



贴紧中心 服务基层
拓宽视野 追求纵深

双月刊·本期3月初出版

2009年第1期(总第232期)

主办
中共温州市委组织部

编辑出版
《温州党建》杂志社

编委会主任 / 鞠建林

编委会副主任 / 白一舟 余薛民 陈进达

沈伟 杜建平 王益琪

滕荣权 林乃排

社长 / 杜建平

副主编 / 赵晓奔 王锦錠

编辑 / 周文彬 郑翔 王志成 刘志惠

地址: 温州市行政管理中心

邮编: 325009

电话: 0577-88969039 88969091

传真: 0577-88969092

http://www.wzdj.gov.cn

E-mail: zjwzdj@163.com

印刷: 浙江南方印业有限公司

发行: 温州市邮政局

监督电话: 88812859 88969039

准印证: 浙内准字第C004号

摄影宣传:

封面: 文成百丈瀑(李武/摄)

封二: 全市开展深入学习实践科学发展观活动动员大会
全市组织工作会议暨学习实践活动领导小组扩大会议

封三: 洞头县东屏镇东岙村党支部

封底: 蔡春潮近期研究成果

本刊采用了有关出版物的图文资料, 敬请作者
与本刊联系, 并领取稿酬。

领导特稿

- ③ 中共温州市委书记邵占维在全市开展深入学习实践科学发展观活动动员大会上的讲话
- ⑩ 邵占维同志在全市组织工作会议暨市委学习实践活动领导小组扩大会议上的讲话(第二部分摘要)
- ⑫ 服务转型升级 推动科学发展 扎扎实实做好2009年组织工作

学习实践科学发展观

- ⑳ 我市全力抓好第二批学习实践活动前期准备工作
- ㉒ 市委常委引领科学发展“十大行动”在学习实践活动中发挥示范带头作用
- ㉓ 立足温州本土 突出实践特色 注重协调发展——我市精心设计学习实践科学发展观活动实践总载体

部长论坛

- ㉔ 李震 / 实施“三强化”战略 共创“活力和谐企业”
- ㉕ 阮云富 / 加强干部队伍建设要做到五个“好”

调查研究

- ㉖ 中共永嘉县委组织部课题组 / 当前农村党员发展工作难题及对策研究

组织建设

- ⑳ 中共泰顺县委组织部 / 构建“循环服务链”加强流动党员管理
- ㉑ 温州大学瓯江学院党委 / 以实施党建“三创新”提高我院党建工作水平
- ㉒ 谢翔 / 加强农电党员教育管理 充分发挥先锋模范作用



邵占维书记在全市开展深入学习实践科学发展观活动动员大会上的讲话

干部工作

- ③5 中共苍南县委组织部 / 大力推进竞争性选拔任用干部
- ③8 中共乐清市委组织部 / 乐清市多方面加强对党政“一把手”的监督

与企业同呼吸 为党旗添新彩

- ③9 中共永嘉县委组织部 / 引导非公企业党组织危难之时显身手
- ③9 泰昌集团有限公司党总支 / 引才育才 破解危机

人才工作

- ④1 李作航 / 大学生到农村工作大有作为
- ④2 黄怀春 周晓燕 / 抓政策 抓队伍 抓环境 市委人才工作领导小组部署今年工作

远程教育

- ④3 中共永嘉县委组织部 / 解读我县的远教工作考核激励办法
- ④4 周 威 / 开展“远程教育进车间”活动帮助企业度过“严冬”

实践与探索

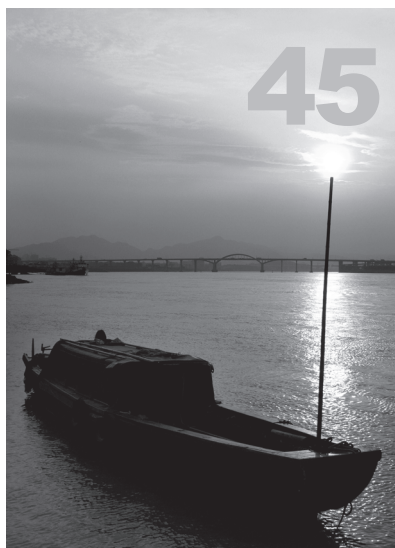
- ④5 连新良 / 关于加强村“两委”协调机制建设的研究
- ④8 中共泰顺县委组织部 / 大学生到村居任职有喜有忧

组工信息

- ⑤1 鹿城区 让新温州人在“金融寒冬”中感受党组织的温暖
- ⑤2 洞头县 四项举措深化社区党建工作
- ⑤2 文成县 农村党员带头倡导孝道文化

干部任免

- ⑤3 近期干部任免



关于加强村“两委”协调机制建设的研究



邵占维同志在全市组织工作会议上的讲话



服务转型升级 推动科学发展
扎扎实实做好2009年组织工作



我市全力抓好第二批学习实践活动前期准备工作



大力推进竞争性选拔任用干部

中共温州市委书记邵占维在全市开展深入学习实践科学发展观活动动员大会上的讲话

(2009年3月3日)



这次全市开展深入学习实践科学发展观活动动员大会，是市委召开的一次十分重要的会议。会议的主要任务是，深入学习贯彻中央、省委有关会议和文件精神，紧密结合温州实际，对全市开展深入学习实践科学发展观活动进行全面部署。

省委对我市的学习实践活动非常重视，专门派出了指导检查组，来我市开展工作。在此，我代表市委，对省委指导检查组一行来我市进行精心指导和检查工作，表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

在全党开展深入学习实践科学

发展观活动，是党的十七大作出的一项重大战略部署。党中央对开展这项活动高度重视。去年2月至8月，中央确定了23个单位开展试点工作，为全党开展学习实践活动积累了经验。去年9月19日，胡锦涛总书记发表了重要讲话，从全局和战略的高度，科学分析了国际国内形势的新变化，深刻阐明了深入贯彻落实科学发展观的重大意义，对全党开展学习实践活动提出了明确要求。胡锦涛总书记的重要讲话思想性、指导性、针对性都很强，是指引全党搞好学习实践活动、推动科学发展观深入贯彻落实的纲领性

文件。目前，第一批的学习实践活动已经结束，接下来依次启动第二批、第三批。中央和省委已分别于2月28日和昨天专门召开会议，对这两批的学习实践活动作了全面部署，提出了明确要求。对于胡锦涛总书记的重要讲话精神，对于中央和省委的有关精神，全市各级党组织和广大党员干部一定要认真学习、深刻领会，结合实际切实抓好贯彻落实。

市委对这次学习实践活动高度重视。去年底专门成立了市委学习实践活动领导小组，之后多次专题听取领导小组办公室有关前期筹备工作情况的汇报。上个月，市委常委会专门传达学习了中央和省委有关开展学习实践活动的一系列重要精神，就开展学习实践活动的有关工作进行了专题研究。同时还召开了领导小组扩大会议，对全市开展学习实践活动一系列准备工作作了检查和部署。今天，市委召开这次动员大会，标志着我市学习实践活动正式启动。下面，我根据市委常委会研究的意见，讲四个问题：

一、提高思想认识，切实增强搞好学习实践活动的责任感和使命感

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了科学发



展观。科学发展观提出五年多来，内容不断丰富，思想不断深化，在我国经济社会和各项事业的发展实践中发挥了巨大的推动作用。在全党开展深入学习实践科学发展观活动，是用中国特色社会主义理论体系武装和统一全党思想的重大举措，是继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐迫切需要，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求。全市各级党组织、广大党员干部特别是党员领导干部要充分认识到开展学习实践活动的重大意义和紧迫性，进一步增强开展学习实践活动的责任感和使命感，切实把思想和行动统一到中央和省委的决策部署上来，统一到市委的具体要求上来。

（一）开展学习实践活动，是加强理论武装、确保各项事业沿着正确方向前进的重大举措。思想理论建设是党的建设的根本。党的事业所取得的每一个重大胜利，都同全党不断加强理论武装密不可分。科学发展观，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。面对错综复杂的国际国内形势和改革发展稳定的繁重任务，党中央作出深入开展学习实践活动的重大决策，对于更好地用科学发展观这一马克思主义中国化最新重大理论成果武装全党、教育人民、统一思想、推动工作，具有深远的历史意义和重大的现实意义。从这几年我市的情况看，各级党组织和广大党员干部学习贯彻科学发展，思想端正、行动积极、成效明显。但我们也必须清醒地认识到，一些同志对科学发展观的学习贯彻还不够全面准确系统深入；有的存在一定的厌倦情绪，

对开展学习实践活动的重要性和紧迫性缺乏足够的认识；有的学用结合不够，学习成果运用不到实际工作中去。科学发展观作为科学理论，只有全面而不是片面地、准确而不是模糊地、系统而不是零碎地、深入而不是肤浅地理解和掌握，才能真正学懂弄通用好。开展学习实践活动，就是要使每一位党员干部进一步深刻理解和全面把握科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，力求把科学发展观真正转化为谋划发展的正确思想、促进发展的政策措施、领导发展的实际能力，使科学发展观真正成为指导全市广大干部群众工作实践的强大思想武器。

（二）开展学习实践活动，是我市保持经济平稳较快发展、开创科学发展新局面的迫切需要。保持经济平稳较快发展，是科学发展的题中之义；推动经济转型升级，走出温州科学发展新路子，是贯彻落实科学发展观的必然要求。当前，宏观经济形势仍然严峻，发展的外部制约仍在加剧。面对严峻复杂的形势，如何保持我市经济平稳较快发展，确保实现今年全市各项预期目标，是摆在我们面前的一项艰巨任务。完成这一目标任务，要求我们按照科学发展观的要求，紧紧抓住发展这个第一要务，按照中央提出的坚持扩大内需为主和稳定外需相结合的要求，坚定必胜信心，善于从变化的宏观形势中捕捉机遇，充分运用我市经济发展的有利条件，切实强化拓市场、扩内需、保增长的各项措施，力争率先走出困境，确保全市经济平稳较快发展。与此同时，如何充分利用宏观经济形势变化和周期性调整形成的倒逼机制，加快推进经济转型升级，努力开创温州科学发展新局面，更是摆在我们面前的一项长期而又紧迫

的任务。现在，我市经济发展中与科学发展观要求不相符合、不相适应的状况还不同程度存在，结构性、素质性、区域性、资源环境性的矛盾和问题仍然突出。要破解这些难题，根本出路在坚持科学发展，加快转变经济发展方式，推动经济转型升级。近年来，我们全力推进温州沿海产业带建设，全力实施温州大都市区推进战略，深入实施工业转型升级行动，深入实施中小企业提升工程，要旨就在于打造引擎、搭建平台、明确抓手、创新举措，力争率先走出科学发展的新路子。开展学习实践活动，为我市调整优化经济结构、加快转变经济发展方式提供了一次难得的契机，有助于各级各部门和广大党员干部更加清醒地认识到我市发展面临的困难与挑战，进一步增强用科学发展观指导实践的自觉性和坚定性；有助于我们查找并解决一批影响和制约科学发展的突出问题，再创新发展新优势，促进经济社会又好又快发展。

（三）开展学习实践活动，是加强各级领导班子和党员干部队伍建设、提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求。领导班子和领导干部是贯彻落实科学发展观的关键所在，党员干部是贯彻落实科学发展观的骨干力量。从全市情况看，通过这些年坚持不懈地加强和推进党的建设，各级党组织的领导核心作用得到了较好发挥，党员干部队伍的整体素质和能力得到了明显提高。但我们也要清醒地看到，面对新形势新任务新要求，如何进一步提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，始终是我们加强党的建设的一项重大任务。特别是当前我市一些党组织和党员干部在党性党风党纪方面，仍然存在着一些与科学发展观要求不适应、不

符合的问题。有的因循守旧，不思进取，缺乏事业心、责任感；有的作风不扎实，对工作能推则推，能拖则拖，不善于抓落实；有的没有牢固树立以人为本的思想意识，不关心群众疾苦，甚至脱离群众、侵害群众利益；有的领导水平不高，解决复杂问题、驾驭全局的能力不强等。开展学习实践活动，就是要着眼于解决这些突出问题，引导和推动广大党员干部特别是领导干部讲党性、重品行、作表率，进一步提高领导科学发展的能力，切实把科学发展观体现到各级党组织和广大党员干部的实际行动中去，从而从整体上提高党的执政能力、保持和发展党的先进性。

总之，这次学习实践活动，是我们加强理论武装、提高理论素养的重要途径，是我市应对困难挑战、推进科学发展的重大契机，也是全体党员干部加强党性修养和作风建设、永葆党的先进性的重要举措。全市各级党组织和广大党员干部一定要按照中央和省委的部署要求，统一思想，提高认识，切实增强自觉性和积极性，以认真负责的态度，高标准、高质量地抓好这次学习实践活动。

二、把握目标要求，扎实推进学习实践活动的全面开展

根据中央和省委的精神，我市开展学习实践活动的总体要求是：全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”为总目标，以“保稳促调、统筹兼顾、开创温州科学发展新局面”为实践总载体，以县以上领导班子和党员领导干部为重点，注重解决问题，突出实践特色，讲求活动实效，着力引导全市各级党组织和广大党员

干部切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应、不符合科学发展要求的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题以及党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的问题，着力构建有利于科学发展的体制机制，不断提高领导科学发展、促进社会和谐的能力，切实把全市上下的发展积极性进一步引导到科学发展上来，把科学发展观的要求全面落实到推进全市经济、政治、文化、社会以及生态文明建设和党的建设各项工作中去，为促进温州经济社会又好又快发展提供坚强有力的保证。

根据这一总体要求，在整个活动中，要紧扣“一个载体”，抓好“两个批次”，明确“五个目标”，坚持“五个突出”。

（一）紧扣“一个载体”。这次学习实践活动，市委确定了“保稳促调、统筹兼顾、开创温州科学发展新局面”的实践总载体。确定这样的载体，既是我市应对当前困难、保持经济平稳较快发展的迫切需要，也是把握重大机遇、加快推进温州科学发展的内在要求。各级党组织在开展学习实践活动时，要准确领会、牢牢把握这个实践总载体的内涵和要求，切实围绕这个实践总载体来谋划、开展、推动和检验学习实践活动，结合各自实际进一步深化细化具体化，把它贯穿于学习实践活动的始终，使学习实践活动的过程成为保持经济平稳较快发展、开创温州科学发展新局面的实践过程。

（二）抓好“两个批次”。根据中央的部署，全党这次学习实践活动自上而下分三批进行，每批时间半年左右，第一批从2008年9月开始到2009年2月，现已结束。我市的学习实践活动分别列为第二批、

第三批进行。第二批：从现在开始，到今年8月底基本完成，参加单位主要是市、县（市、区）党政机关；市、县（市、区）人大、政协机关，人民法院、人民检察院和人民团体机关；省直属企业；各类高等院校、中等专业学校等。为了便于活动开展和加强组织指导，党组织关系在市、县（市、区）的企事业单位、中小学、新社会组织、新经济组织，纳入第二批学习实践活动。第三批：从2009年9月开始，到2010年2月基本完成，参加单位主要是乡镇（街道）、村（社区）及其所属单位。

为精心组织部署我市的学习实践活动，市委根据中央和省委的精神，专门制定并下发了《关于开展深入学习实践科学发展观活动的实施意见》等系列文件。各级各单位要按照市委的部署和要求，按照两个批次的总体安排和三个阶段的方法步骤，扎扎实实地做好各项工作。在实际工作中，要把握以下几条要求：一要明确每个批次的学习实践活动分学习调研、分析检查、整改落实三个阶段进行，每个阶段时间安排要坚持进度服从质量，不能片面抢时间、赶进度。二要注意活动各批次、各阶段之间的相互衔接。在抓好前一批次、前一阶段工作的同时，要考虑下一批次、下一阶段的准备工作，切实做到节奏紧凑、联动推进。三要注意加强上下联动、左右互动。特别是对一些涉及多个地方、行业、部门或多个层级的问题，要加强协调配合，促进共同解决问题。四要认真组织开展第三批试点。第二批学习实践活动开展时，市里将选择第三批的瓯海区丽岙镇开展试点，各县（市、区）也要选择1—2个乡镇进行第三批试点。

（三）明确“五个目标”。这次学习实践活动，中央和省委提出了



明确的目标要求。我们要把中央和省委的要求与温州实际紧密结合起来，具体明确我市开展这次学习实践活动的目标要求，切实增强学习实践活动的针对性和实效性。

一要在解放思想中坚定科学发展信心。解放思想是推动科学发展的先导和基础。在这次学习实践活动中，我们要继续解放思想，找准并解决影响和制约科学发展的突出问题。包括对科学发展观理解不深不透，不能立足实际运用科学发展观指导工作；思想观念跟不上形势发展，缺乏宏观、战略、前瞻意识；对当前我市率先突破困境、走出科学发展新路子，缺乏足够的信心；对解决城乡区域发展不平衡问题、统筹推进社会事业发展的力度不够大，对生态环境不够重视等突出问题。要通过解放思想，引导各级干部把思想从不适应、不符合科学发展观要求的认识中解放出来，形成科学发展的新思路，努力探索科学发展的新举措、新办法。

二要在提高素质能力中增强科学发展本领。没有素质，会迷失方向；没有能力，干不好事情。贯彻落实科学发展观要处理好德与才的关系，着力提高联系实际、推动工作的能力。要切实增强学习调研的自觉性、主动性，把学习培训、深入调研作为学习实践活动的重要环节，发扬理论联系实际的学风，联系党员干部队伍建设实际，着力查找并解决知识储备不足、理论水平不高、创新能力不强，不讲科学的经验决策、随意决策，应对当前形势办法不多等突出问题，进一步提高理论素养，提高科学决策、创新、执行能力，做贯彻落实科学发展观的组织者、推动者、实践者。

三要在破解矛盾制约中优化科学发展环境。开展学习实践活动，关键是要解决问题。要坚持边学边

查、边查边改，着力破解我市发展中的各种深层次矛盾和问题。包括如何加快推进海涂围垦建设，千方百计缓解土地瓶颈制约；如何推进节能减排，强化污染整治；如何探索农村改革发展新举措，加快欠发达地区奔小康步伐，推进城乡区域统筹发展；如何扎实推进民营经济创新发展，进一步激发民营企业活力；如何解决影响社会稳定的突出问题，确保社会平安和谐；如何切实加强基层基础工作，提高基层组织建设和社会管理服务水平；如何着力解决事关民生的热点难点问题等，都需要我们在学习实践活动中高度重视，研究制定有力措施加以解决和落实，为科学发展提供良好的环境和条件。

四要在完善体制机制中争创科学发展新优势。体制机制是具体工作实践的升华。要通过学习实践活动，加大对重点领域和关键环节的改革力度，着力构建体现和推动科学发展观要求的体制机制，使科学发展的动力得到不断激发、活力得到充分释放。要着眼于推进经济转型升级，建立健全自主创新能力提升、产业结构调整优化、资源节约和环境保护、城乡区域统筹协调发展等机制。要着眼于推进科学发展的激励保障，建立健全科学决策、干部综合评价考核、目标责任落实和过程问责等机制。领导机关要着重建立健全促进中央和省、市委重大决策部署贯彻落实的机制，基层单位要着重建立健全抓好各项工作落实、推动科学发展的制度，确保政令畅通、各项任务得到有效落实。

五要在加强党性修养和改进作风中争做科学发展模范。党员干部加强党性修养、树立和弘扬优良作风，是贯彻落实科学发展观的重要保证。要紧密联系实际，着力查找

并解决党员干部在党性党风党纪方面存在的突出问题。包括有的干部理想信念不强，宗旨观念淡薄，缺乏艰苦奋斗、勤俭节约精神；有的干部事业心、责任心不强，对一些自己管理范围内的突出问题，视而不见、见而不管、管而不力；有的干部对企业和群众的困难事不关己、漠不关心，主动服务不够用心；有的干部作风不实，有令不行，工作拖拉推诿等。要通过学习实践活动，使党员干部思想品德修养有新的提高、工作作风方面有一个大的转变，以坚强的党性和良好的作风保证科学发展观的贯彻落实。

（四）坚持“五个突出”。要坚持以树立和落实科学发展观为灵魂，以解决突出问题为重点，以建立健全科学发展体制机制为保障，以走群众路线为途径，以领导干部率先垂范为关键，体现实践特色，确保活动成效，努力走在全省前列。

一要突出思想性，坚持把科学发展观武装头脑贯穿于活动始终。贯彻落实科学发展观，首先要用科学发展观武装党员干部的头脑。开展学习实践活动，一定要把加强理论学习、继续解放思想、推动科学发展统一起来，以科学发展观统一思想、解放思想，努力做到真学、真信、真懂、真用。要开展形式多样的讨论交流和思想交锋，引导党员干部进一步转变思想观念，切实把科学发展观转化为推进科学发展的坚强意志，转化为谋划科学发展的正确思路，转化为推动经济平稳较快发展的政策措施，转化为与人民群众的真挚感情，转化为增强党性修养、提高思想觉悟的自觉行动，使科学发展观真正在党员干部的思想中扎根。

二要突出实践性，坚持把解决突出问题贯穿于活动始终。解决问

题是体现实践特色的关键。从学习实践活动一开始，就要高度重视解决突出问题，既要查找和解决干部思想作风方面的问题，也要查找和解决各种影响和制约发展的突出矛盾和问题。要把落实市委、市政府中心工作与解决当前突出问题紧密结合起来，以解决突出问题推动工作落实，以工作落实的成效检验学习实践活动的效果。各级各单位要从实际出发，自觉对照查摆，逐个剖析研究，逐项采取措施，有针对性地解决问题，以解决问题的实际效果取信于民。特别是当前，要把保增长、抓转型、重民生、促和谐作为学习实践活动最大的实践、最重要的实际，全力克难攻坚，切实抓出成效。

三要突出建设性，坚持把建立健全科学发展体制机制贯穿于活动始终。学习实践活动，有“破”有“立”，解决问题是“破”，建立健全体制机制是“立”。中央明确要求把解决现实问题与建立长效机制紧密结合起来，加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。这是一项带有根本性、长远性的工作。我们要坚持“破”与“立”的统一，把建立健全

保障和促进科学发展的体制机制作为活动的核心环节，重点在科学决策、目标导向、责任落实、工作考核、绩效评价、干部选用、维护稳定、基层基础等机制建设上取得新突破。

四要突出开放性，坚持把走群众路线贯穿于活动始终。人民群众是科学发展的受益者，更是科学发展的实践者和推动者。中央和省委要求，这次学习实践活动要把依靠群众、发扬民主贯穿始终。我们要坚持开门搞活动，深入基层，深入群众，广泛发动群众，请群众评议，让群众监督，按照群众的要求和期望来改进我们的各方面工作，把群众满意作为评价活动成效的重要依据。要坚持“问政于民、问需于民、问计于民”，确定让群众参与的载体、形式和途径，让群众走进活动、多出主意、受到教育，使学习实践活动成为凝聚群众智慧和力量的过程，成为把科学发展观普及到人民群众中去的过程，在全市上下形成推动科学发展的强大合力。

五要突出示范性，坚持把领导干部率先垂范贯穿于活动始终。领导带头示范，是一种人格魅力，具有权力因素所不可替代的感召力。

在第一批学习实践活动中，中央政治局常委以身作则，率先垂范，为全党树立了榜样。胡锦涛总书记明确提出了带头学习、深入学习，带头调查研究，带头坚持解放思想、实事求是，带头分析检查，带头整改落实的“五个带头”的要求。省委常委会也提出了要努力做到“五个表率”、形成“四个方面成果”，每位省委常委要做到“十个带头”的要求。市委就市委常委会参加学习实践活动，制定了专门的实施方案，提出了做到“四个走前列”、努力取得“四个方面实际成果”的目标要求，即解放思想走前列、努力取得理念成果，为民解难走前列、努力取得实践成果，改革开放走前列、努力取得创新成果，践行宗旨走前列、努力取得惠民成果。各级各单位也要结合实际，制定领导班子参加学习实践活动的具体方案，对领导班子成员发挥带头作用提出具体要求。各级领导干部要认真履行双重职责，既要从自身抓起，自觉带头深入学习实践，力求在各个阶段带好头，又要扎实抓好面上的工作，带动本地本单位和基层组织搞好学习实践活动。

三、精心组织部署，认真开展第二批学习实践活动

参加第二批学习实践活动的单位，大多是市、县级机关部门，在我市贯彻落实科学发展观中起着重要的示范带头作用。第二批的学习实践活动能否取得实效，直接关系到我市科学发展的成效，也受到基层单位和广大群众关注。第二批单位的学习实践活动搞好了，可以积累经验，对第三批的学习实践活动产生导向、示范作用。各级各单位必须坚持高标准、严要求，对第二批学习实践活动的每一阶段、每个环节、每项工作，都要把好关，切实做到组织到位、部署到位、措施





到位，确保学习实践活动扎实开展、有序推进、实现目标。

(一) 学习调研要深入。学习调研阶段，要突出“解放思想强信心、激发科学发展新动力”这个重点，统筹抓好学习培训、深入调研、解放思想大讨论等三个环节。一要抓好学习培训。各级各单位要精心制定学习培训计划，通过集中培训与个人自学相结合、专题研讨与专家辅导相结合等形式，组织全体党员干部认真学习中央和省、市委一系列重要会议和文件精神，包括应对当前形势、拉动内需、保持经济平稳较快发展的各项政策措施。各级各单位党委（党组）理论学习中心组开展集中学习不少于3次。二要组织开展专题调研。围绕事关我市科学发展全局的重大问题，确定重点调研课题，深入开展调研，拿出一批有质量、有针对性和可操作性的调研成果。每位领导班子成员都要结合各自分工，带队调研，带头撰写调研报告；每位党员都要提出促进科学发展的好点子。三要开展解放思想大讨论。紧密联系党员干部思想和工作实际，坚持实事求是、开拓创新，认真开展解放思想大讨论。通过解放思想来统一思想，形成加快推进温州科学发展的共识，进一步坚定战胜困难的信心，全力突破阻碍科学发展的思想观念、思维定势、利益格局，以改革创新精神抓好各项工作。这一阶段，要着重开好“四个会”，即科学发展主题报告会、科学发展典型案例剖析会、科学发展调研成果交流会、科学发展解放思想讨论会，切实通过这些有效的载体和方式，把阶段性目标任务落实好。

