各界的关心、爱护、帮助与支持。尤其是31个目标单位的领导和同志们，要付出一定的爱心和耐心。因为这些“新官”在新的岗位上也有

创新监督方式

提高监督水平

□ 中共龙湾区委组织部

随着社会主义政治文明建设的逐步推进，干部选拔任用工作越来越受到广大党员干部乃至全社会的关注。党的十七大报告提出要“加强干部选拔任用工作全过程监督”，去年中央又提出开展干部选拔任用工作“一报告两评议”活动的工作要求。这些都对新形势下的干部监督工作提出了新的更高的要求。要适应新形势、能动地把握干部监督工作的主动权，就必须不断开拓创新，转变监督方式。温州市龙湾区从创新监督方式入手，大胆探索干部监督工作的新途径和新方法，取得了较好的工作成效。

一、创新载体，夯实制度基础

近年来，我区结合正在开展的学习实践科学发展观活动和“讲党性、重品行、作表率，树组工干部新形象”活动，在深入调研的基础上，科学传承，大胆创新，出台了一系列干部监督的制度，形成了一个完善的干部监督制度框架。针对“干部选拔公信度有待提高”问题，精心组织了干部选拔任用工作“一报告两评议”活动，请区委全委会成员对干部选拔任用工作进行民主评议，对区委一年内新提拔的下一级党政主要干部进行民主测评；为切实加强在干部选拔任用关键环节的监督，防止“带病提拔”，出台了《拟提任领导干部重大事项报告制度》，在确定考察对象之后、提任公示前，详细地将婚姻变化、配偶子女出国（境）定居或留学、住房和购房情况等12项内容向区委组织部报告；为克服“重选拔、轻管理”的问题，加强对新提任领导干部的监督管理，制定出台了《新提任领导干部胜任度评估办法（试行）》，对新提任领导干部在提任六个月左右和满一年时，分别进行胜任度评估，肯定成绩，提出问题，对存在的突出问题或不胜任度超过1/3的新提任领导干部，建议区委停止使用；针对干部群众反映的“对权力的制约乏力”等问题，积极探索加强“一把手”监督工作，制定和实施了《各镇党委（街道党工委）书记向区委全委会述职实施办法》，组织全区镇党委（街

道党工委）书记向全委会成员述职并接受民主评议；根据“加强干部选拔任用工作全过程监督”的要求，全面实行干部选拔记实档案制度，将初始提名、民主推荐、民主测评、考察、酝酿、民主协商、讨论决定、任职等关键环节全部记录在案；针对原鹿城区委书记杨湘洪出逃国外事件，完善了《关于加强区管干部因私出国（境）管理工作的意见》，严格领导干部因私因公出国审查；坚持“干部政绩由群众评说”的理念，全面实行政绩公示制度，通过网络公示、单位公示等途径，做到“凡有考核必有政绩公示”。

二、广开渠道，突破监督盲区

新形势下，干部监督范围在不断扩大、工作在逐步深入。但是，干部监督依然存在一些盲区盲点，给一些领导干部以躲避监督的空间。为逐步消除这些盲区盲点，近年来，我区通过“三个转变”，实现了干部监督的重大突破。一是转变干部监督运行方式，实现由封闭式监督向开放式监督转变。为扩大干部监督的信息来源，从2008年4月开始，在全区开通干部监督电话和邮箱的基础上，设立了“组织部长信箱”，全面接受基层干部群众的来信。实行开放式监督以来，干部监督信息量迅速增长，一年来，“组织部长信箱”坚持“有调查、有回音、有结果”的“三有”理念，共为基层党员干部解决了实际困难39起，赢得了群众的支持和信任。根据“组织部长信箱”的有关线索，组织部长通过约谈或下基层访谈，对13名领导干部进行了诫勉谈话，与53名领导干部进行了思想沟通。二是健全干部监督信息员队伍，实现由“一双眼睛”监督向“多双眼睛”监督转变。坚持公道正派、素质优良、作风过硬、人品高尚的标准，从基层人大代表、政协委员、乡镇（街道）机关、退居二线领导干部、民主党派人士、村官大学生和村干部中，选拔了一大批干部监督信息员，大幅度地扩大了监督覆盖面，让更多的群众参与到干部监督工作中来，在更广泛的社会空间内监督领导干部。自扩大干部监督信息员队伍以来，干部监督举报件逐步增加，不仅确保组织部门在第一时间发现“问题干部”，第一时间进行诫勉谈

话，挽救和保护了一大批干部，而且树立了干部监督权威，有效遏制党员干部违法违纪增多的趋势。三是强化干部监督功能，实现了由“单兵作战”向“联合作战”转变。建立由组织、纪检和公检法等部門领导干部参加的干部监督联席会议制度，制定了《龙湾区干部监督信息沟通办法》，每季度开展一次信息沟通活动，重大情况随时沟通。通过加强沟通，使区委组织部及时了解干部违法违纪的行为，确保违法违纪干部在受到法律和纪律制裁的同时，受到相应的组织处理。由于形成立体式、全方位的监督网络，做到了“干部工作开展到哪里，干部的权力行使到哪里，监督工作就实施到哪里”。

三、整合资源，提高监督效果

近年来，区委组织部在干部监督的具体运行中充当导演的角色，发挥了牵头抓总的作用，有效地整合了干部监督资源，提高了干部监督的效果。在领导干部经济责任审计中，区委组织部主动发挥牵头抓总作用，区审计局积极参与，从反复出现的领导干部经济责任问题中寻找规律，并从这一带有普遍性的问题中查找制度上的原因，扎扎实实地做好了经济责任审计与离任监督交接工作，提高了监督效能。在经济责任审计过程中，针对过去领导干部离任审计效果不佳的问题，采取党政“一把手”捆绑式经济责任审计的办法，突出抓好党政“一把手”任中审计，每年确定10~15个单位开展经济责任审计。捆绑式经济责任审计使党政“一把手”负有连带责任，加大了党政领导之间的相互监管力度。对审计中发现的问题，区委组织部和审计局进行联合跟踪督查，促使被审计对象在规定的时限内进行整改工作。同时，

区委组织部还根据《浙江省领导干部离任经济事项交接办法（试行）》，联合纪委、审计、财政部门，积极探索领导干部离任监督交接工作，在全市率先推出区属部门、镇（街道）主要领导干部离任监督交接制度。离任监督交接以交接书形式进行，交接书共包含经济责任事项、重要工作事项、干部人事工作事项、个人保管使用的公有财物和其他需要说明的事项等五大内容。离任监督交接制度明确了离任交接对象、离任交接内容、离任交接程序和办法、离任交接责任，有效地促进“一把手”增强自律意识，促进了新到任的“一把手”迅速顺利进入角色。

四、积极探索，建设监督文化

提高干部监督实效，重在加强监督文化建设，解决好监督者愿意监督、能够监督、主动监督的问题；解决好被监督者不能不接受监督、不敢不接受监督、不得不接受监督的问题。区委组织部将基本政治素质作为干部教育的重要内容，通过弘扬以理想信念为核心的监督文化，引导监督者与被监督者树立正

确的世界观、人生观和价值观，廉洁奉公，勤政为民。在提升监督者自身素质方面，引导监督者熟悉干部监督的理论、方针、政策，使之具备辨别是非的本领、拒腐防变的能力、战胜欲望的魄力、坚持真理的勇气和淡泊名利的心境，做到脑清理明；引导监督者坚持正确的原则不动摇，使之保持正常的心态不偏离，保持正直的心地不变质，对素质较高、作风优良、群众公认的干部极力荐举，对能力不强、修养不高、群众口碑不佳的干部鲜明指出，做到心存公正；引导监督者多下基层单位，实地了解干部工作情况，广泛听取群众对干部的评价，收集干部监督信息并进行综合分析，做到耳聪目明。在提升被监督者素质方面，引导他们增强“权为民所用”的意识，消除特权思想，做到能放权的不收权、能分权的不集权、能公开的不“暗箱操作”；引导他们增强“愿意接受监督”的意识，自觉遵守各项干部监督制度，带头执行有关规定；引导他们增强“敢于接受监督”的意识，坚持廉洁从政，不贪不拿，手脚干净。



狠下决心 出台“规定”

——永嘉县纠正领导干部“走读”现象

近年来，随着交通条件的改善，干部异地交流力度的加大，永嘉县各级领导干部“走读”范围不断扩大，广大干部群众对此反响强烈，特别是去年省委巡视组到该县巡视时，把纠正县乡干部“走读”现象作为一项重点整改内容来落实。近日，永嘉县将干部“走读”问题作为推进县乡干部作风转变的突破口，结合乡镇农村指导员驻村联户工作的全

面推进，制定下发了《关于实行县级领导住县制度和纠正乡镇、县直单位领导干部“走读”现象的若干规定》（以下简称《规定》），从思想教育、完善制度、加强督查等方面，切实转变领导干部作风，规范县乡领导干部从政行为，纠正领导干部中“走读”现象，进一步密切党群干群关系。

一、强化教育管理，确保责任落实

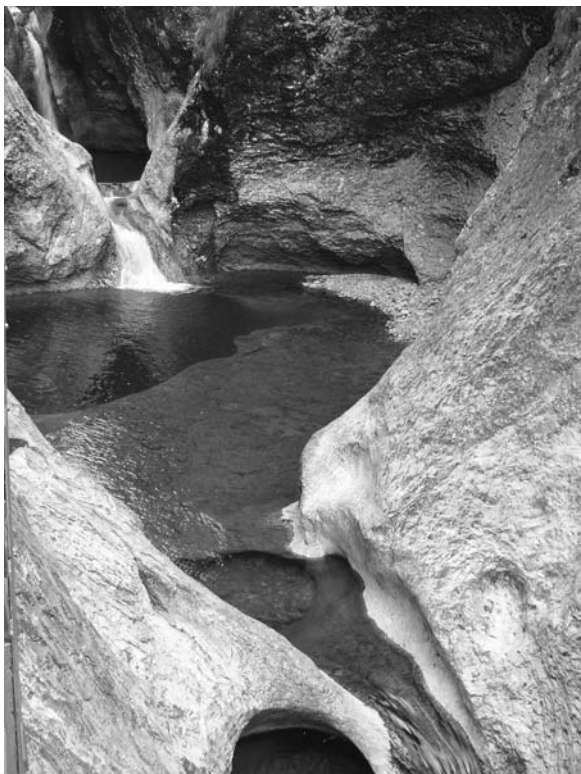
该县把纠正“走读”纳入思想教育和干部管理的范畴，放在强化一把手职责上，明确了乡镇党政负责人和县直单位主要负责人是本地本单位纠正“走读”现象的第一责任人，负总责，党委（党组）分管副书记或纪委书记（纪检组长）作为具体责任人，负责对各项制度落实情况的督查和考核，对于不落实具体纠正措施或敷衍了事，首先要追究主要负

责人的责任。同时，要求近期全县各乡镇、各部门组织召开一次专题学习会，认真学习《规定》精神，强化对干部的宗旨观念和艰苦奋斗精神的教育，把纠正干部“走读”现象作为各单位一项重要工作来落实，县委还组织力量对各单位学习《规定》情况开展专项督查。

二、分层分类要求，健全住夜制度

针对不同层面提出了要求，在县级层面，实行县级领导住县制度，要求县级领导切实做到率先垂范、以身作则，法定工作日原则上要住县，每位领导工作日每周安排两天值夜，双休日、节假日实行轮流值班；在县直单位层面，领导干部的值夜值班结合实际情况和工作需要来安排；在乡镇层面，主要是健全完善了三项制度。

一是健全考勤和请销假制度。在考勤方面，实行上下班签到，在县城开会，上午已结束的，当天要回工作单位；党政一把手工作日期间，一般不得同时离开工作单位；乡镇、县直单位每季要将领导干部在岗、值夜、出差、用车等情况在政务公开栏上公



布，接受监督，并于下季度10日前报县委组织部备案。在请假方面，特别强调乡镇、县直单位“一把手”，无论因公因私到温州市以外的地方，都应向县委、县政府主要领导和县委组织部主要领导报告。

