



贴紧中心 服务基层
拓宽视野 追求纵深
双月刊·本期2月出版
2008年第1期(总第226期)
主办
中共温州市委组织部

编辑出版
《温州党建》杂志社

编委会主任 / 鞠建林
编委会副主任 / 白一舟 余薛民 陈进达
沈伟 杜建平 王益琪
滕荣权

社长 / 杜建平
副主编 / 赵晓奔 王锦錠
编辑 / 周文彬 刘志惠

地址: 温州市行政管理中心
邮编: 325009
电话: 0577-88969039 88969091
传真: 0577-88969092
http://www.wzdj.gov.cn
E-mail: zjwzdj@163.com
印刷: 浙江南方印业有限公司
发行: 温州市邮政局中区委
监督电话: 88812859 88969039
准印证: 浙内准字第 C004 号

摄影宣传:

封面: 瓯海区五凤垟(陈建源/摄)
封二: 平阳县昆阳镇仙坛社区党委
封三: 鹿城区水心街道菱藕社区党委
封底: 谢庆华近期研究成果

本刊采用了有关出版物的图文资料, 敬请作者
与本刊联系, 并领取稿酬。

本刊要讯

③ 市委书记、市长邵占维到我部调研指导工作

学习十七大

- ④ 张纯芳 / 实施四大工程 打造和谐文化
- ⑦ 刘晓君 / 以人为本 改善民生
- ⑩ 李强 / 以科学发展观为指导 做好扶贫开发工作

部长论坛

- ⑫ 李震 / 构建换届调整后街道乡镇领导班子运行新机制
- ⑭ 项有国 / 优化创新制度机制 扎实推进组织工作
- ⑮ 徐国信 / 试行区党代会常任制 落实党员主体地位
- ⑯ 张亨利 / 贯彻落实科学发展观 扎实推进今年组织工作
- ⑰ 黄波 / 大力推进党内民主 充分发挥党代表作用

新年展望

- ⑲ 中共温州市委组织部办公室 / 改革创新 强化服务 开创组织工作新局面
- ⑳ 中共鹿城区委组织部 / 鹿城区以创新有为精神积极谋划 2008 年工作
- ㉑ 中共瑞安市委组织部 / 突出四个方面工作 推进组织工作创新

村级换届

- ㉒ 中共温州市委组织部组织处 / 扎实有序开展村级组织换届选举试点工作
- ㉓ 中共瑞安市委组织部 / 瑞安市村级组织换届选举平稳有序推进



市委书记、市长邵占维到我部调研指导工作

- ②8 中共永嘉县委组织部 / 引入五色预警机制 推行五级责任落实
- ②9 中共洞头县委组织部 / 洞头县以三个“优化”确保村级组织换届工作平稳实施

创建“活力和谐企业”

- ③0 林律 / 摆正位置 诚心服务
- ③2 张孚安 / 有为才有位

组织建设

- ③4 中共文成县委组织部 / 探索推行基层党组织书记两级双向述职评议制度
- ③5 中共泰顺县委组织部 / 围绕五大目标全面推进村级组织的规范化建设

远程教育

- ③7 陈旭光 / 回顾思考两年来的现代远程教育工作

实践与探索

- ③9 黄万华 / 流动群体党建工作的探索与思考
- ④4 陈友海 / 坚守为人做官的准则

人生驿站

- ④6 马德 / 简单与复杂

干部任免

- ④6 近期干部任免



我如何当好非公企业党建指导员



部长论坛



改革创新，强化服务，开创组织工作新局面



全市村级换届选举工作顺利铺开



流动群体党建工作的探索与思考



市委书记、市长邵占维到我部调研指导工作

2月27日，市委书记、市长邵占维和市委副书记赵一德到我部调查研究、指导工作。邵书记在调研会上强调，要坚持以党的十七大精神为指导，结合温州实际，以务实的态度扎实推进组织工作，为实现我市经济社会又好又快发展提供坚强的组织保证。市委常委、组织部长鞠建林和部领导班子成员参加调研汇报。

在调研会上，鞠建林部长汇报了市委组织部基本情况、组织工作开展情况以及今后工作思路。在听取汇报后，邵占维书记对近年来市委组织部的各项工作给予了充分肯定。邵占维说，市委组织部围绕市委工作大局，做了大量卓有成效的工作，干部工作、组织工作和人才工作以及自身建设都有新的起色，特别是先进性教育活动、换届工作和非公有制企业党建工作成效显著，有些工作走在全省前列，乃至在全国都有一定的影响力。今后的工



作，要以党的十七大精神为指导，认真贯彻落实好全国组织工作会议和即将召开的全省组织工作会议精神，紧紧围绕推动科学发展、促进社会和谐这一中心任务，扎实做好各项工作，为全市经济社会发展提供坚强的组织保证和人才支持。

邵占维指出，组织工作必须坚持实事求是。实事求是是我们党最根本的思想路线和工作作风。坚持实事求是，一是要在搞好结合上下功夫，中央和省委的重大决策部署要结合温州实际加以贯彻落实，要把学习贯彻上级精神的落脚点，放在推动温州经济社会又好又快发展上。二是要发扬求真务实的工作作风，要在全市各级干部队伍营造浓厚的求真务实氛围。组织部门性质特殊，任务繁重，决定了组工干部更要讲求实事求是的工作态度。

邵占维要求，组织

工作必须着力解决实际问题。组织工作涉及基层组织建设、干部队伍建设、人才队伍建设等多个方面，量大面广，工作中会遇到许多具体问题，而且很多问题是共性的。解决这些共性问题，我们不仅要抓典型、抓试点，更重要的是通过点上摸索经验，以点带面，推动面上问题的解决。

邵占维强调，组织工作必须注重实效实绩。要真正把科学发展观落实到选人用人上，在评价干部的实绩时，不是看干部说得如何，而是看干部做得怎么样。科学发展就是要求今天的发展不影响今后的发展，但我们现在影响今后发展的事情还很多，所以我们各级干部不要去干影响今后发展的事。对于一些历史遗留问题，我们各级干部要想方设法去解决，要做到“新官理旧事”，这也是“官德”的问题。要树立起凭实绩用人的导向，必须重视使用一大批敢于碰硬、团结干事的领导干部。在引进、使用、培养人才方面，要有一种强烈的责任意识，为我市优势产业提升服务，为推进我市民营经济发展提供人才支持。

赵一德副书记在讲话中强调，今后的组织工作，要注重加强基层基础，真正解决村级组织换届中的一些难点问题；要大力推进干部交流，激发干部队伍活力；要进一步深化和拓展非公有制企业党建等创新性工作，不断提升组织工作整体水平。

(中共温州市委组织部办公室供稿)



实施四大工程 打造和谐文化

□ 中共瓯海区委常委、宣传部长 张纯芳

建设和谐文化是贯彻落实党的十七大精神的一个重要举措，是宣传思想战线服务社会主义和谐社会建设的重要职责。要深刻认识建设和谐文化的重大意义，以科学发展观为统领，以建设社会主义核心价值观体系为根本，以促进人的全面发展为核心，大力实施和谐精神弘扬工程、和谐创建推进工程、和谐文化建设工程、和谐氛围营造工程，努力提高广大干部群众的思想道德素质、科学文化素质和健康素质，不断提升城乡整体文明程度，为打造“一城四区”，构建和谐瓯海提供强大的精神动力和良好的社会环境。

一、实施和谐精神弘扬工程

一是大力开展和推进理论武装工作。结合党的十七大主题教育活动，以“高举旗帜，创新跨越”为主题，通过开展“个十百千万”学习教育活动、“十七大精神进万家，全民共哺和谐花”群众性文化教育活动、“十七大精神在我心中”主题系列知识竞答活动，不断宣传贯彻落实党的十七大精神，不断增强贯彻和执行党的十七大精神自觉性和坚定性；继续推进理论中心组夜学制度，严格理论中心组学习通报制度，认真开展区委理论中心组、基层党员干部及农村党员群众等三个层面的学习教育活动，不断推进理

论学习的日常化、制度化和正规化；进一步强化基层党校建设，加强对党员干部的理论教育，不断提高基层党员的思想理论水平。

二是大力倡导和实践社会主义荣辱观。在机关干部、企业职工、社区群众、未成年人等不同群体中深入组织开展“知荣辱、树新风”主题宣传教育实践活动，进一步引导广大干部群众践行公民道德基本规范，树立和践行社会主义荣辱观；不断完善志愿服务机制，健全志愿服务组织，发展法人志愿者和志愿合作伙伴，广泛组织开展社区志愿服务和谐行动、“参与志愿服务、共创和谐瓯海”主题活动和保护母亲河、慈善一日捐等志愿服务活动 and 公益活动，大力弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿者精神，营造和衷共济、荣辱与共的社会氛围。

三是大力培育

和弘扬爱国爱乡的民族精神。围绕建军节、国庆节及迎接北京奥运会等重要节日和重大活动，组织开展“创建和谐新瓯海”主题教育活动；组织青少年开展“与祖国共奋进、和瓯海同发展”、“民族精神代代传”等主题实践活动；加强爱国主义教育基地建设、管理和使用，进一步落实爱国主义教育基地向未成年人免费开放的措施，组织开展爱国主义教育周活动；积极推进红色旅游，深入开展“红色文化长廊”创建活动，进一步激发爱国爱乡的民族精神。

四是大力挖掘和提炼新时期“瓯海精神”。对瓯海经济社会事业发展进行总结和重新审视，努力探究瓯海独特的文化基因和人文精神，组织开展新时期“瓯海精神”大讨论，总结形成新时期“瓯海精神”；举办纸山文化节、城市雕塑节，设计简捷明快的公益广告和宣传标语，创作群众喜闻乐见的文艺作品，



广泛宣传“瓯海精神”；深入开展“科技创新发展计划”、“巾帼建功”行动、青工技能振兴计划等建功立业活动，积极培育企业精神、学校精神、行业精神，使“瓯海精神”在各行各业具体化，使广大市民群众用实际行动自觉弘扬实践“瓯海精神”。

二、实施和谐创建推进工程

一是深化“三沿”整治，深入推进文明城市创建活动。进一步理顺和完善文明城市创建工作机制，努力巩固创建成果，拓展创建空间，提高创建水平；继续深入开展“三沿”整治工作，围绕“绿色三沿、整洁三沿、有序三沿”目标，拆、清、整、改、建、管多策并举，通过“六大”专项整治，实现“三沿”环境的有效改观；重点突出“五村六路两河”及三个市场、三个重点部位的整治工作，通过开展清理垃圾死角、修饰外墙立面等工作，不断加强环卫设施等基础设施建设，让老百姓在整治中得实惠，典型示范，推动整个“三沿”整治工作向纵深发展。

二是立足社区服务，深入推进文明社区创建活动。继续深化星级文明社区创建活动，进一步完善社区的软硬设施建设和社区管理，加大市一星级文明社区的创建力度，通过开展各类精品社区创建活动，不断树立社区品牌；切实抓好“家庭一楼道一小区一社区”的文明社区主体链创建活动，深化科教、文体、法律、卫生“四进社区”活动，大力发展社区家庭文化、楼道文化、物业文化，着力建设“管理有序、服务完善、环境优美、文明祥和”的人文和谐社区；以特殊群体的社会救助和福利服务为重点，建立面向所有对象、覆盖不同层次、满足各类需求的社区服务，不断提



高社区服务能力。

三是创新工作机制，深入推进和谐村镇创建活动。突出“村容整洁、乡风文明”两个重点，大力开展“和谐村居”创建活动，按照“逐年评选，逐级提升，稳步推进”的要求，通过开展清洁村、生态村、文明村、和谐村等各类评选活动，培育树立一批村落文化繁荣、乡风文明淳朴、庭院整洁优美、村庄环境和谐、管理服务完善的文明村创建典型；加快文明乡镇创建步伐，发挥以镇带村的主导作用，进一步加大文明街道、“双百结对”的创建力度，整体提高农村文明程度。

四是突出“软硬兼施”，深入推进农村环境清洁行动。继续深入开展农村环境清洁行动，积极探索新农村建设投入机制，不断加大农村基础设施建设；开展新农村建设成果展、环境清洁行动宣传周及各类志愿者行动、体验教育等活动，提高广大群众的环境卫生意识，大力营造全民参与、环境卫生人人有责的浓重舆论氛围；不断探索和尝试环境清洁行动各项长效机制建设，建立、健全分片承包机制、保洁机

制、监管考核机制，建立村民公约等制度，为农村环境清洁行动提供制度保障。

三、实施和谐文化建设工程

一是树品牌创精品挖内涵，不断扩大品牌影响力。牢固树立品牌意识，继续打造“共同的家园”系列文化活动品牌，不断丰富内涵、突出主题，发挥辐射带动作用，推动各类基层文化大发展、大繁荣；强化精品意识，实施精品规划，进一步加大对各类文化精品创作的扶持和鼓励，特别要加大“瓯海韵律三部曲”创作工作和《瓯海文化丛书》出版发行工作，不断推进文化精品创作工作；坚持挖掘理念，充分挖掘以四连碓作坊——黄坑村和水碓坑村古村落——瞿溪老街为核心的纸山文化内涵，出版史料书籍，制作纸山文化画册，树立纸山文化品牌，并不断扩大其外延，包容涵盖塘河文化、大罗山文化、周岙挑灯、瞿溪二月初一、杨梅节等民间文化、民俗文化等各种元素，打响瓯海的文化品牌。



二是送文化搭平台建队伍，着力提高文化服务力。深入开展送文化下乡活动，通过开展“共同的家园，服务新农村”系列文艺巡演活动、举办以“种”文化为主要内容的乡村文化艺术节等一系列“三下乡”活动，不断丰富基层文化，推进基层文化的健康和谐发展；发挥引导和扶持作用，积极牵头组建各类社团、协会，通过成立我市首个农民文艺社——泉川艺社，组建瓯海区曲艺协会、扶持各类腰鼓队、舞蹈队等等，为文艺积极分子和活跃分子搭建平台，提供载体，促进群体文化的活跃发展；坚持“在活动中发现人才、在活动中培养人才”的工作方针，不断加大对文艺人才的挖掘和培养力度，通过开展各类业务学习、培训、交流，促进人才队伍的蓬勃发展和提升，为我区的文化事业发展提供了良好的人才保障，不断提升文化服务力，积极丰富广大人民群众的文化生活。

三是抓规划建网点强基础，切实提升阵地辐射力。以新城区建设为契机，加大“一场三馆一中心”（一场即文化广场；三馆即文化馆、图书馆、文博馆；一中心即文体活动中心）的规划建设，为我区新一轮的文化阵地建设奠定坚实基础；结合新农村建设，不断完善乡镇文化中心、村级文化站，逐步形成了覆盖全社会的比较完备的公共文化

服务体系；深入推进文化体制改革，扎实开展“八大工程”建设，着重突出东海明珠工程、金海岸文化网工程的创建，制定并落实《瓯海区提高公共文化服务体系实施办法》，抓好文化创意园项目的建设落地工作，不断强化文化阵地的辐射作用，推动我区各类文化事业蓬勃发展。

四是实施和谐氛围营造工程

一是深化学习，注重长效机制建设。进一步深化学习型社会创建活动，分别在机关、企业、村镇、家庭、社区等五条线积极开展“读一本好书、看一部好片、做一件好事、荐一条好策、树立一批好典型”的“五个好”活动、“四点半课堂”活动及百村农民读书活动等各类学习活动，深入实施“重文明、美德立家”工程，积极倡导新的学习理念，营造全社会共同学习的良好氛围；深化学习型家庭、学习型社区、学习型村居、学习型企业等各类学习型组织创建活动，大力开展“学习型干部”、“学习型职工”、“学习型领导”等各类“学习之星”评选活动，营造“爱学习，求发展”的浓厚氛围，着力以生动典型事迹鼓舞斗志，有效推进学习型社会创建工作深入开展；健全和完善各类学习机制，建立各类定期学习制度，激励考核制度，

深入树立终身学习、自主创新的理念，努力形成人人、时时、处处学习的良好风气和勇于创新、乐于创新、善于创新的浓厚氛围，为学习型社会创建提

供了机制保障。

二是树立典型，强化模范带动作用。在继续开展“农村道德模范”评选的基础上，大力开展“十大感动人物”、社区道德模范、见义勇为人物、慈善家等评选活动，打造树立道德典型，营造“爱岗敬业、乐于助人”的良好社会氛围，有效推进和谐社会建设；积极开展“经济风云人物”、“科技创新能手”、“优秀创业青年”等各类评选活动，树立实干创新的良好典型激发人们积极向上的动力，激发城市的创新活力，从而凝聚社会民心，提升社会文化精神；全面开展巾帼文明示范岗、青工技能大赛、青年专业技术人才评选、拔尖人才评选等活动，不断树立各类行业先进典型，营造全社会学习典型、争作典型的良好氛围，形成争先创优、和谐奋进的良好社会风气。

三是丰富载体，突出和谐氛围营造。积极整合资源，全面推进区域合作，通过开展区校合作、山海协作等形式，促进高校和地方、不同区域之间的资源共享、文体联动、文明共建，促进我区文化事业的发展；深入开展各类帮扶结对工作，继续开展“三联三促”、“双拥结对”、“我园大学梦”、“一助一”结对助学等活动，不断扩大受助贫困人员范围，建立结对帮扶长效机制，努力形成一种人人关心、人人参与的良好局面，为关心、关注社会弱势群体营造良好的社会舆论氛围；丰富各类主题宣传活动，积极开展以“活力和谐企业”创建为主题的感恩文化教育活动，深入开展以新农村建设为主题的文明行为习惯实践活动，继续开展金瓯旅游文化节、五五普法教育、安全生产月等主题宣传活动，坚持正确导向，有效引导社会舆论，努力营造良好的和谐文化氛围。





以人为本 改善民生

□ 刘晓君

党的十七大报告对社会建设提出了明确要求，从优先发展教育，建设人力资源强国；实施扩大就业的发展战略，促进以创业带动就业；深化收入分配制度改革，增加城乡居民收入；加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民的基本生活；建立基本卫生医疗制度，提高全民健康；完善社会管理，维护社会安定团结等六个方面作了部署。

一、落实“五个有”的社会发展目标，不断改善民生

十七大报告提出了社会发展的“五个有”目标，一是“学有所教”，具体解决上学难、上学贵的问题；二是“劳有所得”，具体解决劳动者工资的问题；三是“病有所医”，具体解决看病难、看病贵的问题；四是“老有所养”，具体解决现在老年人养老的问题；五是“住有所居”，具体解决住房难、住房贵的问题。落实“五个有”目标，社会建设的重点是改善民生。

1、教育问题是民生之基。十七大提出要优先发展教育，建设人力资源强国。教育是民族振兴的基础，教育公平是社会公平的重要基础。要实现社会公平、机会公平，首先要在教育的起点上、人生的起点上做到公平。那就要促进义务教育

均衡发展。将来义务教育不要分重点学校、非重点学校，优秀师资要定期轮换，要促进均衡发展。要坚持以人为本，德育为先，提高学生的综合素质。要更新教育观念，改革教育内容方式，改革考试招生制度，着力提高学生的实践能力、创新能力、创业能力。要大力发展职业教育，帮助学生掌握一门技能。现在的“技工荒”充分显示了这一问题的严峻性。据调查显示，温州2006年1月至2007年3月车工、电工、文员等12个用工量较大的技术工种供求比仅为30%左右。而温州最近几年每年高校毕业生约3万人，其中50%未能就业，管理人才过剩而技能人才短缺是重要原因之一。

2、就业问题是民生之本。十七大报告提出要实施扩大就业的发展战略，促进以创业带动就业。要坚持实施积极的就业政策，坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，多渠道扩大就业。就温州而言，温州民营经济发达，是全国十大农民工流入地之一，现有各类企业和个体工商户49万家，每千人中的个体工商户数量为56户，长期以来形成了“不找市长找市场”的就业机制。扩大就业，必须在继续坚持市场导向的就业机制的同时，强化政府在扩大就业、控制失业、健全工作机制和保障投

入方面的责任。要完善就业再就业政策，落实并完善小额贷款、社保补贴、促进创业政策，充分发挥温州创业气氛浓、创业意识强的优势，搭建创业平台，努力构建以项目开发、开业指导、创业培训、小额贷款、税费减免和商铺租金补贴等项措施紧密结合的一站式创业服务工作平台，使自主创业成为我市今后一个时期就业的新增长点。要重点解决困难群众的就业问题，通过政府购买公益岗位、开展创建充分就业社区活动、对农村低保家庭进行重点帮扶等，建立健全面向所有困难群众的就业援助制度，探索建立“零就业家庭”动态管理、动态消除长效机制。要加强就业培训，提高劳动者就业创业能力，强化外来务工人员 and 农村进城劳动力技能培训。要统一规范劳动力市场，整合劳动力市场资源，加快建立健全公共就业服务体系。要规范和协调劳动关系，认真实施《就业促进法》和《劳动合同法》，深化和馨行动，确保劳动者的合法权益。

3、医保问题是民生之需。十七大报告提出要建立基本卫生医疗制





度，提高全民健康。目前，基本卫生制度存在的主要问题：一是公立医院公益性淡化，二是药品流通秩序混乱，三是医疗保险覆盖面窄。报告提出了医疗卫生改革的框架，包括建立四个体系：即覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系。而改革的方向就是要坚持公共医疗卫生的公益性，在加大政府投入的同时，鼓励社会资金进入。要坚持“三个原则，四个分开”。“三项原则”是预防为主、以农村为重点、实行中西医并重原则；“四个分开”具体是要实行政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开。重点要加强农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务体系建设。要深化公立医院改革，将来有一部分公立医院可由社会入股，改为经营性医院。建立大医院和社区卫生组织双向转诊的制度。社区的病号解决不了，向大医院转诊；大医院接受手术的病号在康复阶段再转到社区来，接受社区医生的看护。要建立国家药物制度，保证群众基本用药。比如说确定若干种基本药物，规定它的价格，定点生产，保证基本用药的价格稳定。通过这些改革和措施为群众提供安