(二) 分析检查要深刻。分析检查阶段，要突出“凝心聚力谋新路、开创科学发展新局面”这个重点，统筹抓好召开专题民主生活会、形

成领导班子分析检查报告、组织群众评议等三个环节。一要召开专题民主生活会和组织生活会。各级领导班子要按照加强领导班子思想政治建设的要求，广泛征求各方面意见，班子成员之间要开展谈心交心活动，深入查找领导班子和班子成员不适应、不符合科学发展观要求的突出问题。在此基础上，召开领导班子专题民主生活会，开展批评与自我批评。要组织党员开好专题组织生活会，查找差距，明确努力方向。二要形成领导班子分析检查报告。民主生活会要认真查摆问题，深入分析主客观原因特别是主观上的原因，理清发展思路，形成领导班子贯彻落实科学发展观情况分析检查报告。三要组织群众评议。分析检查报告形成后，要采取适当的方式，组织群众进行评议，征求党员和群众的意见。这一阶段，要着重抓好“三项活动”，即民主恳谈开门纳谏活动、网上在线问计于民活动、民主评议共商对策活动，切实做到广泛征求意见、准确查找问题、深入分析检查。

(三) 整改落实要到位。整改落实阶段，要突出“破难建制走前列、再创科学发展新优势”这个重点，统筹抓好制定整改落实方案、集中解决突出问题、完善体制机制等三个环节。一要制定整改落实方案。整改落实方案要注重可操作性，明确整改工作责任主体、整改措施和整改重点、整改时限、整改要求。二要集中解决突出问题。着力破解影响和制约科学发展的突出问题，解决一批群众迫切希望解决的热点难点问题，是这个阶段工作的重中之重。要集中时间、集中精力，千方百计解决突出问题，千方百计办好惠民实事，逐项抓好落实。三要建立健全体制机制。重点在发挥企业主体作用，发挥政府服务的推动作

用，实行政企联动、共渡难关方面，在调整优化产业结构、推动科学发展方面，要力争形成一批制度成果。这一阶段，要着重实行“三项制度”，即整改方案公开承诺制度、突出问题领衔破解制度、整改落实立体监督制度，努力形成一批制度成果。

(四) 实践举措要务实。实践，是这次学习实践活动的一大特点。围绕实践总载体，结合当前的工作实际，市委专门提出推动实践的系列具体抓手，主要是实施“科学发展八大专项行动”，即科学发展理念传播、科学发展示范创建、科学发展助企攻坚、科学发展民生提速、科学发展共奔小康、科学发展固本强基、科学发展体制构建、科学发展作风转变等专项行动，并明确了具体牵头单位，希望各有关单位对照要求，认真组织实施，确保抓出成效。

学习实践活动基本结束后，各单位要认真做好活动的总结工作。在此基础上，以适当方式开展群众满意度测评。主要测评对解决突出问题的满意度，对开展学习实践活动情况的满意度。要根据测评结果，进一步完善整改措施，巩固和扩大学习实践活动成果。

四、加强组织领导，确保学习实践活动取得实效

开展学习实践活动，是全市各级党组织和广大党员政治生活中的一件大事。各级党组织必须按照中央和省委的部署和要求，加强领导，统筹安排，精心组织，周密部署，狠抓落实，确保学习实践活动取得明显成效。

(一) 建立组织机构，落实工作责任。市委已经成立了学习实践活动领导小组，由我担任组长，赵一德、朱贤良、曹国旗、鞠建林、陶时梅、徐纪平、葛益平等7位同志



扎实有效，出亮点、出经验、出成果。

(五) 强化舆论引导，营造浓厚氛围。要精心制定宣传工作计划，充分运用各种新闻媒介，采取多种形式开展宣传，形成强大的舆论声势。要大力宣传开展学习实践活动的重大意义，引导广大党员干部群众统一思想、提高认识；大力宣传学习实践活动的总体部署、目标要求和活动安排，引导广大党员积极参与学习实践活动；大力宣传学习实践科学发展观的先进典型，以榜样的力量来教育人、鼓舞人、带动人；大力宣传学习实践活动的成功经验和创新做法，由点及面进行推广，不断推动全市学习实践活动的深入开展。各级党委宣传部门要牵头协调主要新闻媒体，统一开辟学习实践活动专栏，进行集中宣传，着力营造开展学习实践活动的良好氛围。

开展深入学习实践科学发展观活动，意义深远，责任重大。希望全市各级党组织和广大党员干部认真贯彻落实中央和省委的精神，坚持质量第一、实践第一、群众满意第一，以认真负责的态度、改革创新的精神、求真务实的作风，扎扎实实地开展学习实践活动，为促进我市经济社会又好又快发展提供坚强的思想、政治和组织保证！

(转自《温办通报》第14期)

担任副组长，成员由市直相关部门的领导同志组成。领导小组下设办公室，由鞠建林同志兼任办公室主任。各级各单位也要成立相应的领导机构和工作机构，抽调精干力量，负责抓好本地本部门本单位的学习实践活动。各级各单位党委(党组)主要负责同志要亲自抓，分管领导要具体抓，其他党员领导干部要协助抓，基层党组织负责人要直接抓，做到各司其职，各负其责，一级抓一级，层层抓落实。要建立领导干部联系点制度，党员领导干部要根据不同批次学习实践活动的特点，结合各自分工建立联系点。要切实抓好试点工作，特别是试点单位要高度重视，及时建立工作机构、配强领导班子、落实工作力量、制定试点方案、设计活动载体，创造性地开展活动，为下一批学习实践活动积累经验。

(二) 坚持分类指导，加强监督检查。在坚持学习实践活动总体要求的同时，要坚持具体情况具体分析，注重差异性，讲究灵活性，针对不同地区、不同行业、不同层面，搞好分类指导，努力使学习实践活动的方式方法贴近党员干部的思想、工作实际，切实增强学习实践活动的针对性。各级党委(党组)要根据领导机关、企事业单位、农村、街道社区等不同特点，党员领导干部、普通党员等不同层面，分别提出学习实践活动的具体要求，确定不同的重点学习内容和重点解决的问题，分层分类开展学习实践活动。对新经济组织和新社会组织中的党员、流动人员中的党员、下岗失业人员中的党员等，在坚持基本要求的前提下，要采取灵活多样的方式开展活动。要从实际出发，组织好离退休干部(职工)中的党员参加学习实践活动。市委将派出指导检查组，加强对学习实践活动全

过程的具体指导和督促检查。指导检查组要紧紧依靠党委(党组)开展工作，反映真实情况，提供积极的意见和建议，帮助解决学习实践活动中遇到的问题。被指导检查单位对指导检查组的工作要积极支持、密切配合，为指导检查组开展工作创造必要的条件。

(三) 注重统筹兼顾，保证活动质量。要坚持围绕中心、服务大局、统筹兼顾、合理安排，把中央和省、市委的要求与本地本单位的实际更好地结合起来，把依靠本地本单位积极努力与加强指导更好地结合起来，把开展学习实践活动与做好当前各项工作更好地结合起来，以学习实践活动的深入开展来推动各项工作，以各项工作的新成果来衡量学习实践活动的成效，真正做到学习实践活动和各项工作两手抓、两不误、两促进。要把各级领导班子贯彻中央和省、市委要求、组织开展学习实践活动情况，党员领导干部在学习实践活动中的态度、表现、取得的成效情况，纳入领导班子和领导干部考核的重要内容，注意在学习实践活动中发现干部、识别干部、培养干部。

(四) 注重探索创新，凸显活动特色。要坚持大胆实践，尊重基层的首创精神，把创新精神落实到学习实践活动的每个环节。既要按照中央和省、市委的统一部署和要求，严格遵循活动的环节步骤，认真做好规定的工作，又要鼓励和支持地方、部门和基层单位根据各自实际拓宽思路，从组织形式、学习方式、活动载体等方面大胆探索，精心设计和组织各具特色的活动，努力使学习实践活动开展得有声有色、





邵占维同志在全市组织工作会议暨市委学习实践活动领导小组扩大会议上的讲话(第二部分摘要)

(2009年2月20日)

今天这次会议的主要任务是,认真贯彻全国和全省组织部长会议精神,按照市委十届五次全会的部署,研究探讨开展深入学习实践科学发展观活动有关工作,研究部署今年党的建设和组织工作。下面,我讲两个问题:

一、关于开展深入学习实践科学发展观活动(略)

二、关于做好今年的组织工作

去年,全市各级组织部门紧紧围绕市委中心工作,坚持以创新的精神、负责的态度、扎实的作风,认真抓好组织工作各项措施的落实,为全市经济社会发展提供了有力的组织保证。今年,面对宏观形势的重大变化和不利影响,要完成全市全年各项目标任务困难很多、压力很大。越是面临困难和挑战,越要加强党的建设和组织工作。做好今年的组织工作,总的要围绕加强党的执政能力建设和先进性建设这条主线,以学习实践活动为载体,在服务大局、改革创新、强化基层基础等方面取得大的突破和进展,从而推动全市各项工作的落实,促进经济社会又好又快发展。等会建林同志还要对今年全市



组织工作作全面、具体的部署,这里我着重强调四点意见:

(一)要全力服务全市发展大局。各级组织部门要紧紧围绕市委中心和全市发展大局,切实发挥职能作用,引导广大党员干部更加主动、更加扎实、更加有效地克服困难、服务温州科学发展。一要加强领导班子和干部队伍建设。要以县级为重点,抓紧制定届中调整方案,明确干部配备的梯次结构,特别要选优配强乡镇党委书记。要创新教育培训方法,引导干部到生产发展第一线和环境艰苦、情况复杂的地方去学习锻炼,着力提高领导干部领导科学发展的能力。二要加强基层党组织建设。坚持以农村基

层组织建设为重点,以非公企业党建为特色,不断夯实党的工作基础。要紧紧围绕推动农村改革发展,开展农村党建“三级联创”活动,加强乡、村班子和干部队伍建设,努力把农村基层组织建设成为推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。继续深化“活力和谐企业”创建,充分发挥企业党组织的作用,帮助企业应对挑战、共克时艰,把党组织的政治优势转化为推进企业转型升级的发展优势,继续保持温州在非公企业党建领域的领先地位。抓好非公企业党建,提高非公企业党员普及率和党组织建设比重非常重要。三要加强创业创新

人才队伍建设。抓住当前有利时机，统筹开发利用国际、国内两种人才资源，全面实施“海外高层次人才引进计划”，引进更多更好的海外优秀人才来我市创业创新；协调推进城乡区域人才开发，引导人才有序流动、有效配置。特别要加强农村人才的培养选拔和使用，加大对欠发达地区的人才支持。

(二) 要积极推进机制制度创新。机制制度具有根本性、稳定性、长效性。要抓住组织工作中的重点领域和关键环节，加强探索实践，及时总结好的经验和做法，形成长效工作机制。一要完善干部考核评价机制。以实施中央组织部“一个意见、三个办法”为契机，逐步建立起符合不同层次、不同类型领导班子特点的考核评价体系。坚持把基层群众评价与上级评价、相关职能部门评价、自我评价结合起来，多层次、多渠道、多角度地了解干部的表现。要重视考核结果的运用，把它与干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束结合起来。二要构建城乡统筹的基层党建工作机制。要顺应城乡一体化发展的规律，逐步形成统筹城乡的党建工作新格局。要重视整合城乡党建资源要素，实现党员教育培训基地共建共享、党的工作互动开放。尤其要重视城市党建资源向农村的流动和倾斜，促进城乡党员干部互相交流、互相帮助。建立健全城乡一体的党员动态管理机制，使党员无论在城市还是农村，都能融入党的组织，参加党的活动，受到组织管理，得到组织关怀。三要健全党员有效参与党内事务的保障机制。切实抓好党代会代表任期制的全面实施工作，健全和落实发

挥党代表作用的有关制度，加强对党代表的联系和服务，为代表开展工作、履行职责、发挥作用搭建平台、创造条件。认真抓好在县（市、区）试行党代会常任制工作，建立健全与党代会常任制相配套的工作制度。加强市县党委常委会建设，明晰常委职责定位，形成分工明确、权责对等、密切配合、运行高效的常委分工负责机制。强化全委会功能，落实常委会定期向全委会报告工作制度，实行重大决策、重要干部任免票决制。严格执行民主集中制，规范党内民主生活，既防止个人专断，又防止遇事推诿、不敢负责。不断扩大党员对党内事务的了解和参与，畅通基层党员向上级党组织反映情况、表达意愿、参与决策等民主权利的有效途径，增强党内民主活力。

(三) 要进一步提高选人用人公信度。选什么样的人，怎么样选人，是组织工作当中一个根本问题、关键问题，事关事业发展，对整个干部队伍建设具有重要的导向作用。现在，发展的任务越艰巨，所处的阶段越重要，越需要我们把党的组织优势和干部工作优势发挥出来。坚持用好的作风选人、选作风好的人，形成正确的用人导向，是我们必须认真贯彻的重要原则。选人用人，总的原则就是要坚持民主、公开、竞争、择优。具体来讲，选人用人过程中要强调公开、公正、公信；用什么样的人，要强调实在、实干、实绩。在实际操作中，要把握这么几条：一要坚持任人唯贤。拓宽选人渠道，广开进贤之路，不拘一格选人用人，把各方面真正优秀的人才及时发现出来，合理使用起来，不让综合素质高的人吃亏，不让干事的人吃亏，不让老实人吃亏。二要拓宽群众参与干部工

作的渠道。规范群众参与的程序，做到既坚持发扬民主，又防止唯票是从、简单地以票取人，切实增强民意表达的科学性和真实性。三要建立干部选拔任用工作群众满意度测评制度。从群众不满意的地方改起，不断提高群众的认可度。四要深入整治用人上的不正之风。吏治腐败是最大的腐败。用错一个人，一定程度上比干错一件事影响更大。看一个干部要看过程，要听取各方面的意见，充分酝酿，坚决纠正拉关系、托人说情、拉推荐票、过多把心思放在职务职位上等不正之风。

(四) 要切实加强组织部门自身建设。组织部门所担负的特殊职责和在干部群众中所起的重要影响，决定了组织部门和广大组工干部要有更高的要求、更好的管理、更严的监督，要不断提高自身的素质和工作水平。在干部工作中，既要加强管理监督，又要重视能力培养和激励保障。在干部自身建设中，要更加注意廉洁自律，发挥表率作用；要贴近干部，与干部多接触，不断提高组织工作的亲和力。在服务工作中，既要坚持为下级党组织服务、为党员服务、为群众服务，又要根据服务对象的需求来改进服务方式方法，多做聚人心、稳人心、暖人心的事情。

总之，各级党委和组织部门要按照中央和省委的要求，扎扎实实地把深入学习实践科学发展观活动组织好、部署好、开展好，把党的建设和组织工作的各项任务落实好，为推动全市经济社会又好又快发展提供坚强的组织保证。

(摘自《温办通报》第15期)

服务转型升级 推动科学发展 扎扎实实做好2009年组织工作

中共温州市委常委、组织部长 鞠建林

刚才，市委邵占维书记作了重要讲话，对开展深入学习实践科学发展观活动和今年组织工作提出了明确要求。这对我们进一步认清形势、把握大局、明确任务，具有十分重要的指导意义。我们一定要认真学习，深刻领会，结合实际，抓好贯彻落实。

下面，我代表市委组织部部务会，就深入学习贯彻全国、全省组织部长会议和邵书记讲话精神，讲三点意见。

一、认清形势、着眼大局，在统一思想中把握新时期组织工作的正确方向

当前受国际金融危机的影响，温州经济社会发展面临严峻考验，保持经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定的任务异常艰巨繁重。各级组织部门要充分认清当前形势，切实增强政治意识、大局意识、忧患意识、责任意识，组织动员广大党员干部振奋精神、坚定信心，团结拼搏、共克时艰，为推动经济平稳较快发展提供坚强的组织保证。

(一) 深刻领会全国、全省组织部长会议和邵书记讲话精神。2008年12月27日至28日，中央召开了全国组织部长会议，习近平同志和李源潮同志作了重要讲话。上个星期五，省委召开了全省组织部长会

议，省委书记赵洪祝同志和省委常委、组织部长斯鑫良同志作了重要讲话。中央、省委领导同志和邵书记在讲话中，着眼于改革发展大局，着眼于当前党的建设和组织工作的新形势，对围绕服务转型升级、推动科学发展，扎实做好2009年组织工作提出了许多新任务。比如，坚持统筹谋划和分类指导，组织开展深入学习实践科学发展观活动；以思想政治建设为重点，大力加强领导班子和干部队伍建设；深化干部人事制度改革，努力提高选人用人公信力；加大高层次人才集聚力度，培养造就创业创新人才队伍；突出农村、非公有制企业、新社会组织，全面推进基层党的建设，等等。我们要深刻领会和贯彻落实，真正把思想统一到中央、省委和市委的要求上来，更加主动、更加自觉、更加富有成效地做好新时期的组织工作。要进一步增强开放意识，打破神秘化、封闭化状态，自觉地把组织工作放在时代大背景下来审视，以开放的思维、态度和举措，提高组织工作的透明度，努力形成民主开放的组织工作新机制。进一步牢固树立服务理念，拓宽服务渠道，改进服务方式，提高服务水平，服务大局、服务群众、服务基层。进一步强化主动意识，以

改革创新精神、主动的态度来推动组织工作，科学谋划破解新难题，更好地适应新形势带来的新变化。

(二) 正确把握促进我市经济平稳较快发展对组织工作提出的新要求。在国际金融危机加剧和国内经济形势不断变化的背景下，温州作为经济外向度比较高和以加工型、中小企业为主体的城市，受到的影响更为明显、冲击更加剧烈，部分行业和中小企业生产经营困难的局面一时难以改变，经济下行的风险和压力将会更加严重，经济增速下滑已经成为今年经济运行中的主要矛盾。保持经济平稳较快增长，是我市今年工作的当务之急和首要任务。组织部门服务于党的中心工作，当前最重要就是要为推动经济平稳较快发展提供坚强组织保证，把组织优势转化为推动经济社会又好又快发展的强大力量。我们要深刻认识组织部门在应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展中肩负的重大责任，变压力为动力，化挑战为机遇，紧紧围绕发展大局，着力发挥科学理论的引领作用、各级领导干部的骨干作用、各类人才的支撑作用、基层党组织和党员的先进性作用以及组织部门的保障作用，切实提高各级党组织和广大党员干部在复杂严峻形势下推



动科学发展、促进社会和谐的能力，努力把党的政治优势和组织优势转化为保证经济平稳较快发展的强大力量。

(三) 清醒认识新时期组织工作面临的新情况、新问题。站在新的历史起点审视组织工作，既要全面总结以往取得的众多成绩和成功经验，又要看到经济社会的空前变革对组织工作带来新的挑战，看到组织工作自身存在的许多亟待解决的深层次问题和矛盾。比如，一些党员干部的思想政治素质离科学发展观要求仍有距离，事业心、责任心不强，宗旨观念淡化，自律意识不够；一些领导干部的综合能力还不能适应创业创新的要求，对推进温州改革开放和科学发展缺乏有效办法，解决应对重大突发事件能力有所欠缺，做好新时期群众工作的能力有待提高；全市的干部队伍结构还不够合理，领导干部整体年龄偏大，领导班子的知识和专业结构还不够合理，优秀年轻后备干部储备不足，形不成梯次结构；干部人事制度改革的进程与新形势、新任务的要求不相适应，干部考核办法有待改进，领导干部日常管理需要加强，领导干部选拔任用存在能岗不相适问题；党内民主在制度建设和落实方面滞后于党员群众不断增强的民主意识和要求，党员的主体地位落实不够，党员和党组织参与党内事务的制度体系不完备，参与党内事务的能力欠缺；人才对创业创新的支撑力比较薄弱，高层次人才严重缺乏，人才流出有加快的趋势，人才载体吸纳能力较差；农村基层组织建设落后于农村的改革和发展，基层干部队伍整体素质有待提高，村级组织的基本作用发挥不够，农村党员的先锋模范作用不明显。这些问题，必须通过深化改革和锐意创新来加以解决。全市组织系统的同志们一定要以更加开阔的视野、更加开阔的思路、更加开阔的胸襟，进一步解放思想、实事求是、与时俱进，特别是要抓住组织工作中的重点、热点、难点问题，通过深化改革、寻找解决问题的治本之策，推动组织工作不断有新的开拓、新的突破和新的进步。

是、与时俱进，特别是要抓住组织工作中的重点、热点、难点问题，通过深化改革、寻找解决问题的治本之策，推动组织工作不断有新的开拓、新的突破和新的进步。

二、肯定成绩、总结经验，努力提高组织工作水平

2008年全市组织系统深入贯彻落实党的十七大精神，全面贯彻科学发展观，以改革创新精神，从温州实际出发，突出抓好村级组织换届、领导班子思想政治建设、非公企业党建这三项重点，统筹兼顾、求真务实、开拓创新，各项工作都取得新进展。

(一) 深化拓展“树新形象、创新业绩”主题实践活动，各级领导班子和领导干部思想政治建设进一步强化。按照“从实践中进去，从思想上出来”的根本要求，以主题实践活动的实际成效促进领导班子和领导干部思想政治建设。组织开展了创业创新专题调研、创业创新结对联系活动、创业创新送服务活动、创业创新民主恳谈和民主听证活动、创业创新破难攻坚活动，切实解决了基层群众反映的突出问题，让广大群众实实在在得到实惠，同时进一步改进了领导干部思想作风、增进了与人民群众感情、

提高了领导科学发展能力。

(二) 努力夯实基层基础，农村基层组织建设扎实推进。以村级组织换届为重点，以系统制定加强村级组织建设政策措施为抓手，攻坚克难、狠抓落实，努力夯实基层基础，扎实推进农村基层组织建设。顺利完成村级组织换届，整个换届工作平稳有序。换届结束后，切实抓好建章立制，及时制定《关于进一步加强村级组织建设的若干意见》和配套文件，规范村级组织工作运行机制。开展“一县一品”试点工作，探索远程教育在医疗卫生进社区、农村教育咨询服务、后备干部素质培训等方面拓展应用渠道的做法，农村党员干部远程教育作用得到更加有效发挥。

(三) 坚持以“活力和谐企业”建设为总目标，非公有制企业党建工作水平进一步提升。以培育“块状典型”为载体，在全市确定了16个区块78家企业作为第一批“块状典型”创建单位，形成了强大的示范辐射效应。修改完善“活力和谐企业”评价体系，从生产型向商贸型和服务型企业拓展。实施了在应、历届高校党员毕业生中选培从事非公企业党的工作的“红领计划”。在应对全球经济危机中，组织





开展了“与企业同呼吸，为党旗添新彩”活动，充分发挥企业党组织应对困难的作用。

(四) 进一步加强干部培养选拔、教育培训、实践锻炼和管理监督，领导班子和干部队伍整体素质进一步提高。按照“近期备用、中期强化、远期储备、梯次推进”的基本思路，以市管领导班子后备干部、35岁以下优秀青年干部和选调生三个层次为主体的优秀年轻干部队伍建设进一步加强。扎实开展新一轮大规模干部培训工作，对全市县处级领导干部全部进行了十七大精神的集中轮训，继续开展多层次干部挂职锻炼，不断提高各级各类干部综合素质和能力。继续推进领导干部离任监督交接、干部选拔任用记实、科学规范和有效监督县(市)委书记用人行为等试点工作，干部选拔任用工作行为进一步规范。

(五) 以“筑格局、强队伍、优服务”为重点，人才工作得到新推进。紧紧围绕产业提升这一主线，以实施“产业聚才”活动为载体，加强了人才工作与产业、科技工作的互动载体建设，人才队伍整体素质和能力明显提高，人才对经济社会发展的支撑作用日益凸现。组织开展市突出贡献科技人才、第六轮专业技术拔尖人才、“新世纪551人才工程”培养人选、首届30名“首席技师”等评选工作。选聘高校毕业生到农村和社区工作扎实推进，全市在村(社区)高校毕业生人数达到2630多人，达到总村(社区)数的52%以上。

(六) 以“讲党性、重品行、作表率”活动为载体，组织部门自身建设进一步加强。深入开展“学理论、学业务、学先进，比素质、比创新、比作风”为主要内容的“三学三比”活动，举办组工论坛，开展“个人学经典”活动，进一步提高组工干部能力素质。扎实推进“组织部长破难题”活动，建立基层

党建工作联系点，进一步树立组工干部的良好形象。

这些成绩的取得，是市委坚强领导的结果，是广大党员、干部探索实践、社会各方面积极支持的结果。同时也是各级党委和组织部门认真总结、不断丰富以往实践中积累的有益经验，运用到2008年工作的大背景下，回顾总结组织工作的发展进步，全市各级组织部门形成了许多规律性认识，创造了许多新鲜经验。概括起来，主要有以下几个方面：一是必须贯彻落实新时期党的重大战略思想，以先进的理念来引领和指导组织工作，使组织工作牢牢把握时代脉搏；二是必须始终坚持围绕中心，服务大局，自觉把组织工作放到党委、政府工作的全局中去谋划和推进；三是必须坚持与时俱进，以创新的理念推动工作上新水平，使组织工作永远充满生机和活力；四是必须加强协调，整合资源，努力形成推进组织工作的合力；五是必须坚持调研开路，试点先行，边总结边完善，积极稳妥地推进组织工作；六是必须坚持超前谋划，运用多种手段推进，始终牢牢把握组织工作的主动权。这些经验，既是30年来我市组织工作解放思想、改革创新的实践总结，也是我市组织工作进一步解放思想、改革创新必须坚持的重要原则。我们要在新的实践中充分运用并不断升华这些经验。

三、突出重点、统筹推进，满怀信心地开创2009年组织工作新局面

2009年，是新中国成立60周年，是温州经济社会发展面临严峻考验的一年，也是蕴含重大机遇的一年。2009年我市组织工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面落实党的十七大、十七届三中全会精神，全面贯彻中央和省、市委的一系列重大部

署要求，以服务经济转型升级、推动科学发展为根本任务，以开展深入学习实践科学发展观活动为主线，突出领导班子思想政治建设，着力提高选人用人公信力，努力建设宏大的创业创新人才队伍，统筹推进基层党的建设，为保持经济平稳较快发展、确保全年经济社会发展各项任务顺利完成提供坚强的思想、政治和组织保证，以优异成绩迎接新中国成立60周年。重点要做好以下六个方面的工作：

(一) 认真组织开展深入学习实践科学发展观活动，为确保经济平稳较快发展提供强大动力。按照中央和省的统一部署和要求，紧密结合各地各部门实际，紧紧围绕“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的总要求，紧紧扣牢“保稳促调，统筹兼顾，努力开创温州科学发展新局面”实践总载体，把重实践、求实效贯穿始终，把查找和解决突出问题贯穿始终，确保学习实践活动取得实效，真正成为群众满意工程。

