



贴紧中心 服务基层  
拓宽视野 追求纵深

双月刊·本期8月出版

2007年第4期(总第223期)

主办

中共温州市委组织部

编辑出版

《温州党建》杂志社

编委会主任 / 鞠建林

编委会副主任 / 白一舟 余薛民 陈进达

沈伟 杜建平 王益琪

滕荣权

社长 / 杜建平

副主编 / 赵晓奔 王锦锭

编辑 / 周文彬 刘志惠

地址：温州市行政管理中心

邮编：325009

电话：0577-88969039 88969092

传真：0577-88969091

http://www.wzsj.gov.cn

E-mail: zjwzsj@163.com

印刷：浙江南方印业有限公司

发行：温州市邮政局中区局

监督电话：88812859 88969039

准印证：浙内准字第C004号

摄影宣传：

封面：乐清中雁荡山（黄兴龙 / 摄）

封二：温州非公有制企业党的建设研讨会

封三：粟裕同志诞辰100周年纪念活动剪影

封底：余自强近期研究成果

本刊采用了有关出版物的图文资料，敬请作者  
与本刊联系，并领取稿酬。

### 创建“活力和谐企业”

#### ③ 党建理论的突破 党建工作的创新

——温州非公有制企业党的建设研讨会成功举行

#### ⑤ 深入推进“活力和谐企业”建设 不断提升非公有制企业党建水平

——王建满在全市“活力和谐企业”命名表彰大会上的讲话

#### ⑩ 鞠建林 / 党建之花必将在非公企业里绚丽绽放

#### ⑯ 中共温州市委、温州市人民政府命名表彰“活力和谐企业”

#### ⑰ 市委、市人民政府隆重举行“活力和谐企业”命名表彰大会

#### ⑱ 永嘉县扎实推进“两个年”建设

### 走进矛盾 破解难题

#### ⑲ 陈志锁 / 苍南县从“四实”入手走进矛盾、破解难题

#### ⑳ 群众利益无小事

#### ㉑ “小屋”关民生 “细语”巧化解

### 理论学习

#### ㉒ 鞠建林 / 在部理论学习中心组(扩大)会暨组织部长读书会上的讲话

#### ㉓ 市委组织部举办理论学习中心组(扩大)会议暨县(市、区)委组织部长读书会

#### ㉔ 林亦俊 / 学习胡总书记讲话 推进我县组织工作

### 部长论坛

#### ㉕ 项国生 / 关于村级组织换届选举工作的调查和思考

#### ㉖ 李震 / 实现人才价值和活动效应的最大化



温州非公有制企业党的建设研讨会



### 自身建设

- ④1 以“五项活动”为载体 着力提高组工干部队伍素质
- ④2 结合“三项活动” 抓好部机关主题实践活动
- ④3 开展“三优双满意”活动 促进机关作风建设
- ④5 实现新发展 展示新形象

### 本刊要讯

- ④6 我市隆重举行粟裕同志诞辰100周年纪念活动
- ④7 全市人才工作座谈会召开
- ④8 鞠建林部长慰问“聚英家园”建筑工人
- ④9 基层党务工作者业务培训班开办

### 组工信息

- ⑤0 我市举办首期优秀农村实用人才培训班
- ⑤0 瑞安市开展建设“活力和谐企业”培训工作
- ⑤1 洞头县全力做好村级换届前期准备工作
- ⑤2 瓯海区将迎来68名大学生“村官”
- ⑤2 瑞安市建立党内关爱基金制度

### 实践与探索

- ⑤3 王仁贤 吴作俊 / 做到“六个坚持”推进文明机关创建工作

### 人生驿站

- ⑤5 郭小川 / 向困难进军
- ⑤7 张云霄 / 心安是福

### 文摘

- ⑤8 31个省级党委新任领导班底亮相
- ⑤9 36位中国当代军事家排名
- ⑥0 饭局

### 干部任免

- ⑥1 近期干部任免



我市隆重举行粟裕同志诞辰100周年纪念活动



深入推进“活力和谐企业”建设  
不断提升非公有制企业党建水平



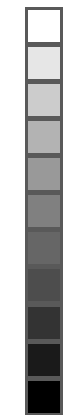
党建之花必将在非公企业里绚丽绽放



走进矛盾 破解难题



鞠建林部长在部理论学习中心组(扩大)会上的讲话





# 党建理论的突破

# 党建工作的创新

——温州非公有制企业党的建设研讨会成功举行



七月底，由中共中央党校党建部、中共温州市委主办，《今日浙江》杂志社、中国科社民经委协办的温州非公有制企业党的建设研讨会成功举行。中共温州市委书记、市人大常委会主任王建满与会致辞；全国党建研究会会长虞云耀、中共中央党校副校长李君如、中共中央党校党建部主任王长江分别发表重要讲话；中共温州市委常委、组织部长鞠建林代表市委介绍了我市开展非公有制企业党建工作的情况、成果和经验；中共温州市委副书记赵一德主持开幕式。来自全国

各地的有关领导、专家、学者、党务工作者50余人参加了会议，作了热情洋溢的发言，进行深入而富有成效的研讨。

改革开放以来，温州坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，依靠党的政策治穷致富，依靠改革创新抢

先发展，依靠温州人自身力量振兴经济，创造了“温州模式”，非公有制企业达到13万家，占全市工业企业总数的99.6%。在这种独特的经济格局下，我市是在全国最早开展探索非公有制企业党建工作的城市之一，经过多年的努力，非公有制企业党建工作稳步发展，取得了丰硕的实践成果、制度成果和理论成果。截止2007年6月，全市在非公有企业建立党组织4036个，党的组织覆盖1.56万家企业，规模以上企业组建率达99.8%。2005年以来，市委把建设“活力和谐企业”作为全市非公有制企业党建的总目标、总任务和总载体，使非公有制企业党建工作不断向纵深发展，取得了令人刮目相看的成绩。

王建满在致辞中首先向各位嘉



温州党建 / 2007.4 3





宾表示热烈的欢迎和衷心的感谢，并介绍了温州的基本市情和我市非公企业党建的有关情况。他说，举办温州非公企业党建研讨会，是一个探讨非公企业党建工作、保障温州非公经济健康持续快速发展的好平台。我们将认真学习贯彻胡锦涛总书记在中央党校发表的重要讲话精神，按照浙江省委的总体部署，围绕温州实现第三次跨越这个目标，不断深化“活力和谐企业”建设，努力开创温州非公企业党建工作的新局面。

虞云耀在会议讲话中说，温州经过多年的实践探索，非公企业党建工作稳步发展，尤其是以“活力和谐企业”建设为目标推进非公企业党建工作成绩显著，走出了一条加强非公企业党的先进性建设的新路子。这是新时期非公党建工作的一大创新，其中许多先进经验和行之有效的举措，值得大力宣传和推广。

李君如在讲话中指出，这次会



议所要研讨的温州非公有制企业党的建设问题，是我们党十六大以来党的建设理论的一大突破。温州市委抓这项工作起步早，抓出了成绩，是一个创新，值得总结和推荐，需要我们进一步深入研究和探讨。

王长江在会议总结讲话中说，温州市委和组织部门多年来开展探索非公有制企业党的建设，所取得的成效得到会议的一致肯定；温州非公有制企业党建工作的实践和理念得到与会同志的赞同；温州非公有制企业党组织的辛勤劳动和

积极探索所取得的成果得到大家的认可。这次会议大家对温州非公有制企业党的建设进行了

深入的挖掘，对于今后我们党的建设有着普遍性的意义，明确了非公有制企业党建工作的方向。温州非公有制企业党的建设的实践不但发现了一些企业党组织建设的关键问题，而且发现了一些企业发展规律性的东西，温州解决的问题给了我们很多思路。我们对于一些深层次的问题，还需要进行深入的调研和思考。王长江

教授最后说，这次会议开得非常之好，大家研讨了许多问题，也学到了很多很多东西。

在研讨会上，全国党建研究会副会长、中共中央党校教授蔡长水、全国党建研究会副秘书长、中共中央党校教授卢先福、武汉市委党校常务副校长、教授王观松、福建省委党校副校长、教授游龙波、四川省委党校党建教研部主任、教授彭穗宁、中共中央党校《学习时报》总编、教授周为民以及德力西集团党委书记郑达东、正泰集团党委书记林可夫、瑞立集团董事长张晓平等都作了积极的发言。

会议结束时，赵一德副书记代表中共温州市委对远道而来的贵宾、专家再次表示衷心感谢。他说，今后继续努力搞好我们温州非公有制企业党建工作，要在认识上下工夫、要在拓展上下工夫、要在作用发挥上下工夫、要在规划提高上下工夫，把这项工作做得更有成效。

会议期间，与会人员还参观考察了保一集团、报喜鸟集团。

(本刊 闻风)





温州  
党建

# 深入推进“活力和谐企业”建设 不断提升非公有制企业党建水平

——在全市“活力和谐企业”命名表彰大会上的讲话

(2007年8月13日)

王建满

今天这个大会，既是一次“活力和谐企业”命名表彰大会，更是一次“活力和谐企业”建设的深化推进大会。这次大会的召开，标志着我市“活力和谐企业”建设进入了一个新的阶段。会议的主要目的是，认真学习贯彻胡锦涛总书记在中央党校和视察浙江时的重要讲话精神，全面落实省第十二次党代会确定的战略任务，按照市

第十次党代会和市委十届二次全会的总体部署，以深入推进“活力和谐企业”建设、不断提升非公有制企业党建水平为抓手，努力推进第三次跨越。首先，我代表市四套领导班子，向被光荣命名表彰的“活力和谐企业”和“活力和谐企业”创建先进单位，表示热烈的祝贺！刚才，四位同志分别作了很好的典型发言，这对于深入开展“活力和谐企业”创建具有借鉴作用。下面，我代表市委，讲三个问题：

## 一、“活力和谐企业”建设开辟了非公企业发展与党建互促共进的新路子



如何加强非公有制企业党建工作，发挥非公有制企业党组织的作用，是推进党的建设新的伟大工程的一个重大课题。温州作为我国非公有制经济的发祥地，量大面广的非公企业既为党的建设开辟了一个新的领域，也对如何加强非公企业党建工作提出了新的要求。近年来，我们认真贯彻科学发展观与构建社会主义和谐社会战略思想，按照中央和省委的部署要求，着眼于重大理论问题的实际思考与实践探索，提出了以建设“活力和谐企业”为总目标、总任务、总载体，推进非公企业党建的工作思路，坚持把企业党组织的使命、企业主的发展目

标和企业职工的实际利益统一起来，把加强党的工作和促进企业发展结合起来，把促进企业做强做大与科学和谐发展的目标要求结合起来，在开拓创新中加强和改进非公企业党建工作，走出了一条企业党建工作与企业发展双赢的新路子。我市建设“活力和谐企业”的成功实践，形成了许多好的做法和经验，呈现了不少新亮点，走

在了全省乃至全国的前列，已经得到了中组部和省委的充分肯定，也引起了全国党建专家的高度关注。上个月，全国党建研究会、中央党校和中组部党建所等组织机构的党建知名专家云集温州，专题研讨非公企业党组织作用发挥问题，对我市“活力和谐企业”建设的科学性、可行性和系统性给予了高度评价。我们一定要深化认识，在实践中探索，在探索中创新，不断提升“活力和谐企业”建设水平，使党旗在非公企业中飘扬得更加光彩。

第一，“活力和谐企业”建设是我市科学和谐发展的重要基础。非公经济是温州发展的最大特色和优势，非公企业在温州经济社会发展中有着

温州党建 / 2007.4 5





举足轻重的地位。非公企业发展是否充满活力、是否和谐，直接关系到全市科学发展、和谐发展、率先发展。建设“活力和谐企业”，是推进温州科学发展与和谐社会建设的一个重要支撑，对于实现我市第三次跨越具有重要的现实意义。一是从科学发展观看，这是客观要求。现在，又好又快发展已成为广大非公企业的价值取向和广泛共识。但是我们也要看到，一些企业重经济效益而忽视社会效应、重生产经营而忽视社会民生、重发展壮大而忽视环境保护等问题依然存在。这些问题，与科学发展观是相违背的。市委作出“活力和谐企业”建设的决策部署，突出了又好又快的发展目标，明确了共建共享的发展宗旨，彰显了统筹协调的发展理念，实施了创新提升的发展举措，这是落实科学发展观的具体实践。尤其是这次评选活动，所采取的评价体系是一个综合性评价考核体系，包括企业法人治理结构、科学管理、安全生产、资源利用效率、自主创新、纳税情况、员工养老医疗保险、劳动合同签订率等，反映了企业活力和综合实力，反映了企业科学发展、和谐发展的水平，目的就是要进一步推进科学发展观在企业微观层面的具体落实。二是从和谐社会建设看，这是有效举措。非公企业

是社会的细胞，自身和谐构成了整个社会和谐的重要基础。非公企业遍布社会各个领域，如果企业内部不和谐、企业与外部环境不和谐，就会产生连锁效应或放大效应，直接影响城镇、社区、农村和各行各业的和谐。通过“活力和谐企业”建设，将有效消除企业在发展过程出现的一些不和谐的“音符”，诸如安全生产问题、环境污染问题、企业诚信问题、社会保障问题等。由此可见，“活力和谐企业”建设为构建社会主义和谐社会提供了基础保障。三是从改善民生看，这是重要条件。就业是民生之本，保障是民生之基。建设“活力和谐企业”，找到了协调企业所有者、经营者、劳动者利益关系的根本点，为改善民生搭建了平台、创造了条件。目前，我市非公企业就业人数占了企业就业总量的93%，各类劳动保障参保目标人数达到133.8万人。非公企业已经成为吸纳就业的主渠道，成为解决社会保障问题的重要力量。现阶段，温州之所以没有其他一些城市那样大的就业压力，主要得益于非公经济的发展，这与“活力和谐企业”建设也是密不可分的。因此，深入开展“活力和谐企业”创建活动，必须坚持以科学发展观和构建和谐社会战略思想统领企业发展，把综合评价指标

落实到企业发展的各个环节，促使企业致力于提高创新能力，致力于建设先进企业文化，致力于追求“经济效益好、发展波动小、资源消耗低、实现可持续”的发展速度，在科学和谐发展上不断迈出实质性的新步伐。

第二，“活力和谐企业”建设是我市非公企业党建的鲜明主题。以“活力和谐企业”建设为目标推进非公企业党建工作，一方面，通过发挥企业党组织作用，促进企业落实科学发展观，提升非公企业发展水平和综合实力；另一方面，通过“活力和谐企业”建设，为党组织发挥作用提供广阔平台和有力抓手，进而提升党建水平。两者互为前提、互为抓手、互为目的。经过近年来的努力，围绕建设“活力和谐企业”目标开展非公企业党建工作，已成为我市基层组织建设中的一个响亮品牌。一是明确了目标和路径。把“活力和谐企业”建设作为推进非公企业党建工作的总目标、总任务、总载体，比较好地解决了非公企业党建的目标任务和方法途径问题。作为“总目标”，明确了党组织“朝什么方向干”的目标定位问题，这是非公企业党建工作的生命力所在，也是把党组织的政治力转化为生产力的关键所在。作为“总任务”，解决了党组织“干什么”的具体功能问题，就是发挥政治优势和组织优势，在增活力、构和谐、促发展等方面发挥作用。作为“总载体”，找到了党组织“怎么干”的方法途径问题，就是围绕“活力和谐企业”建设，创设具体载体，开展具体活动，制定具体制度，落实具体措施，把科学和谐发展落到实处。二是取得了实实在在的成效。各级党组织和广大企业在建设“活力和谐企业”过程中，充分发挥企业党组织在政策导向、思想工作、文化建设、培育人才、协调利益、沟通协调和领导群团等方面优势，积极实施“双向互动机制”、“品牌文化战略”、“关爱职工行动”、“素质提升计划”、



“反哺社会工程”等有效载体，较好地解决了党组织的活动和非公企业发展的关系问题，扩大了党的工作的覆盖面，提高了党组织在非公企业中的创造力、战斗力和凝聚力，形成了各方互动的良好局面，实现了企业发展与党建工作的良性循环。

二是积累了不少实践经验。在创建“活力和谐企业”过程中，我们有许多经验和体会值得总结，主要是：加强非公企业党的建设，必须科学定位党建工作目标，并使之具体化地落实到要素和要素活动的每一个细节上；必须从企业自身运作规律出发，来思考企业党的建设的规律性，避免就党建抓党建，增强党建工作的生命力；必须把党的工作变成企业的需要，激活内源动力，使党组织成为企业运作不可缺少的部分；必须紧密联系企业实际，创造性地开展工作，既坚持总体思路，又体现自身特色。所有这些，既是过去的经验总结，也是今后指导深入推进“活力和谐企业”建设的重要原则。深入推进“活力和谐企业”创建活动，必须始终突出“活力和谐”这个主题，进一步探索党组织发挥作用的途径，充分体现党建作为，大力彰显党建魅力，努力把非公企业党建品牌做精做深、做亮做响。

第三，“活力和谐企业”建设是我市非公企业做强做大的内在动力。“活力和谐企业”的特征，主要体现在：一是发展充满活力，这是“活力和谐企业”的集中体现；二是企业内部和谐，包括企业内部人的自身、人与人的和谐等；三是企业与外部环境友好，包括企业与企业、企业与社会、企业与自然的和谐等。这三个方面，既包含了企业的生产力与生产关系，也包含了企业的实力建设与文化建设，统一构成了不可分割、互为条件的整体，是企业得以生存发展的现实力量和动力源泉。企业又好又快发展靠什么？要靠企业家的胆识，靠科学决策与管理，根本的是要靠科学、和

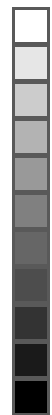
谐的机制和环境。企业只有内部各要素和谐、与社会和谐、与自然和谐，才会有真正的活力，才能健康发展。企业在市场上有竞争力、在社会上有良好形象，就是“活力和谐”的具体体现。企业要向“更上一层楼”，要做强做大，就要在“活力和谐企业”建设上有所作为。深入推进“活力和谐企业”建设，必须进一步发挥企业党组织在协调各方面利益、建设企业文化、塑造企业精神等方面的独特作用，不断为企业做强做大提供强大而又持久的内源动力。

## 二、以创新的精神深入推进“活力和谐企业”建设

创新无止境，实践无止境。现在，我市非公企业党建工作已进入了由重“外延拓展”向重“作用发挥”转变的新阶段。深化“活力和谐企业”创建，任务很重、要求很高。今年4月，胡锦涛总书记就非公有制企业党建工作作出重要指示，强调“要在继续抓好组建党组织工作的同时，努力探索和总结党组织在非公有制企业中发挥作用的经验。”胡锦涛总书记的重要指示，为我市深入推进“活力和谐企业”创建指明了方向，提出了新的更高要求。我们一定要认真学习贯彻落实胡锦涛总书记在中央党校的重要讲话精神，深入贯彻落实胡锦涛总书记关于加强非公企业党建工作的重要指示精神，按照省第十二次党代会和市第十次党代会的重大决策部署，立足科学和谐发展，以增强企业活力为核心，以促进企业和谐为目的，以强化组织功能为重点，与时俱进地赋予“活力和谐企业”建设新的内涵，努力开创我市非公企业党建工作新局面。创建“活力和谐企业”的主要目标是：通过5年努力，力争培育“活力和谐企业”300家，使其达到生产经营管理好、企业发展潜力好、企业文化建设好、人才队伍培养好、职工利益维护好、

社会责任履行好、党的组织作为好的“七好”目标要求。实际工作中，重点要抓好以下三个方面：

第一，紧紧抓住非公企业创新这个着力点。创新，是企业活力和谐的源头活水，是企业赖以生存发展的核心动力，也是市场经济条件下企业应当具有的基本特征。离开了创新，企业就没有活力和谐可言。推进“活力和谐企业”建设，必须把创新贯穿始终，体现到各个方面，充分激发企业的创造活力，不断增强企业的创新动力，着力提升企业的创新能力。一要突出观念创新。企业创新的灵魂是观念创新。观念创新，引导创新方向，激发创新思维，决定创新成效。推进创新发展，首要是解放思想、更新理念。就温州非公企业来讲，关键是要转变“宁做鸡头、不做凤尾”的观念，努力克服企业发展中的“三千万现象”，敢于自我否定、自我超越，敢于向更高更大更强目标进军。二要突出科技创新。企业创新的重点是科技创新。到了现在这个阶段，靠机制体制已没有多大优势可言，靠价格竞争也难以继，今后必须更多地靠自主创新，尤其是科技创新和品牌创新。要按照市委、市政府关于推进民营企业科技创新的部署，把引进消化吸收再创新作为创新发展的重要路径。深入推进“民外合璧”，学习和引进国际先进的理念、管理、技术和人才。更加注重自主创新，重视产品研发中心、检测中心、标准中心和信息中心建设，深入开展技术改造、技术引进和技术推广等科技创新活动。大力加强创新型人才队伍建设，重视培养和引进科技领军人才，为企业发展提供强有力的人力支撑。三要突出模式创新。做强做大做优做久，应成为每个企业家的永恒追求。对大企业来说，要通过“强强联手”、“龙头引领”、“内外联合”、“品牌整合”、“企业上市”等途径，努力把规模做得更大、把竞争力做得更强。对小企业来



说，要把培育“专精特新”作为创新发展的一个立足点和重要目标，着力放大提升竞争优势。四要突出制度创新。重点引导企业按照现代企业制度要求，进行股份制和产权制度改革，逐步建立多元开放的产权结构，实现所有权和经营权分离，完善法人治理机构，摆脱单一的“家族化”管理模式和治理结构，建立科学民主的决策机制和运行高效的经营机制。五要突出文化创新。引导企业加强先进文化建设，科学提炼具有时代特征、体现行业特色、符合企业特点的企业价值目标，积极培育企业团队精神，塑造良好形象，为企业发展注入先进文化内涵。充分尊重群众的首创精神，广泛开展群众性创新活动和科普活动，提高职工的创新意识和科学素养，形成人人搞创新、重创造、讲创业的浓厚氛围。

第二，始终突出实现非公企业发展新飞跃这个重心。活力与和谐，是温州非公企业发展实现新飞跃的显著标志。建设“活力和谐企业”，必须紧紧围绕“七好”目标，积极做好结合文章，整合各种资源，形成最佳效应，大力促进非公企业提层次、上水平，实现新飞跃。一要与调整产业结构相结合。要以“活力和谐企业”创建为契机，鼓励企业做强做大，帮助企业加强技术改造和新产品开发，引导企业发展符合导向要求的产业，逐步淘汰落后生产能力，推进企业积极发展循环经济，着力解决“低小散”问题，努力实现“以创求强、以强取胜”、“以创求大、以大取胜”、“以创求好、以好取胜”、“以创求和、以和取胜”的新格局。二要与实施品牌战略相结合。要把建设“活力和谐企业”作为创品牌的重要手段，把创品牌作为建设“活力和谐企业”的重要内容，围绕“5年内使中国名牌产品和中国驰名商标总数超过100个”目标，鼓励和引导企业加大品牌建设力度，全面进行品牌扩张和提升，大力增强企业核心竞争力，努力实现我市由“品牌大市”向“品牌强市”

转变。三要与争先创优活动相结合。要把创建“平安企业”、“资源节约型企业”、“环境友好型企业”、“文明企业”、“明星企业”以及实施“千村千企共建”、质量管理认证等活动，有机地融入“活力和谐企业”建设中，以“活力和谐企业”建设带动其他创建活动，有效整合资源，提高创建效率，深化创建成果。四要与深化“和谐行动”相结合。积极引导企业改善职工生产生活条件，提高职工福利待遇，按照规定办理职工养老、医疗、工伤等各种保险，按时足额发放工资，及时签订劳动合同，关心职工子女学习生活，帮助职工解决实际困难，建立健全民主管理制度、劳资矛盾预警机制和劳动争议调解组织，努力营造和谐的劳资关系，促进新温州人更好地融入温州。

第三，进一步发挥非公企业党组织的牵头抓总作用。抓“活力和谐企业”建设，企业要充分运用党组织的力量，发挥党组织的优势，全力推进创建活动；党组织要牵头抓总，注重协调各方关系，整合行政管理资源，找准党建与创建的结合点，制定“活力和谐企业”创建的目标规划和具体措施，充分发挥党组织的推动作用，积极促进创建活动深入开展。一要精心实施创建活动载体。企业党组织要突出“抓党建、筑和谐、促发展”这个主题，围绕创建“活力和谐企业”目标要求，深入开展“双向互动机制”、“品牌文化战略”、“关爱职工行动”、“素质提升计划”、“反哺社会工程”等活动。要结合企业生产经营实际，整合谋划一批有效的载体和抓手，进一步细化创建目标，制定具体措施和计划，一步一步地展开，一项一项地抓好落实。二要切实加强党组织自身建设。各企业党组织要确立以“活力和谐企业”建设统领党建工作的理念，树立“有为才有位”的思想，坚持“用行动说话、用事实说话、用成果说话”，努力做“活力和谐建设”的组织者、推动者、实践者，成为党在非公企业的全部工

作的基础，成为团结带领群众、实现党的奋斗目标的战斗堡垒，成为推动企业健康快速发展的促进力量。发挥企业党组织的作用，关键取决于党员队伍、取决于党组织领导班子、取决于党组织书记。要突出选好配强党组织书记，强化党组织书记的培训教育，重视加强党组织书记的素质和能力建设。同时，要落实党组织书记享有企业中层正职以上待遇的措施，建立健全激励机制，进一步激发党组织书记开展创建活动的热情和干劲。三要落实创建活动保障机制。加强企业党建，根本目的是为企业发展服务。现在，我市有一大批企业家对企业党建工作非常理解、非常支持。一些企业家还视党建为“最实的投入、最大的财富、最好的资源、最亮的品牌、最高的境界”。但也要看到，目前有少数企业认识还不够到位、思想还不够解放，还缺乏广阔的眼界和宽阔的胸襟，还看不到企业党建的优势和长处，支持推进企业党建的主动性和积极性还不高。在这方面，各级党组织一定要加大宣传、教育和引导力度。要引导非公企业更多地赋予党组织在政策导向、思想工作、文化建设、培育人才、协调利益、沟通协调等方面资源，把党建纳入企业生产经营管理的制度框架，一心一意依靠党组织，推进“活力和谐企业”创建活动。特别要按有关规定落实党组织活动经费，建立健全党员活动室，努力为党组织发挥作用创造条件。

### 三、切实为“活力和谐企业”建设提供有力保障

非公企业党建工作搞得好不好，“活力和谐企业”建设成效如何，关键取决于各级党组织，取决于领导的重视程度，取决于抓落实的力度。各级党组织要切实加强领导，激发各方活力，凝聚各方力量，齐抓共管，统筹推进，不断提高“活力和谐企业”创建和非公企业党建工作水平。



第一，加强组织领导。领导是关键。各级党委要充分认识到“活力和谐企业”建设是科学发展观与和谐社会建设战略思想在非企业微观实践的重要载体，切实把“活力和谐企业”建设纳入经济社会发展大局，切实把非公企业党建工作摆上重要位置，集中精力解决好“活力和谐企业”建设中存在的突出问题。各县（市、区）委书记要切实承担起“一把手”的领导责任，把“活力和谐企业”建设作为一件大事，想在心里、抓在手里、落在行动上。要建立健全“活力和谐企业”创建联席会议制度，搞好创建的统筹规划、组织协调、指导监督、宣传教育、舆论引导、评比奖励等各项工作。进一步健全工作网络，形成党委统一领导、组织部门牵头抓总、各有关部门协作配合的工作格局。要充分发挥非公企业党建工作指导员的作用，具体帮助企业抓好“活力和谐企业”创建工作。

第二，完善工作机制。制度重于技术。创建“活力和谐企业”，需要有好的机制制度作保障。一要注重规划引导。市里要结合企业发展实际，制定实施“活力和谐企业”创建总体规划，有关部门要根据总体规划的目标任务，进一步深化细化，明确具体实施方案，分步骤、有计划地加以推进。二要采取政策激励。“活力和谐企业”是企业含金量最高的荣誉称号。市委、市政府决定，今后对被评为“温州市活力和谐企业”的企业，其董事长和党组织书记在政治荣誉、政治安排上要优先考虑，同时在企业改革、资金信贷、能源利用、规划用地等方面给予优惠照顾，在资源配置方面予以重点倾斜，以进一步增强创建“活力和谐企业”的吸引力和影响力。三要完善评选机制。市里已经出台了开展评选“活力和谐企业”活动的实施意见，各地各有关部门要认真抓好落实。应该说，现有的“活力和谐企业”建设评价体系是比较科学、比较合理的，但随着

创建活动的不断深入，实践中还需要不断地加以完善。比如，今后可以适当加重评价体系中自主创新指标的分值比重，以更好地体现创新导向，进一步激发企业在创新中创业、在创业中创新的动力。要定期组织开展评选活动，实行动态管理，不搞“终身制”。各县（市、区）也要参照市里评选办法，组织开展辖区内“活力和谐企业”评选表彰活动，形成争先创优的良好氛围。