全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。

4、社保问题是民生之依。十七大报告提出要加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民的基本生活。社会保障是社会的安全，完善社会保障体系将成为今后一个时期发展公共服务的重点。社会保障体系的总体框架，就是以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以养老保险、基本医疗保险、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快建立完善社会保障体系。

温州自1991年实施社会保险制度改革以来，在社会保障体系建设方面做了大量的工作，也取得了一定的成效。目前全市参养老保险137.5万人、医疗保险75.7万人，享受低保12.5万人。下一步着重完善制度，把社会保障覆盖面进一步从城镇向农村、从城镇职工向农民工拓展。在养老保险制度建设方面，重点要促进机关、企业、事业单位养老保险制度的改革，采取多种形式充实养老基金。要加快完善企业职工基本养老保险制度，扩大覆盖面，做实个人账户，研究出台城镇老年居民养老保险办法、农民工低标准养老保险办法，探索建立

新型农村养老保险制度，全面推进被征地农民生活保障工作。在医疗保障制度建设方面，着重要在继续完善城镇职工基本医疗保险制度、全面推进城镇居民基本医疗保险的同时，推行农民工医疗保险、企业职工门诊医疗统筹、未成年人医疗保险制度，实现医保政策的全覆盖，并完善医疗费用结算办法，强化医保定点医疗机构管理。在最低生活保障制度方面，要逐步提高保障水平，解决好城镇低收入家庭的住房问题，健全廉租住房制度，稳定城市住房价格。温州市区已于2000年出台实施廉租住房管理办法，当前着重结合实际进一步完善制度，包括经济适用房和廉租房享受条件和享受标准，以及退出机制等。

二、深化收入分配制度改革， 切实增加城乡居民收入

分配问题是民生之源。十七大报告提出要深化收入分配制度改革，增加城乡居民收入。合理的收入分配制度是社会公平的重要体现。

从宏观讲，十七大报告提出初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，提高居民收入在国民收入分配、劳动报酬在初次分配中的比重，加大调节力度，努力实现2020年中等收入者占多数。以往中央的文件里提出的都是初次分配注重效率，再分配注重公平。这一次提出初次分配和再分配都要处理好效率公平，这就使分配的调节功能前移，通过打破经营者垄断，创造公平机会等，使各类生产要素在参与分配中都能够获得与其贡献相一致的、合理的收益；再分配更加注重公平，主要是用税收手段对收入分配进行调节，降低中低收入者的税收负担，实行有利于资源节约的税





收政策。比如前一段降低了居民银行存款利息税的税率，这就有利于增加中低收入者的收入。因为有钱人不存款，都用于投资了，银行存款大部分是普通居民，所以降低利息税有利于增加中低收入者的收入。另外，开征燃油税，适当时机开征物业税，这也有利于节约能源和土地资源。同时，要增加财政的公共服务，扩大转移支付，从长远来

看，要着手研究如何从间接税为主向直接税为主的过渡，这有利于增强企业的竞争力，但是这需实行收入的透明化和实行货币的电子化为前提。提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，这符合目前我们收入结构调整的要求。要建立工资正常增长机制，要千方百计增加农民的收入，要建立健全工资集体协商制度、国家公布行业人均成本信息和工资指导线的制度。

具体到温州而言，着重要建立健全三项制度。一是健全工资集体协商制度。针对目前存在的企业工会组织不得力，谈判协商机制不健全；劳动者自我保障意识不浓，企业与劳动者集体协商观念不强；集体协商签订合同内容空洞，流于形式等问题，要加快企业工会组织建设，加大宣传力度，发挥政府行政干预引导，在企业评先评优等活动中实施一票否决制，切实提高劳动合同签订率，努力做到应签尽签。二要完善最低工资制度。我市自1994年实施最低工资制度以来，已经9次调整最低工资，大多数企业能执行最低工资，但也存在一些企业不能及时调整最低工资水平和标准工作时间内执行最低工资制度有差距等问题，因此要加大劳动监察执法力度，逐步提高最低工资标准，切实提高低收入者收入。三要



建立工资保障制度。在建筑施工等特殊行业、租用厂房经营企业全面推广工资支付保证金制度。同时加强劳动监察和劳动争议仲裁工作，及时查处欠薪行为，按照“快立、快办、快结”原则高效处理劳动争议案件，切实保障劳动者合法权益。

三、完善社会管理，维护社会安定团结

稳定问题是民生之盾。十七大报告提出要完善社会管理，维护社会安定团结，这是构建社会主义和谐社会的重要任务。当前，我国社会还存在着一些不稳定的因素，主要表现在：一是重大群体事件频发。2002年重大事件1万多起，而到2006年就达到7万多起；二是非直接利益者卷入，现在有一部分人有“受害者心态”；三是经济问题政治化，如山西黑砖窑事件；四是境外势力涉足；五是宗教、民族问题相互交叉等。温州总体情况较好，但也存在一些不稳定因素。

因此，要完善社会管理，重点要做好以下几个方面：一是在管理体制方面，要健全党委领导、政府负责、社会协调、群众参与的社会管理格局，健全基层社会管理体制。要坚持党委领导，进一步转变政府职能，加快建设服务型政府，推进社区建设，健全社会组织，推

动建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络。二是在管理机制方面，要建立健全科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制和突发事件应急管理机制。

要完善信访制度，健全党和政府主导的维护群众权益机制。要形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制，提高有效应对各种风险的能力。三是在管理方式方面，要在服务中实施管理，在管理中实施服务，最大限度激发社会创造活力，最大限度增加和谐因素，最大限度减少不和谐因素。要建立健全社会发展评估体系，关注社会弱势群体，加强流动人口管理。要坚持安全发展，强化安全生产的管理和监督。要健全社会治安防控体系，加强社会治安综合治理，深入开展平安创建活动。要完善国家安全战略，健全国家安全体制。

总之，党的十七大从六个方面提出了民生问题，与科学发展观的核心“以人为本”是一脉相承的。这次报告还提出了“统筹个人利益和集体利益，局部利益和整体利益，当前利益和长远利益”，强调不能忽视“个人利益”、“局部利益”、“当前利益”，也突出了民生问题，充分体现了中国共产党“全心全意为人民服务”这个宗旨，将有利于全社会形成和谐社会人人有责，和谐社会人人共建的生动局面。

（作者系市劳动和社会保障局人教处处长，本文是作者最近参加由市委组织部组织的市直单位中层干部十七大精神学习交流发言材料）



党的十七大报告高屋建瓴、总揽全局，博大精深、气势恢宏，内涵丰富、思想深刻，具有很强的政治性、思想性、战略性和指导性，是一个鼓舞人心、振奋党心、凝聚民心的好报告。

作为一名基层党员干部，特别是作为一名长期从事农村扶贫工作的党员干部，我更为关心的是党的十七大报告中关于对扶贫开发工作的论述。胡锦涛总书记在十七大报告中多次提到了扶贫，如在回顾过去五年的工作时，指出“贫困人口基本生活得到保障”；在讲到改革开放的伟大历史进程时，指出“人民生活从温饱不足发展到总体小康，农村贫困人口从两亿五千多万减少到两千多万”；在谈到深入贯彻落实科学发展观时，指出“收入分配差距拉大趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量”；在阐述实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求时，指出“合理有序的收入分配格局基本形成，中等收入者占多数，绝对贫困现象基本消除”；在讲到促进国民经济又好又快发展时，要求“提高扶贫开发水平”，“加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度”；在论述加快推进以改善民生为重点的社会建设时，强调“扶持贫困地区、民族地区教育”，“着力提高低收入者收入，逐步提高扶贫标准”。所有这些论述为我们进一步做好扶贫开发工作指明了方向，具有很强的针对性和指导性。

当前，欠发达地区扶贫开发的主要任务，就是要全面学习领会党的十七大精神，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，更加自觉地走科学发展道路，切实把科学发展观贯彻落实到扶贫开发工作中，开创扶贫工作新局面。其中，十七大报告中提出的“绝对贫困现象基本消除”的目标和“一个加大、两个提高”的工作要求（即加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展的扶持力度和提高扶贫开发水平、提高扶贫标准），是我们做好新时期扶贫开发工作的重要指导方针，我们要按照十七大的部署和要求，认真贯彻，抓好

以科学发展观为指导 做好扶贫开发工作

□ 李强

落实。

结合温州扶贫工作实际，欠发达地区要按照十七大精神要求，深刻领会科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，坚持共同跨越，在更高要求上实施富民工程，以确保今后五年欠发达地区能够实现全面小康奠定坚实的发展基础。

一、把发展作为扶贫开发的第一要务，加快转变欠发达地区经济发展方式，坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加快农村基础设施建设，健全农村市场和农业服务体系。

“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重”，这是党的十七大报告提出的明确要求。截止到去年，全市139个欠发达乡镇农村人均纯收入为4029元，比上年增长18.5%，比全市农民收入增长水平高8.3个百分点，已有116个欠发达乡镇农村人均纯收入超过全国平均水平（3587元），占欠发达乡镇总数的83.5%。但是，农民总体收入水平仍然较低，农民收入长期处于低水平。去年139个欠发达乡镇农民人均纯收入仅达到全市1999年的农民收入水平，仅为2006年全市农民收入水平（7543元）的53.4%，仅为全市城市居民平均可支配收入（21716元）的18.6%，农村贫富差距、城乡差距十分明显。全市欠发达地区要按照党的十七大报告要求，“提高扶贫开发水平”，坚持围绕实现“第三次跨越”，以奔小康为目标，以富民为核心，以又好又快发展为主题，以创新发展为动力，以深入实施“139富民攻坚计划”为载体，克难攻坚，巩固提升，努力促进欠发达地区共同跨越。

二、把以人为本作为扶贫开发的核心，尊重贫困农民在扶贫开发工作的主体地位，引导和帮助贫困地区广大群众参与扶贫开发，进一步增强贫困人口脱贫致富能力。

党的十七大报告要求：“以促进农民增收为核心，发展乡镇企业，壮大县域经济，多渠道转移农民就业。”截止到



去年,全市欠发达乡镇年人均纯收入低于1200元的低收入户、人口所占比重分别为4.09%和2.80%,低收入户和人口已从2003年的6.2万户18.6万人,持续下降到1.52万户3.61万人。但是,全市139个欠发达乡镇中,去年农民人均纯收入低于欠发达乡镇平均水平的家庭占63.1%,反映出大多数人口的收入水平仍处于平均数以下,其中低于2500元的还有23.65万户80余万人。全市欠发达地区要按照党的十七大报告要求,“着力提高低收入者收入,逐步提高扶贫标准”,要加强扶贫项目开发,把高度分散的、差异明显的贫困农户联合起来,实现技术、产品、标准、管理、销售、品牌的统一,努力帮助农民实现开发致富;要加速推进城镇化,多层次提高城镇化水平,增强城镇对农村人口的吸纳能力,努力帮助农民实现转移致富;要高度重视新农村建设,不断改善农村生产生活条件,逐步提高农民综合素质,实现农村繁荣。

三、把全面协调可持续作为扶贫开发的基本要求,全面推进欠发达地区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,增强发展的协调性,实现资源、人口和环境的良性

循环。

党的十七大报告明确指出,“缩小区域发展差距,必须注重实现基本公共服务均等化,引导生产要素跨区域合理流动”。近年来,全市欠发达地区康庄工程、农村安全饮用水工程建设进展顺利,贫困家庭子女九年义务教育和高中段教育基本实现免费入学,新型农村合作医疗和最低生活保障体系逐步健全,生态补偿机制进一步实施,各项社会事业发展较为迅速。但是,欠发达地区的区位优势非常明显,经济、社会等各方面发展均大大落后于发达地区,严重制约了欠发达地区的可持续发展。温州作为全省区域发展不协调问题最突出的地方之一,必须全力推进欠发达地区跨越式发展,着力在区域协调发展的天平上加重欠发达地区的实力砝码。全市欠发达地区要深入贯彻落实十七大精神,坚持科学发展,使欠发达地区教育、文化、卫生等各项事业和公共服务体系建设不断推进,基础设施建设与经济社会发展要求基本适应,农民行路难、看病难、读书难、保障难等问题基本得到解决,居住、交通、生活环境等方面条件有较大改善,生态环境进

一步得到优化,社会文明程度得到提高,农村民主政治建设得到加强,整体上形成文明健康、和谐稳定、创业进取的良好氛围。

四、把统筹兼顾作为扶贫开发的根本方法,统筹欠发达地区城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展。

加快欠发达地区发展,是在统筹基础上的全面协调可持续发展。要注重先发地区与后发地区的协调发展,促进市场相通、体制相融、资源共享、人才互通和产业互补。要注重加快推进新型城市化,发挥中心城市的集聚和辐射功能,走以城带乡、以工促农、城乡一体的发展路子,让欠发达地区群众共建共享城市化成果。对于欠发达地区发展来说,扶贫开发工作更为重要的是要积极探索运用城乡统筹的方法进行创新和提高的有效途径。统筹城乡发展,就必须正确认识和处理好城市发展与新农村建设、经济要素向城市快速集中与改善贫困地区农村发展条件、金融资本的高度工商化与农业农村投入严重不足等重大关系。十七大报告在部署加快推进以改善民生为重点的社会建设任务时,特别强调了“促进以创业带动就业”,“全面支持自主创业、自谋职业的政策”。这种制度性的要求,同样适用于扶贫开发工作。在统筹城乡发展中提倡“创业扶贫”,既是扶贫开发工作以往方式的延伸,又是新形势下的创新,是一条值得认真探讨和实践的扶贫开发新举措。全市欠发达地区要以十七大精神为指引,认真贯彻落实省第十二次党代会提出的“创业富民、创新强省”发展战略,打破“就扶贫抓扶贫”的传统思维方式,以创业扶贫推动欠发达地区农村经济全面发展。

(作者系市农办扶贫开发处副处长,本文是作者最近参加由市委组织部组织的市直单位中层干部十七大精神学习交流发言材料)



构建换届调整后街道乡镇领导班子运行新机制

□ 中共鹿城区常委、组织部长 李震

2006年下半年以来,根据中央和省市委关于做好乡镇换届工作的部署和要求,针对乡镇街道层面副书记配备减少的现实背景,鹿城区以街道乡镇领导班子换届调整为契机,以“提高执政效率、扩大党内民主、实行有效监督”为总体目标,着力构建街道乡镇领导班子换届调整后新的工作机制和运行方式。

从全区街道乡镇换届调整后班子运行情况看,取得了较明显成效。一是注重减少管理层级,街道乡镇领导班子的责任意识进一步增强。全区21个街道乡镇配备原有副书记64名,换届调整后减少了副书

记职数24名,各街道乡镇只配备一名专职副书记。管理层级由换届前的书记、副书记、党(工)委委员三个层次转变为书记、副书记或党(工)委委员二个层次,实行了党(工)委委员负责制。二是注重规范工作程序,重大决策进一步民主。重大决策形成了比较完善的党委会和党政联席会议议事制度,充分发挥了会议决策的核心作用,决策的质量和水平有了提高,决策形式进一步民主。三是注重干部的德才兼备,领导班子的结构进一步优化。换届后领导班子平均年龄仅为40.2岁,比换届前下降了3岁,班子成

员大学以上学历从50%提高到54.3%,大专以上学历从36.6%提高到40.2%。四是注重一线干部的提拔使用,街道乡镇干部安心基层干事业的良好工作导向进一步形成。这次街道乡镇换届调整中,共提任了70名科级领导干部,其中直接从街道乡镇干部中提任了41名领导干部。根据问卷调查的结果,街道乡镇干部对新的班子总体情况评价,好的占48.97%,较好的占41.38%,一般的占8.97%,差的占0.68%。

实行新的运行机制,可以说是在总结和探索以往的街道乡镇领导班子运行机制的基础上建立起来的,运行过程中仍存在一些不容忽视的问题。一是个别街道乡镇副书记职责定位没有到位,造成思想上有顾虑。由于副书记职数减少后,对专职副书记的职能定位作了界定,但在实际工作中还是受以前运行机制的影响,存在对原来副书记岗位职能的惯性思维,以致一些街道乡镇的副书记在如何履职上觉得“度”较难把握,管宏观了怕越位,管微观了怕错位。二是街道乡镇个别班子成员能力素质不适应,造成街道乡镇书记工作压力有所增加。在调研中,我们也发现实行分工负责制后,个别街道乡镇领导班子成员





员的能力素质与工作岗位还不相适应，对原有工作机制存在一定依赖，有的工作主动性不高、开拓创新意识不强，遇到矛盾和困难推诿了事等，造成了街道乡镇党委书记工作量无形中增大。三是由于分工不同，工作量不均衡，造成了个别街道乡镇领导干部心理失衡。街道乡镇领导班子成员实行分工负责制后，每个班子成员都对上级领导分工，分管一条或几条线，各人分工不同，工作量也有所不同。而且在实际工作中，“上有千条线，下只一根针”的街道乡镇，其领导岗位设置是无法与上级部门一一对应的，因此，对于一些上级临时布置的任务和没有明确分工的工作，一般都由一把手临时指定某一班子成员承担，往往造成班子成员之间分工不均。四是街道乡镇领导班子沟通监督机制还需进一步完善。在新的运行机制下，班子成员分工相对独立，职责得到强化，权力也更大了，书记的权力有更加集中的趋势，如何加强对“一把手”的有效监督，也是一个值得探讨的问题。

根据党的十七大报告中提出的“完善地方党委领导班子配备改革后的工作机制”的要求，改革完善街道乡镇的党委领导体制和机制，是加强党在基层的科学执政和民主执政能力建设，提高基层党委领导水平的重要环节。针对目前街道乡镇领导班子运行中存在的问题，应当从领导班子建设的规律，总结吸收以往工作的好经验好做法，坚持在继承中创新，在实践中逐步完善街道乡镇领导班子工作运行机制，努力提高街道乡镇领导班子科学执政的能力和水平。

1、强化职责，建立统筹协作机制。街道乡镇领导班子的运行，要充分体现分工负责、权责统一、协

调高效原则。一是强化委员的职责任务。实行委员分工负责制，分管线上的工作，党（工）委委员直接对书记负责。做到书记既放“权”，又委“任”，重在任务落实，提高工作效率。二是明确副书记的职能，促使到位。专职副书记负责抓好综治、信访工作。同时，发挥其协调作用，积极配合、协助书记处理好班子成员之间一些难以协调的问题或一时难以落实的分工任务。三是注重分工的科学性、合理性。针对近年来政府工作量不断增加，工作压力也相应增大的实际，进一步明确兼任政府副职的委员，以政府工作为主；同时，考虑到班子成员之间分工的均衡性，予以适当整合，纪（工）委书记兼统战委员，协助抓好街道乡镇的计生工作；人武部长协助专职副书记抓好综治、信访工作；努力把街道乡镇领导班子建设成更加高效、团结、协作的集体领导机制。

2、科学规划，强化能力提升机制。街道乡镇领导班子的运行，要注重提升班子整体和班子成员个体的素质和能力，制订科学教育培训规划，对街道乡镇领导干部进行有针对性加强锻炼和培养。一是根据不同岗位领导干部的不同需求，重点加强新知识、新技能培训。二是加强对新进班子成员在实践中的能力锻炼和培养，特别是对一些年轻、潜质好的干部，在工作中采用压担子等方式，进一步提高他们解决实际问题的能力。三是重视后备干部的锻炼和培养，为今后充实街道乡镇领导班子时尽快进入角色打下基础。

3、发扬民主，完善决策监督机制。认真贯彻民主集中制，努力形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制，以此规范工

作、端正作风。一是在修订完善党政议事规则。明确街道乡镇党政班子联席会议、党委会议事的范围、内容和程序。二是推行重大事项街道乡镇党（工）委委员无记名投票表决制；凡涉及人事安排和大额度资金使用等重大事项的决策，都必须提交党（工）委会无记名投票。三是街道乡镇党（工）书记要定期听取班子成员汇报，定期进行工作情况分析，及时督促各项工作的落实。四是探索完善乡镇党代会闭会期间党代表作用发挥途径，建立健全党代表、人大代表提议、质询和群众评议制度，构建干部日常监督管理体系。

4、加强沟通，健全考核激励机制。建设好街道乡镇领导班子，要注重每个班子成员的思想作风建设，要坚持加强沟通、考核激励原则。一是要明确规定，凡提交党（工）委会无记名投票表决的事项，必须在会前征求、听取委员意见；事先未征求意见的，不得提交会议表决。二是加强对换届后新一届街道乡镇领导班子和领导干部的跟踪考察。建立完善组织部长约谈制度，及时掌握街道乡镇班子思想动态，及时提出有针对性的建议或对策；对存在的问题，予以提醒和帮助。三是进一步完善领导干部考核激励机制。加大民意调查和本地经济社会发展公众评估结果在干部政绩考核中的权重，对绩效考核结果较差的要追查责任，对素质不高、能力不强、工作不适应的要及时调整。同时，在街道乡镇的政府（办事处）副职、党委委员、副书记、乡镇长（主任）、书记之间建立干部使用上的层级，形成梯次结构，进一步强化激励机制。



优化创新制度机制

扎实推进组织工作

中共瓯海区委常委、组织部长 项有国

制度和机制建设具有根本性、长期性、全局性作用，以改革创新精神推进组织工作，最终要靠制度和机制来保障。今年我们要紧扣组织工作的热点、难点、空白点问题，以优化相关制度、机制予以创新突破，这也是组织工作保持生机活力的关键所在。