二是实行轮流值夜值班制度。为保证乡镇和县直单位工作正常运转和方便群众办事，实行工作日夜间和双休日、节假日轮流值班制度，具体结合森林防火、防汛抗台、信访维稳等工作安排值班人员。乡镇干部工作日原则上都要住乡镇，乡镇工作日值夜，双休日、节假日值班至少要安排2名以上领导干部，县直单位可根据实际情况和工作需要确定值夜值班领导。值夜值班领导要保持通讯工具24小时畅通，遇发生重大事件或突发事件必须及时赶赴现场处理。领导干部值夜值班安排表需分别报县委办、县政府办备案，并在政务公开栏内公开。

三是推行“夜学、夜议、夜谈、夜访”制度。以乡镇农村指导员驻村联户工作为契机，推行“夜学、夜议”等系列制度，保证乡镇干部“留得下”、“待得住”、“有事做”。“四夜”制度具体是指利用晚上时间，有计划地组织干部开展理论学习、有重点地开展分析民情、剖析问题、结合联村、联企、联户等工作，与村居干部、企业负责人和群众开展谈心活动、上门走访等。对被聘为农村指导员的，要求每月安排夜访民情累计不少于4夜，记好民情日记，并及时做好梳理汇报。



严格执行公车管理规定，确保值夜值班用车，防止公务用车成为干部“走读”的工具。

三、明确处置措施，加强督查力度

整个《规定》的制定，充分结合了该县的工作实际，具有较强的可操作性，对违反规定的乡镇、县直单位领导干部，均明确了处置措施。无特殊情况一次查岗不在的，由干部本人做出书面检讨；两次不在岗的，予以通报批评；三次不在岗的，予以书面效能告诫，并按旷工有关规定落实处罚措施；脱岗离岗、贻误工作，造成不良影响或产生严重后果的，视情节对当事人进行组织处理或纪律处分。同时，为了抓好《规定》的执行落实，县委常委会议召开专题会议进行研究，明确县各分管领导和分片领导对各自分管线和联系片贯彻落实情况进行经常性地督查；

专门制订了纠正乡镇、县直单位领导干部“走读”现象配套检查方案，明确县委办牵头县纪委、县府办、县委组织部等有关部门协同做好检查工作，形成工作合力。对检查发现的问题，将予以通报，对典型案例在媒体上予以曝光。年终对各乡镇、县直单位执行本规定情况列入党风廉政建设责任制、领导班子和领导干部年度考核内容，以及领导班子和领导干部述职述廉的重要内容，并作为评优评先及干部任用的重要依据，确保纠正“走读”现象的有关规定真正落到实处。

（中共永嘉县委组织部）



推行乡村目标管理 激发干部队伍活力

切实提高欠发达山区基层基础建设水平

□ 中共泰顺县委

泰顺县有36个乡镇、295个行政村。近年来，县委高度重视农村基层基础建设，把推行乡村目标管理，作为开展农村基层组织建设“三级联创”活动、完善干部实绩考核、推进农村改革发展的主要抓手，做到以奋进的目标引导人、以科学的考核评价人、以鲜明的奖惩激励人，切实激发乡村干部队伍活力，提高农村基层基础建设整体水平。目前，乡村目标管理已成为全县上下推动工作的“指挥棒”，成为农村基层组织建设的有效载体，为推动欠发达地区发展提供了坚强保证。主要做法是：

一、创新目标设定模式，形成科学合理的绩效导向

实行年度目标管理，首要的就是科学制定目标任务。我们从设定目标管理指标体系入手，充分发挥导向激励作用，引导各乡镇、各村自我加压报目标。

1. 分类设置目标，做到层层落实责任。为了使实绩考核更加突出重点、客观准确，我们将36个乡镇分为三类管理，合理设置重点工作、项目建设工作、共性工作、分类工作、附加重要工作等“五类目标”及相应权重。各乡镇将计划生育、政策处理、安全生产、信访综治、基层党建、党风廉政等共性目标分解落实到村，并指导各村设定年度有关经济社会发展方面的创建目标，从根本上强化村干部责任，变“要我配合干”为“我要主动干”，解决了以往大量工作落在乡镇、断在村里

的问题。

2. 互动申报目标，做到层层自加压力。为了形成一级考核一级、一级支持一级的局面，我们把自上而下分解目标和自下而上申报目标进行紧密结合。各乡镇根据县委、县政府下达的重点工作和重要指标，突出重点工作、薄弱环节和特色领域，自报年度重点工作和项目建设工作目标。各村在落实共性目标的同时，由村“两委”摸清党员群众关心的利益问题和实事项目，征求党员干部、村民代表意见后，提出基础设施、民生实事、村庄整治、产业发展等方面的初步创建目标；组织召开村民代表大会，对拟定的年度工作目标进行表决，表决未通过的退回重新拟定，表决通过后报乡镇党委、政府审核同意，向全村作出公开承诺。

3. 科学评定目标，做到层层奋勇争先。为了引导广大乡村把年度目标定得更高、更实、更有特色，我们分层组织对目标设置的高低和完成的难易程度进行评定。县目标办对各乡镇自报的目标逐项评定难度系数，总体评定结果“较差”的由组织部门对乡镇“一把手”进行谈话提醒。各乡镇根据各村人口规模、基础条件、工作难度等因素，对其共性目标和年度创建目标设置相应的难度系数。由于导向鲜明，广大乡村纷纷制订“跳起来才能摘得到，用全力才能完得成”的工作目标，如2009年全县36个乡镇共制定项目建设目标939项，合计总投



资7.8亿元；295个村共设定各类创建目标1439项，合计总投资2.12亿元。经测算，现在乡村一年所干工作相当于实施目标管理前3~4年的工作量。

二、创新目标推进机制，形成重心下移的工作格局

乡村年度目标设定以后，我们积极推动工作重心下移，强化保障措施，狠抓目标推进，确保各项任务落到实处。

1. 强化“三级监督”，确保动态管理到村。我们要求乡村对重点目标进行层层分解，按月明确计划，实行全程督查，特别是建立村年度工作目标“三级监督”体系，确保落实到位。一是强化乡镇党委监督。乡镇党委严格执行月度报告、季度抽查、半年评估制度，对村年度工作目标实施情况进行动态管理。二是强化村级内部监督。所有行政村都设立了村务监督委员会，切实加强目标跟踪监督和村务民主监督。三是强化党员群众监督。每

个村都将年度目标、主要措施、责任人及月度进展情况，以书面形式在村务公开栏张榜公布，接受党员群众监督。

2. 强化“三支队伍”，确保干部力量到村。从创新干部管理制度入手，充分发挥乡镇班子成员、驻村指导员和村“两委”干部作用，强力推进目标任务落实。一是建立乡镇班子成员联系制度。乡镇班子成员分别牵头抓好所联系村的目标管理工作，并担任驻村工作指导师，指导缺乏农村工作经验的年轻驻村指导员开展工作。二是建立驻村指导员专职化制度。按照“岗位在村、责任到村、联系到户”的要求，采用“双向选择、竞争择优”方式选聘了343名驻村指导员，明确驻村指导员工作职责、权利与待遇，做到驻村期间享受中层干部的政治待遇，不影响正常的职称评定；推行年度工作目标承诺和实绩公示制度，结合所驻村目标管理实行“捆绑考核”；建立驻村工作“五必到”、“一村一档”民情、便民服务承诺制度等制度，真正把驻村指导员考核挂到村、重心下到村。三是实行村干部“联户包干”制度。由村“两委”干部包干负责抓好年度目标任务，兼职担任村“综治八大员”，联户落实计划生育、低收入农户奔小康等具体工作，真正发挥村“两委”每位干部的作用。

3. 强化“三项改革”，确保支撑保障到村。积极深化体制机制改革，强化机构、人事、财力等制度支撑，确保乡村目标管理顺利推进。一是积极深化乡镇机构改革。根据乡镇功能定位、规模大小，分类设置“1+4”或“1+3”中心，归并乡镇内设机构和“七站八所”，理顺条块关系，整合干部资源，为实施驻村指导员制度、推动乡镇重心下移提供了制度保障。二是梯度推进干部人事制度改革。运用目标管理办法，先后实施了县管干部岗位目标竞岗、县机关中层干部跨单位

交流轮岗、乡镇一般干部跨乡镇交流等制度，其中今年全县有38名考核测评名列末位的乡镇干部跨乡镇交流，树立起了“末位交流、向下交流”的导向。三是切实加强财力支撑体系改革。全面开展乡镇财务债务核查清理工作，采取增收节支和县财政补助奖励等措施，去年彻底化解了2007年底前的政府运转“赤字”。实行涉农资金捆绑管理和使用，加大农村项目建设配套投入。推行农村集体资产管理体制改革，引导贫困村发展壮大村级集体经济，建立健全村级组织运转经费保障机制，其中全县有249个村投资各类水电站，村集体合计拥有股金1550万元，每年收益约280万元。

三、创新目标考核运用，形成争先创优的良好态势

客观公正考核、严格奖惩兑现是目标管理取得实效的关键。我们通过强化目标考核、分类排名、结果运用等工作，树立凭实绩用干部导向，全县上下形成了奋力开拓、争创一流的局面。

1. 完善考评模式，致力做到客观公正。我们坚持日常考核与年终考评相结合，日常考核通过明查暗访、跟踪督查实行倒扣分，动态扣分情况全部上网公布；年终集中考评分别组建审核组、考核组和监督组，实地对目标完成情况进行审核、评估和考核打分。坚持目标管理考核与干部考察考核相结合，全面考察干部在履行职责、完成目标过程中所发挥的具体作用，科学评定干部实绩。同时，采取量化评分方式，对村年度工作目标完成情况进行考核，并组织村党员、村民代表进行评议，做到客观公正考核。

2. 实行分类排名，致力形成倒逼机制。根据年度目标考核得分，分类评出考核先进单位、达标单位和落后单位，其中每类乡镇都评出1个考核落后单位，乡镇班子成员分管工作也全部进行分类排名，切实激励各级干部创新创优。各乡镇

也对村年度工作目标考核情况进行排名，分为一等、二等、三等3个等次，其中村数在3个以上的乡镇至少评定出1个三等的村，村“两委”主要干部年度考核等次与之相对应，结果报县委组织部审核备案。

3. 强化结果运用，致力激发内在动力。乡镇目标考核结果与干部使用、经济奖惩、评先评优直接挂钩，近两年，因考核优秀有12名同志提拔到正科岗位、19名同志提拔到副科岗位、21名同志转任重要岗位，因考核落后有2名正科干部自动辞职、6名正科干部降职使用、8名县管干部从重要岗位交流到一般岗位。村年度工作目标管理考核结果也与对村的资金奖励补助、优惠政策享受和村干部报酬补贴、政治待遇相挂钩，其中考核等次为一等的村优先安排补助资金、发展项目，考核等次为三等的村相应取消、减少或调整。为了使村干部工作“有奔头”，县里每年从考核等次为一等村的“两委”主要干部中，招录2至3名乡镇事业工作人员。同时，积极探索建立村干部辞职制度，将引咎辞职纳入村目标承诺，对完成目标任务差、群众反映强烈的启动辞职程序，真正做到用人导向、发展导向和作风导向相统一。

推行乡村目标管理以来，我们通过建立健全领导组织体系、工作推进体系、日常管理体系、监督检查体系，精心组织实施，层层传递压力，上下联动推进，目前乡村目标管理已形成体系、取得实效。一是进一步增强了责任意识。每个乡镇和行政村年初都能立足工作实际，理清工作思路，明确工作目标，化目标为责任，化压力为动力，乡村干部队伍呈现出奋勇争先、创业创新的生动局面。二是进一步强化了乡镇调控力。推行村年度工作目标管理后，由村级作出目标承诺，由乡镇组织管理考核，完善了乡镇党委对村级组织工作的指导和管理



凝心聚力 服务发展

为建设现代化中心城镇提供坚强的组织保障

□龙湾区瑶溪镇党委

龙湾区瑶溪镇位于瓯江下游南岸，因辖区内有省级瑶溪风景名胜区分而得镇名。全镇辖19个行政村，户籍人口29676人，总面积24.48平方公里。党委下设48个党支部，其中农村党支部19个，党员1296名。2008年全镇实现全社会工业总产值50.6亿元，地方财政总收入5946万元，农民人均纯收入10370元，被列为全国“千强”、省“百强”和市“三十强”乡镇和浙江省首批中心镇培育对象。近年来，在龙湾区委的正确领导下，镇党委紧紧围绕“五好”目标，深化“三级联创”和“先锋工程”创建活动，全面加强农村基层组织建设，有力推动了经济社会跨越式发展。