第三，注重典型宣传。典型就是标杆。要充分发挥新闻媒体的作用，利用报刊、广播、电视、互联网、宣传栏等阵地，切实加强典型宣传工作，为创建活动“摇旗呐喊”。对这次评选出来的50家“活力和谐企业”，要逐个在报刊电视台进行报道，有关媒体要积极配合，大力宣传他们的创建成果，展现“活力和谐企业”的形象和魅力。要及时总结推广先进经验和做法，努力在全市非公企业中掀起学典型、争先进的热潮。要通过多种形式，大力宣传非公企业党建工作先进典型，宣传那些对党有深厚感情、热忱支持开展党建工作的非公企业负责人，努力在社会营造良好的党建工作氛围。

第四，发挥主体作用。创建“活力和谐企业”，主体是非公企业。要进一步突出非公企业在“活力和谐企

业”创建中的主体作用，积极引导非公企业家切实增强党建意识，努力使党建工作成为企业的自觉行为和发展内在需要。广大非公企业要切实增强工作主动性和积极性，高度重视，积极参与，制定计划，落实措施，扎实做好创建工作。获得“活力和谐企业”荣誉称号的，要再接再厉，查漏补缺，勇攀新高峰；获得创建先进单位的，要加大力度，巩固提高，力争上游。广大企业家要进一步转变观念，变“要我创建”为“我要创建”，保持争创一流的劲头，争当创建的“排头兵”、“领头雁”。各企业党组织要与企业“目标同向、工作同力、发展同步”，尽职尽责，理清思路，创新举措，全身心地投入“活力和谐企业”创建之中，在促进企业又好又快发展中提升自身建设水平。

总之，深入推进“活力和谐企业”建设，是发展之需、党建之要、企业之盼。全市各级党组织和广大非公企业要按照市委的部署和要求，迅速行动起来，开拓创新，真抓实干，扎扎实实地把“活力和谐企业”创建工作推向深入，以优异成绩迎接党的十七大胜利召开！

——转自《温州通报》第48期，  
题目为本刊所加。



温州党建 / 2007.4 9





# 党建之花必将在非公企业里绚丽绽放

中共温州市委常委、组织部长 鞠建林

大家晚上好！非常荣幸今晚能站在北大的讲台上，与大家交流非公有制企业党建工作。北大是中国的最高学府，是无数学子向往的圣地，今天能来到这里与大家交流，感到非常荣幸。首先要感谢中国科社民经社委、北大之江发展论坛的热忱邀请，给我提供这么一个机会。

今天，我演讲的题目是“党建之花必将在非公企业里绚丽绽放”。

下面，我从四个方面来讲。

**一、在非公企业里建立党组织，不断加强和改进非公企业党建工作，是中央的一项重大战略决策**

改革开放特别是党的十六大以来，我国非公经济得到迅速发展，非公经济领域不断扩大。加上“非公36条”的颁布实施，又极大地促进了非公经济的发展。我这里有一组统计数据，能说明这个问题。大家知道，非公经济里比重很大的一块就是民营经济。根据《2006年中国民营经济发展蓝皮书》统计，截止2005年底，中国民营经济在GDP中的比重已经由1979年的不足1%增长到65%左右，占到了GDP的大半江山。民营企业已经成为中国最大的一个企业群体，民营企业占中国法人企业的60%以上；民营经济解决了中国城镇就业和农村劳动力转移的一大半，解

决了社会新增的非农就业的80%以上；它提供了中国税收的约1/5、提供了地县税收的1/2以上。

像温州更是如此，温州非公有制的工业产值占了全市工业产值的96%，上交税收占了75%，从业人员占了80%，创造的出口额占全市外贸出口总额的98%以上。非公经济在温州当之无愧地成了发展的主要支柱，财政收入的重要来源，吸纳就业的重要渠道，推进城市化的重要基础，经济发展的活力源泉。

从全国来看也好，从温州来看也好，对于我们党来说，必须在非公经济领域中高举党的旗帜，不能让这一领域成为游离于党的工作之外的空白地带。这是由我们党的执政地位所决定的。作为一个执政党，要使党的力量有效地渗透和占领非公经济领域，增强党在这一领域的影响力和控制力，就必须在企业里建立党组织，发挥好党组织应有的作用。只有这样，才能保证党的路线、方针、政策和国家法律在非公企业得到贯彻落实，才能不断夯实党的组织基础，增强党的阶级基础，扩大党的群众基础，从而不断增强和夯实党的执政基础。

简而言之，从我们党自身的角度来看，要巩固我们党的执政地位，必须加强非公经济领域的党建工作。

**二、在共产党领导下的社会主义中国，党建是非公企业自身发展的内在要求**

在上面第一个问题里，我们从执政党自身的角度，讲了党在非公企业里建立党组织并开展工作的必要性。

那么，问题的另一方面，也就是，党建工作在非公企业里有没有“生存和发展”的空间？非公企业对党建工作是否具有天然的接纳性呢？党建在非公企业里有没有生命力呢？

如果说第一个问题是讲必要性的话，那么，我们现在第二个问题就是讲可能性了，也就是党建工作在非公企业里有没有“生存和发展”的可能性了。

那么，究竟有没有可能性呢？下面，我们试从企业管理这一个角度来切入，来分析是否具备可能性。

大家知道，现代企业制度的基本框架是法人治理结构。那么，对在市场经济条件下运作的现代企业制度来说，是不是有了法人治理结构就足够了。当然，回答是否定的。没有法人治理结构，自然缺乏科学管理的前提。但是，有了法人治理结构，也仍然有一个如何把企业内部的各个要素有机地整合起来、调动



起来、协调起来的问题。

建立各种机构、制度，是调动和协调各个要素的重要手段之一。但是，对于所有要素中最重要的一个要素——人来说，制度只能规范人的最低限度行为，只能给人们划定一个不能越过的底线，违反这个底线不行，但在这个底线上面，制度是没有办法的，制度是难以起作用的。对于人自身和人与人之间形成的、对企业发展至关重要的一些非物质因素，人们通常说的“软件”，如对企业的价值判断，对企业基本理念的认同，由认同而产生的自觉的服从、创新的冲动、团队的精神等，制度是无能为力的。这些问题，只能通过企业文化建设来实现、来解决。

企业制度与企业文化是现代企业管理的两大支柱。企业制度主要是抑制人性恶的一面，而企业文化主要是引导人性善的一面。

企业文化的实质是什么？企业文化的实质是人的问题。企业文化是为实现企业经营目标而形成的具有凝聚力的、全体员工认同的价值观。企业文化是企业价值观的表现，而且这种价值观是全体员工认同的，并且是融化在员工的思想中、凝结在员工的血液中、表现在员工的行动中。

讲到这里，我们实际上又引出了一个新的问题，企业文化管理如此之重要，那么在企业里究竟由谁来牵头抓总负责这项工作呢？是由企业主？还是由企业行政管理层？还是由企业工会组织？或者其他什么组织？还是由企业党组织？在众多的答案中，只有唯一的答案，那就是企业党组织。

因为企业文化管理的核心问题，就是充分激发人的活力和创造力，就是想方设法形成全体员工认同的价值观，这个全体员工既包括企业主、又包括行政管理人员，还包括普通员工。而这方面恰恰是党的工作

的传统和优势。党组织做这方面的工作比企业主、行政管理人员都要合适，更具有优势。

这是我讲的第二个问题。

### 三、党组织在非企业里发挥好作用的关键是确立一个具有共同价值认同基础的工作目标

第一个问题讲的是必要性，第二个问题讲的是可能性，那么第三个问题讲的是可行性。可能性与可行性实际上差不多，只是从不同侧面讲这个问题。第二个问题讲企业是否具有接纳党建的客观条件，这个是从客观层面来讲的；而这个问题主要是讲党建工作应该怎么做，才能为企业所接受，这是从主观层面来讲的。

可以说，温州的非企业党建实践，比较好地回答了这个问题。大家知道，温州是最早出现非企业的地方，同时也是非企业党建工作起步最早的地方。早在1987年8月，我们温州瑞安振中工程机械厂就建立了浙江省第一个非企业党支部，这在全国也是最早的之一。从那时起到现在，温州非企业党建的发展已经整整经历了20年。20年来，温州市委着力抓好非企业党组织的组建工作，不断扩大党的工作覆盖面，到2006年底，全市已在非企业建立党组织3550个，党的组织覆盖1.5万家非企业，非企业党组织数量居全国地级市第一位，非企业党员总数已达3.1万人，非企业党建工作得到了长足发展。

温州非企业党建工作20年，是比较辉煌的，也是备受关注的。2000年5月，江泽民同志在江浙沪考察时，专程到温州进行非企业党建工作调研，给予了充分肯定，并提出了殷切的期望。2001年5月，胡锦涛同志在温州考察时，对温州非企业党建工作也给予了充分的肯定。

温州非企业党建经过近20年的探索和发展，工作基础应该非常好了，党组织在非企业中的影响力和凝聚力也应该是很强了。然而，事实并没有像我们想像得那么好。2005年先进性教育活动期间，温州市委组织部对50家非企业党组织、企业主和职工做了一次抽样调查。调查表明，认为党组织的作用发挥“一般”的占59%，认为“差”的占9%，认为“好”或“较好”的，仅仅占32%。这些数字还是比较乐观一点，那些认为“好”、“较好”的，如果从高标准来要求，其实有些也只是“一般”的。

然后，通过深入企业调研发现，虽然很多非企业都普遍建立了党组织，但只有少数企业的党组织作用发挥得比较好，大部分企业党组织作用发挥得都很一般，只是停留在过过组织生活，抓抓党员教育管理这个层面。那么，我也问一些企业主，“你对党组织工作支不支持啊”？既然我去调研了，这些老板都跟我讲，“那我们很支持的”。（如果说他不支持，也是假的，确实也比较支持）。接着，我问他，“那你怎么样支持法呢”？他就跟我讲，“刚好前段时间清明节，党委组织党员出去扫墓，我给他们报销车马费，回来以后请他们吃顿饭”。我听听，这倒也是支持。我再问他，“企业里有党组织好不好”？他会说，“好啊，当然好啦！”我继续问下去，“哪里好呢”？他说：“有台风来，党员都冲在前面，抢救保护企业财产，我们这些党员都是骨干，加班加点都很听话”。接下去，我问企业主，“那么支部书记在做什么呢”？他们跟我讲，有的在车间里面，有的在管传达室。

真正问下去，我感到不是很好的滋味。你说传达室重不重要，当然很重要。但是，你说，党的一个书记在管传达室，你说党组织的地位高





不高呢？肯定不高。这就说党在企业里影响力是很低的。那么，如果说有点影响力，那只是党员个体发挥了先锋模范作用，我们党员通过个体的作用，为我们党争了光。那如果说企业主支持的话，他也无非稍微给点经费、提供一些活动场所而已。总的讲，我们感到，企业党组织在很大程度上有点像“党员俱乐部”的状态，几个党员有地方过过组织生活，一个月或两个月大家坐起来学习一下，大家把心里话掏出来讲讲。这与当初在企业里建立党组织的初衷是相违背的。因为在企业里建立党组织不是最终目的，党组织有效地发挥作用，增强我们党在企业里的影响力、凝聚力，不断巩固党的执政基础，才是我们党建工作的根本目的。

我们经过深入调研分析之后发现，虽然原因是多方面的，但主要原因还是企业主、党组织书记和企业职工这三个党建主体，在思想上存在这样或那样的困惑。

首先，企业主一直以来对党组织就心存疑虑。大家知道，非公企业在中国一直被认为是出身不好，刚开始时，有的企业当时出于政治安全的需要，希望戴顶“红帽子”；到了后来，有的出于提升企业形象的考虑，希望建立党组织，比如，一些企业当时跟人打交道时，明显感到，企业有党委，人家就愿意跟他签合同，觉得他这个企业比较正规，信誉肯定好。再一个，随着非公党建工作的整体推进，我们各级党委就要求具备条件的企业建立党组织，这时即使有的企业主不是很主动要建，但由于地方党委有要求，他们也愿意接受。他们这样接受，更多地是出于对党的“感恩”思想，他们认为，企业能发展到今天，主要是党的政策好，是党的政策造就了他的企业，造就了他的今天有这么多财富。基于这种对党的感恩心理，企业主才支持配合党在企业里建立党组织。

说句实话，大部分企业主心底里对党组织仍然是有疑虑的，并没有发自内心地接受党组织，有少数还有排斥心理。这是企业主的心态。

其次，企业党组织书记也存在很多困惑。

由于长期受到“左”的影响，有的党组织书记认为非公企业是剥削者，如果党组织为企业发展服务的话，就等于帮助企业主赚钱，就等于帮助企业主“剥削”，所以不敢围绕企业生产经营开展党的工作。

另外，对于党组织在企业里怎么开展工作，我们上级党组织也缺乏有力的工作指导。从现有的有关规定看，更多的是要求党组织发挥“政治核心作用”和监督作用。比如，我们党章规定，“非公有制经济组织中党的基层组织，贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，……”。

从这个规定中，感觉到“政治核心作用”提得比较笼统，比较模糊，不好操作，党组织不知道该怎么发挥作用。有些党组织书记说，“我们这些是很具体的，你最好教我12345，光教我起到政治核心作用，我怎么做才能体现政治核心作用呢？心里没底啊！”

而党章里一段话提到“监督”这一词，多少会让人联想起非公企业出生不好，并且或多或少有偷税漏税等不良行为。给人感觉，好像非公企业天生就是行为不良，我们党组织要加强监管，不能让他出问题，这样一来，企业主就感到缺乏信任感，你们党组织在我这里具体干些什么也不清楚，看看党内有些规定，对我不是很放心，这样会在心理上形成“对立”，这样让企业党组织书记感到很为难。

我们再来看看企业职工。职工在企业里打工的目的主要是赚钱养家糊口，在党组织没有什么地位的情况下，他觉得在企业里党组织

说了也不算，是企业主说了算，所以他对党组织失望了。你在那里做工作跟我一点关系都没有，所以参与态度也不积极。

总的一句话，党组织作用发挥之所以不理想，主要是因为党组织的工作得不到企业主和企业职工的支持。如果要想党组织在非公企业里有效地发挥作用，我们必须提出一个明确、科学、合理的党组织工作目标，并且这个目标还必须得到企业主和职工的共同认可。

同志们都知道，党组织、企业主和职工这三个党建主体都有自身追求的目标，都有自己的“小算盘”。企业主追求的目标是成本最小化和利润最大化，职工追求的目标是自身福利最大化，党组织追求的目标是加强自身的建设。

如果党组织把企业主的目标作为自己的党建工作目标，完全站在企业主一边，企业主倒是支持了，但它就变成了企业主谋求自己利益的工具，这个与党的性质和宗旨不符合的。

如果党组织把职工的目标作为自己的目标，完全站在劳动者一边，这样一来，党组织等于是工会组织了，反倒证明党组织的存在是多余的。同时，党组织也不可避免地站到了企业主的对立面上去。在这种情况下，企业主肯定不支持，企业主不支持党建工作就没法开展，你徒有一腔热血也是空的。

我们不难看出，如果党组织仅仅站在上述三者中任何一者上，在企业里都是无法生存的。

我们深入分析一下，就会发现，企业主实现利润最大化的前提是加快企业发展，把蛋糕做大。企业职工实现福利最大化的前提，也是加快企业发展，把蛋糕做大。而实现企业加快发展，把蛋糕做大，必须要把企业内部搞得和谐，把全体职工的积极性、创造性都激发出来，心往一处



想，劲往一处使。大家可以看出，这里实际上涉及到两个关键词，一个是发展，一个是和谐。而这两个词实际上也是我们党组织要追求的。党组织的落脚点也是推动非公企业发展充满活力，内外关系和谐，实现又好又快发展。

因此，这三者的价值取向，完全可以在异中求同。企业主、职工和党组织三方价值取向的共同之处，就是企业共同的价值认同基础。

党组织工作目标如果能建立在这个共同的价值认同基础之上，就能得到大家的共同认可，就能形成合力。

因此，温州在党建工作实践中提出，党组织的工作目标就是应当符合“三个要求”：第一是，服从党的要求，即企业党组织与党中央保持一致，忠实贯彻党的路线、方针、政策，体现党的意志，并依此来确定自己的工作目标。这个没有任何讨价还价的余地，我们共产党的一个基层组织，如果你工作的努力方向不是为了贯彻党的路线、方针、政策，而是另外搞一套，那么要你这个基层组织干什么呀？你还叫共产党的基层组织吗？所以，作为党的基层组织，必须忠实地贯彻中央的路线、方针、政策。

第二是，必须符合企业主的要求，即符合企业主把企业做大做强的愿望。

第三是，必须符合企业职工的要求，即维护职工的根本利益。

企业党组织的工作目标，只有符合这“三个要求”了，才能得到企业主和职工的拥护，党组织才有发挥作用的广阔平台。

按照这三个要求，温州市委明确提出了把建设“活力和谐企业”作为党组织的工作目标。并对“活力和谐企业”作了这样的定义，主要体现在三个方面：

第一是，发展充满活力，人的积极性得到充分的发挥，各种生产要素和资源得到合理的匹配，发挥出最大的效益。

第二是，内部关系融洽，企业内部人员之间团结互助，平等友爱，和谐融洽。这里的企业内部人员，包括企业主与管理层之间、管理层与职工之间、职工与职工之间。

第三是，外部环境友好，按照科学发展观的要求，正确处理企业与自然环境、企业与企业、企业与政府之间的关系，实现企业经济效益与社会效益的统一，使企业具有良好的外部发展环境。

我们仔细分析一下“活力和谐”

企业的内涵，就会发现，它的内涵定义已经包容了企业里的许多价值目标。

一是完全符合党中央的战略要求，活力体现了“发展是执政兴国第一要务”的战略思想，和谐融入了“建设社会主义和谐社会”的战略目标，并把两者有机地结合起来。这一目标就是新一届中央领导集体重大战略思想在微观层次的反映，在企业层面的落实。

二是完全符合企业的发展需要，企业职工积极性得到充分调动，发展的内外部环境得到改善，企业的投资回报率不断提高，最终企业利益得到实现。

三是完全符合职工的利益追求，企业发展快了，蛋糕做大了，职工的福利也就增加了。同时，建设“活力和谐企业”有一系列具体的工作目标、工作载体，大部分都与构筑内部和谐、关心职工福利、满足职工正常精神需求等有关。

所以，把建设“活力和谐企业”作为党组织的工作目标，三方面都能接受。

从温州两年来的实践看，党组织围绕“活力和谐企业”建设开展工作，有效地解决了各方的思想困惑，把过去非公企业中“斗争较劲的三股力量”拧成了一股绳，形成了抓党建工作的合力。

首先，企业主的思想疙瘩解开了。不少人从过去对党组织不接受或勉强接受，逐步转向自觉接受，并且发自内心地支持党建工作。一些企业主讲，从活力和谐企业的内涵看出，它本身就是我们企业主想做的，既然党组织目标这么明确帮我做，我为什么不支持啊！为什么不配合呢？我太高兴了，求之不得啊！所以，企业主从原来的怀疑、观望到现在的支持、配合党组织工作。过去那种“要企业抓党建”的被动局面，逐步向“企业要抓党建”转变。



其次，企业党组织书记的思想“包袱”卸下了。一些企业党务工作者也很有感触，他们说，过去在这里做党务工作，感觉不自在，说话的底气不足，工作的腰杆不硬。那么，现在认识到，企业主是中国特色社会主义事业的建设者，为企业发展服务，不是做帮助企业主剥削的“帮凶”，而是身体力行贯彻落实科学发展观、构建和谐社会等中央一系列重大战略思想的具体体现。所以，党组织书记开展工作就更加放手了，觉得气更顺畅了、干劲也更足了。

三是，企业职工对党组织也更加拥护了。因为抓“活力和谐企业”建设以后，企业党组织的地位明显上升，很多企业管理层把有些职权交给党组织去做，比如，人事管理等。这样，企业也体现了党管人才，企业里要提干，都由党组织去考察、去推荐，向董事会推荐，这样一来，党组织在企业里的地位就上升了，职工就积极向党组织靠拢，表达自己政治上进步的愿望。

四是，地方党务机关像我们市、县组织部门等，也找到了工作着力点。因为有了“活力和谐企业”这么一个具体的抓手去抓非公企业党建。原来，我们各地各个企业都在探索，工作载体“五花八门”，一会儿提“党员快餐制”，一会儿提“党员人才工程”，很多的载体，这些都很好，也很有效。但总的让人感到，抓工作缺乏一个总的抓手，一会儿提这个，一会儿提那个，不知道到底该抓什么，使不上力。现在，我们提出把“活力和谐企业”作为党建工作总的目标，也同时作为一个总的抓手，这样就会从工作上形成合力，会形成一个一以贯之的这样一个抓手，这两年来效果是比较明显的。

实践证明，“活力和谐企业”的目标定位是准确的，是科学的，也是合理的，已经被企业各方普遍接受。

#### 四、党组织在“活力和谐企业

#### 建设”中具有不可替代的优势

前面，我第一个问题讲了必要性，第二个问题讲的是可能性，第三个问题讲的是可行性。那么，第四个问题讲的是党组织在非企业中的不可或缺性。

现代企业要想“更上一层楼”，做大做强做长，必须要有活力、有潜力、有魅力，必须推进“活力和谐企业”建设。建设“活力和谐企业”，已经成为现代企业管理的一个核心内容，既是企业自身发展的必然选择，也是企业职工迫切愿望，更是企业主梦寐以求的奋斗目标。

那么，有的同志会问，“活力和谐企业”建设的确是非常重要的，但是企业主可以去做？企业行政管理层也可以去做？为什么偏偏要选择党组织牵头抓总去做这项工作呢？与企业主相比，与企业行政管理层相比，党组织在这方面具有更大的优势，而且这种优势是企业里任何组织、任何人所不可替代的。为什么这么说呢？我这里简单讲讲，有这么五个方面。

第一，党组织具有政治引导、组织保证的独特优势。

我认为，政治和经济是一对孪生兄弟，世界上没有一个能离开政治而独立运行的经济。即使像美国自我标榜政经分离比较彻底的国家，其企业的生存发展也离不开政治的影响。比如，我们中美政治关系好时，美国在中国企业的生意就好做。反过来，生意就难做。你说，这个不是受政治影响，是什么啊！再一个，以前，美伊关系好的时候好多石油公司都发了财；美伊关系一搞僵，这些企业就糟糕，就会面临厄运了。当然，这个是国际层面的政治。在美国国内，企业也是受政治影响的。那么，在中国尤其如此，在中国这块土地上的企业，如果不懂得中国的政治气候，不了解中国的政治生态，你想要办好企业是不可能的。

在非企业政治航舵的把握上，党组织在这方面具有优势，能为企业又好又快发展提供政治引导和组织保证。因为企业党组织本身就是在中国执政的共产党的一个基层组织，它的基本职责就是贯彻中央的路线、方针、政策，因此，它可以在第一时间里把中央的最新精神传达到企业，能旗帜鲜明地向企业主和广大职工宣传、灌输党的路线方针政策和国家法律法规，让党的政策、国家法律深入人心，确保企业沿着正确、健康的方向发展。

第二，党组织具有凝聚人心、激发热情的独特优势。

我这里举两个例子，来说明党组织只有这方面的优势。温州有一家企业2005年接到一份外贸订单，这是企业老板亲口跟我讲的。当时时间要求很紧，刚好这段时间是农历年底的时候，因为国外没有春节，只有圣诞节，他们圣诞节老早过完了就要求拿货了。当时企业厂部要求职工留下来加班加点，而前几天已经加班加点，已经很累了，最后还是不能放假，春节还回不了家，职工就闹了，当时老板就非常着急。这个时候，企业党委站出来做工作，党委首先向全体职工充分说明完成这批订单，对于企业的信誉、对于企业长期发展的重要性，并号召共产党员和建党积极分子、共青团员带头，党委还要求企业工会和共青团、妇女组织通过各自的渠道共同做好职工的思想工作。与此同时，党委还积极与企业主、企业行政积极协调，合理安排和调度好生产任务，最终圆满解决了这个事情。

再举个例子，温州是个台风多发的地方，经常光顾的地方。每当台风来的时候，企业往往需要抗台抢险，这时候往往需要号召职工冲到最危险的地方，去保护抢救企业机器、设备，这个时候如果由企业主去发出这个号召，职工心里感到不舒



服，感到别扭。因为这个企业是你企业主的，企业主为了自己财产，说同志们冲啊！去保护啊！而让我去冒险！职工这种感觉就会很差。而党组织发出这个号召，就可以避免这种尴尬。

第三，党组织具有整合利益、化解矛盾的独特优势。

大家知道，当前，非公企业处在各种利益关系交织的时候，不可避免地产生一些矛盾。企业内部矛盾的发展成为冲突时，必然会影响正常的生产经营，最终会影响经济效益，影响职工的福利待遇。

譬如，就普通职工这个群体而言，他们之间也会有矛盾冲突，因为像温州现在有的企业有上百号人、几千号人，他们都来自于五湖四海，由于来自不同的地域，他们的文化背景、生活习性等不完全相同，还有差异，这就在职工群体之间会产生一些矛盾，严重时在企业内部会形成一个个小团伙，甚至帮派。这些非正式组织的存在，对企业正常的生产经营管理造成了严重的干扰。一位企业主跟我讲，有一次哪个省跟哪个省两帮人吵起来、打起来，根本没法生产，当时如果不依靠党组织，他就根本没办法处理。化解这些非正式组织干扰的一个最有效的办法，就是加强正式组织的活动，发挥正式组织的作用，放大正式组织在企业里的声音，让正面的声音盖过那些杂音。党组织就可以扮演这样一种正式组织。

再譬如，企业主和职工劳资之间也常常会发生矛盾。党组织在化解劳资矛盾方面也具有独特优势。这是因为党组织站在一个制高点上，他既不是资方利益的代表者，也不是劳方利益的代表者。他是全体员工根本利益的维护者，这里的全体员工包括企业主、管理层、职工。当企业出现劳资关系矛盾时，代表资

方利益的企业主和代表劳方利益的工会由于都是当事人，靠他们自身有时候很难解决问题，也很难协调。而党组织除了企业主和职工的利益之外，没有自身的利益，其角色比较超然，在协调、处理企业主与职工、职工与职工的矛盾上具有独特的优势。

第四，党组织具有集聚人才、培育人才独特优势。

非公企业要做强做大，需要一大批优秀人才。由于历史或者是现实的原因，知识分子或者其他人才往往更加愿意聚集到党的旗帜下面，而不是聚集到某某哪个人的下面。企业的人才在实现了温饱之后，往往追求精神生活，政治上要求进步，而党组织就是他们实现自我追求的最理想的组织。有些文化层次比较高的职工在赚了钱之后，就会追求一点精神生活，想有点自我实现感，那么，他就想加入中国共产党，然后通过我们党推荐干部、一层层培养他。他就感到，即使不在这个企业党组织，到了其他企业，作为党员，照样是响当当的。与大学生党员是大学生中的精英一样，党员也是企业里的精英人才。所以，他们认为聚集在党的旗帜下，比聚集在某个人下面更有前途，这样党组织就具有集聚人才的优势。

第五，党组织具有协调各方、整合资源的独特优势。

企业里有工会、共青团、妇女等各种组织，这些组织靠企业主、靠企业行政管理层是很难进行力量整合的。而党组织在这方面优势，因为党章规定，党组织是可以领导工会、共青团等群众组织开展工作的，那么通过党组织来整合企业里各种组织的力量，就可以达到比较好的效果。

另外，我们党是一个庞大的组织体系，企业党组织作为执政党的其中一个基层组织，可以充分利用这个庞大的组织体系资源，发挥好

自己的作用。比如说，企业与周边村居有点矛盾，怎么办？这时，由企业党组织出面，与企业所在地的村居党组织，进行沟通协调，矛盾就好解决，而且有问题还可以找上级党委，帮助协调。这就是我们党的组织资源。而这一点，作为企业主，是很难依靠自身力量做到的。

正是因为党组织拥有这五个方面的独特优势，才决定了党组织在企业里具有不可或缺性。从温州的实践看，由党组织牵头推进“活力和谐企业”建设，确实达到了事半功倍的功效。

中央政治局委员、原浙江省委书记张德江同志关于民营经济发展有过一段精彩的论述。他说：“浙江的民营经济是一有土壤就发芽，一有阳光就灿烂”。非公经济天生的敏感性和灵活性使它们在市场经济中大展手脚，而党建工作则因它的活力、和谐的独特魅力，更是让非公经济有了新的发展机遇。

温州一位企业家曾经说过：党建是企业最实的投入、最大的财富、最好的资源、最亮的品牌。

各位领导、各位专家，同学们，企业家朋友们：

最后，我想用四句话来结束今天的演讲。

第一句：非公企业党组织朝着“活力和谐企业”建设方向努力，企业主肯定会欢迎，职工必定会拥护。

第二句：党组织在非企业里不是可有可无，而是不可或缺。

第三句：党组织在非企业里不是无所作为，而是大有可为。

第四句：党建之花必将在非公企业里绚丽绽放！

我的演讲完了，谢谢大家！

（本文系鞠建林部长今年6月在北京大学的演讲稿，根据录音整理，本刊有些删节。）

## 中共温州市委、温州市人民政府 命名表彰“活力和谐企业”

2007年8月10日，中共温州市委、温州市人民政府发出通报，命名表彰温州市活力和谐企业和温州市“活力和谐企业”创建工作先进单位。

通报说，近年来，我市各地各单位以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻科学发展观，努力构建社会主义和谐社会，以“发展充满活力、内部关系融洽、外部环境友好”为目标，着眼于实现企业发展与党建工作的良性互动，广泛深入开展“活力和谐企业”创建活动，取得了明显