一、把握干部管理理念，优化干部工作机制

以营造“治庸、提速、增效”的干事氛围，构建鼓励“肯干、实干、善干”的干部管理机制为目标，按照“着眼基础、制度构架、人文关怀、挖掘潜力”的干部管理理念，不断优化干部管理机制。整合干部管理基础性、规范性制度，形成统一配套的制度体系。建立健全干部绩效考核评价体系，实行按周记实、按月定级的平时考核与年度立体测评相结合的方式，综合评定年度考核等次的干部绩效考核办法；建立落实干部绩效考核的日常监督检查机制，及时总结完善干部绩效考核办法，切实推动干部队伍管理长效机制建设，进一步夯实干部工作基础。探索建立领导干部选拔任用科学机制，继续完善干部选拔任用工作记实制度，进一步提高干部管理工作的规范化水平。健全领导班子配备改革后新的领导体制、工作机制和运行方式，进一步提高领导班子和领导干部的执政本领。按照“相对稳定、优化组合、治庸治劣”的原则，推行镇（街道）机关干部（职工）工作岗位双向选择制度，促进干部工作岗位的合理轮换，激发活力。立足现代人力资源开发，切实发挥组织优势，引导、激励、教育、鞭策干部，提升传统干部管理水平。

二、推进组织制度创新，优化基层党建工作机制

以夯实“坚强、稳固、和谐”的基层基础为目标，不断优化基层党建工作机制。研究制订基层党组织书记管理考核办法（试行），健全党组织书记定期教育培训制度和定期召开例会制度，建立书记履行管党职能每半年专题述职、考核定级制度，完善激励保障机制。继续推进以“打造人力引擎、夯实物力引擎、完善制度引擎”为主要内容的新农村建

设“引擎工程”为总目标、总任务、总载体，深化农村党的建设“三级联创”活动，建立健全农村基层组织“创优评星”制度，强化提高农村基层党组织的调控力。扎实做好村级组织换届选举工作，建立健全村级配套组织，健全村党组织领导下的村民自治运行机制，着力完善切合实际的民主决策、民主管理、民主监督制度和程序。坚持以建设“活力和谐企业”为总目标、总任务、总载体，丰富和深化“活力和谐企业”内涵，继续落实“分类评选、星级命名”办法和“先创后评、一年一创一评”制度，不断深化“活力和谐企业”建设，落实科学发展观，切实提高非公有制企业党建工作整体水平。以加强流动党员管理为切入点，积极探索城乡一体党员动态管理机制，构建城乡衔接、全面覆盖、协同配合、运转有序的党员管理工作新格局。以“7171”便民服务体系建设为重点，加强党员关爱互助会和党员服务中心建设，全面推行党员服务承诺制，探索构建党员联系和服务群众工作体系新实践，打造党员联系服务群众工作的品牌。

三、强化牵头抓总职能，优化人才工作机制

以强化“创新、专业、实用”的人才队伍和人才资源支撑为目标，以自主创新能力强的高层次人才、各类专业技术人才和



试行区党代会常任制 落实党员主体地位

□ 中共龙湾区委常委、组织部长 徐国信

十七大提出实行党的代表大会代表任期制，选择一些县（市、区）试行党代表大会常任制，是推进党内民主建设、增强地方党委执政能力和水平的一项重要制度创新。我区自2006年12月以来，本着“制度先行、讲求实效、循序渐进、开拓创新”的原则，在区、镇两级积极稳妥地推进党代会常任制试点工作。

经过实践和摸索，我们从本区实际出发，提出了“围绕一个中心，突出两个重点，建立五项机制”工作思路。围绕一个中心就是围绕扩大党内民主，尊重党员的主体地位，加强地方党委执政能力建设这一中心；突出两个重点，即突出召开好党代会年会和充分发挥党代表在闭会期间的作用这两个重点；建立“五项机制”，即实行党代会年会制，建立明晰的党代会、全委会、常

委会权力和责任机制；实行党代表任期制，建立充分发挥党代表作用的促进与保障机制；扩大和发展党内民主，建立规范完善的党内决策和监督机制；密切与党员群众的联系，建立民意通畅的反应和处理机制；增强党代表的政治素质和能力，建立不断提高党代表水平的推进机制。

一、坚持制度先行，切实保障党代会常任制工作健康有序地推进。

1、建立组织保障制度。区委对试点工作高度重视，将其作为推进我区政治文明建设的一件大事摆上重要议事日程。专门设立了区党代表工作办公室，作为区委的常设机构，负责试点工作的具体实施及党代表日常联络、组织和管理工作的

并制定了办公室工作规范。

2、建立制度保障体系。制定了党代会常任制的基本规章制度，包括《党代表的权利与义务》、《党代表联系制度》、《党代表视察制度》、《党代表评议工作制度》、《党代表述职评议制度》、《党代表质询制度》、《党代表列席全委会制度》、《党代表党内情况通报、情况反映和重大决策征求意见制度》、《党代表培训制度》等在内的相关配套制度。

3、建立党代表权利保障制度。建立了一整套党代表行使权力、履行职责的保障制度，其内容涉及党代表提出的意见建议、对部门或干部的质询、平时参加视察调研等活动应得到尊重和保护；党代表在区党代会闭会期间，参加由区委、区党代表办公室及各代表团安排的活

农村社区实用人才为重点，优化人才工作机制，大力推进人才工作。积极探索党管人才的工作机制和有效途径，真正形成党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职，密切配合，社会力量广泛参与的人才工作新格局。充分发挥相关部门的配合协调职能，健全完善人才工作联络员、工作例会、重大事项报告、督促检查等工作制度，建立健全人才工作联动机制。健全高级人才的选拔、管理机制，研究出台《瓯海区专业拔尖人才和优秀青年专业人才管理办法》。加大政

策创新力度，建立健全人才评价、配置、使用、激励和管理机制。落实人才待遇政策，完善瓯海科技促进中心、农业科技示范基地、高新园创业服务中心等载体建设，强化区域科技服务功能，为各类人才施展才华搭建平台。

四、紧扣作风建设，优化干部监督机制

按照“用好管严”的要求，进一步抓住重点问题、关键环节、重要岗位优化干部监督机制，建立健全领导干部作风建设长效机制。加大领导干部蹲点调研制度、“联乡、

联村、联户、联项目”制度、破解难题责任制度、定期下访制度、重要工作承诺制的监督力度，引导各级领导干部深入群众、了解民情、化解矛盾、解决问题。进一步完善干部监督工作协作机制，进一步加强组织部门科室之间、上下级监督机构之间的沟通和整合，进一步加强与干部监督工作联席会议成员单位和人大、政协的日常联系与协调。拓宽群众参与干部监督的途径，充分发挥组织工作监督员在领导干部作风建设和干部选拔任用中的监督作用。



动，其所在单位必须给予时间保障；为确保党代表行使权力的有序性及不间断性，研究制定了党代表辞职和增补、党代表资格暂时停止和终止等有关规定。

4、建立党代表教育培训体系。为进一步增强党代表的政治素质和履职能力，初步建立了党代表教育培训体系。一是组织集中培训。举办了党代表培训班，邀请专家为党代表授课。二是强化分散自学。通过向党代表发放区委重要文件、工作简报以及其他相关的理论学习材料，让党代表利用业余时间分散自学。三是开展专题活动。通过开展党代表团活动日以及党代表述职等形式多样的活动，让党代表在实践中增加才干，提高素质。

二、大胆实践，不断提升 党代会常任制工作的水平。

1、进一步发挥全委会作用，提高党委决策科学性、民主性。发挥全委会作用是扩大党内民主，实行党代会常任制的必然要求、重要内容和有效途径。如何进一步发挥全

委会作用是区委一直致力探索的重要课题。首先，进一步扩大全委会的决策权。将原来一般由常委会研究决策的有些重大事项转变由全委会来讨论决策。发挥全委会在干部选拔任用中的作用，进行了全委会推荐副科级领导干部的尝试。其次进一步强化了全委会的监督制约权。全委会增加了批评、建议、询问、质询和罢免等内容和形式，不仅强化了全委会的监督权，而且也强化了它的处置权，从而提高了全委会监督制约力度。

2、尊重和维护党员和党代表的民主权利，进一步落实党员在党内的主体地位。发展党内民主，推行党代会常任制，是以保证党员和党代表的民主权利为基础的。党员是党的主体，党员在党内的主体地位是通过党员和党代表的民主权利来体现和实现的。离开了党员和党代表民主权利的充分行使和切实保障，发展党内民主、推行党代会常任制就是一句空话。为此，区委把尊重和维护党员和党代表的民主权利，实现党员在党内的主体地位，作为推行党代会常任制的重要目标

和任务之一，并采取各种措施，保证这一目标和任务的实现。一是改革党内选举制度，尝试“公推直选”产生党代表。由于我区区镇两级党代表在实行党代会常任制之前已选出，不宜再继续进行代表直选，我区准备在村级换届之后，在街道试行党代会常任制，街道党代表实行“公推直选”形式。二是实行党代表提案制。我区尝试实行党代表提案制，一年多来共收到提案、意见和建议15件，在梳理分类的基础上，召开提案交办会议，对提案办理的时限、质量及结果反馈等内容提出明确要求。三是组织党代表列席重要会议。我们已两次有选择地邀请了一定数量的基层党代表列席区委全委（扩大）会及其他有关重要会议，进一步落实党代表对区委重要工作的知情权和参与权，提高党内生活的透明度。

3、探索发挥党代表团和专业工作组作用途径，提升整合党代表资源力度。我区从党代表的专业性及地域性两个层面着手，探索充分发挥其闭会期间作用的新途径，有效地整合了党代表资源。一是建立党代表专业工作组。以党代表团为依托，遵照“便于组织、便于活动、精简效能”的原则，从党代表的行业特征和职业特长出发，分别成立党建、经济、城建、政法及社会事业等五个专业工作组，并以专业工作组为单位有针对性开展调研、视察、监督等活动。二是有效整合党代表、人大代表、政协委员三大资源，群策群力，共同推进科学决策。如我区的蒲州街道，充分发挥三类代表的作用，提出策应新型城市化发展思路。

三、进一步推进党代会常任 制面临的主要问题。





党代会常任制试点工作是一项探索性工作，要真正上升到党代会常任制的层次，还有许多问题亟待解决。归纳起来主要有以下几方面：

1、党内民主发展还不够充分，制约了党代会常任制的推行。党内民主虽然有了长足的发展与进步，但它仍然是党的建设中最迫切需要解决的重大问题。在实践中，有些党员不知道什么是党内民主，对党内民主本质的认识存在着偏差；有些党员不清楚自己拥有哪些民主权利，还没有认识到自己在党内的主体地位；也有的党员不知道党员与党代表之间的正确关系，不清楚党的代表大会的地位和作用；还有的党员把实行党代会常任制看成是领导的事，缺乏应有的热情和积极性，等等。这些认识和问题存在，反映了党内民主气氛不够浓厚，一定程度上制约了党代会常任制的试行。

2、党代表队伍的结构还不够合理，制约了党代表作用的发挥。由于我们的党代表是在实施党代会常任制以前选举产生的，领导干部的比例过高，具有丰富经验和较高专业水准的专门人才过少，代表的构成与党代会常任制工作的要求尚有一定差距，主要体现在未充分考虑代表的数量、结构、文化程度等方面的因素，甚至出现个别党代表因本职工作繁忙而没有足够的精力和时间参加党代表活动，一定程度上影响了党代表作用的发挥。今后我们要实施党代表结构制，打破传统的按支部分配代表名额方法，建立按照党员在经济社会发展各领域、各层面的比例，以结构与选区分配相结合办法改善代表结构。

3、党代会职责定位还不够明确，制约了党代会作用的发挥。作

为区级层面来说，由于过去一直没有召开党代会年会，党代会作为党的最高权力机关和最高监督机关的地位，还没有得到应有的尊重和维护。我们要实施区党代会年会制，首先要理顺党代会与全委会、常委会的关系，将其各自职权范围完全划清，有必要给党代会、全委会、常委会的关系赋以制度保证。同时还要探索与人代会、政协会议之间的关系，在资源的合理分配上加以研究。对于镇级党代会常任制来说，党代表参与的积极性非常高，但是党代会的内容与形式还不够丰富，使他们参与决策和监督的广度与深度还不到位，这些是我们在今后工作中值得研究的问题。

四、改革与完善党代会常任制试点工作的思考与建议。

1、要开创党代会常任制工作的新局面，必须不断完善“五项机制”。实行党代会常任制，说到底是在体制、机制和工作制度的改革、完善和创新过程，在试点工作之初，我们就紧紧抓住这一关键问题，提出建立“五项机制”。今后的主要任务，就是从广大党员和人民群众中汲取营养，建立健全“五项机制”，逐步形成科学、配套、完整的党代会常任制度体系，不断研究新情况、解决新问题，不断开创党代会常任制工作新局面。

2、要开创党代会常任制工作的新局面，必须进一步发挥党代表的作用。一是强化在民主决策中的参谋作用。一方面组织党代表做好上情下达，及时将党的路线方针政策和党代会的精神传达给党员群众；另一方面要求党代表深入党员群众之中，了解党员群众的思想动态，听取党员群众的呼声，及时反

馈信息，在党组织、党员与群众间架起沟通联系的桥梁，为区委决策当好参谋；二是发挥在民主选举中的示范作用。要进一步完善党内选举制度，规范工作内容和程序，提高党内选举的透明度，使党员的知情权、参与权、选择权和监督权得到进一步落实。要逐步改进候选人提名方式，适当扩大差额推荐和差额选举的范围和比例；三是充分展示党代表的先进作用。党代表是广大党员的代表，这种身份的特殊性要求党代表应当在思想境界、政治觉悟、工作能力及工作实绩等方面做广大党员群众的模范，并通过党代表的自身行动来教育、引导、带动广大党员群众，充分展示党代表的先进作用。

3、要开创党代会常任制工作的新局面，必须着力提高党代表的政治素质和参政议政能力。一是加强对党代表的教育培训。开展以以会代训、集中授课、专题辅导为主的理论性教育培训和以相互学习取经、观摩视察、调查研究为主的实践性教育培训活动，使党代表的党性修养、理论水平和议党议政的能力不断得到提高；二是开展党代表述职活动。通过党代表向所在代表团和本选区的党员进行述职，使党代表自觉接受党员群众的监督，增强其履行职责的责任感和荣誉感；三是建立党代表自我提高的激励机制。按照权利与义务对等原则，对在试点工作中做出一定贡献的党代表给予表彰。同时开展“优秀党代表”、“优秀提案”等争先创优活动，激励党代表主动参与的积极性，使党代表在广泛参与中达到自我提高的目的。



贯彻落实科学发展观 扎实推进今年组织工作

□ 中共乐清市委常委、组织部长 张亨利

2008年,乐清市的组织工作要按照深入贯彻落实科学发展观的要求,统筹推进领导班子和干部队伍建设、基层组织建设、党员和人才队伍建设,做到基础工作出实效,特色工作创亮点,难点工作求突破。

一、着眼提高领导科学发展能力,切实加强领导班子和干部队伍建设。围绕提高领导水平和执政能力这一核心,扎实开展学习实践科学发展观活动,分期分批对领导干部进行十七大精神专题培训。要建立体现部门特点的实绩考核指标体系和任期目标责任制,进一步完善领导班子和领导干部综合考核评价体系。探索规范干部任用初始提名程序,明确初始提名的主体、范围、方式、程序和纪律。探索建立干部考察与提任相分离制度,完善领导干部经常性考察工作机制,提高选人用人的公信度。要切实加强领导干部作风建设,完善信访包案责任、破解难题承诺和部门协调解决问题等制度,建立健全领导干部定期蹲点调研和社情民意反馈制度,完善乡镇领导干部全员驻村制度,及时掌握和解决群众关注、事关民生的问题。要抓住党政“一把手”这一监督重点,建立中层干部信息库和交流备案制,深化中层干部任前预审制度,加强对中层干部选拔任用情况的监督检查;加强领导干部任中经济责任审计,推进任期经济责任“捆绑审计”,探索经济责任审计结果运用的途径和方式,努力在

“一把手”的用人权和经济权监督上取得新成绩。

二、着眼各领域党建工作协调发展,切实加强基层组织建设。着眼巩固党在基层的执政基础,充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,切实加强基层组织建设。要全力抓好村级组织换届选举工作,在村党组织选举上主推“两推一选”,在村委会选举上主推“自荐海选”,努力把能维稳、能干事、能发展的人选入村两委班子。积极培育村级选举文化,着力增强群众民主意识,营造团结和谐的选举环境。加强村级组织规范化建设,指导修改完善村务工作规则,健全农村党组织领导的充满活力的基层群众自治机制,不断发展农村基层民主。要深化活力和谐企业评选活动,激发企业建设活力和谐企业的内源动力。探索开展园区党建工作网格化管理,提升园区党组织的管理和服务水平。深入开展非公企业党建示范点创建活动,形成数量合理、特点鲜明、作用突出的非公企业党建示范群。要充分发挥市、乡镇社工委的指导功能,进一步理顺外出人员党建工作的管理体系,建立户籍地和外出地党组织双向学习交流、民主评议等制度,加强对外出党员的教育管理。

三、着眼巩固和发展先进性教育活动成果,切实加强党员队伍建设。要探索建立发展党员质量评估和责任追究机制,对发展党员工作实行捆绑式责任管理。建立健全

市、乡两级发展党员调查员队伍,不断提高新发展党员的质量。要着力构建新型农村远程教育培训体系,建立“远教直通车”,加大乡土教材开发力度,拓展辅助教学网站的功能,精心打造远程教育直播课堂、方言讲堂、辅助网站、应急服务等四大品牌。探索实施党员“形象管理”工程,明确机关、企业、农村等不同类别党员日常行为中最应该做和最不应该做的具体事项。全面推行农村党员联系群众制度,通过党员联户、小组联人、岗位联事,促进农村党员作用的发挥。加强党员服务中心和流动党员服务站点建设,使党员服务中心成为基层党组织和党员联系服务群众的阵地。积极推进党内民主建设,充分尊重党员的主体地位,进一步规范党务公开制度,建立健全党员民主参与和党内民主恳谈等制度,不断拓宽党员参与党内事务的渠道。

四、着眼激发人才创造活力,切实加强人才队伍建设。要积极培育创新型人才,认真实施企业家素质提升工程,开展本地民营企业与大型国有企业经营管理人才互派交流工作,举办高层次经营管理人才国外培训班,加强对新生代企业家的教育培训;实施专业技术人才继续教育计划,加快专业技术人才的知识更新;实施技能人才培养计划,引导企业推行培训师制度和名师带徒制度,推动职业技术学校与企业建立合作伙伴关系,解决非公企业技能人才缺乏的问题。要探索为专

大力推进党内民主 充分发挥党代表作用

中共永嘉县委常委、组织部长 黄波

为进一步加强党的建设，推进党内民主，促进党内决策科学化、民主化和制度化，加强和改进乡镇党委领导班子建设，积极探索领导干部能上能下的工作机制，永嘉县在桥头镇、岩头镇、昆阳乡等地组织开展乡镇党代会闭会期间代表活动制度的试点工作，取得了初步成效。

一、永嘉县乡镇党代会闭会期间实施代表活动制度的主要做法

实施开展党代会闭会期间代表活动制度的试点活动，是一项探索性的工作，可借鉴的经验少，需摸索的东西多。为了使这项试点工作规范运行，取得圆满效果，市委组织部和县委领导高度重视，指导有力，确保了三个乡镇试点工作的顺利开展。

1、加强领导，精心组织，奠定试点工作坚实基础。市委组织部把该项工作纳入鞠建林部长主持的《加强党内民主建设及其制度创新问题研究》的重点课题，直接领导和指导了试点工作。县委对试点工作方案进行专题研究，成立试点工作小组，派专人挂钩联系试点乡镇进行指导。同时，充分借鉴吸收了县

级党代表常任制的成功经验，参考其他地方的实践成果，广泛开展调查研究，征求各方面意见，结合本地实际，并多次修改，最后形成了《乡镇党代会闭会期间代表活动制度试点工作方案》。通过媒体、会议、走访等各种方式和载体，对试点工作进行了深入而广泛的宣传，使广大党员、群众对这项工作有了深入的了解，推动了试点工作的有序开展。

2、建章立制，强化保障，确保试点工作有序推进。根据试点要求，分别建立了健全党代会年会制、党代会代表视察制、党代会代表提议制、重大决策征询代表意见制、党委重大情况通报制、党代会代表联系群众制、党代会代表评议制、党代会代表资格制等八项活动制度。党代表开展活动，受党的纪律的保护，代表的提议、意见和建议，所涉及到的单位或个人都要在规定时间内予以答复。党代表的提议、意见和建议的办理情况，作为党委向同级党的代表大会报告的重要内容。党代表的视察、评议、监督的事项，一经党委批准，任何单位或个人不得以任何理由予以推诿

或拒绝，不得对代表履行职权进行干扰。各试点乡镇还在时间和经费上给党代表予以充分的保障，代表参加视察活动，所在单位给予时间保障，并给予党代表适当补贴。

3、创新载体，发挥作用，实现试点工作取得突破。在试点工作中，凡涉及乡镇发展大局的重大决策，乡镇党委都通过各种方式向党代表征求意见，对重大问题事项党代表可以个人或联名方式提出议案。岩头镇就古村落保护、城建管理、党的建设等有关重大问题召开了三次征求意见座谈会，有关代表都热烈响应，积极建言献策。桥头镇于8月份开展了为期一个月的党代表视察活动，104名镇党代表分别对城市化建设、经济建设与环境治理、菇溪河综合治理、村级组织建设、平安桥头建设、新农村建设、计划生育工作、机关作风建设等八个方面进行视察，向镇党委提交了8份详尽的专题报告，为桥头镇党委决策提供了翔实的依据。昆阳乡每个党委委员根据工作分工分别联系1个党代表小组，全乡49名党代表联系98名困难党员和群众，每位党代表与联系对象开展谈心家访，