一、突出“三个坚持”，进一步强化引领科学发展的思想保障。始终把理论学习放在首要位置，通过多种形式和渠道开展学习，强化机关干部思想政治建设。一是坚持理论武装强理念。完善镇党委理论中心组学习制度，做到“五个一”，即一周一例会、一月一讲坛、一月一



交流、一季一调研、一年一文章。创建干部教育“领导论坛”、“机关夜学会”等一批理论学习品牌，采取专题发言、专家讲座等多种形式组织开展学习，提高了领导班子和机关干部的理论水平和决策能力。二是坚持解放思想聚共识。结合新中国成立60周年、建区25周年和建党88周年庆祝活动，组织开展解放思想大讨论、“落实科学发展观”宣传活动、党务知识竞赛等活动，领导班子成员带头总结十六大以来的

成果和经验，主动查找自身在思想观念和工作措施方面存在的问题，冲破束缚创业创新的观念、做法。在领导班子的示范带头下，全镇上下形成了解放思想、共谋发展的良好氛围。三是坚持专题调研理思路。围绕事关我镇全局和今后发展的重大问题，每年安排一批重点调研课题，由党政领导班子成员主持完成。领导班子成员带队深入村、企业开展蹲点调研活动。让干部带着问题到基层去，到群众中去，寻找“想法”和“做法”的最佳结合点，理清发展思路，研究提出解决问题的对策措施，为镇党委、政府的决策部署提供参考。

二、突出“三力”建设，进一步强化领导科学发展的组织保障。坚持以培养造就高素质干部队伍为目标，以机制创新为动力，以“五帮五促”为载体，切实加强基层基础建设。一是坚持“党要管党”，增强镇党委班子的领导力。镇党委始终坚持“党要管党”的原则，每月

办法，从根本上增强了乡镇党委对村级组织的调控力。三是进一步夯实了基层基础。通过推行乡村目标管理，健全抓乡促村机制，并将驻村指导员、村干部与村工作目标进行“捆绑考核”，有力推动了“三级联创”活动深入开展，健全了农村基层组织建设整体推进、整体提高的长效机制。四是进一步完善了绩效考核。对乡村干部进行分层分类考核，将量化考核结果作为实绩考核的重要依据，并凭实绩论英雄、

凭实绩用干部，解决了干部考核评价体系中“评价什么”、“怎么评价”、“如何运用”等问题，形成了“工作大比武，实绩大竞赛”的热潮。五是进一步提升了整体工作水平。泰顺县经济社会发展已从拖全省全市的后腿，逐步成为了新的增长点，2007年、2008年主要经济社会发展指标增幅均排在全市前列，同时生态环境保持全省第一，社会大局保持和谐稳定。

我们深知，虽然我县通过推行

乡村目标管理，加强基层基础建设取得了一些成绩，但是离省市要求，同兄弟县（市、区）相比还有不少差距。我们将认真贯彻落实本次会议精神和市委加强村级组织建设“1+12”文件要求，立足山区实际，深化改革创新，以更加积极主动的姿态，更加务实有效的措施，进一步夯实农村基层基础，带领山区广大干部群众共建全面小康社会。

定期研究党建工作，定期召开党支部书记例会，自觉坚持民主集中制原则和党委政府议事规则，增进了领导班子团结，提高了驾驭全局的能力。建立镇党委领导干部联系村（企）制度，领导班子成员坚持每周下村、下企2次，开展谈心谈话，掌握实情，解决问题。特别在村级组织换届选举、“五帮五促”活动、重点工程建设政策处理攻坚月等活动中，镇领导班子成员坚持率先垂范，深入各村各户，摸清农村的热点、难点问题，开展“办实事送服务”活动，做好基层矛盾纠纷排查调处。仅去年一年我镇就排查出不稳定因素18起，调解各类纠纷214件，有力维护了农村社会稳定。实施《镇党员领导干部联系村委会非党干部制度》，重点加强对村两委非党干部的政治思想教育与引导。二是注重培养锻炼，增强机关干部的执行力。推出《新任村两委主要干部配备农村工作业务指导师制度》、《后备干部任农村基层组织建设督查员制度》，镇驻村干部与村干部“1+1”结对，以制度促使镇驻村干部经常性进村入户，掌握村情，帮助村干部解决制约村级发展的各种问题。如镇后备干部王学成不仅指导朱宅村新任党支部书记开展好农村日常工作，还帮助村里重建好党员活动室，整理好村级党建台帐，使该村成为村级组织建设示范村。完善机关干部激励导向制度，落实驻村干部目标责任制，每2年开展一次机关中层干部竞岗和一般干部双向选择活动，认真做好机关干部和镇（街道）末尾干部交流工作，去年底我镇异地交流干部2名，积极向上级组织部门推荐素质好、有潜力的优秀青年干部，近三年来已有3位中层干部提任，增强了机关干部队伍活力。三是突出帮促指导，增强村级组织的战斗力。深化“五帮五促”活动，坚持帮促并举，积极构建城乡互帮互促、统筹一体的党建工作新格局。

抓好村级组织规范化建设，帮助各村制订完善村两委议事规则，创新推出“党支部会提议、村两委会商议、党员大会审议、村民代表会议决议，做到决议公开和实施结果公开”的“4+2”管理决策程序，建立民主恳谈会、村民说事会等制度，扎实推进村级民主管理和民主决策；抓好村干部激励保障机制建设，每2年组织开展优秀村党支部书记评选，实行村干部工资报酬与工作实绩、目标考核挂钩制度，实施退职村干部生活补助机制，凡任职6年以上的村正职退职干部按任职年限给予每月至少160元的补助；抓好村干部素质提升工程，充分利用基层党校、远程教育等阵地，定期组织举办村干部技能培训班和“党支部书记论坛”，提高了村干部的工作能力；帮助化解矛盾促和谐，全力推进重点工程建设。目前，瑶溪镇有省、市重点工程38项，涉及面广，征地任务重。通过镇、村干部、全体党员的耐心细致的工作，重点工程建设进展顺利。如市委党校、市安居工程前期征地工作已完成；突出党员队伍建设。根据《龙湾区2008~2012年发展党员工作规划》，严格执行发展党员“五项制度”，上半年对18名发展对象进行了全面预审、公示和票决，提高了农村发展党员的公信度。

三、突出三措并举，进一步强化服务科学发展的作风保障。坚持以服务基层、服务群众为立足点，全面落实目标管理和工作责任制，转变机关工作作风，扎实推进各项工作的落实。一是明确责任促民生。在走访调研的基础上，梳理问题，确定每年为民办实事项目。对为民办实事工程项目进行分解，由领导班子成员和相关职能科室具体负责落实。坚持优先发展教育，投入500余万元建设镇一小教学综合楼，帮助575名农村劳动力顺利拿到劳动技能上岗证。投资150多万元对镇中心卫生院进行改建并投入

使用。完善新型农村合作医疗保险制度，参保率达93.5%。积极做好“三无”对象和“五保户”的集中供养，供养率达100%。二是优化服务促发展。针对工业经济增幅放缓，部分企业生产经营面临较多困难的实际，全面组织开展“政企联动、攻坚克难”企业服务年活动，突出抓好11个工业项目建设，加大对规模以上骨干企业及成长性企业的扶持。镇领导班子成员经常深入各重点企业，研究解决企业反映的“用地难”、“资金周转难”等要素制约问题，形成了服务经济、服务发展的良好氛围。如出面协调解决瓯海大道浹底工业区10家企业出让金问题，减轻了企业负担。组织开展“大宣讲大走访大化解”活动，镇村干部广泛开展“送服务”活动，全面落实疑难问题领导包案制、挂牌销号制、联合攻坚制，化解了一批群众关心的热点难点问题，促进了农村社会和谐。如协调落实了安居工程的新老政策的社保资金衔接工作等。三是健全机制促合力。以深入巩固和扩大“作风建设年”活动成果为重点，建立健全机关各项制度，提高机关整体效能。完善了联系群众服务群众系列制度，其中包括民情分析通报制、重点工程建设政策处理协调制和镇领导干部联系重点户制度。健全财务管理制度，认真实施阳光工程，做到机关大宗物品采购公开，置办大宗物品和批量物品一律纳入政府采购，仅今年上半年，我镇通过招投标中心这一平台，为政府节省资金达58.44万元。

在上级党委、政府的正确领导下，近年来我镇先后获得省级生态示范镇、“先锋工程”“五好”乡镇党委等荣誉称号，全镇综合经济实力不断增强，民生质量不断改善，重点工程建设不断突破，党建工作不断夯实。今后，我们将以此次会议精神为动力，认真学习兄弟乡镇的先进经验，强化措施，创新机制，为我镇早日实现现代化中心城镇而努力奋斗。

『四访四问』
转作风
真情服务连民心

文成县黄坦镇党委持之以恒抓作风强队伍促民生

□王纯周春

“让民得实惠，使党得民心”，始终是贯穿基层组织建设的一条主线。年初以来，文成县黄坦镇党委立足实际，组织开展以“访贫问苦听民声、访民问愿察民情、访怨问由解民忧、访贤问计助民富”为主要内容的“四访四问”活动，以干部作风的转变促工作落实，促科学发展，促民生改善。

一、访贫问苦听民声。“兼听则明，偏信则暗”。群众的呼声是基层党委想问题、谋思路、求发展的动机和起点。一是开门接访。按照“随时接待群众来访”的要求，制定领导接访坐班制度，镇班子成员每周轮流到镇信访办坐班接待群众来访，做到有访必接、有访必听。二是民情恳谈。不断深化“民情恳谈”活动，设立民情恳谈室，通过面对面的交流，及时关注群众思想动态。主要是做到五个有机结合：把倾听民声与疏导教育、化解民怨结合起来；把贴近民心与宣传法规、改善民风结合起来；把掌握民情与多办实事、解决民忧结合起来；把了解民意与改进作风、凝聚民心结合起来；把集中民智与科学决策、维护民利结合起来。同时，每月中旬定期参加老干部例会，及时倾听老干部的意见和建议。三是定点反馈。24个村和各办事处确定专职民情民意信息员，每月定期向镇综治办反馈民意。镇党政办开通便民热线，24小时安排专人值班，随时倾听民声。

二、访民问愿察民情。一是该镇党委开展民情走访活动。每月集中一个星期，以各办事处为单位，组织党员干部进村入户体察民情，做到群众工作“五必问”，即问群众生活是否有困难；问群众致富是否有门路；问群众邻里关系是否和睦；问群众对党的政策法规是否知晓；问群众对党委、政府的工作有何建议或意

见。同时，每月集中1~2天，由镇联片领导带队轮流到各村，开展重点走访活动。二是该镇党委开展民情联系活动。建立镇、办事处、村三级民情联系网，镇领导联系一个村，并确定重点联系户，镇干部包村，村干部包户，层层建立民情联系责任区和责任点，其中镇干部每周下村了解情况不少于3天。镇党委每月召开一次民情调研会，对群众反映集中的问题，实行“包案”落实。三是该镇党委开展民情服务活动。推行“民情服务卡”制度，将镇供电、医疗、计生等机构联系方式，制作成卡片，发放给广大群众，方便群众联系咨询。推行民情代理制度，聘请人大代表、政协委员、老干部及社会知名人士担任民情代理员，帮助群众合法办事。

三、访怨问由解民忧。该镇党委注重从群众最怨、最想、最盼的事情做起，努力破解民生难题，做到“忧民之忧，乐民之乐”。主要是建立以民主促民生的工作机制，引导社会各界人士关心、关注、参与全镇的民生工作。一方面让百姓议，确定民生重点问题。根据经济发展、社会发展、基层党建、民主法治和农村稳定等五个方面的要求，采取党支部自己提、群众广泛提、镇党委指导提的方式确定要解决的民生问题。如今年，镇党委在广泛议论，充分讨论后，确定解决农村饮用水、改善村居环境等十大民生工程。另一方面让百姓督，加大破解难题力度。按照“一般问题立即办、敏感问题抓紧办、重点问题突出办、综合问题协同办、长远问题分步办”的原则，集中力量解决供水