成效。今年上半年开始，在全市范围内组织开展了温州市首届“活力和谐企业”评选活动。经宣传发动、企业申报、逐级推荐、受理初审、集中评审、公示评价等工作环节和程序，

市委、市政府决定，命名人本集团有限公司等20家企业为“温州市活力和谐企业”，命名金田集团等30家企业为温州市“活力和谐企业”创建工作先进单位，并予以通报表彰。

希望受表彰的企业珍惜荣誉，不断进取，再创佳绩。各地各单位要以先进典型为榜样，结合本地实际，进一步加强非公有制企业党的建设，把党建工作有机地融入企业的经济活动之中，促进企业又好又快发展，为推进“三个温州”建设、实现“第三次跨越”作出新的贡献。

### 温州市首届“活力和谐企业”及创建工作先进单位名单

(按企业名称笔画排序)

#### 一、温州市活力和谐企业(20家)

人本集团有限公司  
正泰集团股份有限公司  
华迪钢业集团有限公司  
华峰集团  
红蜻蜓集团有限公司  
法派集团有限公司  
保一集团有限公司  
神力集团有限公司  
浙江三星机电股份有限公司  
浙江华尔达线缆有限公司  
浙江康乐药业有限公司  
特福隆集团有限公司  
康奈集团有限公司  
奥康集团有限公司  
森马集团有限公司  
温州庄吉集团(平阳工业园区)  
新雅投资集团有限公司

瑞立集团有限公司  
嘉利特荏原泵业有限公司  
德力西集团有限公司

#### 二、温州市“活力和谐企业”创建工作先进单位(30家)

金田集团  
天正集团有限公司  
凡一集团有限公司  
立天控股有限公司  
华仪电器集团有限公司  
华通机电集团有限公司  
合兴集团有限公司  
安固集团有限公司  
红黄蓝集团有限公司  
报喜鸟集团有限公司  
凯喜姆阀门有限公司  
南方投资集团有限公司

泰昌集团有限公司  
浙江大好大食品有限公司  
浙江大虎打火机有限公司  
浙江中立集团有限公司  
浙江天信仪表有限公司  
浙江乔治白服饰有限公司  
浙江苍南仪表厂  
浙江金萨克服饰有限公司  
浙江泰恒光学有限公司  
浙江康德莱医疗器械股份有限公司  
浙江新亚电子科技有限公司  
浙江新潮集团股份有限公司  
海星海事电气集团有限公司  
温州金帝鞋业有限公司  
温州金源化工有限公司  
温州益坤电气有限公司  
温州瑞气空分设备有限公司  
超阳集团有限公司



# 市委、市人民政府隆重举行 『活力和谐企业』命名表彰大会



展与党建提升”指明了方向和途径。

市委副书记赵一德代表市委、市政府宣读《关于命名表彰温州市活力和谐企业和温州市“活力和谐企业”创建工作先进单位的通报》。

主席台就座领导

8月13日上午,市委、市政府召开全市“活力和谐企业”命名表彰大会,标志着我市“活力和谐企业”建设进入了一个新的阶段。这次大会既是一次“活力和谐企业”命名表彰大会,更是一次“活力和谐企业”建设的深化推进大会。会议的主要任务是,认真学习贯彻胡锦涛同志在中央党校省部级干部进修班上的重要讲话和关于非公企业党建的重要批示精神,进一步落实省第十二次党代会和市第十次党代会的战略部署,对经我市首届“活力和谐企业”评选活动产生的入选企业进行命名表彰,动员部署下一阶段“活力和谐企业”创建活动,明确目标任务要求,努力实现企业发展与党建工作的良性互动,促进经济发展和社会和谐。

市委书记、市人大常委会主任王建满与会并作了重要讲话。他站在全局的高度,在深刻阐述开展“活力和谐企业”建设的重要意义的基础上,着重就目标任务、工作重点、领导保障三个方面,对我市下一步深入推进“活力和谐企业”建设作出全面部署,为我们今后一个时期“如何促进企业发

展与党建提升”指明了方向和途径。市委、市政府宣读《关于命名表彰温州市活力和谐企业和温州市“活力和谐企业”创建工作先进单位的通报》。

主席台就座领导为20家温州市活力和谐企业和30家温州市“活力和谐企业”创建工作先进单位授牌颁奖。永嘉县委书记卢存中,乐清市委常委、组织部长张亨利,嘉利特荏原泵业有限公司党支部书记曾一松,森马集团有限公司董事长邱光和分别立足于县委、组织部、企业党组织书记和企业主四个层面,从不同角度、不同视野,对如何围绕“以创建‘活力和谐企业’为抓手,实现企业发展与党建工作的良性互动,促进经济发展和社会和谐”这个主题作了典型发言。

参加这次会议的还有:市四套班子其他领导;各县(市、区)党政主要负责人、组织部长、分管工业的副县长(市、区)长和社工委书记;市直属各单位党委(党组)主要负责人;入选企业董事长、党组织书记和职工代表;部分其他企业业主、党组织书记;首批市直属单位下派非公有制企业的党建工作指导员。

大会由市委常委、副市长徐纪平同志主持。

(本刊 刘志惠)



## 永嘉县扎实推进“两个年”建设

为了进一步扩大非公有制企业党组织的覆盖面，充分发挥其功能作用，永嘉县通过强化四项措施，扎实推进非公有制企业“党组织组建年”和“活力和谐企业推进年”建设。

**一、三个层面负责联动，健全组织建网络强保障。**在县委层面，设置指挥点。建立了县委“两新”组织党建工作领导小组，由县委副书记担任领导小组组长，22个党委、政府部门主要领导为成员，下设办公室，具体负责全县“两新”组织党建工作。为促进“两个年”活动深入开展，领导小组还专门成立2个“两个年”活动督导组，对“两个年”活动进行全程监督和指导。在乡镇层面，形成承接点。相应成立了“两个年”活动组织机构，完善了由乡镇党委书记负总责，亲自抓，党群副书记负专责，具体抓，组织办（园区）专职人员分工抓的工作体系。在企业层面，寻求着力点，对于已经建立党组织的企业，由党组织书记根据企业的生产经营实际，具体负责细化分解“活力和谐企业”推进年的有关内容。对于尚未组建党组织的企业，通过选派党建工作指导员、党建工作顾问、党建工作联络员等方式，向企业主、员工传达活动的相关内容。形成了县、乡镇、企业三级联动网络，为“两个年”活动的顺利开展提供坚强有力的组织保障。

**二、三种媒体聚焦“非公”，扩大宣传造声势浓氛围。**县委召开了“两个年”活动专题会议，对活动作了总体部署安排，出台《关于在全县非公有制企业开展“党组织组建年”活动的实施方案》和《关于在全县非公有制企业开展“活力和谐企业”推进年活动的实施方案》，明确了活动的指导思想、目标任务、

方法步骤。建立健全了“一台两网三报”宣传工作体系。“一台”即永嘉电视台，充分借助永嘉电视台党建风采栏目，对“两个年”活动进行专题宣传；“两网”，即永嘉网和永嘉党建网，及时把各个乡镇、企业开展“两个年”活动情况在网络上进行发布；“三报”即利用《今日永嘉》、《民营经济报》和《企业家报》等媒体，把市委、县委关于深入开展“两个年”活动的文件进行刊登。同时，充分利用企业内部报刊杂志，积极宣传“两个年”活动的有关内容，在全县营造了浓厚的宣传氛围。

**三、三个“主动”追求创新，想方设法扩覆盖提质量。**在开展“党组织组建年”活动中，永嘉面临组建80家规模以上企业党组织的重大任务。一是主动“掘源”，在去年调查摸底的基础上，对80家企业进行一次再调查，摸清企业生产经营、“隐形”党员分布、企业主支持程度、组织关系迁转难度和组建可行性等情况，逐家建立台账，提出组建方案。二是主动“牵线”，根据排摸情况，工作组分片督导，蹲点公关，深入企业与业主面对面交流，讲清党组织组建工作要求和作用，争取业主最大支持，同时，积极做好“隐形”党员思想工作，如今90%以上企业主表示支持组建工作，并表示为“隐形”党员组织关系迁转工作提供经费、时间保障，有的业主还当场表态，如果“隐形”党员能及时把组织关系迁入企业，还给了500元的工作补贴。三是主动“搭台”，在“隐形”党员组织关系迁转的基础上，通过选派党建工作指导员、党建工作顾问等形式，为企业党组织组建工作创造条件。在努力抓好组建工作的同时，积极开展“活力和谐企业”推进年活动，围绕

“活力和谐企业”的三大目标定位、五大工作载体，充分发挥企业党组织的七大功能，八大作用。选择30家企业进行重点培育，创新载体设计，强化党员活动室的规范化建设，如今，红蜻蜓集团、报喜鸟集团投资数十万元进行了党员活动室的规范化建设，形成了企业党建的“名牌效应”和“典型示范”。通过两手抓，形成“两个年”活动“并驾齐驱”的良好局面。

**四、三大机制强化责任，真抓实干拓渠道求效果。**为了使“两个年”活动真正深入开展，抓出成效，探索建立了三大机制。一是建立领导挂钩责任包干制。对于非公有制企业党组织组建工作，6个县委常委、6个乡镇党委书记、7个县直部门根据组建任务轻重分别进行了挂钩联系，做到“组建不完成，责任不脱钩”。对于已经组建党组织的企业，继续实行领导联系点制度，60个结对共建的机关部门与结对企业进行和谐共建。二是建立组建工作排行榜制度。利用《永嘉组工信息》，每月对有组建任务的乡镇进行通报，并进行排名激励，对于组建工作进度慢，落实不到位的发放督查通知书，营造了一个你追我赶的工作氛围。三是建立考核评价机制。根据活动开展情况，对组建工作贡献大，成效明显的，设立组建工作贡献奖；对组建工作完成进度快的，设立组建任务进度奖；对在组建过程中方法创新，在全县乃至全市有影响的，设立组建工作创新奖。同时，将对在“活力和谐企业”推进年活动中的先进典型，成功做法经验进行表彰。并将“两个年”活动开展情况纳入年终基层组织考核内容，与年终的评优评先进行挂钩。

（中共永嘉县委组织部）



# 苍南县从“四实”入手走进矛盾、破解难题

苍南县在深入推进“走进矛盾、破解难题”活动中，注重从“四实”入手，着力解决一批矛盾和问题，切实转变作风，树立干部良好形象，不断深化“作风建设年”活动。

**一是从调研过程的“翔实”入手。**县委主要领导带头深入基层，轻车简从，上山头、到田头、进农户，召开各种形式的座谈会，讲政策、析县情、听民意、谋发展；县四套班子其他领导以及乡科局级领导干部也都根据各自的工作实际，确定调研专题，深入村（居），走访企业，广泛开展调研。在蹲点调研中，苍南各级干部真心走进群众、真情以心交心、真切为民办事，认真听取群众呼声，切实关心群众疾苦，通过翔实的调查研究，掌握了丰富的第一手资料，特别是摸清了群众反映最强烈的生产、生活中的困难和问题。据统计，全县662名领导干部先后蹲点619个行政村，走访企业140家，走访慰问农户5474户，召开民情恳谈会、座谈会1580个等，约谈群众1541人次，接待群众2600多人次。各级领导干部还把蹲点调研期间的感受感悟、思想触动和对领导干部作风建设、民生实事、基层组织建设等问题的深层次思考记录下来，认真撰写《蹲点手记》和《调研报告》，研究提出由点到面指导全局的新农村建设的工作意见和思路。

**二是从破解过程的“务实”入手。**我县各级干部通过汇总梳理排摸出来的难题，找准存在的主要矛盾和问题，妥善处理好阶段性目标与长远性目标的关系、局部性问题与全局性问题的关系，把那些事关民生的重点问题、事关发展的关键问题和事关社会稳定的难点问题作为工作的重点，集中精力攻坚克难。苍南县通过建立健全领导包案解决制度，确保每一件难题都有责任人包干解决；建立健全破解难题公开承诺制度，明确承诺承办难题的挂帅领导和解决时限；建立健全“五站式”服务机制，着力从源头上解决一批信访积案。对于那些“村里答复不了、乡镇解决不掉、部门处理有难度”的民情事项，召开民情现场办公会，由县领导召集有关部门，实现县、乡镇、机关部门、村“多方联动”，当场予以研究解决。据统计，我县通过民情“多方联动”方式，共解决群众最盼、最急、最缺、最怨的民情事项2500多件，现场交办800多件。自5月下旬开展以来，全县各级干部主动深入基层、深入矛盾，攻坚克难。在确定需要破解的205个难题中，已破解111个，“走进矛盾、破解难题”专项行动取得了阶段性成果。

**三是从督查过程的“严实”入手。**督得严才有力度，查得实才有成效。一是充分发挥人

大、政协的监督作用。组织人大、政协的部分代表、委员不定期开展视察活动，做到凡影响社会经济发展的问题必抓，凡涉及群众反映的问题必抓，凡危害社会稳定的行为必查。二是实施效能监测，建立效能建设监测点，对活动中破解难题的办事态度、资源节约、廉政勤政等方面进行综合监测，了解掌握社会各界的意见和建议，及时采取有效措施，提高工作效率。三是推行“阳光监督”，对要解决的难题和办理方案，县领导通过《今日苍南》公开承诺，部门和乡镇领导干部在本单位政务公开栏中向社会公布，明确责任分工、办结时限。同时，全县各级领导干部还在各自的联系村村务公开栏上公开承诺，接受社会和群众的监督。对每一项已结案的难题，我县还组织力量深入到基层、群众中间，开展满意度测评，听取一线群众的意见建议。群众认可，才结案；群众不满意的，继续整改。定期召开会议向群众监督员通报活动开展情况，汇总意见建议，并及时反馈。活动结束后，邀请有关群体参与满意度测评，并将测评结果作为今年对乡镇和县机关领导班子和领导干部跟踪考察的主要内容和年度考核的重要依据。

**四是从制度建设的“扎实”入手。**苍南县在“走进矛盾、破解难题”活动中既有临时性、应急性措施，更注重落实工作责任、建立长效机制，健全破解难题责任制。一是明确责任主体，一人一表。给全县各级领导干部下发了《苍南县各级领导干部拟解决的问题登记表》，明确难题的内容、采取措施和完成时间。同时，要求各乡镇和部门单位研究制定好破解难题责任分解方案，明确每一项难题具体解决的牵头领导、承办单位（科室）、完成时限和工作要求等，做到一个难题一个方案。二是明确目标要求，一周一报。规定各乡镇和部门单位要一周一报，于每周五及时上报本乡镇和部门单位一周的难题化解进展情况、存在问题及原因。由县作风办进行统一汇总梳理后，区别不同情况，及时组织专门力量，分别采取一般指导、重点督办等多种形式进行监督指导。三是明确解决时限，一月一查。每月组织相关工作人员对难题破解情况进行一次督查指导，通过查看台帐、个别访谈、实地查看等方式，了解掌握各地各单位开展“走进矛盾、破解难题”专项活动的动态情况，及时建立督查台帐，对查摆出来的问题进行认真剖析和梳理，研究提出整改措施。同时，实施“挂牌消号”，改一件、销一件，不改不销。对履行承诺不到位，办理不及时，破解难题不彻底的责任单位和责任人，实行行政问责。（苍南县作风办 陈志锁）



**【难题简况】**鹿城区双屿镇屿头村70户村民，因珊溪水利枢纽工程移民安置需要被征用土地94.6397亩。近年来多次到镇政府、区移民办、区信访局、区政府、市移民办、市土地局、市政府等进行集体上访，要求解决留地指标问题。其中最为典型的群访事件发生在2006年12月上旬。期间，他们少则20来人，多则40来人，日夜不间断集结上访。但经过多次协调都未能达成一致意见，该问题一直搁置至今。

**【破解过程】**区委常委、双屿镇党委书记章公华经过深入细致的调查了解，事情的起因是：1997年温州市征地事务处征用屿头村94.6397亩土地用于建设移民安置房，并将其中的65.3429亩划拨给鹿城移民办作为接收安置珊溪水利枢纽工程移民的安置用地，并按照〔1994〕47号文件和有关政策于1999年返还屿头村被征地用户4.8亩土地指标用于被征地村民集体发展二、三产，以解决农村富裕劳动力就业的需要。但市移民办〔1997〕48号文件第三条又明确指出：“为了有利于移民安置点建设，减轻移民安置点所在村、镇负担，1995年移民安置点建设工作开始之际，经请示温州市土地局领导同意，各移民

## 群众利益无小事

中共鹿城区委常委、双屿镇党委书记章公华破解难题纪实

生活安置点在移民规划用地指标的范围内，可拿出14%的指标返还给当地村、镇作为当地村民的安置房用地，其回收资金主要用于移民安置点建设。”按此文件，屿头村村民的实际返回地和应返回地存在差距。

造成矛盾的主要原因，一是由于政策的不连贯；二是屿头村集体经济比较薄弱，被征地户自我发展意识不强，村委会又未能及时向有关部门提出申请立项要求足额返回留地指标，致使该项安置用地部分指标成为“空头支票”，形成现在屿头村的历史遗留问题。

在掌握了基本情况后，章公华书记多方听取意见，采取多种措施坚决着手化解矛盾，解决问题：一是多次耐心解释和劝导，引导被征地村民通过正常渠道反映情况。二是要求屿头村两委多做群众的思想工作，稳定群众情绪，多为移民利益着想，引导村民通过合法、合理、合情的方式妥善解决。村两委要积极通过法律手段和依法定程序上报有关职能部门予以妥善处置。三是召集鞋都产业化项目建设办公室、区移民办、区国土分局、市国土征地事务处等相关人员、双屿镇班子成员、村两委成员及被征地户代表多次进行协商，并形成了初步处理意见，大家同意利用市提出的“退二进三”政策，结合这次鞋都三期最后一次征地的机会，在市政府的统一协调下，一次性给予适当政策打包照顾留地，彻底解决征地历史遗留问题。

**【工作启示】**群众利益无小事，破解难题因从大处着眼，小事抓起。这次初步解决屿头村的矛盾纠纷问题，首先在于摸清情况，找准原因，采取灵活措施破解了多年悬而未决的难题，维护了辖区的稳定，社会和谐，大家都说抓到了点子上。

**【点评】**征地工作历来就是热点难点问题，涉及群众切身利益，涉及方方面面。只要干部注重从根源上、制度上找原因、找方法，从全局上、整体上去谋划、去推进，难事也能办成好事，小事也能发挥大作用。

（鹿城区主题实践活动办公室供稿）



20 温州党建 / 2007.4



# “小屋”关民生 “细语”巧化解

——中共永嘉县委常委、组织部长黄波破解难题纪实

## 【难题简况】

永嘉县山坑乡后九垓村是全市欠发达地区新农村建设示范村，也是全市基层干部教育基地之一，来这里参观学习的党员干部群众络绎不绝，日益增多。但是，村里的主要干道两旁，有78处村民用作猪栏间、牛栏间、露天厕所以及堆放农具的小屋，卫生情况很差，也严重影响了村里的景观建设。在推进该村新农村建设的进程中，村里准备对这些小屋进行改建或拆建，却遇到一股“太极式”的阻力，它时强时弱，时有时无，村民们是时而通情达理，时而固执己见，着实令乡村两级干部感到非常棘手。问题的解决宜早不宜迟，否则，一是该村的新农村建设进程受阻，影响了大局；二是极易造成村民之间的矛盾冲突，破坏了团结；三是容易在社会上造成各种负面影响，扰乱了和谐。

## 【破解过程】

为解决这个难题，县委常委、组织部长黄波3次进驻该村蹲点调研，逐家逐户了解情况，真心诚意地倾听村民的意见和建议，和风细雨地向村民讲道理，令拆建的村民感动不已。村民刘某某夫妇向多次上门家访的黄波部长道出了心声：“不是我们不支持村里的建设，但是盖这个小屋不容易呀。那时候公路还没有修好，砌墙用的石头是我们夫妇俩一块块从山下抬上来的。好不容易盖起来的，拆了心痛不说，重要的是没钱盖新的。”就这样，经过连续几天

的家访谈心，黄部长终于发现了阻力的症结所在。一是村民的思想问题，这些临近住房的小屋是村民日常生活中不可或缺的一部分，是几十年甚至是上百年来耕作习惯，拆了会给村民的生活带来很大的不便，情感上难以接受。二是村民非常感激党和政府对后九垓新农村建设的重视和支持，都非常支持村里有关的建设方案，搞好后九垓的社会主义新农村建设，情理上能够理解。三是重建所需资金，除村里补助以外的缺额，对于一直以来并不富裕的村民来说，也是不轻的负担，资金上存在困难。

面对这个两难的难题，黄波部长对工作组的同志说：做群众的思想工作急不得，要和风细雨、不厌其烦。我们搞新农村建设也要体谅村民的难处，为民办实事，更要把实事办成好事。于是她提出了“异地置换、让利于民”的工作思路，改“先拆后建”为“先移后拆”，即另选一址，统一建造标准栏舍，加大资金的补助力度，让急需圈养栏舍的农户优先购买，然后由村里收回原有的栏舍进行拆建或改造。

带着这样的一种方案，黄波部长再次对几个主要的拆建户进行了回访，沟通协调，征求意见。当拆建户刘某仍然觉得自己有损失，还是不愿意拆建时，其兄刘某某在得知这个消息后，当即表示个人愿意出资1600元加以补助，并对他说：“这样的领导哪里去找，这样的方案哪里找去，真是不知足。”在做通

村民的思想工作之后，黄波部长还对村里集中养殖场以及标准型栏舍的设计图纸进行把关，叮嘱乡村两级干部一定要严把质量关。

日前，该村第一期20间的标准型栏舍已经开工建设，不久就可以投入使用。二期22间正在投标，让人意想不到的是，这边工程还没有完工，那边村民已经自己动手把村里主干道两旁的小屋拆了个干干净净，美化了村里环境。

## 【工作启示】

“小屋难题”的顺利解决，给了我们这样的启示：在破解难题中，一要聆听意见，充分了解群众的真实想法，不能想当然；二是要换位思考，充分考虑群众的利益，不能装糊涂；三是要追根溯源，充分分析难题产生的深层次原因，不能就题解题，要学会解答题中题、题后题；四是要科学决策，充分酝酿可行的工作方法，不能太武断。

## 【点评】

只有深入群众，置身于群众之中，才能了解群众的真实想法，才能体会群众的切身难处。走进矛盾，首先要走进群众，破解难题，重要的是要感受难题。领导干部在“走进矛盾、破解难题”专项行动中，要始终把增进领导干部同人民群众的感情落实到行动上，始终把帮助人民群众解决生产、生活上的实际困难牵挂在心头，始终把推动各项事业的发展贯穿于整个行动的每一个环节。

(永嘉县主题实践活动办公室供稿)

# 在部理论学习中心组（扩大）会 暨组织部长读书会上的讲话

中共温州市委常委、组织部长 鞠建林  
(2007年8月16日)

为期三天的部理论学习中心组（扩大）会暨组织部长读书会就将结束了。这次学习会把部机关全体同志和各县（市、区）委的组织部长全部集中起来，是历史上所没有的。部务对这次会议十分重视，谋划了较长时间，原本打算想在换届结束后就把大家集中起来，让大家在紧张之后放松一下，后因为主题实践活动的开展、市级机关部门的人事调整、又接着是非公企业党建研讨会的召开，重要的事情一件接着一件，大家紧紧绷着的神经一直没有放松下来。这次把大家集中起来，主要目的是围绕胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班发表的重要讲话精神，学习省第十二次党代会精神，深入贯彻落实市委十一届二次全会的决策部署，总结、研究、提炼近年来组织工作行之有效的好经验、好做法，更好地把握组织工作的规律，进一步推进组织工作上台阶，以优异成绩迎接党的十七大的胜利召开。

胡锦涛总书记的重要讲话，紧紧围绕坚定不移走中国特色社会主义道路、为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗这一主题，科学分析了当前和今后一个时期我们面临的



新形势、新任务，全面阐述了以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导、深入贯彻科学发展观的基本要求，深刻回答了事关党和国家未来发展全局的一系列重大理论和实践问题。在党的十七大即将召开的关键时刻，胡锦涛总书记发表这一重要讲话，对于充分发扬党内民主、集思广益，为党的十七大胜利召开奠定了重要的政治、思想和理论基础，对于更

好地统一思想、提高认识，扎实做好十七大的各项准备工作和开好十七大，具有十分重要的意义。

我们要紧密联系组织工作实际，认真学习，深刻领会，并以讲话精神来谋划和推进组织工作。要深刻把握关于中国特色社会主义是当代中国发展进步的旗帜、是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜的新论断，



理论学习

温州  
党建

WENZHOU DANG JIAN

进一步增强组织工作坚持中国特色社会主义方向的坚定性；要深刻把握关于科学发展观丰富内涵和实践要求的新阐述，进一步增强组织工作贯彻落实科学发展观的自觉性；要深刻把握关于经济、政治、文化、社会建设的新要求，进一步增强组织工作服务大局的主动性；要深刻把握关于推进党的伟大工程的新任务，进一步增强组织工作的创造性。

组织部门是党的建设新的伟大工程的“施工队”，我们要审时度势，以改革创新的精神，回顾总结组织工作的好经验、好做法，把握组织工作的规律，认真研究解决当前组织工作面临的新情况、新问题，努力把组织工作的各项任务落到实处。学习贯彻讲话精神，关键在于落实，目的在于推动工作，借此机会，我结合温州组织工作的实际，讲三个问题：

**一、认真总结近年来的实践经验，正确认识和把握组织工作的规律，不断提高组织工作的水平**

辩证唯物主义认识论告诉我们：人的正确认识来源于实践，又能进一步推动实践，实践、认识、再实践、再认识，每一循环都会进到更高的境界。认真回顾总结组织工作取得的成就，认真总结组织工作的好做法、好经验，正确认识和把握组织工作的规律，是新形势下提高组织工作水平的前提和保证。近年来，在市委的正确领导下，全市组织系统坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线，紧紧围绕大局，坚持突出重点，狠抓工作落实，真正实现了重点工作出精品、难点工作求突破、探索工作重完善、特色工作出亮点、日常工作争一流的目标，各项组织工作都取得了新进展、新成效，在实践中积累了许多有益的经验。概括起来，主要有以下七个方面的经验和体会：

第一、必须贯彻落实新时期党的重大战略思想，以先进的理念来引领和指导组织工作，使组织工作牢牢把握时代脉搏

思路决定出路，“妙棋一着，满盘皆活”，加强和改进新时期的组织工作，必须贯彻落实新时期党的重大战略思想，以先进的理念来引领。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，大力推进理论创新，提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、加强党的先进性建设等重大战略思想。这些重大战略思想，既是对组织工作提出的新要求，也是推进组织工作必须坚持的指导思想。

比如，党中央提出了推进科学发展，构建和谐社会的重大战略思想以后，我们在系统学习科学发展观、构建和谐社会、加强党的先进性建设等重大战略思想的基础上，2005年6月份，提出了“以建设活力和谐企业作为非公企业党建工作的总目标、总任务、总载体”的新理念，并且按照科学发展观和构建和谐社会的重大战略思想的要求，把“活力和谐”的内涵定义为：发展充满活力、内部关系融洽、外部环境友好等三个方面，活力体现了“推进科学发展”的战略思想，和谐融入了“建设社会主义和谐社会”的战略目标，完全符合党中央的战略要求。这一目标也是中央重大战略思想在微观层次的反映，在企业层面的具体贯彻落实，与市委原来实施的对县（市、区）的责任制考核、对乡镇的综合实力排名等工作抓手一起，构成了市委贯彻落实中央重大战略思想，在宏观层面、中观层面和微观层面的“三位一体”的机制。这一新理念的提出，既解决了非公企业党建工作思想认识层面的问题，又解决了工作层面的问题，开创了我市非公企业党建工作的全新局面。得到了中组部、省委组织部和市委的充分肯定，也受到了党建理论界的广泛认同。省委常委、组织部长斯鑫良

同志对温州的做法给予了充分肯定，最近专门做了批示，要求总结温州的经验，在全省予以推广。我在后面还要对这一成功实践做详细的分析，这里先不具体展开讲。

又比如，为全面贯彻落实科学发展观，我们进一步改进和完善干部考核评价工作，引导干部更好地树立正确政绩观，在去年县、乡两级领导班子换届中，全面推行了体现科学发展观要求的领导班子和领导干部综合考核评价办法，取得了良好的成效，党内外的反响非常好，受到了省委组织部的肯定。鉴于温州在这项工作中的成功探索，省委组织部今年还让我市承担了体现科学发展观要求的部门党政领导班子和领导干部综合考核评价试点工作，目前，试点工作进展顺利，取得了较大的实践成果和理论成果。