家名家提供“一条龙服务”的办法措施，及时收集企业紧缺人才信息，加强对名企、创新型企业引进紧缺人才的指导和服务。抓好省博士后人才智力开发基地、企业博士后流动工作站、硕士研究生实践基

地、留学生创业园等平台建设，集聚和培养高层次人才。要注重人才的作用发挥，组织在外乐清籍高层次人才开展“故乡行”活动，实现乐清籍在外人才的技术、资金、项目和人才资源的“回流”。坚持“周

六人才讲堂”，邀请我市专家学者、拔尖人才为机关干部开设经济、人文、科技等专题讲座，倡导健康文明的生活方式。组织开展“支医、支教、支农”和科技服务活动，拓展人才为经济社会服务的途径。



关心并解决党员群众的实际困难。乡镇党代会召开后一周年时，各乡镇分别召开党代会年会，乡镇党委、纪委班子和党委成员分别向党代会述职述廉报告，党代表对党委领导班子和领导干部进行现场评议，并当场计票、当场公布，党代表的监督作用得到有效发挥。

二、试行乡镇党代会闭会期间代表活动制度的主要成效

实践证明，开展乡镇党代会闭会期间代表活动制度的试点工作，有利于党代表充分履行职责和权利，发挥监督、议事、决策等作用，促进党委决策的民主化、科学化和制度化；有利于加强和改进乡镇党委领导班子建设，探索建立健全领导干部能上能下的工作机制；有利于促进基层组织建设，巩固党在农村的执政能力和执政基础；有利于进一步密切党群关系，使党的行动更加符合群众的意愿和要求，得到群众的拥护和赞同。

1、领导核心作用得到进一步增强。乡镇党委一年的工作要接受党代表审议，党委班子及其成员的工作实绩、工作作风、廉政勤政等方面要接受党代表的评议，乡镇重大事项的落实情况要接受党代表的视察监督，尤其是年会上对党委班子及其成员进行民主测评，如获60%以上党代会代表不满意票的，经组织考察确属不合格的予以免职，促使乡镇党委班子工作压力增大，班子成员积极转变工作作风，乡镇党委的领导核心作用进一步增强。“面向全体党代表述职述廉，开了我县之先河，给我们压力很大。不过这也是一种动力，督促我们平时要把工作抓实抓好。”桥头镇党委委员胡程远在镇党代会述职后说。

2、党内民主渠道得到进一步拓宽。试点工作中，在重大问题的决策前，事先向代表征询意见，倾听代表建议，实现决策的民主化和科学化；在党代会年会召开前，党

委工作报告事先提供党代表讨论，根据代表意见完善修改；在党代会年会上，各试点乡镇党代表纷纷向党委提议，桥头镇党委共收到代表提议15条，昆阳乡党委收到代表提议3条，为党委决策提供了科学的依据；各乡镇还分别组织代表进行专题视察，进行专项汇报，为当地的社会经济建设出谋划策。通过系列行之有效的活动，拓宽了党代表参与党内决策与管理的渠道，打造了党组织与党员、群众的互动平台，架起了党代表踊跃行使民主权利的桥梁，广大党代表的民主意识日趋浓厚。在岩头镇党代会年度会议上，与会党代表61名，对该镇党委班子一年来工作满意的有53票，没有不满意票；在对班子成员评价中，满意票数最高的有60票，票数最低的为58票，充分体现了基层党内民主。

3、代表履职能力得到进一步提升。开展乡镇党代会闭会期间代表活动制度的试点工作，赋予了乡镇党代表新的职责，提高了党代表的政治地位和社会地位，使党代表不再是荣誉称号，而是一种实实在在的责任，促进了乡镇党代表履职能力的提高。党代表通过参加培训和会议，对会议决定的工作思路更为清楚，贯彻起来更为有力。通过参与重大决策，视察有关工作情况，评议党委班子及其成员等系列活动，从而有效地激励代表的政治热情。代表们普遍反映，与过去相比，如今的参与意识和责任心大大加强。在平时，党代表积极联系自己所在的支部和党员，宣传有关政策和决定，搜集并反映基层党员和民众的意见和建议，充分履行上通下达的职责。此外，通过开展社会调查研究活动，在实践中学习新经验，代表的实际工作能力也不断提高。岩头镇下日川村党支部书记、镇党代表周贤国深有感触地说：“以前镇党代会几年才开一次，会议开好回去就没事了，觉得党代表不如人代表。现在每年开一次，还可能参加对班

子领导的民主评议，不仅让我们及时了解党的方针政策，觉得自己更有了责任，工作起来更有干劲了！”

4、党群关系得到进一步融洽。开展乡镇党代会闭会期间代表活动，在党委和党代表之间、在党代表和党员之间、在党员和群众之间普遍建立了“党群联系链”，即乡镇党委领导分别联系党代表，党代表分别联系党员和群众。这样，普通党员和群众平常可以通过党代表代言、代笔，对党委及其班子成员的工作提出建议和要求，群众的冷暖就能够通过“党群联系链”及时地反映到党委班子来，代表自然而然成为上情下达、下情上达的纽带，实现了党员群众有所呼、乡镇党委有所应的互动局面。昆阳乡的郑山、林山等四村有4000多人口，村民到乡政府办事要绕两小时的远道，途中还需转车，极不方便。若将林山至赤岭的公路联网贯通，村民只需15分钟便可到达乡政府。这一直是萦绕乡党代表吴守仲心头的夙愿。当乡党委在郑山片召开党代表座谈会时，吴守仲迫不及待地将此桩心愿提出，获得与会代表的赞同。在乡党代表、乡党委政府等各方的协调努力下，“四村联网”工程已被县交通局列入2008年项目。不久之后，一条满载昆阳乡百姓希望的联网公路将在郑山、林山四村间建成。



改革创新 强化服务 开创组织工作新局面

——各县(市、区)认真贯彻组织部长专题研讨班精神

市委组织部理论学习中心组(扩大)会议暨组织部长专题研讨班召开后,各县(市、区)委组织部采取多种形式学习贯彻会议精神,结合实际,进一步理清思路,积极谋划2008年组织工作。

一、以改革创新精神大力加强领导干部思想政治建设。不断推进领导干部的理论武装工作,深化拓展主题实践活动成果,统筹抓好领导班子思想政治建设。各地积极配合市委组织部县处级领导干部党的十七大精神轮训班的调训工作,并将分期分批对县级以上领导干部进行学习贯彻党的十七大精神的培训。各地还将围绕“抓作风建设、促创业创新”,组织开展“服务创业、再增感情”、“推动创新、再破难题”专项行动。

二、以改革创新精神大力加强领导班子和干部队伍建设。积极实施新一轮大规模干部培训,开展较大规模的干部挂职锻炼,抓好后备干部队伍建设。瑞安市、永嘉县将建立干部教育培训信息库,以全面掌握干部培训状况,把握干部培训需求,提高培训的针对性和实效性,实现供需挂钩、按需供给的干部教育培训新模式。各地根据岗位需要和干部特点,将开展多层次、多渠道、多方位、多批次的上挂、下派和外派工作,多层次、立体式的挂职交流网络进一步形成。洞头县将通过分类推荐、公开选拔等途

径,完善后备干部动态管理机制,选拔一批80年代出生的科(局)级后备干部。

三、以改革创新精神积极推进党内民主建设。推进党务公开,完善党的代表大会制度,发展和丰富基层党内民主实现方法,改进党内选举制度,拓宽党员和党组织参与党内事务的渠道,切实增强党的创新活力。各地创新党务公开形式,扩大公开内容,规范公开程序,进一步提高党务公开的质量,并普遍试行党代表常任制。苍南县将制定《推行基层党务公开暂行办法》,规范公开内容、公开程序、公开时间、栏目设置等,保障党员的知情权、参与权、选择权和监督权等民主权利,并建立党代表旁听乡镇党委会制度,党代表每年旁听乡镇党委会1—2次,调动党代表参政议政的积极性和主动性。龙湾区将以“争当新型党代表”活动为载体,推进党代表作用发挥。实行镇党代会年会制,探索镇党代表发挥作用的实践途径。文成县将实施基层党组织书记“双向述职评议”制度,并将述职评议范围逐步向县机关部门党委(党组)延伸。

四、以改革创新精神推进党的基层组织和党员队伍建设。统筹推进基层党的建设,建立基层党建工作的新机制,紧紧围绕巩固和发展党的先进性这一课题,努力开创基层党的建设新局面。一是建立基层

党建创新发展的新机制。各地积极构建党员联系和服务群众工作体系,瓯海区将以“7171”便民服务体系体系建设为重点,全面推行党员服务承诺制。乐清市将建立发展党员质量评估和责任追究机制,对发展党员工作实行捆绑式责任管理。二是持续深化以建设“活力和谐企业”为总目标、总任务、总载体的非公有制企业党建工作。各地认真贯彻和落实赵洪祝书记批示精神,按照“双抓并重、更加突出作用发挥”的工作方针,充分发挥党组织的牵头抓总作用,切实提高非公有制企业党建工作整体水平。瑞安市将开展“延伸线”工程建设,整合乡镇、部门资源,使全社会更加关注、支持和参与“活力和谐企业”建设。三是全力以赴做好村级组织换届选举工作。牢牢掌握和控制工作的主动权,因村制宜开展分类指导。乐清市在村党组织选举中推行“两推一选”,在村委会选举上主推“自荐海选”,积极培育村级选举文化。四是做好农村党员干部现代远程教育教育工作。乐清市将建立“远教直通车”,加大乡土教材开发力度,精心打造远程教育方言讲堂、辅助网站、应急服务等品牌。

五、以改革创新精神扎实推进人才工作。完善人才政策体系,健全人才工作机制,提高服务水平,进一步落实党管人才原则,优化人才宏观环境,为实施“三次跨越”和

鹿城区以创新有为精神积极谋划 2008 年工作

□ 中共鹿城区委组织部

全市组织部长读书会召开后，鹿城区及时召开部务会议进行传达研究，并结合省、市 2008 年组织工作要点和鹿城区委七届四次全会精神，积极谋划，进一步明确了 2008 年工作思路，提出要着重做好以下四个方面：

1、以增强带领科学发展能力为目标，切实加强领导班子和干部队伍建设，深化干部人事制度改革。一是加强干部的思想教育和培训。精心组织以学习贯彻党的十七大精神为重点的干部教育培训工作，探索干部教育培训学分制管理，搭建领导干部网络学习教育平台，提高教育培训质量。二是提高基层政权的运行效率。着力加强对基层政权领导班子运行机制的研究，要进一步明确街道乡镇政权的定位和作用。重点完善和理顺领导班子配备改革后的工作机制，进一步明确专职副书记和党政兼职成员的分工，建立健全党委会议事规则和决策程序，既保证领导班子高效运转，又保证实行有效的监督，充分发挥新体制的优势。三是深化干部人事制度改革。加强干部队伍的制度化和规范化建设。在规范干部调动关系转接、处理好非公务员身份人员的出路、规范部门（街道乡镇）中层干部竞争上岗程序和中层干部任职资格条件及非领导职务任用等方面加强研究和规范。四是



“创业富民、创新强市”战略提供坚强的人才和智力支持。鹿城区将增强人才管理服务的针对性和有效性，要求拔尖人才和优秀人才制订年度计划和三年规划并签订责任书，明确服务基层、回报社会的具体工作内容。乐清市将组织在外乐清籍高层次人才开展“故乡行”活动，实现在外人才的技术、资金、项目等资源“回流”。瓯海区将进一步完善科技促进中心、农业科技示范基地、高新园创业服务中心建设，强化区域服务功能，为各类人才施展才华搭建平台。洞头县将制定海岛渔农村特色人才认定办法，组织开展渔农村特色人才评选、表彰活动。文成县将实行优秀农村乡土人才政府津贴制度，组织开展优秀乡土人才评选活动。

六、以改革创新精神推进干部人事制度改革。在干部任用提名、民

主推荐与民主测评、干部综合考核评价、干部选拔任用监督等各个方面有所突破，形成科学的干部选拔任用新机制。瑞安将建立全委会成员列席考察工作汇报会、参与干部考察工作制度，增加全委会成员对干部信息的掌握，进一步提高干部提名质量，发挥全委会成员在干部选拔任用工作中的作用。泰顺县将改革干部任用提名办法，尝试实行“公开推荐提名”制度。乐清市将建立干部考核数据管理信息系统，探索建立干部考察与提任相分离制度，完善领导干部经常性考察工作机制。

七、以改革创新精神推进组织部门自身建设。各地按照“讲党性、重品行、作表率，树组工干部新形象”的要求，通过“三学三比”活动，学理论、学业务、学先进，比能力、比创新、比作风，提高组工干部能力，推动工作创新，改进工

作作风，进一步塑造组工干部可信、可靠、可敬、可亲形象。鹿城区将通过举办组工干部培训班、鼓励参加各类培训进修等多种形式，不断拓宽组工干部的知识面，进一步增强组工干部的“内功”。永嘉县用好部机关周一“夜学”平台，推出“领导谈思路，科室长谈经验，一般干部谈体会”专项学习活动。平阳县要求每个组工干部都要联系一个山区村，结对 2 名贫困村民，每月至少下村走访 4 次，同时每年选派一名干部担任农村工作指导员和企业党建特派员。洞头县完善部机关“周二夜学”、“开门纳谏”、组工干部挂职锻炼等制度，并通过学习培训、调查研究、实践锻炼、交流轮岗等多种途径和形式，努力提高组工干部的综合素质和创新本领。

（中共温州市委组织部办公室
殷卫东）



加强和优化后备干部的选拔管理工作。做到三个化。一是选拔规范化,让真正优秀的后备干部源源进入组织的视野;二是管理动态化,随时“毕业”,随时补员,对“储备”和“孵化”过程中要求不严能力下降的,随时退出。三是监督公开化。把对后备干部的监督纳入干部监督工作,做到监督前置,防线前移,让后备干部更加自觉地接受组织和群众的监督。

2、以村级换届为重点,统筹抓好农村、非公企业和社区党建工作。一是抓好村级组织换届。周密准备、加强领导,妥善解决基层的一些历史遗留问题和疑难问题,认真做好村级组织换届工作,进一步推动基层民主政治发展。以换届选举为契机,探索开展村级“四民”工作法试点,拓宽党员和党组织参与党内事务的渠道。深化农村基层组织“先锋工程”建设,大力推进“三级联创”活动,培养和树立一批“有特色、叫得响、推得开”的党建示范点。二是提升非公企业党建工作水平。开展“‘活力和谐企业’建设深化年”活动,逐步建立起“一核、两翼、三层”的非公党建工作网络,通过实施“121”计划,提升非公企业党务工作者专业化水平,建立“同频共振”的党建运行机制、“四化”的党组织活动机制与“1+1”的党组织工作保障机制,促进非公企业党的工作高效运转。三是深化“和谐社区”党建工作。认真总结、逐步推广社区党建和社区管理“四位一体”管理试点工作经验,继续深化“五好支部”建设,深入开展“文明社区”、“平安社区”、“精品社区”等主题活动。继续实施公开招聘高校毕业生到社区就业计划,着力改善社会工作者队伍结构。四是加强新社会组织党建工作。组织开展全区新社团基本情况的排摸,积极拓展党建工作新领域,努力消除新社会组织党建空白点。依托行业协会、主管部门的力量,积极探索

社团党组织发挥作用的途径,充分发挥新社会组织中党组织的重要作用。

3、以健全机制优化环境为切入点,进一步加强党管人才工作。

一是拓宽人才界定标准。跳出人才=教师+医生的狭隘认识,树立新的人才工作理念,打破体制、地域、专业等限制,不拘一格,把更多的人才纳入我们的视线和工作体系,认真做好培养、吸引和使用三篇文章。二是加强对人才有效的管理。针对党政人才、经营管理人才、专业技术人才三支队伍不同的成长背景、发展规律和管理要求,加强研究,找准切入点、结合点和兴奋点,增强管理服务的针对性和有效性。以区第六轮拔尖人才选拔工作为契机,要求拔尖人才和优秀人才制订年度计划和三年规划并签订责任书,要明确服务基层、回报社会的具体工作内容,作为年度考核的依据。三是营造激励人才建功立业、回报社会的机制和氛围。加大宣传,引导舆论,提高人才的社会公认度和美誉度。出台重大决策政策征询制度,使人才在服务决策的过程中体现价值、发挥作用。落实和完善人才体检、津贴、落户、就医、子女就学等方面的优惠政策,为人才生活和事业上创造更多的便利,

使人才后顾之忧,轻装上阵。

4、持之以恒地抓好组织部门自身建设。

一是重视和加强理论武装工作。通过举办组工干部培训班、鼓励参加各类培训进修等多种形式,不断拓宽组工干部的知识面,更新知识、优化结构,进一步增强组工干部的“内功”,解决知识恐慌、本领危机问题。通过制定机关干部理论学习考试、考核制度,进一步提高组工干部学习的自觉性和主动性。二是做到机制与落实并重。建立健全以规范组工干部选调任用、学习培训、考核评选和退出机制等为主要内容的工作制度,以规范组工干部行为为主要内容的监督约束机制,形成一套组织部门坚持公道正派的长效机制。针对主题实践活动中查摆出来的突出问题,进行一次“回头看”,深刻分析原因,认真加以整改。三是加强服务能力建设。要紧紧围绕上级党委的要求和基层各类服务对象的需要,着力提高部务会议的议事能力和决策水平,提高中层干部的独当一面的能力,发挥传帮带作用,提高一般干部的服务能力和业务水平。树立“搞好服务是宗旨、服务大局是根本、提高效能是抓手、公道正派是目标”的理念,做到刚性管理和柔性服务有机结合。





突出四个方面工作

推进组织工作创新

□中共瑞安市委组织部

温州全市组织部长专题研讨班结束后，瑞安市就这项工作向市委进行专题汇报，召开部务会议就贯彻落实进行专题研究，同时，又召开了部机关中层以上干部和各乡镇党群副书记或组织委员参加的部理论中心组扩大会议进行讨论研究，积极推进组织工作的创新，主要突出四个方面的内容：

一、推进干部人事制度改革，进一步提高选人用人的公信度。一是进一步深化全委会成员民主推荐提名制度。研究建立健全与其相配套的制度，建立全委会成员列席考察工作汇报会、参与干部考察工作制度，增加全委会成员对干部信息的掌握，进一步提高干部提名质量，进一步发挥全委会成员在干部选拔任用工作中的作用。二是健全考察工作制度，增强干部考核考察工作的科学性和实际效果。加强考察员队伍建设，强化业务培训，规范考察行为，提高考察水平。落实有效措施，增强民主推荐、民主测评的科学性和真实性。加大平时考察力度，建立和完善干部实绩公示制度，提高考核评价工作的准确性。三是深化公开选拔和竞争上岗制度。继续推行公开选拔领导干部，大力选拔一批政治素质好、学历高、年轻有为的领导干部，形成优秀人才脱颖而出的良好机制。指导市直机关部门开展中层干部竞争上岗，积极探索中层干部跨部门交流，使更多的优秀干部走上中层岗位。

二、创新干部的教育培训方式和方法，全面提高领导干部的能力和素质。围绕实施“创业富民、创新强市”战略，认真组织开展新一轮大规模干部培训，按照《干部教育培训工作条例》规定和十七大提出的有关要求，谋划好、组织好干部培训工作。一是建立全市“干部教育培训信息库”。全面掌握干部培训状况，把握干部培训需求，提高培训的针对性和实效性。二是创新培训方式、方法。开展“菜单式”课题选学，推广“互动式”教学、案例式教学、带课题参学，提高培训质量和效果。认真抓好主体班次的培

训工作。重点办好科级领导干部培训班、中青年干部培训班等主体班次，举办党建、城建、农业等专题研讨班。结合实际，研究解决工学矛盾，做到工作学习“两不误、两促进”，做到“真学真用”。三是加强师资队伍建设，优化师资队伍结构。吸收有较高政治理论水平和有专业特长的领导干部、专家学者担任兼职教师，坚持“请进来”与“走出去”相结合，加强与省、温州市委培训机构的沟通联系，努力提高办班水平。

三、深化“活力和谐”企业建设，进一步提高非公企业党建工作水平。一是抓巩固，强化非公企业党的组织基础建设。巩固和扩大党组织组建成果，做好新建党组织的巩固提高工作，新建党组织的巩固率不低于95%。切实加强企业党组织书记队伍建设，引导重点企业挖掘和引进高素质党务工作人才，通过树立重点企业书记典型有效带动整体素质提升。建立健全企业党组织书记人才库。同时，有针对性地加强党务知识、企业经营管理等知识的培训，不断提高企业党组织书记的整体素质。通过企业党组织书记水平的提高，带动企业党员队伍整体素质的提升。二是抓主题创建，丰富和深化“活力和谐”企业内涵。认真贯彻落实《中共温州市委 关于贯彻落实赵洪祝同志重要批示精神进一步加强“活力和谐”企业建设的意见》（温委发〔2007〕148号）文件精神，按照“双抓并重、更加突出作用发挥”的工作方针，坚持以建设“活力和谐企业”为总目标，充分发挥党组织的牵头抓总作用，切实提高非公有制企业党建工作整体水平。认真组织开展“五建五促”活动，抓好企业形象建设和文化的提升。三是抓机制，进一步强化非公党建工作制度保障。立足实际、积极探索，逐渐完善非公有制企业党组织活动保障、党员人才工程、党工团联合共建和党建激励等方面的工作机制。认真组织好2008年度瑞安市级“活力和谐企业”评选活动。完善健全“活力和谐企业”建设评价体系，将评价指标更加合理科学，更具有导向价值，并将评选结果运用于评先、评优和相关政策优惠之中。进一步探索完善党工团共建工作机制，通过党工团在组织建设、干部配备、活动开展等方面的协调配合、一体化操作，有效推动“活力和谐企业”建设。（下转第30页）