实施“三个一”工程 牢固夯实基层基础

——乐清市象阳镇积极探索农村党建工作新路子

□ 乐清市象阳镇党委

以党建工作为统领，抓好党建工作带动全局工作。近年来，象阳镇党委以“三个一”工程（“一名党员一面旗，一位支书一盏灯，一个支部一枚钉”）为载体，全面推进基层党组织建设，取得了较好的成效，为新农村建设提供了坚强的组织保障。

一名党员一面旗，发挥党员主体作用

“一名党员一面旗”，就是要求广大共产党员自觉地站在时代前列，充分发挥先锋模范作用，冲锋在前，享受在后，积极进取，不断建树，在广大干部群众之中树立起党员的高大形象。



难、养殖污染重等群众最关心的问题。镇领导班子实施包干负责，对重点民生工程实行定责任领导、定工作班子、定工作要求、定进展时间、定工作经费，并对外公布，随时接受群众监督。如针对村民吃水难问题，专门成立工作组，由镇长亲自担任组长，分管领导和相关科室人员为成员，进行攻坚战。目前，已完成15个行政村及江员、石后两个自然村1万多人口的农民饮用水改造建设。

四、访贤问计助民富。该镇党委通过走访老党员、劳动模范、致富能手、创业能人等活动，问他们

生产中的好做法和经验，充分发挥示范引导、典型引路的作用，引导他们先富带后富，共建和谐、共享和谐。一是抓示范，树致富典型。以“双培双带”为载体，以村为单位进行调查摸底，在摸清每一名村干部、农村党员、致富能手致富情况的基础上，建档立案，分类指导。目前，已形成金玉堂仙果园艺场、鲜切花基地、新楼鞋邦加工等多个致富典型。二是抓培训，提致富能力。建立培训新机制，通过开展科技下村、建立农民科技书屋、农民科技咨询热线等，搭建农民“常学习、常受益”的再学习平台。以“农村党

员干部现代远程教育系统”为载体，开展农民上网培训，全面加强科学、经营、综合素质培训教育。今年以来，全镇共送书下村500多册，100多名农村党员干部参加了各类电脑培训。三是抓服务，送致富信息。采取一对一的方式，通过政策扶持、资金倾向、科技带动，引导160户低收入农户发展特色产业，增加收入。通过农民信箱，开通信息窗户，及时把我镇产品信息和技术信息发布给相关农户，使农户掌握市场第一信息，助农户打开市场。

（作者单位：文成县黄坦镇人民政府）



在具体实践中，镇党委从增强党员围绕中心、服务发展的自觉性和主动性入手，坚持引导党员的视线投向经济建设主战场，投向解决疑难复杂问题工作一线，投向民生工作重要关口，提升党员发展的能力，增强解决问题的本领，努力使每一位党员出汗出力，着力发挥党员先锋模范作用。一是党员领导带头。在镇领导班子层面，开展领导联系“七个一”活动，即每位领导联系一个片、一个村、一个企业、一户困难家庭、一位计生重点对象、一位帮教对象、一位统战重点对象，帮助解决遇到的具体问题和困难。建立了民情分析会制度，定期分析社情民意，对梳理出的重点问题分别落实到相关班子成员，做到专人负责，切实化解矛盾、解决困难。二是构建作用发挥平台。在村党支部层面，要求党员在计划生育、禁毒、环境整治、工程建设、社会稳定等方面起带头作用，凡事从党员入手，从党员做起。寺前村开展了党员“牵手”活动，即一名党员结对一名回归吸毒人员，为吸毒人员送上一本新《禁毒法》，增强法律意识，每季度一次谈心，帮助解决思想、生活上的问题；四板桥村党员自发筹资建设休闲长廊，带头清理路边垃圾、建筑废弃物，推进环境整治，改善人居环境；后横村落实计划生育指标到党员，形成党员自身、党员的亲戚朋友带头实行计划生育，起到了良好的宣传作用。三是疏通党员参与渠道。各个党支部通过印发征求意见表、召开座谈会、设立意见箱等方式，广泛征求党员在经济社会发展、党组织建设等方面的意见建议，集思广益，梳理汇总了一批问题，形成了

一批工作思路。

一位支书一盏灯，发挥党支部书记引领作用

“一位书记一盏灯”，就是要求支部书记眼光要远，心胸要宽，政治敏感性要强，思想觉悟要高，充分发挥引领指导作用。具体来说，就是在工作、生活、学习中强化四种意识，即要强化原则意识，坚定不移地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领；要强化全局意识，协调好各方面的力量，调动各方面的积极性；要强化团结意识，培育团队精神，形成整体合力；要强化修养意识，以身作则，带好队伍，从而在党内形成风清、气顺、心齐、劲足的良好风气。

村党支部处在农村党建工作的最前沿，高素质的支部书记是推进农村各项工作的组织保证。镇党委通过实施“支书素质提升工程”，不断加强党支部书记能力建设，倡导“能力本位”，引导党支部书记用能力价值观统摄主导权力价值观、金钱价值观，激发主观能动性，着力发挥支书领头雁作用。一是把思想政治建设摆在首位。镇党委集中各

支部书记开展了“心连心”座谈会，充分掌握支书思想状况和动态变化，及时疏导不良情绪，灌输正确理论，帮助树立先进思想。对村情复杂、工作难度大的个别村支部书记，镇党委书记上门沟通，重点联系，在实际工作中，帮助其树立信心。具体工作中，镇党委适时适当压担子，促使他们切实负起责任，发挥作用。二是加强培训。以提高支书推进科学发展、促进社会和谐的本领为着力点，大力加强支书政策理论和业务水平培训，开展集中学习、专题培训、座谈会等，对支书进行专题培训。以基层党政校为阵地，一年至少2次聘请讲师团成员为支书授课；组织支书积极走出去，到外地参观考察新农村建设，学习先进党支部建设理念，交流经验，提升支书综合素养。三是完善村支书综合考核制度。镇党委建立健全科学规范的村支书考核机制，综合考核内容分平时工作考核、目标绩效考核，民主评议考核，并实行量化打分，对职责落实不到位的支部书记先诫免谈话，再限期整改，如主观不努力整改的，镇党委



予以调整。四是引领支书带头建设新农村。切实发挥好党支部书记的引领作用，是加强农村基层党组织建设，充分发挥党支部战斗堡垒作用的关键，对推动农村经济繁荣、社会进步具有十分重要的意义。镇党委始终突出支书的领头雁作用，把支书的能力建设放在重要位置，在活动的开展中整改了一批落后支书，也涌现了一批先进支书。高前村党支部书记郑筹炉在农村工作中逐渐形成了自己的一套观念，认为党员干部就是为人民服务的，要突出党员的先锋作用，要融入到老百姓中去，要把党员这面旗插到老百姓中飘扬，做到“树起一面旗，带动一大批”。在他的影响和带领下，高前村党支部心齐气顺，全村经济社会各项事业发展迅速。

一个支部一枚钉，发挥党支部战斗堡垒作用

“一个支部一枚钉”，就是要求党的基层组织做到守土有责，以党支部建设为重点，以提高创造力、凝聚力和战斗力为目标，切实发挥党组织战斗堡垒作用。

规范党组织建设，增强党支部号召力。一是强化领导班子抓党建工作。镇党委分别与农村、企事业单位党组织签订农村基层党建工作责任书，完善镇、村（企）两级网络，进一步落实农村基层党建工作，做到责任明确。完善基层党建考核评价机制，坚持一年两次的基层党建检查和考核，查漏补缺，做好“五好党支部”建设。二是推陈出新选举文化。充分挖掘象阳镇非物质文化遗产的社会价值，发动工艺大师精心创作一批细纹刻纸，为当选落选村干部送去“文化土特产”，勉励当选村干部聚精会神搞建设，一心一

意谋发展；慰藉落选村干部离职离岗不离心，树立落选也光荣的理念；引导选民以一颗平常心来参与选举，形成风清气正的选举氛围，选好配强村党支部班子。三是深化党组织结对活动。进一步深化和拓展基层党组织结对共建活动的内涵，引导结对党组织在共谋农村发展、共强村级核心、共解农村难题、共树乡风文明方面充分发挥作用。全镇共有乐清市级结对党支部8对，镇级36个村（居）党支部与企事业单位一一建立了结对帮扶关系。如镇三小党支部为晚斜阳村党支部提供书籍，帮助建设文化大院，共创文明；乐清市外事侨务党支部与田党支部举行了多次联席会议，进行实地考察，为田村改水出谋划策，争取资金，切实做到了“急民之所急”，被乐清市评为结对共建先进基层党组织等。

在情感上温暖关爱党员，增强党支部向心力。为进一步在情感上温暖民心，行动上帮扶党员，镇党委建立健全党内关怀激励、关爱、帮扶机制，关心爱护党员。一是建立政治上的激励机制。每年“七一”期间对工作中涌现出的先进集体和先进个人予以表彰奖励，年终对各村党支部完成基层党建目标责任制情况进行评选，并发放奖金。二是建立工作上的保障机制。切实关心党员创造干事创业的环境和条件，积极帮助党支部理清工作思路，协调解决在工作上遇到的困难和问题。三是建立生活上的帮扶机制。让党员充分享受到组织温暖，进一步增强党组织的凝聚力和向心力。2007年成立了党员关爱基金会，通过向社会各界人士、各党支部筹资，每年支出2万余元向全镇贫困

党员、建国前老党员提供生活上的帮扶。汤西村建国前老党员朱清尧同志属住房困难户，为了让这位老党员能够安享晚年，镇党员关爱基金会、汤西村两委等出资帮助朱清尧盖了两间两层房间，于2008年“七一”期间这位老党员搬进了新家，得到了广大党员群众的好评。

开展“改善发展环境”大讨论活动，增强党支部凝聚力。为大力推进象阳镇大开发、大建设、大发展，针对象阳镇亟需在思想环境、舆论环境、政策环境、建设环境、社会环境等发展软环境方面加强改进，镇党委开展了“改善发展环境”大讨论活动。全镇各党支部以科学发展观为统领，按照“讲党性、树正气、作表率、谋发展”的总体要求，重点围绕“四问”开展（一问发展环境存在哪些问题，二问发展环境存在的问题如何认识，三问发展环境存在的问题如何解决，四问基层党组织和党员在改善发展环境中应负的职责），立足镇情村情，紧密联系实际，在全镇上下掀起了大讨论热潮。全镇各党总支、村（居）、企事业单位党支部于今年6月底开始，在深入调研的基础上，紧扣活动主题，围绕讨论重点，以分层级的形式开展讨论活动，全镇在讨论中统一了思想、凝聚了力量。各党总支开展了专题讨论活动，深刻剖析问题，形成了一批体现机关职能特点，带领象阳加快发展、科学发展的新理念、新认识、新举措；各党支部开展了集中讨论，分析讨论在发展环境方面存在的突出问题，提出了支持配合上级党委政府工作，加强农村党组织建设，积极投身象阳加快发展、科学发展实践的意见和建议。

鹿城区现有社区165个，占全市社区总数的60%左右。近年来，该区高度重视社区党建，注重整合各种资源，创新工作机制，完善保障措施，以社区党建为抓手，全面推进温馨和谐社区建设。目前，该区已建成133个市级以上文明社区，其中全国文明社区1个、省级文明社区32个，是全省社区党建工作示范区。

一、创新工作机制。一是健全机制，加强协商。健全社区党组织牵头的社区管理协商制度、重要事项专题协商制度和共管会议制度等，整合管理资源，形成党组织主导、兼顾各方利益的多边协商机制。全面推广以社区党组织为领导核心，社区居委会、业主委员会、物业管理企业共同协商社区事务、共同利用社区资源、共同开展社区服务、共同创建和谐社区的“四位一体”管理运行模式，切实增强党组织在社区建设中的地位和作用。二是整合资源，共联共建。组织社区和辖区机关团体、企事业单位开展“五联五共”活动，实行组织联建、教育联做、活动联办、管理联抓、资源联享的共建网络。共建单位协助社区建立“凝聚力工程基金”和“党员互助基金”，为社区公益事业提供资金保证。三是畅通渠道，优化服务。通过党员服务中心、热线电话、党员接待接访、问卷调查等方式，建立民意反馈机制。社区党组织以服务为导向加强对社区工作的领导，增强居民的归属感和认同感。