再比如，中央提出“四位一体”的战略思想，着力推进民主政治建设，我们在干部人事制度改革迈出了新步伐。2005年我市公开选调了14名市直机关中层领导干部，这次选调有两个突出特点，一是破除身份限制，向民营企业放开，有2名民营企业管理人员入选；二是向基层干部倾斜，有一批乡镇干部入选。为此，中组部《领导参阅》刊发了这一做法，被新闻界誉为“破冰之举”。紧接着，我们开展市县联合公开选拔领导干部工作，共选拔了81名县、科级领导干部，选拔人数创历年之最。为了健全干部监督的有效机制，成功探索了干部政绩公示，开展了干部离任交接审计试点工作。

实践证明，只有深刻领会、全面把握中央重大战略思想的精神实质，并坚持用党的理论创新的最新成果武装头脑、指导实践，进一步树立顺应时代要求、符合组织工作实际的科学理念，才能使组织工作永远走在时代的前列。

第二、始终坚持围绕中心，服务大局，自觉把组织工作放到党委、政府工作的全局中去谋划和推进

始终服务于党委、政府的中心任务，是做好组织工作的根本要求。组织部门是党委的重要职能部门，要坚持把组织工作的重心，放在对中心工作有推动作用的重大举措上。几年来，全市组织系统坚持把组织工作放到全党全国工作的大局下来认识，始终坚持在大局下行动，把服务大局的成效作为检验组织工作的根本标准。

比如，2005年至2006年，中央把先进性教育活动确定为全党的一项中心任务，我们按照中央的要求，切实把先进性教育活动作为这两年工作的重中之重，集中精力抓紧抓好，抓出显著成效，取得了丰硕成果。我市非公企业党的先进性建设理论研究取得了突破性进展，理论成果得到了中央先进性教育活动领导小组的充分肯定，作为全国唯一地级市单位的论文被入选全国“保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设”理论研讨会论文集，获得全省先进性建设理论文章特等奖，并作为全国唯一一个地级市出席了在北京召开的“全国先进性建设理论研讨会”。在先进性教育活动中，我市成功挖掘、培育了震撼温州、感动全省、影响全国的“为民好书记”郑九万。中央政治局常委曾庆红、李长春同志就学习郑九万先进事迹分别作了重要批示，原省委书记习近平同志先后三次做出批示。目前，九万同志还被选为党的十七大代表。先进性教育期间，中央督导组和省委给予了温州很高的评价，中央各大主要媒体纷纷宣传我市先进性教育活动的特色做法，中央先进性教育办公室刊发了我市8篇简报，《人民日报》刊出5篇，中央电视台播出8条，无论是报道的篇数还是影响力在全国、全省都是绝无仅有的。

以上是在宏观层面的，在中观层面，组织工作还要紧紧围绕市委、市政府的重大决策部署，实现“建设三个温州，实现三次跨越”的宏伟蓝图，干部的能力素质是关键，我们建

立了农村基层、上级机关、发达城市三大干部培养基地，选送大批干部到中直、省直机关和上海等先进发达地区挂职锻炼，挂职干部人数为历年来之最，得到了市委和省委组织部的充分肯定；通过拓宽干部教育渠道，提升干部培训层次，创办了“温州讲坛”，现已经举办了27期，受到了广大党员干部的普遍欢迎，“温州讲坛”已经成为了温州干部教育的品牌资源，受到了市委的高度赞扬，现在下建满书记都亲自过问、亲自把关授课内容。再比如，2006年，为配合市委、市政府的“三沿”整治任务，我们积极抽调干部到“三沿”整治任务较重的村帮助开展工作，有力推进了全市“三沿”整治任务的顺利完成。

实践证明，只有把组织工作放到大局下来认识、把握、部署，主动把服务大局作为组织工作的出发点、落脚点，并善于根据大局的需要来推动，才能找准位置、发挥作用、有所作为，才能增强组织工作的主动性和实效性，才进一步提升组织工作在大局中的地位和作用。

第三、坚持与时俱进，以创新的理念推动工作上新水平，使组织工作永远充满生机和活力

组织工作的活力源自于创新。面对不断出现的新情况、新问题，需要我们在工作中不断创新，在创新中实现提升。我们所致力创新，并不是随心所欲的主观臆断，更不是简单地提出一些新的概念和新的口号，而是自觉运用辩证唯物主义的立场、观点、方法，研究和把握组织工作的内在规律、组织工作与社会发展之间的内在联系，抓住工作中全局性、战略性的重大问题，特别是对一些长期困扰组织工作的难点问题，坚持把创新作为破解难题、增强活力的重要手段，选准重点难点工作寻求突破，为组织工作注入了新的生机和活力。

在制度上创新，把制度建设贯穿于组织工作的始终。几年来，我们坚持把继承和发扬传统经验与推进制度创新结合起来，以完备的制度体系，保证组织工作各项任务的落实。比如，我们按照胡锦涛总书记提出的“真正重视、真情关怀、真心爱护基层干部”要求，在全省率先制定出台《关于按“三真”要求，加强基层干部队伍建设意见》，特别是在改善基层干部政治待遇等方面有了较大突破，提出了十个方面措施，受到了广大基层干部的欢迎，同





时也得到了中央和省委的充分肯定。中央政治局委员、书记处书记、中组部部长贺国强同志和中组部副部长李景田同志分别作了重要批示，对这一做法给予充分肯定。

**在思路创新，坚持以改革的精神推进组织工作。**几年来，我们以思路创新来解决组织工作中遇到的现实问题，坚决摒弃唯创新而创新、为领导而创新、唯形式而创新观点，不断推进组织工作的思路创新。比如，为了解决非公企业党组织的作用发挥问题，我们提出以“建设活力和谐企业”为总目标推进非公企业党建工作的新思路，使非公企业党建工作目标更加清晰，企业党组织作用发挥更加有效，从而开辟了温州非公企业党建工作的新路子和新局面。

**在方法上创新，努力提高组织工作的成效和水平。**方式方法的科学性、合理性、实效性，不仅是党的执政能力强弱的重要体现，同时也是组织工作水平高低的重要标志。几年来，我们主动适应形势和任务的发展变化，积极改进工作方式方法，努力提高组织工作水平。比如，为了防止察人失误，我们试行了干部选拔任用全程纪实，通过写实的手法，以干部工作文书和有关记录表为载体，按照“一人一档”、“一事一记”的办法，对提拔任用和平级调整担任重要职位的干部进行全程纪实，加强了干部任免全过程的有效监督。这项工作受到了中组部干部监督局的肯定。

回顾这几年组织工作取得的显著成效，无一不是广大组工干部坚持思想解放、勇于创新的结果。实践给我们以深刻的启示，做好新形势下的组织工作，一方面要继承和发扬行之有效的办法，另一方面要增强创新意识，以改革的精神推进思想观念、工作制度和方式方法的创新。只有这样，我们才能站得高一些、看得远一些、想得深一些，才能不断推出新举措、创造新经验、取得

新成果，才能使组织工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。

**第四，必须加强协调，整合资源，努力形成推进组织工作的合力。**组织工作涉及面广，许多工作仅靠自身的力量是不够的，更不可能“单兵独进”、封闭运行。因此，我曾反复强调，要跳出“就组织工作抓组织工作”的传统思维模式，善于发挥组织部门的优势，充分发挥组织部门对资源配置、放大、倍增的作用，整合各方面资源，来推动组织工作，实现效益最大化。一方面，强化市、县两级组织部门的统筹协调，统筹推动重点工作的开展，形成上下联动办大事的工作局面；另一方面，善于借势借力，整合各种力量，达到资源共享，信息共用，共同把组织工作做好。

比如，推进村级组织活动场所建设，是加强基层党组织建设的一项重大举措，这项工作涉及面广，工作量大，需要巨大的资金投入，需要大量的人力物力。在工作中，我们坚持把责任分解落实到财政、建设、国土、规划等部门，把建设指标落实到各县（市、区），充分调动有关部门和地方的积极性，发挥他们的各自优势，有力地推进了我市村级组织活动场所建设，在全省率先实现了全市5392个行政村“村村有办公楼”的目标。一些乡镇干部说，这项工程完成了他们几届党委、政府想干都不曾干成的事；一些老党员说，有了自己的活动场所，了却了他们一生的宿愿。

又比如，在农村干部远程教育工作中，我们紧紧抓住建点覆盖和学用结合这两个重点，整合相关资源，形成相关部门密切配合，通力协作，干工作、抓落实的整体合力。目前，市本级已累计投入资金近1000万元，终端接收站点已覆盖了所有乡镇和92.7%的行政村。我们利用媒体资源，对市第十次党代会开幕式，以远教网进行了现场直播，使农村党员在村活动室就看到了党代会的

盛况；通过整合资源，拓展功能，我们在今年台风季节到来之前，建成了全市远程教育视频互动系统，为抗灾抢险实时部署、畅通联系提供了新的渠道。远程教育这两大动作，在全省我们是率先尝试和运用，在全国都是领先的。

再比如，我们坚持党管人才的原则，逐步建立了“党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合，社会各方面广泛参与”的人才工作机制。我们积极发挥牵头抓总作用，争取各方支持，出实招、见实效，建成了高级人才公寓“聚英家园”，为温州吸引人才创造条件，这在全省也是第一例。大力整合人才资源，在全省率先成立专家咨询服务团，开展“百名专家富民攻坚行”活动，帮助欠发达地区加快发展。

几年来，我们对于由组织部门牵头抓总的工作，既认真负责、明确责任，又不包办代替；对于每一项重点工作，一旦确定工作目标，就在一个时期内整合各方资源，集中各方力量，全力推进；对于需要组织部门配合的工作，既积极参与、主动配合，又不越俎代庖，这些都是我们实践中取得的成功经验。

**第五，坚持调研开路，试点先行，边总结边完善，积极稳妥地推进组织工作。**

几年来，我们坚持每项重要工作部署前，都进行调研，慎重提出目标和措施，积极稳妥地推进；每项重大改革举措出台前，都先行试点，探索方法，积累经验；每项重要工作在进展中，都及时跟踪，掌握情况，加强工作指导；每项重要工作完成后，都认真总结，探索规律，不断提高水平。

比如，针对乡镇调控力逐步弱化的问题，2005年，我们开展了乡镇调控能力的课题调研，之后形成的课题调研报告，在中组部课题联评会上，通过专家组的无记名投票，荣获了中组部一等奖，这非常不容



易的，多年来还是第一次。我们提出的通过转变职能、下放权力、理顺县乡关系，增强乡镇调控能力的观点，受到了与会专家的一致肯定。我们不仅仅停留在理论层面研究，还在几个县组织开展试点，每个县分别搞1个乡镇试点，从不同角度探索完善乡镇管理体制，取得了一定成效。

又比如，我们针对干部任用初始提名权的制度性缺陷，在深入调研的基础上，在全省率先制定实施了《领导干部民主推荐暂行办法》、《全委会成员民主推荐提名领导干部人选试行办法》和《民主推荐领导干部提前公告试行办法》，并对“二轮推荐”等敏感问题作出了具体规范，较好地解决了初始提名权的程序问题。特别是我们开展的科学规范县（市、区）委书记用人权的试点，成为了中组部直接指导的试点单位。我们在全面推行党务公开的基础上，实行了领导干部政绩公示，使干部的政绩在阳光下，这项工作现已成为干部综合考核评价工作的有效手段，得到全面运用，并被评为2005年度全省组织工作创新奖。

再比如，我们根据“探索产权激励机制”要求，组织开展人力资本出资入股试点工作，把依附在人才身上的知识、技能、经验等，通过法定形式转化成为企业的注册资本，使人力资源向人力资本转化，实现人才激励机制的重大突破，为我市吸引高层次人才创造了有利条件，这一做法引起了中组部和众多新闻媒体的极大关注，并被评为2006年度全省组织工作创新奖。

实践证明，通过调研来论证可行性，通过试点来验证实效性，坚持边探索边总结、边总结边完善，是提高组织工作水平的重要方法。

第六，坚持超前谋划，运用多种手段推进，始终牢牢把握组织工作的主动权

组织工作事关全局、责任重大，任何一项改革举措的出台，任何一项重要工作的推进，都是一个系统

工程，“牵一发而动全身”，因此，必须做到超前谋划，切实增强工作的前瞻性和预见性，始终掌握工作的主动权；每一项工作做到有战略、有战术、有套路，并运用“组合拳”，持续不断地推进，确保取得实效。

比如，去年的市、县、乡三级换届工作，是建国以来时间最集中、改革力度最大、政策性最强、调整干部最多的一次，新情况、新问题、新要求很多。为做好这次换届工作，我们坚持试点先行，超前谋划，加强指导，确保了整个换届圆满成功。在去年年初的全市组织工作会议上，就把换届工作大局摆上重要议事日程，市委主要领导还就领导干部如何接受换届的考验作了专题报告，提前吹风，营造氛围；在年中，把换届工作业务知识培训作为重要工作来抓，不断提高组工干部做好换届工作的能力和水平；在换届考察全面开始前，我们选择在乐清开展了综合考核评价试点工作，取得了第一手的经验；在人事酝酿过程，提出符合要求的换届人事安排方案，较好地体现了正确的用人导向；在换届选举中，加强对工作的组织指导，把加强党的领导、充分发扬民主、严格依法办事三者有机地结合起来，有组织、有计划地宣传推介市委提名的候选人，让代表充分了解候选人，确保组织意图顺利实现，同时强调营造风清气正的换届环境。这次市、县、乡三级换届选举，是历年来最成功的一次，也是干部群众最为满意的一次。社会各界对2005年的村级组织换届选举也很满意，期间我们采取有力措施，平稳有序推进，并随时掌握有关动态，协同公安部门开展了“春雷行动”，狠狠打击了一些企图破坏选举的苗头，期间没有发生一起因换届引起的重大群访事件，这也是历年来很少见到的。

又比如，前后三批的党员先进性教育活动之所以取得显著成效，就因为我们在先进性教育活动中，运用多种手段持续推进。通过我们

通过加强整合协调，形成了全市各级党委牵头抓总，一级抓一级，一级带一级，上下齐心、多方联动、整体推进的工作格局；通过抽调和选派一批素质高、作风硬、熟悉党务工作的同志组建督导组，加强对先进性教育活动的督导检查；通过树立了像郑九万、吴美角等先进人物，充分发挥典型示范带动作用；通过有效整合宣传资源，充分发挥广播、电视、报纸、网络等多种新闻媒体的作用，为教育活动营造了浓厚的氛围。这些经验，都是先进性教育活动取得成功的关键。

再比如，在开展农村指导员工作中，我们采取了许多“硬”手段来加强指导员管理，建立“指导员分类选派制度”、“重点问题梳理交办制度”、“群众不满意指导员召回制度”，等等，使广大指导员把“心”安在基层，为群众办好事、办实事，深受基层和群众好评。《人民日报》在头版重要位置报道了我市这一做法，称“温州的做法是夯实党在农村基层的执政基础的有力举措”。这项工作走在了全省前列，2004年、2005年，省委、省政府连续两年授予温州市“农村指导员工作先进市”荣誉称号。

实践证明，组织工作任务重、头绪多，必须超前谋划、理清思路，切实增强工作的主动性，在运用多种手段、集中全力推进的同时，要注意“弹好钢琴”，确保取得实效。

第七，坚持公道正派、从严治部，以加强组工队伍建设来推动工作任务的完成

组织部门是党委的重要职能部门，组织工作的性质和职责特点，决定了加强组织部门自身建设的重要性。几年来，我们始终把加强组工干部队伍自身建设的自身建设，作为落实组织工作的前提和保证，努力建设一流的队伍、树立一流的形象，创造一流的业绩。

首先是，坚持思想建部。我始终认为，无论对党还是对党的干部来



说，理论上成熟都是政治上成熟的基础。一直以来，我们对自身学习都抓得比较紧，把它看成是思想的“魂”和统领各项工作的“纲”。通过每年举办一次组织部长学习读书会，每次结合形势确定一个主题，为推进组织工作奠定坚实的思想基础；通过健全和落实理论中心组学习制度，每个月学习一次，每次一个主题，引导部机关干部养成理论学习和思考的良好习惯。

其次是，坚持作风建部。通过开展以公道正派为主题的各种教育活动，加强作风建设，教育干部发扬优良的部风，时刻保持公道正派的良好形象，努力把组织部门建设成为党满意、人民满意的部门。

其三是，坚持能力建部。比如，通过工作务虚会、业务研讨会等形式组织学习，提高部机关干部的政策业务水平；实行处长帮带责任制，以“老”带“新”，使年轻干部尽快成熟起来；开展组织工作业务政策研讨会、举办全市组工干部业务培训班等，并在部内组织了干部工作业务知识竞赛，切实提高全市组工干部的知识水平和业务能力。今年，我们还将在全市组织系统开展“大学习、大竞赛”活动，准备在10月份，由市委组织部和县（市、区）委组织部组成12支队伍，届时将从每个单位随机抽取机关干部组队参赛，看看哪支队伍的能力最强，业务最精。

几年来，部机关干部队伍面貌发生了质的变化。概括起来，一是思想观念有了新的转变。知识和能力的危机感有了新的增强，部机关政治理论和业务知识学习气氛逐渐浓厚，按部就班、等靠思想减少了，服务大局意识，工作创新意识，工作前瞻意识得到了增强。二是精神状态有了新的变化。工作中，大家识大体、顾大局，自觉奉献；各处室注重轻重缓急，突出重点，合理安排；注重内外协调，借力发挥，形成合力。注重商量、沟通、补台、配合，部机

关整个工作氛围既紧张又活泼。三是队伍形象有了新的变化。大家对“公道正派”内涵有了更深的理解，坚持公道正派的自觉性有了新的增强，对外形象有了新的改善。通过抓好自身建设，锤炼出一批优秀组工干部，其中徐国信同志被评为“全国优秀组工干部”，全国获此殊荣的组工干部仅9人。

实践证明，这些年来我市组织工作之所以取得比较好的成绩，关键在于有一支素质高、能力强的组工干部队伍，只有从严管理，从严要求，不断提高组工干部的素质和能力，才能在关键时刻拉得出，打得赢，组织部门才能成为党性最强、作风最硬、工作最优的部门。

## 二、总结非公企业党建工作的成功经验，努力开创非公企业党建工作的新局面

第一个问题是对近四年来组织工作实践经验的总结和回顾，这些都是我们在工作中形成的，并且经受过实践检验的好经验和好做法，是普遍性的规律，具有普遍性的意义。辩证法告诉我们，事物的普遍性寓于特殊性之中，共性存在于个性之中。之所以要在今天的会议上，还要对近年来我市非公企业党建工作进行回顾总结，目的之一，是想以案例解剖的形式，通过分析非公企业党建工作的成功实践和启示，来进一步提高大家对组织工作的规律性认识；目的之二，就是想总结经验，进一步明确非公企业党建工作的下一步工作思路，推动非公企业党建工作上新台阶。

下面，我围绕“建设活力和谐企业”这一目标，就这一目标是如何提出的，如何推进的，如何提升，如何打算等四个问题，进行一下剖析：

第一、建设“活力和谐企业”这一目标是如何提出来的？

一个创新理论的提出，决不是偶然的，必定有着强大的理论支撑

和现实的需要。提出“以建设活力和谐企业为目标，推进非公企业党建工作”是温州非公企业党建工作实践的的现实需求，也是十六大以来党的创新理论的必然要求。

十六大以来，党的建设理论有了重大的突破和创新，提出中国共产党不仅是工人阶级的先锋队，也是中华民族的先锋队。从一个先锋队的创新，变成两个先锋队，党的这个理论的创新和突破，为非公企业党建提出“活力和谐”这一目标奠定了重大的理论基础，同时也要求非公企业党建工作需要在理论和实践中进行创新。

从1987年开始到2005年，全市各级党组织经过18年的努力，通过抓组织覆盖、工作覆盖等措施，取得显著的成绩。当取得成绩的同时，也面临许多亟待解决的瓶颈问题。虽然很多非公企业都普遍建立了党组织，但只停留在过过组织生活，抓抓党员教育管理这个层面。如果说有影响力，那只是党员个体发挥了先锋模范作用，党组织的整体功能难以有效发挥，很大程度上有点像“党员俱乐部”的状态，只见党员，不见组织。非公企业党建工作中总是在原地转来转去，整体上处于徘徊不前的状态，很难有实质性进展，面临“玻璃天花板”式困惑，出现“山穷水尽”的情况。非公企业党建抓了那么多年了，为什么党组织的作用发挥还不理想呢？为什么党建工作出现了“徘徊不前”、“形进实退”、“名存实亡”的状况？

现实问题迫切要求我们去破解，在调查研究的基础上，我们对这些问题经过深入地剖析，认为既有思想层面的原因，也有工作层面的原因。第一，是思想层面存在困惑，也就是企业主、党组织书记和企业职工这三个党建主体，在思想上存在这样或那样的困惑。第二，是工作层面的问题，也就是推进非公企业党建工作缺少一个科学合理的总目标。

我们再进一步剖析，思想认识



层面和工作层面存在的问题，归根结底是由于非公企业党建缺乏一个明确的目标。如果说，我们能明确提出一个目标，就相当于我们能树立起一面旗帜，在旗帜上显明地写清楚我们准备干什么，就能消除人们种种的疑虑，就能旗帜显明地引领大家干，当然，这个目标必须要有共同的价值基础，并且能得到多方的认同。

那么，如何找到一个具有共同价值认同的非公企业党建工作目标呢？要找到一个既符合党的要求，又要让企业主和企业职工都认同的非公企业党建工作目标，我们必须从它们三者共同的价值基础入手。虽然它们三者的价值取向并不完全相同，但它们之间有一定的内在必然联系，那就是都要把企业做大做强。根据共同价值基础的内在要求，我们结合贯彻落实党中央重大战略思想，立足非公企业实际，提出了把建设“活力和谐企业”作为非公企业党建工作的总目标，并且把此内涵定义为发展充满活力、内部关系融洽和外部环境友好，得到了企业各方的共同认可，非公企业党建的局面迅速打开。

2005年，以下书记在《人民日报》发表的文章为标志，我们提出“以构建和谐企业为目标，推进非公有制企业党建工作”的工作思路。通过一年的深入地理论研究和实践，我们再三斟酌、反复推敲，认为提“活力和谐企业”比“和谐企业”更为确切。从和谐企业的内涵上看，和谐企业的第一要义就是发展充满活力，发展是企业的第一要务，也是企业生存的根本，如果企业不发展，那么和谐企业就无从谈起。我们感到，“活力和谐企业”在表述上比“和谐企业”更加贴切，更加容易为人接受，更加体现与时俱进。实践证明也是如此，胡锦涛总书记在6.25讲话中提出的“推进科学发展，建设和谐社会”，证明了我们的这一提法更加科学，更加符合中央的重大战略思



想，也是重大战略思想在企业层面的具体落实。以上就我们这个目标提出的一个战略选择的问题。

这里大家可能还会问，组织工作的面多面广，为什么要在非公企业党建工作上突破，而不在农村或是新社会组织党建上突破呢？这就是一个战略思维的问题，从宏观上来讲，是中央一系列重要战略思想的要求，从微观上讲，原因有三个：一是因为非公经济是温州的经济支柱。温州是非公企业的发祥地，也是非公经济最发达的地方之一。党建是上层建筑，经济基础决定上层建筑，上层建筑必定依赖于经济基础。二是因为温州非公企业党建的基础较好。早在1987年8月，温州瑞安振中工程机械厂就建立了浙江省第一个非公企业党支部，从那时起，全市各级党组织经过近20年的努力，通过抓组织覆盖、工作覆盖等措施，取得显著的成绩，为温州非公企业党建工作打下了坚实的基础。三是因为非公企业党建工作更具前瞻性和探索性。也就是更具有提升的价值。非公经济的迅速发展，使温州较早地遇到别的地方还没有遇到的问题，也促使温州比别的地方更早地去思考解决这些问题。特别是非公

企业党建工作面临的一系列新情况、新问题，相对于其它地方而言更具有前瞻性、先发性，这为温州探索非公企业党建工作带来了机遇和挑战，解决温州非公企业党建面临的问题对全国而言也只有很好的参考价值和指导意义。而且，我们捏紧拳头、集中力量在一点上寻求突破，比散打乱撮更能取得实效。这就是我们选择非公党建突破的原因。

#### 第二，如何有效推进？

在解决了“抓什么”的问题之后，也就是面临“怎么抓”的问题。我们在方向明确以后，采取多种科学有效的措施，持之以恒、持续不断地去推进，是取得成功的关键。归纳起来就是“六个一”：

一个方针。就是抓党组织组建和抓作用发挥——“双抓并重”的工作方针。在组织组建工作达到一定的程度以后，如果不抓作用发挥，不仅不能提高党建工作质量、水平，而且建起来的，也会“倒下去”，“形存实亡”，因此，我们提出，必须在继续重视抓好组织组建的同时，应更加重视抓好作用发挥的党建工作方针，即“双抓并重”的工作方针。我们今年开展的“两个年”的活动，就是贯彻这一方针的具体体现。



理论学习

WENZHOU DANG JIAN

温州  
党建

一个目标。就是“活力和谐企业”这个非公企业党建工作的总目标。这个总目标的内涵十分丰富，具有很强的包容性和覆盖面，涵盖企业党建工作的方方面面内容，我们围绕这个总目标，又进一步分解成若干个子目标和任务，形成了一个完整的目标任务体系。

一套班子。就是解决“谁来抓”的问题。2005年底，市委专门成立了社会工作委员会，挂靠在市委组织部，内设新经济组织党建处、新社会组织党建处，统一负责非公企业党建等工作。各县（市、区）也都成立了社会工作委员会，落实机构、编制和人员，为非公有制企业开展党建工作提供了强有力的组织领导保障。

一个抓手。就是运用评价激励手段，把“活力和谐企业”作为企业的最高荣誉，每年评选一批“活力和谐企业”和“创建活力和谐企业”先进单位。这个周一，我们还举行了隆重的会议，对评选出来的“活力和谐企业”进行了表彰，市委常委亲自为获奖企业颁奖，各县（市、区）委书记出席会议，王建满书记在会议上发表了重要讲话，并对这项工作给予了充分的肯定。

一支队伍。我们借鉴了近几年选派农村指导员的成功经验，今年6月份，从市直单位选派50名优秀中层干部，到列入我市第一批、第二批“活力和谐企业”创建重点单位的50家企业担任党建工作指导员，进一步推进“活力和谐企业”创建活动。

一个保障机制。市委、市政府根据《公司法》的有关规定，并结合温州实际，制定出台了《关于认真贯彻〈公司法〉建立非公企业党组织活动保障机制若干问题的意见》，建立健全了非公企业党组织活动经费、时间、场地等保障机制。市、县两级社会工作委员会的工作经费，按照每个企业每年1000元，列入地方财政预算，并得到了很好地落实。

以上是工作推进的总体思路和

方法，在整个过程我们具体是怎么做的呢？也就是工作层面的做法：

市委出台一个文件。明确提出以“建设活力和谐企业”为总目标、总任务、总载体，来推进非公有制企业党建工作。

召开一系列动员宣传会议。通过召开各类动员会、培训会、现场会、座谈会，进行广泛宣传。王书记亲自到企业调研，召开座谈会。我还多次为企业主上党课，从企业管理学的角度，阐明党建是中国特色企业管理不可缺少的组成部分，进一步统一各个层面的思想认识，尤其是争取到业主的支持。与此同时，我们还在《浙江日报》、《温州日报》上刊发了多个版面的宣传文章，进一步进行宣传造势，营造了浓厚的舆论氛围。

确定一批试点单位。先后在各县（市、区）选择确定96家非公有制企业，作为“活力和谐企业”党建工作试点单位，着力从不同角度实践目标任务，强化功能作用，提炼各具特色的新鲜经验和做法，并在此基础上加以总结、推广，力争树立一批典型。

进行整个工作体系的系统理论研究。市委组织部专门成立课题组，聘请党建、企业管理、经济、社会等各类专家学者，分四个子课题对目标体系、运行机制、作用发挥、评价激励进行研究，在此基础上，与中央党校开展合作研究，请全国著名的专家学者再次对理论进行总结提升。中央党校王长江教授在温州进行实地考察调研后，撰写了《温州非公有制企业党的建设探索及启示》长篇调研报告，报送中央政治局参阅。

温州以建设“活力和谐企业”为目标推进党建工作的实践，引起了高层和一些媒体的高度关注，中组部、中央政策研究室、中央党校、全国党建研究会多次派人赴温调研，并予以充分肯定，新华社、人民日报、求是杂志等国家级媒体相继派来记者采访报道，逐渐在全国党建

领域引起了强烈反响。现在用INTERNET网上最流行的搜索引擎“百度”和“GOOGLE”搜索一下“活力和谐企业”，分别能找到3130和2850篇相关网页，“活力和谐企业”也已经成为网络上最热门的话题。我们最新的工作进展，归结起来，可以用以下“五个一”来阐述：

出版一本书：中央党校党建部会同温州市委组织部专门编辑出版了《中国执政党观察：注入活力，营造和谐》一书，介绍与剖析温州非公企业党建的新思考、新探索及新启示。

摄制一张电教片：中组部党建读物出版社组织人员赴温蹲点两个多月，摄制了《活力、和谐——浙江温州市加强非公有制企业党的先进性建设工作纪实》，展示温州非公企业开展“活力和谐企业”建设取得的成就与发展风采，并向全国发行。