加强组织领导 形成工作合力

扎实有序开展村级组织换届选举试点工作

□ 中共温州市委组织部组织处

根据省委的部署，我们从去年10月份开始，在11个县（市、区）全面开展了村级组织换届试点工作。试点中，我们切实加强组织领导，十分注重整合资源，牢牢抓住工作主动权，确保试点工作顺利健康开展。截止去年12月底，全市78个试点村全部顺利完成换届选举任务，整个选举平稳有序，党员群众广泛认可。我们的主要做法是：

一、在试点安排上，注重超前谋划，切实加强对换届试点工作的组织领导

1、超前组织谋划。早在去年7月份，原市委书记王建满在县（市、区）委书记会议上就强调，要把村级组织换届工作作为一项重中之重工作来研究部署。随后，我们相继召开了2次组织部长读书会、2次专题工作例会、2次座谈汇报会和多次协调会，认真研究和部署村级组织换届工作。在深入调研基础上，专门制定了《村级组织换届选举试点工作方案》，指导各县（市、区）高起点、高标准开展试点。试点期间，又相继下发了《关于认真做好村级组织换届前期准备工作的通知》、《关于严肃村级组织换届纪律的通知》等6个文件，并专门制定

了村级组织换届选举《宣传工作方案》、《清风行动方案》、《文艺巡演方案》等5个具体方案，确保试点工作稳步有序推进。

2、精心选择试点。在全面排查摸底的基础上，我们精心选择龙湾、乐清、平阳、泰顺4个县（市、区）8个不同类型的村作为市级直接联系的试点村。试点中，我们十分注重加强对换届选举工作重点问题的研究，以有效指导我市全面换届选举工作。如龙湾区重点加强对城中村选举和村党支部“无候选人直选”等问题的研究；乐清市重点加强对村委会“自荐海选”、解决妇女干部当选难、选举文化等问题的研究；平阳县重点加强对解决撤并村选举、村党支部“公推直选”等问题的研究；泰顺县重点加强对山区欠发达村选举、村党支部“两推一选”等问题的研究。

3、高度重视指导。试点开始后，各地相继成立试点工作领导小组，并专门设立业务指导、宣传引导、维护稳定、信访处置、巡视督导等五个小组。试点期间，市委主要领导多次深入试点村调研指导，并召集了11个县（市、区）委组织部长进行座谈，听取工作汇报，研

究部署试点工作。各级组织、民政等部门都抽调精干力量，到试点村蹲点指导，现场解决试点中出现的问题。同时，我们还组织编写了《温州市村级组织换届选举工作手册》，为基层实际操作提供指导。

二、在选举环境上，注重整合资源，为换届试点工作创造有利条件

1、开展整治大会战。从去年7月份开始，我们集中对全市5389个村一一进行排查摸底，针对排查出来的村级组织涣散、“三宗势力”影响较大、历史遗留问题较多、社会黑恶势力活动猖獗、村两委后备干部缺乏、外出人员较多和村民身份复杂等重点村，结合“走进矛盾、破解难题”专项行动，采取“一村一策、一问题一干部”的办法，通过领导包村、部门联村、派驻工作组等形式，集中整治一批重点难点问题，努力把问题消除在换届选举之前。各级纪委、组织、民政、农业、信访等部门联合行动，集中进行财务审计、查结信访案件、解决历史遗留问题，为顺利推进选举工作打好基础。

2、开展清风大行动。根据上次换届选举的经验，针对有的地方出现黑恶势力或闲杂人员干涉换届



选举的事件，我们组织执法部门，提前主动介入，采取强有力的措施，做到防患于未然。试点期间，集中开展了村级组织换届工作“清风”专项行动，通过出动警力排查、强化案件侦办、稳控重点对象、全力化解纠纷等措施，震慑控制一批社会闲杂人员，打击处理一批涉黑涉恶人员，防止破坏捣乱，努力净化社会风气，营造风清气正的选举环境。这次清风行动共排摸出重点人员122人，对违法干扰选举的21人予以治安处罚，对147名“挑头”人员进行了警告性谈话。

3、开展文艺大巡演。我们十分注重选举文化的培育，把选举文化作为村级换届选举的“灵魂”来抓。试点期间，组织了市委组织部、市委宣传部、市文化局、市歌舞团等单位，以“选择明天的辉煌”为主题，精心编排村级组织换届选举专题文艺节目，到各县（市、区）进行文艺巡演12场，制作成直播节目在电视台播放。紧扣选举主题，联系温州实际，自编自导了三句半《珍惜村民选举权》、小品《选村长》、音乐快板《海归村官》、街舞说唱《走近陈岙村》等节目，受到

村民群众的普遍好评。同时，制作下发了5万份《温州市村级组织换届选举宣传挂图》，以图文并茂的形式，张贴到村头巷尾进行宣传发动。还开展了“征对联、送对联”等活动，取得了较好的宣传效果。

三、在选举指导上，注重把握细节，牢牢抓住换届试点工作的主动权

1、注重对选举方式的改进。试点中，我们注重从选举工作的细节入手，联系实际创新方法，把好每一个环节、每一个步骤、每一个程序。试点前，制定下发《村党支部换届选举工作规程》、《村党支部委员会委员候选人“两推”办法》等范本，指导各地对参加“两推”对象、“两推”方式、“两推”结果运用等进行探索，努力把组织推荐、党员推荐、群众推荐和个人自荐有机结合起来，把候选人初始提名权交给广大党员群众。在29个村委会实行了“自荐海选”，较好地解决以往“海选”竞选目标不明确、一次性成功率低、容易激化对立矛盾等问题。同时，指导各地全面推行候选人或自荐人“竞职演说”、签订竞职承诺书、实行选举前谈话制度，

有意识地进行选前引导，变台下无序斗争为台上有序竞争，大大减少了矛盾激化。

2、注重对选举办法的指导。按照“一村一策、分类指导”的原则，从实际出发，指导每一个试点村，认真制定“合法合理”的选举办法。试点中，我们下发了《村级组织换届选举试点工作手册》，提供适用不同村的《选举办法》范本，分类指导试点村制定适合本村的选举办法。为旗帜鲜明地反对把那些近年来有违法违纪行为、在群众中影响较差的人选进村领导班子，我们在任职条件上明确规定：有现行吸毒行为并经查实的、正在服刑或刑满释放后未满3年、解除劳教后未满3年的等8类人员不宜提名为村两委候选人，并指导各村写入《选举办法》。同时，实行女委员专职专选，大大提高妇女当选比例。

3、注重对选举现场的监管。为防止“冲击会场”、“砸毁票箱”、“撕毁选票”等事件发生，我们要求各地切实加强对选举现场的监管，一是严格控制流动票箱，尽量集中投票，并且设置好投票流程，设立秘密写票处、代写处、投票处，选民在填写好选票后，必须离开集中投票点。在投票全部结束后，再集中公开搭台唱票。二是采取投票选举现场DV全程拍摄纪实，实行候选人集体回避唱票现场，统一制作铁制票箱等，防止选举现场发生破坏票箱、撕毁选票等过激行为。三是对选情比较复杂的村，公安力量提前介入集中投票现场，一旦发生情况，立即采取强制措施。由于加强了选举现场的监管，这次78个试点村没有发生一起选民冲突事件，确保了换届选举工作的有序进行。





瑞安市村级组织换届选举平稳有序推进

瑞安市按照“先易后难、分批实施、及早介入、有力指导”的工作方针，切实加强组织领导，牢牢把握工作主动权，促进了村级组织换届选举平稳有序推进。截止2月中旬，该市的907个村党组织，已有834个村党组织完成了换届，其中安阳、曹村、高楼等16个乡镇（街道）的村级党组织已全部完成换届。主要做法是：

一、市、部门、乡镇联动，组织保障到位。成立了换届选举工作领导小组，由市委书记担任组长，制订了《瑞安市村级党组织村民委员会换届选举的实施意见》和工作行事历。针对各乡镇实际情况，抽调部门相关人员，成立了4个业务指导组，组建了由工作经验丰富、熟悉农村实际的市直有关部门领导担任组长的37个工作督导组，下派到各乡镇。明确了市纪委、市委组织部、宣传部、市民政局、公安局、信访局等有关部门的职责。各乡镇成立了换届工作领导机构和指导组，明确了工作要求和职责。

二、调查摸底、化解矛盾、业务研讨先行，基础工作到位。一是深入摸底、掌握村情。该市注重村级换届前期准备工作，去年8月份下发了《关于认真做好村级组织换届选举准备工作的通知》，市四套班子成员深入到所联系的乡镇了解换届工作可能存在的问题，各乡镇广泛与村干部交心谈心，了解动态，共梳理出80个矛盾大、村情复

杂的村。二是化解矛盾、优化环境。对摸底中发现的、可能影响换届选举的矛盾，采取“一村一策、一问题一干部”的办法，通过领导包村、部门联村、乡镇干部蹲点住村等方式，集中整治了148个难点问题。组织力量开展村级财务的清理，对经济往来较多、群众反映较大的310个村的村干部进行离任审计。同时，公安机关组织开展了“清风”专项行动，出动警力926人次，排查各类影响换届选举工作的不安定因素4起，对有可能影响换届选举人员进行警告性谈话139人次。三是业务研讨、细化操作。市委组织部牵头召开了5次不同类型的村级换届选举工作座谈会，了解各界对换届及有关规定的意见和建议，组织、民政、司法、人大法工委等相关职能部门3次进行集中研讨，就如何提高到会（参选）率、流动票箱设置、委托投票等几个关键性问题统一意见。在研讨和充分听取意见的基础上，将上届选举中采用的“二推一选”办法进行了完善，制订了“三推二测一选”的推选办法，即党员推荐、群众推荐、组织推荐；党内测评、党外测评和党内选举，形成了一套更为科学有效的推选办法。

三、平稳换届、选好班子、优良选风兼顾，工作成效到位。将平稳换届作为村级换届的基本要求，将选好班子作为村级换届的核心问题，将风清气顺作为村级换届的质

量标志。一是注重思想和工作引导。该市把平稳换届、选好班子、优良选风作为考核乡镇村级换届成效的主要指标，使乡镇在认识上由“换得了”向“换得好”、由“就换届而换届”向“为发展而换届”转变、在方法上由“全面实施、一步到位”向“先易后难、分批推进”转变。二是注重对候选人质量的把关。一方面，组织开展村班子届末考察，全面了解农村中各类能人，积极引导鼓励素质好的能人参选；另一方面对照村干部的任职条件，严格候选人的审查和考察。各乡镇研究制订村干部任职条件，统一口径。如塘下镇党委在审查后筛除了9名不符合条件的对象，对表现差、威望低执意参选的对象由组织、纪检部门逐个进行谈话，在做好思想工作后，82名对象自愿放弃参选。三是注重风清气顺氛围的营造。对不正当选举、干扰选举、“贿选”等行为，坚持发现一例查处一例。如潘岱街道谢底岙村部分村民以候选人不合村民意愿为由，聚众起哄，试图破坏选举，公安机关接报后迅速介入，对不法分子依法予以了严厉打击。同时，我们积极引导树立良好的选风，推行签订竞选承诺制度，倡导文明竞争、公平竞争。

四、加强领导、发扬民主、依法办事统一，工作措施到位。一是加强党的领导，增强党组织调控力。在选举中，充分发挥乡镇党委的领导核心作用，乡镇班子成员联

系复杂村、片长包片、驻村干部包村责任制。二是严格依法办事，增加选举合法性。在村党组织选举中，我们坚持法定程序不变通，规定步骤不减少，坚决杜绝操作上的不规范行为。在下乡指导与接访中，对发现的6个村的选举程序不规范及时纠正，有效避免了纠纷的发生。三是严肃选举纪律，提高选举透明度。市纪委、市委组织部1月18日联合下发了《关于严肃村级组织换届纪律的通知》，明确了“八个严禁”、“三个不准”。

五、评估、反馈、报告三措并举，机制创新到位。着重建立了三项新制度：一是建立选举评估制度。在举行选举前，要求驻村干部对选举中党员、群众代表的到会率、现任村干部的思想动态、推选办法和操作流程几个需要重点把握的问题进行定性分析、作出评估，评估后可以平稳换届的，由驻村干部签字并提交乡镇党委审定后启动换届程序。二是建立书面答复机制。为防止选举工作答复中存在重复、口径不一、偏差等问题，落实专人对乡镇、村反映的有关问题做好记录，组织、民政、人大法工委等部门集体研究后以书面形式答复基层，并将问答内容同时抄送各乡镇，指导解决共性问题。三是建立工作报告制度。建立换届选举重大事项二小时内报告制度，进展情况一周一上报、一周一通报制度。

(中共瑞安市委组织部
朱恩成供稿)

引入五色预警机制 推行五级责任落实

永嘉县全面开展村级党组织换届选举扫尾攻坚战

日前，永嘉县在推进村级党组织换届选举中，引入5色预警机制，辅以多种应对措施，因村制宜分类指导，强化责任狠抓落实，全面打响村级党组织换届选举扫尾攻坚战，取得了明显效果。截止目前，全县905个村党支部，已有834个村完成换届选举，占总村数的92.2%。

一是引入5色预警机制。针对目前尚未完成党支部换届选举的村，进行一次彻底地调查排摸。主要围绕为什么没有进行换届选举、为什么未选足委员、为什么未选出书记等三个问题展开，深入分析存在的原因，提出解决问题的思路，并要对解决方案进行预期值评估，在综合上述原因的基础上，根据问题的严重性及预期值的高低，将未完成党支部换届选举的村划分为5级，分别示以“绿、蓝、黄、橙、红”等五种预警颜色。“绿色”表示该村因客观因素而造成换届选举工作延后，成功换届的预期值很高；“蓝色”表示该村的党支部换届选举工作情况良好，但有一定阻力，成功换届的预期值较高；“黄色”表示该村出现了因换届选举引发的个体信访、党员干部对换届选举的意见难以统一等情况，成功换届的预期值一般；“橙色”表示该村出现了因换届选举引发的群体信访、党员干部意见分歧严重等情况，成功换届的预期值较低；“红色”表示该村村情很复杂，支部内部派性严重，成功换届的预期值很低。

二是强化责任分类指导。针对上述不同颜色的村居，因村制宜，分类实施，在强化乡镇党委为村级党组织换届选举工作第一责任人的同时，推行5级责任落实，层层分解，

加强指导。被示以“绿色”的村，现任村党支部书记为第一责任人，住村干部要加强引导和指导，为尽





快如期完成换届选举任务积极创造条件；被示以“蓝色”的村，住村干部和农村指导员为第一责任人，要经常进村，化解矛盾，解除阻力，合力推进换届选举工作；被示以“黄色”的村，乡镇联系该村的片长为第一责任人，要深入该村进行调查走访，剖析原因，破解难题；被示以“橙色”的村，县挂钩联系部门要派人员，由乡镇主要领导带队，组成工作组，进驻到村调研，查找症结，制定科学合理的解决方案，全力推进换届选举工作；被示以“红色”的村，明确挂钩联系的县领导为第一责任人，带领有关部门到村蹲点调研，掌握情况，直至问题解决为止。

三是开展多种引导教育。在实施村党组织换届选举五级责任制落实的同时，充分发挥组织优势，在“黄色”等级以上的村居，组织开展了一系列活动。如邀请在任（连任）、离任的村干部、群众代表、部门领导开展“我心中的村官”大讨论活动；选派素质高、业务精的法律人员到乡镇、村居开展法律咨询活动；开展以推进村级组织换届选举为主题的文艺演出；举办以支部换届选举为主要内容的知识测试；等等。有计划、有步骤、有重点地大力宣传党的路线方针政策和村级组织换届选举的重要意义。并在这些村里积极倡导候选人之间的良好祝愿精神，促进理性公平竞争，努力营造风清气顺、文明和谐的换届工作氛围。

（中共永嘉县委组织部供稿）

洞头县以三个『优化』确保村级组织换届工作平稳实施



一是选好“人”优化班子结构。严格选人标准，引导各村在选举办法中明确“八类人选”不得入选村“两委”班子。通过组织推荐、个人推荐、公开选拔、民主测评和组织考察等程序，在优秀村党员、外出务工经商人员、复员退伍军人等群体中，确定近期可培养使用的优秀村级后备干部195名，扩大组织选人用人视野及村两委班子选拔面，为推进村级换届选举顺利进行提供了有力的人才保障。同时按照精干高效原则，严格控制村两委班子名额，增加交叉兼职人数，“两委”班子职数一般按要求配备3至5人，最多不超过7人。截止目前，全县已完成换届选举任务的27个村中，共选出村两委委员150名，平均年龄44.5岁，其中高中文化及以上的57人，占38%，女委员29名，占19.3%。

二是定好“调”优化换届环境。县纪检监察、组织部门联合出台“八严禁四不准”办法，严肃村级组织换届期间的政治、组织、财经、工作纪律。县农经、民政、财政等部门组织精干力量深入各乡镇，对各村三年来的财务收支状况进行全面清理、审核，开展村干部任期经济责任专项审计工作，并及时公布审计结果，接受村民群众评议、监督。全力实施“清风”专项行动，县组织、政法、公安等部门组成联合工作组，通过逐村“地毯式”严排查、细摸底，全面掌握基层动态，开展“打黑除恶”专项行动，及时稳控和化解可能影响村级组织换届的重点人员及重大矛盾纠纷。县宣传、文化等部门及时通过县有线电视、广播、新闻网、村务公开栏等发布动态信息，组织人员进村入户分发宣传单、开展广场文艺演出、换届普法宣传等活动，加强正面宣传引导，为村级组织换届选举顺利进行营造和谐的社会环境。

三是走好“路”优化选举程序。在村党组织选举中，坚持党管干部和群众公认原则，严格按照“两推一选”的办法进行。在村委会选举中，坚持公开、公平、公正原则，严格把好村民选举委员会推选、村民代表推选、村选举办法制定、选民登记、投票选举组织等“五大关口”，确保按章办事、依法选举、程序到位。特别是在“两推”时，要求村干部进行述职，在选举前推行公开承诺，对群众测评不满意达到50%的取消其作为候选人资格，确保人选得到大多数党员和村民的认可。对不符合法律法规和村选举办法的候选人，依法取消其参选资格。

（中共洞头县委组织部 林生祥供稿）



(上接第24页)整合乡镇、部门资源,开展“延伸线”工程建设,使全社会更直接、更有效地关注、支持和参与到“活力和谐企业”建设中去。

四、加强党员发展教育工作,抓好党员队伍先进性建设。一是提高农村发展党员的公信度。规范党员发展工作,把好党员质量关。进一步扩大民主,发展党员实行“两公推”制度,即在入党积极分子和发展对象确定前,在党内外公开推荐初步人选。进一步加强驻村党务工作指导员对发展党员工作的指导和责任落实,落实发展党员工作责任追究制,切实把好党员发展程序关和质量关。进一步加强组织员队伍建设,加强对发展党员工作的指导,推进党员队伍建设。二是加强流动党员管理。现我市对流动党员管理提出了“五个一”的制度(即发一封书信、立一项制度、建一个“新”家即外出党支部、送一片关怀、交一份责任),并在北龙、北麂等乡镇建立外出党员学习点。今年要通过以点带面,进一步探索流动党员管理的有效途径和办法,切实加强外出党员的管理,在流动党员比较集中的城市,整合驻外办事处、商会等资源,建立外出党员联络站(点),加强外出党员的管理、联络和服务。切实加强外来党员的管理,以乡镇、村(社区)为单位,建立外来党员服务中心,开展“十佳外来党员”的评选等活动,增强外来党员的归属感和荣誉感。三是健全党内关爱机制。完善老党员生活补贴、定期慰问和生活援助制度。在现有已组建的21个党内关爱基金的基础上,扩大党内关爱基金的组建面,发挥党内关爱基金的作用。

与此同时,落实措施,认真抓好人才工作和农村党员干部现代远程教育,整合农村基层组织工作资源,全面提高服务农村的质量和水平。

摆正位置 诚心服务

——我担任党建指导员的体会

□ 林 律

去年6月下旬,我有幸受市委组织部委派到民营企业人本集团担任党建指导员。作为我市首批非公党建指导员之一、非公企业党建工作的一名新兵,谈谈下派后的内心感受,抛砖引玉,为非公企业党建发展尽自己的一点绵薄之力。半年多过去,从最初的“雾里看花”到现在的“管窥一斑”,就自己个人及在人本集团这个特定环境的思考与实践来说,虽作为不多,但体会却不少。

一、提高认识

温州非公企业党建是跟随温州非公经济的步伐同步成长的,经过近20年的探索和发展,包括人本集团在内的一批规模型非公企业已经具备了较好的党建工作基础。

一是企业对党建工作重视有加。下派之前,总以为非公企业最根本的目的就是利润最大化,在非公企业里开展党建工作,无非是应付式地处理好党企关系、政企关系的一种被动选择。下派后才知道,人本集团的领导决策层认识到“党建工作也是生产力”,成立了温州经济技术开发区第一家非公企业党委,把党建工作提升作为一个企业谋求更高层次发展的内在动力和主动要求,科学界定党建工作目标,提出了“以企业党建促企业和谐”的发展思路,正确处理党建工作与企业文化建设、经济效益、社会责任等多方面的关联,眼光长远。

二是企业党建制度运转有序。人本企业是靠严格的制度维系管理和运转的,按企业自己的说法是“制度老大,厂长老二”,企业制度

内容涵盖方方面面,一切按制度办,包括党建工作。从基层党组织的组建到党员管理规定,从流动党员组织关系转移规定到基层党组织负责人考核奖励机制,从企业党风廉政建设制度规定到党工团活动资金管理规定,企业的党建制度非常健全。同时党工团活动均有一系列切实可行的制度保障。如定期举办政治思想课,企业文化培训、党建知识讲座、各种文体活动等,每年年初就排定计划,划定经费,列入专职工会主席工作职责,开展得比较认真规范,党建工作富有活力、富于创新。