中共鹿城区委组织部

『五措并举』推进和谐社区党建工作

二、加强队伍建设。建立社区党务工作者和社区专职工作者社会化招聘、合同化管理、专业化培训、职业化运作的工作机制，着力打造一支高素质的社区干部队伍。一是社会化招聘。通过“面向社会公开招聘一批、竞争择优原地留用一批、挂职锻炼机关下派一批、大学毕业生中选择一批”等办法，把政治素质好、文化程度较高、工作能力较强、热心于社区公益事业的年轻干部选聘到社区工作岗位，特别注重对大学生的选聘工作。二是专业化培训。建立基层党务工作者人才库和培训基地，把社区工作者的教育培训纳入干部教育培训计划，利用区委党校、街道党校、社区活动中心、党员干部现代远程教育网络等教育载体开展素质培训。三是规范化管理。制定相应的社区党务工作者、专职工作者管理办法，出台选聘到社区和村工作高校毕业生管理办法，明确社区工作者岗位职责，将社区工作人员的履职情况和评议考核结果公示。对不称职的专职工作者予以解聘。四是长效化激励。完善岗位管理和薪酬激励机制，逐步健全适应社区专职党务工作者社会评价体系；将社区干部的养老保险和医疗保险全部纳入财政拨款，解除他们的后顾之忧。真正重视、真情关怀、真心爱护广大社区干部和社区工作者，做到以事业留人、以感情留人、以适当的待遇留人。

三、发挥党员作用。通过设置争先创优等各类活动载体，充分发挥社区党员教育管理示范作用。一是发挥在职党员作用。开展在职党



文明社区创建梯队，文明社区奖励覆盖面达到100%。

五、完善保障体系。充分利用和谐社区创建的有利时机，把解决社区党组织办公用房、活动场所和活动经费作为社区党建工作的重要环节来抓，建立有效的资金投入机制，为社区党建、社区建设提供经费、政策、硬件等基础性工作保障。一是完善社区财力保障机制。加大经费投入力度，按每个社区5万元的标准足额拨付社区建设经费。建立支持社区公益事业、福利事业、慈善事业的税收优惠政策。在服务资源的投入上，鼓励社会投入，探索建立政府投入与民间投入相结合、无偿服务与有偿服务相结合、社会化与产业化相结合的社会事业投入和发展机制。二是制定配套政策措施。建立有利于促进社区服务设施规范化管理和社会化运作的政策；建立促进驻社区单位向社区开放设施的激励政策；制定志愿服务的激励政策和制度；制定关于推进电子政务及社区信息资源采集、整合和共享的政策。执行机关工作进社区申报准入制度，确定对社区的转移支付，切实减轻社区台帐负担。三是着力解决社区办公用房。采取新建小区的社区党组织和社区居委会的办公活动用房，由区政府牵头协调，房管、建设、教育等有关部门落实；旧城区的社区党组织和社区居委会的办公活动用房，采取“以奖代补”的方式，由街道办事处通过新建、改造、置换、租赁等办法逐步予以解决。

员“四个一”活动（每年至少参加一次社区会议，做一件好事，参加一次社区公益活动，提一条合理化建议），组织在职党员和社区党员、困难群众结对，开展优秀社区党员评比活动，增强社区党组织凝聚党员、凝聚群众、凝聚社会的能力。二是发挥离退休党员余热。强化对离退休党员的服务保障工作，提高社区离退休党员的归属感；组织离退休党员利用寒暑假开展社区青少年辅导、托管、帮扶活动，鼓励和发动离退休党员发挥好余热。三是加强流动党员管理。建立覆盖全区的党员服务中心（站点）53个，全面推行流动党员教育管理“查、建、联、管、用”五步工作法，加强和改进流动党员管理。四是强化党员志愿便民服务。建立志愿者服务中心、党员互助与奉献小分队、党员专业服务小组等形式的党员服务组织1412支，参与党员25500多人，设置党员奉献角、党员示范岗和便民联系箱，全方位开展为民服务和扶贫帮困活动。

四、深化创建内涵。以创建“星

级社区”和“五好社区”为载体，进一步挖掘社区特色，打造品牌社区，丰富培育社区文化。一是抓好阵地建设，突出社区服务功能。采取政府投入、资源整合、共建支持等措施，新建一批社区市民学校、图书馆、社区文化广场、社区卫生服务中心、残疾人康复中心、党员活动室、爱心超市、再就业基地等硬件设施，方便居民在社区就能享受到教育、医疗、文化、就业等全方位服务。二是深化品牌创建，凸显文明和谐内容。按照“起步找特色、特色升品牌、品牌抓提升”的整体要求，突出“一街一品位、一社一品牌”，深挖和谐社区内涵，找准创建定位，加大品牌创建力度。建成江滨咖啡酒吧文化特色街和庆年坊、纱帽河、朔门街等江南民居特色街，打造了一批文明品牌社区。开展丰富多彩的社区文体活动，组织社区邻居节、社区文化节等系列活动，努力以文化促和谐。三是开展星级竞赛，提升文明程度。对荣获一星级社区奖励2万元，每增加一星追加奖励2万元。建立

要着眼于高校毕业生“下得去、用得上、留得住、干得好”

□ 中共龙湾区委组织部

改革开放30年来，农村经济社会发展取得了举世瞩目的成就，城乡面貌焕然一新。然而在城乡二元格局中，农村人才大量流失，尤其是农村干部的文化素质普遍不高，有些村甚至向上级打个报告也要求助于他人，这种现象一定程度上影响了农村的发展。另一方面，随着高等教育快速发展，高校毕业生结构性失业日益严重，大批高校毕业生毕业即失业，成为严重的社会问题。

龙湾区从2007年开始，按照中央、省、市相关文件精神，紧密结合实际，着眼于高校毕业生“下得去、用得上、留得住、干得好”，全面落实这一战略举措。截至目前，累计选聘了2批100名大学生村干部，近70%的村实现了“一村一名大学生”，经过农村广阔舞台的磨练，有5名大学生村干部担任村党支部副书记，另外1名考上公务员，3名招录到事业单位。这样既解决了农村人才缺乏的困难，又一定程度上缓解了大学生就业问题，为高校毕业生就业开辟了新的途径，为广大农村基层输送了人才。同时，实现了高素质人才走向农村、走向基层，党政干部从基层一线来的双赢战略，促进了人才工作的良性发展。

我们的具体做法是：

坚持分层次选聘，确保大学生村官“下得去”。要求报考人员具有全日制本科以上学历的基础上，专门设置研究生和专科生两个层次的

定向选聘，以适应一些村（社区）对人才的现实需求。结合该区14个移民安置村和解决部分低保对象家庭子女就业，把上述两类对象招考条件放宽至大学专科。坚持按考生分数优先原则，由考生自主选择村、社区。若分数相同则按照不同层次优秀等次确定选择顺序。

坚持多样化培养，确保大学生村官“用得上”。把大学生村干部纳入到基层干部培训计划，依托温州市委党校，分期开展专题培训班，学习党在农村的方针政策、农业实用技术及村务管理等知识。建立了镇（街道）领导结对、农村工作指导员结对、村党支部书记结对的“3+1”教育培养模式，帮助他们尽早适应环境，发挥作用。同时建立了大学生村干部挂职机关部门锻炼工作制度，切实提高了大学生村干部各项实际操作能力。开通了大学生村干部QQ群、创办简报、举行座谈等方式，及时宣传大学生村干部管理有关政策及工作经验，积极为大学生村干部搭建相互交流、相互借鉴、共同提高的平台。

坚持全方位关心，确保大学生村官“留得住”。我们坚持对表现优秀、业绩突出、群众信任且年度考核优秀的大学生村干部实行“三优先”：即优先发展党员、优先选任到村委班子、优先推荐到相关事业单位。开展区、镇（街道）分层次定期召开座谈会，切实解决他们在思想和生活中存在的问题。规定大学生村干部薪酬待遇高于全区职工水

平标准，实行分层分类的薪酬待遇制度，经费则由区、镇（街道）财政共同承担。

坚持滚动式管理，确保大学生村官“干得好”。每年度大学生村干部要根据所在村发展情况向村支部、村委会提交年度工作计划和工作目标，同时报镇（街道）备案。各镇（街道）印发统一的大学生村干部工作日志本，由大学生村干部对各自工作进行记实。各镇（街道）结合大学生村干部年度工作计划、目标以及工作日志本，加强日常管理。年度内，每位大学生村干部既要接受所工作村党员代表、村两委成员和村民代表的民主评议，又要接受镇（街道）相关领导、驻村干部的民主评议。最后由区组织人事部门、各镇（街道）党委（党工委）和村党支部三级联动考核，考核分为日常考核、目标考核和专项考核。

选聘高校大学生到村、社区工作是党和国家出台的一个导向性政策，它的实施和推广必将对缓解当前巨大的就业压力和建设新农村产生重大的影响。经过近年来的实践，我们深刻地体会到，贯彻落实中央的举措部署，关键要坚定不移地解放思想，开阔视野、开阔思路，结合实际创造性地开展工作，用科学发展观指导实践，一切工作都要以人为本，从大学生这个主体出发，去引导、去培养、去发展。让发展的成果惠及全体人民。

苍南县于2007、2008两年共招聘433名高校毕业生到农村和社区工作。截至目前，有24名大学生村官通过考录公务员、事业干部等流转到其他岗位，实际在岗人数409名，分布在403个行政村和6个社区。该县推行“四优”，强化对大学生村官的管理培养使用，避免“一派了之”，确保大学生村官下得去、呆得住、干得好、流得动。

一、注重选拔，确保源头优。明确选聘工作程序，做到层层选拔、严格把关、好中选优，突出能力要求。在选拔标准上，坚持“四优先”原则，所学专业与本地经济发展联系紧密的优先，有农村生活经历和工作经验的优先，在大学期间入党或担任学生干部的优先，重点大学本科以上学历的优先。在报考资格上，按照就近原则，一般情况下要求大学生在户籍所在地乡镇或村居（社区）报考，以便尽快熟悉情况，进入角色。同时，实行回避制度，要求大学生村官一般不在本村工作。在选拔方式上，坚持公开、平等、竞争、择优，改变片面注重理论考试的模式，突出能力素质的综合考察，强化了三个月试用期的实践考查，确保能够录用综合素质优秀的大学毕业生。

二、加强培训，确保能力优。针对大学生村官中有70%以上来自于城镇、不熟悉农村工作的实际情况，开展了大学生村官上岗前集中培训，邀请县委组织部、县农业、计生、信访部门及乡镇等单位专业人士进行授课，到新农村建设示范村进行现场观摩，对农村基层党建、农村民主政治建设、村务公开、计划生育等知识进行了培训，帮助大学生村官们尽快熟悉、适应新的环境。同时，由乡镇领导班子成员与大学生村官实行一对一辅导，明确各乡镇党委书记为大学生村官培养的第一责任人，其他班子成员带头与到本乡镇的大学生村官实行“一对一”辅导，直接传授实践经验，提高大学生村官在服务群众和组织协调方面的能力。选联片领导作为大学生村官的“政治导师”，定期开展政治教育；选村党支部书记作为大学生村官的“工作导师”，使他们及时接受新政

策，逐步提高农村工作水平；选专职农村工作指导员作为大学生村官的“生活导师”，切实关心和改善他们的生活状况。

三、完善机制，确保管理优。研究制定了《苍南县招聘到农村和社区工作的高校毕业生管理办法》，建立健全了大学生村官请销假、例会、目标责任管理等十项规章制度，做到有章可循，使大学生村官管理更加科学规范。大学生入村后，除担任村党支部书记助理、主任助理等职务外，根据大学生的优势和特点特长，让他们直接参与计划生育、经济普查、纠纷调解、信访接待、生态文明建设等具体工作，多角度接受历练，积累应对各种基层复杂问题和完成急难险重任务的经验，在发展农业、服务农村、引领农民致富的实践中长见识、增才干，提升工作能力。建立大学生村官工作和心理咨询服务平台，通过设立咨询热线、大学生村官QQ群、网络博客，为大学生村官提供在线政策咨询和答疑解惑。定期召开大学生村官工作例会，促进大学生村官互相交流学习，总结出好的经验和方法在全县大学生村官中使用和推广。