一是切实增强搞好学习实践活动的自觉性。要把学习实践活动摆上重要日程，作为党的建设工作的重中之重来抓，一开始就要抓紧抓好，确保学习实践活动各项要求落到实处。要做到思想到位，认真学习领会中央、省委和市委的精神，深刻认识学习实践活动的重要意义，全面把握学习实践活动的指导思想、目标要求、主要原则、方法步骤和需要解决的重点问题。要做到组织到位，明确党委(党组)主要负责同志是开展学习实践活动的第一责任人，分管领导是直接责任人，切实加强对学习实践活动的领导，落实责任。要做到工作到位，紧紧围绕深入学习实践科学发展观这一主题，确定活动的实践载体和目标，并采取相应措施，确保实践载体取得实效。

二是扎实完成学习实践活动各个阶段的规定任务。学习实践活

动,分学习调研、分析检查和整改落实三个阶段进行。学习调研阶段,要围绕“解放思想强信心,激发科学发展新动力”这一重点,统筹抓好学习培训、深入调研、围绕科学发展进行解放思想大讨论等工作,重点开好科学发展主题报告会、科学发展典型案例剖析会、科学发展调研成果交流会、科学发展思想解放讨论会。分析检查阶段,要围绕“凝心聚力谋新路,开创科学发展新局面”这一重点,统筹抓好召开专题民主生活会、形成领导班子分析检查报告、组织群众评议等工作,重点抓好“民主恳谈开门纳谏”活动、“网上在线问计于民”活动、“民主评议共商对策”活动。整改落实阶段,要围绕“破难建制求突破,再造科学发展新优势”这一重点,统筹抓好制定整改落实方案、集中解决突出问题、完善体制机制等工作,重点实行整改方案公示承诺制度、突出问题集中破解制度、整改落实立体监督制度。学习实践活动基本完成时,要认真做好总结工作,进行群众满意度测评。

三是保质保量落实学习实践活动的实践举措。按照突出实践特色的要求,坚持与市委中心工作紧密结合,把解决思想认识问题、素质能力问题、发展瓶颈问题、党性修养问题、体制机制问题等“五大问题”作为这次学习实践活动重点破解的问题,贯穿活动始终,努力取得一批实践成果。在这次学习实践活动中,具体实践载体设计为实施“科学发展八大专项行动”(实施科学发展理念传播、科学发展示范创建、科学发展助企攻坚、科学发展民生提速、科学发展共奔小康、科学发展固本强基、科学发展体制构建、科学发展作风转变等专项行动)。这“八大专项行动”都是围绕市委2009年度中心工作设计的,要把开展这些专项行动作为完成今年市委中心工作的有力推手。

(二) 大力加强领导班子和干

部队伍建设,切实提高领导干部应对严峻挑战、驾驭复杂局面的能力。为确保经济平稳较快发展,市委十届五次全会提出了一系列重大措施,落实这些措施,关键在于各级领导班子和领导干部。要以政治建设为重点,加强领导班子和干部队伍建设,着力提高在复杂严峻形势下领导经济工作、推动科学发展、促进社会和谐的本领,着力提高防范和化解各种困难和风险的能力。

一是切实加强领导班子思想政治建设。总结运用“树新形象、创新业绩”主题实践活动的成功经验,紧密结合开展深入学习实践科学发展观活动,认真研究突出实践性加强领导班子思想政治建设的新方法,把思想政治建设的各项任务纳入到日常的各项工作中,建立健全思想政治建设长效机制。坚持领导干部蹲点调研制度,领导干部要主动到困难多、问题多、情况比较复杂的地方去,到群众中去,宣传政策,开展调研,广泛听取意见和建议,切实解决群众生产生活中的实际困难。经常性组织开展民主恳谈、民主听证,畅通群众表达意愿渠道,听取群众意见、征询群众建议、回答群众提问。坚持开展以“联乡、联村、联户、联项目”为主要内容的领导干部结对联系活动,带头组织开展送服务活动。

二是抓好以能力培养为主要内容的干部教育培训。认真贯彻《温州市2008—2012年大规模培训干部工作的实施意见》,围绕能力培养制定培训目标、培训内容,实行按需培训、分类分层次培训,着力推动干部教育培训从偏重知识传授向注重能力培养转变。在继续办好县处级领导干部进修班、中青年干部培训班等各类主体班次的基础上,围绕沿海产业带建设、自主创新与产业转型升级、新型城市化建设与管理、城乡一体化与社会主义新农村建设、环境整治与塘河治理

等市委、市政府重点工作,多办一些专题研讨班,切实抓好全市乡镇长(街道主任)党的十七届三中全会精神集中轮训工作。改进培训方式,综合运用讲授式、研究式、案例式等教学方法,把应对突发事件、组织重大活动、做好信访工作的实践作为生动教材,不断增强干部教育培训的实效性。继续打造好“温州讲坛”品牌,筹建温州干部教育培训网,积极培育一批干部教育培训现场教学点。加强和改进学风建设,引导广大干部更加主动地加强学习,不断更新适应形势变化的知识结构。

三是做好领导班子届中调整和优秀年轻干部培养选拔工作。对换届以来领导班子和班子成员的现状进行一次综合分析,通盘考虑,及时发现和大胆启用那些关键时刻靠得住、作风好、有本事的优秀干部,果断调整那些贯彻执行政策措施不积极、工作不力、能力平庸的干部,不断优化领导班子结构,提高整体素质,增强战斗力。研究制定今后五年我市领导班子建设规划和党政领导班子后备干部队伍建设的意见。结合届中调整,积极将基本素质好、工作实绩突出、有发展潜力、群众公认的年轻干部提拔到重要领导岗位,以加快领导干部年轻化进程。根据年轻干部成长规律、发展方向和不同岗位、职位的锻炼效果,设计规划好其锻炼培养途径,通过开展上挂、下派、互派和外派挂职锻炼、重要岗位锻炼、轮岗交流或异地交流等途径和方式,提高综合素质和实际工作能力。注重把有发展潜力的优秀年轻干部放到关键岗位、艰苦环境和重大事件处理、重大工程建设中,使他们在完成重大任务、应对重大事件中经受考验、锻炼成长。

四是切实加强了对领导班子和领导干部的日常管理和监督。要坚持对领导干部从严管理、从严要求,认真落实领导干部述职述廉、重大



事项报告制度、诫免谈话和函询等制度，完善领导干部出国（境）审批管理制度，加大落实领导干部经济责任审计力度。经常性地联系接触干部，积极开展与干部谈心谈话活动，加强与党代表、人大代表、政协委员和各民主党派人士的联系，拓宽渠道，进一步发挥信访和“12380”举报电话作用，建立健全及时掌握干部情况的信息收集反馈机制。

要继续满怀深情地做好老干部工作，进一步落实老干部政治、生活等各项待遇，积极开展“个性化、亲情化、多样化”服务活动，加强活动阵地建设和管理，不断提高“双高期”离休干部服务管理水平。深入开展创建“五好支部”活动，切实加强离退休干部思想政治建设和党支部建设，创造条件，拓宽途径，积极为发挥老干部的优势和作用搭建平台。

（三）积极稳妥推进干部人事制度改革，树立有利于科学发展的正确导向。坚持“民主、公开、竞争、择优”原则，在巩固现有干部人事制度改革成果的基础上，积极探索干部人事工作新领域新情况，着力解决影响选人用人公信度的关键性问题和干部群众关注的突出问

题。

一是进一步加大竞争性选拔干部工作力度。组织开展较大规模的公开选拔干部工作，改进方法，提高质量，扩大视野，努力使优秀人才脱颖而出。扎实推进公开选拔的经常化、制度化，把公开选拔作为选拔干部的重要方式。改进和完善竞争性选拔干部工作方式方法，在传统公开选拔工作基础上，侧重从考试、考核、考察干部的知识能力和水平、基本条件、基本素质、能岗相适的角度，研究制定考试、考核、考察相结合的竞争性选拔干部评价体系。积极拓宽竞争性选拔干部的范围，适度增加公选党政正职、重点部门职位、选任制领导职位的数量，提高竞争性办法选拔干部占同期选拔干部的比例。加大干部交流力度，推进中层干部跨部门竞争上岗工作，不断增强干部队伍活力。

二是进一步健全科学的领导干部选拔任用机制。坚持公开、公正、公信，探索建立以平时管理考核为基础的领导干部日常选拔机制、以“考试、考核、考察”为基础的领导干部竞争性选拔机制、以专业技术要求为基础的聘任制公务员选拔机制。积极探索加强退出现职领导干

部管理的办法和措施。扎实推进《公务员法》实施，做好公务员登记以及有关政策的研究落实工作。

三是进一步完善体现科学发展观要求的干部考核评价体系。建立健全地方、部门、国有企业、乡镇多层次的综合考核评价体系，实行涵盖提任考察、换届考察、年度考核、跟踪考察、问责考察、专项考察相结合的干部经常性考察，研究完善干部年度考核办法，形成干部综合考核、日常考核、年度考核“三配套”的干部考察考核新机制。坚持德才兼备、以德为先，把干部德的考评结果作为干部选拔任用的首要依据，把政治品德、职业道德、家庭美德和社会公德的标准细化到干部选拔条件的基本内容中，科学合理评价干部的道德品质。坚持以实在、实干、实绩为取向，注意在完成重大任务、应对重大事件中识别和使用干部，把领导干部在急、难、险、重工作中的现实表现作为选拔任用的重要依据，在干部队伍中营造想干事、敢干事、能干成事的浓厚氛围。

四是进一步扩大选人用人工作民主。规范干部任用初始提名，完善组织提名和领导推荐制度、全委会成员民主推荐提名制度，完善干部任用初始提名流程。积极探索增强民主推荐、民主测评科学性和真实性的途径方法，采取等额推荐和差额推荐相结合、定向推荐和非定向推荐相结合、一次推荐和多次推荐相结合、动议性民主推荐和非动议性民主推荐相结合等多种方式，探索设立公开述职、实绩公示、个人自荐等平台。积极探索差额提名、差额推荐、差额考察、差额酝酿、差额表决等差额选拔任用方法，在等额选择向比较选择的转变中实现好中选优。

五是进一步加大选人用人不正之风的整治力度。坚持预防、监督、查处并举，把严格监督、严肃纪律贯穿于干部选拔任用工作始终。加

强对干部选拔任用工作的监督检查，对市直单位和各县（市、区）干部选拔任用工作进行一次集中检查，深化“科学规范和有效监督县（市、区）委书记用人行为”试点工作，探索实行县（市、区）委书记履行干部选拔任用职责离任检查，规范县（市、区）委书记用人行为。继续探索实行干部选拔任用工作全程纪实制度，扩大实行“一报告两评议”制度，做好地方党委常委会向全委会报告干部选拔任用工作情况，并逐步推广到市直部门。加强领导干部日常监督工作，健全完善领导干部离任交接监督、经济责任审计通报整改、乡镇党政正职“捆绑审计”等制度，建立党政领导干部选拔任用工作有关事项报告制度。

（四）加快建设宏大的创业创新人才队伍，为温州经济转型升级提供人才支撑。要结合优势特色产业的科技提升，以及基础产业和新兴产业的转型升级，深化“产业聚才”活动，实施产业人才工程，在优化人才政策、加强人才队伍建设、提升人才发展平台等方面下功夫、出实招，发挥人才引领作用，为经济转型升级提供人才支撑。

一是加强人才工作宏观指导。要适应我市经济社会发展需要，编制并实施《温州市人才队伍建设中长期规划纲要（2009-2020年）》。认真筹备全市第二次人才工作会议，对当前和今后一个时期我市人才工作作出部署。进一步延伸工作触角，加强与行业协会、人才中介组织、各地商会、各类人才联谊会等的联系，在重点企业、重点乡镇建立一批人才工作联系点，提升组织部门牵头抓总水平。加大人才

资金投入力度，加强人才专项资金和人才工作项目的绩效考核，抓好县（市、区）党政领导科技进步和人才工作责任制考核。扎实推进人才信息化建设，抓好市县两级专家信息库、在村（社区）工作高校毕业生信息库建设。

二是加快推进有助于温州经济转型升级的人才政策、队伍和平台建设。认真贯彻落实全国、全省海外高层次人才引进政策，加快引进我市经济转型升级急需的海外高层次人才。依托重要产业、重大项目，加大国外智力引进力度。优化创业领军人才和产业急需人才的引进政策、人才激励和使用政策、人才生活保障政策，出台《实施创业创新领军人才引进计划的意见》，研究制定“企业创新人才开发和创新团队建设”、促进大学生面向企业就业等政策，出台高层次人才和产业急需人才的住房、子女就学等政策。实施针对民营企业人才队伍建设的“瓯江人才计划”，抓好第六轮



专业技术拔尖人才、“新世纪551人才工程”培养人选的培养提升，深化“名师名家”工程、“首席技师”制度，着力培养引进高层次产业科技人才、产业高技能人才、企业经营管理人才，为温州经济转型升级提供强有力的人才支撑。积极搭建校地、校企合作平台，引导企业加强高校人才智力与产业、企业项目的对接工作，有序引导县（市、区）和行业协会、重点企业与有关高校建立长期合作关系，以产学研结合和科研成果转化提升人才开发水平。

三是统筹推进其他各类人才队伍建设和欠发达地区人才工作。加强农村实用人才队伍建设，建立与农村经济社会发展相适应的农村人力资源开发体系，培养造就一批高素质的农村种养殖能手、生产经营能人、行业能手、能工巧匠和乡村专业技术人员。以提高构建和谐能力为核心，加强社会工作人才队伍建设；以“四个一批”人才为重点，加强文化艺术人才队伍建设；以高层次教育人才和高层次医疗卫生人才为重点，加强教育卫生人才队伍建设。结合“新一轮富民攻坚计划”的实施，进一步抓好欠发达地区人才工作，加大对欠发达地区人才资金扶持力度和人才培养倾斜力度，鼓励各类毕业生到欠发达地区工作，继续开展“专家咨询服务团”活动和“551”人才扶工扶农活动，做好科技特派员工作，形成定期科技服务、支医、支教的有效机制。

四是加强在村（社区）工作高校毕业生的培养、管理和使用。认真抓好选聘到农村和社区工作高校毕业生的薪酬待遇。把村（社区）高校毕业生培训工作纳入本地干部教育培训规划和农村实用人才培训计划，组织开展好培训工作。制定在村（社区）工作高校毕业生管理实施细则，探索建立岗位责任制、目标责任制、考核奖惩制等各项日常



管理制度，开展优秀大学生“村官”评选活动。开展引导高校毕业生奉献新农村活动，实施创业帮扶计划，为选聘高校毕业生切实参与到村级事务创造条件，引导他们在农村经济发展、农村项目建设、农村和谐发展等重要工作中发挥特长、锻炼成长，努力使高校毕业生下得去、待得住、干得好、流得动。

(五) 坚持抓基层、打基础，全面加强和改进基层党的建设。根据新的形势和任务，坚持抓基层、打基础，以农村基层党组织建设为重点，以非公有制企业党建为特色，全面加强和改进基层党的建设。

一是切实加强以村党支部书记为重点的农村基层党组织建设。按照2008年抓建设、2009年促巩固、2010年奔提高的总体设想，开展农村基层党组织建设巩固年活动。出台并认真落实《关于进一步加强村级组织建设的若干意见》和配套文件，全面实施村干部素质提升、村干部关爱激励、村级组织规范协调、村级工作运转保障、抓乡促村示范联创等五大计划，特别是下力气建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的村党支部书记队伍，进一步夯实基层基础。切实抓好乡镇领导班子和干部队伍建设，配强乡镇党委书记，采取有效措施，让驻村干部转变作风、重心下移。切实加强乡镇专职组织员队伍建设，2009年底，各乡镇党委应至少配备1名专职组织员。深入开展创先争优和三级联创活动，认真实施“创优评星”制度，做好“五星级”乡镇党委的评先和验收工作。确定100个村级组织建设示范村创建对象和10%左右的后进重点村整顿对象，集中推进村级组织规范化建设。按照资源共享、优势互补的原则，打破城乡区域界限，在组织设置、基层干部人才、党员动态管理、党员联系服务群众工作、党内激励

关怀帮扶、基层党组织互帮互助等体系上下功夫，努力探索实现城乡统筹基层党建新格局的途径和方法。

二是继续深入打造以“活力和谐企业”建设为总目标的非公有制企业党建工作品牌。积极应对企业发展面临的严峻挑战和服务产业转型升级，始终以建设“活力和谐企业”为主线，更好地发挥非公企业党组织作用，不断提高非公企业党建工作整体水平。广泛开展“与企业同呼吸、为党旗添新彩”主题活动，按照市委、市政府提出的“保增长、拓市场”的要求，引导党组织主动参与企业生产经营管理，帮助企业持续经营创新、推行节能降耗、获取人力支撑、营造温馨环境、实现合作共赢，充分发挥非公企业党组织在促进企业健康发展中的作用，与企业共渡难关。深化“块状典型”创建工作，精心培育第二批10个市级“块状典型”，及时开展“块状典型”示范区评比活动，积极探索从地域块状向行业块状、产业链块状扩展，逐步形成聚点成块、连块成片后的区域化党建工作新模式，进一步体现非公企业党建的规模和集聚效应。完善“活力和谐企业”评价体系，拓展评选范围，在生产型企业拓展到商贸服务型企业的基礎上，进一步拓展到其他类型的企业，更好地发挥“活力和谐企业”评选激励作用。探索中小企业党组织设置的新方式，提高中小非公企业的党组织覆盖面。加强党务工作者队伍建设，继续实施“红领”计划，把培育重点对象从社会应、历届大学生转向企业年轻、高学历的职员，尝试向社会公开招聘非公企业党组织书记。

三是全面提升农村党员干部现代远程教育工作水平。完善网络自助考核和平时考核相结合的远程教育考核体系，坚持“学用为本”的

工作理念，深化视频互动系统功能拓展和应用，努力打造远程教育党员教育平台、创业致富平台、民生服务平台和文化宣传平台。充分利用远程教育直播课堂、辅助网站等，建立远程教育党员学习日、网上党校等，有条件的站点建立“远教影院”、“远教广场”。继续完善“一县一品”工作，使远教系统在防汛抗台、民情沟通、视频会议等方面提供便利。深化“远程健康服务”试点，为基层群众提供优质、便捷的医疗服务。探索与“农技110”等农村信息化项目合作，为农民提供农产品产供销信息服务。

四是加快实施党代表大会代表任期制。抓好《中国共产党温州市代表大会代表任期制实施意见（试行）》的落实，研究制定具体的代表活动配套制度，以代表团、代表小组和专业工作组等为主要形式，组织代表开展活动。总结乡镇党代会年会制试点工作经验，选择部分县（市、区）全面试行乡镇党代会年会制。市、县两级全面建立党代表大会代表联络工作办公室，落实代表任期制工作专项经费。

五是切实加强农村党员队伍建设。探索发展党员新机制，拓宽发展党员渠道，探索建立推荐优秀村民、村干部近亲入党回避和发展党员重点管理单位等制度措施，不断提高发展党员质量。加强和改进流动党员管理，建立健全城乡一体党员动态管理机制，探索加强进城务工人员中党的工作，在流动人员比较集中的城市社区、经济开发区、专业市场、商会、商务楼宇等建立综合党组织。加快党员服务中心建设进度，争取到2009年底，全市各县（市、区）、乡镇（街道）普遍建立党员服务中心，有条件的工业园区（企业）、社区（村居）也要建立党员服务中心（站点）。

六是统筹推进新社会组织、社

区、机关、事业单位、国有企业等领域的党建工作。开展“健康和谐社团”创建活动，突出抓好行业协会、在外商会党建工作，实施“社团负责人政治素质培训计划”、“应对形势，协同渡关”行动，促进社团组织健康发展。建立非公企业党建与行业性社团党建双向良性互动工作机制，通过加强行业性社团党建，来推动“线”上各行业企业的党建工作，实现非公党建由“块”和“线”相结合的立体型党建工作新格局。坚持以“创五好支部、建温馨和谐家园”为载体，加强社区党员服务中心建设、党员和社区工作者队伍建设，进一步完善社区服务机制，构建城市社区党建工作新格局。2009年，全市目标创建30个“创五好支部，建和谐社区”示范点。进一步理顺党组织关系，统筹推进机关、事业单位、国有企业等领域的党建工作。

(六)切实加强组织部门自身建设，充分发挥组织部门在保障科学发展中的表率作用。始终以让党和人民满意为最高标准，进一步加强思想政治建设、能力建设、组工文化建设，促进全市组工干部思想政治素质和业务能力有新提高，作风有新转变，努力建设“模范部门”和“过硬队伍”，推动全市组织工作不断取得新的成绩。

一是带头加强党性修养。组织部门和组工干部要认真学习贯彻胡锦涛同志在中纪委十七届三次全会上的重要讲话精神，带头加强党性修养，树立和弘扬优良作风，着力解决党性党风党纪方面影响和制约科学发展的突出问题。要进一步深化拓展“讲党性、重品行、作表率”活动，教育引导组工干



部加强党性锻炼和作风养成，忠于职守、秉公办事，艰苦奋斗、清正廉洁，以身作则、一身正气，进一步树立公道正派的良好形象。要坚持高标准严要求，抓紧抓实组织部门的深入学习实践科学发展观活动，在学习实践活动中要有机结合“讲党性、重品行、作表率”活动，努力做到并轨开展、相互促进。

二是切实增强履职本领。要深刻认识和把握新形势下的组织工作规律，不断改进组织工作的方式方法，努力提高组工干部创造性开展工作的本领。加强组织工作业务培训，采取专题辅导、组工论坛、参观体验、理论务虚会、研讨会、心得交流会等形式，开展组织工作业务大比武活动，增强学习效果。要加强政策业务知识和经济、管理、哲学等方面知识和基本工作技能的培训，同时也要注重人才学、心理学、组织行为学、人力资源开发等方面知识的培训，不断提高组工干部运用先进社科知识和现代技术的能力。加强实践锻炼，有计划地选派组工干部到基层一线和急难险重岗位挂职，抽调组工干部参与中心工作，着力提升组工干部的综合素质。

三是努力树立良好形象。严格执行中组部提出的组工干部“十严禁”纪律要求，努力使“十严禁”成为组工干部的自觉追求和行为准

则。转变工作作风，大兴调查研究之风，进一步完善基层党建工作联系点等制度，及时掌握了解基层和党员群众的所思所盼，使组织工作更好地贴近基层、贴近实际、贴近党员群众。坚持继承与创新相结合，总结提炼长期实践中形成的组工历史传统和核心价值，围绕公道正派本质要求，以“机关服务品牌建设”为载体，努力培育具有温州特色的组工文化。

四是切实提高组织工作满意度。要认真解决组织工作中存在的党员群众还不满意的薄弱环节和突出问题，使人民群众对组织工作的满意度有明显提升。要把提高干部选拔任用工作的质量和水平，提高选人用人公信度，防止和纠正选人用人上的不正之风，作为组织工作让人民满意的工作重点加以推进。要把“为民”作为基层党建和基层组织建设的落脚点、着力点和切入点，真正让人民群众得实惠，赢得党员群众的认可、赞誉。要加大组织工作的宣传力度，举办组织部门新闻发布会，主动向社会公众披露相关信息，出台重要政策性文件，要认真听取各方面意见建议。要组织开展组织工作满意度调查，自觉接受社会监督。

做好2009年的组织工作，意义十分重大。全市组织系统要清醒认识当前面临的困难和挑战，紧紧把握蕴含其中的重要机遇，紧紧围绕发展大局，在市委的正确领导下，进一步解放思想、改革创新，积极作为、科学务实，为保持经济平稳较快发展，加快经济转型升级提供坚强的组织保证，以优异的成绩迎接建国60周年。

(本文系鞠建林部长今年2月20日在全市组织工作会议上的讲话)

我市全力抓好第二批学习实践活动前期准备工作

中央决定，从2008年9月开始，用一年半左右时间，在全党分批开展深入学习实践科学发展观活动。省委自去年9月份在省直机关和省属企事业单位部署开展学习实践活动后，我市高度重视、未雨绸缪、超前谋划，突出“五个先行”，切实抓好第二批学习实践活动前期准备工作。

1、学习贯彻先行，着力夯实思想基础。市委认真抓好中央、省委有关精神的学习传达和贯彻落实，进一步统一全市党员干部的思想认识。一是三次市委常委会专题学习。去年12月23日，召开市委常委会，专题传达全省准备工作座谈会精神，研究部署前期准备工作，成立市委学习实践活动领导小组和办公室；24日，召开以科学发展观为主题的市委常委会民主生活会，将开展学习实践活动作为市委常委会第一条整改措施予以落实，再一次对准备工作进行研究；上个月19日，第三次召开市委常委会，审查通过关于《开展深入学习实践科学发展观活动的实施意见》等六个意见方案。二是两次“大会”传达贯彻。去年12月30日，召开市委十届五次全体（扩大）会议，明确指出“要把开展学习实践活动作为重大政治任务来抓，加强领导，精心组织，周密部署，确保我市学习实践活动取得实效”；今年2月20日，召开全市组织工作会议暨市委学习实践活动领导小组扩大会议，市委邵占维书记再次强调“各级党委和组织部门要把学习实践活动作为今年一号工程来谋划、来研究”，为全市学习实践活动的全面铺开进行早动员、早部署，早吹

风、早通气。三是一次“座谈会”具体部署。去年12月25日，召开全市第二批学习实践活动准备工作座谈会，传达贯彻全省座谈会精神和市委常委会专题会议精神，对全市学习实践活动各项准备工作进行认真研究和周密部署。

2、调查研究先行，着力夯实情况基础。去年8月以来，我市组织精干力量，围绕领导班子和党员领导干部学习贯彻科学发展观方面存在的突出问题，开展贯彻落实科学发展观情况调研，形成了《关于贯彻落实科学发展观情况的调研报告》。在此基础上，去年底，再次组织11个县（市、区）委和22个市直单位党委，针对如何抓好第二批学习实践活动，进行更加全面、更加深入地调研，梳理出各级领导干部在贯彻落实科学发展观中不适应、不符合科学发展要求的突出问题14个，体制机制上影响和制约科学发展的突出问题5个，党性党风党纪方面违背科学发展要求、群众反映强烈的突出问题7个，为全市学习实践活动明确目标任务、提供决策依据。期间，召开座谈会、研讨会100多个，走访、约谈群众1300多人，印发调查问卷3000多份，征集各类意见和建议295条。同时，针对梳理出来的制约温州科学发展的体制机制方面的突出问题，拟定市委常委会科学发展体制机制调研课题方案，并根据每位领导的分工，为每位市委常委及副市长初步确定了1个课题。