三是企业党组织作用发挥有效。人本集团党组织是真正参与企业重大问题决策和生产经营管理的,在企业的生产、经营、管理等各个方面都发挥了重要作用。公司党委委员一共7人,就有3名进入董事会,其中党委书记兼任公司行政副总裁,同时也是集团的独立董事。人本党委一方面服务企业中心工作、围绕企业生产经营来制定党组织的工作计划和活动计划,确保党的工作与企业发展目标一致、工作同步;另一方面又侧面抓好党员教育管理、加强自身建设,使党组织活动与企业发展、企业文化高度融合,作用发挥明显有效。

然而,非公企业的党建工作确实还存在着许多需要强化和规范的地方。即使像人本这样制度健全、基础扎实、运作规范的企业,也存在着相关问题。如跨地区跨行业流动党员管理、“隐性”党员管理尚不到位,优秀党员人才流失,党建培训力量欠缺,党员政治地位尚不能



同企业人才选拔制度挂钩等。随着非公经济的发展壮大，不断出现新的问题，需引起重视，不断探索和思考解决的方法。

二、准确定位

作为首批非公企业党建指导员，上级组织部门给我们明确的角色定位和任务，应是“党建工作的指导员、具体工作的参与者、体制内部的观察员、发展方针的建议者、组织学习的带头人、深入基层的体验者”。立足这样的角色定位，在开展工作中，感到认真履行“服务、宣传、指导、调研”八字职责十分重要。同时，这四个词的运用也有顺序要求。党建服务经济发展始终是第一位的，交流访谈、学习会议或活动时间安排要尽量不与企业日常生产经营发生冲突；尤其是服务要立足于体现一个“诚”字，要摆正态度，沉下心来，真正把自己当成企业的一员，与企业同进共退，尽心尽力做好手上的每一件事，只有这样才能得到企业的认同和接受。宣传要讲党建职责和任务，也要结合温州当前的发展形势，使企业更多地了解大局发展动态，增加宣讲感染力和感召力；党建指导的重点应在规范基础、健全制度和提升水平上，结合企业党建的薄弱环节和具体需要；调研则更多体现在下情上达和互动沟通上，及时提炼总结企业党建亮点和特色。认识和履行好“八字”工作职责，结合企业实际，推动工作顺利开展。

三、有效做法

开展党建指导工作，是一个渐进过程。市委组织部门也有具体要求。经过实践，个人认为以下几项操作较实用：

一要着眼于学习以提高能力。非公党建指导员是一项制度创新，实践工作并无经验可借鉴，也无规律可循，要靠自身的主动磨合和摸索。所以通过各种渠道学习、消化非公企业党建理论和工作方法十

分必要。既要熟悉党的路线方针政策、党建工作理论和“活力和谐企业”建设方面的业务知识，又要了解掌握企业基本概况、生产经营情况，企业相关制度及党组织发展状况，拓宽该领域知识面，提高工作水平和应对能力，做到心中有数。

二要着重于沟通以寻求共识。党建指导员只是桥梁、纽带，最终还是要依靠企业党组织和基层党员的支持来解决问题。要坚持利用一切机会与企业党组织、各层面人员进行交流沟通，征询和收集他们对党建工作的看法和建议，掌握企业各层面的思想动态。要将征集到的问题通过相关渠道向上级反映，及时做好上情下达和动员发动工作。

三要着力于补缺以推动党建。非公企业党建基础不同，各有特色。要有的放矢，针对企业党建工作的“短板”进行攻克，坚持“缺什么、补什么”的原则，弱在哪里就在哪里下功夫。如人本集团党建空白是党员活动阵地建设，因此，我们就积极争取企业的支持，在十分困难的办公条件下借用专门场地，制定计划，提出改进措施，按照市里规范化、标准化的要求，新建成企业党员活动室，这对企业党建工作就是有益的补充。

四要着重于做实以服务企业。非公党建工作必须把以企业生产经营发展为中心作为切入点和着眼点。要注重发挥自身优势和借助团队力量，牵线搭桥，努力为企业排忧解难、多办实事。要注重方式方法，主动沟通，见缝插针地开展工作，与企业计划协调同步，与企业生产经营统筹安排。只有从企业实际出发，服务于企业具体发展需要，才能使党建工作具有生命力。

五要着重于宣传以营造氛围。党建指导员分散在各个企业，加强宣传、彼此交流、共享信息，才能共同提高。经济技术开发区指导员片组在党办支持下，创办了党建专

题报刊——《活力和谐之窗》，每月一期，定时收集编发工作信息和动态。我利用原来从事过宣传工作的优势，担任片组专职信息联络员和责任编辑，借助党建专题报刊这个载体，有效加强内部信息交流，扩大开发区非公党建工作宣传声势。

四、几点建议

第一，加强素质建设，树立良好形象。党建指导员来自各行各业，专业特长不一。要组织进行定期培训，提高党建指导员履行职责的能力和水平，同时，要加强市场经济知识、企业经营管理知识的培训，使其能适应企业特点，顺利开展党建工作。

第二，健全管理机制，规范工作行为。上级党委和组织部门要专门出台非公党建指导员管理办法，制定符合实际、切实可行的工作激励机制，完善各项工作制度，规范和约束党建指导员的行为，保证党建指导员作用的充分发挥，保证非公有制经济组织党建工作的切实落实。

第三，统筹兼顾衔接，正确处理矛盾。一是正确处理好本职工作同党建指导工作的关系。二是正确处理好党建工作与企业经营的关系。三是正确处理好党建指导员选派的相对稳定与及时调整的关系。

第四，完善评定标准，扩大品牌效应。“活力和谐企业”建设作为推动非公企业发展与党建互促共进的有力载体，我市已进行成功探索。但目前对“活力和谐企业”的评价标准趋于单一、刻板，应加以完善，使其灵活化，视企业具体成效而定，更加科学合理地评定企业各方面情况，以利于“活力和谐企业”的培育与扶持。同时应重视提高“活力和谐企业”品牌效应，提高社会认知度和美誉度，为入选企业创造良好的发展环境，使之实实在在地享受到更多优惠。

（作者单位：市温瑞塘河整治工程指挥部）



有为才有位

——我担任党建指导员的体会

□ 张孚安



根据市委和市委组织部的统一部署，我于去年6月被下派到巨一集团任党建指导员。半年多来，我围绕企业发展与活力和谐这个主题，结合具体实际，充分发挥自身优势，集中抓好党建几项重点工作，切实把非公党建工作融入企业生产发展之中，使企业党建工作有了新的突破、新的提高。并尽自己所能帮助企业解决在发展过程中遇到的一些实际困难与问题，为企业生产经营和发展服务，使企业主真正认识到加强非公企业党建工作的重要性和必要性。

说心里话，我对市委和市委组织部首批选派了50名中层干部到非公企业任党建指导员的做法是非常赞赏的，但对自己被下派到企业是有思想看法的。下派前，市人大常委会研究室、办公室有关领导分别找我谈话，我就想不通，总认为自己是从小最基层的海岛、农村到机关的，又被组织派遣过多次。后来市人大常委会张林副主任亲自做我思想工作，市委组织部又在党校举办了5天的培训学习，使我深刻认识到非公企业党建工作的重要性。临下派时，在省里开会的市人大常委会党组书记、副主任陈笑华给我发来信息：“祝你在一年的非公党建工作中有新的收获和新的提高。”领导的鼓励和鞭策更加坚定了我下派的决心。

进驻企业后，我找准定位，摆

正位置，迅速融入角色，积极指导帮助和协调开展一系列党建工作。首先深入一线生产车间班组、职能部门处室进行调研，与员工骨干谈心，全面了解企业生产经营状况，了解企业党员、入党积极分子情况，摸清业主与企业员工骨干对党组织的认识；布置标准企业党员活动室，进一步加强企业党的阵地建设；制定党员、团员登记表格，对集团党员、团员进行分门别类登记造册，建立健全有关制度；召开党员大会，改选党支部、增补支部委员；健全党组织“三会一课”等党建制度，多次组织全体党员学习，开展丰富多彩的组织活动。与市进出口检验检疫局党组织开展结对共建活动，确定共建计划、措施和目标，相互督促，共同完成共建目标。制定集团党组织工作计划、集团党员发展计划及实施细则和有关工作制度，具体做好党员发展工作，制定创建学习型企业计划，完成创建活力和谐企业计划书和创建活力和谐企业工作总结等。

市委召开表彰“活力和谐企业”大会后，我们随即在集团内召开“活力和谐企业”创建先进表彰大会，传达市委精神，认真对照，找出自身存在的问题和不足，并对在创建“活力和谐企业”活动中表现突出的班组部门和80多位先进个人进行表彰，以树正气。

建立集团首届团委会，通过竞岗演讲选拔团委书记。进一步完善工会组织、妇女工作；组织开展各种具有群众性、趣味性、思想性和知识性的文体活动。帮助工会在构建和谐劳动关系、关心改善员工福利待遇和为员工建立医疗保险和健康保险等方面作出成绩，建立职工倾诉中心，参与业主和员工见面会，解决职工实际困难，引起了全国人大和法学界专家蔡定剑等专家的高度关注，得到了上级党组织的充分肯定和高度评价。

前段时间，我们采用多种形式深入学习党的十七大精神。认真组织党员、入党积极分子和广大员工学习胡锦涛总书记的报告。此外还通过印发十七大文件和学习资料，和工会主席、团委书记一起送到一线生产车间。充分利用《巨一报》、宣传栏、黑板报、文艺演出、讲解辅导等多种形式宣传党的十七大精神。邀请了鹿城区宣传部和温州歌舞团共同举办“走进巨一，宣传党的十七大”活动。

为提升企业文化，我多次与新闻出版局和市图书馆联系，并请来专家设计，决定以党组织名义投入20多万元，在集团公司建流动图书馆，并利用图书馆藏书和接入视频网络，丰富职工业余文化生活。

为了把真正具有稳定性、长期性的党员骨干选拔到企业党组织书



记这一岗位上来，积极寻找对策，通过与业主探索沟通，深入生产车间与党员交流谈心，及时把党性观念强、懂经营会管理、善于做群众工作的骨干选为党支部书记，得到了企业高层领导的首肯，获得了全体党员的支持。

还积极创新党员活动机制，使员工真正看到非公企业党员朝气蓬勃、积极向上、有所作为的一面，进一步凝聚党心。抓好党建促团建，倡议发动200多名青年员工无偿献血，为新年献上一份厚礼。

此外，我还积极帮助企业解决工业用电困难、免征建厂房配套设施费、协调房地产开发建设用地、做好出口产品免验、质量认证、企业上市等一些列工作。还牵线搭桥，多次与发改委等部门联系，促成企业购置外资企业，为企业做大做强服务。

由于我积极工作，并实实在在为企业解决了在生产经营过程中所遇到的一些困难和问题，得到了企业高层和董事长的认同和器重，使企业主真正感悟到市委组织部下派党建指导员到非公企业的重要意义，并让我参与企业的一些重大决策性工作。

集团公司董事长经常自豪地对来集团考察的上级领导和招商引资的同志说，“真叫好！这是市委给我们派来的党建指导员，那么好，帮我们企业做了很多事。”使我更加深刻体会到非公企业党建工作“有为才有位”这句话的深刻含义。特别是今年正月初七，节后上班的第一天早晨，市委书记、市长邵占维率市人大、市政协、市政府有关部门及鹿城区领导来到巨一集团，为该集团2007年工业产值超10亿元授匾。他在授匾仪式上表彰了巨一集团所取得成绩。

当董事长向他夸奖市委下派党建指导员如何为企业做出成绩时，邵书记紧紧握住我的手，连连称赞“做得好、做得好”。并大声告诉一行

领导：这是我们市委下派的党建指导员，为企业做出贡献，受到企业的欢迎，今后我们还要继续深入搞好非公企业党建工作，派遣优秀党建指导员为企业发展做大做强服务。

非公有制企业的根本属性是以获取最大利润为目的的经济组织，因此非公有制企业党组织必须围绕企业生产经营目的开展党建工作，把促进企业发展作为党组织工作的目标和检验标准，保证党建工作与企业发展同向，真正使党组织的各项工作为企业所需要，为业主所理解，为党员所欢迎，为员工所拥护，实现党建工作和经济工作最大程度的融合。今天我能得到企业主的赞赏和器重，也是来之不易的，也曾经历过一番波折和尴尬的局面。

下派第一天，企业没派人来接，我到了单位还找不到北，那时的确有种失落感。最让我尴尬的是第一次召开全体党员暨入党积极分子大会，可是确定好开会时间并通知到人却被变卦了两次。第三次是定好那天上午的会议又被移到下午4点召开，还说董事长也来参加，问我会议怎么开。我听出了弦外之音，如果会开不好，可能会不欢而散。中午常务副总又十分关心地问我下午会议怎么开，还告诉我以前有一次党员会议，党支部书记照本宣科读文件，董事长当场拍桌叫停，随即布置任务宣布散会，把那位书记当场晾在一边。我听了之后确有几分胆怯，万一开会也遇到如此尴尬场面，今后还有什么脸面在企业呆下去？如何回到市人大机关向领导交代？

“丑媳妇”毕竟要见“公婆”。那天下午，我早早来到会场，董事长也提前来了，与我点点头算是打招呼。开会时间快到了，这时还有几位党员未到会，她毫不客气地说：“如果人还不到齐，我就走了。”当时我非常着急，

赶紧一边叫人打电话催人，一边把会先开起来以稳住场面。

会上，我首先表态下派的任务是为企业生产经营发展服务的，不是来监督企业和参与企业重大经营决策的。并阐述非公企业是我市经济增长的重要支柱，以调查中发现企业用电用水存在问题的实例来说明勤俭节约增收节支的重要性……我看大家都很认真在听，就把今后的工作思路和党员活动作了安排，全体党员鼓掌欢迎，董事长也很支持。她在会上有感而发，侃侃而谈，还叫秘书复印了一些告诫警言和小测试发给大家。由于我找准非公党建工作切入点，使自己在企业工作有了良好的开端，为后来在企业开展工作奠定了基础。

三次会议时间的变卦给了我一个启示：非公党建工作必须把以企业生产经营发展为中心作为切入点和着眼点。共产党员做事要脚踏实地，一步一个脚印，要彻底改变机关的工作作风，企业党员活动要因地制宜灵活机动，不要占用过多工作时间，影响企业生产，不要向企业提任何要求，只要我们认真去做，就会得到企业主的信任和支持，我们的非公党建工作就会取得一定的成绩。在企业，我们既要当好非公企业党建指导员，又要当好非公企业学习贯彻“三个代表”和“活力和谐企业”重要思想的宣传员，还要当好帮助企业解决难题的协调员。

（作者单位：市人大常委会研究室）



探索推行基层党组织书记 两级双向述职评议制度

□ 中共文成县委组织部

党的十七大报告指出，要落实党建工作责任制，全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设。为深入贯彻这一精神，文成县以落实基层党组织书记党建工作职责为重点，探索推行乡镇党委书记和村党支部书记履行管党职责定期双向述职评议制度，进一步强化基层党组织书记抓党建工作“第一责任人”的意识，扩大党内民主，全面提升基层党建工作水平。

一、着眼于“述实”，通过明确述职内容从主观上强化“双向负责”的意识。党的基层组织是建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会的战斗堡垒和领导核心，基层党建工作事关农村改革、稳定和发展大局。改变基层党组织书记“重经济轻党建”，强化管党职责意识，落实党建工作责任制是基层党组织书记“两级双向述职评议”制度的核心。因此，基层党组织书记落实党建工作责任制述职评议不是简单的等同于每年的领导干部德、能、勤、绩、廉述职考核，述职内容重点突出落实党建工作责任制这个特点。乡镇党委书记述职的主要内容定位在：贯彻落实党的路线、方针、政策情况；履行“第一责任人”职责，研究确定本乡镇党建工作思路、工作重点和具体措施情况；发挥党委班子成员作用情况；基层党组织建设情况；农村党员队伍建设情况；基层组织工作创新情况和党委自身建设情况等几个方面。农村党

支部书记主要述职内容定位在：村党支部班子自身建设、党员队伍建设、党风廉政建设、村务公开、文明村创建、社会稳定、计划生育、帮民增收致富、解决热点难点以及办实事等方面工作的完成情况。述职内容不仅要把前阶段党建工作成效与问题述实，还要提出下阶段工作目标、工作思路和措施。同时，对上对下的述职内容必须是相同的，从而确保基层党组织书记抓党建工作对上对下负责的一致性。在2007年底全县基层党组织书记两级双向述职评议中，33个乡镇党委书记和384个行政村党组织书记均已向上级党委和本级党组织及各条战线代表述职，健全了县、乡、村三级层层抓落实的党建工作体系。

二、着眼于“点透”，通过规范评议程序在客观上实现“双向施压”的作用。为使述职活动不流于形式，确保上级党委和基层党员群众及时了解掌握基层党组织书记履行党建职责情况，该县在规范述职程序上下功夫，实行三步走：一是定期述职。乡镇党委书记每年两次向县委常委会述职，时间分别安排在年中和年末进行，同时每年一次向乡镇党代表和各条战线代表现场述职，时间安排在年末进行。村党支部书记每年两次向乡镇党委述职，分别安排在年中和年末进行，每年也要向村全体党员和各条战线代表述职一次，安排在年末进行。述职过程要由县委派员全程参与，严把每一个步骤和环节，防止形式

主义。二是正确评议。现场述职后，与会人员根据述职情况和平时工作表现对述职人进行民主评定，肯定成绩，指出不足，并提出努力方向。通过评议，把述职人的工作成效与问题点透，既增强党组织工作的透明度，也调动广大党员群众参政议政的热情，促进群众关心的难热点问题的解决。三是落实整改。述职人对与会人员的点评、质询和意见进行认真归纳总结，对照存在的问题制定整改方案，限时整改。由上级党委定期抽查、不定期检查、现场解剖等形式加大督导检查力度。在2007年底全县基层党组织书记两级双向述职评议中，共有县委常委组成人员、乡镇机关人员和乡镇各级代表等人士7000多人参加了民主评议，收集各类意见、建议400多条。

三、着眼于“见效”，通过对结果的运用激发基层党建工作的活力。制度的实施是否富有成效，关键在于结果运用。对述职评议结果，要与述职人的选拔任用、评先评优相挂钩。在乡镇党委书记这个层次上，由县委组织部汇总述职评议情况，并结合年终基层党建目标管理责任制考核情况，作为乡镇党委书记工作实绩评定的重要内容之一，以及作为党委书记及班子相关工作人员选拔任用、培养教育、奖励惩戒、评优评先的重要依据。在述职评议中不称职票数达到20%以上的，对述职人员进行谈话；不称职票数达到25%以上、未被确定为



围绕五大目标

全面推进村级组织规范化建设

中共泰顺县委组织部



泰顺县研究出台《关于加强农村基层组织规范化建设的实施意见》，将全县299个行政村分成4个批次，按照先易后难、逐步规范的原则，重点围绕五大目标全面推进村级组织规范化建设，计划到2010年全县基本实现村级组织规范化目标。

1. 以组织体系健全为目标，全面完善基础性工作。一是调整和优化村党组织设置模式。以有利于党员的教育管理和党组织的作用发挥为目的，探索按农村各类新经济、新社会组织，如行业或行业协会为单位设置党组织；开展村企联合建立党组织等方式，合理调整和科学设置农村、企业、社区、以及“两新”组织的党组织。同时按照“就近、方便”的原则，依据居住地、年龄段、特长等引导党员归口管理，进一步理顺党员和党组织的关系。二是建立健全村级配套组织。包括村务公开监督小组、村民理财小

组、经济合作社、村民（代表）会议、村民小组、治保与调解委员会以及民兵、共青团、妇女等村级配套组织，逐步形成组织机构健全的村民自治体系。三是规范活动阵地建设。研究制定党员活动室规范化具体标准，多渠道加大资金投入力度，按照“多位一体”、“一室多用”的功能定位和设计标准一致、上墙图板规范的要求，把党员活动室建设成为集干部办公、便民服务、党员活动、村民议事、“三务”（党务、村务、财务）公开、文化宣传、群众娱乐、信息传播等多种功能于一体的村级公共管理、服务群众和组织活动阵地。

2. 以班子结构合理为目标，提升村班子领导能力。一是规范换届选举方式。全面推行村党组织以“两推一选”为主，也可以采用“无候选人直选”的方式进行选举，扩大党内民主；村委会换届以“海推直选”和“自荐海选”为主的方式

进行选举，拓宽民主渠道，真正选出“能人型”村官。二是合理设置村两委职数。按照满足工作需要、坚持精干高效的原则，兼顾行政村规模、经济发展状况、自然村分布情况和撤并村等因素，合理设置村两委领导班子职数，从严控制村干部职数。提倡村党组织和村民委员会班子成员交叉任职，鼓励村党组织书记、村委会主任“一肩挑”。三是加强“双带”能力培养。制定村干部培训规划，加强政策法规、市场经济知识、农村适用技术及新农村建设等知识的培训，进一步提高村干部综合素质，增强带头致富奔小康和带头调整农村产业结构的能力。同时，积极探索村级后备干部选拔、培养、管理机制，通过推荐选拔等方式，选拔一批德才兼备的农村优秀青年，不断为村级后备干部队伍提供“源头活水”。四是完善村干部管理考核制度。推行村干部任期工作承诺制，定期公开承

不称职的，实行一年期限诫勉；不称职票超过30%以上，经组织考核认定为不称职的，予以调离或降职使用。在村党支部书记这个层次上，由乡镇党委负责村党支部书记述职评议结果的汇总整理工作。对述职评议中暴露出的问题，责令其制定改进措施，限期整改。对村党支部书记测评不称职票达到30%以上，乡镇党委结合考核情况，给予

谈话诫勉或调整，并停发党支部书记全年误工报酬，上报县委组织部备案。同时，各乡镇党委每年根据测评结果和考核情况评选出若干名先进党支部和优秀党支部书记，予以通报表彰。