四、突出激励，确保待遇优。把大学生村官的工资报酬统一纳入年度财政预算，2007年规定在职大学生村官工资待遇，基础报酬大专学历为每月800元、本科学历每月1000元。乡镇为大学生村官逐人设立了银行工资帐户，按月打卡发放，确保能按时兑现。本着薪酬逐步增长的原则，2008年11月，县财政一次性拨款101.76万元，为每位大学生村官每人每月基础工资增加200元。调整后，大专学历的每人每月基础工作为1000元，本科学历的每人每月基础工作为1200元，研究生学历的每人每月基础工作为1400元。将大学生村官的学历晋升与工资调整挂钩，15名大学生村官通过自考、成人教育等方式取得更高层次的，让其在工资待遇上享受晋升的学历待遇。同时，积极与县人事、社保、养老保险等部门协调，为大学生村官统一办理了基本医疗、养老及失业等保险，解除他们的后顾之忧，确保能安心基层工作。

优化大学生『村官』选拔培养管理

中共苍南县委组织部办公室

介绍一位务实求新的站点管理员——周宏省

□ 温州市远程办

现年31岁、大学学历的周宏省是乐清市岭底乡泽基村村委会副主任兼远程教育站点管理员。他工作兢兢业业，务实求新，凭其所长为农村远教工作的顺利开展倾注心血，在管理员这个平凡的岗位上做出了显著的成绩，受到了农村党员群众的一致好评。

在大学就读期间，他是计算机能手。大学毕业后跟随亲戚在外经商。2006年下半年，得知村里开展远程教育缺少站点管理员后，毅然回村担任站点管理员。为了尽快熟悉远程教育各项政策和知识，他除了将村里的远教工作手册反复研读以外，更是多次跑到市、乡远教办借阅相关书籍，并向两级远程办工作人员学习请教。正如同行所说的，“周宏省是带着一肚子的问题过来，捧了一篮子的资料回去”。现在，他不仅全面掌握了站点操作的各项技能，还帮助乡里培养了一批基本功扎实的管理员。

他不满足现有的资料，也不满足自身现有的计算机技术。他将书籍里各种重要资料，同网上收集来的相关信息，例如如何维护站点设备、如何解决课件播放故障等知识汇编成册，供群众学习参考。岭底乡站点组织站点管理员培训，乡远教办采用他收集的部分材料作为培训内容，使学员们受益非浅。

泽基村原来在远程教育设备的管理维护上存在乱放乱用、操作不规范等现象。为了更有效的开展工作，他对每台设备进行了编号，登记在册，并制作相关操作说明书，进行统一管理。现在，泽基村远程教育的场所卫生整洁、设备摆放有

序，管理规范，操作程序清楚。

他的计算机运用能力得到乡远教办的充分肯定，并成了岭底乡远程教育设备故障维修小组的骨干成员。每月初，他和维修小组的其他成员前往各个站点进行设备检查和维修，平时他热心帮助其他站点管理员解决在设备操作中遇到的各种问题，只要有人所求，他随叫随到，成了村里村外远程教育的好帮手。

在配合党支部抓好党员干部现代远程教育正常学用的同时，他还摸索出一条“远程教育+基地实践”的有效途径，大大提升了学用效果。一是建立爱国主义远程教育基地。将观看远程教育平台上的革命历史影像资料和参观位于泽基村的“永乐人民抗日游击纵队纪念馆”相结合，专门邀请村里一名曾经参加过革命斗争的老党员为参观人员讲解党的历史和乐清的革命史，大大丰富了爱国主义教育基地的教育内容和形式，加深了爱国教育内涵，吸引了大批人前来参观。二是建立肉牛养殖远程教育基地。村里养牛户较多，他集中村里的养牛户通过远程教育平台开展养殖技术培训，让他们掌握养殖技术和市场信息，大大提高了村民养殖积极性。目前，该村的养牛数已从原来的30头增加到近200多头。三是建立农民素质培训基地。每月组织群众集中学习两次以上，每两个月邀请乡镇讲师团、驻村指导员到基地进行现场授课指导，每季度邀请1名中小学教师到基地传授文化基础知识，不定期邀请市有关部门领导和专家到基地授课。

在乡远教办的帮助下，他制定

了一份贴近山老区党员群众生活的远教节目点播单。全天候播放的远教节目，让村民“点菜”，他来“送菜”，还加送“点心”——曲艺、小品、相声，计生禁毒宣传标语，穿插在播放过程中，让观众看得津津有味。他们说，“以前窝在家里看电视，现在跑村楼看远教，这都成了我们每个人的生活习惯了。”

泽基村地处偏远，资源匮乏，每年有大量的人口外出，其中大部分集中在北京地区。在上级有关部门的支持和他的积极努力下，该村党组织与岭底外出北京党支部建立了远程教育视频交流互动系统，把远程教育学习计划表、学习内容、村里重要新闻和发展状况、村庄建设规划、建设过程中碰到困难与问题等，通过远程教育平台，发送给外出党员和能人志士。一方面，使外出党员和在家党员共同学习，共同提高，真正实现外出党员“离家不离党组织”。另一方面，使外出党员和能人志士能随时了解家乡，引导他们关心家乡、热爱家乡，积极为家乡的新农村建设献计献策。通过开展外出人员远程教育培训，外出党员和能人志士参与新农村建设的责任感和积极性明显增强。仅去年半年，村里共筹集到建设资金60多万元，用于村环境整治和村级组织活动场所建设。

同时，他还依托视频互动交流平台，建立了周末会亲日制度。每个周末，为在外经商村民与留守在家的儿童、亲人开展亲情视频交流，这个“亲密接触”既增加了联系，又增进了亲情。

细说市“为民好书记”陈众芳

□ 周文彬



取决于村两委的发展思路，特别是和村党支部书记戚戚相关。陈众芳于2002年6月当选为村委会主任后，带领村两委一班人，迈开大步前进。六年时间里，从一个空壳村到现在拥有1800万集体资产的新农村建设示范村，从一个偏僻小山村发展成为富有独特魅力的生态人居山村。使陈岙村发生巨大变化几项大动作——村庄规划、建水库、旧村改造、土地整理、建标准厂房出租等，都是在陈众芳当选后开始的，他的思路在其中起到决定性作用。

前不久，我们在开展村党支部书记队伍建设课题调研时，专门到瑞安市塘下镇陈岙村进行调研。对陈岙村这个名字，可以说是耳熟能详了。因为陈岙村有一个好书记。

陈岙村地处大罗山南山麓，瑞安市塘下镇东北角，是个依山傍水、环境优美的生态村庄。村党支部书记叫陈众芳，他也兼村委会主任。

我们来到陈岙村。首先映入我们眼帘是一条宽敞的进村道路，标准的四车道。道路一边是一排整齐

的标准厂房，一边是清新雅致的别墅群。到了村办公楼，一进门就摆着陈岙村整体规划沙盘，全村规划一目了然，给我们的感觉完全就是城市中某片小区规划的缩影。我们就在村办公楼与陈众芳进行深入访谈，陈众芳将自己当村党支部书记的心得体会缓缓道来。

村党支部书记的思路决定一个村的出路

一个村庄的发展，一定程度上

上任时，摆在陈众芳面前的是一个规划凌乱、今后发展非常渺茫的村庄。如何形成一个特色的村庄建设和产业规划，是陈众芳碰到的第一道难题。陈岙村从自然环境来看，依山傍水、古榕树众多，拥有无法比拟的生态人居环境；从产业分布来看，处在瑞安和塘下汽配、水暖等产业的辐射范围之内。经过村两委多次商量，咨询规划等部门的意见，提出了村庄规划建设方案，将全村分为生产区、生活区、休闲区及绿色人居区等四大功能区

块。当时做个规划就要27万元，而村里上年集体经济收入才25万元，大家想法很多，说“村两委三年一届就换人，几十万搞一张图纸干什么”。在这种情况下，陈众芳思路非常明确，认为“目标确定下来，再慢慢建设，只要目标是符合实际、体现特色的，就算在任期内无法完成全部规划目标，也可以给下一届村两委班子定下方向、留下“借鉴”，避免无序建设、重复建设”。通过组织党员、村民代表到先进地区参观学习，召开村民代表大会、党员大会再三讨论，最终形成共识。正是这份“陈岙村村庄建设整体规划”的出炉，奠定了陈岙村的发展方向 and 规划。

规划的组织实施，需要依靠村集体资金投入，没有资金，再好的发展蓝图也是一纸空白。陈众芳想出借水解困的金点子，把陈岙村流淌的溪水蓄积起来，将这些水有偿出售给附近缺水的企业和村庄，仅此一项的年收入就达到150多万元。尝到蓄水的甜头后，二期、三期蓄水工程接连上马，这样一来，水资源得到最充分的利用，持续了千百年的汨汨流水产生出巨大财富。此后，陈众芳的目光又瞄向闲置山坡地，对山脚下的坟地进行迁移整理，建成标准厂房和外来务工人员公寓，出租给工业企业。这样既能治理青山白化，解决“三合一”企业安全隐患问题，促进村工业的集聚发展，又为村集体经济增加了一条创收途径。

村集体有了经济收入之后，旧

村改造的启动资金也就解决了。村两委以村集体的钱作为“引子”，迅速集中了民间资金投入村庄建设，启动旧村改造，按照整体规划，将村里大部分落地房进行拆迁，在拆迁的地块上，参照商品房标准建造新房，集中安置村民。全村用于旧村改造的资金，达到2.5亿元，这些资金投入，主要靠农民承担。随着旧村改造的进行，相继完成小流域治理、村庄绿化、道路硬化、灯光美化、村公园和体育广场建设。如今顺着陈岙溪，两岸的百年古榕树排成一线，岸边是一大片开阔的公园，一对古铜色的老夫妻雕塑偎依榕树下。沿着厚重而深沉的大理石路面前行，手边是精巧的铁链护栏，抬头是整齐划一的景观路灯。当年的一纸村庄整体规划，如今跃然成为现实，一个环境优美的生态人居山村就这样进入大家的视野。

村党支部书记的 看家本领是会做群众工作

村党支部书记生活在村民之中，全部工作都直接面对村民。如何做好群众工作，是一个优秀村党支部书记的看家本领。从与陈众芳的访谈中，我们发现他十分擅长用感情来做群众工作。

陈众芳在竞选村委会主任时，是以所谓的“反面人物”上来的。当选后，陈众芳非常重视同老书记、老村长、老的村干部处理好关系，挨家挨户做工作，和他们谈今后村里要怎么发展。那些和他有对立情绪、甚至吵过架的人，就通过他们的子女、周围关系，去做工作，一个个谈，慢慢地把他们的看法和观点转过来。在处理好这些人的关系后，就开始大展宏图，实施村里的发展思路。现在的村会计，原来就



同陈众芳吵过架。在陈众芳与其推心置腹谈心后，经过慢慢的磨合，现在两人的关系就非常好。此后村会计对村里的工作非常认真，一心扑在工作上，没有多余精力处理家里的事，还引起家人的不理解。陈众芳同老书记董锡权的关系更是处理得异常好，老书记的胸襟也异常坦荡。2005年换届时，他主动退下来，让陈众芳村党支部书记和村委会主任“一肩挑”，自己任村党支部副书记。我们在同董锡权的访谈中，他对陈众芳非常肯定，认为“陈岙村之所以今天发展这么好，主要是有好的班子、好的带头人，陈众芳能力强，办事肯负责任”。

当村干部最难处理的事情是，村民个人利益同集体利益发生冲突时，村干部如何做工作，把矛盾解决好。在处理这些矛盾冲突时，陈众芳也有自己的诀窍。一是擅于利用农村中的各种关系。他认为农村做工作最重要的是靠党的政策和党性原则。再就是靠关系，农村里的宗族、人员等关系如果操作好，对于干好工作很有利。二是做事要正直，一定要公正，这是前提。只要做事公正，就会得到村民的理解。三是要为村民办实事。村民很实在，能为他们干事情，就会拥护你。四是要熟悉村民的需求。陈众芳熟悉所有村民的需求和愿望，经常到他们家中听听有什么想法。五是要宣传。贯彻上级党委的政策和村集体的决策，如果不好好宣传，村民就不理解。六是要有宽广的心胸。做群众工作时，一开始往往得不到理解，反会被村民骂，这时就需要

有一定的“肚量”，忍气吞声，继续做工作。正是有了这些诀窍，陈众芳在做村民工作时如鱼得水。原来有些对立情绪的人，都能改变过来支持他。比如，拆除一户违章建筑时，该村民的老婆跑到他家里又是打人，又是摔电视机，最后满脚黄泥的她还赖在床上不下来。但是就是这样的对象，最终也被他说服了。当后来进行旧村改造时，这个村民二话没说，主动带头拆了自己的房子。又比如，计划生育工作，他首先给村民宣传计生政策，然后通过计生对象的亲戚、朋友等关系去做思想工作，正是在以他为首的村两委努力下，陈岙村计划生育协会成为全国协会工作先进单位。