3、机构组建先行，着力夯实组织基础。为切实加强组织领导，去年底及早成立了市委学习实践活动领导小组，市委书记邵占维担任组长，副书记、市长赵一德，副书记朱贤良和其他5位市委常委担任副组长，26家市直机关主要负责同志担任成员。领导小组下设办公室及综合组、指导组、宣传组、专题组等4个工作组，并根据学习实践活动总体安排，制定下发有关文件，进一步明确了市委学习实践活动领导小组、成员单位及办公室工作职责和

“市委学习实践活动领导小组办公室4个工作组的工作职责，形成各有关单位各司其职，分工协作，齐抓共管的良好工作格局。组建了18个市委学习实践活动指导检查组，分别负责对134个活动单位进行督促检查和具体指导，组长由副厅级以上老同志、县（处）级调研员和市直机关副县级以上领导干部担任。办公室人员实行集中办公，专门安排市委3楼一陈列大厅作为办公室集中办公场所，配齐必备的办公设施，做好办公室各项工作职责和制度上墙工作。春节过后，从市直有关部门和县（市、区）党委抽调的40余名精干力量就已全部到位，进入紧张有序的工作状态。同时，市财政安排学习实践活动专项经费，提供充足的经费保障。

4、整体谋划先行，着力夯实工作基础。在全省座谈会后，我市就针对17项准备工作任务，制定《温州市学习实践活动准备工作安排表》，并结合温州实际，一一抓好落实，确保整个学习实践活动实现高起点布局，做到高质量实施，取得高满意度成效。一是精心设置活动载体。结合新形势新任务，反复推敲，几易其稿，确定“保稳促调，统筹兼顾，开创温州科学发展新局面”作为温州的学习实践活动总载体，既对接省委学习实践活动总载体，又符合市委“确保经济平稳较快增长，确保社会平安稳定”的目标任务，体现科学发展观的基本要求。二是精心设置活动步骤。结合抓创新抓落实，按照可实施、易操作、有效果的原则，精心设置活动步骤和环节内容。在学习调研阶段：围绕“解放思想强信心，激发科学发展新动

力”这一主题，重点开好4个会即科学发展主题报告会、科学发展典型案例剖析会、科学发展调研成果交流会、科学发展解放思想讨论会。在分析检查阶段：围绕“凝心聚力谋新路，开创科学发展新局面”这一主题，重点抓好民主恳谈开门纳谏、网上在线问计于民和民主评议共商对策“三项”活动。在整改落实阶段：围绕“破难建制走前列，再造科学发展新优势”这一主题，重点实行整改方案公开承诺、突出问题领衔破解和整改落实立体监督三项制度。三是精心设计实践举措。结合求突破求实效，按照突出实践特色的要求，分四个层面，精心设计“八大专项行动”具体实践载体。在规定动作层面，重点实施“科学发展理念传播”、“科学发展示范创建”和“科学发展体制构建”专项行动；在保稳促调层面，重点实施“科学发展助企攻坚”和“科学发展民生提速”专项行动；在统筹兼顾层面，重点实施“科学发展共奔小康”和“科学发展固本强基”专项行动；在作风建设层面，重点实施“科学发展作风转变”专

项行动。

5、宣传造势先行，着力夯实舆论基础。为做好新闻宣传工作，形成浓厚舆论氛围，引领和推动学习实践活动深入开展，我们专门研究制定了《学习实践活动宣传方案》，并在上周召开全市深入学习实践科学发展观活动新闻宣传工作会议，对各项工作进行专题研究部署，并及早抓好落实。一是布置环境宣传。在机场、高速公路等4个城区入口处、及市区主要路口投放设置27处大型户外广告牌。二是做好媒体宣传。在温州日报、温州广播电视总台、温州新闻网等各大媒体开辟“科学发展”专栏，连续刊发相关报道文章，为学习实践活动全面启动营造良好氛围。三是编发专报简报。到目前，我们已经编发学习实践活动工作简报7期，上报学习实践活动工作专报2期，其中1期被省委学习实践活动办公室采用。

（市委深入学习实践科学发展观活动领导小组办公室）





市委常委引领科学发展“十大行动” 在学习实践活动中发挥示范带头作用

市委对学习实践活动十分重视，明确要求，市委常委坚持学以致用，用以促学，注重实践特色，身体力行，率先垂范，引领科学发展“十大行动”，带动全市各级党员干部切实搞好学习实践活动。

一是引领科学发展“理论武装宣讲行动”。围绕“保稳促调，统筹兼顾，开创温州科学发展新局面”实践总载体，市委书记、市长分别给市级机关领导班子成员作一次学习实践科学发展观的主题宣讲报告，其他常委结合分工，可以到基层或联系指导的活动单位作学习宣讲报告，也可以到市委党校给有关培训班作学习宣讲报告。

二是引领科学发展“问计于民调研行动”。每位市委常委根据统一安排，围绕建立健全促进科学发展体制机制的要求，结合分管工作，确定重点调研课题，深入到联系点，集中开展专题调研活动，努力做到带着问题下去，找到原因上来，带着课题下去，形成思路上来。认真撰写调研报告，牵头研究制定相应政策措施，推进体制机制创新。

三是引领科学发展“思想解放讨论行动”。在温州日报等市级新闻媒体开辟论坛，围绕“聚焦科学发展瓶颈，共寻科学发展新路”主题，推出一组市委常委解放思想研讨笔谈文章，引领和带动全市的解放思想大讨论活动深入开展，引导广大党员干部群众坚定科学发展的

信心和决心。

四是引领科学发展“民主恳谈聚力行动”。每位市委常委结合分管工作，选取涉及科学发展的重点问题和群众关注的民生问题，召开一次民主恳谈会，与专家学者、党员群众等进行面对面的民主恳谈，广泛听取各方面特别是基层党员群众的意见建议。民主恳谈会召开前，每位市委常委结合分管工作，做客温州在线，与网民作一次在线互动交流，集中民智，问计于民。

五是引领科学发展“和谐建设接访行动”。围绕构建和谐社主题，定期安排市委常委进行信访大接访，与群众“零距离”接触，“面对面”交谈，“心贴心”交流，认真倾听群众的诉求和愿望，及时、就地、有效化解一批事关人民群众生产生活、影响当前社会和谐稳定的矛盾纠纷和突出问题。在此基础上，还有选择、有目的地开展包案调处、带案下访、重点约访等活动，确保群众信访“件件有着落、事事有结果”。

六是引领科学发展“示范基地创建行动”。每位市委常委结合分工，在工作联系县（市、区）确定一个单位作为示范基地，并指导抓好该基地的创建工作。经常深入示范基地，指导制定示范基地创建方案和创建目标，督促创建措施的落实，帮助理清发展思路，协调解决创建过程中遇到的难点问题，努力把示范基地创建成为成效明显、群

众满意的科学发展典型。

七是引领科学发展“助企攻坚帮扶行动”。每位市委常委联系帮扶一家企业，经常深入企业中去，根据企业的需要，实实在在为企业做一些服务和帮扶工作，为企业鼓劲助威，增强企业发展信心，帮助企业攻坚克难、共度时艰。从学习实践活动一开始，市委常委会率先启动该项行动，并贯穿整个学习活动始终。

八是引领科学发展“结对群众联心行动”。每位市委常委选择1-2户困难群众进行结对，经常深入结对困难群众家中了解生活、生产情况，帮助解决生活、生产过程中遇到的困难和问题。在“七一”等重大节日期间，做好慰问工作，送去党和政府的温暖和关怀。

九是引领科学发展“重点项目推进行动”。每位市委常委带头推进一个项目。即确定联系一个重点项目，帮助协调解决项目进展中遇到的困难，使重点项目顺利推进。

十是引领科学发展“整改措施承诺行动”。每位市委常委要按照工作分工，对查摆出来的突出问题，逐项研究制定整改方案，并以一定方式向公众公布，承诺整改落实工作措施和工作时限。

（市委深入学习实践科学发展观活动领导小组办公室）

立足温州本土 突出实践特色 注重协调发展

——我市精心设计学习实践科学发展观活动实践总载体

实践总载体是整个学习实践活动的中心和灵魂。好的载体对整个活动能起到提纲挈领、推动深化的作用。为此，我们将总载体设计作为学习实践科学发展观活动的关键环节来抓，并重视发挥它的基础性和导向性的作用。

实践总载体的内涵和要求

这次学习实践活动的总载体是“保稳促调，统筹兼顾，开创温州科学发展新局面”。“开创温州科学发展新局面”，主要立足于我市改革发展的历史回顾和未来趋势。我市改革开放30年来，在政治、经济、文化、社会建设等方面都取得了令人瞩目的巨大成就，温州的一举一动都受到海内外高度重视，特别是进入新世纪后，中央提出了科学发展观的重大战略思想，对照科学发展的要求，我们在经济社会发展中还存在诸多与科学发展观不相符合、不相适应的地方。要破解这些难题，根本出路在贯彻落实科学发展观，实现全面协调可持续发展。“保稳”，主要立足于当前的发展形势和任务。在当前国际金融危机不断深化、国内经济面临很大下行压力、经济社会发展不确定因素增多的情况下，只有想方设法保持我市经济平稳较快发展，才能进一步扩大就业和再就业，增加居民和农民收入，维护社会和谐稳定。“促调”，主要立足于我市经济社会发展的长远目标。党的十七大报告强调促进国民经济又好又快发展，这是一次重大转变，由“快”字当头到“好”字为先，全面体现了科学发展观的内在要求。对于温州而言就是要针对产业结构不合理，企业发展“低小散”等问题，促进经济结构调整，加快产业升级步伐，积极应对金融危机，利用宏观经济形势变化和经济周期性调整形成的倒逼机制，切实强化拓市场、扩内需、保增长的各项措施，力争率先走出困境，率先走出科学发展新路子。“统筹

兼顾”，主要立足于温州实际和本土特色。鉴于温州的发展环境和发展状况，我们必须用统筹的方法来解决我市经济社会发展不平衡、城乡与区域发展不协调、经济发展环境代价过大、社会矛盾依然突出等问题，做到“把握全局、科学筹划、兼顾各方、兼顾长远”。

围绕总载体的具体实践举措

根据市委统一安排，结合当前的工作实际，围绕总载体的具体实践举措为实施科学发展“八大专项行动”。归纳起来，有以下几个着眼点：

——着眼于经济平稳较快发展，实施“科学发展助企攻坚”专项行动。发展是第一要务，在当前，我们必须坚定信心，迎难而上，直面金融危机，切实加强政企联动、银企合作，尤其是要求经济职能部门，通过组建“专家指导组”、“专题服务组”、“项目推进组”、“困难帮扶组”等方式，为企业做好解困、扶持、服务等工作，与企业同舟共济、抱团过冬、共克时艰，力争我市率先走出困境，学会危中求机，实现转危为机。

——着眼于经济结构调整和产业转型升级，实施“科学发展体制构建”专项行动。重在转变经济发展方式，解决经济发展环境代价过大和增强发展后劲等问题。进一步理清推动科学发展的思路，出台一系列鼓励产业转型升级，加大环境保护力度的政策和措施，并通过“立、改、废”等方法，清理现有的规范性文件，以实实在在的举措促进经济发展方式转变，从而达到挖掘发展潜力，提升发展动力的目标。

——着眼于优化科学发展环境，实施“科学发展理念传播”、“科学发展示范创建”、“科学发展作风转变”专项行动。通过广泛的主题宣讲活动和深入的示范创建活动，进一步加强党风和政风建设，完善权力运行机制，增强工作透明度，提高工作效率和服务水平。切实从党委政府自身做起，（下转第29页）



实施“三强化”战略 共创“活力和谐企业”

中共鹿城区委常委、组织部长 李震

面对席卷全球的金融危机对非公企业生产发展造成不同程度的冲击这一新情况、新问题，广大非公企业党组织应深入贯彻党的十七大精神，坚持用科学发展观武装广大党员和员工的头脑，紧密结合“政企联动，攻坚克难”企业服务年活动和“与企业同呼吸，为党旗添新彩”活动，充分发挥党组织在落实科学发展观、推进创业创新等方面的独特优势和作用，以卓有成效的党建工作，促进非公有制经济又好又快发展。

一、以“三个注重”凸显党组织优势，不断强化非公企业攻坚克难的组织保障。非公企业党组织利用自身的政治优势、组织优势和群众优势，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，为企业攻坚克难提供坚强的组织保障。一是注重参与，共谋发展。深入开展调查研究，正确研判当前形势，广泛听取各方意见，并通过党组织班子与董事会成员双向例会等平台，将合理化意见与建议提交给企业决策层，促进企业决策的科学化、民主化、规范化，帮助企业渡过生产发展难关，同时有效确保国家、企业、职工三者利益的有机统一。二是注重节约，提高效益。通过开展征集“节能降耗金点子”活动、广泛推行“清洁生产”等举措，积极教育引导广大员工树立“节约就是利润，降耗就是发展”的观念，号召党员用实际行动影响和带动身边的每一位员工提高节约意识，学会向节约要效益。实施“星级员工帮带计划”，将评选出的技能娴熟、手艺高超的星级员工与新员工进行

“一对一”或“一对多”结对，通过以“星”带“新”整体提高生产效率。三是注重和谐，凝聚人心。引导企业建立集体劳动合同与工资集体协商机制，完善厂务公开与民主管理制度，为维护员工的合法权益提供有力的制度保障。开展“强保障、送温暖、促和谐”活动，切实为困难员工排忧解难，消除后顾之忧，并努力做好员工的思想稳定工作，使得广大员工心往一处想、劲往一处使，共同为企业发展作贡献。

二、以“三个培育”激发员工队伍活力，不断强化非公企业持续发展的人才支撑。科学发展观的核心是以人为本，在当前形势下，保持企业员工队伍稳定，进一步激发员工队伍活力，对于推进企业攻坚克难、实现企业科学发展具有十分重要的意义。一是以培育“同呼吸、共命运”的主体意识为基础。立足于企业管理理念、价值取向、道德规范的人格化，完善企业员工管理制度，将企业价值理念与企业精神渗透到具体的员工管理制度中，使员工的思想理念、言行举止、衣着穿戴等打上企业独特的烙印，培养员工具有与企业共同的价值取向与行为准则。发动员工开展“国家有困难、企业来帮忙，企业有困难、员工来帮忙”大讨论，引导员工树立“企业兴旺我兴旺，我与企业共命运”的主体意识。二是以培育“重人本、求卓越”的先进文化为依托。坚持以文化力增强凝聚力，解放生产力，努力实现文化力与生产力的互促共融。将“重人本、求卓越”作为企业文化发展的总体理念，注重

金融危机下员工的心理问题、生活问题，注重改善优化员工生活环境，注重刚性化制度与人性化管理相结合，大力推进“亮点工程”、“精品车间”创建活动，探索开展以员工姓名命名的“精优操作法”、“卓越管理法”征集评比活动和以员工年龄为界限的生产经营新秀、生产经营中坚、生产经营宿将评选活动，充分调动全体员工立足本职增技能、勇于破难争先锋的积极性，切实为企业在金融危机下的生存与发展提供有力的思想保证与智力支持。三是以培育“讲创业、搞创新”的党员人才为核心。创新是民族进步的灵魂，是企业发展的生命力。企业要实现攻坚克难和科学发展，关键是培育一支服务创业、推动创新的党员人才队伍。引导企业设立“创业创新基金”，广泛开展以党员为骨干的技术攻关小组、管理团队、项目小组和“创业创新”竞赛、技能比武、岗位练兵等活动，大力提升党员队伍及员工队伍的创新意识和科学素养，形成人人讲创业、重创造、搞创新的浓厚氛围。

三、以“三个机制”推进党建“块状典型”创建，不断强化非公企业抵御危机的整体合力。建立和壮大“在空间上集聚、在功能上互补、在资源上共享”的非公企业党建“块状典型”，有利于加强非公企业党组织之间的横向互动合作，扩大竞争优势，形成规模效益，进一步增强抵御金融危机的整体合力。一是建立党建同心同力机制。思想同心，在当地党委的统一领导下，本着“齐心协力、合作双赢”的理念，共创互帮互助、互促互进的非公企

加强干部队伍建设要做到五个“好”

中共龙湾区委常委、组织部长 阮云富

中央《关于进一步加强和改进领导班子思想政治建设的意见》对各级组织部门的工作提出了更高的要求。思想政治建设是领导班子建设的核心和灵魂，加强领导班子思想政治建设，是深入贯彻落实科学发展观的重要举措，是建设现代化滨海新城区的根本保证。就组织部门具体而言，落实中央精神，关键要做到五个“好”。

一、培训之歌要唱好

干部教育培训工作要根据时代需要，通过强化干部培训，使干部思想有触动、工作有推动。

一要硬化培训手段。要坚持干部任职资格考试制度，实行干部教育培训学分制管理，把学习培训成效和考核结果与干部提拔使用切实结合起来。同时将干部的教育培训纳入基层党政领导班子目标责任考核，逐步建立起科学的考核评价体系和奖惩机制，提高干部教育培训工作的质量和效益。

二要突出培训重点。要着眼于提高政治理论素养，进行理论培训。通过中心组理论学习、“五个

一”读书活动、学习实践科学发展观活动等方式，提高干部的政治鉴别力、政治敏锐性。要着眼于提高业务能力，进行专业培训。通过举办公共管理培训班、中青班等，提高党员干部业务素质。要着眼于提高解决问题能力，进行挂职培训。通过干部上挂、对口支援、担任农村指导员等方式，提高干部解决问题的能力。

三要强化培训纪律。要建立培训办班审批制度，解决多头培训、重复培训等问题，提高培训效率。要加大考核管理力度，建立健全《龙湾区领导干部述学制度》、《龙湾区领导干部理论学习考核办法》等制度，不断提升教育培训的效果。要强化学员管理，严格考勤，建立培训班巡视制度，组织部门要派员进行跟班学习。要严格补训制度，对大规模培训干部中未达到培训要求的干部要及时进行点名调训，确保培训纪律。

二、选配之棋要走好

为政之要，首在用人。古人云：“用一贤人则贤者毕至，用一小人

则小人竞进。”作为组织部门，尤其要做好干部选配工作。

一要放开视野，拓宽选用的范围和渠道。要打破身份、地域、职级界限，拓宽选用面，将符合条件者全部纳入选用范围，进行综合比选。要加大对重要岗位、“一把手”公开比选的力度，适当提高竞争性办法选拔干部在同期提拔干部中的比例。要多方位立体选拔后备干部，确保后备干部队伍的素质。要继续推行中层干部竞争上岗制度，激发干部队伍活力，树立良好的干部使用导向。

二要严格标准，科学设置选用程序。在干部选用工作中，要严标准，必须把党性修养成为用人最重要的指标，综合考察干部的政治品德、职业道德、家庭美德、社会公德。要示政绩，通过单位公示、网络公示等途径扩大干部政绩的公示范围。要亮要求，明确干部选拔的要求，使符合条件的同志能够积极参与，扩大参与度。要明程序，围绕比较、竞争、择优的干部选任理念，设置科学的选用程序，提高选

业党建“块状典型”；目标同向，以工作例会、远程教育网络等为平台，加强联系与互动，共建发展充满活力、人际关系融洽、社会环境友好的“活力和谐企业”群体；工作同力，紧紧围绕共同目标，合力推进企业文明建设，逐步形成共谋发展思路、共御金融危机、共兴区域经济、共办社会事业、共育文明新风的生动局面。二是建立队伍联抓共管机制。定期开展各种学习教育和文体娱乐活动，通过学习观

摩、参观考察、主题演讲、知识竞赛等形式，加强企业之间党员的交流与合作，促进党员队伍素质的整体提升；积极创设党员服务载体，由“块状典型”成员企业联合成立党员志愿者队伍，分组开展科技创新、法律援助、医疗服务、爱心帮扶、文艺表演等活动，为企业员工提供全方位服务，切实减轻员工在经济发展困难时期的工作与生活压力。三是建立资源共建共享机制。优质资源联享，在活动阵地、专业

人才、生产经验等方面相互给予支持与帮助，提高整体应对当前经济困局的能力；思想教育联做，利用企业党校等教育场所，联合开展党员先进性教育、经济形势分析会、“节能降耗大家谈”等学习教育活动，坚定员工群体走出困境的信心与决心，共同增强忧患意识、节约意识与质量意识；公益事业联办，联合设立党内关爱基金和困难员工帮扶基金，携手帮助困难员工渡过难关，实现员工群体的和谐并进。



人用人的科学性。

三要扩大民主，规范干部初始提名。要扩大推荐范围，要通过组织推荐与领导推荐，日常推荐与年度推荐等多种民主推荐方式，多方位立体了解干部的公认度。在区级领导层面和科级领导层面进行干部民主推荐过程中，由区级领导、科级领导根据人选基本情况、资历评价、综合素质能力测评、任职标准、个人岗位意向，集体推荐、比较、提名、评价干部，扩大干部任用的知情权，规范初始提名。

三、管理之路要创好

管理出干部。在干部工作中不能重选拔、轻管理，要把选拔寓于管理之中，把更多的精力集中在日常管理上。

一要加强提任前干部的管理力度。要通过“一年一考察、两年一调整、三年一公选”的办法，对后备干部进行动态管理，实现合理流动、良性循环。要全面实行干部任职岗位意向登记制度，实现组织意愿与干部任职意向的有效对接。要运用逆向思维，以缺点考察为侧重点，推行反向测评制度，提高干部“暗点”考察的准确度和真实度。要坚持用量化的绩效考核评价办法评班子、量干部，按照统筹、协调、全面的原则，建立区、镇(街道)、村三级体现科学发展观要求的绩效考核指标体系。

二要加强提任后干部的监督力度。要关口前移，实行干部提任回访制度，在干部提任后6个月，通过原单位、现单位征求意见、个别谈话、实地了解、反馈意见、整改提高五个回访程序，准确把握干部提任后的工作状况、思想动态、群众公认度，切实加强对新提任干部的监督管理。推行镇党委(街道党工委)书记向区委全委会述职制度，加强对镇党委(街道党工委)书记的监督。开展“一报告两评议”制度，通过评议、测评分析干部选拔使用过程中存在的不足，进一步提

高干部选拔使用的满意度。

三要加大对不合格干部的调整力度。要建立干部管理待岗培训制度和干部跨单位交流制度，科学运用领导班子和领导干部考核结果，对领导班子和领导干部进行分类划档，一类巩固、二类提高、三类诫勉、四类调整，对基本称职、不称职、不适合在现岗位工作的领导干部征求区主管领导和本单位意见后，暂时调离岗位，进行待岗培训，培训期满后重新通过干部选用程序参加竞争。对机关部门和镇(街道)的一般干部，要根据量化考核的结果，对不适应现岗位、公认度不高的干部进行跨单位交流，使一般干部变“长期工”为“临时工”，盘活干部队伍。

四、关怀之情要做好

关心和爱护党员干部，调动党员干部的积极性和创造性，是组织部门义不容辞的责任。

一要落实干部政治待遇。要切实解决公务员登记中的遗留问题，落实在事业单位任职的公务员身份领导干部的身份挂靠工作。继续落实领导干部可确定正科级的有关规定，提高机关部门领导干部政治待遇。继续落实“三真”文件的要求，提高基层干部政治待遇。

二要营造良好工作环境。要鼓励创新，对于党员干部所做的工作，不论成绩大小，都要给予褒扬和鼓励。要宽容失误，只有多加宽容和包容，营造和谐的创业环境，才能激发基层党员干部的干事创业热情，增强他们的信心和勇气。要加强指导，支持基层干部大胆开展工作，及时帮助基层干部解决工作中的实际问题。

三要解决干部后顾之忧。建立“五必谈”制度，即提拔、交流、调整必谈，发现苗头问题必谈，干部离任必谈，受处理、处分必谈，遭遇重大困难必谈，通过谈话卸下干部的思想包袱。要采取措施改善基层干部的工作和生活条件，对夫妻

两地分居的干部进行关心性交流，对离职、退休的基层干部，要利用元旦、春节等传统节日，组织领导干部进行上门慰问走访。对生活困难、重病缠身的干部家庭进行重点帮扶，切实解决干部干事创业的后顾之忧。

五、立身之本要修好

“先做人后做官”是一条亘古不变的真理。做好组工干部的根本就是要修身立德。

一要坚定理想信念。要打牢理论基础，自觉用党的创新理论成果武装头脑，使理想信念建立在正确认识 and 把握社会发展规律的基础之上。要校正价值取向，确立科学的政绩观，努力使自己的行为符合科学发展观的要求，成为学习实践科学发展观的标兵和组织工作的骨干精英。要培养坚定意志，自觉将个人的前途与祖国的命运联系在一起，用自己的行动坚守信念。

二要提升工作能力。要做到“想干、肯干”，对每一项工作都要以百分之百的热情和百分之百的精力去努力。要做到“苦干、实干”，在实践中不断充实完善自己，做尽心竭力为党工作的“老黄牛”、全心全意为人民服务的“勤务员”、一心一意谋发展的“实干家”。要做到“能干、巧干”，跳出组织工作看组织工作，围绕组织工作创新组织工作，延伸组织工作的内涵和外延。

三要强化自律意识。作为组工干部，要始终绷紧廉洁自律这根弦，防微杜渐，固守防线，增强拒腐防变的能力。要自觉把持住操守，不为利所缚，不为物所累，不为誉所喜，不为失所悲，始终做到自重、自省、自警、自励。要带头执行廉洁自律的有关规定，不利用职权为自己或亲朋好友谋取私利。常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，以自己的模范行动，树立组工干部的良好形象。

当前农村党员发展工作难题及对策研究

□ 中共永嘉县委组织部课题组

农村党员发展工作是一项保持党的事业兴旺发达、后继有人的基础性工作。为切实加强农村党员发展工作，今年我部专门成立课题组，对农村党员发展工作进行了比较深入的调研，通过问卷调查、座谈走访等方式，找出农村党员发展工作存在的主要问题和原因，提出破解问题的对策，为今后进一步抓好农村党员发展工作明确了目标，理清了思路。

一、当前农村党员发展工作存在的主要问题

近年来，县委十分重视农村党员的发展、教育和管理，有效规范了农村党员发展工作，党员队伍结构得到明显改善。但是，随着社会经济成分、组织形式、物质利益、就业方式等“四个多样化”的影响，党员发展工作中也出现了一些新情况、新问题。