该项制度实施后，各基层党组织书记纷纷表示抓党建工作压力明显增大，落实党建工作责任制意识明显增强，推动党建工作的思路明

显增多，取得了较好效果。正如该县岭后乡党委书记苏海成在双向述职评议会后说的“会上汇报十分钟，会下就得做实功。不实实在在干出些成绩，对上对下都没法交待。”岭后村支部书记郑圣候说：“台下坐着的‘考官’都是知根知底的邻里乡亲，成绩、问题都在群众眼睛里看着呢。”广大基层党员干部对此也反映良好。



诺事项完成情况；建立和完善民主评议村干部制度，推行村两委班子和村干部任期届满民主评议制度；建立健全村干部绩效考核机制，实行村干部误工报酬补助与绩效相挂钩；深入实施“村干部关爱工程”，逐步提高村干部误工报酬；继续完善离任村干部经济补助制度、村干部养老保险和意外伤害保险制度，切实解决好他们的后顾之忧。

3. 以核心地位突出为目标，强化党组织功能作用。一是突出乡镇党委的“龙头”功能。通过完善发扬民主、科学决策、有序运行的工作机制，认真落实乡镇党委书记管党工作职责，建立健全乡镇领导班子成员岗位责任制，形成“各负其责、各尽其力”一班人抓党建的工作格局，发挥乡镇党委抓农村基层党建工作的“龙头”作用。二是突出村党组织的“堡垒”作用。按照村党组织的职责功能，理顺支委会与支部大会的关系，规范村党组织活动，突出村党组织的领导核心地位，充分发挥村党组织在村各项工作的中的决策、应变功能和执行服务作用。理顺村党组织与村委会、村其他配套组织的关系，进一步健全村党组织领导下的充满活力的村民自治机制。建立村民委员会定期向村党组织报告工作制度，认真执行村民委员会议事制度、村民代表会议制度和村“两委”班子成员联席会议制度，有序推进基层民主建设，形成村“两委”齐抓共管，其他配套组织相互配合，协调运行的工作机制。

4. 以组织运行有序为目标，规范制度体系建设。按照“规范、管用、统一、稳定”的原则，规范村级组织建设的目标类、党建活动类和民主管理类三大系列制度建设，确保村级组织运行有制度保证，能规范有序，促进撤并村融合。一是明确目标责任类制度。把乡镇党委书记作为农村党建工作的第一责任人，具体抓党建工作的干部为

具体责任人，坚持和完善领导班子包村联系的做法，进一步明确责任目标类制度。二是创新党建活动类制度。不断创新制度内容，进一步健全党员动态管理、党建工作动态考核、党建工作例会及党建工作报告等党建活动类系列制度。三是完善和落实民主管理类制度。认真贯彻《浙江省村级组织工作规则》和《关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》，严格遵守“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的议事和决策制度，以进一步完善民主决策机制。建立健全村级民主恳谈会（听证会）制度，以民主管理示范单位、“民主法治村”创建等活动为载体，推进村民自治章程、村规民约、村民会议和村民代表会议议事规则、财务管理等民主管理制度的制定和完善，以进一步健全民主管理制度。规范和落实“三务”公开制度，健全和完善以“村务监督委员会”为主载体的村级民主监督体制，实现在监督范围上由财务监督向村务监督全方位拓展，在监督方式上由兼职向专职转变，在监督时限上由事后向全程延伸，在监督方向上由纪检等职能部门与乡镇的垂直监督向村民自身进行的水平监督转变，以进一步强化民主监督机制。同时，通过规范村党组织运行，促进撤并村集体资产尽快合并，发展方向得到统一，同村感情实现融合。

5. 以党员作用明显为目标，优化农村党员队伍结构。一是规范党员发展工作。全面落

实《泰顺县2005—2010年党员发展规划》，认真制定入党积极分子培养和发展党员工作计划，全面落实入党积极分子“推优制”，注重在村干部、致富能手、外出务工经商人员和年轻妇女中发展党员，遵循“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”方针，认真执行公示制、票决制、发展质量责任追究制，确保新发展党员质量。二是规范党员教育管理。坚持和完善“三会一课”和党员活动日制度，以小型、灵活、多样的形式，创新和丰富党员教育活动载体，进一步抓好党员的经常性教育。坚持党员“政治生日卡”制度，认真落实远程教育学习制度，完善外出流动党员登记、发证、专人联系、定期汇报等制度，成立流动党员管理服务站，统一管理外来流动党员，探索建立党员目标量化管理制度，坚持和完善民主评议党员和民主生活会等制度，及时处置不合格党员，畅通党员“出口”，保持党员队伍的纯洁。三是规范党员联系和服务群众制度。继续完善党员结对帮扶制度，筹建党员关爱基金会，完善党员走访慰问和生活困难党员关爱制度，实行“设岗定责”，推行党员承诺，积极探索党员志愿者队伍的组建方式和活动载体，开展多种形式的便民、利民活动，增强党组织和党员在群众中的影响力和号召力。





回顾思考两年来的现代远程教育工作

□ 陈旭光

2006年3月,乐清市被列入省农村党员干部远程教育扩大试点县,同年8月完成建点任务。作为现代远程教育工作者,面对新任务、新领域,近两年的“成长期”,是不断认识、不断实践和持续改进的过程。



一、两年来远程教育工作的实践

目前乐清市已全面完成终端接收站点的建设任务,累计投入远程教育经费站点建设1020多万元(不含电信);全市配备有站点管理员1910人,教学辅导员58人,技术服务员174人;整合利用部门教学资源 and 自行开发制作课件共180多小时,其中“十分钟党课”已达3个多小时。在远程教育管理和学用工作方面,主要围绕“为什么、怎么做”,通过积极探索和实践,形成了一些工作特色。

1、拓展建点领域,扩大远教影响。在工作领域上实现向外拓展,不断拓宽教育面。一是建成一批市区广场、公园和农村文化大院的户外播放点,播放群众喜闻乐见的宣传教育内容,发挥远程教育的社会辐射功能。二是在北京、绍兴等地建立了驻外党组织的终端站点,同时还建立了岭底驻北京党总支与两个村支部视频互动会议系统,切实解决外出党员学习难、开会难的问题,方便了组织生活,进一步拉近在家党员与在外党员的感情距离。实施了“周末视频会亲日”制度,服务了农民群众。

2、更新示范功能,提高学用水平。以“党员电化教育科技示范户”为基础,培植现代远程教育示范户,把学用服务点直接延伸到农业的龙头企业、实践基地和示范户,更新科技示范功能,发挥“村看村户看户群众看干部”的示范作用,提高学用水平。

3、开展观摩示范,规范组织生活。建设以党村支部书记和站点管理员为观摩对象的示范点,充分利用农村基层党支部组织生活会、党员发展、党课辅导等为内容的远程教育学用典型。通过这种“看得见摸得着”式的观摩示范方式,提高基层站点党组织生活质量和党员教育管理水平。

4、自制十分钟党课,完善学用内容。立足乐清农村实际,以“少吃多滋味”和“吃回味”的预期目标,切实提高远程教育的吸引力。在学用内容与对象之间强调“对号入座”,突出“短、活泼”的特点,以个性化、本土化、系列化为基本框架,创建乐清十分钟党课品牌。

二、对远程教育学用规律的几点认识

“学用”是远程教育的落脚点,也是实践所向和目标所在,作为目标是直观的,这是工作指向。我们不是“学用”的践行者,而是“学用”的引领者、推动者。只有我们充分认识和把握“学用”规律,并通过有序的引导和有效的工作,才能“学用”相长,做到学以致用,让农民在学用中得实惠。要实现“学用”目标,核心要解决好远程教育的“吸引力和生命力”。吸引力决定生命力,只有这样这就要求远程教育必须不断地扩大影响力、丰富感染力、增强吸引力、提升生命力。只有这样才能真正



让人喜欢，乐于接受，才能成为党员干部和广大农民群众爱不释手的“学用”工具。

从实践的角度来看，“吸引力”是解决要看的动机问题，“生命力”是解决要看的价值问题。只有党员群众真的要看，而且看了有收获、有所得，远程教育自然被重视、受欢迎，就会成为广大党员干部和农民群众自觉“学用”的习惯行为。远程教育作为新形势下党员教育的新模式，目前至少有以下四对矛盾：投入增加了，产出要求提高了；技术先进了，操作要求提高了；设备贵重了，技防要求提高了；内容丰富了，选看要求提高了。只有深入分析这些问题，思考决策和谋划工作才会有正确的角度、准确的思路，才会有正确的方法途径，进而克服“学用”目标障碍，实现远程教育强“吸引力”和“生命力”才成为可能。

为此，要把握以下四个方面：

第一、农民的学用规律。“村看村户看户群众看干部”，反映的是农民学什么、怎么学的思维习惯；“看得见摸得着”，反映的是农民讲求实际的行为习惯；“习惯成自然”，反映的是农民学用行为的程度。

第二、农民的学用特点。松散性，由于他们来自各家各户，对他们实施教学不可能有如学校高度严密的组织水平；自由化，主要由于农民个体状况和学用目的差异较大，如年龄、文化、经历、经济状况和从事的行业等，他们的参与程度也不可能像

学校那样有序。

第三、农村学用满足的条件。内容，要高质量，让他们感到是新鲜的；要丰富多彩，能满足他们的不同需求；要通俗易懂，让他们学得会、用得上。技术，服务要高水平，包括图象清晰、声音流畅。设备，使用要安全可靠，包括防盗、防雷电、维护和维修等等。

第四、农村学用质量的定位。主要体现“干部经常受教育、群众长期得实惠”，重点围绕“三个质量”，既党员干部组织生活质量，劳动者的文化与技能素质，村民群众文化生活质量。

三、需持续改进的几个问题

就党员教育而言，开辟现代远程教育新领域，意义和作用显而易见。但由于技术层面的工作设计是自上而下的，还在一定程度上存在脱离下情的问题，需要在实践中不断加以改进。

1、“点播排行”要名副其实。“点播排行”要切实反映出“多少人”、“看什么”这两项信息，发挥两个导向作用，即要引导大家去看大多数人看的东西，并加以组织引导，使点击率不断提高；要提示教育内容如何调整，使远教内容更受欢迎。

2、县级辅助教学网使用路径和功能要改进。现在的终端站点教育网与县级辅助教学网存在技术上“两张皮”问题，要分别登陆，不能直接通过教育网，这影响了辅助教学网“乡土化”功能的发挥。因此，要首先整合自己的资源，让现代远程教育图、文并茂。建议通过“网上资源”这个窗口进去，或直接增设“辅助教学网”窗口。路径合二为一的好处：一是提高点击率；二是方便使用；三是增强辅助教学网“乡土化”功能的发挥。农民需要学理论、学政策，尤其是实用政策。而现实的情况又是中央和地方党委、政府大量的惠民政策“肠梗阻”和政令不畅通，到不了农村农民的脑子里。下一步，我们计划开设“实用消息”窗口，突出“短”与“实”，为农民提供实用的政策、市场资讯。另外，强化辅助网页面的“通知”功能，让他们首先看到的是通过动态FLASH的“通知”。

3、省、市、县远程教育要有所分工和侧重。现在三者的教育栏目一张面孔。尤其是教学内容的收集和编排还比较杂，没有按教学资源规范去分类，加上子栏目三级都一样，基层选什么看就会不知所措，无从下手。因此，省、市、县三级

要各有各的任务，各有各的重点，各有各的特色，各有各的对象，各有各的课件内容和要求。否则，弊病和问题不可避免，效果和质量自然受到影响。

（作者系中共乐清市委组织部副部长）





流动群体党建工作的探索与思考

□ 黄万华

在经济转轨和社会转型的新形势下,为贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会,温州市在深入调查研究的基础上,从提高党的执政能力和巩固党的执政基础的高度,提出了全面开展流动群体党建工作的新要求,作为新兴领域党建纳入基层党建统筹推进范畴。这是温州基层党建工作的一次重大突破,流动群体党建工作的创新理念和积极实践,为加强基层党的建设提供了崭新的空间和有力的依托。

一、流动群体党建工作命题的提出

流动群体党建(本文的流动群体主要是指具有地理区位流动或社会地位流动特征的各种社会群体,包括进城务工创业的农民工群体、大学生群体等,流动党员是流动群体的重要组成部分)是区别于固定群体党建的一种新模式,以非固定单位的“社会人”为主要对象,以区域性分块管理为组织原则,以社会化管理服务为基本手段,把“社会人”培养成“组织人”为根本要求的“非单位”党建模式。流动群体党建的核心思想是:通过党的工作把“社会人”培养成“组织人”,把“社会人”团结凝聚在党的周围。当时提出这个命题,主要基于以下三点考虑:

1、这是推动发展的需要。温州作为民营经济先发地,涌现了大量新经济组织,既吸引了大量的“新温州人”,又促成了为数众多的“温州人”在外谋生创业。据统计,全

市现有非公企业13万多家,占全市工业企业总数的98.8%,有175万多“温州人”在全国各地务工经商,近300万“新温州人”来温州创业谋生。比如,我们温州人在

湖北有40多万人,其中武汉的就有17万人。湖北省在我们温州有48万人,其中武汉的就有5万人。据初步统计,温州人在全国各地创办工业企业1.88万家,其中规模以上工业企业2960家,产值超亿元工业企业180家,创办商品交易市场240个,成立市级温州商会149家。“新温州人”遍布温州各行各业,有76%的以进城务工为主,为温州发展提供了充足的劳动力保障;“新温州人”已经成为促进温州城市建设与繁荣、支撑温州持续发展的重要生力军。如何使这些“在外温州人”和“新温州人”更好地服务于温州发展,迫切 need 加强流动群体党建工作。因此,对温州来说,加强流动群体党建工作,具有十分重要的现实意义。

2、这是凝聚人心的需要。流动群体是工人阶级和新的社会阶层人员比较集中的地方,团结凝聚其他



社会阶层人员,把流动中的优秀人才集聚到党组织周围,就必须加强流动群体党建工作。“在外温州人”中聚集了大批创业人才和经商能人,其中有的担任各级人大代表、政协委员等社会职务。“新温州人”中聚集了大量经营管理和实用技能人才,相对学历较高、年龄较轻、素质较好。这些流动群体中的先进分子,正是流动群体党建的重点工作对象。在外温州人和新温州人,两者加起来500多万人的群体,集中了大量精英分子和先进分子,是巨大的党建资源宝库。因此,要从加强党的执政能力和先进性建设的高度,充分认识到流动群体党建工作的重要性,把流动群体党建工作放到重要位置抓紧抓好。

3、这是促进和谐的需要。由于户籍制度等原因长期形成的城乡二元分割,客观上难以对流动人员一视同仁、公平对待,非国民待遇、非

同城待遇的情况时有发生。流动群体的流动尽管是自由的，但所带来的问题却相对集中，而且带有普遍的社会性。比如，农民工工资过低、劳动时间过长、劳动强度过高，社会保障缺乏，子女入学难，医疗缺乏保障，拖欠工资等问题，这些问题严重影响了他们的生存发展和社会的和谐稳定。对社会稳定和谐而言：一是可能失去缓解社会内部矛盾的一支重要力量，社会发展就会平添许多不稳定因素；二是将制约流动群体融入当地政治、经济和文化生活的深度，客观上减损流动群体对当地社会的贡献度；三是可能诱发各种非正常的利益团体和“自发组织”，甚至出现帮派势力，加剧社会的不可控性。因此，加强流动群体党建工作，对构建和谐社会有着十分重要的现实意义。

二、流动群体党建工作的几个特点

1、要看到流动群体党建工作对象的特殊性。与传统体制中的固定单位人相比，流动群体是一个非常特殊的群体。流动群体大致有以下特点：一是流动群体的个体经济趋利性十分明显。流动群体价值观呈现多元化，经济趋利性明显增强，对经济利益看得比较重；相反，流动群体对精神的追求和政治上的进步相对不太重视，入党愿望比较淡薄，是党员的也不愿亮明身份。二是流动群体内部的个体差异较大。具体表现在个人素质上，既有文化水平较低的农民工群体，也有高水平的柔性流动人才；在从事行业上，以制造业、建筑业、服务业为主，也有文教卫、自由职业者等；流动党员在对党的感情上，既有刻意回避组织管理的，也有有心纳入新的组织管理却又苦于缺乏途径的。三是流动群体的工作稳定性较差。他们所从事的一般是一些流动性较强的工作，所以一个地方的流动群体在数目和分布上处于动态变化之中。具体表现为“候鸟式”迁

移，多为“钟摆式”和“兼业式”周期性流动。四是流动群体对党组织的认同感普遍不强。目前各地对流动群体的管理服务基本处于无序状态，加上传统党组织重制度管理、轻人性关怀，使流动群体对党组织的认同感普遍不强，党组织的吸引力普遍不高。如我市共有流出党员大约26000多名，占全市党员总数的7.5%左右。他们具有以下特点：一是人员素质相对较好。外出党员文化程度相对较高、年龄较轻、创业致富能力较强。在外出党员中，经商、办企业占53.1%，高中以上学历占26.2%（目前温州市农村党员队伍中高中以上学历占16%），45岁以下的青壮年党员占61.3%。二是流动区域分散性。温州市外出党员遍布全国各个地方，其中在省外占51.9%。三是人员构成多样性。既有农村党员、复退军人和机关企（事）业单位外流人员中的党员，近年来又出现大量返乡大（中）专毕业生党员外出流动。从以上流动群体和温州流动党员的特征分析，可以看出流动群体的自身特殊性和共性特点。

2、要看到流动群体党建工作的艰巨性。由于流动群体的流动性、复杂性和综合性，其党建工作与传统单位党建工作相比有明显的

不同之处，需要长期不懈的努力探索。如果不从根本上去改革创新，现有状况将难以得到真正改变、难以有实质性作为，具体表现为：一是覆盖面不够。随着社会转型和市场发展，大量“社会人”频繁流动，“支部建在连上”传统党建理论的基础条件已经发生很大变化，如果党建工作仅局限于传统体制“单位”之中，显然已不能适应迅猛发展的形势需要。如何使党建工作领域从“单位”向“社会”延伸，是实现全面覆盖的必然要求。二是有效性不足。在计划经济条件下，党组织是建立在行政化的垂直隶属关系的基础之上的，表现为“以条线为主”的党的组织架构。在市场经济条件下，各类经济、社会组织不依附于某个“上级单位”，流动群体不依附于某个“固定单位”，而是按市场经济规则进行重新整合。这就需要探索一种以“区块为主”新的组织设置，弥补现有组织体制的不足，增强党建工作有效性。三是影响力不大。从“直接领导和行政控制”到“间接领导和管理服务”，流动群体党建的管理方式面临创新。在新形势下，如何依靠非权力的、社会化的管理服务方式，在流动群体中树立起党组织的“非权力性权威”，从而实现间接领导和协调管





理，是流动群体党建必须调整和创新的难题。因此，面对这样一个特殊的工作领域，我们必须做好长期作战的思想准备，从流动群体的实际出发，大胆探索实践，创新工作思路，改进工作方式，拓展工作覆盖，开辟崭新天地。

3、要看到流动群体党建工作的服务性。流动群体分布在各行各业，流动群体所在组织，大多属于“两新”组织和基层组织，而这些组织中的党组织又大多不掌握行政资源、财力资源等方便开展工作的优势，流动群体党建工作如果不能为这些组织的发展服务，不能为维护流动群体的合法权益服务，不能为维护社会和谐和公共利益服务，其地位只能被“边缘化”，为流动群体所抛弃。我们知道，传统党建理论偏重于制度管理、思想教育，强调自上而下管理和服从，在制度性安排之外基层党组织、党员不能向党提出任何个性化的要求。但在市场经济条件下，制度性安排利益缺失的情况下，这种注重管理和服从的工作思维已经不适应新形势的需要，必须切实加以改变。随着政府、社会和企业职能的分离和变动，越来越多的“单位人”转换成“社会人”，有的还成为纯粹的“经济人”。这就更加需要坚持以人为本，强化服务意识，寓教育、管理于服务之中，通过以人性化的关怀服务，把党员和群众凝聚到党的周围。因此，流出地和流入地要联合起来，改变传统的工作方式，树立“服务第一、管理第二”的理念，逐步形成流入地为主、流出地为辅的管理服务新格局。

三、流动群体党建工作的基本思路

按照“运行联动化、组织网格化、服务人性化、载体品牌化、整合社会化”的要求，以流动群体为主要对象，以区域性分块管理为组织原则，以社会化管理服务为基本手段，通过党的工作把“社会人”培

养成“组织人”，把“社会人”团结凝聚在党的周围。

(一) 运行机制联动化。这是实现流动群体党建有效对接的机制保证。按照以流入地党组织为主，流出地党组织和流入地党组织共同管理的原则，加强跨省、市、县合作，强化流出地和流入地党组织的共同责任，改变地域之间、城乡之间相互隔离的工作状态，加强联系沟通，互相协调配合，共同做好流动群体党建工作。

(二) 组织体系网格化。这是实现流动群体党建有效覆盖的组织基础。要打破固定单位党建的组织管理模式，形成以“区块”为组织设置基础，以综合党组织为领导核心，各类组织和党员共同参与的，跨地理区位、跨所有制、跨行业、跨部门、跨隶属关系的新型组织形态，实现全面覆盖，做到哪里有群众，哪里就有党的工作。

(三) 管理服务人性化。这是实现流动群体党建有效凝聚的根本保证。要改变传统的教育管理方式，坚持以人为本，把服务放在第一位，大力推进服务中心（站点）建设，从党员实际需求出发，科学设置服务载体，拓宽服务内涵，提供有效服务，维护合法权益，以服务渗透管理，以关怀实现凝聚，把各类先进分子集聚在党的事业中来。