村党支部书记 要做村民致富的带头人

建设新农村的根本目的是增加农民收入、改善群众的生活。村党支部书记是村领导班子的带头人，是新农村建设的“领头雁”，最重要的职责就是带领群众共同富裕。

而要想带领群众致富，就必须让自己成为带头致富的能人。实际上带领群众致富的能力是一名优秀村党支部书记最重要的能力。综观温州近些年，越来越多的经济能人被选为村党支部书记、村委会主任，固然有党委引导和其自身主动竞选的因素，更重要的是村干部带头致富、带领群众致富的“双带”能力要求所带来的必然结果。从陈众芳身上，我们也看到这样的情况。陈众芳竞选村委会主任之前是做酒

店用品生意的，整个家族都拥有较强的经济实力，是在社会主义市场经济环境下成长起来的“经济能人”。但是，作为村民致富的带头人仅有经济发展的能力不够，还必须要有奉献精神。他本人认为，当好村党支部书记，要有一种无私奉献精神，没有这种心理准备，村里的事情是干不好的。

如何增加农民收入，始终盘旋在陈众芳头脑中。当传统农业不能大幅度增加农民收入时，就需要发展其他产业、通过其它方式来拓宽致富途径。陈岙村利用瑞安支柱产业的辐射影响，借助发展电镀、水暖、汽摩配等行业崛起。陈众芳上任后，又提出利用闲置山坡地、旧村改造等方法进行土地整理，建成标准厂房进行出租，引进一批企业，然后对企业进行集中安置、集中管理和集中治污，相对集中的工业小区就应运而生。现在，陈岙村工业小区建筑面积达到了20000平方米，拥有近80家企业，最大企业的年生产总值超过8000万元，全村村民的就业基本无虞。近年来，陈岙村两委还提出了“退二进三”发展思路，主动融入温州大罗山生态区规划，将陈岙定位在生态人居区，逐步调整产业结构，整个产业向第三产业转移。

陈岙村在以陈众芳为首的村两委带领下，原先规划的蓝图逐渐变成现实。相信不久的将来，一个经济富裕、生态宜居、村风文明的陈岙村将呈现在人们眼前。

(作者单位：中共温州市委组织部调研室)



追寻童年记忆中的“三五支队”

□ 闻 风

温州和平解放和人民共和国的诞生，在我“童年记忆”中留下了难以忘怀的印象。那年我十一岁，在家乡龙湾水心小学读五年级。说是读书，实际上我要跟随父亲在地主租来的田里耕耘，还隔三岔五地上山打柴和下海抓蟹，苦难的童年生活缠绕着我这个农民的孩子。

1949年5月的一天早晨，全校同学们集中一起开周会，校长报告说：昨天我们温州和平解放了，是三五支队来解放的，是毛主席、朱总司令派来的人民解放军解放的。全场顿时欢腾起来，大家交头接耳，细问解放军、三五支队是什么样的部队，翻天覆地的“解放”带给百姓什么样的幸福生活。

早在个把月前，父亲不知从哪打听来消息，多次说：三五支队快要打过来了，地主、保长已经逃了，国民党统治要垮了。还说租田给我们家的地主要把土地便宜些卖了，问我们要不？我年小不解个中的奥妙，但认定其中有诈，就劝父亲说，已经解放了，不能再上地主的当了。

刚解放那段时间，村里和学校异常热闹，经常有工作队、宣传队来宣传和开展庆祝活动。有一天，学校里老师告诉我们说“你们眼福到了，今晚村里放电影。”那时什么叫电影，我们从来未看过，一说放电影，就早早地搬凳子、椅子扛到坦上。夜幕降临，村子里一片人山人海，大家多么渴望“眼福”早早的来临。放映开始了，图像却是不会动的，原来是工作队放映幻灯搞宣传。

那年10月初，水心小学隆重召



解放时龙湾水心小学礼堂

开庆祝大会，热烈庆祝中华人民共和国成立。我清楚地记得校负责人郑重宣告：国家主席是毛泽东，首都北京，国旗是五星红旗，国歌是义勇军进行曲……我们只觉得浑身火热，有说不完的心里话，新中国诞生了，生活在水深火热中的穷人有救了。

过了不多久，我们乡里、村里开展镇反和土改斗争，那时我小学毕业辍学在家，和父亲一起在田里、山上、海边滚打摸爬。轰轰烈烈的土地改革，给我们家分到了五亩半田地，从此，翻身做了主人。祖母和父母亲深情地对我说，要记住共产党和解放军的恩情，没有他们，没有解放，就没有我们的今天。

从此，给党报恩的思想在我头脑里深深地扎了根。时常盼望能见到他们，见到解放军、三五支队，能为他们做些什么。1952年，我如愿考上温州中学。那时候龙湾水心到温州城里只有一条石头小路，我们

进城要凭两脚走上四个钟头，父亲还多次光着脚（舍不得穿一双草鞋）挑一担大米给我缴学费和伙食费。我下定决心要好好读书报效党。我还积极争取进步，解放以后头几批“入队”、“入团”都给我赶上了。记得入学不久，一次在松台山举行的篝火晚会上，我光荣地戴上了红领巾，成为最早一批中国少先队队员，又在念初中三年级时加入了中国新民主主义青年团。

学校的学习生活充满了乐趣。我多次利用课余时间到市人民广场看部队军车（这在当时温州街道上唯一的汽车了）；又跑到茅竹岭海军基地看军舰、水兵，也去龙湾炮台上寻找边防部队，看到他们，我的心目中就像见到了“解放”英雄。

时光飞逝。1999年，年轻的共和国迎来了50岁诞辰，温州迎来了和平解放50周年。我情不自禁地想起了成千上万为党的事业而英勇献身的浙南优秀儿女，也深情地追忆

着那些为和平解放温州而立下汗马功劳的光荣使者。

那年5月，我有幸以中共温州市委组织部主办的《温州党建》杂志社记者的身份，走访了几十年来常常思念的当年三五支队将士和参加和平解放温州的谈判代表。

我是在温州医学院附属第一医院，见到了原浙南地委和浙南游击纵队机关警卫队队长兼指导员，纵队第一支队副政委、和平解放温州谈判我方代表刘日亮同志。刘老时年75岁，精神抖擞、思维敏捷、性格开朗、谈吐无华。他说，温州解放是几千年来最根本、最彻底的解放。4000多名浙南优秀儿女为此献出了宝贵的生命。他说，1949年4月21日，毛主席和朱总司令发出《向全国进军的命令》，龙跃司令员等几位纵队领导连夜起草《迎接解放军渡江南进宣言》，纵队一步步向温州逼近，为迅速解放温州紧急作出部署。当时做了两手准备：一是争取国民党军队头目叶芳起义；二是如果不成，就武力攻打，解放温州。叶芳迫于全国形势必须寻找出路，他同意谈判。第一次和平解放谈判于5月1日在郭溪景德寺举行，谈判中交锋最激烈的是莲花蕊制高点的移交，最终国民党谈判代表还是同意放弃了；第二次谈判于5月4日，商定和平解放温州的实施细则，如联络信号、进城路线和双方部队防区及驻地的标志。

1949年5月6日傍晚至7日凌晨，浙南游击纵队分三路进城：一路从太平岭出发，由西郊入城；一路从九山入城，穿过信河街，直达专署；一路从三角城头、小南门入城。全城很快解放。

我又带着崇敬的心情见到了当年原浙南地委机关工作人员、参加温州和平解

放谈判的我方秘书洪水平同志，是在他那间摆满了书和笔的简易书房里拜访了我童年记忆中的“三五支队”。那是他虽然75岁，还是那样热情、爽朗、耿直，不减当年锐气，讲话充满了激情。不久前他还以亲身经历创作了温州和平解放的纪实小说《温州城下》。洪老回忆，当时地委扩大会议讨论温州解放曾提出了三个方案：一是先打各县，后打温州，这是从毛泽东农村包围城市的思想出发的；二是先打丽水，后打温州，驻在温州的敌军就没有退路了；三是先解放中心城市温州，后解放各县。现在看起来第三个方案还是符合当时客观形势发展的。洪老侃侃而谈当年和平解放温州谈判中一些鲜为人知的情节。他说当时谈判围绕两个主要问题：一是改编叶芳将军的200师为浙南游击纵队的编制序列，组成一个旅，由叶芳任浙南游击纵队副司令员兼这个旅的旅长，让他自己管；另一个是制高点莲花蕊的交接问题。本来这两个问题是敌方四个谈判代表决定不了的，由叶芳自己定。但后来谈判还是比较顺利。

我还拜见了原国民党驻温部队200师政治部主任、和平解放温州谈判敌方代表王思本老先生。王老先生时年已90高龄，但眼明耳聪、行走自如、充满了自信。谈起温州和平解放，仍很激动，他说，选择

和平解放温州是当时全国形势和温州的具体情况所趋，也有我的主观因素。说起来当时我也是温州“当家人”之一，要对温州负责，要对温州的老百姓负责，要让16万城区人民过平安日子。历史上温州是块和平之地，鹿城没有战事，如果打起仗来会被子孙后代骂死的。王老说，若不顾及职务高低，我还是国民党驻温部队200师叶芳将军在瓯海中学读书时的同学，我尽力动员他弃暗投明，反戈一击，举行起义。叶芳当时处境困难，也有这方面的意图。最后叶芳表态，只要对得起温州的老百姓，他决定起义。1949年5月1日，叶芳秘密派代表卓力文、王思本、金天然和吴昭征，同浙南游击纵队代表胡景城、曾绍文、郑梅欣和程美兴进行谈判。谈判很顺利，从晚上谈到第二天凌晨4时，就和平解放条件、准备工作、进城方式达成一致意见。第二次谈判是5月4日，王思本也是谈判代表，谈了一整夜，通过决议十一则。当时关于制高点莲花蕊，叶芳交代不能放弃，但我方几个代表认为，如果和平解放真有诚意，何必去争一弹丸之地呢。谈判回来后，叶芳还不同意，王思本赶到叶芳那里对他说，这是你真起义还是假起义的关键，何需争这一块地呢，叶芳听后说，就听你们的好了。5月7日温州和平解放了，温州人民万众欢腾，这是个世世代代值得纪念的日子。

星空转移，时代变迁。今年是建国60周年大庆，也是温州和平解放60周年纪念，我也入党50年和做党务工作45年了。“童年记忆”已影响我一辈子，将驱使着我继续奔向美好的未来。

注：“三五支队”即新四军浙东游击纵队第三、第五支队的简称。因乐清、括苍游击队的政治纪律、活动方式与浙东第三、第五支队相似，所以也惯称“三五支队”或“三五”。



1999年5月笔者与王思本先生合影



鹿城区

出台“四联”工作法 城乡党建“齐步走”

经济部门联“穷村”、党群部门联“弱村”、政法部门联“乱村”、涉农部门联“产业村”，通过组织、人才、资金等资源的有效整合，使城乡基层党组织在互帮互助中，实现“齐步走”。7月28日，鹿城区召开全区基层组织建设工作会议，出台了包括“城乡基层党组织互帮互助”在内的1个总体实施意见和15个具体实施方案，以期通过3年时间，在全市率先初步建成城乡统筹的基层党建新格局。

鹿城区现有村（居）基层组织

307个，由于东西区域发展不平衡，城乡差距明显，尤其是占全区面积三分之二的农村，基础设施还比较落后，公共服务还不到位。为夯实农村基础，提升村级组织整体功能，带领农民致富，该区今年财政年度安排预算3300万元，建立村级组织建设专项经费，用于保障村干部报酬、综合保险、离职补助、教育培训等，以此充分调动村干部的工作积极性，确保村级组织规范运行。

此外，根据该区新出台的全面

加强农村基层组织建设意见方案，该区按照“差异性、互补性、帮扶性”的要求，加大城乡基层组织结对共建力度，全面组织各级党政机关、企事业单位、经济强村与后进村进行结对共建。按照“四联”结对工作法，开展分类结对帮扶活动，以期在较短的时间内，在全区形成城乡基层党建资源共享、功能互补、双向受益、共同提高的局面，基本实现“村村有受益”的目标。