一是从发展对象上看，存在“近亲繁殖”倾向。一些村党支部书记宗族观念严重，专门发展沾亲带故的人员，对其他符合入党条件的优秀青年拒之于门外。

二是从发展数量上看，存在“两极分化”现象。一些村党支部长期不发展，甚至个别村党的事业后继乏人。而有一些村党支部发展党员则搞“批量发展”，凡提出申请的照单全收，一年就发展新党员十

几名。

三是从发展质量上看，存在“良莠不齐”状况。一些村支部发展党员时不讲标准或坚持标准不严，谁对自己有利就发展谁，谁给好处就发展谁，甚至把一些违反计划生育政策、参与赌博、搞迷信等不符合条件的人员也发展为党员，严重降低了党员质量。

四是从发展程序上看，存在“暗箱操作”情况。有的村党支部发展程序上走“跳棋”，规定程序没有走到，有的对预备党员到期不研究转正，有的甚至搞“瞒天过海”入党，通过伪造会议记录、入党材料的方式发展党员，在党员群众中造成了极坏影响。

二、农村党员发展工作存在问题的主要原因

主要原因有以下四方面：

(一) 乡镇党委认识不到位，党员发展工作“缺管”。一是思想不够重视。一些乡镇党委没有认识到农村党员发展工作的深远意义，平时把主要精力都放在计划生育、经济发展等政绩工程，没有把党员发展工作摆上重要议事日程。二是业务指导不到位。一些乡镇党委组织员业务素质不高、责任心不强，平时对村级党组织党员发展工作指导不够。一些驻村联片干部只想把计划生育、新农村建设等重点工作抓好，对党员发展工作不闻不问。三是责任追究难落实。虽然县委每年



都跟乡镇签订党建工作责任书，各乡镇也结合实际跟各村党支部、驻村联片干部签订责任书，但对达不到工作目标要求的责任对象，在责任落实和追究上没有落到实处。

(二) 党组织负责人素质不高，党员发展工作“偏轨”。一是文化素质偏低，业务掌握不熟练，导致发展程序不到位。支部书记由于文化素质偏低原因，不熟悉发展党员的基本程序，不知道如何发展党员，造成党员发展时程序不到位或填写不规范等问题常有发生。二是思想境界不高，民主意识不强，导致人为降低党员质量。一些村党支部书记对党员发展心怀疑虑，害怕“培养了苗子，失去了位子”，不主动、也不愿意去发展党员，个别支部书记宁愿被乡镇党委免职，也不愿培养发展不属于“自己人”的入党积极分子入党。

(三) 农村青年流动频繁，发展对象难选“苗子”。特别是山区农村受地域、交通等条件限制，经济社会发展相对比较落后，农村绝大多数有文化、有能力的青壮年纷纷外出务工、经商，留在家中的大多是年龄偏高、文化偏低、能力偏弱的人员，综合素质相对较差，使得发展党员时好“苗子”难选。同时，外出青年务工地点不固定、流动频繁等原因，给党组织的考察培养增加了难度，加上本人又不主动向党组织汇报思想和行踪，使得入党积极分子培养工作难上加难。

(四) 党员先进性不强，优秀青年入党愿望“降低”。近年来，一些村党支部放松对党员的党性教育，忽略党员作用的发挥，使一些党员的先进意识淡化、组织观念弱化、服务意识淡薄，把自己混同于普通群众，个别党员甚至出现了

“拉山头”、“搞派性”等不良行为，降低了党员在群众中的威信，一些优秀青年对入党缺乏真正意愿。

三、做好农村党员发展工作的对策和措施

从根本上解决农村党员发展工作存在的问题，必须建立一套竞争有序、决策民主、程序公开、责任明确的农村党员发展工作机制，真正把最优秀的农村青年吸收到党员队伍中来，不断提高党员的整体素质，更好地发挥他们在农村小康建设中的先锋模范作用。

(一) 完善责任机制，着力强化党员发展工作制度保障。

一要建立县、乡(镇)、村三级共同负责制。做到县委领导包乡镇、乡镇党委班子成员包村，村党委联系一至二名入党积极分子，通过建立党员发展定期督查、定期汇报、定期研判等制度，及时发现并解决党员发展中出现的问题，从而形成一级抓一级，层层抓落实的党员发展工作网络。

二要健全党员发展工作责任追究制。要把做好党员发展工作，列入乡镇党委班子及成员特别是党委书记、分管组织的党委副书记和党委委员的目标责任制中，并作为政绩考核、评优评先的依据。乡镇要将党员发展工作责任落实到驻村联片干部和村党支部书记身上，并作为年度工作考核、定档和奖金发放的重要依据。要建立发展党员责任倒查机制，对今后发现对象存在把关不严、程序违规等问题，实行发展党员“谁审核谁负责”、“谁主办谁负责”的责任倒查机制，严格追究相关责任人的责任。

三要实施党员发展双重否决制。明确支部书记为直接责任人，建立党员发展双重否决制。对一年

不发展党员的村，由乡镇党委给予书面预警；连续两年不发展的村，由乡镇党委进行黄牌警告，并对支部书记进行诫勉谈话；连续三年不发展的村，对支部书记作出组织处理，并实行党建考核双重否决制，既对村级组织实行否决，又对驻村干部和支部书记等个人实行否决。

四要明确组织员发展党员责任制。加强组织员队伍建设，落实组织员的政治和经济待遇，明确组织员抓党员发展的工作职责，通过参加业务培训、到县委组织部挂职等方式，不断提高组织员队伍的活力和战斗力，真正实现党员发展工作有人抓、有人管、有检查、有落实。

(二) 创新培养方式，全面激活党员发展源头。充分利用在外商会、流动支部、行业协会、现代科技等载体，建立一个跨区域、全方位、内外结合的党员培养机制，变“坐等上门”为主动发展，吸收优秀人才，加强对他们的培养教育，全面激活党员发展源头。

一是利用流动支部外围培养。各乡镇结合本地人员流动去向情况，在人员相对集中的地方成立流动党员临时党支部，选配办事公正、有威信、有能力的党员担任支部书记，为多年不发展党员村物色优秀人才，在临时支部内培养成熟后再输送到原村，由原村进行发展。

二是依托行业协会多方培养。充分利用农业专业合作社的特点，分别成立党支部或党小组，引导他们在指导农民发展生产、建设小康社会的同时，注意从行业协会中发现优秀人才、培养优秀人才，并逐步把他们吸收到党的队伍中来。

三是利用现代科技跟踪培养。

充分利用信函、手机短信、电子邮件、党建网站等方式，对外出务工经商且有入党意向的优秀青年进行培养教育，并明确专人跟踪培养，及时掌握他们在外的工作表现和思想动态，有意识地吸引他们向党组织靠拢，帮助他们尽快成长为合格共产党员。

(三) 强化整顿治理，努力解决党员发展空白点。要建立以思想教育为主、组织措施为辅的整顿机制，切实加强对支部书记不想发展村、家族化、派性村及软弱涣散村的整治力度，努力解决党员发展软弱点 and 空白点。

一是实行“思想沟通法”。通过个别谈话、学习先进典型等形式进行沟通思想，引导各支部书记提高认识、改变观念，主动党员发展；对仍拒不发展党员的支部书记，进行严肃批评教育；情节严重的，采取免去支部书记职务、整顿支部等组织调整措施，直到党员发展为止。

二是实行“联合组建法”。对家族化、软弱涣散村党支部，经整顿仍不能转化发展党员的，可就近并入邻近强村、企业建立联合支部，打好党员发展工作组织基础，待全面改善后，再单独组建支部。

三是实行“下派选调法”。对那些宗族化、内部派性严重、多方势力均衡的村党支部，采取下派干部到村挂职，或选派本地有素质、有能力的党员到村任职，打破支部内部各派势力分布格局，通过几年的努力，改变支部内党员队伍结构，为党员发展打下基础。

(四) 严格工作要求，不断提高党员发展质量。坚持把政治标准放在首位，通过建立可以量化的党员发展标准，防止简单地用生产力标准或文化素质的标准来代替党员的政治标准，真正把那些思想政治素质好、群众公认度高、有培养发展潜力的人吸收到党内来。

一是建立党员发展定期分析制。每年年初，由各乡镇党委组织人员对辖区各村党支部的发展对象进行调查摸底，详细了解各村发展对象的文化素质、水平能力等情况，并进行综合分析，科学提出当年度党员发展的数量指标。在发展党员指标分配上，充分结合各村实际，做到科学分配下达但又不“死抠”指标。如对经调查确实没有合适发展对象的村党支部，就予以下达当年度党员发展指标，以免这些村党支部发展一些文化素质不高的

对象“凑数”，降低党员质量。

二是建立党员发展量化积分制。为体现党员的先锋模范作用，保持党员队伍的先进性和纯洁性，分别针对入党积极分子、发展对象、预备党员等不同对象的具体要求，设置项目与分值，对符合项目要求的给予相应加分，最后根据每个对象的得分情况，确定入党积极分子、发展对象和预备党员对象。

三是建立入党对象资格预审制。凡是向组织提出入党申请的对象，所在村支部书记必须在了解日常行为表现的基础上，及时向当地纪检、政法、公安、计划生育等部门征求意见，做到对发展对象进行全方位、多层面的了解。各驻村干部也要切实把好标准关，实行党员发展全过程参与、监督和审核，一旦发现党员发展有问题的，及时向乡镇党委汇报，切实防止“带病”入党。

四是实行发展近亲入党汇报考察制。对支委会成员发展自己亲属入党的，事先必须向乡镇党委报告，乡镇党委根据村党支部的报告，派出考察人员对发展对象进行考察，经考察确属优秀的，再按有关程序办理，否则不予审批。

(上接第23页)形成广泛共识，付诸实际行动，优化我市的发展环境。

——着眼于保障和改善民生，实施“科学发展民生提速”、“科学发展共奔小康”专项行动。坚持把维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益，作为一切工作的最终价值取向，切实解决与群众利益密切相关的“上好学难、看病难、就业难、住房难、行路难”等问题，努力改善与群众愿望仍有差距的社会治安、文

化生活、人居环境等方面工作。同时，进一步加强社会福利和社会保障工作，继续实施“低收入农户奔小康工程”，更好地“尊民意、抓民富、促民享”。

——着眼于维护社会和谐稳定，实施“科学发展固本强基”专项行动。深入开展“基础基础年”活动，强化基层组织建设和基层维稳、基层安全生产管理、外来人员管理服务等工作，不断提升基层社会管理服务水

平。具体通过开展“农村基层组织建设巩固年”活动，统筹推进农村、社区、非公企业党建工作，为基层工作提供组织保证。通过开展“综治基层基础建设年”活动，抓好“综治八大员”工作，不断夯实基层基础，不断加强基层建设，不断加强基层管理。切实从基层和基础抓起，形成促发展、保稳定、增和谐的良好氛围。

(市委深入学习实践科学发展观活动领导小组办公室)

我县针对外出党员多而且流动性大、管理教育难、作用发挥不明显等实际情况，从注重服务出发，按照“党组织服务流动党员，流动党员服务群众，群众监督流动党员行为”的“循环服务”理念，切实加强和改进流动党员管理工作，努力提高新形势下党员队伍建设整体水平。

层层联动责任，明确流动党员由谁联系服务。一是建立党员村干部联系流动党员制度。以村为单位，由村党支部按就近、方便的原则，确定村两委班子中的党员干部以“一对一”或“一对多”的方式结对联系外出党员，通过书信或手机电话定期沟通，由联系人每季度向支部汇报所联系流动党员的情况。二是从外出党员中聘任管理员制度。在外出党员相对集中的广东、杭州、温州等地设立外出流动党员管理责任片区，由乡镇党委发文聘请责任片区内有一定号召力且责任心强的流动党员为片区管理员，负责所在片区的流动党员和务工人员的联系和服务工作，并协助做好计划生育等常规性工作。片区管理员每季度向所属支部汇报本片区流动党员的思想和生活动态，督促片区内的流动党员按期缴纳党费、履行党员义务，并将联系情况登记在册，年末向乡镇党委提交一份书面综合报告。三是明确乡镇、村责任。乡镇党委班子成员分片挂点联系各村，各村党支部书记为流动党员管理的第一责任人，驻村干部为直接责任人。实施奖惩考评机制，乡镇党委对村支部实行年中一初评，年末一总评，加强督促各村对外出党员的管理工作，对工作落实好的村进行通报表扬，对工作落实不力的村进行批评教育。

时时联系沟通，尽力为流动党员提供全方位服务。一是对每位外出党员办理《流动党员活动证》，并登记造册，建立档案，详细记载外出党员外出时间、从事职业、务工地址、联系方式、党费缴纳等情况。二是与外出党员定期沟通，在沟通过程中及时掌握其基本情况和最新动态，时时做好基本信息情况更新工作。三是设立流动党员信箱和热线

构建『循环服务链』加强流动党员管理

电话，架设起支部与流动党员之间的“连心桥”，加强信息互动交流。黄桥乡等地建立外出流动党员电子联系档案，通过农民信箱和科技信箱载体，及时向外出党员提供党委、政府重大决策和党员学习资料信息，流动党员也可以通过该平台随时向乡党委报告有关情况、求助和咨询所需信息等。四是问候走访，温暖人心。每逢“七一”、春节或党员的政治生日，党支部都通过手机短信或电话与外出党员联系，送去党组织的节日问候，提醒党员时刻不忘自身的责任。同时，由党支部指定结对联系人每季度到所结对的外出党员家中走访1—2次，及时了解和帮助解决流动党员家属在家的实际困难，让外出党员在外更加安心创业。

处处树立形象，流动党员在家在外都要发挥联系和服务群众的作用。党支部利用春节期间流动党员回乡过节的机会，组织对流动党员进行民主评议，侧重评议流动党员是否带头贯彻落实党的路线、方针、政策，是否遵纪守法，是否在家乡和务工单位都发挥了先锋模范作用等，促使流动党员自觉履行义务，树立党员主体地位，积极主动发挥作用。利用外出党员回乡探亲、过节的有利时机，把他们集中起来，通过举办培训班、召开经验交流会等，让大家畅谈外地的发展经验、先进技术和自己的创业体会，为家乡发展出谋划策，充分激发流动党员参与家乡建设的热情，促进党员之间的相互交流、共同提高。如西

镇推行流动党员“三制度三卡”动态管理模式（实行外出流动党员登记制，建立流动党员管理卡；实行定期汇报联系制，建立汇报联系卡；实行关爱机制，建立爱心服务卡）后，流动党员从各地向镇里提供了各类致富信息87条。同时，要求外出党员在当地严格要求自己，处处亮出党员身份，积极融入到当地经济社会发展大局中，做遵纪守法的带头人、执行政策的带头人、创新创业的带头人。

（中共泰顺县委组织部）

以实施党建“三创新”提高我院党建工作水平

温州大学瓯江学院现有教工232人,学生10063人,有961名党员,10个教工党支部,19个学生党支部。2008年,在学校党委的正确领导下,我们深入贯彻党的十七大精神,以改革创新的思维推进我校党的建设,通过实施党建“三创新”战略,即:创新党建理念、创新党建机制、创新党建实践,学院不断提高党建工作的质量与水平,促进了各项工作全面、协调和可持续发展。

一、创新党建理念,实现三个转变

一是推动由单纯的抓党建向党建与人才培养紧密联系的转变。

充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,坚持把做好党建工作作为推动学院发展的切入点,紧紧围绕人才培养这一主线,引导广大党员在各自岗位上充分发挥积极作用,不断推动学院又好又快的向前发展。2008年,瓯江学院在党员中开展了“辅导员就业体验制”。18位辅导员以毕业生的身份亲临职场,到人才市场上寻找机会、体验大学生找工作的经历。换位赴岗的辅导员八仙过海,各显神通,有过关斩将被录用的喜悦,也有出师不利失败的教训,这些都被作为就业指导的真经指导学生就业,更好地促进瓯江学院的学生就业,从而将党建工作与人才培养紧密联系,相互促进。

二是从完成任务为主向牢固树立党员宗旨意识为主的转变。

做好基层党建,树立党员宗旨意识,发挥党员的先锋模范作用必不可少。为了培养和树立学生党员的宗旨意识,瓯江学院19个学生支部率先开展了“预备党员五十小时

义工制”活动,即预备党员在预备期间利用课余时间无偿参加不少于50小时的社会主义工服务,并将作为转正的一项重要考察内容,不达标者,不得转正。一年来,共有300多名预备党员参加该项活动,义工服务时数达到6000多小时,不仅践行了大学生党员全心全意为人民服务的宗旨,也树立了大学生党员的良好形象,并带动周围同学共同进步,进一步提高党组织的战斗力和凝聚力。以此为基础,在校内外建立了一批“学生党员志愿服务岗”和一批党员志愿服务基地。

三是由被动管理向引导全体党员干部师生积极参与民主管理转变。

去年底,学院召开首届教职工暨工会会员第二次代表大会,收集了43条对学院建设有针对性的建议,并在全体党员中进行了民主测评,开展了批评与自我批评。实行民主决策推动民主管理,进一步提高了党组织在群众中的威信,对促进各项教育教学工作的顺利开展具有重要意义。

二、创新党建机制,完善三项制度

一是严格组织发展制度。

推进高校党组织发展创新,就要树立强烈的创新意识,又要注意克服形式主义,注重工作实效。在学生党员发展上,以系党总支和党支部为主,建立健全党员发展管理机制;注重对入党积极分子和发展对象的培养,拓宽院党校和各系党校学习范围,分别邀请部队军官、优秀大学生村官、优秀党务工作者等为学生做讲座,多形式、多角度提高理论素养,做到成熟一个发展一个。2008年,瓯江学院共发展学

生党员495名,培训入党积极分子1815名,培训发展对象612名。

二是构建支部创新机制。

通过实施目标管理,不断激发全体党员的工作积极性和自觉性,强调党建工作目标因地制宜、因人制宜、因事制宜、因时制宜,并把各项工作的实效作为考核党员干部的重要依据;积极响应学校党委组织部的安排,每年评选创新党支部,激发党员的创新意识。2008年上半年瓯江学院共有12个学生党支部参加评选,法学综合学生支部、艺术学生支部、生物学生支部三个学生党支部荣获支部创新奖。一年来,中国教育报、光明日报、中国共产党新闻网等新闻媒体对我院各支部创新活动报道共计50余篇。

三是健全党建工作制度。

学院党建工作始终坚持以师生为本,专门设立党建办,由两位老师专门承担党建工作,专项设立党建经费,支持支部开展党建活动;各总支书记由学院专任教师担任,拥有一支与专业相结合的党员教师工作队伍,全面形成党建工作智力上的优势,通过在教师党员中开展就业体验,在学生党员中开展互补式晚自修制,不断增强党建工作的创造力,全面促进学院党建工作。

三、创新党建实践,切实做好三个结合

一是理论学习与党性修养提高相结合。

2008年,瓯江学院分别邀请了校宣传部部长陈安金、校学生处处长潘玉驹、法政学院李小燕教授、商学院胡振华教授等多位校内领导、教授,指导瓯江党员师生理论知识和党的知识学习。

加强农电党员教育管理

充分发挥先锋模范作用

□ 谢 翔

随着农电体制改革的深入，大量的农电党员进入了县级供电企业，并成一支不可忽视的力量。加强农电党员教育管理是县级供电企业党的建设的重要内容，也是保持党的先进性，践行科学发展观的必然要求。新形势下，如何造就一支信念坚定、政治合格、本领过硬、作风顽强，充分体现先进性，能够积极投身建设“电网坚强、资产优良、服务优质、业绩优秀”现代企业的农电党员队伍，是县级供电企业当前急需研究的课题。瑞安电力有限责任公司党委坚持“党要管党”的指导思想，在加强农电党员教育管理中，紧扣“一条主线”：“充分发挥农电党员先锋模范作用”为主线；坚持“两个原则”：坚持以人为本、坚持探索创新的原则；着眼“四个要求”：着眼规范管理、提高素质、激发活力、树立形象的要求，认真抓好农电党员教育管理；达到

“四个效果”：党员队伍思想稳定、党建工作覆盖扩大、企业发展持续协调、社会责任确实履行，为努力打造“一强三优”现代供电企业提供了坚强的政治保证。

瑞安电力有限责任公司是浙江省电力公司全资子公司，下属15个供电所，2007年供电量43.63亿千瓦时，位居浙江省县级供电企业第7位。现有员工1108人，其中农电员工740人，占员工总数的66.8%。党员总数为449人，其中农电党员315人，占党员总数的70.2%。除少数供电所以前有电管站党支部外，大部分农电党员分散在瑞安市各个乡镇和行政村，组织关系隶属地方管理，农电职工党员普遍感到没有归属感。具体存在以下几个问题：

一是党员管理难度大。近年来，从中央到地方各级党组织一直强调要从严治党，但具体落实到基层党组织，特别是村一级党组织，

对党员管理往往失之于宽，未能对农电职工党员实施有效管理。而农电职工党员日常在供电所上班，客观上管理难度更大。

二是党员活动不正常。大部分农电党员是基层站所的生产技术骨干，平时由于工作较忙，与村委会组织的党员活动在时间上难免存在冲突，相对制约了农电党员正常参加党组织生活。而且村里组织的党员活动可能没有找准党建活动与企业生产经营活动的结合点，开展的党建活动对农电党员针对性不强，

二是切实把教育与服务结合起来。

做好教育工作的同时，为师生提供服务，从关心师生学习、工作、生活的一点一滴做起，建立完善的服务体系，切实解决师生的实际困难。瓯江学院十个教工党支部分别与十三名困难学生结对，在给予经济上资助的同时，还深入结对学生家庭，到实地家访，慰问关心学生。

商务系教工支部还专门开展了“我为贫困生免费打一天工”的活动，不仅加强了学校一家庭一学生的联系，也起到了很好的育人效果。

三是把理论与实践结合起来。

2008年以来，瓯江学院在师生党员中陆续开展了“辅导员就业体验制”、“五十小时义工制”、“创新党支部评选制”等多项活动，在此基础上，去年下半年瓯江学院又积

极开展了“学生党支部结对农村党支部”活动，借用温州市委组织部党员远程教育的平台，学生党员通过走进农村基地，利用专业知识服务社会主义新农村建设，亲身体会农村生活，提高个人修养，在自觉广泛的社会实践中熏陶思想感情、充实精神生活、增长知识才干。

（温州大学瓯江学院党委）

实效性一般，农电党员的先锋模范作用得不到充分发挥。

三是党员思想不稳定。尽管公司党委在工作、生活等方面给予农电党员较多的关心，但由于组织关系隶属等原因，公司党委无法在政治、思想上给予更多的关心和帮助，造成部分农电党员思想不够稳定。

一、着眼于规范农电党员管理，进一步创新基层组织设置

基层党组织是企业党的工作的基础，是完成党的各项任务的落脚点。科学合理设置党的基层组织，是强化农电党员教育管理工作的前提和基础。

一是整合资源，建立农电支部。按照“乡镇建组织，企业抓管理”原则成立农电党支部，组织关系隶属乡镇党委，公司协助管理，实行行业管理。坚持“条件成熟一个，成立一个支部”，逐步成立农电党支部。

二是自愿转入，实行动态管理。农电党员中属电管员性质的党员原则上要求把组织关系转入农电党支部，鉴于一部分村电工性质的党员在党组织关系所在村担任村支书、村委会主任等职，主客观条件决定本人愿意继续把组织关系留在村里，而且他们组织关系留在村里可能更有利于工作和发挥党员的先锋模范作用。

三是注重建设，开展支部达标活动。在农电支部加强“隶属关系明确化、支部换届制度化、经费使用专项化、阵地建设标准化、党员发展规范化、活动开展规律化”建设基础上，从“班子建设、发展党员工作、党员教育管理、围绕企业

中心工作发挥党支部的战斗堡垒作用、党建工作创新”等五个方面开展支部达标工作，努力把党支部建设成为贯彻落实科学发展观、促进各项工作的组织者、推动者和实践者。

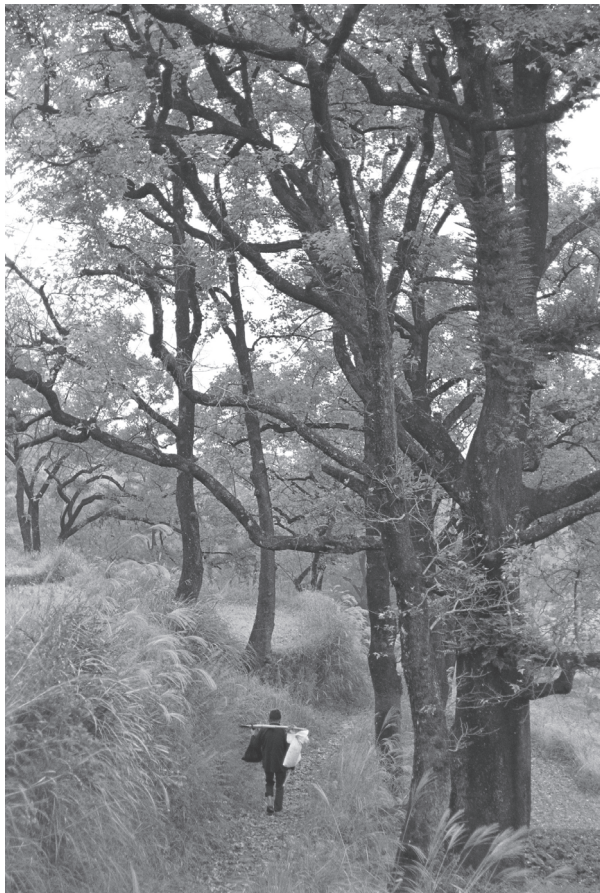
二、着眼于提高农电党员素质，进一步加强教育培训工作

一是注重理论学习，提升思想政治素质。坚持理论学习是加强农电党员教育的必然要求。首先在学习内容上，坚持用先进理论武装头脑。加强中国特色社会主义理论体系学习，教育农电党员深刻理解中国特色社会主义理论体系的精神实质，教育农电党员不断坚定对中国特色社会主义理论体系的信仰，教育农电党员学会用中国特色社会主义理论体系指导工作实践。深入学习实践科学发展观，加强党性教育，提高农电党员的党员思想政治觉悟，牢固树立正确的人生观、世界观和价值观。其次在学习形式上，注重集中学习与个人自学相结合。开展十七大和十七届三中全会精神宣传贯彻活动、开办瑞电讲坛、邀请专家学者上党课。在组织集中学习的基础上，每季给党支部下发党员学习资料，不断引导农电党员加强日常自学活动。第三在学习方法上，强调理论联系实际。要“抓学习、理思路、谋发展、促和谐”、结合“走进困难、破解难题、率先发展”主题实践活动，引导农电党员，做到学习工作“两不误，两促进”。通过政治理论学习和耐心细致的思想政治工作，实行人文关怀和心理疏导，教育引导农电党员正确认识和对待农电体制改革，保持阳光心态，维护企业的和谐稳