举行一场专题讲座：今年6月9日，应北京大学之江论坛的邀请，我在北京大学做了题为“党建之花必将在非公企业里绚丽绽放”专题演讲，演讲非常成功，得到了与会的党建专家、企业管理学的专家、北京大学的一些博士研究生和企业家高度评价。

撰写一批理论文章：从理论与实践的结合上，对近年来温州非公企业党建工作的实践与经验进行提炼，陆续在《人民日报》、《新华社内参》、《求是杂志》、《中央党校理论动态》、《今日浙江》等权威杂志上发表一批理论文章。其中包括中央党校王长江教授那篇《温州非公有制企业党的建设探索及启示》长篇调研报告。

举办一场全国性理论研讨会：中央党校党建部与温州市委共同举办“非公有制企业党的建设研讨会”，虞云耀、李君如、蔡长水等领导、专家共50人出席了会议，与会人员对温州的做法给予了充分的肯定。9月初，还将在温州召开全国党建研究会非公党建专业委员会成立

温州党建 / 2007.4 29





大会和全省非公有制企业党建工作经验交流会，这些高规格、高档次的会议连续在温州举行，这在温州党建史上也是少有的，对温州党建工作具有里程碑式的意义，必将开启温州非公企业党建工作的新篇章。

第三，下一步非公企业党建工作的几点打算

总结回顾就是为了更好的提升工作水平，非公企业党建工作任重道远。下一步工作总的要求，下书记在讲话中已经非常明确、非常透彻，就是按照“双抓并重”和“两个年”的要求去做。我们要在系统学习非公企业党建最新形成的一系列精神的基础上，加深理解，并向县（市、区）主要领导和常委会全面汇报，提出各地的工作思路。具体的工作我在这里不讲了，就根据这几天同志们会上提出的一些想法，确定几个问题，给大家一起思考、解决。

一是党组织如何领导工会、共青团、妇联等各类组织致力于建设活力和谐企业？党组织与他们怎么相处、怎么定位，我去企业调研，觉得党组织存在统抓统揽的问题，把什么都干了。我们要认真探索研究党组织如何加强领导、改善领导，起到总协调作用，怎么样体现党在建设活力和谐企业中的牵头抓总作用，进一步形成合力。

二是如何加强分类指导？不同规模、不同类型的企业，党建应有重点，每个企业要有自己的工作特色。比如说，哪些企业要提升创建“活力和谐企业”的水平，哪些企业要做好党建的基础性的工作，加强党员发展、教育和管理。

三是如何将市委、市政府提出的优惠政策落到实处？下书记在表彰大会上提出，要对评出的“活力和谐企业”给予优惠政策，包括政治待遇、紧缺资源的安排配置，这些要求，各地要想办法尽早落实到位。

四是如何培养一批党务工作人

才？“建设活力和谐企业”这一目标已经得到了广大企业主的广泛认同，接下来他们必将纷纷聘请党建高手，来担任企业党组织的负责人。我们要抓住这一有利时机，思考如何运用各种手段，抓好党组织书记的培训，提升他们的素质和能力。还要开拓思路，将企业家的培养与人才工作、与干部培训结合起来，可以组织一次高层次的企业家培训班，当然，这个班要有质量、有吸引力，能让企业家坐得下来听。

五是如何进一步提升“活力和谐企业”评选的总体水平？各县（市、区）结合自己的实际，把这个抓手完善起来，使评价指标体系更加符合贯彻科学发展观、建设和谐社会的战略思想，下一步可以增加企业自主创新的分值。在评选中要进行排序，引起竞争，还可以进行半年度的指标测评，因为我们的目的不是评选，而是要真正促进企业的发展。

六是如何实现五年内创建300家“活力和谐企业”的目标？这个目标是市委书记在表彰大会上提出的，实现这个目标，需要全市上下共同努力。下一步的评选既要有数量指标，也要有考核分值的要求，考核分值要考虑不同行业、不同领域企业的特点。

七是如何使评选活动的效益倍增？“活力和谐企业”评选活动开展以来，取得了预期的效果，总体的反响很好，要继续想办法保持这种热度，让社会各界、有关部门都感受到这项工作的重要意义，使这项活动的效益最大化。

八是如何体现分级实施、同步推进？市级今年评选了20个“活力和谐企业”，要思考县一级如何评选，乡镇要不要评选，还有些小的企业不可能达到市级标准的，如何进行评选。要研究各类不同的标准，形成从下至上，分级实施，同步推进的

格局，形成“比、学、赶、超”的浓厚氛围。

这些问题，我没有说具体怎么做，只是把问题提出来，希望各地和相关处室今后去思考。

以上是两年来温州非公企业党建工作的回顾，以及下一步需要解决的问题。当中蕴含着许多有益的经验 and 启示，这将为温州党建工作留下一笔宝贵的财富。温州是一个善于创新的城市，党建工作也出了不少亮点，我们发现，一些地方和单位也提出不少创新的项目，也有一些好的点子，但就是因为缺少“咬定青山不放松”的韧劲和决心，没有善做善成的功夫，缺少有效的措施推进，都不了了之，没有做成，最后就是烟消云散、无影无踪。这是非常可惜的，希望大家今后要借鉴成功经验，学会借力、借势、造势，整合各种资源，使党建工作努力出更多的精品和亮点。

### 三、提升自身素质，认真履行职责，努力做一名新时期合格的组织部长

通过总结近年来组织工作的实践经验，以及分析非公企业党建工作的成功做法和启示，使我们进一步认识和把握了组织工作普遍性的规律。以上这些规律和认识，实践经验和成功做法，是我们今后组织工作必须坚持和发扬的。

做好组织工作，当好组织部长，不仅要掌握这些组织工作的普遍性规律，还要切实提高自身的素质和能力。组织工作面临着大量的新情况、新问题，对组织部干部队伍建设提出了更高的要求，迫切要求广大组工干部增强政治意识、大局意识、服务意识和改革意识，在提高自身素质上下功夫。中央政治局委员、中组部部长贺国强在今年4月18日，

与全国新任组织部长第一期培训班学员座谈时指出，组织部长作为党委分管组织、干部、人才工作的领导成员，肩负着重要职责，要兢兢业业、鞠躬尽瘁，切实做到不负重托、不辱使命，努力做一名让党放心、让人民满意的合格的组织部长。这既是对组织部长们的要求，也是对我们全体组工干部的要求。接下来，我就学习贯彻贺部长的讲话精神，对如何当好组织部长提六点要求：

第一，要有坚定优良的党性修养。政治素质是组织部长最重要的品质。要自觉用科学理论武装头脑，在思想上、行动上与党中央保持高度一致，善于从党和国家以及本地党委、政府的工作大局中去谋划和开展组织工作；要做执行民主集中制模范的，在研究决定重大问题时要广泛听取大家的意见，自觉维护党委的集体领导，在参与党委决策时要注意克服三种不良心态，一是不想参与。觉得自己不是主要决策者，抱着“主要领导定我就怎么办”的心态，不想发表意见，参与意识不强；二是不善参与。平时不注意了解党委的全局工作，想参与却又拿不出自己的主见，参与的能力不强；三是不敢参与。怕自己的意见与其它领导不合拍，怕影响关系，或怕自己的意见被否定会降低威信。这三种心态在我们当中或多或少都存在一些，要坚决克服。

第二，要有恪尽职守的敬业精神。组织部长是一个重要的岗位，责任重大，社会关注，组织工作的性质决定了组织工作无小事。组织上把我们放在组织部长这个岗位上，把我们安排在组织部门工作，是对我们的充分信任，我们决不能辜负组织的期望和重托。要把党和人民的重托转化为动力，全身心地投入，忘我地工作，不断提高做好组织工作的能力和水

平。

第三，要有公道正派的良好形象。公道，主要是对办事的要求，要公平、公正；正派，主要是对做人的要求，是人品，是官德。两者相辅相成、不可分割。要敢于坚持原则，公正对待干部，无私奉献，甘当人梯，带头做到“对己清正、对人公正、对内严格、对外平等”。坚持公道正派，必须廉洁从政，办事要出以公心，慎用手中的权力。特别是在用人问题上，一定要坚持原则，主持公道，公正地评价干部，准确地推荐干部，合理地使用干部；要有坚强的党性，敢于说真话，说公道话，涉及到政策方面的问题，一就是一，二就是二，要不怕得罪人，严格执行政策，不能乱规矩。

第四，要有以人为本的工作理念。组织部门是做人的工作的，更加要体现以人为本的工作理念。要尊重人、关心人、理解人、爱护人，把对党员、干部、知识分子的关心体现到各项政策和各项工作中，体现到关心他们工作生活的实际行动中，真正把组织部门建设成为“党员之家、干部之家、知识分子之家”。

第五，要有全面过硬的业务能力。2004年全国组织部长会议提出，组工干部要着力提高政治鉴别力、政策运用、知人善任、组工业务、拒腐防变等方面的能力水平；曾庆红同志在2005年全国组织部长会议上强调，组织部门要特别重视提高知人善任、整合资源、抵制和纠正用人上的不正之风的能力。我们要按照这些要求，努力在提高自身素质上下功夫。

第六，要有唯物辩证的理论思维。由于组织工作的规律既有普遍性又有特殊性，这就决定了我们认识和把握这些规律的艰巨性和长期性，这就要求我们努力学好哲学、用好哲学，自觉运用马克思主义哲学的基本原理研究问题、看待事物、推进工作。自觉做到善思考，重实践，在学习中思考，在思考中学习，努力把学习的体会和成果转化成为推动工作的一种素质和能力，着力提高理论思维能力，运用理论思维对实践中遇到的难点问题，进行理性思考和分析，并在此基础上有效地驾驭和运用组织工作规律，不断加强和改进组织工作。



## 市委组织部举办理论学习中心组(扩大)会议 暨县(市、区)委组织部长读书会

8月14日至16日,中共温州市委组织部召开理论学习中心组(扩大)会议暨县(市、区)委组织部长读书会,市委常委、组织部长鞠建林与会并作了重要讲话。部机关全体同志和各县(市、区)委组织部长参加了会议。

会议紧紧围绕学习胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班上发表的重要讲话,学习省第十二次党代会精神,深入贯彻落实市委十一届二次全会的决策部署,总结、研究、提炼近年来组织工作行之有效的好经验、好做法,更好地把握组织工作的规律,推进组织工作上新台阶,以优异成绩迎接党的十七大的胜利召开。

会议主要采取分组交流、集中研讨、主题发言等方式进行。与会人员对这次学习会思想上高度重视,会前作了充分的准备,紧紧抓住学习会的主题,围绕中央的重大决策部署和部委的中心任务,结合各自工作和本地的实际情况,谈学习、谈认识、谈思路、谈措施,提高了对组织工作规律性的认识,增强了进一步做好组织工作的信心和决心。

学习会上,鞠建林部长作了两次重要讲话。回顾了上半年全市组织工作,并对下半年应当做好的几项重点工作进行了部署,要求继续深入推进主题实践活动、



非公有制企业党建和远程教育等工作,精心准备、做好党的十七大精神的学习、贯彻,及早谋划、搞好明年的村级组织换届的各项准备,紧紧抓住作风建设年和主题实践活动的有利契机,推动组织部门自身建设上新台阶;鞠建林部长还从理论高度和翔实的事例,深刻地总结了全市组织工作在实践中形成的好经验、好做法,取得了许多突破,体现了“重点工作出精品、难点工作求突破、探索工作重完善、特色工作出亮点、日常工作争一流”的目标,各项组织工作都取得了新进展、新成效。

鞠建林部长还对我市开展非公有制企业党建工作,创建“活力和谐企业”进行富有哲理的剖析,深入分析了全市非公企业党建工作的深刻启示;他还就如何当好组织部长和组工干部自身建设问题提出了坚定优良的党性修养、恪尽职守的敬业精神、公道正派的良好形象等六项具体要求。鞠部长的讲话,高屋建瓴,语重心长,很有教育和指导意义。

这次学习读书会达到了预期的目的,取得了良好的成效。

(本刊 刘志惠)



## 学习胡总书记讲话 推进我县组织工作

中共平阳县常委、组织部长 林亦俊

胡锦涛总书记6月25日在中央党校的重要讲话内涵丰富，思想深刻，科学分析了当前我国面临的新形势新任务，全面阐述了以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导、深入贯彻科学发展观的基本要求，深刻回答了党和国家未来发展的一系列理论和实践问题，为党的十七大胜利召开奠定了重要的政治、思想和理论基础。同时，胡锦涛总书记提出的一系列新论断新要求，为我们做好各项工作指明了前进方向。

当前和今后一个时期，我们的一项重要任务就是学习好、贯彻落实好总书记的讲话精神。尤其是组织部门和组工干部，应当深刻理解总书记的讲话精神实质，努力探索和找准与县委中心工作的最佳结合点和切入点，具体的讲就是要“树立一个导向、把握两个重点、寻求三个突破、坚持四个并重”，积极行动为平阳经济社会发展新跨越提供组织保障。

一是树立一个导向。“路线方针确定后，干部是决定性因素。”历史的经验也已充分证明，用好一个干部，就等于树立起一面旗帜，就能凝聚人心，激励士气，带出一支好的干部队伍；反之就会涣散人心，挫伤整个干部队伍的积极性。因此，我们要坚持树立正确的用人导向，坚持把“为发展配干部、凭实绩用干部”的原则贯穿于组织工作特别是干部工作的始终，一切有违于这个导向的言行我们都要坚决摒弃，一切有利于形成这个导向的事情我们都要去思考、去努力。

树立正确导向要强调“德才兼备、以德为先”。“德者本也”，“君子不患位之不尊，而患德之不崇”，“是故君子先慎乎德”。可见为官者德之重要。因此，我们要注重选拔那些政治立场坚定、理想信念牢固、清正廉洁、勤政为民、贯彻执行党的基本路线和县委重大决策态度坚决的干部；政治纪律性强，令行禁止、步调一致，自觉维护团结统一的干部；在关键时刻经得住考验的干部。对那些党的意识淡薄、政治不坚定、缺乏大局意识、精神不振、作风漂浮、为政不廉、道德品质不好的人，决不能提拔使用，已经在领导班子中的也要调整下来。

树立正确导向要坚持“综合考评、实绩为重”。想要在干部队伍中形成一种真抓实干、有为有位的风气和导向，把干部的精力引导到科学发展、和谐发展上来，就必须对干部实绩进行科学的综合考评。这就要求我们干部考察的内容要努力实现标准化，要讲究考评指标的广泛性、层次性，合理区分干部类别，历史地、辩证地、客观地、科学地来看待干部实绩。干部考察的方法要努力实现科学化，逐步由等额考察向差额考察转变，由八小时内考察向八小时内外全面考察转变，由面试性考察向实地

性考察转变，由突击性考察向经常性考察转变。干部考察范围要努力实现立体化，在纵向上要进一步扩大谈话范围，适当增加群众的比例，做到上下到底；在横向上全面推行绩效征询制度，向被考察对象主管、分管、协管的上级主管部门、主管领导及与其工作联系较多的业务部门征询意见；在侧向上广泛开展民意调查，全面地听取和了解社会多层面领导班子的、领导干部的工作作风、工作成效和公众形象的认可度，从而多视角、全方位、立体化的掌握干部实绩，努力把重实绩、有实绩的干部选准用好。

树立正确导向要注重“劣汰优胜，公道为本”。干得好，就要给予奖励、予以重用，干不好就要给予惩罚、甚至予以淘汰。在这个问题上一定要讲公道，坚持实事求是。要建立和完善党政领导干部任职试用期制、诫勉谈话制、辞职制和以调整不称职干部为主要内容的末位淘汰制等制度，及时把那些不干事、干不成事的干部淘汰出局。同





时，要解放思想、更新观念，坚决破除论资排辈、求全责备、迁就照顾等陈旧落后观念，讲台阶而不唯台阶，讲资历而不唯资历，讲学历而不唯学历，坚持用公道正派的作风，把那些想干事、会干事、干成事、能共事、不出事的优秀干部选拔到各级领导班子中来，从而不断激发干部队伍的激情和活力。

**二是把握两个重点。**干部工作和基层组织工作是我们党建和组织工作的“两驾马车”。干部工作为基层组织工作提供干部和人才的保证，基层组织工作为干部工作夯实组织基础，干部工作的成效要放在基层组织工作中来实践和检验，基层组织工作又对干部工作的不断深化起到推波助澜的作用。所以，我们要牢牢把握干部工作与基层组织工作这两个重点，做到两条腿走路、两个轮子一起转。

一方面要以“素质优良、运行优良、作风优秀”三个要求为目标，把干部队伍建设成为服务发展新跨越的坚强集体。首先要加强培训，坚持以优良的素质服务新跨越。树立干部教育培训工作讲效率、讲效益的观念，把学习6.25讲话精神以及党的执政能力建设、先进性建设、科学发展观和构建社会主义和谐社会等战略思想作为培训的重中之重，推行开放式、个性化、差别化培训及外出顶岗锻炼、到基层挂职等方式，同时加强结业考核和跟踪考核，探索建立干部培训评估机制，努力实现各级领导班子和干部队伍整体素质的不断提升。其次要完善机制，坚持以优良的运行服务新跨越。要坚持和健全民主集中制，认真探索完善新一届党委政府领导班子的工作运行机制，进一步建立健全社情民意反映制度、重大事项社会公示和社会听证制度，完善沟通协调机制和工作成效反馈机制，保证领导班子协调有序运转。再次要改进作风，坚持以优良的作风服务新跨越。要以“作风建

设年”为契机，切实改进干部作风。当前尤其是要抓好“走进矛盾、破解难题”专项活动，做到有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题。力争解决一批群众反映强烈的急事、难事和关系切身利益的好事、实事，把作风转变体现到为民服务的成果上，让主题实践活动的过程，成为展现新班子新观念、新作风、新形象的过程，成为实现平阳经济社会发展新跨越的过程。

另一方面，要以党员、村干部、农村指导员三支队伍为重点，把基层组织建设成为建设小康社会的战斗堡垒。其一，要通过组织“万千百递进培养”活动，努力加强党员队伍建设。目前，全县有16400多名农村党员，其中55岁以上的占42.2%，初中及以下文化的占84.2%，致富能手和农村各类实用人才党员的数量更是有限，农村党员队伍中普遍存在文化程度偏低、科技素质偏低、致富能力偏低、年龄偏高的“三低一高”现象，有些支部连续几年没有发展党员。因此，我们要组织开展“万千百递进培养”活动，通过三年的努力，采取多种形式，把10000名农民培养成致富能手和农村各类实用人才，把1000名致富能手和农村各类实用人才培养成“双带”型党员，把100名“双带”型党员培养成年富力强的村两委干部。其二，要通过实施“五个一批”计划，切实加强村级领导班子和村干部队伍建设。我们要未雨绸缪，早做准备，早做安排，为明年村两委换届打好基础。概括起来就是“五个一批”：要调整一批，就是要对后进村和经济薄弱村班子进行全面整顿，对那些能力低、素质差、办事不公、以权谋私、作风粗暴的村干部予以劝退。要储备一批，就是要详细了解掌握农村优秀党员、致富能手、回乡大学生、退伍军人等的情况，建立村级干部后备人才库。要培养一批，就是要通

过分期举办党校大专班等形式，对一部分在职村干部进行学历培训，努力提高他们的学历层次、政策水平和工作能力。要引进一批，就是要吸引和鼓励大中专毕业生、退伍军人到村工作，为村干部队伍补充新鲜血液，增添新的活力。要稳定一批，就是要认真落实“三真”要求，建立健全村干部保障机制，努力提高在职和卸任村干部的经济待遇，切实解决他们的后顾之忧。其三，要通过推行“专职化”制度，着力加强农村指导员队伍建设。要按照省、市委的要求，因地制宜，灵活运用多种选派形式，对村情比较复杂、发展任务比较重、工作难度比较大的村，可以采取乡镇机构改革，采取“双向选择”的办法，将一部分干部特别是退二线的、有着丰富农村工作经验的人员安排为专职指导员，对班子作用发挥正常、问题少、各项工作开展顺利的村，可以采取“兼职驻村”办法，干部数量较少的乡镇，也可以采取“一人驻多村”办法，扩大专职化的覆盖面，实现工作重心的下移，加大农村一线的工作力量。

**三是寻求三个突破。**难点不突破，工作就难以上水平、上档次。在新形势下，我们更应该注重调查研究，大胆探索创新，争取在难点问题和薄弱环节上有所突破，切实提升组织工作水平。

要在活力和谐企业建设上寻求突破。非公党建是温州党建的一个品牌。活力和谐企业理念的提出，对面临“理论天花板”困境的非公党建来说是个巨大的突破。但是，这是一项创新的工作，还有许多地方需要探索改进和完善，我们可以利用已有的工作优势，在深度和广度上寻求新的突破。要抓住活力和谐企业建设与小康社会建设的联动点，认真借鉴具有平阳特色的活力和谐企业共建委员会的经验，建立健全企业主与员工对话机制、员工利益诉求维护机制、企业内部矛盾协调机制以及党建与企业发展互动互促机制，



充分发挥党组织在建设活力和谐企业中的长效作用，引导非公企业通过抓党建促和谐、抓稳定促发展，有力推动新农村建设，达到活力和谐企业发展与小康社会建设联动共进、互促共赢的效果。

要在人才工作和人才队伍建设上寻求突破。当前，主要是做好“引得进、留得住、用得好”三篇文章。“引得进”就是要尽量弥补欠发达地区在人才引进方面的劣势，结合省委组织部实施“希望之光”、“一村（社区）一名大学生”等计划，加强农村人力资源引进与开发，特别要注重吸引平阳籍人才回乡创业，以智力反哺家乡。“留得住”就是要健全符合市场经济发展要求的人力流动和人才激励机制，积极为人才发挥作用创造宽松环境，尽力满足其工作和生活需要，营造事业留人、感情留人的社会氛围。“用得好”就是要适应欠发达地区的发展需求，在人才使用上以初、中级为主，高级人才为辅，培养大批“田秀才”、“上专家”，尽量降低人才使用成本，同时鼓励和支持高级人才提高科技创新水平，不断推进科学技术与经济的结合，努力提升人才使用成效。

要在村级组织活动场所规范化建设上寻求突破。村级组织活动场所和远程教育网点是村级组织的物化载体和重要阵地。我们在调研中发现，花巨资建设的办公楼和远教网点的利用效益差强人意。当前，应把村级组织活动场所建设与远程教育网点利用结合起来，按照“人气旺、功能全、活动多、制度实、作用好”的要求，在合理设置功能布局，完善各种配套设施，建立健全活动场所日常管理、使用和维护制度等方面下功夫，同时，认真落实远程教育“学用推进年”活动中的各项政策措施，推行“五化”工作制度，做到节目菜单化、教材乡土化、活动主题化、队伍专职化、管理制度化，发挥好远程教育网络的

应有作用，努力把活动场所建成教育培训中心、党员群众文化活动中心、村务信息发布中心、便民服务中心、民情接待中心，真正做到“一室多用”，使之成为“村民之家、党员之家和村干部之家”。

**四是坚持四个并重。**组织部门肩负着为党的事业提供组织保证和人才支持的神圣使命。组织部门自身建设的水平和成效，直接影响着党建和组织工作的整体水平和成效。新形势下，我们一定要坚持“四个并重”，持之以恒地抓好组织部门的自身建设，努力打造公道正派的党员之家、干部之家和人才之家。

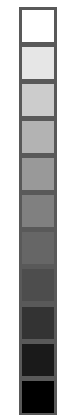
一要坚持素质管理与制度管理并重，进一步增强组织部门的执行力。要结合“作风建设年”活动，对全县组工干部进行经常性的思想教育、素质教育、文化教育和能力培训，引导大家树立全新的学习理念，加快实现由“拥有学历”向“拥有能力”转变，由“阶段学习”向“终身学习”转变，由“学了什么”向“学会什么”转变，成为熟悉组工业务的“政策通”、掌握基层情况的“活字典”和勤思多写的“笔杆子”。同时，要认真改进组织部门的会议制度和议事规则以及工作流程，建立健全工作纪实制、月工作目标责任制考核制度等工作规范，把公道正派的要求具体化、规范化和制度化，力争靠制度管人理事、靠制度约束监督、靠制度抓好落实。

二要坚持总结经验与开拓探索并行，进一步增强组织部门的创新能力。一方面，要建立定期分析报告制度，从宏观上研究、把握组织工作和组织部门自身建设的目标、任务和要求，加强对面上的指导和督促，及时总结、推广工作中好的做法和经验，不断促进组织工作和组织部门自身建设上水平。另一方面，要继续开展组织工作“调研创新奖”、“金点子”评选活动，进一

步加大组织工作创新力度。鼓励全县组工干部紧紧抓住组织工作的热点难点，认真搞好调查研究，积极创新观念、创新载体、创新制度、创新方法，努力形成一种人人参与、共同思考的互动工作格局。通过不断总结经验和积极开拓探索，进一步提高广大组工干部的创新能力和整体水平。

三要坚持业务工作与外宣工作并张，进一步增强组织部门的影响力。外宣工作是组织工作的重要组成部分，是指导和推动工作落实的重要手段，是上下沟通、内外交流的重要渠道。过去，由于理念和方法上的原因，组织工作的相关信息往往内循环比较多，以致社会上有些人不认识组工干部、不了解组织部门、不理解组织工作。新的形势有新的要求，组织工作也需要加大宣传。因此，组织部门要进一步解放思想，克服神秘化、封闭性的习惯思维，集中力量抓好中心任务的宣传，抓好重大改革创新举措的宣传，抓好组织工作典型经验和典型人物的宣传，把组织工作的新鲜经验和成功做法宣传出去，把广大党员干部群众对组织部门的意见反馈过来，用组织工作的新成果掀起外宣工作的新高潮，用外宣工作的新成效推动组织工作上新水平。

四要坚持外部评议与内部监督并举，进一步增强组织部门的自律力。建立健全组织部门和组工干部定期征求意见制度，广泛听取社会各界对组织部门的意见和建议，要务求形式和内容相统一，程序与结果相呼应，力戒形式主义、功利主义，切实树立组织部门的开放形象。与此同时，要规范内部监督，坚持省委组织部关于组工干部贯彻公道正派要求的“十条规定”和县委组织部树组工干部新形象的“八个不准”，并邀请部风监督员和干部工作特邀监督员对组工干部的形象进行监督，促使组织部门和组工干部的形象有进一步的提升。





# 关于村级组织换届选举工作的调查和思考

中共瑞安市委常委、组织部长 项国生

根据《中国共产党章程》和《中华人民共和国村民委员会组织法》有关规定，明年村级组织将全面进行换届选举。为了保证村级组织换届选举工作扎实有序开展，前段时间，我们就这项工作进行专题调研，深入到平原、半山区、山区有代表性的乡镇（街道）和行政村进行调查了解，采

取听取汇报与实地察看相结合，召开座谈会与个别访谈相结合，问卷调查与报表调查相结合，个案剖析和共性分析相结合的办法，掌握了村级组织基本情况和影响村级换届选举工作的有关问题。

## 一、充分认识做好村级组织换届选举工作的重要意义

村级组织换届选举是明年农村基层建设的一件大事，做好这项工作责任重大，意义深远。首先，抓好换届选举工作是推进农村基层民主政治建设的需要。通过换届选举完善村党组织领导的村民自治运行机制，保证农村党员群众行使民主权利，巩固党的执政基础和群众基础。其次，是加强乡镇领导班子建设的需要。这次村级换届选举值乡镇班子换届不久，是对新一届乡镇班子领导水平、工作作风的直接考验，应对复杂局面能力和统筹全局能力的考验，是对基层组织建设成为



果的综合检验。第三，是推进新农村建设的需要。这次换届选举，逢党的十七大召开过后，做好这项工作，选出组织和群众“双满意”的村两委班子，对于有效贯彻落实党的十七大精神，积极推进社会主义新农村建设，具有十分重要的意义。因此，提前谋划、提前调研、提前思考，并落实相应的工作措施显得十分重要和迫切。

## 二、村级组织概况及影响换届选举的有关问题

瑞安市市共有37个乡镇（街道），辖910个行政村，按地域分布和经济基础大致可划分为平原乡镇（街道）、半山区乡镇、山区乡镇。其中平原乡镇（街道）10个，辖304个行政村，半山区乡镇9个，辖276个行政村，山区乡镇18个，辖330个行政村。2005年换届后村两委干部总数为6160名，其中女性372名；村委会成员3303名，其中党员1121

名。据前阶段调查了解情况，影响换届选举的有关问题主要有以下几个方面：

1、从村干部队伍来看，整体素质与上届相比得到一定提高，但与新形势下村干部应具备的素质和结构要求还有差距。村干部队伍还呈现“一高三低”，即年龄偏高、文化程度偏低、妇女比例偏低、党员在村委会成员中比例偏低。据统计，35岁以

下村干部共1379名，占22.4%，仅1/5多；初中及初中以下的村干部4577名，74.3%，占近3/4；妇女在村两委班子中的比例仅为6.04%；村委会成员中党员占33.9%，仅1/3左右，与上届同比还略有下降。