(四) 载体措施品牌化。这是实现流动群体党建有效影响的重要推手。要按照“工作主题化、主题载体化、载体具体化”的要求，注重党建品牌建设，不断丰富主题内涵，创新载体措施，大胆探索实践，集中解决重点难点问题，形成具有本地特色的经验做法，树立一批“叫得响、推得开”先进典型，以点带面向纵深推进。

(五) 资源整合社会化。这是实现流动群体党建有效推进的重要途径。要通过着力完善资源整合机制，改造资源整合流程，统筹发挥行政资源、市场资源、社会资源、党

组织资源、信息资源、网络资源等作用，实现网络内外资源更广泛、有效直接地整合利用，并聚焦到提高流动党建工作的有效性上来，聚焦到服务流动群体上来。

四、加强流动群体党建工作的对策建议

(一) 运行机制上——实行联动化的合作方式，有利于形成流动群体党建双向互动的新格局。

在运行机制上，基本方针是“以合作求发展”。流动群体党建工作涉及面广、政策性强、工作难度大，必须树立“全国一盘棋”理念，建立完善城乡一体化、区域一体化的流动党员教育管理新机制，实行“双联双管”，建立纵横联系，做到开放协调、兼容并包，实现一视同仁、平等对待，形成双向互动、共同管理的工作格局。

第一是实行双联双管机制。按照《关于加强和改进流动党员管理工作的意见》要求，在认真履行流出地党组织各项职责的同时，主动加强与流入地党组织联系与协作，实行流动党员委托协议管理，变静态管理为动态管理，变单一管理为双重管理，不断探索建立“资源共享、组织共建、活动共抓、作用共促”的流动党员双向共管模式。积极探索创新“双联双管”（省内联建、省外联管，属地主管、原地协管）的方式和途径，使流动党员无论走到哪里，都能编入党的一个组织，都能参加党的活动，都能享受党员权利，都能发挥党员作用。

第二是构建三级管理网络。鉴于大量流动党员从“单位人”转变为“社会人”的现实，打破以往流动党员由原居住地党组织管理的单一形式，建立市、县、乡三级管理网络，实行“一盘棋”管理。市级通过设立社会工作党委，负责对全市流动群体党建工作进行宏观管理和指导，制定工作制度和措施，定期检查督促。各县（市、区）成立相应的工作机构，定期研究和指导流



动群体党建工作。各乡镇（街道）建立综合党组织或综合服务中心（站点），负责流动群体具体工作。

第三是形成兼容并包格局。打破现有党组织封闭的区域界限，摘除对外来流动党员会给本党组织政治和经济资源造成损失的疑虑，主动寻找并接纳流入党员。流入地和流出地党组织应当转变观念，特别是流入地党组织要带头以开放和包容的胸襟，把流动党员作为纳入本地党员队伍建设，做到公平对待、一视同仁，实行国民待遇、同城待遇，努力做到“流入流出一个样”、“本地异地一个样”、“老乡外乡一个样”。在组织设置尤其是异地党组织设置上，打破行政区域界限，可以由流动党员比较多的县（市、区）先组建党组织，再吸收其他县（市、区）流出的党员，也可以由市里统一协调组建党组织，归口市社会党工委管理，努力做到在信息上实现互通，在资源上实现共享，在管理上实现统筹。

（二）管理体系上一实行网格化的组织方式，有利于扩大流动群体党建工作的覆盖面。

在组织设置上，基本方针是“以不变应万变”。在市场经济条件下，流动群体作为“社会人”，具有很强的流动性、社会性，那么基层党组织如何以不变应万变，把流动群体吸纳到党的事业中来。在组织工作体系设置上，建议按照“网格化、聚人心、全覆盖”为目标要求，逐步形成以乡镇（街道）或开发区为区块管理单位，以村居或社区为基本网格或次网格，以综合党组织为管理主体，以社会化管理服务为基本手段的工作格局。同时，根据流动群体分布的实际需要，坚持宜合则宜合、宜分则分的原则，在流动群体比较集中的社区、开发区、村居等建立综合党组织，负责开展特定区域内流动群体党的工作。以流入地为例，主要有以下几种基本形式：

1、依托街道或社区建立综合党组织。在流动群体相对集中的城镇住宅区、商业区、楼宇、市场等，以街道或社区为基本网格单位，建立综合党组织，把大量分散在社区内各类流动人员团结和凝聚起来。

2、依托开发区或工业园区建立综合党组织。在非公企业群比较集中的地方，按照“行业相近、地域相邻、数量适中、便于管理”的原则，以开发区或工业园区为区块管理单位，建立综合党组织，负责本区块内各类企业（包括已建立党组织和未建立党组织的）中流动群体党的工作。

3、依托乡镇或村（农村社区）建立党组织。在流动党员比较集中的农村，以乡镇或村（农村社区）为基本网格单位，主要依托党员服务中心（站点）建立综合党组织，把区块内的流动群体纳入党建工作范围。

4、依托商会或协会建立综合党组织。针对外来人员比较集中的省、市、县，依托流出地驻流入地商会建立综合党组织，建立“双向双联”机制，把相应流动群体纳入组织管理服务之中，实现同乡联同乡、同乡管同乡、同乡带同乡。

（三）工作内容上一实施人性化的服务方式，有利于丰富流动群体党建工作的新内涵。

在工作内容上，基本方针是“以服务聚人心”。流动群体独立性、分散性的“雨点式”布局，使其党建工作也天然地排斥垂直式、从属式、命令式、刚性化的管理方式。各级党组织要从健全党员的服务体系和满足群众需求的工作体系入手，依托综合服务中心、党员服务中心、党员服务点等面向社会的工作平台，开展各类社会活动，以人性化的管理服务方式，更好地发挥好服务群众、凝聚人心的作用。

1、创办“综合服务中心”。社区和开发区聚集着大量新社会组织和新经济组织，成为流动群体工

作、生活、学习、交往的重要场所，也是加强党的工作的重要切入点。建议以服务功能开发为重点，整合区域各类资源，建立综合服务中心，以流动群体为主要服务对象，通过开展法律咨询、就业培训、政策宣传、权益维护等措施，把他们纳入管理服务中来。综合服务中心可以挂“党员服务中心”、“职工服务中心”、“文化活动中心”、“会员服务中心”等多块牌子，并配备专职工作人员，落实工作经费和活动经费。

2、开展“自主参与型”活动。从流动群体的自身特点出发，注重“自主参与、自主活动、自主管理”，组建以党员为主体、群众共同参与的载体。比如，通过设立党员志愿者工作站、流动党员创业指导站、经营管理者沙龙、网络活动小组等，搭建各类流动人员施展才能的舞台，使流动群体中更多成员聚集到党的事业周围。这些社会化的活动，应以服务进行宣传动员、以协调进行组织整合、以指导进行管理规范，可以大大增强流动群体党建工作的活力和有效性。

3、拓宽党组织服务功能。各地要普遍加强党员服务中心（站点）建设，不断拓展服务功能、拓宽服务渠道、拓新服务方式，使之成为党的知识传播阵地、流动党员服务中心、关心帮助党员的温馨家园、联系服务群众的先锋阵地。党组织应发挥组织优势和思想政治优势，充分运用行政手段、法律手段、经济手段等，调动各方面的资源，把党的工作与流动党员的就业培训、子女教育、权益维护等结合起来，积极开展党的宣传教育和思想政治工作，把流动群体中的先进分子吸引到党内来。

（四）载体措施上一实施品牌化的拓展方式，有利于提高流动群体党建工作的影响力。

在品牌建设上，基本方针是“以创新求突破”。流动群体党建工



作是一个崭新的领域，更加需要以改革创新精神来谋划研究，更加需要推出新举措、创造新载体、打造新品牌、形成新合力。实施党建品牌建设，这是流动群体党建工作的重要推手，也是扩大影响面、增强凝聚力的重要途径。

1、创新主题品牌。比如，温州市提出在党员中开展“向我看齐”主题活动，加强党员队伍的先进性建设，增强党员先锋模范意识。北京市围绕服务2008年奥运会，提出“我参与、我奉献、我快乐”主题，发动在京的流动党员积极参与到服务奥运中来。这些主题品牌，都能很好激发组织认同、党员认同和社会认同，收到较好的品牌效应。

2、创新载体品牌。如何把流动群体中的先进分子团结凝聚到党的周围，需要精心策划组织，创新载体措施，实现综合提升、纵深推进、全面提高。比如，温州市提出以“活力和谐企业”建设为总载体、总目标、总抓手，得到企业主、党员和党组织三方广泛认同，取得很好的创建效果，引起全国党建专家的关注。

3、创新制度品牌。加强流动群体党建工作，更需要从加强制度和机制创新入手，解决核心性、根本性的问题。比如，如何使流动党员经常受教育、永葆先进性，如何在流动群体中做好党员发展工作，如何落实党员主体地位等，都需要进行制度和机制创新。武汉市探索建立的流动党员“双联双管”机制，就是很好的制度品牌。

4、创新文化品牌。文化是组织的灵魂，能够产生强烈的思想认同和价值认同，能起到很好的凝聚人心效果。从流动群体的特殊性出发，加强流动群体党建文化的研究，创新文化载体，培植特色文化，提高文化软实力，发挥党建文化在凝聚党员、凝聚群众、凝聚社会中的特殊功能。

(五)
党建资源
上—实施
社会化的
整合方式，有利于增强流动群体党建工作的推动力。

在流动群体党建资源整合上，基本方针是

“众人拾柴火焰高”。网格化是一种配置体制和协作机制，其实质是资源整合。一方面，综合服务中心、综合党组织作为网格资源的组成要素，是提供资源的主体；另一方面，在网格内资源整合、配置优化的效应下，流动群体是发展成果和社会资源共享的受益者。流动群体党建工作是一项庞大的系统工程，需要以社会化的方式，充分整合各种资源，解决组织支撑难、推动力不足的难题。

1、加强部门职能整合，做到工作共抓。建议在流动群体比较集中的地方，建立流动群体专门管理机构，负责流动群体工作综合指挥和管理服务。整合组织、公安、劳动、计生、教育等部门的职能优势，建立健全联席会议制度和定期通报制度，定期协商沟通，解决突出问题。把流动群体党建工作列入各级党委党建目标责任制考核的重要内容，组织部门要加强组织指导和具体协调。

2、推进党内信息化建设，做到信息共享。运用现代信息技术手段，以政府专网为依托，以党务信息管理系统为载体，完善党员信息定期更新制度，健全连接省、市、县、乡镇的党内基本信息管理网络。加强跨省、市、县的流动党员



信息库建设，实行流出地与流入地的双向协查沟通，及时掌握流动党员的动态情况。

3、加强虚拟网络建设，做到资源共用。要善于借助互联网优势，综合运用远程教育网络、党建网站、手机短信平台等，通过设立网络会议室、直播课堂、视频互动、党员博客、党员信箱等各种渠道，加强虚拟网络建设，搭建网络服务平台，从而实现网络资源整合，促进联系沟通、管理服务、学习教育、共同进步。

4、实行党务人员社会化，做到队伍共建。为保证流动群体党建工作的正常开展，结合实施“一村（社区）一名大学生”计划，借鉴海外职业化“社工”经验，建立社会化的专职党务工作者队伍。具体建议：一是有别于现行机关、事业单位党的工作者，不专门设立独立编制，签订劳动合同、实行聘任管理。二是可面向高校毕业生和社会公开招聘，经专业资格考试合格后持证上岗。三是采用政府购买服务的方式，确保职业化专职党务工作者的收入不低于国家公务员，使专职党务工作者岗位具有足够的吸引力。

（作者单位：中共温州市委组织部）



坚守为人做官的准则

□ 陈友海

党的十七大报告指出，“不断深化干部人事制度改革，着力造就高素质干部队伍和人才队伍”。加强党的干部队伍建设，基础是要从每一个党员干部自我做起，最根本的是要坚守住为人做官的准则，自觉做到六个“更要”，切实加强党员干部自身建设。

一、物质改善了，更要增强素质

随着生产力的不断发展和人民生活水平的逐步提高，党员干部相应地改善自身生活质量，提升生活品质，这理所应当，无可厚非。然而，一些党员干部拜金主义、享乐主义日益滋长，和别人比房子谁大、比车子谁好，比考察旅游谁去的地方多，比吃喝穿戴，比收入待遇、比应酬享受。要知道，过分追求物欲，贪图享乐，会使人淡化艰苦奋斗的意志，丧失创新创业的动力。党的十七大报告指出，先进性“要靠千千万万高素质党员来体现。要扎实抓好党员队伍建设这一基础工程，坚持不懈地提高党员素质”。作为党员干部，在带领人民群众富“口袋”的同时，更要富“脑袋”，不要在

物质生活水平上攀比较劲，甚至不择手段地捞取，而是要在自身的政治理论素质、思想道德素质、业务工作素质、科学文化素质、民主法制素质和身心健康素质上追求提升。要认真贯彻“两个务必”的要求，坚持做到三个“不能”：坚持艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统仍不能丢；坚持严于律己、洁身自好的思想品行仍不能乱；坚持自主加压、高效一流的工作目标仍不能松，从而树立起高素质的党员干部的良好形象。

二、学历提高了，更要增进学识

现在，越来越多的党员干部认识到学历的重要性，考读大学学位，甚至研究生蔚然成风。然而有的党员干部、尤其是领导干部借口

工作忙上课由别人代听，有的把平时作业交由秘书和手下代做，有的连毕业论文都由他人代笔，甚至有的贪图快捷铤而走险购买假文凭。许多党员干部有的是学习求知机会，却没有潜心真学，只想混个文凭，往脸上贴金、装门面，作为个人进步发展的敲门砖而已。学习贯彻党的十七大精神，在创建学习型政党、学习型社会进程中，要抓紧完善党内考核评价体系，切实加强对党员干部学习的科学考评。党员干部不应只注重学历的高低，而一定要认真扎实地抓紧自身刻苦学习，要真才实学、学以致用，解决实际问题，促进各项工作，从根本上解决知识恐慌、本领恐慌的问





题。毛泽东同志当年只有读过中等师范，学历也不算高，但他活到老、学到老，运用到老、改造到老，成为了一代政治家、理论家和军事家，成就了一代学识伟人。可见，学历高，未必学识渊博、见识广博，关键在于自觉真学、真懂、真信，学有所悟、学有所用、学有所获。

三、资历长进了，更要比试能力

资历只是衡量资格和经历。实践证明，资历老的党员干部未见得工作能力和业务水平就一定比别人强。党的十七大报告提出，“要按照科学执政、民主执政、依法执政的要求，提高领导干部执政本领”。贯彻落实党的十七大精神，坚定不移地走创业富民、创新强省之路，必须不断地加强党的执政能力建设，提高党员干部的执政为民能力。为此，党员干部、尤其是领导干部要深入贯彻落实科学发展观，坚持正确政绩观，摒除论资排辈观念，强化以人为本理念，树立能力本位意识，坚持正确用人导向，让庸者下，请平者让，使有能力者有作为、有作为者有地位，把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、能够领导科学发展的党员干部选拔任用到各级领导岗位上来。要立足岗位比理论思维能力，比学习谋划能力，比综合分析能力，比组织协调能力，比群众工作能力，比开拓创新能力，比务实落实能力，进一步提高党员干部立党为公、执政为民的能力和水平。当前，尤其要注重培养创新型党员人才，使创新智慧竞相迸发、创新型党员人才大量涌现，提升创业富民、创新强省，推进温州“第三次跨越”的强大创造活力。

四、职务提升了，更要为民服务

当今，有的党员干部、特别是

有的领导干部，追求官位，追求权力，比官大，比权重，官本位意识仍然占据着头脑，支配着行动。邓小平同志曾经说过，“共产党员要立志做大事，不要立志做大官”。党员干部不要在职务升迁上跑官要官、买官卖官，想方设法捞取，而是要淡化官念，强化公仆意识，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，为基层单位和人民群众主动服务，热情服务，细节服务，全程服务。要追求高效能目标，用心、用力工作，待好每一个人，说好每一句话，干好每一天工作，办好每一件事情，做到与群众零距离接触、零差错出现、零投诉发生，提升党员干部为基层服务，为群众服务的思想境界和工作本领，做到掌权为民、解忧为民，谋利为民。民生所指，民心所向，国运所系。当前民生问题日益凸显，决定了党员干部要用更多精力关注民生、服务民生，大力实施“五个一”等民生工程，深化“和馨行动”，使广大人民群众学有所教、劳有所得、住有所居，病有所医、老有所养，着力改善民生，加快推进和谐社会建设。

五、人际和谐了，更要创建业绩

营造健康和谐的人际关系，有利于推进社会发展，增进同志间的团结。但是当今有一种不好的现象：某某人职务提升了，往往不是看他的个人素质、能力和业绩，而是琢磨他（她）有什么“背景”和“关系”，有了“背景”和“关系”，便可以不经努力就能平步青云。其实，在一些地方和单位确实存在着这样的不良现象，就是工作干得多、干得好的干部，还不如和单位领导有好关系、好交情的干部吃得

香。因而，工作干得多、干得好的干部要想进步发展，还得要请客送礼拉关系，只有这样，才能有进步发展的可能性。因而，有的干部整天不是在琢磨工作，而是在琢磨人际关系，攀比利用关系。对此，一定要教育引导我们的党员干部把握正确健康的人际交往原则，带头把心思放在事业上，把精力用在落实上，把作风拧在求实上，一心一意、一步一个脚印地为党和人民多做事、办好事，促成事，不出事。

六、金杯拥有了，更要埋留口碑

人民利益是最高的利益，为民谋利是党员干部的宗旨。金杯银杯，不如老百姓的口碑。只有使广大人民群众切切实实得到实惠，才能真正赢得人民群众的拥护和支持。因此，党员干部要把党和人民的利益看得很重，把个人的荣辱得失看得很轻，不要追逐功名利禄，少些面子工程、形象工程、政绩工程，一身正气，两袖清风，在名利上淡泊、谦让，在工作上走前列、争先进，牢固树立正确政绩观，为人民群众谋最大福祉，为社会创造良好效益，让广大人民群众共享改革发展、创新创业的成果，共同建设美好生活，给人民群众留下不可磨灭的好口碑。

（作者单位：中共温州市直机关工委）

这个世界其实很简单，只是人心很复杂。

其实人心也很简单，只是利益分配很复杂。

桌上有一堆苹果，人们并不在意这堆苹果有多少，而是在意分到自己手里的有多少。单位里有一摊子事，人们并不在意这摊子事有多少，而是在意自己多干了多少。人类有大智慧，因为对得失斤斤计较，最后都变成了小聪明。

人与人之间的关系其实很简单，由于利益分配很复杂才有了尔虞我诈，才有了勾心斗角。纷繁的尘世其实也很简单，由于人类情感很复杂才有了书剑恩仇，才有了离合聚散。

人生之简单，是生命巨画中的几笔线条，有着疏疏朗朗的淡泊；是生命意境中的一轮薄月，有着清清清凉的宁静。

人生之复杂，是泼洒在生命宣纸上的墨迹，渲染着城府与世故；是拉响在生命深处的咿咿呀呀的胡琴，挥不去嘈杂与迷惘。

天地有大美，于简单处得；人生有大疲惫，在复杂处藏。生活中常有大情趣，一定是日子过得很简单；生命常得大愉悦，一定是心灵



□ 马 德

纯净到不复杂。

人，一简单就快乐，但快乐的人寥寥无几；一复杂就痛苦，可痛苦的人却熙熙攘攘。这反映出的现实问题是：更多的人，要活出简单来不容易，要活出复杂来却很简单。

这个世界，每天都充斥着利益的调整与分配。人，每天都被各种复杂的心情左右着，操控着。科技发展到现在，我们利用它几乎可以做到一切，譬如可以准确地登上月球，可以超远距离发射火星车去观察火星，却无法知道下一刻会拥有怎样的心情。

说到底，科技掌控的是客观，是理性；而人，却是主观的感性的动物。而主观与感性，像小孩子的脸，像恋人的情绪，像二八月的天，是最不容易捉摸与掌控的。

人，小时候简单，长大了复杂；穷的时候简单，变阔了复杂；落魄的时候简单，得势了复杂；君子简单，小人复杂；看自己简单，看别人复杂。这不由得让我想起顾城的

那首诗：我一会儿看你，一会儿看云，我看你时很远，看云时很近。简单与复杂之间，也有这么一层迷蒙的关系，上一刻远离了简单，下一刻就要靠近复杂，而这一刻，不知是远离了简单，还是靠近了复杂。

一眼望到底的，似乎很简单。一口百年古井，幽深，澄澈，也可以一眼望到底，但这口古井，本身却并不简单。人也一样。有时候，一个人可以一眼望到底，并不是因为他太过简单，不够深刻，而是因为他太过纯净。一个人，有至纯的灵魂，原本就是一种撼人心魄的深刻。这样的简单，让人敬仰。

有的人云山雾罩，看起来很复杂，很有深度。其实，这种深度，是城府的深度，而不是灵魂的深度。这种复杂，是险恶人性的交错，而不是曼妙智慧的叠加。

人生，说到最后，简单的只有生死两个字，但由于有了命运的浮沉，由于有了人世的冷暖，简单的过程才变得跌宕起伏，纷繁复杂。

简单，是生命留给这个世界的美丽的手势；而复杂，是生命永远无法打捞的苍凉的梦境。

转自 2007 年 10 月 16 日《杂文报》

近期干部任免

姓 名	任 职	免 职
邵占维	温州市委书记	
王建满		温州市委书记
杜玉生		市人大常委会办公室调研员
周以斌		市司法局调研员
吴权书		市房管局调研员
丁志贞		市房管局副调研员
邹和松		市粮食局调研员
戴国福		市农科院（农校）调研员
郭兆祥		市工业资产管理有限公司副董事长、党委委员
徐毓森		市物资资产管理有限公司副董事长、党委副书记
应凤娟	市侨联党组成员	
程庆国	市城市中心区建设指挥部党组成员	