定。

二是注重技能培训，提升业务技能水平。电力企业作为知识型、技术型企业，安全生产、电网建设、营销管理等工作对员工的素质提出了高标准要求。坚持业务培训是加强农电党员教育的必要需求。一方面强化岗位培训，提高岗位工作能力。在加强学历教育的基础上，按照“缺什么，补什么”的原则，通过“送出去，引进来”方式开展以提高工作能力为重点的岗位培训，提高农电党员队伍业务素质。另一方面开展技术比武，形成良好学习氛围。积极开展岗位练兵，师傅带徒、技术指导等活动，在企业内部形成比、学、赶、超、帮的技能学习氛围。近年来共有13名农电党员取得高级工及以上职业资格证书，他们已成为电力企业安全生产、电网建设、营销管理的业务骨干。

三是注重廉政教育，提升防腐拒变能力。党风廉政建设和行风建设关系到企业的形象和声誉。坚持廉政教育是加强农电党员教育的必备内容。首先注重廉洁文化建设。通过举办反腐倡廉报告会、开展廉洁征文活动、举办和谐之夜联欢晚会等活动，以党员群众喜闻乐见的形式，增强廉政教育的亲和力、渗透力和感染力，在潜移默化中加强廉政教育，使“干事、干净”的理念深入人心。其次注重正反典型教育。不仅要组织廉洁从业模范人物报告会、防雪抗冰先进事迹报告会，以先进的形象激励人、教育人、引导人，而且更加注重警示教育，开展组织农电党员参加法庭审理旁听、监狱服刑人员现身说法，以身边的案例教育身边的人，引导广大



员工自觉算好“政治、经济、家庭”三笔账，使其灵魂上受到震撼，心灵上得到净化。第三注重规范党员行为。要求广大员工严格执行国网公司员工守则和员工服务“十个不准”，自觉遵守党风廉政建设各项规定，遵守廉洁从政各项行为规范，特别要求农电党员要起到表率作用。

三、着眼于激发农电党员活力，进一步建立健全激励机制

激励机制是促进党员永葆先进性的重要动力，建立健全激励机制能激发、引导党员的思想行为和向更高层次发展。

一是突出表率作用，激发农电党员永葆先进性。结合落实党员先进性的具体要求，开展“一个党员一面旗帜”、“党员责任区”、“党员

示范岗”、党员“一带一”等活动，通过党员“亮身份”、“亮品牌”行动，促使广大农电党员在活动中干在前、走在前、做表率、树形象，农电党员的“政治觉悟高于群众，业务水平高于群众，工作业绩优于群众”模范形象在广大群众中得到树立。

二是实施奉献积分，激发农电党员主观能动性。开展“党员奉献积分制”活动，通过定性、定量的标准计分，量化考核，提升农电党员参加支部学习的积极性，发挥农电党员在安全生产、电网建设、营销管理各条战线

上的先锋模范作用，增强农电党员服务社会关爱社会弱势群体的主动性。努力提高党员自我教育、服务企业、奉献社会的积极性和主动性，把党员奉献活动与党员宗旨意识培养有机结合起来，真正做到“平常能看得出，关键时刻能站得出，危急时刻能豁得出”。

三是实施关爱工程，激发农电党员工作积极性。在政治待遇上给予关爱。吸收政治优秀的农电人员加入党组织，让他们切实感到组织的关心，积极引导农电党员参与企业的民主管理，如列席职代会和党员大会，认真听取他们关于企业改革发展的意见和建议。在个人发展上给予关爱。对政治素质过硬、工作业绩突出的农电党员应在职业生涯上给予一定的发展空间。在争先

评优上给予关爱。农电党支部、党员要参加先进党支部、优秀共产党员、优秀党务工作者等评选活动。考虑到一些农电党员收入低，家庭负担重等特点，成立爱心基金互助会，向遭受天灾人祸导致生活贫困的农电党员伸出援手，及时给予帮助。

四、着眼于树立农电党员形象，进一步提升优质服务水平

优质服务是电力企业的生命线，是打造国网品牌的根本途径。农电党员处于电力企业优质服务的终端，他们的一言一行直接代表着企业形象，让政府放心、客户满意、社会赞誉是农电党员开展优质服务的根本出发点。

一是立足本职工作，开展“创建群众满意基层站所”活动。创建群众满意基层站所是电力企业优质服务的重要载体。农电党员应积极发挥主力军作用，带头坚持办事公开，让群众放心；自觉学习提高，让群众敬重；真诚奉献服务，让群众满意；努力优化程序，让群众方便；保持廉洁勤政，让群众拥护。实现服务态度文明礼貌，服务行为规范文明，服务方式不断改进，服务功能不断强化。

二是履行社会责任，开展党员志愿者服务活动。以“党员志愿服务，情系云江两岸”为主题在公司党员中开展以组织引导、自愿报名、争当先锋的党员志愿者服务活动，引导和鼓励党员志愿者积极投身服务基层、服务社会、服务群众工作的积极性。公司已组织了由300多位农电党员参加的15支农电党员志愿者服务队。

(作者单位：瑞安电力有限责任公司)

大力推进竞争性选拔任用干部

中共苍南县委组织部

自2004年我县被列为全省干部人事制度改革试点县，特别是今年我县承担贯彻竞争性要求选拔任用干部专项改革项目以来，县委高度重视，认真贯彻落实深化干部人事制度改革工作的有关精神，多次召开常委会专题研究分析我县贯彻竞争性要求选拔任用干部工作。县委组织部坚持重点突破与整体推进相结合，力求创在新处，干在实处，在突出竞争性要求，大力在公开选拔任用领导干部、中层干部竞争上岗和联动制选拔后备干部方面进行了有益的探索和实践，取得了一定的成效，使选人用人公信度和群众满意度得到了较大的提高。

一、把握关键，将差额遴选贯穿公开选拔科(局)级领导干部全过程

近年来，苍南县在干部选拔任用中，坚决贯彻落实《干部任用条例》，坚持落实群众对选人用人的“四权”，积极探索和推行公开选拔领导干部工作，变“伯乐相马、领导点将”为“赛场竞马、比武选将”。在公开选拔领导干部中，实行“差额推荐、差额考察、差额酝酿、差

额票决”的全程差额制度，提高了选人用人公信度。目前，全县推出33个岗位进行公开选拔，30名干部得到提拔任用，得到了社会各界的高度认可。

1、实行差额推荐，形成让优秀人才群贤毕至的“吸纳”效应。我们采取单位党组(党委)推荐、个人自荐、群众推荐相结合的办法进行公开报名，并明确规定，每一公选职位，推荐报名比例不少于1:10，否则取消该职位的公选。在公选报名的范围和条件上，不唯台阶、资历、身份，打破党政机关和企事业单位间的界限，打破不同行业、不同岗位的限制，打破干部身份限制，对德才兼备，实绩突出，群众公认的优秀年轻干部或工作特殊需要的，打破年龄、工作和任职经历等方面的限制，进一步拓宽了选人用人视野。目前，我县确定公选的33个岗位共有792人报名，竞争比例平均为1:24，最高的达到了1:102。

2、实行差额考察，形成科学评价干部、防止用人失察的“透视”效应。采取定性与定量考察相结合的方式，对每个公选岗位依据笔试、面试成绩从高分到低分最终按照1:



3 的比例差额确定考察对象，实行差额考察。考察前先在一定范围进行预告，然后采取个别谈话、走访群众、查阅资料、同考察对象面谈等形式，对考察对象的德、能、勤、绩、廉进行全面考察。考察组在对考察情况进行综合分析的基础上，提出拟任人选的初步意见。同一职位差额考察人选坚持由同一考察组考察。对综合评价排位在前而没有马上使用的干部，在下次提任干部时优先考虑使用，如有需要可直接进入考察程序。考察中，我们积极探索和实践干部信用考察，对考察对象在履行职责、行使职权时产生的信息，在遵守社会秩序和社会公德方面形成的信息，在经济社会活动中形成的金融、纳税、私人偿付等方面形成的信息记录等进行考察了解。干部信用考察实行 A、B、C 等级制，采用以“0”为基准的计分形式，一个自然年为一个计分周期，A 级“0 分”表示“信用好”，B 级“负 0.5—负 5 分”表示“信用一般”，C 级“负 5 分以下”表示“信用差”。对信用等级评定为 C 或三年中有两次信用等级为 C 级的考察对象，将不予提为拟任人选。

3、实行差额酝酿，形成多方听取意见、共同审查把关的“筛选”效应。经过组织考察和组织部长办公会讨论形成初步意向后，进行差额酝酿。采取发放征求意见表和面谈的形式，自下而上、自上而下地征求不同层面人士的意见和建议；由纪委、计生、信访、审计等部门对所有差额人选进行联合鉴定；召开书记办公会议对每一个岗位的初步建议人选进行认真对比、筛选，反复斟酌，按照拟任人数 20% 的差额比例，确定提交常委会投票表决的正式拟任人选名单。

4、实行差额票决，形成集体民主决策、公开优中选优的“拔尖”效应。对经过公开选拔的干部任用，

县委推行“三步工作法”，实行差额票决。第一步，汇报考察情况。由县委组织部汇报每位考察对象的基本情况、工作简历、主要优缺点、民主测评等情况，让与会者充分了解拟任人选的基本情况和德才表现；第二步，酝酿讨论。参加会议的全体县委常委对考察对象德能勤绩廉的表现充分发表看法；第三步，差额票决。在酝酿讨论的基础上，由参加会议的全体县委常委对考察对象进行差额票决，县委组织部、县纪委工作人员现场计票，当场公布计票结果。2005 年以来，已成功对 6 个公开选拔岗位实行了差额票决。

二、坚持创新，将跨部门、零起点竞争和差额票决作为建立科学的中层干部竞争上岗机制的有益尝试

我县推行党政机关干部竞争上岗工作起步较早，1998 年以来，在金乡镇实施缺位竞争上岗迈开了步伐，在县国土资源局“零起点竞争上岗”、灵溪镇“免职虚拟竞争上岗”和县委党校全员聘任制中得到发展，在跨部门竞争上岗中得到深化，取得了一定的成效，积累了一定的经验。截止 2008 年 9 月，我县共推出 1125 个中层干部岗位开展竞争上岗，从而使竞争上岗这一方式逐步成为单位内部正常的选拔任用、职务轮换的一种基本形式。

1、实行跨部门竞争上岗中层干部。我们分别于 2004 年、2008 年，分两批组织 10 个单位拿出中层正、副职 15 个职位，面向全县公务员公开竞岗，打破干部部门所有和干部论资排辈的局限，整合干部资源，激发中层干部队伍的活力。在确定竞岗职位时，针对部分单位对这项工作心存顾虑、不愿拿出竞岗职位，我们专门开展调查走访，同各单位沟通协调。经过征求意见，上下取得了共识，绝大多数单位当即表态要把局里的一线热点岗位拿出来。如县委组织部人才办副主任、

县交通局办公室主任、县经贸局办公室主任等职位都是热点岗位。在组织公开竞争过程中，严格按照公布简章、报名及资格审查、笔试和面试、确定考察对象、组织考察、讨论决定、任前公示、岗前培训、办理任职手续 9 个程序进行。坚持做到“五个公开”：竞争上岗的原则、政策公开，操作程序、步骤公开，竞争的职位、任职资格条件公开，竞争人员的业绩、结果公开，监督机构和举报电话公开。使广大公务员掌握政策，了解情况，熟悉程序，热情参与，民主监督。在具体工作中，除个别需要保密的事项外，对每个阶段的工作情况和群众关心的问题，都通过有关会议和各种媒体向广大干部群众通报，让干部群众能够充分参与，监督到位。

2、实行零起点竞争上岗中层干部。为破除中层干部终身制、干部流动难等困境，分别在县国土资源局实行“零起点竞争上岗”，灵溪镇实行“免职虚拟竞争上岗”和县委党校实行全员聘任制，探索和推广零起点竞争上岗。目前，通过这种方式已选拔出 112 名中层干部，干部的活力得到提高。在组织实施过程中，制定对原有中层干部适度倾斜的人本关爱政策，如取消理论考试、并对原任中层干部放宽年龄和文化限制、适当加分等；又如“原任中层职务干部主动让贤的，可享受原任职务的经济待遇男至 53 周岁，女至 50 周岁”、“现任中层正职竞争不上且本人愿意的，其成绩可放到副职竞争”等政策。在竞岗演讲、能力测试、民主测评、组织考察、党委票决和结果公示等环节，我们将公开、公平、公正贯穿始终，坚持严格规范，实行阳光操作。

3、实行差额票决中层干部。在坚持县委全委会、常委会任免县管干部票决制的基础上，我们对该制度进行了进一步深入探索和实践，

将其向机关和乡镇的中层干部竞争上岗工作延伸，普遍推行了乡镇和县直机关单位党委（党组）差额票决中层干部，形成扩展联动态势，在县域范围内，形成了比较系统的党内用人民主决策机制。目前，已对全县 1125 名中层干部进行了差额票决，受得干部群众的一致好评。在实施过程中，各单位党组（党委）按照公平、公开、公正及用人唯贤、德才兼备等干部选拔任用原则，在综合考虑学历、年龄、综合素质及岗位实际要求等因素的同时，召开党委会议，对拟任人选进行充分讨论后，按照 1:1.2 的比例确定差额人选，进行无记名差额投票表决，根据表决结果确定了任用意见。

三、重视素质，将政治理论水平任职资格考纳入联动选拔科（局）级后备干部的必备“硬件”

近年来，我县积极探索后备干部选拔新机制，实行科（局）级干部政治理论水平任职资格考和选拔科（局）级后备干部“联动制”，受到了干部群众的普遍欢迎，《浙江日报》等省、市新闻媒体对此先后作了报道，肯定了我县的做法。

1、把知识关，实行科（局）级干部政治理论水平任职资格考和选拔科（局）级后备干部“联动制”。县委印发《关于科（局）级干部政治理论水平任职资格考和选拔科（局）级后备干部的意见》，明确规定，考试成绩合格者，发给科（局）级政治理论水平任职资格证书，作为选拔科（局）级后备干部的必要条件之一。对未取得证书者，提任时组织（人事）部门不推荐、不提名，党委（党组）不研究。我县通过这种方式把任职资格考、选拔后备干部与选拔领导干部有机结合起来，使原有的干部人事制度措施更加完善。同时，任职资格和后备干部选拔又是一个动态过程。资格证书拿到了不等于就是后

备干部，还要经过组织考察等严格的程序；即使被列为科（局）级后备干部，也并不等于就进入了提拔使用的“保险箱”，如果不及时更新知识提高素养，三年后仍然有可能“出局”。目前全县共组织科（局）级干部政治理论水平任职资格考 3 次，2858 名干部参加考试，2280 名干部考试合格取得了资格证书。

2、把好考察关，按规定选拔后备干部。县委组织部根据全县科（局）级后备干部队伍建设的需要及各单位实际情况，向全县 89 个单位党委（党组）分配下达了副科（局）级后备干部计划数。各单位党委（党组）依据民主推荐、民主测评情况和班子结构要求，从获得副科（局）级干部任职资格证书的人员中集体研究提出考察对象建议人选名单。根据上报人选，县委组织部专门召开部务会议进行研究确定考察对象人选名单。随后，参照《干部任用条例》和《中共中央办公厅关于印发〈党政领导班子后备干部工作规定〉的通知》精神的有关规定实行差额考察，并听取纪检部门有关初步人选党风廉政建设方面的意见。县委组织部组成考察组，到各单位全面细致深入地考察初步人选的德、能、勤、绩、廉情况，突出实绩考察。为扩大党员、干部、群众的知情权、参与权、选择权和监督权，我们普遍实行了考察预告制。对正职初步人选，除了向所在单位主要领导了解情况外，还听取了分管县领导的意见。正职后备干部由县委组织部从取得正科（局）级任职资格证书的干部人选，提出建议人选名单，报县委常委会研究认定；副职后备干部人选，由县委组织部部务会议研究确定。科（局）级后备干部选定后，将根据不同类别、不同层次后备干部的特点和干部本人的实际情况，有计划、有针对性地进行培训，使后备干部

队伍保持一定的数量和合理的结构。

3、把好能岗相适关，将人岗相宜、优化配置机制引入后备干部选拔任用中。针对以往干部选拔任用工作中选出的部分干部不能适应工作岗位现象，有意识地突出掌握干部的个性特征、优缺点及所属类型，掌握干部对岗位要求的真实想法，创新改进干部考核考评机制，有效地增强了后备干部选拔的针对性、目的性和实用性。一是调查摸底，掌握择岗意向。在乡科级领导班子和领导干部年度考核及后备干部考察中，考核考察组向科（局）级领导干部和后备干部征求意见和建议，要求干部个人如实向组织汇报自己的择岗意向，绝大部分干部在选择择岗意向的同时表示服从组织安排。二是征求意见，综合分析类别。根据干部不同个性特征、干部类型的特点，确定了外向、内向、刚烈、温和、孤僻、诚实、自私、直率、固执等九种基本个性特征和创新型、保守型、实干型、业务型、浮躁型、不思进取型等八种干部类型。深入到各单位采取干部自我评价、民主测评填写及个别谈话了解等方式，对全县 800 多名科（局）级后备干部的个性特征、优缺点及所属类型进行全面考察，共有 6500 多名干部、党代表、人大代表及群众接受民主测评和民意调查，对领导干部的岗位适应情况及作出客观评价。三是建档立库，优化配置资源。按九种基本个性特征和八种干部类型，分门别类建立统一的干部信息库，把全县所有干部一一“对号入座”，并分近期、中期、远期对干部进行建档，同时把干部的其他信息一并纳入管理，为今后的干部调配以及干部资源的合理配置提供有力依据，为干部选拔任用中的人岗相宜、能岗匹配、选准干部、配强班子打下了良好的基础。

乐清市多方面加强对党政“一把手”的监督

乐清市牢牢抓住党政“一把手”这一干部监督工作关键环节，从规范用人权、强化经济职责和加强日常作风监督等方面入手，全方位加强对党政“一把手”的有力监督，取得了较好成效。

一、围绕规范用人权监督，建立中层干部任前预审制。针对一些乡镇和部门在中层干部任用过程中存在程序不规范、操作不民主、超职数配备干部等问题，该市探索建立中层干部任前预审制，着力防止和纠正用人上的不正之风。规定乡镇和部门党委（党组）在任用中层干部前，需先填写《中层干部任前预审表格》，内容含民主测评、民主推荐、组织考察、党委（党组）讨论决定及岗位职数等，并提交市委组织部接受审核。市委组织部接收预审表格后，对所在单位职位配备、预审对象资格条件、选拔任用工作程序等组织调查，在三天内向该单位反馈做出预审意见。有关单位根据预审意见，进行任前公示，对公示期间无不良反应的拟任中层干部发文任命。同时，严肃任前预审工作纪律，及时制止未经任前预审的干部任免决定，对有关单位擅自增设中层岗位职数、擅自任命中层干部的，将发出抄告通知，要求限期整合和纠正。该市近三年已预审中层干部任用933人，对其中选拔任用程序不规范的46人，责令

所在单位党委（党组）予以整改规范。并对3个在中层干部任用上存在程序颠倒、减少程序等问题的单位发出抄告，并予以纠正，在干部群众中引起较好反响。

二、围绕强化经济职责监督，建立经济责任捆绑审计制。采取市委组织部和市审计局“共同进点、共同反馈、共同督查”的办法，实行领导干部任期过半、领导干部离任、市主要领导批示、群众举报并有具体线索“四个必审”，使组织部门由事后参与转变成事前、事中、事后全过程参与。建立经济责任审计结果运用标准体系，把经济责任审计结果报告及运用情况存入干部监督工作档案，作为领导干部提任、调任、免职、辞职的重要依据，并在一定范围内通报或公示。对审计结果显示资金使用绩效优良、内控制度完善并运行正常的，在年度评先评优中予以充分考虑；对审计结果显示资产管理松散、存在隐性赤字、接待费用超标等情况的，实行领导干部诫勉谈话，限期整改落实；对审计结果显示存在乱收费、私设“小金库”、超概算投资且情节严重的，予以组织调整、降职、免职或责令辞职。同时，建立经济责任捆绑审计密级管理制度，对联合审计结果涉及重大违法违纪问题、需移送司法部门的，按密件要求传送管理，确保审计结果得到有效运用。目前，已有4名党政“一把手”

原因受到诫勉谈话。

三、围绕加强日常作风监督，建立领导干部监督记分制。从领导干部思想、工作、生活作风入手，根据乐清市干部作风监督十八条和干部勤政监督七条规定，制定出台干部监督记分标准，对领导干部的违纪违规行为分别设定具体分值，进行量化监督记分。由组织部门牵头，定期召开由纪检、组织、审计、信访等部门参加的监督联席会议，集中整理存在干部监督记分标准所列情形的领导干部情况，并汇总至市委组织部进行监督记分，记分情况录入领导干部监督信息库。明确领导干部监督记分一年累计6分、连续2年累计9分、连续3年累计12分的，视情况予以组织处理，对监督记分累计到临界分值的领导干部，由市委组织部进行提示警戒。目前，已有21名领导干部被监督记分，其中党政“一把手”3名。同时，进一步拓宽领导干部作风监督的渠道，向各级党代表、人大代表、政协委员发放干部监督工作联系卡，并聘请20名离退休老干部担任干部作风监督员，由他们填写《乐清市干部监督记分信息卡》，对领导干部的日常作风情况进行监督和评价，充实监督记分的参考依据。

（中共乐清市委组织部）

引导非公企业党组织危难之时显身手

为帮助企业渡过经济“严冬”，永嘉县深入开展“与企业同呼吸，为党旗添新彩”活动，采取各项措施，引导非公企业党组织切实发挥作用，取得积极成效，促进企业平稳较快发展，彰显了非公企业党建工作效益。

一、开展建言献策活动。该县广大非公企业党组织大力开展“情系企业，共谋发展”，“金点子”征集、“我为企业献一计”等活动，引导党员职工建言献策，取得了实效。如伯特利阀门集团党支部开展“金点子”征集活动，共征集50多条，外贸部党员提出稳住欧洲市场，开拓中东市场，加强与客户沟通，适当降低价格，达到合作双赢；技术部党员提出加强技术攻关，进行系列化研发、生产的建议，得到董事会的充分肯定后，技术部党员技术骨干立即组成技术攻坚先锋

队，投身系列化开发，等等，这些金点子为有效促进了企业平稳较快发展，去年企业税收比去年翻了一翻，产值增加了一个亿。

二、帮助企业克难攻坚。该县广大非公企业党组织千方百计帮助企业应对危机、破解难题，发动党员技术骨干在优化产品结构、提高技术水平、加快产品研发、加强产品质量管理等方面的组织攻关作用，以实际行动支持企业生产。如保一集团党支部较早就引导企业在国际、国内市场寻找新的销售增长点，进一步延伸产业链，开发产品新的客户市场，使企业保住了老客户的订单，还进一步拓展了市场，目前企业2009年订单已接满，最近集团总部门口还张贴了招聘50名普工的启示。又如桥下教玩具协会成员单位的党组织号召党员在企业生产经营中主动加班加点，不计报

酬，无偿服务，与企业同舟共济。

三、做好职工队伍稳定工作。该县引导非公企业党组织做好职工的思想政治工作，深入开展“先进帮后进，党员带群众”的帮带活动，扩大党组织走访和谈心范围，积极帮助职工解决实际困难，切实做好职工队伍稳定工作。如杰豪集团为稳定职工思想，开展党组织在身边活动，专门把“员工谈心室”搬到车间，变职工找党组织为党组织找职工，随时随地帮助职工解决问题，使中职工强烈感受到组织就在身边，进一步加强了与职工的沟通，解除他们的思想包袱。又如报喜鸟集团和南方投资集团等企业党组织向董事会建议，让职工报销春节回家回路费，将关爱职工进行到底，这些措施，凝聚了人心，增强了职工对党组织的认同感和归属感。（中共永嘉县委组织部）

引才育才

破解危机

泰昌集团有限公司始创于1992年，目前下辖七个子分公司，拥有员工1000多人，其中党员49名，预备党员12名，是浙江省文明单位、浙江省模范职工之家、温州市大企业大集团培育对象。

2008年，在国际金融危机、劳动力成本增加、原材料成本价格巨大波动等因素的影响下，企业的利润空间大大削减，企业深刻感受到

了残酷的市场竞争压力。面对着生存和发展的严峻考验，泰昌集团党总支在认真研究当前形势后，创造性地开展工作，求新求变，在困难中把握机遇，把危机变成转机，促进了企业发展，取得了明显成效。

一、引才育才有新动作

人才是企业活力发展的前提，也是泰昌集团促进企业发展的主要抓手。在危机前面，党总支积极在

人才政策方面进行调整、改进和完善，做好引才育才工作。一是加大人才引进的力度。和以往相比，泰昌集团去年的一个显著变化是引进人才的步伐加快。通过党组织的外部协调优势，引进一批高级管理、技术人才。从国内知名铁塔生产企业鞍山铁塔厂、武汉铁塔厂引进技术管理人才安排公司重要技术、管理岗位。这些人才的引进，使企业

科技开发保持较高水平，投入产出比日趋提高。二是更新培训模式。积极鼓励员工参加培训，凡是拿到证书的学员全部学费给予报销，有效地激发了广大职工的学习热情。今年，集团共有5人分别参加了函授、电大、成教等学习，6名一线职工考取了中级职称，24人获得了各种专业资格证书。三是有效开发人力资源。为了进一步激发员工的创造力，党总支提议建立了员工小发明小创造评估委员会，对好的发明，经评估后，颁发奖金和《荣誉证书》。这个措施实施后，今年有“世袍放样法”、“欧阳联板号料法”等近10项小发明、小创造得到命名，其中“世袍放样法”2008年6月还被列为“龙湾区科技项目”。这些小革新改进了生产工艺，提高了产品质量，加快了生产速度，并在全集团形成了一种“人人创新、事事创新”的良好氛围。