2、村级组织换届选举工作基础总体是好的，但也存在一些不容忽视的问题。主要有：一是部分村党组织调控力不强。村党组织的核心作用发挥不明显，有党组织建设不规范的，有党员作用发挥不好的，个别村级党组织内部不统一，出现拉帮结派现象，影响换届选举工作。如安阳街道某村，村支部党员形成两派，上届选举双方候选人各得一半选票，虽然多次召开选举会议而没有成功；有的村级组织内部不统一后，党员无故不出席会议或中途离席，致使会议达不到规定人数而无法选举。据了解，全市党组织调控力不强或村级组织涣散的



村共有42个。二是村两委关系不协调。这其中有些是上次换届选举留下隐患的,有些是工作过程中形成的。另外,个别村委会成员在思想认识上存在偏差,比如存在“村委会是全体村民选出来的,比党支部更能代表全村人民的利益”等观点,各种复杂原因造成了村两委关系的不顺。三是村级组织后备力量不足。这个问题在山区乡镇尤为突出,据初步摸底统计,村两委后备干部缺乏的村共有37个。四是村干部职数的控制可能会带来“选不足”的问题。上届村级组织换届工作中,我市对村干部的职数进行了严格控制,这在一定程度上降低了村级管理成本。但控制职数后,也造成选举中“选不足”的情况增多,上届村级组织换届后,共有110个村支委委员和74个村委会委员不足3人。

3、农村选举环境总体来看是稳定的,但影响换届选举工作的不利因素仍明显存在。主要有:一是遗留问题掣肘换届选举工作。村级财务问题、征地遗留问题、工程建设遗留问题等,由于政策处理问题比较复杂,村民因利益不均衡,对现任村干部不信任、不赞成,会影响正常换届选举,全市共涉及到18个乡镇、46个村。二是宗族、宗派势力影响选举。从上届来看,一些村宗族、宗派势力影响选举工作,造成选举不成功,或者最后让宗族势力背景厚而并不优秀的村民当选。据统计,全市“三宗”势力影响较大的村共有23个。另外,个别村还存在社会黑恶势力介入选举工作的现象。三是不正当竞选的新动态。据基层反映,个别村村民出于个人目的,可能会以清查财务或解决某一问题为由,制造事端,煽动村民把现任村干部“赶下台”,同时利用在策划现任干部下台过程中建立起的威信,而后本人参加选举,或者本人不参选而推举其“亲信”参加选举,达到即使其本人不

直接参选,但能幕后操纵的目的。

4、在加快农村民主政治建设中,各地作了不少探索,但制度性的制约仍然比较突出。如我市在村党组织选举实行“三票制”,在有条件的村实行党支部书记公推直选,规定了村“两委”人选的“五项条件”和“九种不宜”等。但从政策层面来看,有关制度建设不到位而影响换届选举工作的问题依然突出。主要有:一是候选人条件难限定。虽然我们在选举中也对候选人条件作出要求,但有关资格条件须在村选举办法中明确并通过,假如选举办法没有明确或不能通过,候选人条件设置形同虚设。另外,一些素质不高的村民通过直选当选的,要剥夺其资格却无法律依据,显得无可奈何。二是“非正常”现象难查处。送一包烟、请吃一餐饭等“非正常”现象在一些经济发达村换届选举中送物吃请现象很普遍,但很难追查处置。三是法律责任难追究。有关选举办法明确规定“以威胁、贿赂、伪造选票等不正当手段,妨害村民行使选举权、被选举权,破坏村民委员会选举的,有关机关应当负责调查并依法处理”。但实际上难以操作。因为《刑法》中关于破坏选举行为的处罚规定不包含村民委员会选举;而《治安管理处罚条例》中对破坏选举行为的处罚,明显偏轻,不足以造成较大的威慑力,不足以起到警示教育的作用。

5、在农村经济社会加快发展的同时,也带来换届选举的新情况、新问题。主要有:一是外出务工经商选民多,增加了选举组织的难度。近几年,农村青壮年在外务工人员较多,如我市的平阳坑镇,有近三分之一的人口外出务工,难以参加换届投票选举,这样直接导致参加投票的选民过少。另外,实行委托投票方式较多时,产生了拉票新的动向,给选举工作带来不稳定因素和不公正的倾向。全市外出

人员较多和选民身份复杂的村共有22个。二是非公制企业党员的组织关系接转带来的新问题。一些农村青年在非公有制企业工作并入党,但其户籍关系和居住地在农村,在村级组织换届时,一些党员就因换届选举原因要求将组织关系接转到农村,造成不稳定因素。

### 三、加强村级组织换届选举工作的对策和措施

#### 1、加强领导,保证换届选举各项工作有序推进

部门联动,形成合力。要抽调市纪委、组织、民政、公安等部门骨干力量,专门成立全市村级组织换届选举工作领导小组,下设办公室,内设综合、指导、宣传、查处等小组,切实加强对面上选举工作的领导和指导,尤其是换届选举有关咨询问题,要设立专门咨询小组,统一口径,统一答复。

明确职责,责任到位。村级换届选举工作纳入乡镇、村党建工作年度目标和干部岗位责任制考核的重要内容,明确乡镇党委书记第一责任人、书记和组织委员直接责任人的责任,落实乡镇副科干部、驻村干部包村责任制。

一村一策,重点攻坚。对换届选举中的难点村、重点村,抽调相关部门领导和工作人员,组成换届选举工作组,深入基层,摸清问题,逐个解决,以营造良好的氛围。

分层培训,指导到位。抓好培训工作至关重要,村两委换届,尤其是村委会换届,政策性强、程序严格,工作量大面广。参与指导换届选举的工作人员必须是业务知识精通,才能指导有力。可实行分层培训,乡镇分管领导、组织干事、民政助理员及乡镇师资人员由市级进行培训,村级有关人员的培训工作乡镇负责。

#### 2、提前介入,积极为换届选举工作创造有利条件

调研先行。乡镇党委要从村情社情、村级班子状况、村两委关系

情况等几个方面入手，做好调查摸底，对每一个村进行分门别类，对排查出的软弱班子和严重影响换届选举的问题班子，提前介入，查清原因，找准对策。可试行村级班子届末考察，了解掌握新一届村两委班子特别是村支书、村委会主任的人选。对工作突出、群众口碑好的村干部，鼓励并全力支持其参加下届选举，对工作能力差、群众意见大的村干部，确需调整的，各乡镇要及早安排，另行确定推荐人选，并给安排适当工作进行锻炼，使其在党员群众中树立威信，为选举工作打好基础。

宣教先行。做好两方面的工作，一方面是做好村民的宣传教育，在有关新闻媒体开展换届选举工作有关政策法规宣传，对外出的选民，要采取发信函、打电话的方法，将换届选举的工作准备和进行情况及时告知他们，争取他们回家参加选举，让广大村民充分认识到抓好换届选举的意义和作用，珍惜和运用好自己的民主权利，树立“选好一届，受益三年；选好一人，受益全村”思想；另一方面做好参选人的宣传教育，做到关口前移，促使其文明参选、依法参选，在有条件的乡镇推行签订“文明竞选承诺书”。

试点先行。可由市委组织部、民政局牵头，组织有关部门，有针对性地选择平原、半山区、山区乡镇不同类型、具有代表性的村进行试点。通过试点工作，检验选举各个环节的设置、选举办法制订及有关要求的合理性、科学性，进一步完善相应措施，为面上工作推开提供经验。

理财先行。以乡镇为单位成立村级财务清理领导小组，换届前对所属村的村级财务进行一次全面的

清理，并组织纪检、农经、财政等部门人员对经济来往多、群众反映多的重点村的村干部进行离任审计，将村级财务收支情况如实向村民张榜公布，接受群众监督和评价。通过规范的程序，力争在村级组织换届工作铺开前查清、解决问题，尽量避免把矛盾和问题带到换届工作中。

3、把好关口，确保选出组织群众“双满意”的班子

把好人选关。乡镇党委要加强领导，各村要结合实际，将候选人的任职资格条件在村的选举办法里予以明确，坚持德才兼备原则，把一些党性强、作风正、懂经营、善管理、能带头致富的优秀人才选进村班子，要特别注意选好村党组织书记和村委会主任。一些班子结构不合理的村，结合“一村一名大学生”工作，配备好大学生。对个别一时没有合适人选可采取下派指导员兼职等方式予以解决。要落实措施，认真配备好妇女干部，规定每个村要有一名妇女干部。

把好程序关。根据党内条例、有关法律法规和上级文件精神，制定换届选举实施方案和选举工作程序。做到该遵循的原则不变通，该履行的法定程序不减少，该交给党员群众的民主权利不保留。

把好法纪关。公安、司法等部门要组成联合查处组，加大力度打击村级组织换届选举出现的违法违纪事件，同时，坚持关口前移，狠抓苗头性问题，以保证村级组织换届选举工作依法有序开展。

4、完善机制，为顺利完成换届选举工作提供保障

从政策层面来说，要完善选举工作有关制度。现有的村级组织换届选举相关的法律规定比较原则，操作性不够强，容易引起争议。建

议对有关法律、法规中规定的选民登记、委托投票、贿选的界定及查处办法、村民代表推选等进一步明确和细化，以进一步规范选举中的各种行为。对候选人资格，有必要在“一法两办法”（《中华人民共和国村民委员会组织法》、《浙江省实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》、《浙江省村民委员会选举办法》）中作出相关规定，提高候选人的整体素质。另外，村级组织任期来看，3年一届太短，既增加选举成本，也影响村务工作的正常延续，建议延长为5年一届，与乡镇任期一致。

从基层操作层面来看，在法律、法规、政策的框架内，积极探索有效的措施和办法。一是认真制订选举办法。在制定具体的选举办法时，明确村两委候选人任职资格，努力把政治素质好、工作能力强的优秀人才选进村两委班子；二是村两委的职数实行宏观控制，不一刀切。规定每个村“两委”班子职数一般为3至7人，细化到村由乡镇党委根据各村的具体情况进行把握，做到原则性和灵活性相结合，改变村两委“选不足”现象。三是落实措施提高村两委交叉兼职的比例。做好选前教育，充分利用各种媒体宣传实行村两委交叉兼职的意义与好处，努力使村两委成员交叉兼职成为党员群众自主自愿的选择。做好选中引导，要鼓励已当选为村支委的干部积极参加村委会的选举，并通过竞聘演说等方式让群众自觉推荐、选举出符合条件的“意中人”。做好选后监督，制订落实村级组织议事规则，完善落实监督机制，防止交叉兼职带来的“家长制”、“一言堂”问题的出现。

## 对接需求 搭建平台 实现人才价值和活动效应的最大化

中共鹿城区委常委、组织部长 李震

今年以来，鹿城区根据中心城区各类人才种类较全、数量较多、层次较高的实际，认真研究基层群众对人才服务的需求，积极搭建人才施展才华、回报社会的平台，努力探索人才部门服务人才、人才服务基层群众的新途径和特色载体，组织科技、教育、文化、卫生、农林水利等部门的高层次人才开展了“千人百场”服务基层回报社会系列活动。活动期间，先后组织了1095名各界人才参与了103场服务活动，服务群众10万余人，赢得了各界的好评，为实现人才价值，体现人才意愿，提高人才的社会认可度作出了有益的尝试。

**一、认真把握精心对接群众需求和人才意愿，增强活动的针对性和实效性。**一是了解和把握群众需求。活动开展前，安排人员利用问卷调查和座谈等形式进行深入的调研，了解到当前基层群众对新型农业科技掌握不深透、文化娱乐活动相对贫乏，因病因灾致贫状况比较严重，对科技下乡、文艺下乡、造血扶贫、生活方式改变等方面有着强烈需求，以此作为开展活动、编制项目的出发点和服务基层的切入点。二是掌握人才回报社会意愿和专业特长，激发参与热情。利用人才座谈会、拔尖人才考核等机会，有针对性地了解企业管理人才、专业技术人才发挥自身优势、服务基层、回报社会的真实想法。近年来虽然开展了一些人才服务基层回报社会的活动，但离我们设计和开展活动的初衷还有不少差距。一方面，基层



群众并没有感受到人才服务给他们的生产生活带来多少实质性的改变和改善，“给”的并不是他们最想要的，因此吸引力不强，兴致不高，效果不佳；另一方面，各类人才普遍感觉缺少服务基层的适宜的形式和平台，项目的设置不尽符合自身的专业特长和服务意愿，缺乏服务热情和服务积极性，敷衍了事。因此，需要进行系统、有效的组织和引导，扭转供需关系错位的局面，以期取得双向良性互动的活动效果。

**二、创新形式、力求实效，发挥人才自身优势回报社会。**组织部牵头抓总，根据“人才服务年”的要求，抓住区第六轮专业技术拔尖人才选拔工作即将全面启动这一契机，把人才在这次活动中的表现作为拔尖人才选拔评选的依据之一，研究制定人才服务基层回报社会总的实施方案，根据各参与单位的不同职能和人才的专业特长，设计了“新型科技下基层”等四大块活动平台，精心编排了讲座、培训、结对、咨询、义诊、支教、献艺、扶贫等22个贴近群众、方便服务的项

目，架设桥梁、搭建平台、对接供求。一是新型科技服务基层。先后组织25位农业、林业、畜牧业专家到农村举办新型技术培训和讲座课，以寓教于乐的形式，深入浅出，制作幻灯片、电教片让农户学习，组织65位农技专家到农村开展杨梅和瓯柑栽培、修剪等新型技术的演示和培训，组织193位农技专家自行购买新型农药和新推广的种子免费赠送给农民，帮助农民积极应用新型技术，提高使用新科技的能力。二是名厨名师名医服务基层。先后组织15名市区知名酒店的厨师到社区现场表演辅导家常菜的烹饪技艺；组织85位省、市、区级教坛新秀或名师到社区和学校为学生上示范课、为农村教师上培训课，组织165位名教师与农村教师开展教学科研结对，帮助提高农村教师的教学水平；组织150位知名医生到村居开展义诊和健康咨询活动，指派区属重点医院的25名医学专家到农村医院坐诊，利用先进医术、新型药物为农民治病和保健。三是文艺骨干服务基层。组织了205名书法协会、诗词协会、舞蹈协会、戏剧曲艺协会等文艺协会的专家利用自身特长分别到乡村开展献艺、授徒、赠送作品、免费为老人补拍结婚照等活动，为山区群众送去精神食粮，丰富业余生活。四是扶贫助困回报社会。组织100名市区企业中的经营管理人才和专业技术拔尖人才筹集资金80万元，深入基层扶贫助困。购买了价值20余万元的办公用品捐赠村居基层党

组织。为基层群众免费发放药品价值达20余万元，组织10名企业管理人才与10名困难儿童结对。

**三、整合资源，为人才服务社会活动的开展提供了机制保障。**一是明确区委人才工作领导小组及其成员单位的工作职责。明确规定领导小组及各成员单位在人才工作和人才服务社会工作中承担的任务、应发挥的作用及相应的奖惩规定。强化组织部门在人才工作中的牵头抓总地位，认真做好整个活动的事前方案制订、事中协调督查和事后总结考核工作。二是完善工作运行机制。认真落实人才工作领导小组成员单位联席会议制度、重大事项通报制度、督促检查制度、联络员制度等人才工作制度，坚持每半年召开一次人才工作领导小组联席会议，研究人才工作的重要活动、重点工作和重大问题，及时通报、交流人才政策和各成员单位开展人才工作情况；各成员单位确定一名人才工作联络员，加强成员单位间的沟通和联系，逐步形成统分结合、协调高效的人才工作格局，为人才服务社会活动的正常有序开展提供制度保证。

三是做好人才服务工作，完善高层次人才培养、引进、使用的投入保障机制。鼓励和支持行政事业单位制定高层次人才培训、休假、带薪学习、健康疗养的办法。积极探索为引进人才提供住房和子女入学方面的保障机制。探索建立职工凭业绩定收入的分配机制。加大人才工作投入力度，确保全年列入财政预算的用于人才工作的专项经费不少于500万元，每年按财政收入同步增长。四是注重经验总结和成果展示。召开系列活动总结会，对活动成绩突出的单位和个人进行表彰。认真收集图片资料，把活动的成效以简报或宣传画的形式进行展示，把整个活动中的图片和文字编制成精美画册，强化了宣传效果和工作氛围。在工作进程中，我们及时以座谈会、交流会等形式总结成绩、发现问题，认真掌握和了解基层群众对活动的意见反馈，根据他们的反应来调整内容，

更新项目，尽可能提供更符合他们的需要、更加直接地为他们的生活生产有所帮助的服务，形成一个动态、互动的工作格局。

人才“服务基层、回报社会”大型系列活动的开展，取得了阶段性成效，达到了领导满意、群众满意、人才满意、媒体积极回应的效果，也为人才发挥才能提供了舞台。组织部门作为区委人才工作牵头部门，在整个活动的策划和推进过程中，也受到了启发，积累了心得，为做好面上人才工作提供了借鉴和范本。

一是做好人才工作，必须加强对服务对象需求的研究。以往开展人才工作，往往过于追求轰动效应和领导认可，而忽视了服务对象的真实愿望和真正需求，因而常常出现上面轰轰烈烈，下面冷冷清清，组织者兴师动众，服务对象并不领情的一头热现象。这里所指的服务对象涉及两个层面。对于牵头主抓人才工作的组织部门及其它相关部门而言，其服务对象是全区各个行业、部门、层次、学科的人才。只有全面掌握各类人才的学科行业结构，工作生活困难以及价值和情感诉求，才能有效整合政策资源、体制资源及其它工作资源，有针对性地开展服务工作，实现工作资源配置效益的最优化和最大化。对于人才来说，其服务对象是基层群众和整个社会。他们有着服务群众、反哺社会的真实愿望和强烈愿望，却往往苦于没有一个适宜的渠道和平台。这次活动，我们切实做到调研先行、需求先导，全面、准确、深入地了解基层群众对人才服务的渴望和呼声，为人才服务社会开辟了一个良好的通道。加强人才供需研究和对接，根据城市发展定位和产业结构调整的需要培养、引进、打造和服务各类人才，形成动态平衡的工作机制，实现人才工作效能和人才价值的最大化，应该成为做好今后人才工作的一个重要命题，也是执政为民理念在人才工作领域的具体体现和生动诠释。

二是做好人才工作，必须加强理念的创新和载体的创新。创新是

我们做好各项工作的永恒主题和不竭动力，人才工作也不例外。凸显和强化服务理念，以服务对象的需求作为活动设计的出发点和切入点，眼睛向下，着眼服务，是人才服务活动取得良好成效的认识基础和先决条件，也是人才工作实现社会效应、人才价值和群众受益面三方共赢的有力保证。新颖的活动载体，不仅能收到吸引眼球、扩大影响的宣传效应，也是有序的组织协调、有效的部门联动、有力的媒体跟进的综合体现，更是实现求与供、受与施、服务主体与服务对象对话、互动、多赢的一个必需的平台和通道，能较好地实现对部门资源的集聚效应、对基层群众的服务效应和对人才本身的激励效应。实践证明，只有加强理念和载体创新，才能更好地构建党委统一领导、组织部门牵头抓总，相关部门协同联动，人才更好地为社会贡献才智、群众受益得利的良性的工作格局。

三是做好人才工作，必须整合力量，精心推进，有所作为。近几年人才工作声势不强，影响不大，效果不显的重要原因，在于缺乏有力的领导、有效的组织和有序的推进。通过这次活动，我们深深感受到，人才工作是可以抓出影响，抓出效果，抓出力度的。关键还是要解决“怎么抓”、“抓什么”和评价激励机制的问题。区委组织部要切实承担起牵头抓总、协调各方的职责。加大整合人才工作资源的力度，理顺关系，明确分工，凝成合力；着力制订和设计有效的组织推进、督查协调、绩效评估机制，促进活动的持续开展；借助和依托更多的宣传工作资源，营造良好的工作氛围；认真研究把握服务对象的需求和人才服务的供给能力，为经济文化的发展提供更加强大的人才支持，为人才提供人尽其才、实现价值的平台，使人才充分利用自己存在的价值、奉献和服务社会的职责，促使人才之间争相回报社会的环境形成，也促使整个社会更好地尊重人才、尊重知识，从而使人才工作成为构建和谐社会的有生力量。

## 以“五项活动”为载体 着力提高组工干部队伍素质

“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动开展以来，鹿城区委组织部以五项活动为载体，精心组织，周密安排，认真实施，着力打造一支政治坚强、纪律严明、业务精通、作风优良的高素质组工干部队伍，确保主题实践活动取得预期效果。

1、开展“开门纳谏找差距”活动。按照为建设“三个鹿城”提供坚强组织保证的新要求，采取发放征求意见表、召开座谈会、上门走访和自己找、相互提、领导点等多种形式，认真查找部委领导班子、各科室和干部职工在作风建设方面存在的不足和问题。做到“五个一”：一是组织一次讨论，围绕“当组工干部图什么，在本职岗位上干什么，在干部群众中的形象是什么”主题，在机关干部中开展讨论，明确组工干部在“三个鹿城”建设中的定位、职责和任务；二是以科室为单位确定调研课题，每个科室撰写一篇高质量的调研报告，为推动组织工作创新出谋划策，为领导决策提供参考；三是召开了区人大、政协常委，民主党派负责人，拔尖人才代表，街道乡镇负责人，区直有关部门负责人，部分村、社区、企业等基层党组织负责人参加的开门纳谏恳谈会；四是登门拜访区四套班子领导、老干部、老组工，听取他们对组织工作的意见建议；五是发放征求意见表180多份，征求各

界对组织工作的意见建议，及时收集社会和群众对组织工作的真实看法和要求。这次活动共征求到各界对基层组织建设、组工干部政策水平、干部教育管理培训、政策制度的落实、组织部门的服务效能等六个方面的意见和建议87条，这些意见建议，全面、准确反映出我们组织工作和组工干部与党和人民要求的差距，有些意见甚至还比较尖锐，使我们明确了整改提高的目标和方向。

2、开展“精通业务成能手”活动。根据新形势新任务对组工干部提出的新要求，采取个人自学、集体研读、专题研讨、组织培训、聘请专家教授讲课、写心得体会、业务知识测试等多种形式，组织部机关干部进行理论和业务学习，切实提高理论素养和工作能力。做到“三个一”：一是召开部机关理论学习中心组扩大会议，深入学习省、市、区党代会精神，围绕工作中心谈体会谈思路，提高组织工作服务中心的意识；二是举办了组工干部业务学习培训班，指定若干名业务骨干谈学习心得和工作方法，认真做好传帮带工作；三是举办专题讲座，邀请区委领导作专题辅导，通过学习交流心得、开展讨论、解疑释惑。每个干部写出体会文章，开展了相关业务知识测试，召开专门会议交流学习体会。通过学习整改，有针对性地制定解决措施、认

真研究分析倾向性问题，及时解决苗头性问题，切实解决和处理干部群众反应强烈的急需解决的突出问题，把改进机关作风的要求落实到规范和创新工作体制的过程中、优化素质、提升形象的实践中。

3、开展“精细服务树形象”活动。按照曾庆红同志在全国组织部长会议上提出的要树立和展示“五个形象”的要求，以公道正派为核心，在细节上下功夫，从细微处求深化，使党员干部和服务对象从组工干部的一言一行中体会到组织的关怀和温暖，真正展现“党员之家、干部之家、人才之家”的良好形象。具体做到“五个一、五必访”：“五个一”即一张笑脸、一声您好、一把椅子、一杯茶水、一个满意答复，让来访者感觉到一片真情、一丝暖意；“五必访”，即对机关党员干部坚持做到生病住院必访、生活困难必访、矛盾纠纷必访、思想波动必访、家遭意外必访。

4、开展“完善制度抓规范”活动。按照构建和谐团队的要求，以制度建设为支撑，把建立健全各项工作制度作为提高机关效能的中心环节来抓，做到用制度管人、用制度管事、用制度管权。一是完善工作运行机制。进一步完善组织部长约谈、组工干部联系基层、党员组织生活和干部学习、考勤及请销假等相关制度，从建立健全长效机制入手，破解抓自身建设难以持之

以恒的问题，确保组织工作的高效有序运转。二是健全规范管理机制。通过部务会议、部长办公会议来检查制度的落实情况，促进各项工作规范有序、不断创新，促进机关干部理性履职、积极尽责、健康成长。三是健全监督约束机制。推行“三公开”、“三必谈”制度，即组织工作程序公开、干部岗位职责公开、干部工作效果公开；干部出现苗头性问题科室负责人必谈、出现倾向性问题分管部领导必谈、出现原则性问题部长必谈。

5、开展“联系基层重民生”活动。将拓展和深化“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动与加强和改进基层党建工作有机结合起来，开展组工干部联系基层

党组织“五个一”活动：每名干部挂钩一批联系点，使联系点成为基层党建工作示范点。要求机关干部经常深入联系点，对干部队伍建设、基层组织建设、“三级联创”、党员教育管理工作进行指导和督促，查找问题，分析原因，找出对策。每半年撰写一篇调研文章，使联系点成为机关干部调查研究的基地。结合各自的实际工作，每半年确定一个调研课题，到联系点开展调查研究，总结新经验，探索新规律，解决新问题，撰写1-2篇有价值的调研文章。每月走访一次党员群众，使联系点成为机关干部了解民情的窗口。将党员群众反映的热点难点问题、意见建议记录在《民情日记》中，经梳理归纳后，交部

办公室统一报告部领导。每季度为联系点办一件实事，使联系点成为机关干部服务基层的舞台。深入各自联系点，帮助确定创新项目拟定实施方案，解决实际困难。重点是开展抓好党支部建设、培养先进分子入党、帮扶困难党员等工作。每月撰写一篇心得体会，使联系点成为机关干部学习的载体。抱着向基层干部学习，向群众学习的态度，撰写心得体会，主要反映学到了哪些在机关和书本上学不到的东西，学到了哪些服务基层和服务群众的方法，学到了基层干部哪些优良品质等。

（中共鹿城区委组织部供稿）

## 结合“三项活动” 抓好部机关主题实践活动

瑞安市委组织部结合课题调研、进村入户、远程教育三项活动，求互动、求提升、求实效，在机关内部开展“科学发展创新业，为民办事树风范”主题实践活动，促进部机关作风建设，初见成效。

一、结合课题调研活动。部机关针对当前基层组织工作需要解决或探索的问题，确定了《村级组织换届工作应该注意的问题及相应的对策》、《乡镇班子配备改革后新的

领导体制、工作职责和分工研究》等十大调研课题，按职能科室分组开展边调研、边梳理、边解决问题。部机关开展主题实践活动三个多月来，共派出干部43人次参与此项活动，对山区年轻党员的发展、平原村的集体资产管理等问题有了新的思考，为基层组织工作打下了坚实的基础。与此同时，部机关副科以上领导带头，对一些村中长期存在的干群矛盾问题，如集体资金使

用、集体土地使用等方面，进行了定点驻村化解。部机关领导通过了解村情、民情，夜访等多种手段，对2个村涉及建设使用集体资金案件转交给纪检部门，并对3位涉案人员作出书面处理，使矛盾基本得到化解。此外，针对村级届末出现乱花集体资金的现象，组织部专门印发了《关于加强村干部廉洁自律的若干规定》来强化管理。

二、结合进村入户活动。根据



主题活动中的组织安排，组织部长带头，以部机关科室为单位，对7个乡镇14个村开展“进村入户”活动。结合乡镇党委安排的干部驻村活动，进行了6次乡镇现场办公会。通过与驻村干部的谈话，了解当前驻村干部一时难以解决的一些村居群众所想所盼、矛盾纠纷等4类16个问题，根据问题的类型进行分类集中，由科室直接负责进行解决。根据明年即将开展村级换届工作的现实要求，在这次进村入户活动中注意选择一些问题村，在帮助村里解决难题的同时也注意发掘适合组织培养的人员，共有6个问题村发现了6名适合组织培养的对象，他们在解决村里存在的难题上发挥了积极的作用。部机关在入村后小结时，认为本次活动实际意义比之前想象的要好，不但给村里做了实实在在的事情，而且为明年的工作打下坚实的基础。

三、结合远程教育活动。一些基层党组织在远程教育活动中只注重形式，针对这一问题，瑞安市委组织部建立了《农村党员干部现代远程教育工作领导小组成员联系点制度》、《农村党员干部现代远程教育终端接收站点管理制度》和《农村外出党员干部和群众现代远程教育学习制度》三大制度，保证远程教育的落实。由组织部牵头、民政局、农业局等多部门联合积极利用远程教育网点，建设多样性的农村党员人才队伍。为增强农村培训工作的实用性，以科室为单位和已经建成的四大市级富民基地建立了互动培训联系。由科室带队到四大富民基地了解并搜集26项科学务农中的问题，以后进行集中向部务会反馈。由组织部门对问题梳理后和相关的职能单位进行协调。由人才科室牵头，做好本地合作社与大专院校和有关科研机构的合作。如本地种植药物温莪术，经过牵线搭桥后由合作社与温州医学院合作开发抗病毒药物。类似的牵线联合开发项目，组织部门在远程教育活动中进行宣传，已经确定了4个品牌合作项目，还有2个正在初步洽谈中。