（中共鹿城区委组织部
叶正化 滕将华）

永嘉县

举行“百场干部身心健康巡回讲座”活动

为深入学习实践科学发展观，进一步推进“组工干部下基层”活动，发挥县医疗卫生人才资源优势服务基层干部身心健康，今年2月下旬，永嘉县正式启动“人才·永嘉”服务行动——“百场干部身心健康巡回讲座”活动，在全县乡镇和县直部门单位举办100场干部身心健康讲座，至今已在乡镇成功举办30场讲座，1600余名乡镇干部参加讲座，活动成效显著。

县委、县政府高度重视这次服务活

动，县委主要领导多次部署此次服务活动。县委组织部充分发挥人才工作牵头抓总的优势，牵头组织召开了专题研讨会和动员会议，联合县卫生局多次深入基层调研，制订

巡回讲座活动方案，把它作为“组工干部下基层”活动的一项具体举措，每周安排2场以上讲座，由部各科室人员轮流率医疗卫生人才到乡镇开展巡回讲座。

作为“人才·永嘉”服务活动的重要组成部分，这次活动以“崇尚科学，整合资源，开发利用，共同提高”为主题，注重以人为本，力求在服务中得到共同提高、共同发展。一是组工干部自身素质和组工满意度有所提高。二是医疗卫生人才授课水平有所提高。三是基层干部身心健康素质和自我保健能力有所提高。

（永嘉县委人才办）





我曾问过许多人相同的问题：你最不愿意单独面对的人是谁？

有答父母的，因为他们除了叫你冷了加衣饿了吃东西之外，便再找不出别的语言。

有答上司的，因为他嘴中唯一能说的便是业绩。

有答老师的，因为除非做错了事情，很难有机会与他单独面对，而他认为不可饶恕的错误也许不过是鸡蛋里挑出的骨头。

这些答案，根据每个人的人生经历来推测，各有其存在的道理。但大家在回答这个问题的时候显然忽略了一个重要的人——自己。其实很多人最不愿意独自面对的，就是自己。

据一份资料显示，现代城市人回家做的第一件事就是打开电视或音响，让来自外面世界的信息和声响，充盈到自己空空的家中。让自己没有半点空间安静地与自己面对。人们更愿意把自己的头脑和心灵当成一个跑马场，任别人的精神

单独面对自己

□ 曾颖

产品在里面肆意狂奔冲撞。

不仅如此，在大街上行走的人们耳中塞的耳机，手中拈的报纸，手指飞快翻动着的短消息都明确告诉我们，独自安静地与自己的心灵对话，对许多现代人来说是一件奢侈的事。

于是，大家更愿意让感观和知觉，完全处于别人的体验之中。上

班，不断接受各种指令，然后完成。下班，无论如何要找几个朋友，借着几瓶啤酒，扯些好玩的话题。

当酒尽人醉各自散去的时候，在回家的出租车上，司机和车载电台，喋喋不休地向你强灌着与你并没有多大关系的信息。而回到家里，将电视机打开，里面放着的，依然是别人想让你知道的信息。

这是一个热闹得令你想睡个清静觉也只能在梦中才能实现的年代。四成多的人睡不着，有一半是因为世界太吵；而另一半，则是因为自己的心情并不安宁。其实，大多数人的心灵像孩子、更像宠物，它渴望被关怀、被爱抚、被呵护。这种关怀，不是用多少钱能买到的，而是一种耐心的付出。

关注一下被你忽略了的自己吧！每天给他半小时宁静，听听他想对你说什么？

他，也许会告诉你一些别人再怎么努力都无法传达给你的东西。

【《广州日报》8月6日】

据荆有麟《鲁迅回忆断片》中记载：北大旁听生冯省三，有一天跑到鲁迅先生家里，往鲁迅先生床铺上一坐，将两脚跷起说：喂，你门口有修鞋的，把我这双破鞋拿去修修。鲁迅

先生毫不迟疑地将冯省三的破鞋，拿去修好后，取回来，套到他的脚上。可是，冯省三连谢都没有说一句，扬长而去。

鲁迅的学生孙伏园曾说过，这是耶稣为门徒洗脚的精神。大师不光有金刚怒目式的战斗，还有侠骨柔肠的一面，而这一面恰恰是对他容人雅量的最好注解，也是他人格高尚的一个体现。

无独有偶，对学生宽容爱护，有容人雅量的还有著名教授吴宓。

且看大师雅量

□ 孟祥海

吴宓是钱钟书在清华大学读书时的老师，但钱钟书却常取笑他。甚至，当吴宓准备和毛彦文举行婚礼时，钱钟书还特撰文一篇，发表在国内某知名大报上，刻薄地调侃恩师的新娘“徐娘半老，风韵犹存”，使吴宓的“罗曼蒂克爱情”成为一时笑柄。

即便这样，为人大度的吴宓并不在意。1940年钱钟书留学回国后，吴宓力排众议，甚至请陈寅恪做说客，力主聘请钱钟书，最终钱钟书

得以在清华任教两年。

后来，钱钟书特意去西南联大拜访恩师，深以自己的年少轻狂为愧，红着脸，就那篇报上文章向老师赔罪。吴先生茫然，随即大笑着说：“我早已忘了。”

晚年的钱钟书在为《吴宓日记》写序时，怀着忏悔的心谴责自己：“少不解事，又好谐戏，逞才行小慧……内疚于心，补过无从，唯有愧悔。”且郑重地要求把这封自我检讨的信，附入《吴宓日记》公开发表。还谦恭地写道：“我愿永远列名吴先生弟子之列”。

吴宓的雅量，钱钟书的光明磊落，师生各自的人格风范，颇值得人们回味。

【《中国教育报》8月9日】

近期干部任免

姓名	任 职	免 职
赵一德	不再兼任市人民对外友好协会第四届理事会会长	
朱贤良	兼任市人民对外友好协会第四届理事会会长	
周少政	副市长、市政府党组成员	
颜华跃	保留正县长级	市委政法委副书记、委员、委务会议成员、市委维稳办主任
赵典霖	市政府副秘书长	
陈宏鸣	市委督查室主任	
陈朴顺	市纪委（市监察局）行政效能监察室主任（效能监察投诉中心专职副主任）	
张春校	市委对外宣传办公室（市政府新闻办公室、市互联网宣传管理办公室）主任	
李爱燕	市委政法委副书记、委务会议成员、市委维稳办主任	永嘉县委副书记
叶伟琼	市委维稳办专职副主任、市委政法委委务会议成员	
潘飞佩	市直机关工委副调研员	
蔡永旺	中共温州市委、温州市人民政府接待办公室党组书记	市级机关事务管理局党组成员
朱筱玫	市人大常委会法工委调研员	
陈云源	市人大常委会财经工委副主任	
李爱琴	市政协人口资源环境委员会调研员	
吕德燎	市政协委员工作委员会副主任	
余中平	市经贸委主任、党委书记	市政府副秘书长、市府办党组成员
戚德忠	市教育局副局长、党委委员	
叶益华	市公安局副调研员	市公安局机场分局局长
朱进龙	市司法局副局长	市司法局纪委书记
郎泽义	市司法局纪委书记、党委委员	市劳教所（市劳教学校）政委
胡正武	市财政局副局长、党组成员	
董旭辉	市劳动和社会保障局副局长、党组成员	
谢作雄	市规划局局长、党组书记	文成县县长、县委副书记
黄 靖	市规划局副局长、党组成员	
李炳权	市交通局调研员	市交通局党委委员、纪委书记
朱云华	市人口和计生委主任、党组书记	文成县委副书记
吴存忠		市人口和计生委主任、党组书记
谢 立	市审计局总审计师、党组成员	
池 清	市国资委总经济师、党委委员	
郑建海	市环保局局长、党组书记	乐清市委副书记
李道骥	市环保局副局长、党组成员	
陈胜华	市房管局副调研员	市房管局副局长、党组成员、市房改办副主任

姓名	任 职	免 职
戴吉林		市房管局副局长、党组成员
潘晓勇	市城市管理行政执法局副局长、党组成员	
郑黎明	兼市统计局副局长	
刘金丹	市林业局纪检组长、党组成员	
吴高宏	市旅游局副局长、党组成员	文成县委常委
雷 仁	市人防办纪检组长、党组成员	
吴增业	市公共资源交易管理委员会办公室主任、党组书记	市安居工程建设指挥部副指挥、党组书记
白楠生	市政府国内经济合作办公室主任、党组书记	温州经济技术开发区管委会副主任、党委副书记
梁 超	温州沿海产业带建设协调委员会办公室主任	
张 静	温州沿海产业带建设协调委员会办公室副主任	
林小露	团市委副书记、党组成员	
刘云峰	团市委副书记、党组成员	
吴晓娟	市妇联副主席、党组成员	
王超俊	不再兼任市人民对外友好协会第四届理事会副会长	
陈伟民	兼任市人民对外友好协会第四届理事会副会长	
陈瓯平	兼任市人民对外友好协会第四届理事会副会长	
池晓荣	兼任市人民对外友好协会第四届理事会副会长	
赵万磊	浙江温州工业园区管理委员会副主任、党组成员	
王 军	市高速公路工程建设总指挥部常务副总指挥、党组书记，市交通局副局长、党委副书记	乐清市委常委、副市长（常务）
吴锡银	市高速公路工程建设总指挥部调研员	
沈 敏	市温瑞塘河保护管理委员会主任、党组书记	
张俊凯	市温瑞塘河保护管理委员会副主任、党组副书记、调研员	
王益民	市温瑞塘河保护管理委员会党组成员、纪检组长	
郑金平	市委党校副校长、校委会成员	
林者者	温州体育运动学校副校长、党委委员	
王温临	市劳教所（市劳教学校）政委	司法局党委委员
蒋义炮	市移民办副主任、党组成员	
陈向东	雁荡山世界地质公园管理委员会办公室主任、温州市雁荡山风景旅游管理局局长、党委书记	乐清市副市长
高 艺	市住房公积金管理中心党组书记	
王立彤	温州市鹿城区代区长、区委副书记	永嘉县县长、县委副书记
张 雷	温州市鹿城区副区长	
林 江	温州市鹿城区副区长（挂职）	
周 慧	温州市龙湾区副区长	
赵 飞	温州市龙湾区副区长（挂职）	
朱新力		温州市龙湾区副区长
孙景绍	温州市龙湾区纪委副书记	
丁宗河		温州市龙湾区纪委副书记、常委、委员
何宗静	温州市瓯海区副区长	
李 恒	温州市瓯海区副区长（挂职）	

姓名	任 职	免 职
张本锋	瑞安市副市长	
王状武	瑞安市副市长（挂职）	
黄 敏	乐清市委副书记	共青团温州市委员会副书记、党组成员，温州市龙湾区委常委、副区长（挂职）
陈胜峰	乐清市副市长人选（常务）	
吴云峰	乐清市副市长人选	市雁荡山风景旅游管理局局长、党委书记
王忠宝	乐清市副市长	
王家华		乐清市副市长
郑金月	乐清市委常委、副市长（挂职）	
张加波	永嘉县代县长、县委副书记	市公共资源交易管理委员会办公室主任、党组书记
娄绍光	永嘉县委副书记	温州市委（温州市人民政府）信访局副局长、党组副书记
黄 慧	永嘉县副县长	
杨德昕	洞头县副县长	
王中毅	平阳县代县长、县委副书记	市环保局局长、党组书记
蔡月琴	平阳县副县长	
黄安波		平阳县县长、县委副书记
邵潘锋	苍南县副县长	
汪 驰	文成县代县长、县委副书记	市人民政府国内经济合作办公室主任、党组书记
刘 峰	文成县委副书记	文成县副县长
应希克	文成县委常委、副县长人选（常务）	温州市委政策研究室（市政府经济研究中心）副主任、室务会议成员
郑建华	文成县委常委	文成县副县长
吴育民	文成县副县长人选	文成县政协副主席
钟方成	文成县副县长	
周建清	泰顺县副县长	
夏晓鸿		泰顺县委常委、副县长
程天青	确定为副县长级	
陈世尧	确定为副县长级	
徐孟鹤	确定为副县长级	
苏立盛	确定为副县长级	
王忠秀	确定为副县长级	
冯怀江	享受副县长级待遇	