二、留住人才有新举措

面对危机，和谐稳定的企业环境显得尤为重要。党总支致力

于营造和谐发展的企业环境，积极拓宽服务渠道，解决好人才的生活问题，努力构筑留才的良好氛围。一是以活跃企业文化留人。在这一点上，党组织主要从丰富企业文化生活入手，提高企业向心力和凝聚力。不定期组织开展一些篮球赛、青年焊工质量大比武、知识竞赛、辩论赛、元旦游园等。同时，指导办好《泰昌报》和公司文化宣传长廊。通过一系列载体活动，在员工中间逐步培育共同的价值理念。二是以搭建对话平台留人。充分发挥党组织的第三方平台作用，在企业管理者与员工之间建立了交流沟通平台，定期召开沟通会，同时，设立董事长和总经理信箱，听取员工的意见和建议，对员工的意见和建议进行答复，对短期内不能办到的认真做好解释工作。三是解决后顾之忧留人。为确保员工充分享受企业发展的成果，党组织建议逐步提高职工工资待遇，同时不断完善各种劳动保障和社会福利措施，保障职工合法权益。去年上半年，猪肉等食品价格上涨，给员工的日常生活带来了一定的压力，党组织为此引导公司召开了专题会议，为员工增发100元/月的食品补贴。还为企业骨干提供免息住房贷款，帮助他们在温安家落户，目前已经为优秀员工提供二百多万元的免息住房贷款。许多职工反映：在泰昌工作再苦再累也乐意，因为在这里生活工作很有意义，心情很舒畅。

三、优秀人才有新发挥

泰昌集团通过党组织倡导的一系列有效的党管人才新举措，获得了丰厚回报，在去年严峻的经济形势下，企业效益不降反升。比如集团聘请的原内蒙古呼伦贝尔建筑集团的厂长（党员）周玉生，在他的带领下，2008年泰昌水泥制品公司投入巨资进行技术改造，提升生产工艺，降低能耗，月生产能力提高

了40%，预计今年水泥制品公司产值将突破6000万，比去年增长40%。聘任的优秀江西青年党员周志军，在担任科技发展公司副总经理后，带领科技公司于获得了钢管杆生产许可证，铁塔公司通过了目前国内最高级别的国家电网公司1000kV钢管塔初步验收，成为目前国内仅有的有能力加工1000KV的六家企业之一。在研制和试制样塔期间，起到了主要作用的骨干成员均为泰昌集团党总支党员，正因为他们的努力工作，才使新的技术和新的工艺得以在公司内得以广泛的应用和发展。预计今年将年产2万吨钢管塔，年产达到2亿元。普通党员吴光龙现在已经升任技术中心主任，今年技术中心在他的领导下，上线了铁塔工程放样系统，建立了铁塔放样、画图的数据化平台，实现了铁塔技术放样的精益管理，间接为公司创造效益2000万元。现在铁塔工程管理系统已经被立项为市级信息化项目，并通过了市经贸局的验收。

通过党组织的有效作用发挥，2008年，泰昌集团克服了国际金融危机、原材料价格巨大波动、人民币升值，新《劳动合同法》的颁布使劳动力成本增加等困难，使集团保持了良好的发展势头。2008年3月，泰昌商标被认定为“中国驰名商标”；6月，成为国内第一批获得中国最高电压等级750kV铁塔生产许可证的企业之一。1-10月份集团产值同比增长30%，预计2008年产值将超过8.8亿元。集团党总支的工作也得到了上级党组织的关注和肯定，2008年七月集团党总支再次被评为温州市“先进基层党组织”。

（泰昌集团有限公司党总支）



大学生到农村工作大有作为

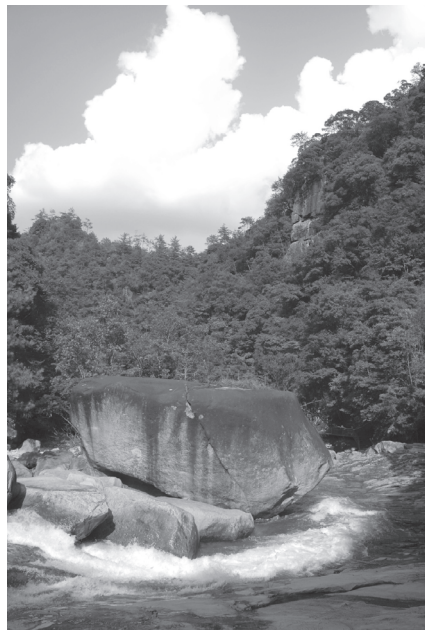
□ 李作航

积极引导和鼓励高校毕业生到农村和社区工作，是党中央、国务院根据人才成长的特点和规律，从党和国家事业发展全局出发，立足当前、着眼长远作出的一项重大战略决策，具有重大的现实意义和深远的历史意义。胡锦涛总书记在批示上说：“此事具有长远战略意义，赞成试行。要制定具体实施办法，明确有关政策，报中央审定。考虑到地区差别，拟应由各地确定细则。”中共中央政治局常委、书记处书记习近平先后两次作出批示，要求认真研究，抓紧制定有关政策和实施意见，切实抓好这项工作。此项工作得到了各级党政领导的高度重视和社会各界的充分关注。国家四部委联合下发了《关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见（试行）》，省委、省委组织部和人事厅相继出台了《关于引导和鼓励高校毕业生到农村和社区工作的实施意见》和《浙江省选聘到村和社区工作高校毕业生管理办法（试行）》，各市、县（市、区）都从当地的实际出发，制定了贯彻实施细则和招聘计划，把该项工作列入重要的议事日程。随着这个群体的不断发展壮大，我们作为市级主管部门，深感抓好该项工作意义之重大、影响之深远。

一、积极引导和鼓励高校毕业生到农村和社区工作是加强农村基层组织建设的的重要举措。随着经济市场化程度的越来越高，农村劳动力转化为产业工人越来越多。大量的农村劳动力涌向城市从事产业工人和服务行业工作，导致有些山区或半山区的农村成了空壳村，剩下

的大都是妇女儿童和老人即所谓的“三八六一九九”部队。有些村连村支部书记、村委会主任都选不出来，有的即使选出来了，村支部书记和村委会主任也都外出经商或打工，不在其位，成了遥控指挥。有些村多年没有发展一个党员，组织涣散，新农村建设力量薄弱。大学生到农村和社区工作，正是中央加强农村基层组织建设的的重要举措。通过大学生在农村的有效工作，不仅充实了农村党支部、村委会班子的力量，还提高了农村信息化程度，他们大都是电脑和电教化设备的操作能手，到了村里，他们主动当起了政策的宣传员，通过他们把党现阶段对农村的路线方针政策以及涉农的法律法规，宣传贯彻到挨家挨户，田间地头。有些大学生村干部还想方设法带领当地群众创业致富。通过长期不懈的努力，成效将会愈加明显。从他们身上，看到了一股新生力量正在悄然崛起，看到了希望。

二、积极引导和鼓励高校毕业生到农村和社区工作作为公务员队伍建设提供人才储备。我国公务员来源主要有三条途径：一是从高校毕业生中直接录用；二是复退军人中招录；三是少量从农村干部中转化为公务员。尤其是从高校毕业生中直接录用占了大多数。虽然对公务员队伍的知识结构有了较大的改善，但也培养了许多从家门到校门再到部门的所谓“三门”干部，当然也有许多“三门”干部，通过组织培养和个人努力，通过交流挂职多岗位锻炼，成长为党政优秀人才，但是从机制上看，从执政党的



长期利益去看，从干部成长规律去看，就少了一个重要的环节。我们国家960万平方公里的国土面积有900多万平方公里是农村，13亿人口中，有9亿多是农民，如果我们的公务员不懂得国情民情，不能够贴近基层、贴近群众，与人民群众的感情淡漠，就容易滋生官僚主义作风，他们说话、办事、出台政策就不能代表最广大人民群众的根本利益。因此，中央作出的高校毕业生到农村去任职的决策，填补了干部培养链上的这一缺失环节，并明确规定，今后县（市、区）、乡镇（街道）机关公务员主要从选聘到村（社区）工作3年以上的高校毕业生中招考。从解决机制入手，为公务员队伍建设提供了人才储备。

三、积极引导和鼓励高校毕业生到农村和社区工作作为大学生就业开辟了新的途径。我国人口众多，

抓政策 抓队伍 抓环境

市委人才工作领导小组部署今年工作

3月5日上午，市委人才工作领导小组会议召开，总结2008年工作情况，研讨2009年人才工作思路，研究有关人才政策措施。会议由市委副秘书长谢浩主持，市委副书记、市委人才工作领导小组组长朱贤良出席会议并作重要讲话。

朱贤良指出，去年全市人才工作在市委、市政府的领导下，在人才工作的统筹规划宏观指导、体制机制创新、优化人才发展环境、加快人才工作服务产业转型升级、增强为全市各项重点工作提供人才需求等方面取得了新的成绩。

朱贤良要求，2009年要紧紧围绕人才培养、引进、使用三个环节，全力推进我市今年的人才工作和人才队伍建设。一要抓政策、促发展。认真编制人才发展中长期规划纲要，贯彻落实现有政策，制定健全各项人才重大政策，努力建立一套更加有利于人才成长、引进、创业创新的人才政策体系。二要抓队



伍、促提升。立足温州发展实际，大力培养引进高层次创新型人才，全力实施企业人才优先开发战略，统筹抓好农村和欠发达地区人才队伍建设，充分发挥各类人才在各自领域的作用，促进各项事业发展。三要抓环境、促优化。努力营造良好的人才发展环境和人居环境，以更新的平台、更好的服

务、更优的环境、更活的机制，聚集最广泛的人才、吸引最优秀的人才、留住最需要的人才。

会议还讨论审议了《中共温州市人才工作领导小组2009年工作要点》、《2009年度人才工作项目和经费预算》、《实施创业创新领军人才引进计划的意见》等文件。

（黄怀春 周晓燕）

就业形势十分严峻，农村富余劳动力大量涌向城市，城市所提供的就业岗位，远远满足不了就业人群的需求，去年以来，还有150多万名大学生得不到妥善安置，尚处于待业状态，况且，今年又有500多万名大学生即将毕业，国家面临着巨大的就业压力。而我们广阔的农村正处于社会主义新农村建设、全面建设小康社会时期，需要大量的知识型人才，中央及时地作出这一英明决策，通过各级财政转移支付的

方式，为大学生就业开辟了新的途径，较大程度地缓解了大学生的就业压力，为社会主义新农村建设和发展提供了人才支撑。

四、积极引导和鼓励高校毕业生到农村和社区工作作为大学生健康成长提供锻炼平台。现在毕业的大学生，大都是80年代后出生的独生子女，在几代人的呵护下，在优裕的环境中成长起来的一代，如温室里成长的作物，没有经受过艰苦环境的磨炼，心理素质比较脆弱。因

此，党中央、国务院作出积极引导和鼓励高校毕业生到农村和社区工作的决策，也为大学生自身的健康成长搭建了平台。广阔的农村是大学生施展才华、砥砺品格、磨练意志的大舞台。通过几年甚至几十年的努力，在农村这块广袤的土地上，会飞出更多雄鹰，翱翔在祖国的蓝天上。

（作者系中共温州市委组织部人才办副主任）

解读我县的远教工作考核激励办法

为了进一步加强站点管理员队伍建设，完善和健全远教工作的考核激励机制，永嘉县制定了《永嘉县农村党员干部现代远程教育乡村站点管理员考核激励办法》，通过将经济补助与工作绩效相结合，工作排名与评先评优相结合，在提高村级站点管理员的工作积极性，促进乡镇（街道）远程办工作的主动性和落实党委分管领导责任追究制度等方面做了有益的探索和尝试。

一、经济补助激励先进。村级站点管理员是联结农村党员干部群众与远教系统的桥梁和纽带，是确保农村远教站点发挥作用的中坚力量。为了使村级站点管理员在日常工作中发挥更加积极的作用，《办法》规定对活动开展正常、工作成效显著的村站点管理员进行适当的经济补助：对能确保站点软件、硬件运行正常，设备故障排除及时，登陆温州市级远教辅助网站不少于1次的站点管理员，当月补助10元；对使用温州市级远教辅助网站17次以上的站点管理员，当月补助20元；对能完成上级安排的直播课堂收看任务的站点管理员，当月补助10元；对站点月份使用率排名进入全市前500名的站点管理员，当月补助20元。通过这一考核激励措施，进一步激发了村级站点管理员的工作热情，提高了他们参与远教的工作积极性。

二、颜色分类鞭策后进。为了进一步明确工作责任，鞭策远教后进乡镇（街道），《办法》规定，根据完好率和利用率考核情况，将乡镇（街道）划分为“五色”：前5名的为“绿色”，前6-10名的为“蓝色”，前11-20名的为“黄色”，前21-35名的为“橙色”，最后3名的为“红色”。对连续三个月处于“红色”状态的乡镇，分管远程教育的党委领导由组织部分管领导约谈警示；累计半年以上处于“红色”状态的乡镇，取消分管组织工作的党委委员、副书记及

乡镇站点管理员年度评优评先资格；累计超过三个季度处于“红色”状态的乡镇，取消乡镇党委书记年度评优评先资格，并对所在党委实施基层党建工作评先一票否决。

三、量化考核助推前进。《办法》规定对乡镇（街道）采用定量考核的方式，重点考核“一点三率”，即示范点、利用率、完好率和培训率。乡镇（街道）当月设备运行正常的站点比例达到90%的得30分，多于90%的一个百分点加1分，少于90%的一个百分点扣2分，扣完为止；乡镇（街道）当月使用温州市级远教辅助网站17次以上站点的比例达到80%的得20分，多于80%的一个百分点加1分，少80%的一个百分点扣2分，扣完为止；乡镇（街道）当月直播课堂收视率达到75%的得20分，多于75%的一个百分点加1分，少75%的一个百分点扣2分，扣完为止；乡镇（街道）在应急反应工作中视频互动系统在线率达90%的得10分，少一个百分点扣3分，扣完为止。乡镇（街道）站点管理员年度培训率达到100%的得20分，少一个百分点扣1分，没有组织培训的扣15分。同时为了进一步加强示范点建设，《办法》规定，示范站点月度考核不合格的，所在乡镇（街道）当月考核不得分，并取消站点管理员当月的经济补助；年度考核不合格的，乡镇（街道）站点管理员和分管远教的党委领导年度考核不能评优。通过量化考核，进一步明确了工作任务和岗位职责，有力推动了远教工作的深入开展。

（中共永嘉县委组织部）

开展“远程教育进车间”活动 帮助企业度过“严冬”

□ 周 威

为了与企业同舟共济、共渡难关，充分发挥远程教育在“借脑”、“引智”、“培训”中的作用，龙湾区开展“远程教育进车间”活动，把党员干部现代远程教育与非公党建和企业发展有机结合起来，在车间、食堂、广场等地设立远程教育学习点，加强员工技能培训，形成“专家+远程教育+非公企业”的工作模式，促进了非公企业的发展与创业创新，提升了企业的综合竞争力，帮助企业度过“严冬”。

一是加强“借脑”、“引智”，促进了企业技术改造和转型升级。随着国家宏观政策的有力调控，调整产业结构、转变发展方式、实现产业升级换代是很多非公企业当前的迫切任务。龙湾区充分发挥“远教专家咨询团”的人才资源优势，通过远程教育方便快捷的“借脑”“引智”，解决了企业的人才和技术难题。

二是实施素质提升工程，促进了员工素质和企业管理水平的提升。开辟企业员工“自学课堂”。企业党组织牵头在各车间（班组）安放《员工学习需求登记簿》，企业红领（企业党

工作者）每周将员工们的学习需求分类收集整理，到远程教育平台上查找下载学习材料，形成自学目录，让企业员工自主学习。积极开展远程教育培训。聘请结对专家通过实地授课、视频对话、在线咨询等多种方式，开展节能降耗、技术创新等方面培训。以车间（班组）为单位，组织开展技能大比武和“创业创新大讨论”，形成“远程教育辅导+车间小组讨论+技术能手示范”的学习交流模式，帮助企业节约生产成本，提升经济效益。注重加强党组织在培训中的作用发挥，建立“把党员培养成业务骨干，把业务骨干

培养成党员”的“双培”机制，有效的促进了员工素质和企业管理水平的提升。

三是创建文化沙龙，促进了职工的向心力和归属感的增强。开放远程教育信息查阅点，搭建信息共享平台，让企业员工免费查询各类技术资讯、政策资讯。设立远程教育文化休闲沙龙，收集员工喜爱的电影、戏曲、小品等节目，利用午休、晚上工休和周末的时间进行播放，丰富广大员工的业余文化生活，提升了员工的归属感和向心力，也提升了他们克服困难的勇气和决心。

（作者单位：中共龙湾区委组织部）



关于加强村“两委”协调机制建设的研究

□ 连新良

《中国共产党基层组织工作条例》指出，乡镇党委和村党支部是党在农村的基层组织，是党在农村全部工作和战斗力的基础，是乡镇、村各种组织和各项工作的领导核心。《中华人民共和国村民委员会组织法》指出，村民委员会是村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众自治组织，担负着管理本村的公共事务，发展经济，维护村情稳定，反映村民意见、要求和提出建议的职责。在实际工作中，党支部与村委会的领导和被领导关系相当程度上都具体体现在党支部和村委会的关系协调和处理上。因此，如何科学有效地协调村党支部与村委会关系是摆在我们乡镇党委面前的一个紧迫而现实的重大课题，也是关系到一个地方能否全面建设小康社会的重大政治问题。

在今年村级组织换届选举之际，本人通过恳谈会、座谈会、分析会等调研形式，对柳市镇全镇的村级组织状况进行了专门的实地调研。我就以此次调研为实例，结合当前实际，就如何加强村“两委”协调机制建设谈自己的几点认识与思考。

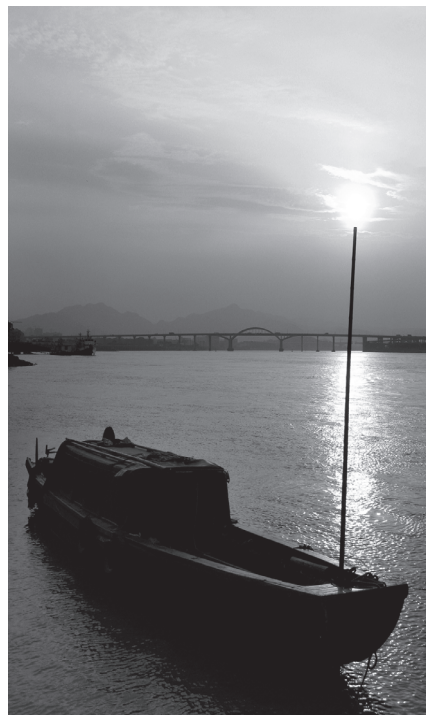
一、当前村“两委”关系现状

通过调研发现，从总体上看，柳市镇村“两委”关系总体是比较好的，大部分村都能够积极带领广大群众投入到“创业创新”的伟大实践和争创一流的改革洪流中去，能比较好地担当起当地经济发展、社会建设、维护稳定和村级组织建设重任。我们按照“两委”是否团结、群众是否满意的标准综合评

价这部分村的“两委”班子，大致可以划分为较好、一般、差三个等次。全镇77个村中，属“较好”这一等次的“两委”班子所占比例较高，有46个，约占60%。这部分村“两委”班子，在群众中威信较高，工作上既分工明确，又能够团结协作，互相支持。尤其是村党支部书记和村委会主任，相互信任，形成合力。属“一般”等次的村“两委”班子有21个，约占27%。这部分村“两委”班子能够合作共事，没有大的矛盾冲突，也能够为群众办些实事，但总体上看群众满意程度一般。属“差”这一等次的村“两委”班子有10个，约占13%。这部分村“两委”关系紧张，抵触情绪严重，矛盾冲突深，协调机制不顺畅。个别村党支部书记和村委会主任争权夺利，各谋私利，村班子成员大局意识差，拉帮结伙，互相拆台，干群关系紧张，群众意见大。归纳一下“一般”和“差”这两类村村“两委”不协调的表现，具体有：

一是村党支部“越权”包揽村里的一切事务，出现“支部独政”的现象。认为党支部是农村各个组织和各项工作的核心，所以把党支部对农村工作的领导，理解成村里的事无论大小、巨细都要由党支部说了算，进而包办代替村委会工作。二是村委会不能自觉接受党支部的领导，村党支部领导核心作用弱化，出现“村委会揽政”现象。有的村委会主任认为自己是按照《村民委员会组织法》经过全村村民选举出来的，能够代表大多数群众的意愿，党支部书记只是几十名党员

选出来的，代表面不如自己大，认为村里的事务应该由村委会主任说了算。出现村委会主任与党支部书记论高低，争权力。三是村“两委”职责不明确，出现村两委“争政”现象。有的村委会主任认为，村党支部的领导核心作用就是体现在抓党建、管党务上，除此之外的权限都属于村委会。个别村委会主任当选后，遇事不同党支部书记商量，自作主张；加上有的村党支部书记由于自身原因对村委会不知如何领导，出现不敢于领导，不善于领导，导致“两委”关系出现错位。四是村党支部与村委各自为政，各行其是，出现村两委“搁政”或“推政”的现象。工作上不互相支持、相互配合，而是互相扯皮，相互拆台。有的村党支部书记工作水平和能力有



限，加上方式方法欠妥，有的村委会主任不懂工作程序，原则性较差，责任心不强，重大问题事先不与村党支部商量，自作主张，导致两个“一把手”关系越闹越僵，矛盾逐渐激化，从而降低了“两委”班子凝聚力、公信力和战斗力，出现好事争着干，难事推着走，双方踢皮球。

二、造成村“两委”关系不协调的原因剖析

造成村“两委”关系不协调的原因是多方面的：

(一) 由于村“两委”特别是书记和主任自身素质参差不齐，狭隘的小农意识导致村“两委”关系不协调。一是认识上有偏差。个别村干部对实行村民自治的意义和目的理解不深，思想认识还停留在“到底谁说了算”的肤浅层次上，对村党支部和村委会的分工合作机制理解不深、不透。二是工作方式方法比较简单。有的村干部干工作、想问题直来直去，很少讲究工作艺术性。几千年来沿袭下来的农村封建残余思想在个别人当中根深蒂固，狭隘的小农意识就会使双方产生矛盾。同时又不能够主动化解矛盾，往往以“老死不相往来”的方式回避、搁置矛盾，有的甚至放弃思想沟通和交流。三是个别村干部大局意识和团结意识差。实行村委会主任直选后，个别地方受传统观念和家族（宗族）势力影响，办事情往往以自己或者以自己家族（宗族）的利益为重，加之当选后急于回报过去的所谓“支持者”，在一些涉及大多数村民利益的重大问题上不通过村“两委”班子集体研究就自做主张决定。特别是一些新担任的村委会主任，原则性、责任意识相对差，缺乏主动接受党支部领导的自觉意识，造成村“两委”矛盾加深。四是部分村干部对市场经济负面影响的抵御能力差。对农村基层党建和个别村干部世界观及价值观

向产生了一定的负面影响。拜金主义、享乐主义和封建迷信沉渣泛起，个别意志不坚定的党员和干部，削弱了基层党组织的战斗力和凝聚力，影响了党在群众中的形象和地位。

(二) 由于对村干部的教育和管理不到位，导致村“两委”关系不协调。一是对新当选的村干部特别是新当选村委会主任缺乏必要的任前岗位培训。从整体上讲，村级干部文化水平较低，能力素质不高，处理问题方法简单，缺乏民主管理经验。二是镇（乡）党委在“两委”关系处理上指导不到位。平时缺乏预见性，对村干部管理不严格、教育不到位，缺乏系统性的教育和管理。“重”给村“两委”压任务，而“轻”教育和培训，忽视了对村干部的思想政治工作，怕管得太严影响村干部工作积极性，很少去研究如何管理和培养关心村干部的问题。对各村“两委”关系中一些潜在的问题重视不够。三是村级自身民主建设管理不到位。一些村民民主决策、民主管理、民主监督机制不完善，执行不严格，造成一些制度形同虚设。

(三) 由于体制和机制不健全，导致村“两委”关系不协调。一是村党支部在实际工作中调控手段的相对弱化与领导责任进一步强化的矛盾比较突出。新形势下，农村工作对农村基层党组织要求越来越高，但是领导和调控的职能和手段不断弱化，造成农村基层党组织权威性下降。二是农村民主化进程过热与农民民主意识淡漠的矛盾比较突出。由于体制本身方面存在的一些无法克服的原因，一些新当选的村官一时难以胜任岗位职责要求，又不懂得行政管理方面的基本知识，所以一选上来，就直接或间接地造成“两委”关系不协调。三是农村“两委”工作职责不清，政策规定过于笼统，造成“两委”矛盾

冲突。《中国共产党基层组织工作条例》和《中华人民共和国村民委员会组织法》对村党支部和村委会的责权划分过于笼统，职责重叠，权力交叉，使村里事实上存在了两个决策中心。一部分村委会主任认为村委会有依法管理集体所有土地和财产的职责，上任伊始先和书记争印章、要财权。而一些村党支部书记认为财权是村务工作的核心，作为第一当家人，理应把握财权，否则领导核心作用也无法体现。四是“两委”在某种程度上代表着不同的权力和利益，在特定情况下发生冲突在所难免。村党支部扮演着政府“代理人”的角色，执行的多是“政务”，代表的是国家利益、整体利益。而村委会是村民的“当家人”，反映的是村民的利益，代表着局部利益，尽管国家利益和农民利益是一致的，但在特定的时期和特定的条件下，两者还存在一定的矛盾冲突，这也是引发村“两委”矛盾的重要原因。

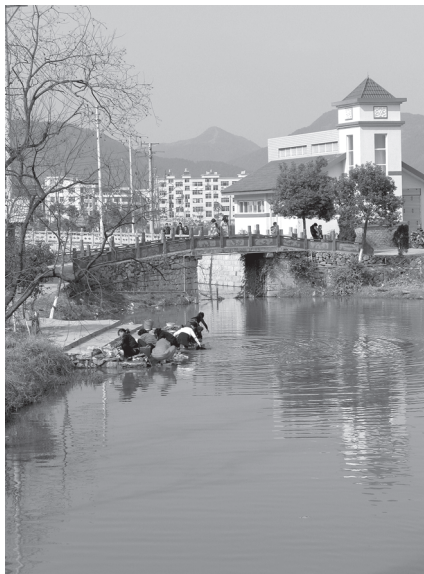
三、正确处理村“两委”关系的对策与建议

村“两委”是党联系群众的桥梁和纽带，“两委”关系的好坏，直接影响到农村改革、发展和稳定的大局，关系到党的路线和方针政策能否在基层得到贯彻落实。正确处理好“两委”关系，加强村“两委”协调机制的建设，显得十分重要而紧迫。