(中共瑞安市委组织部供稿)

## 开展“三优双满意”活动 促进机关作风建设

平阳县组织部按照“作风建设年”活动要求，以开展“三优双满意”即“服务优质、业绩优秀、作风优良，党委满意、群众满意”活动为载体，坚持以实现能力建设长效化、机关工作制度化、服务基层亲民化、行为监督公开化为目标，整体推进了组织部门作风建设，受到了机关干部和社会各界的广泛好评。

一、抓学习促素质提升，实现能力建设长效化。一是教育发动。3月21日召开专题教育动员会，认真组织学习部机关开展“三优双满意”主题实践活动实施方案以及部机关有关制度，动员组工干部牢固树立“公道正派”的良好形象。在《平阳县党员干部远程教育网》上开设“组工论坛”，组织全县组工干部围绕“争当服务急先锋、助推发展新跨越”、“永葆共产党员先进性，建设社会主义新农村”等主题，进行交流心得、释疑解惑，营造“讲学习、谈工作、葆先进、谋发展”的良好氛围。二是学习推动。开展“两学轮讲一竞赛”活动，“两学”即每月集中学习两次，每双数周的第一天为“学习日”，“轮讲”即采取“轮流主讲”的方式，每名组工干部根据工作分工，为大家讲业务、讲感受，“一竞赛”即以闭卷考试、业务知识竞答等形式开展岗位练兵。通过活动改变了以往科室在业务学习上“各自为政”的局面，改变了原来“我讲你听，我谈你记”的被动培训方式。目前，包括部领导在内的13名机关干部参加了“干部轮讲”活动。三是典型促



动。组织机关全体党员观看电影《村支书郑九万》，在部机关宣传栏张贴卞峰煜、邓平寿等先进人物事迹和学习感想等文章，引导机关干部以典型为榜样，增强自律意识，构筑拒腐防变思想防线，保持一身正气。

二、重管理促效率提高，实现机关工作制度化。一是完善作风建设制度。制定完善了《关于推进部机关作风建设 树立组工干部公正派新形象的若干规定》、《部务会议议事决策规则》、《岗位工作职责》等规章制度，细化、量化《中共平阳县委组织部工作制度》，对机关考勤和请销假制度等进行了重新制定，严格规范部机关办事的工作规程。二是实施月工作目标责任制考核制度。月工作任务内容由各科室根据年度工作目标提出，于每月27日前上报部机关考核领导小组审核确定。科室负责人将每月工作任务逐项分解到人，明确完成工作任务的时限、数量、质量，作为工作人员个人考核的基本依据，有关科室的月工作任务作为各分管领导个人考核的基本依据。三是推行个人工作记实制度。工作记实台帐的记载以天或任务为单位，以本人所起的作用和工作实绩为内容。每月末检查评鉴一次，副部长由部长进行评鉴，各科室负责人由分管领导进行评鉴，各科室成员由科室负责人进行初评，由分管领导进行终评。同时，推行科室和个人“评级挂星”活动，按照1到5星为标准量化考核结果，并在部机关廉政监督台上进行公布，激励了机关干部转变工作作风的积极性。

三、讲实干促工作创优，实现

服务基层亲民化。一是开展“结亲家、送服务、暖人心”活动。结合“一户一策一干部”活动，副部长和各科室到各自分片联系乡镇，集体结对1~2户失学儿童、特困群众，联系1~2个基层党组织和拔尖人才，帮助解决基层党组织和基层困难群众、党员、干部的实际困难。今年以来，共帮扶结对22对困难党员群众，落实帮扶资金2.8万余元，挂钩联系13个基层党组织和35名拔尖人才，在改进作风、树好形象过程中体现了组织部门的先进性。二是开展“出访约谈、进村夜谈”活动。为深入了解换届后新班子的运行情况和社情民意，由部长带头约谈机关部门和乡镇党政一把手，副部长和部务成员分片约谈机关部门和乡镇领导班子成员，各科室负责人分组带队深入机关部门和乡镇基层开展调研，听取党员、干部的意见和呼声。并以科室为单位，每月利用1~2个晚上时间，分片组深入到机关单位一般干部和乡镇普通农户家里，了解所在单位和乡镇党员干部的工作和作风。截至到7月，共约谈全县51个部门和26个乡镇623名领导干部，为下一步开展“换届回头看”掌握了基本依据。三是开展“走进矛盾、破解难题”活动。针对全县3229名离任村干部生活保障问题，积极同县委、县政府沟通协调，出台了《平阳县离任村干部定期生活补助实施方案》，从7月份起按照600~1320元不同标准发放离任村干部补助，使一个困扰平阳县农村基层干部10多年的实际问题终于得到解决。为解决挂钩联系乡镇郑楼镇陈交大村吃水难题，今年5月，在林亦俊部长牵头下，惠及

郑楼镇8个行政村的引供水项目建成，1万多群众从此告别饮用河水的历史，喝上了清纯的珊溪山水。

四、严纪律促作风转变，实现行为监督公开化。一是开展“开门纳谏”专题评议活动。通过发放征求意见表、设置意见箱等形式，向全县各机关部门和乡镇班子征求对组织工作的意见建议，经梳理形成了5个方面15条意见，反馈到相关科室和个人，并在8月7日召开了组织生活会，围绕查找的问题逐个进行批评和自我批评，提出今后的整改方向，确保部机关作风建设取得实效。二是开展“阳光组工”活动。开设部风监督举报热线(63732009)，及时收集和实时听取社会对组织工作的建议，对组织部门和组工干部的意见。推行干部考察监督反馈制度，通过向被考察单位发放监督反馈单、电话咨询以及走访等多种途径，对干部考察行为进行实时跟踪督查，杜绝干部考察过程中的跑风漏气、封官许愿等不正之风。三是开展“公众开放日”活动。将每月最后一天确定为公众开放日，围绕公开组织工作、开门纳谏、服务基层群众、考察评价干部、社会调研等重点工作，组织组工干部走进基层、走进群众，广泛地接受群众监督，进一步拓宽了组织部门为群众服务的渠道。

(中共平阳县委组织部 黄益均)



# 实现新发展 展示新形象

——苍南县委组织部主题实践活动纪实

不让来机关办事的人因我受冷遇、不让差错在我这里发生、不让工作因我而延误、不让不良风气在我这里出现……走进苍南县委组织部，细心的人们会发现，这五个“不让”不是写在纸上，而是真正落实在行动上。这里的学习之风更盛了，工作干劲更足了，服务意识更浓了。今年以来，苍南县委组织部紧紧围绕“坚持公道正派，加强能力建设，永葆共产党员先进性”这一主题，在部机关深入开展以创建学习型、务实型、开放性、服务型、节约型机关为主要内容的“讲正气树新风，谋跨越促发展”主题实践活动，推动组织工作实现新发展，组织部门呈现新面貌，组工干部展示新形象。

## 孜孜以学强素质、提能力

7月30日晚，部会议室气氛融融，这是县委组织部第三次组织全体干部学习胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班上的重要讲话精神，以讲话精神来谋划和推进组织工作。县委组织部规定每月两个周一晚上和两个周一下午为部机关干部集中学习时间，坚持不懈抓好“周一夜学”和“周一日学”，早已成了一项雷打不动的制度；还要求部机关干部每人全年读1~2本政治理论书，写1~2篇学习心得体会，作一次中心发言，写一篇调研文章；坚持每季召开一次部机关理论学习务虚会，健全部机关理论学习中心组制度；5月份举办了一期组工干部培训班，采取“组工干部讲给组工干部听”的形式，为各乡镇、部门的组织人事干部作了业务辅导；分批组织全县36个乡镇分管组织的党委委员赴市委党校参加轮训班学

习。理论和业务知识学习方法的改进，不仅使组工干部的政治素质和业务水平得到较大提高，而且使组织工作整体水平也得到不断提升。还在实践工作中不断深化完善的“五站式”民情服务机制。

## 深入一线听民声、破难题

4月19日上午，金乡镇永兴村办公楼会议室里聚集着一群人，有村干部、党员、群众，他们是来参加蹲点调研座谈会的。八点三十分，县委常委、组织部长陈力同一到会议室就开门见山地说：“今天我是来与大家聊天的，想听听你们的想法，希望你们解决一些实际问题……，只要有问题都可以提。”话音刚落，会议室气氛立马变得活跃起来，拘谨的村民纷纷发言……在热烈的气氛中，3个小时很快过去，近20名与会的村两委干部、党员、村民代表、村民都发了言。这是县委组织部领导下村蹲点调研的一个场面。与此同时，其他部领导也率组工干部深入全县36个乡镇及县直机关、部门，对换届后的领导班子建设及工作情况进行回访了解，并到联系的重点企业、重点工程帮助解决生产发展中遇到的实际困难。在“走进矛盾、破解难题”专项行动中，还积极落实领导信访包案责任制，与市县有关领导一起成功化解了一件六年信访老案；与县政府领导一道召开了金乡镇“走进矛盾、破解难题”暨信访专题协调会，率有关部门帮助金乡镇解决了一批事关民生的重点、难点问题。据统计，部领导班子共蹲点6个村，累计召开10个座谈会，走访、慰问党员、群众140多户，为群众办30多件实事，破解7个难题。为巩固

蹲点调研和专项行动成果，部机关健全了调查研究和联系基层制度，规定部领导和各科室每年至少确定1个课题开展调研，每年到联系点实地调研不少于2次。

## 查摆问题求改进、促工作

开通热线电话、设立征求意见电子邮箱……这是县委组织部在主题实践活动中“开门纳谏”广泛征询群众意见、倾听群众呼声的新形式。“建议多关心、关爱基层干部……”此次共征求到意见30多条。经梳理分类后，本着有则改之，无则加勉的原则，每位组工干部对照检查，每个科室查漏补缺，部务会议专题研究，以进一步加强和改进组织工作。于是，一场“组工干部在全面跨越中怎么办”大讨论活动随之展开，一项“不比资历比能力、不比职务比服务、不比待遇比奉献”为主要内容的“三比三不比”活动逐步深入。在自身建设方面，修订完善《部机关工作管理规程》，分16章50条，对会议、考勤纪律、请休假、公务接待、公车使用管理、财务（财产）管理等作出明确规定；在干部管理方面，严格执行领导干部外出（出市）审批制度，完善对领导干部的监督管理；在基层党建工作方面，建立基层党建工作预警制度，健全乡镇党委抓基层党建工作责任制，同时建立健全村干部激励保障机制，县财政每年拿出1000多万元用于村干部误工报酬及补助，激励基层干部干事创业；在人才工作方面，制定人才培养、人才支持、智力服务、人才政策体系等“四项计划”，配合实施欠发达地区人才开发“希望之光”计划。（中共苍南县委组织部供稿）



## 我市隆重举行粟裕同志诞辰一百周年纪念活动

8月3日，中共浙江省委宣传部、浙江省新四军历史研究会、中共温州市委在平阳县隆重举行粟裕同志诞辰一百周年纪念活动暨中共浙江省一大陈列馆开馆仪式。原中央党史研究室有关领导，刘英、粟裕同志家属代表、老部下，省、市、县有关部门领导，挺进师后续部队领导，老领导、老同志代表和嘉宾等100多人参加了省一大陈列馆开馆仪式、挺进师纪念馆开园暨“粟裕小学”授牌仪式、纪念粟裕同志诞辰一百周年座谈会等活动。

与会人员深切缅怀粟裕同志的光辉一生和卓越功勋，向粟裕同志骨灰敬撒处献花，并参观了闽浙边抗日救亡干部学校旧址，用简朴而庄重的方式纪念粟裕将军的英灵。粟裕将军（1907-1984）是湖南会同县人，中国无产阶级革命家，中国人民解放军高级将领，杰出的军事家、战略家。他是南昌起义和井冈山革命根据地建立的直接参与者，是我军久经考验的老战士和开国第一大将，战功卓著，品格高尚。在半个多世纪的革命生涯中，曾多次在浙

江战斗、视察和指导工作，对浙江有着深厚的感情。

原中共中央政治局委员、中央军委副主席、国务委员兼国防部长迟浩田同志为中国工农红军挺进师纪念馆题词。挺进师纪念馆位于平阳县山门镇凤岭山，园内集中了中国工农红军挺进师和闽浙边临时省军区司令部旧址、闽浙边抗日救亡干部学校旧址、粟裕大将骨灰敬撒处、西山革命烈士墓、出征门、纪念碑等。

1939年7月在浙南平阳召开的中共浙江省第一次代表大会，是新民主主义革命时期浙

江党组织召开的唯一一次全省代表大会，是浙江党的历史上的一个重要里程碑。省一大陈列馆的建成和开放，为学习党的光荣历史、开展爱国主义教育和革命传统教育提供了重要场所和生动的教材。

当天下午，举行纪念粟裕同志诞辰一百周年座谈会。新四军研究会会长、原中国人民解放军总后勤部政委周克玉上将，中央纪委副书记刘锡荣专此致信。中共党史学会常务副会长、原中央党史研究室副主任陈威，浙江省新四军历史研究会第一会长杨斌，市委书记、市人大常委会主任王建满等同志出席并讲话，市委副书记赵一德主持座谈会。



（本刊 刘志惠）

# 全市人才工作座谈会召开

近日，我市在文成召开了全市人才工作座谈会，会议传达了市委人才工作领导小组会议精神，总结交流近几年来人才工作的成效和经验，对下一步人才工作作了部署。市委组织部副部长余薛民出席了座谈会，并就如何围绕实现“三次跨越”，努力做好人才工作作了讲话。

余薛民副部长回顾了去年以来我市人才工作的做法和成效。去年以来，我市围绕落实党管人才原则，建立健全人才运行机制。制定出台了《关于进一步建立和完善人才工作运行机制的意见》，《〈2004—2008年温州人才发展行动纲要〉年度实施意见》，建立了人才工作领导小组成员会议、人才工作例会、人才工作联络员等制度。各地均加大人才经费投入与管理，市本级制定出台《温州市人才专项资金使用管理办法》。相继成立了温州市人力资源协会和人才研究会以夯实人才工作基础。围绕激发人才队伍活力，不断完善人才政策体系。组织开展人才政策梳理工作，先后出台了《关于加强欠发达地区人才队伍建设的实施意见》、《加强高技能人才队伍建设的意见》等政策，在全省率先开展了人力资本出资试点工作，共成功登记注册了5家企业，得到了



中组部的肯定。围绕提高人才队伍素质，加大各类人才选拔培养。通过“名师名家”、农村实用人才、“四个一批”人才等高层次人才选拔工作，壮大高层次人才和高技能人才队伍。整合各类教学资源，搭建多样的教育培训平台，提高人才培养的规模和质量。组织开展了“百名专家富民攻坚文泰行”活动，推行科技特派员制度，完善高层次人才智力使用机制。围绕重点产业发展需要，积极吸引各类急需人才。着力开展了《温州产业提升紧缺人才引进工作》课题研究，全面了解温州的产业发展情况，坚持采取合作开发技术和产品、柔性流动、直接聘用等多种形式，全市共引进、接收各类人才12816名。加快人才载体建设吸纳人才，建立了教育部直属高校毕业研究生温州实习基地、企业博士后流动工作站、科技

孵化创业服务中心、企业新技术研发中心等载体。

余薛民副部长说，目前的人才工作尚存在一些问题：各地人才工作不平衡，人才工作机制、政策体系尚不完善，对人才工作规律把握不够准确，载体比较少等等。这些问题都需要认真思考，在今后的工作中切实加以研究和解决。

关于组织部门如何履行牵头抓总职责问题，目前市本级已经出台相关制度，明确了牵头抓总的职责，主要是“七个抓”，一是抓人才发展战略和规划的制定和完善；二是抓人才工作政策法规体系的建立健全；三是抓人才工作力量和人才资源的协调整合；四是抓人才成长和发展环境的改善优化；五是抓高层次人才队伍建设；六是抓人才工作的指导督促和检查；七是抓人才工作机构和人才工作队伍建设。要落实牵头抓总，必须真正重视人才工作。必须要在领导小组的领导和关心支持下开展工作。必须要充分依靠各职能部门和社会组织的力量。必须把重点放在企事业单位。

最后，余薛民副部长还对下一步人才工作进行了部署：要紧贴今后一段时期人才工作发展需要，建立健全人才工作政策体系。从人才培



# 鞠建林部长慰问 “聚英家园”建筑工人

8月6日，赤日炎炎。市委常委、组织部长鞠建林率市有关部门负责人，赴我市高级人才公寓“聚英家园”建设工地，亲切慰问了在高温下辛勤劳动的建筑工人，向他们道一声：“你们辛苦了”，感谢他们不畏酷暑，坚守岗位，为我市的经济社会发展作出贡献。鞠部长听取了



市中心区建设指挥部、建筑设计单位负责人有关工程建设进度的汇报，

指出，“聚英家园”作为温州人才环境建设的一项重大基础工程，它的

建成使用，必将大大地改善温州人才居住环境，提升温州对人才的吸引力、承载力和凝聚力。希望有关部门关心、支持工程建设，共同为工程建设创造良好的条件，施工单位坚持安全第一、质量第一，精心组织，文明施工，努力把聚英家园建设成一流精品工程，确保工程按期建成投入使用。

(中共温州市委组

织部人才办)

养教育、分配激励、配置合作、利益保护及人才市场中介组织相关的政策法规等方面进行超前研究，正确把握人才工作导向。要紧贴今后一段时期区域经济发展预期，加强急需人才的培养、引进。通过引导和支持建立博士后科研工作站、硕士生实践基地等平台，实现人才与项目对接，引进急需紧缺人才。通过组织企业高层经营管理人员到国内大中型企业挂职锻炼、建立和完善技术研发中心、大力发展职业教育等形式，加快培养各种类型人才。通过兼职、技术转让、技术入股、技

术承包、合作研究等多种形式为我市服务，逐步构建“产学研”一体的人才培养使用体系。紧贴今后一段时间城乡统筹发展的需要，加强欠发达地区人才工作。结合“希望之光计划”，以优秀农村实用人才为龙头，发挥科技特派员作用，开展专家咨询服务团活动，开展欠发达地区干部的培训、交流、挂职锻炼等工作，引导和鼓励高校毕业生面向基层就业，为区域协调发展提供人才支持。紧贴今后一段时期人才自身发展的需要，积极做好各项服务工作。采取多种有效方式为人

才提供优质高效服务，为人才发展搭建“温州文化艺术村”等平台，营造人才成长的良好环境。必须按照科学发展观的要求，深入分析和全面把握我市经济发展的新形势新特点，正确判断人才工作面临的新情况新问题，从加强自身机构和队伍建设，借用外部力量，加大人才工作投入三方面切实加强人才工作力量建设，不断提高开展人才工作的能力和水平。

(中共温州市委组织部人才办)



## 基层党务工作者业务培训开班

为提高基层党务工作者业务能力和工作水平，7月16日至27日，中共温州市委组织部、温州市委党校联合举办2期“温州基层党务工作者业务培训班”，对全市292个乡镇（街道）的300多名党委副书记、组织委员进行全员培训。市委组织部副部长、市社会工作委员会书记陈进达出席了开学典礼，并亲自为学员上了一堂精彩的党课。

基层党务工作者是基层党建工作的主力军，他们的业务素质和工作能力如何，直接关系到党的基层组织建设。2006年乡镇党委换届后，一批优秀的党务干部得到提拔重用，一批年轻的新同志充实到党务干部队伍，为基层党建工作注入新的生机和活力。这次实行全员业务培训，旨在提高整个基层党务干部队伍的政策水平和业务能力，使新同志尽快熟悉业务、适应岗位、发挥作用，使老同志能够总结经验、更新知识、更上一层楼。这次培训与以

往基层党务培训有三个不同特点：

一是培训内容更加实用。为提高业务培训的针对性和实用性，根据基层党务干部自身需求和基层工作实际，结合学习贯彻科学发展观、胡锦涛总书记6.25重要讲话和省、市党代会精神，紧紧围绕当前基层党建工作重点，选择确定“科学发展观和构建社会主义和谐社会重大战略思想”、“统筹城乡协调发展，加快社会主义新农村建设”、“党的基层组织建设”、“农村党的基层组织建设”、“村级组织换届选举”、“活力和谐企业党的建设”、“党员发展教育管理”等专题。同时，温州市委组织部组织编写《基层党建工作文件选编》，制作基层党建工作业务光盘，征订《基层组织建设党内法规实用》等业务书籍，作为辅助培训教材发给每位学员，并通过他们传经布道，放大培训效果。

二是培训形式更加鲜活。为使培训形式更加鲜活，切实提高培训效果，改变以往单一的“灌输式”、“填鸭式”培训，采取集中授课、个别自学、小组讨论、全班研讨等方式开展培训。这次不仅聘请上海市委党校、浙江省委党校、浙江省

农办等理论专家集中授课，也安排温州市委组织部、市社会工作委员会、市民政局等具有实战经验的同志专题辅导，做到有理论高度、也有实战深度。实行研讨式培训，以小组为单位围绕“当前我市农村基层党建工作存在的问题及下步对策”、“村级组织换届选举存在的问题及下步对策”等2个主题，结合工作实际，选择侧重点展开激烈讨论。在此基础上，每个小组推荐出1名代表，参加全班竞赛式的集中研讨专题发言，并由温州市委组织部、市委党校有关同志组成评审团，进行统一评分排名。

三是培训要求更加严格。培训事前明确规定，学员完成教学计划规定的学习任务且考核合格者，发给结业证书。实行百分制考核，其中学员的学习出勤情况占30分、课堂纪律和小组发言情况占20分、全班研讨情况占50分。出勤考核得分，学员每旷课1次扣5分、请假1次扣3分、迟到或早退1次扣2分；课堂纪律和小组发言得分，由组长视本小组学员的课堂纪律和小组讨论发言情况进行打分；全班研讨得分，组织1次全班研讨会，每个小组推荐1名代表发言，由有关人员组成的评审团予以评分，评分结果作为该小组每个成员的能力考核成绩。学员在培训期间的最终考核成绩将记入学员考核表，考核表按要求填写后存入学员个人档案。

（中共温州市委组织部 黄万华）



## 我市举办首期优秀农村实用人才培训班



为了进一步加强我市农村实用人才队伍建设，由市委组织部、市农办联合组织的首期优秀农村实用人才培训班于7月21日上午在浙大继续教育学院神农宾馆报告厅开课，浙大继续教育学院干部培训中心副主任吴中定到现场指导。

此次培训班历时6天，参加人

员有来自全市各个县(市、区)的25位优秀农村实用人才。邀请了浙江大学、浙江省农业厅等单位的教授、专家进行授课。培训课程涉及农业标准化与农产品安全、农村政策法规、农产品品牌战略与营销、农产品国际贸易以及如何认清当前农村发展形势、大力发展现代

农业等，有针对性地传授了农业科学管理技术，宣传了先进的经营策略与发展模式。培训采取集中讲课、学员提问和现场指导的方式，取得了明显的实效，受到了实用人才们的热烈欢迎。

除了集中听课外，还组织了全体学员赴浙江省农业高科技示范园

区、安徽等地进行考察，了解当地的特色农业产业和潜在开发项目，令学员们备受启发。

通过培训，农村实用人才们充实了理论知识，拓宽了发展思路，获取了最新信息，增进了相互的沟通交流，获益非浅。考察结束时，他们纷纷发表感想，认为我市应大力实施农业“走出去”战略，努力开发中部地区农业合作项目。

(市农办人事处)



### 瑞安市开展

### 建设“活力和谐企业”培训工作

近日，瑞安市组织重点乡镇(街道)、部门、群团组织以及非公企业党组织负责人和下派指导员约50人，开展了“活力和谐企业”建设工作专题培训，取得明显成效。

这次培训瑞安市组织学员到瑞立集团、康奈集团、保一集团、飞跃集团4家“活力和谐企业”创建工作先进企业参观考察非公党建情况，采取学员提问、书记解答、观看电教、集中研讨的方式，让学员直接感受“活力和谐企业”建设的浓厚氛围。利用培训解决实际操

作问题，通过提炼总结、深入领会先进企业建设“活力和谐企业”的宝贵经验，消除学员从理念到实践上存在的一些模糊认识，促进了“要我建设”为“我要建设”的观念转变，提高了建设“活力和谐企业”的积极性。学员们结合实际，将“取”到的“经”为己所用，积极思考推进“活力和谐企业”建设工作的着力点和突破口。

在考察中，学员们详细了解了康奈集团的情感交流中心、保一集团的员工调解中心、飞跃集团的

“三推一定”制度等企业党组织在“活力和谐企业”建设中的新做法，为自身的工作提供了有益借鉴。

培训期间，该市召开了“活力和谐企业”建设工作会议，会后形成一套系统性、指导性、操作性较强“活力和谐企业”建设流程，以会议纪要的形式发放到全市，同时通过培训的学员把会议精神传达下去，在全市营造了“活力和谐企业”建设的良好环境，为深入推进“活力和谐企业”建设发挥了积极的作用。

(瑞安市社工委)

三年一度的村级换届即将到来，洞头县立足加强基层组织建设，构建和谐渔村的目标要求，针对村级换届面临的热点难点问题，超前准备、未雨绸缪，上下联动，“三个”突出，为明年村级换届顺利进行奠定坚实的组织基础。



**一是突出调研指导。**县委建立调研组，组织开展村级组织换届选举专题调研，确定21个富有代表性的示范村和矛盾村为重点对象，对渔农村基层党组织凝聚力、村民自治组织战斗力等状况进行综合评估，并对基层党员群众反映的热点、难点问题梳理汇总，研究解决办法，为实施科学决策提供参考依据。各乡镇也组织精干力量，进村入户深入细致开展调查研究，逐一摸清村情、民情，及时掌握基层党员干部群众思想动态，分析村级换届选举工作面临的优劣因素，准确把握各村存在的共性问题 and 个性难题。根据调研结果，将全县84个行政村分为换届选举稳定村、一般村及问题村，注重分类指导。对于稳定村，着重把握程序执行到位；对于一般村，着重掌握群众思想动态，引导选举有序进行；对于问题村，着重“一村一策”，逐一研究，逐村解决，特别是对少数班子软弱瘫痪或组织涣散的村、“三宗”势力抬头的后进村，果断采取措施予以整顿治理。

**二是突出人才储备。**加强村级后备干部队伍建设，结合“乡上人才工程”和“农村劳动力素质教育培训工程”的深入实施，通过开展入党积极分子和村级后备人才公推优选、建立外出务工经商人员人才库等办法，招贤纳士、引凤还巢，努力培养和造就一支数量足、素质高、结构优、机制活的村级后备干部队伍。各乡镇在对村两委班子进行民主评议、测评的基础上，根据党员、群众推荐

结果，从外出务工经商的创业者、带头致富的经济能人、优秀基层配套组织的负责人、复员退伍军人以及其他农村优秀人才中选拔村级后备干部，确定了大村6-8名、小村2-3名的村两委主要负责人及班子成员后备人选名单，提前做好村级后备人才储备工作，扩大组织选人用人视野及村两委班子选拔面，为推进明年村级换届选举顺利进行提供了有力的人才保障。

**三是突出化解矛盾。**县委针对当前渔农村基层存在的有关矛盾和问题可能影响到部分村的正常换届选举工作，以“三级联创社会主义新渔村建设”为总抓手，积极推进经济发展、社会稳定、群众安居乐业的和谐渔村建设，为明年村级组织换届选举稳妥开展营造良好的社会环境。特别是针对群众利益诉求比较强烈的矛盾村，由县领导直接挂钩，通过民情下访、民情交心、民情交办等制度，逐步疏导社会不稳定情绪，推动村级经济社会的健康、和谐发展。同时建立多层面的村级关爱机制、党员先锋模范导向机制，通过落实党内温馨基金、村级扶贫敬老助学基金、村企结对共建、渔农民最低生活保障线等措施，进一步提高了社会群体的向心力，并以党内影响党外，以党员带动群众，引导广大渔农民关心村务、关注村情，增强党群共建的凝聚力、战斗力，为明年的村级组织换届选举营造良好的社情舆论。

(中共洞头县委组织部 林生祥)

## 洞头县全力做好村级换届前期准备工作



## 瓯海区将迎来68名大学生“村官”

瓯海区加大社会工作人才队伍建设力度，以“一村一名大学生”计划为引擎，分步实施高校毕业生到农村和社区工作，今年该区计划招聘68名大学生“村官”，目前正在紧锣密鼓地进行。

一是编织“保障网”。制订出台了《关于引导和鼓励高校毕业生到农村和社区工作的实施方案》，规定招聘到村、社区工作的高校毕业生，由所在镇、街道实行劳动合同管理。妥善落实工资待遇，到村、社区工作的高校毕业生的薪酬由三部分组成：基本工资（本科毕业生每人每月1100元、专科毕业生每人每月1000元、由市、区财政支付）；工作补贴（在村工作每月700元、社区工作每月600元，由区级财政支付）；

年度考核奖原则上年终考核称职以上每人每年2000-4000元。到村、社区工作的高校毕业生的养老、医疗、工伤等社会保险，由所在镇、街道参照本区城镇职工同类人员标准为其统一办理，以保障毕业生合法权益，解决毕业生后顾之忧。