(一) 切实加强村党支部建设，进一步确立党支部的领导核心地位。一是要切实加强村党支部成员特别是村党支部书记的选拔和培训。村“两委”关系协调、和谐与否，关键在党。要坚持党要管党，重视“领头雁”工程建设，要着重在发展农村经济的带头人中选拔村干部，特别是要选人品好、素质高的经济能人作为村党支部书记；要进一步拓宽用人渠道，可以适时、适度、尝试性地开展公开招聘村党支



部书记工作；对本地确无合适人选的村，可尝试能人跨村任职的办法或采取从县（市）、镇（乡）机关选派素质优良的年轻干部到村任职的办法，带动落后村改变面貌，脱贫致富；要将村党支部书记的学习培训纳入镇（乡）领导干部的学习计划中，要定期举办村党支部书记的培训班，不断的提高他们的政治素养和对农村基层民主政治建设的认识，逐步掌握正确处理农村“两委”关系的方法；在条件允许的条件下，选派村党支部书记到相关先进地区进行专项考察或挂职锻炼，以丰富头脑、开阔视野、学习先进经验、促进本地发展，真正成为素质比较全面的能人、强人。二是切实转变和规范党支部的领导方式和领导方法。村党支部在工作中要认真落实《村民委员会组织法》，积极支持和保障村委会依法行使职权，要做到“总揽不包揽，放手不撒手”；要依法规范自身行为，按照《中国共产党农村基层组织工作条例》的规定，建立和完善必要的工作制度，使党支部工作有章可循，有法可依，这是正确处理农村“两委”关系的前提和基础。三是切实抓好党组织自身建设。加强对党员进行教育、管理和监督。对要求入党的积极分子进行教育和培养，尤其是建立村委会成员建党对象培养制度。对工作好、素



质高的村委会成员优先纳入建党对象，以增强党支部的凝聚力，促进村委会与党支部的融合。

（二）认真建立长效工作机制，进一步规范村“两委”工作。首先是建立健全各项工作制度。一要健全完善村“两委”任期工作目标和年度工作目标考核责任制，由镇（乡）党委和政府每半年考核一次，兑现奖惩。二要健全完善村级民主决策机制、村党组织议事制度、村“两委”联席会议制度等，让重大村务决策做到公开程序、公开内容、公开时间，提高村务工作的透明度。其次是建立健全村“两委”工作监督机制。一要进一步完善村党支部书记和村委会主任每年向全村党员大会和村民代表大会述职制度。二要坚持和完善群众定期评议村班子和村干部制度。每半年召开一次民主评议大会，由镇（乡）涉农部门干部、党员和村民代表、所在村的各级人大代表、政协委员和村级配套组织负责人等各层面对村干部进行评议，再由村干部进行互评，对测评结果与村干部的使用和误工补贴报酬直接挂钩。对群众满意度高的，给予一定的物质和精神奖励；对不称职的，取消评优和评先资格，并给予批评教育，并视情况予以诫免等。三要完善村帐（镇）乡审或村帐（镇）代理制度。四要积极探索镇（乡）人大主席团视察制度，可以每半年对各村的村务管理，特别是村务公开情况进行一次视察，并将视察结果作为村班子及其成员年度考核的一项重要内容。

（三）切实加强领导，进一步严格村“两委”工作的指导、教育和管理。首先要抓好村干部的选拔任用，严把入口关。镇（乡）党委在指导农村“两委”换届选举工作中，一方面要做好宣传引导，形成正确的舆论导向，真正把让能干事、干成事的人选到村“两委”班子中来。其次要对村干部加强培训，严格把

好素质提高关。一是对新当选的村“两委”委员特别是党支部书记和村委会主任进行上岗前培训。镇（乡）党委和政府要组织新当选的村班子成员特别是村党支部书记和村委会主任要分层次、分专题系统学习《村民委员会组织法》、《中国共产党农村基层组织工作条例》等农村工作必要的政策法规，并邀请有关方面的专业人士就农村工作的特点、常用的工作方式和方法及如何处理好农村“两委”关系等内容进行专题辅导，进一步提高村委会成员特别是村委会主任对村党支部领导下村民自治工作机制的认识，为协调理顺“两委”关系奠定好思想和认识基础。二是抓好日常培训。镇（乡）党委要根据平时农村工作存在的一些实际问题，特别是村班子和村干部自身暴露的一些新情况、新问题，制定年度村级干部培训计划，明确培训内容，进行有针对性的教育引导。三是进一步加强村干部学历教育。镇（乡）党委要把村干部学历教育真正重视起来，并在今后工作中逐步把村干部参加学历教育情况作为考察作用村干部的一个重要依据。再次要进一步加强村部的管理。一是建立镇（乡）党委委员定期与村班子成员谈话制度。要通过谈话，发现问题，积极引导“两委”主要负责人沟通交流，把问题解决在萌芽状态。二是要建立相应的加强农村基层组织建设的镇（乡）领导负责制度和责任追究制度。明确镇（乡）党委主要领导在农村基层组织建设上的职责、任务和分工，明确在“两委”建设上出现问题承担什么责任。三是要建立健全监督机制。镇（乡）党委要针对农村发展变化的新情况和新特点，改进监督方式方法，拓宽监督渠道，更新监督手段，努力形成集教育、管理、监督、自律为一体的新的监督管理机制。

（作者系中共乐清市委常委、柳市镇党委书记）

大学生到村居任职有喜有忧

泰顺县“一村一大学生”工作实效调查分析

□ 中共泰顺县委组织部

引导和鼓励高校毕业生到农村和社区工作是党中央在新时期新形势下作出的一项重大举措，根据省、市委《关于引导和鼓励高校毕业生到农村和社区工作的实施办法》的精神，泰顺县于2007年5月启动“一村一大学生”计划，并已选聘了首批60名优秀大学生到农村和社区工作，现正在进行第二批89名到村居、社区工作大学生（以下简称“大学生村官”）的选聘工作。一年多的探索和实践表明，“一村一大学生”工作在强化基层组织建设、提升农村干部素质、促进农村社会各项事务发展等方面发挥了积极的作用，但也存在一些问题，需要引起足够的重视。

一、“一村一大学生”发挥的主要作用

1、为推进新农村建设增添了新的力量。“大学生村官”到村后，充分发挥自身知识丰富、文字功底较强、思想观念较新、思维比较活跃、懂电脑操作等优势，努力帮助农民增收致富，有效推进基层办公事务的规范化；进村入户深入宣传新农村建设、计划生育、土地整理各项政策，积极开展低收入农户调查等工

作。如，到洲岭乡上舟洋工作的大学生李永鹤，积极组织村民参加农民知识化培训，一年来共发动和组织该村村民70多人参加农业专业技术培训和农民转移就业技能培训，其中有5人由此获得绿色证书，1人获得初级农民技术员职称。李永鹤也获得了村民们的信任，于今年村党支部换届时当选为村支部委员。

2、为加强村级组织建设注入了新的活力。首批60名大学生到村工作后，有8人担任村党支部书记助理，52人担任村委会主任助理。在今年的村级组织换届中，这批“大学生村官”全部参与所在村的

换届选举工作，积极入户宣传选举政策，登记、打印选民名单，召集选民参加代表大会，配合乡镇做好村级组织换届的各项筹备工作。在村两委换届选举中，有3名表现优异的“大学生村官”按照法定程序进入所在村两委班子，进一步改善了农村干部队伍年龄和知识结构，为村领导班子注入了新的活力。

3、为发挥远程教育的作用开拓了新的途径。“大学生村官”具有大专以上学历，整体素质较高，他们能积极利用自身优势主动承担起所在村居远程教育站点的管理及临



近村居站点的指导和维护工作，及时为村民发布市场需求信息，开展种养殖技术培训，提供就业信息，传播先进文化，为进一步发挥党员干部现代远程教育的作用增添了新的途径。如西旻镇门楼坳村的村主任助理林昆开展“四个一”工作法，即：每周组织村民到远教站点看一次科教片或娱乐片；每周给村民从网上下载一些最新信息；每月聘请镇里的科技人员办一次讲座；每周安排一项村民力所能及的工作。通过“四个一”的活动，为村民提供了大量的农技知识和市场信息，增强了群众致富的本领。

4、为促进大学生就业拓宽了新的渠道。面对大学生就业工作总体形势趋紧，待业毕业生人数继续增多的情况，通过组织实施“一村一大学生”计划，为促进大学生就业、吸收优秀大学生进入基层队伍，拓宽了一条新的渠道。根据计划，泰顺县将通过四年时间实现全县299个行政村，9个居委会“一村（社区）一名大学生”的目标。2007年招考“大学生村官”60人，占全县提供给应、往届大学生招考就业岗位的31.5%。2008年计划招考“大学生村官”89人，比例更是达到了39.5%。

二、“一村一大学生”工作存在的问题

“大学生村官”年龄轻、干劲足，到村（社区）工作后，不仅充实了农村干部队伍，在工作中起到了示范带头作用，还储备了有农村基层实践经验的公务人员后备人选，但也还存在着一些困难和问题。

1、队伍不稳定。因“大学生村官”刚出校门，理想抱负与农村实际工作之间存在着一定的差距，许多人在到村工作后心理上产生了落差。有的大学生则是冲着“大学生村官”参加公务员招考可以酌情加分、优先录取等优惠政策而来，只把到农村和社区工作作为权宜之计，并未安心基层，因而不能全身心投入到农村工作中去。而且部分“大学生村官”反映，在实际工作中，他们既不是乡镇干部也不被认为是真正的村干部，干部、群众对他们缺少信任，开展工作比较被动，缺乏应有的身份归属感，工作积极性受到影响。同时泰顺县属欠发达地区，工作条件比较艰苦，村居情况比较复杂，工作难度也更大一些，且相比兄弟县（市、区），经济待遇较为悬殊，使部分“大学生村官”不能安心本职工作，人心思动，目前已有2人参加事业单位招聘被录取，1人因考取教师资格证后离职。

2、地方财政负担重。泰顺县作为欠发达地区，地方财政比较薄弱，乡镇财政较为困难，每年要为“大学生村官”负担工资待遇、保险福利等资金，财政负担较重。2007年度，县财政实际支出“大学生村官”工资66万元。而通过4年招考，到2010年实现“一村一名大学生”后，仅按目前的待遇标准测算，每年县财政固定支出就高达285万元，乡镇每年财政支出也将达到65万元，这对于全县财政总收入仅为2亿多元的泰顺县来说，无疑也是一笔不小的负担。

3、后勤保障难跟上。第一批选聘的“大学生村官”大多分配在乡

镇所在地或村集体经济较强的村居、社区，交通相对便利，食宿问题还可以得到保障。但是，接下来招考的第二批，直至以后招考的几批“大学生村官”，必然将分配到远离中心村镇，经济更加薄弱的偏远村，他们的食宿以及交通等问题一时将难以得到有效的保障。

三、深入推进“一村一大学生”工作的建议

针对以上问题和农村工作实际，需进一步健全管理机制、激励机制和保障机制，使“大学生村官”看得到前景，稳得住心态，激发起热情，能力得到有效的锻炼提升，作用得到积极充分的发挥。

1、健全管理机制，规范“管”的模式。出台《选聘到农村和社区工作的高校毕业生管理办法》，进一步明确细化组织人事部门、乡镇、村各自的具体管理职责和“大学生村官”的岗位职责，规范“大学生村官”的使用、管理、流转、考核等，防止乡镇机关随意截留、抽调大学生长期顶岗使大学生成为乡镇的编外干部或临时工，以及“大学生村官”脱管、缺岗、怠岗，不能积极发挥作用等现象的发生。建立“大学生村官”工作档案，将管理考核过程中形成的考核材料、工作实绩验证材料等，统一整理归入考核档案，为聘期届满考核提供依据。

2、建立沟通机制，畅通“诉”的渠道。定期举办“大学生村官”座谈会，共同交流分享工作经验，分析存在的问题，探讨做好“一村一大学生”工作的新思路、

新方法。开通“热线电话”，开设“村居大学生”网上论坛，传达有关政策精神，加强日常工作交流和思想沟通，及时做好思想引导，为“大学生村官”们打气鼓劲。阶段性地进行巡访，帮助指导和解决一些生活及工作中遇到的实际困难，让“大学生村官”感受到组织的重视和关怀，稳定情绪，安心农村和社区工作。

3、加强教育培训，开辟“强”的途径。认真做好新选聘“大学生村官”的上岗培训工作，重点是党和政府在农村的方针政策、农村工作基本知识和方法，使“大学生村官”能尽快转换角色，及时适应并融入农村生活和工作。针对农村需求实际和“大学生村官”自身不足，实行专业对口知识培训，使“大学生村官”的知识结构、技能结构更加适应农村实际需要。建立“结对帮联培养机制”，通过乡镇领导班子成员帮扶、乡镇驻村干部帮传、村（社区）党支部书记帮带“大学生村官”，以及“大学生村官”联系农户、企业等形式，为他们传授开展相关工作的经验，提供一些帮助和指导，促其工作顺利开展，能力得到更好更快的培养。鼓励和支持“大学生村官”主动参加各类培训和学历教育，不断更新知识，提高自身综合素质和文化层次。

4、搭建锻炼平台，引导“出”的门路。一是落实县政府《关于引导和鼓励大学生自主创业的实施意见》中的扶持政策，给予资金、信贷、税费等方面支持，为“大学生村官”创业提供一定的条件，吸引他们参与种植、养殖、农副产品加工等生产和经营，带领群众致富，

引导“大学生村官”向“农村创业能人”转化。二是建议“大学生村官”参加村两委干部会议，帮助他们在村级班子中发挥积极作用，鼓励优秀“大学生村官”党员竞选村党支部书记或副书记，有“村民”身份的，鼓励其竞选村委会主任，引导“大学生村官”向“农村带头人”转化。三是有计划地安排“大学生村官”到乡镇挂职锻炼，给他们压担子、定任务，接触并熟悉乡镇基层工作，在乡镇实际工作中磨炼并积累基层工作经验，引导“大学生村官”向“基层后备干部”转化。同时，认真执行好相关优惠政策，鼓励“大学生村官”报考公务员和事业单位工作人员，在招聘事业单位人员时，注重招录一定比例的“大学生村官”，引导“大学生村官”向“公务人员”转化。

5、加大保障力度，体现“爱”的关怀。一是争取上级财政加大对欠发达地区的倾斜扶持力度。建议省财政调整对“大学生村官”工资的补助政策，改变以往统一按40%单一比例补助的做法，充分考虑地区差异，实行分类补助模式，比如将全省各县（市、区）按照经济发展和财政收入状况差异分为三类，分别按照20%、40%、60%的比例给予补助，以体现对欠发达地区、条件艰苦地区“大学生村官”的关爱，支持欠发达地区更好更快地推进“一村一大学生”工作。建议市财政给予泰顺等欠发达地区“大学生村官”也同等享受现行给予鹿城等3个区每人每年8000元的补贴政策。二是加大县财政投入力度。建议县财政根据本县上年度财政收入增长变动情况，参照本地职工工

资水平的增长幅度，逐步提高“大学生村官”的薪酬水平，实现同步增长。对表现较好、年度考核优秀的“大学生村官”，参照当地村（社区）干部享受年终奖金或给予一定的物质奖励。三是加大乡镇财政的投入。对按计划抽调到乡镇挂职锻炼的“大学生村官”，应根据其工作任务及考核等实际情况，适当发放补贴或奖金，进一步提高他们的福利待遇。四是提倡“大学生村官”选择本乡本村任职。一则有利于“大学生村官”在熟悉的环境下尽快地投入工作和顺利地开展工作；二则有利于各乡镇协调各村在现有条件下尽可能妥善地安排“大学生村官”就近解决食宿、交通等问题，降低后勤保障成本，为“大学生村官”安心农村工作、积极发挥作用创造更好的条件。



鹿城区 让新温州人在“金融寒冬”中感受党组织的温暖

春节前后，鹿城区委及时号召各级党组织开展各类关心关爱活动，积极做到以人为本，做好“四心”服务，确保新温州人在“金融寒冬”中感受到党组织的温暖。

一是尽心做好工资清欠，确保“返乡开心”。加强企业欠薪情况动态监控，重点排查建筑施工、交通施工、租赁场地经营企业，皮革、服装、眼镜、餐饮及其他中小型劳动密集型企业，严肃查处企业欠薪违法行为。节前共排查企业2059家，查出未按时支付工资企业258家，涉及职工4121人，金额801.2万元，对查出未按时支付工资的企业当场开出劳动保障监察限期整改指令书，并加强事后监控跟踪，预防欠薪逃逸案件发生。

二是热心做好真情服务，确保“过年温馨”。及时下发通知，在全区非公有制企业中开展以送关怀温暖、送文化套餐、送远教服务、送安全教育、送就业援助等“五送”为主要内容的“真情服务员工、推动科学发展”主题活动。春节前后，该区由区委常委带队，组成5个慰问工作组，深入一线，为企业员工送

去慰问品和慰问金；区总工会为50多家企业的近700名新温州人劳模、优秀新温州人代表及困难职工代表举办“温暖·信心——2009年新温州人迎新年夜饭”。

三是细心做好安全服务，确保“回家安心”。采取悬挂宣传标幅、分发安全防护手册、加强安全值班巡逻等措施，广泛宣传普及安全防护知识，切实增强“新温州人”的安全防护意识，增强业主抓好安全生产的责任感，有效防范节日期间安全生产事故的发生。加强新温州人聚集区域及车站周边的饮食卫生、交通秩序、烟花爆竹管理及消防安全等，确保其出行安全。积极发动企业职工离家“家”前自查，确保电器、煤气、门锁等安全。利用企业、社区内宣传窗，张贴最新交通出行时刻表，为打算回乡的务工人员提供出行安全知识，为人员较集中的街道乡镇或企业提供团购票服务等。

四是真心做好帮扶解困，确保“坚定信心”。为应对节后“新温州人”返温后的复工与就业等问题，该区未雨绸缪，在节前进行全面部署，深入排摸企业职工下岗失业情

况、困难职工分布情况以及劳动力市场需求情况等，由人事劳动部门牵头，建立工作预案。节后，各职能部门根据预案迅速做出各种帮扶活动。如组织部利用远程教育网络作为公共网络的特点，在播放平台上积极开展就业指导、技术培训、文化教育等方面的教育宣传，为“新温州人”创新创业提供帮助；劳动部门邀请有关专家对“新温州人”开展形势教育、就业指导、技术培训等活动，帮助他们认清当前经济困难局势，掌握生产技术要领；街道乡镇和企业节后早早安排人员到火车站、客运站开展接送、咨询等各种帮扶活动，解决职工生产生活问题，增强战胜困难的信心。

(中共鹿城区委组织部)



洞头县

四项举措深化社区党建工作

一是创建党员志愿队，健全社区服务网络。各社区根据党员志愿者的特长优势和服务能力，组建便民服务、夜间巡逻、文明劝导、政策宣传等若干志愿小分队，定期开展党员志愿者服务进社区活动。同时吸纳入党积极分子以及热心公益事业和社区建设的居民加入社区服务队伍。今年以来，已组织开展各类党员志愿者服务社区活动15次，参与党员3265人次。

二是推行党员户挂牌，发扬先锋模范作用。推行“党员户”挂牌试点活动，首期在城中和城南2个社区确定207个挂牌户。制定社区党员户守则，明确在文明创建、计生协

助、帮扶致富等方面模范要求。引导各社区党员对照守则内容，主动走在群众前列，自觉接受社会监督，充分发挥在树新风、求团结、谋发展、解难题等方面的示范带头作用。

三是聘请退休干部担任党支部副书记，增强社区组织力量。聘请具备领导工作经验、热心社区建设等条件的机关事业单位退休干部担任社区党支部副书记的工作。目前，银海和城中2个社区这项工作已经完成，社区基层组织力量进一步得到增强。

四是党员过政治生日，深化为民宗旨意识。为每位党员制作

“党员政治生日卡”，每年在其入党纪念日，将“政治生日卡”逐一发放到党员手中，传递党组织的问候和勉励。让党员们重温入党誓词，深化社区党员为民宗旨意识，激发参与社区建设热情。至今已发放“党员政治生日卡”485份。

(中共洞头县委组织部 林生祥)



文成县

农村党员带头倡导孝道文化

近年来，文成县在珊溪等乡镇积极开展“弘扬孝道文化，共建和谐社会”活动，基层党组织结合实际积极探索敬老养老机制，农村党员带头倡导孝道文化，逐步形成了敬老、爱老、助老的新风尚，在提高党员群众素质、化解社会矛盾、融洽人际关系、促进家庭和睦、构建和谐社会等方面起到了积极作用。如珊溪镇街

头村在镇党委、村党支部的支持帮助下，于1991年建立老人协会，现有会员450名，其中70岁以上的301位，80岁以上的126人；现有理事17名，其中党员11名。在协会党员的带领下，该村从1992年起就开展了评选“孝顺子孙”活动，共评出91位孝顺子孙。近年来，该村还不断推出系列孝道文化做法，增设了“孝顺媳妇”、“模

范丈夫”、“五好家庭”、“全家孝”以及“夕阳恋”等评选项目，每年开展逢十老人集体做寿活动。同时，该村通过远程教育网大力宣传教道文化，把“孝道文化”贯穿于党员干部的教育管理。党员干部纷纷带头示范，充分发扬革命老区党员的光荣传统。

(中共文成县委组织部)

近期干部任免

姓名	任 职	免 职
余梅生		市委统战部部长
陈作荣	温州市委常委、统战部长	
陈永光	市委副秘书长	市委办副主任
潘黄星	市委办副主任、室务会议成员	
李水旺	市纪委干部管理室主任（副县长级）	
陈励生	市纪委副调研员	市纪委效能监察投诉中心副主任
林云文	市纪委副调研员	市纪委案件审理室主任
林乃排	市委人才办主任（副县长级）	
邱小侠(女)	市委宣传部副部长、部务会议成员	龙湾区常委
潘忠强	市委政研室副主任、室务会议成员	
金 浩	市委党校调研员	市委党校副校长、校委会成员、行政学院副院长、讲师团团长
卓高柱		市人大常委会财经工委主任
林坚强		市人大常委会办公室主任
周兆昌	市人大常委会副秘书长、办公室主任	市人大常委会研究室主任
叶林竑	市人大常委会财经工委主任	市财政局党组副书记、纪检组长、调研员
王文胜	市人大常委会研究室主任	市人大常委会办公室副主任
王显初	市人大常委会办公室信访办公室主任（副县长级）	
杨高云	市政协文史资料委调研员	市政协常委、文史资料委主任
黄林华	政协委员工作委员会主任	
温晓虎	市政协办公室副调研员	
郑国惠		市发改委副主任、党委副书记、委员
王邦奎	市民宗局调研员	市民宗局副局长、党组副书记
郑宏国(女)	市民宗局副局长、党组成员	苍南县委常委
叶军毕	市民宗局副局长、党组成员	
沈 强	市公安局常务副局长	
李善敏	兼市公安局副局长、党委委员	
李维中	市公安局办公室主任（副县长级）	文成县委常委
陈玉平	市外经贸局调研员	市人大常委会财经工委副主任、调研员
陈汉云	市水利局党组成员、纪检组长	市纪委研究（法规）室主任
林 曙	市环保局党组成员、纪检组长	市科技局党委委员、纪检组长
杨星星(女)	市海洋与渔业局总工程师	
周建波	市海洋与渔业局党组成员、纪检组长	温州工业园区管委会副主任、党组成员
董金花(女)	市旅游局党组成员、纪检组长	
张小娥(女)	市法制办党组成员、纪检组长	
陈福宣	市信访局调研员	市政府驻北京联络处副主任兼市信访局副局长、党组成员
汪水祥	市委（市政府）信访局党组成员、纪检组长	
吴坚正	市人防办副主任、党组成员、民防局副局长	温瑞塘河整治工程指挥部（市河道建设管理办公室）副指挥（副主任）、党组成员
陈 劫	市打击走私与海防口岸办副主任、党组成员	



姓名	任 职	免 职
郑 滨		市公共资源交易中心主任
柯小敏	市公共资源交易管委会办公室副主任、党组成员、市公共资源交易中心主任	
陈 波	市机关事务管理局副局长、党组副书记（保留正县长级）	市人大常委会、市人大财经委副主任委员、市人大常委会财经工委副主任
李云中	市国内经合办党组成员、纪检组长	
林 彬	市政府驻北京联络处副主任、兼市委（市政府）信访局副局长、党组成员	温州体育运动学校副校长、党委委员
胡小琴(女)	市政府驻杭州办事处主任	
张国光	市政府驻杭州办事处副主任	
叶忠华		市总工会经审委主任
童裳显	市总工会经审委主任	
徐欣隆	市工商联副主席、党组成员	瓯海区副区长
赵文冕	市工商联副调研员	
金叶斌	温州生态园管委会党组书记、主任	永嘉县委常委
吴南友	浙江温州工业园区管理委员会副主任、党组成员	龙湾区政协副主席
张华义	市安居工程建设指挥部副指挥、党组成员	
林正明	市高速公路工程建设总指挥部调研员	
项云玮(女)	市移民安置办公室副主任、党组成员	温州广播电视大学（市工人业余大学）副校长、党委委员
刘玲玲(女)	温州广播电视大学（市工人业余大学）副校长、党委委员	文成县委常委、统战部长
蔡延马奔	市工业科学研究所副调研员	市工业科学研究所党委书记、副院长
周锦国	享受副县级干部待遇	
雷志芬	享受副县级干部待遇	
许大龙	享受副县级干部待遇	
王 丹(女)	鹿城区委常委	平阳县委常委
黄 敏	龙湾区委常委、副区长（挂职）	
徐琮琦	龙湾区委常委	
陈 栋	龙湾区政协副主席	
厉秀珍	瓯海区代区长、区委副书记	市政府副秘书长、市府办党组成员
任玉明		洞头县人大主任
胡剑谨(女)	洞头县人大主任	瓯海区委副书记
郑 杰	平阳县委常委	
林晓峰	苍南县委副书记	苍南县委副书记
邱华萍(女)	苍南县委常委、副县长（常务）	
林万乐	苍南县委常委	共青团温州市委副书记、党组成员
章寿禹	文成县委常委	
伍建利	文成县委常委	
林乐融	文成县人大副主任	文成县政协副主席
刘建华	文成县政协副主席	
吴松海	泰顺县副县长	