二、建立“学习链”。上岗前，由区委组织部、区人事劳动局统一组织新招聘的高校毕业生进行上岗培训，重点学习党在农村的方针政策及农村、社区有关的基本知识和开展基层工作的方法，时间不少于7天；在工作期间，每年由区委组织部、区人事劳动局牵头，进行知识更新培训。培训经费由区人才专项资金承担。

三、搭建“升迁梯”。三个月试

用期满经考核合格后，根据高校毕业生的能力素质和适应情况，合理安排工作岗位。到村工作的，一般安排担任村党组织负责人助理、村委会主任助理或经济合作社社长助理等职务。到社区工作的，一般安排担任社区党组织负责人助理、社区居委会主任助理或团支部书记、文书等职务。对在农村和社区工作一定年限，表现较好、群众认可的高校毕业生，及时把他们吸收到党内来。对在农村和社区工作2年以上，成绩突出、表现优秀、群众信任的高校毕业生，通过法定程序使其进入村、社区领导班子，并及时推荐为镇、街道后备干部，条件成熟的，推荐为镇、街道领导班子成员人选。（中共瓯海区委组织部）

## 瑞安市建立党内关爱基金制度

基金以乡镇、集体经济收入高的村为单位设立，在市慈善总会设立专门帐户，每个基金单位的财务实行独立核算，按照市制定党内关爱基金章程，切实加强基金管理。

基金主要通过四种途径筹集：即党员自筹、乡镇补助、社会赞助、市级党费补助。市级党费按照各地筹集情况分档予以补助，资金筹集在2万至5万元的，补助5000元，5万至10万元的，补助1万元，10万元以上的补助2万。该市规定，基金要在自愿的前提下，发动党员、社会各界力量筹集，不得强制摊派。

党内关爱基金使用范围主要是：贫困、生病党员的慰问，遭受意外事故或自然灾害党员的救济，

困难党员新型合作医疗补助等。

乡镇党内关爱基金的使用，由支部向乡镇党委提出符合补助的对象，乡镇党委审核后向市慈善总会提出使用申请，再由市慈善总会向乡镇拨付资金。村党内关爱基金的使用程序：村支部提出符合补助的对象，并向市慈善总会提出使用申请，再由市慈善总会向村拨付资金。

由该市慈善总会党内关爱基金进行专项管理，保证专款专用，建立党内关爱基金公开制度，每季度公开一次，分别在慈善总会或乡镇（行政村）公开，乡镇党委（村党支部）要在年度会议上通报党内关爱基金使用情况。

（中共瑞安市委组织部 朱思成）



瑞安市积极探索党员帮扶长效机制，建立党内关爱基金制度。全市已建立了党内关爱基金的9个乡镇共募集基金400余万元。



## 做到“六个坚持”推进文明机关创建工作

□ 王仁贤 吴作俊

自1998年在市直机关开展“创建文明机关、当好人民公仆”活动伊始，确定了优质服务、优良秩序、优美环境、当好人民满意公仆的“三优一满意”主题，确立了思想建设好、服务质量好、工作秩序好、环境卫生好、队伍素质好的“五个好”考核标准，提出了以人为本、重在建设、重在过程、重在实效的创建理念，明确了创建学习型、和谐型、服务型、节约型和廉洁型的“五型机关”重点内容，形成了比较完整的创建工作总体思路，体现了继承与发展、坚持与创新的统一，发扬了与时俱进、开拓创新的务实精神。可以说，创建文明机关工作谋得深、谋得新、谋得实，取得了很好的成效，获得了市直机关单位的交口称赞，有力地推进了机关的全面建设。我市文明机关创建活动经过了近十年的历程，已有5批44个单位获得了市级文明机关称号。文明机关创建如何适应新形势、新任务发展的需要，如何进一步提高和深化创建工作，是各创建单位面临的现实问题。笔者认为，要做到“六个坚持”，才能更好地继续深化创建。

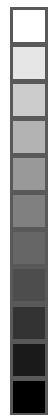
**一要坚持以人为本。**以人为本是文明机关创建的首项理念，是科学发展观在创建工作中的具体体现。为什么要提以人为本，以人为本在创建工作中的涵义是什么？创建工作首先是依靠人，然后是为了人，把人作为创建工作的根本目的和终极关怀。创建工作要人人参与，共建共享，共建是前提和条件，

共享是目的和结果。共建是指文明机关创建要依靠全体人员共同参与、共同建设，形成“单位是我家，创建工作靠大家”的氛围。共享是指创建成果惠及所有人，为单位所有人员享用文明进步带来的成果，通过创建提高人员的素质，促进人的全面发展。为此，坚持以人为本要需做好两个方面工作：一是要充分发挥本单位党员干部职工在创建中的主体地位和作用，充分调动所有人员参与创建的积极性、自觉性，形成广泛的群众基础。二是要大力加强机关党员干部职工队伍建设，通过加强教育、培训、管理、监督，不断提高机关全体人员的综合素质，促进机关党员干部职工的全面发展。提高机关党员干部队伍素质的途径，除了坚持岗位练兵，在工作岗位上培养人、锻炼人之外，最主要的是大力倡导学习型机关创建活动，把它作为深化文明机关创建的一个重要载体，作为提高机关党员干部“六种素质”的主要手段，从而把以人为本的创建理念贯穿始终。

**二要坚持虚功实做。**有些同志认为文明机关创建工作是虚的，不知从何下手。其实，虚的工作可以做实，只有把虚的工作做实了，创建工作才有落脚点，才能出成效。所以“重在建设、重在过程、重在实效”也是文明机关创建活动一贯倡导的理念。创建工作在于日积月累，在于平时的努力和坚持。要把创建工作贯穿于机关工作的每一个过程，每一个过程的每一个环节。

把创建活动分为动员部署、组织实施、自查申报和检查评选四个阶段进行，就是为了便于操作和实施，体现创建的过程。依照创建工作的总体部署，结合各创建单位的实际，对各个阶段提出明确的任务和要求，一步一步地抓好落实，文明机关创建过程就会体现出来，创建工作就会丰满起来，就会落到了实处。为了保证创建的质量，制定严格的考核评分细则，实施严格的检查考评程序。评选程序分为八个步骤：初审、初查、考核、评审、审定、公示、报批和表彰，每一个步骤都有严格的质量控制标准。同时，实行“跟踪检查、优胜劣汰、有进有出、滚动发展”的评审考核机制，以严格的考评程序督促和保证创建过程的扎实有效，保持创建工作的新鲜活力。

**三要坚持软硬兼施。**文明机关创建工作，既要重视硬件建设，更要重视软件建设。现在各创建单位在硬件条件上，逐渐趋向平衡，都很重视改善办公设施、办公设备和办公条件，在硬件方面提高文明办公的程度，塑造文明机关的外在形象。机关工作人员文明用语、礼貌待人已成为新的风尚，办公场地清洁整齐、环境舒适美观，自动化办公条件、现代化办公气息明显提高，这些都是创建文明机关的基础性工作，应该予以保持和发扬。那么现在的关键是比较软件建设，看关于加强软件建设方面的成效如何。文明机关软件建设主要是指队伍建设、思想文化建设、作风建设和制





度机制建设。这也是文明机关有别于文明单位和其它文明系列创建之处，表明了文明机关创建的特殊性和内在规律性。相比较文明单位、文明行业的创建工作，文明机关更应该重视软件建设，更应该把创建的重点放在软件建设上，放在提高机关工作人员的文明素质上，放在改进机关作风、提高工作效能、改善服务质量上，放在以创建促工作、确保中心任务的完成上。当前要大力推进机关“效能革命”，打造机关服务品牌，努力抓好突出问题整改，切实推进社会各界评议满意和满意单位活动。文明机关要在今年“作风建设年”活动、“三次跨越”解放思想大讨论、“树新形象、创新业绩”主题实践活动中起示范、引领、带头的作用，通过这些活动的有效开展，来深化文明机关创建，提升文明机关创建水平。

**四要坚持因地制宜。**要使文明机关工作充满活力，使之真正成为推动机关全面建设的有效抓手，必须跟各单位的实际工作相结合，根据创建工作的总体要求，因地制宜、因事制宜、因人制宜地创造性开展工作，创出自己的特色。最有特色的才是最具活力的，也是最有成效的。从围绕市委、市政府中心工作任务完成上，围绕本单位的重点工作任务完成上，动脑筋，想办法，制定出切合本单位实际的创建工作思路、举措与抓手。深化创建主要突出“五型机关”建设，尤其要把“五型机关”创建中的和谐型机关建设作为重点。建设和谐机关是今后一个时期机关党建工作的主线。要围绕如何建设和谐型机关做文章出主意，在构建和谐机关中深化文明机关创建活动。和谐机关的建设，主要是营造诚信友爱的人际环境，增强构建和谐机关的亲合力；营造公平竞争的政策环境，增强构建和谐机关的向心力；营造团结平等的民主环境，增强构建

和谐机关的凝聚力；营造开拓进取的创业环境，增强构建和谐机关的创造力。要推崇宽厚待人、团结协作，诚信坦荡、相互信任，甘于奉献，服从大局，不斤斤计较于个人得失和个人恩怨。要积极开展文明礼仪教育，促使党员干部强化礼仪意识，遵守礼仪规范。要加强和改进思想政治工作，落实谈心谈话制度，解决党员的思想实际问题。要认真开展批评和自我批评，交流思想，沟通感情，消除隔阂，化解矛盾，努力营造团结和谐的工作氛围。要丰富机关文化文体生活，积极开展各种丰富多彩的群众性文体活动，把机关干部“八小时”以外的生活引导到健康有益的文体活动中来，提高文化修养和身心素质。

**五要坚持推陈出新。**不断创新是提高工作水平的动力，是保持工作活力的源泉。文明机关创建活动也要坚持与时俱进，不断更新创建思维，深化创建内容，创设创建手段，使创建活动不断取得新的进展，取得新的成效。只有常抓常新才能保持创建工作的吸引力，才不会因为老生常谈而失去号召力。这几年来在创建过程中，推出了不少的鲜活载体。比如配合创建全国文明城市活动，发出了“携手共创，同谱文明机关新曲”的倡议书，开展了“知荣辱、讲奉献、创满意”演讲比赛，以“凝聚在三个代表旗帜下”为主题的读书演讲会，“明礼仪、优服务、创业绩”知识竞赛活动以及多种形式的群众性文体比赛等等。这些载体设置都具有开放性、互动性和趣味性，营造了创建活动的氛围，提高了创建活动的吸引力。今年又推出了“建设和谐机关”大讨论和征文活动。在市直机关和机关党员干部中，就围绕“建设什么样的机关、怎样建设机关；建设什么样的机关党员干部、怎样建设机关党员干部队伍”这个内容开展大讨论，在大讨论的基础上，开

展征文活动。这些活动都是结合新的形势任务开展的深化文明机关创建工作的有效载体。各创建单位也要结合各自实际推出大家喜闻乐见的活动载体，真正做到工作主题化，主题载体化。同时，在创建活动中，还应根据各创建单位自身特点，把创建活动向下延伸，广泛开展创建文明处（科、室）、文明窗口、文明所（队、站）活动，优化创建细胞，激发创建活力，形成上下联动整体发展的态势，提高整体创建水平。要健全创建活动监督机制，开展经常性的督促检查，发现问题，及时提醒和整改。要发挥机关党组织和群团组织的作用，形成整体合力，推动创建工作深入开展。

**六要坚持重在成效。**坚持重在成效是检验文明机关创建成果的体现。文明机关创建不能就创建而创建，游离于各项工作之外的创建做法是脱离实际的做法，是无效的做法。必须坚持结合、渗透、紧贴的原则，把创建工作和各项工作结合起来，渗透于各项工作之中，紧贴中心工作任务。只有结合各项工作开展文明机关创建，通过文明机关创建推进各项工作开展，创建工作才能取得实效。通过完成各项工作的成效来检验文明机关创建的成效。检验文明机关创建工作是否取得成效，标准主要有以下四条：一是比队伍建设重视程度，看人员素质提高情况；二是比平时讲评督促频度，看服务水平服务质量改善情况；三是比抓工作落实力度，看中心任务完成情况；四是比群众的满意度，看对机关工作评价的提升情况。从“四比四看”来衡量创建工作的成效，指导和推进文明机关的创建工作，以创建的成效来倒推创建工作的工作力度，以结果来倒逼过程。

（王仁贤，现任中共温州市委副秘书长、市直机关工委书记；吴作俊，中共温州市直机关工委宣传处处长。）



# 向困难进军

——再致青年公民

□ 郭小川

骏马  
 在平地上如飞地奔走  
 有时却不敢越过  
 湍急的河流；  
 大雁  
 在春天爱唱豪迈的进行曲，  
 一到严厉的冬天  
 歌声里就满含着哀愁；  
 公民们！  
 你们  
 在祖国的热烘烘的胸脯上长大  
 会不会  
 在困难面前低下了头？  
 不会的，  
 我信任你们  
 甚至超过我自己，  
 不过  
 我要问一问  
 你们做好了准备没有？  
 我  
 比你们年长几岁  
 而且光荣地成了你们的朋友，  
 禁不住  
 要把你们的心  
 带回到那变乱的年头。  
 当我的少年时代  
 生活  
 决不象现在这样  
 自由而温暖，  
 我过早地同我们的祖国在一起

负担着巨大的忧患，  
 可是我仍然是稚气的，  
 人生的道路  
 在我看来是如此地一目了然，  
 仿佛  
 只要报晓的钟声一响，  
 神话般的奇迹  
 就象彩霞似地出现在天边，  
 一切  
 都会是不可思议地美满。……  
 呵，就在这个时候  
 严峻的考验来了！  
 抗日战争的炮火  
 在我寄居的城市中  
 卷起浓烟，  
 我带着泪痕  
 投入红色士兵的行列  
 走上前线。  
 ……真正的生活开始了！  
 可惜  
 它开始得过于突然！  
 我呀  
 几乎是毫无准备地  
 遭遇到一场风险。  
 在一个雨夜的行军的路上，  
 我慌张地跑到  
 最初接待我的将军的面前，  
 诉说了  
 我的烦恼和不安：  
 打仗嘛

我还不能自如地往枪膛里装了弹，  
 动员人民嘛  
 我嘴上只有书本上的枯燥的语言。  
 我说：  
 “同志，  
 请允许我到后方再学几年！”  
 于是  
 将军的沉重的声音  
 在我的耳边震响了：  
 “问题很简单——  
 不勇敢的  
 在斗争中学会勇敢，  
 怕困难的  
 去顽强地熟悉困难。”  
 呵呵  
 这闪光的话  
 象雨点似地打在我的心间，  
 我怀着感激  
 回到我们的队伍中  
 继续向前……。  
 现在  
 十八年已经过去，  
 时间  
 锻炼了我们  
 并且为我们的祖国带来荣耀，  
 不是我们  
 被困难所征服，  
 而是那些似乎很吓人的困难  
 一个个  
 在我们的面前跪倒。





黑暗永远地消亡了，  
随太阳一起  
滚滚而来的  
是胜利和欢乐的高潮。  
公民们  
我羡慕你们，  
你们的青年时代  
就这样好！  
你们再不要  
赤手空拳  
去夺敌人手中的三八枪了。  
而是怎样  
去建造  
保卫祖国的远射程的海防炮；  
你们再不要  
趁着黑夜  
去挖隐蔽身体的地洞了，  
而是怎样  
寻根追底地  
到深山去探宝；  
你们再不要  
越过地堡群  
偷袭敌人控制的城市了。  
而是怎样  
把从工厂中伸出的烟囱  
筑得直上云霄；  
你们再不要  
打着小旗  
到地主庭院去减租减息了。  
而是怎样  
把农业生产合作社  
办得又多又好。……  
是啊  
连你们遭遇的困难  
都使我感到骄傲，  
可是我要说  
它的威风  
决不会比从前小。  
社会主义的道路上  
并非  
平安无事，  
就在阳光四射的早晨

也时常  
有风雨来袭，  
帝国主义者  
对着我们  
每天都要咬碎几颗吃人的牙齿，  
生活的河流里，  
随处都可能  
埋伏着坚硬的礁石，  
旧世界的苍蝇们  
在每个阳光不曾照进的角落  
生着蛆……。  
新生的事物  
每时每刻都遇到  
没落者的抗拒……。  
然而我要告诉你们  
凭着我所体味的生活的真理：  
困难  
这是一种愚蠢而又懦怯的东西，  
它  
惯于对着惊恐的眼睛  
卖弄它的威力，  
而只要听见刚健的脚步声  
就象老鼠似地  
悄悄向后缩去，  
它从来不能战胜  
人们的英雄的意志。  
那么，同志们！  
让我们  
以百倍的勇气和毅力  
向困难进军！  
不仅用言词  
而且用行动  
说明我们是真正的公民！  
在我们的祖国中  
困难减一分  
幸福就要长几寸，  
困难的背后  
伟大的社会主义世界  
正向我们飞奔

1955年11月草成  
1956年1月9日定稿  
转载《郭小川诗选》



最近我为一则短文所感动，文中说的是说德国最长寿老人罗伯特长寿秘诀的故事，该老人曾拥有一笔数目不菲的外财，如果据为己有，也不犯法，更无人可知，但是他经过三天的激烈思想斗争，还是归还了这笔没人知道的巨款。文章最后归结为：心灵的安宁，才是幸福长寿最不可缺少的因素。可见，心灵的安宁是多么重要啊！

心安则人安。在中国历史上，不屑名利，为求心安的例子有很多，如子罕拒宝，王密却金，苏武持节牧羊，文天祥留取丹心照汗青，还有王昌龄的一片冰心在玉壶等等，都是控制自我欲望，以求心安的典范，他们的高尚灵魂理所当然地为后世所景仰。反之，如赵高、秦桧、汪精卫等之流，其心不正，其人必歪，他们所作所为，为君子所不耻，必遭万世所唾弃。

若求心之所安，必修心之所善。古人“不以恶小而为之，不以善小而不为”，其实，也就是内求心安，外求人缘

心

安

是

福

张云霄

的修身济世之所在。

当今世界物欲横流、世事纷杂，人心不足，浮躁不安，追名逐利，没有片刻安闲。且看股市风云，多少人心潮跌宕，楼价涨跌，多少

人喜怒无常，宦海起伏，多少人中箭落马，商场沉浮，多少人处心积虑。安身立命于斯世，当如何自处，何以心安呢？

笔者认为：一是安在不贪。害人之心不可有，贪脏之念不能生。祸从贪起，人因物悲，古往今来，概莫能外。不法之徒，贪脏之辈，大都是因心生贪念，由小到大，贪得无厌，最终被绳之以法，或是锒铛入狱。“人为财死，鸟为食亡”不就是最好的注解吗？二是安在无争。正如老子所云：“不尚贤，使民不争；不贵难得之货，使民不为盗；不见可欲，使民心不乱。”这句话实在是切中当今时弊。现代人太多的表现欲望，自命不凡，老子天下第一，凡事强出头，得理不让人，因此，纷争不断，官司连连，难以自拔，烦恼缠身。如果，能像老子所讲：“夫唯不争，故天下莫能与之争。”这样就好了，则会息事宁人，天下自安矣。三是安在知足。人心不足蛇吞象，人心不足心难安。欲望是个无底洞，追求更是无极限。现代社会，物质极大丰富，奢侈品琳琅满目，如果不知自足，什么都想得到，什么都想享受，则会迷失心志，盲目追求，就会摔跟头，跌得头破血流。在知足方面，我们应该向孔子最得意的门生颜回学习，学习他那种“一箪食，一瓢饮”安贫乐道的精神。四是安在惜福。安分才能守己，安然才能无恙。知道惜福，才能心安。今天衣食无忧的幸福生活，来之不易。每个人都应该珍惜，应该满足，做一个平凡之人，干一些平凡之事，以求心安理得度过平凡一生。

苏东坡诗云：“此心安处，便是吾乡”。人的心灵同样需要故乡般的栖息地，那就是心之安然，灵之宁静。一个人要做到心安，就要努力做到不贪不妄不痴不嗔不骄不奢不暴不淫。



## 31 个省级党委新任领导班底亮相

中央党校专家指出：年轻化成为省级领导群体一大特征

“50后”成中坚

“60后”进省级党委决策层

六成拥有研究生学历

七成为文科出身

当选日期	省、自治区、直辖市	姓名	性别	职务	当选日期	省、自治区、直辖市	姓名	性别	职务
070628	山东	李建国	男	省委书记	070427	黑龙江	钱运禄	男	省委书记
		姜大明	男	省委副书记			张左己	男	省委副书记
		刘伟	男	省委副书记			栗战书	男	省委副书记
070616	湖北	俞正声	男	省委书记	061216	江西	孟建柱	男	省委书记
		罗清泉	男	省委副书记			吴新雄	男	省委副书记
		杨松	男	省委副书记			王宪魁	男	省委副书记
070616	浙江	赵洪祝	男	省委书记	061126	福建	卢展工	男	省委书记
		吕祖善	男	省委副书记			黄小晶	男	省委副书记
		夏宝龙	男	省委副书记			王三运	男	省委副书记
070610	宁夏	陈建国	男	自治区党委书记	061119	广西	刘奇葆	男	自治区党委书记
		王正伟	男	自治区党委副书记			陆兵	男	自治区党委副书记
		于草胜	男	自治区党委副书记			郭声琨	男	自治区党委副书记
070602	天津	张高丽	男	市委书记	061116	云南	白恩培	男	省委书记
		戴相龙	男	市委副书记			秦光荣	男	省委副书记
		邢元敏	男	市委副书记			李纪恒	男	省委副书记
070528	上海	习近平	男	市委书记	061114	河北	白克明	男	省委书记
		韩正	男	市委副书记			郭庚茂	男	省委副书记
		殷一璀	女	市委副书记			张毅	男	省委副书记
070527	重庆	汪洋	男	市委书记	061113	湖南	张春贤	男	省委书记
		王鸿举	男	市委副书记			周强	男	省委副书记
		张轩	女	市委副书记			梅克保	男	省委副书记
070527	青海	强卫	男	省委书记	061112	江苏	李源潮	男	省委书记
		宋秀岩	女	省委副书记			梁保华	男	省委副书记
		骆惠宁	男	省委副书记			张连珍	女	省委副书记
070525	广东	张德江	男	省委书记	061030	安徽	郭金龙	男	省委书记
		黄华华	男	省委副书记			王金山	男	省委副书记
		刘玉浦	男	省委副书记			王明方	男	省委副书记
070525	陕西	赵乐际	男	省委书记	061030	山西	张宝顺	男	省委书记
		袁纯清	男	省委副书记			于幼军	男	省委副书记
		王侠	女	省委副书记			金银焕	女	省委副书记
070522	北京	刘淇	男	市委书记	061028	河南	徐光春	男	省委书记
		王岐山	男	市委副书记			李成玉	男	省委副书记
		王安顺	男	市委副书记			陈全国	男	省委副书记
070518	吉林	王珉	男	省委书记	061026	辽宁	李国强	男	省委书记
		韩长赋	男	省委副书记			张文岳	男	省委副书记
		王儒林	男	省委副书记			骆琳	男	省委副书记
070516	四川	杜青林	男	省委书记	061025	新疆	王乐良	男	自治区党委书记
		蒋巨峰	男	省委副书记			司马义·铁力瓦尔地	男	自治区党委副书记
		李崇禧	男	省委副书记			夏卫国	男	自治区党委副书记
070429	海南	王留成	男	省委书记			努尔·白克力	男	自治区党委副书记
		罗保铭	男	省委副书记			杨刚	男	自治区党委副书记
		于迅	男	省委副书记	061123	内蒙古	储波	男	自治区党委书记
070428	甘肃	陆浩	男	省委书记			杨晶	男	自治区党委副书记
		徐守盛	男	省委副书记			岳福洪	男	自治区党委副书记
		刘伟平	男	省委副书记			巴特尔	男	自治区党委副书记
070428	贵州	石宗原	男	省委书记	061023	西藏	张庆黎	男	自治区党委书记
		林树森	男	省委副书记			列确	男	自治区党委副书记
		王富玉	男	省委副书记			向巴平措	男	自治区党委副书记
							张裔炯	男	自治区党委副书记
							郝鹏	男	自治区党委副书记

——摘自2007年7月2日《中国剪报》

## 36位中国当代军事家排名

### 36位军事家在1千多位将军中产生

20世纪80年代末、90年代初，中央军委两次审议确认了36位军事家的名单。20世纪80年代后期，在编纂出版《中国大百科全书·军事卷》过程中，在中央军委主席邓小平的亲自主持下，有关部门对中国人民解放军建军60多年来众多高级将领进行了全面、客观、公正和实事求是的历史评价，正式确认了33位军事家。他们是：毛泽东、周恩来、朱德、邓小平、彭德怀、刘伯承、贺龙、陈毅、罗荣桓、徐向前、聂荣臻、叶剑英、杨尚昆、李先念、粟裕、徐海东、黄克诚、陈赓、谭政、萧劲光、张云逸、罗瑞卿、王树声、许光达。另有8位军事家为中国人民解放事业献身，他们是中国人民解放军创建人叶挺，中国工农红军高级指挥员许继慎、蔡申熙、段德昌、曾中生，中国工农红军和八路军高级指挥员左权，中国工农红军和新四军高级将领彭雪枫、罗炳辉。此外，还有林彪。

20世纪90年代初，在《中国大百科全书·军事卷》基础上编纂《中国军事百科全书》的过程中，1994年8月经中央军委审议，又确定增补3人为军事家：黄公略、方志敏、刘志丹。这样，被称为军事家的共计36人。中国人民解放军自1927年“八一”南昌起义建军以来，在革命的历史长河中，涌现出多位文韬武略、运筹帷幄的统帅，更有许多身

经百战、战功卓著的高级将领。仅1955年至1965年新中国首次实行军衔制期间，就有1614位开国元勋被授予少将以上军衔，其中，元帅10人，大将10人，上将57人，中将177人，少将1360人。在众多将领中，享有“军事家”称号的只有36人，可谓凤毛麟角。那么，究竟谁有资格成为军事家呢？这也是人们关注的焦点。

### 评定以“大将资格”为基线

我们不妨对军事家们作一分析。这36位军事家大致可分为三种类型：一是党和国家主要领导人，有5人，即毛泽东、周恩来、邓小平、杨尚昆、李先念。二是十大元帅和十位大将，共20人。也就是说，1955年被授予大将以上军衔的20名将帅全部入选（包括林彪）。三是在新中国成立前献身的高级将领，有11人。

可见，十大元帅和十位大将是当代军事家的主体，而作为统帅和领袖的毛泽东、周恩来、邓小平当属元帅级人物。1955年评衔时，毛泽东任党的主席、国家主席和军委主席，是全国人民武装力量最高统帅，在领导全国武装力量进行革命战争中居功至伟，是大元帅衔的唯一人选，这也是众望所归。只是由于他本人的意见，大元帅衔最终没有授。而周恩来、邓小平当时则是元帅候选人。

李先念1955年评衔时曾是大

将人选，与周、邓一样，都已在政府工作。毛泽东提出已到地方工作的就不评衔了，所以周恩来、邓小平、李先念等已在政府任职的原高级将领就没有参加评衔。杨尚昆解放后即不担任军职，1955年也没有参加评衔。

在新中国成立前牺牲的11位高级将领中，叶挺将军是南昌起义主要领导人之一和新四军首任军长，仅此两条足以有资格评为元帅。另外10人，许继慎、蔡申熙、段德昌、曾中生、黄公略是红军初创时期的军长（政委），方志敏、刘志丹、罗炳辉为土地革命中后期的军团领导，左权、彭雪枫为八路军、新四军师以上高级将领，他们的评衔条件也都基本够“大将资格”。

可见，“中国当代军事家”的评定是以“大将资格”为基线的，这从没有一位上将进入36人名单的事实可以印证。

### 36位“中国当代军事家”的排名有讲究

36位军事家排名是按以下顺序：1.统帅级人物；2.元帅；3.大将；4.牺牲的先烈。

毛泽东以其无可争议的地位名列榜首。周恩来是人民军队创建人之一，战争时期任军委副主席，新中国成立后长期担任国务院总理，对军队和国防建设贡献极大，因而位列次席。朱德是十大元帅之首，长期担任红军总司令、八路军总司

令、中国人民解放军总司令，被列入统帅级人物，排在第三位。第四位是邓小平。

十大元帅除朱德、林彪之外的其他元帅排名是按1955年授衔时的顺序，8位元帅依次为彭德怀、刘伯承、贺龙、陈毅、罗荣桓、徐向前、聂荣臻、叶剑英。

叶挺排在元帅之后、大将之前，显然他是被当元帅看待的。如果1955年授衔时叶挺健在，他在元帅中排名肯定比较靠前，但遗憾的是他英年早逝。为了不打乱元帅们的顺序，叶挺排在最后一位元帅叶剑英之后。

叶挺之后，是杨尚昆、李先念。李先念如果当年授了大将衔，肯定不能排在粟裕之前。但在军事家

中，杨、李两人能排在十位大将之前，与他俩都担任过国家主席不无关系。

接下来是十位大将，排名也是按授衔时的顺序：粟裕、徐海东、黄克诚、陈赓、谭政、萧劲光、张云逸、罗瑞卿、王树声、许光达。

大将之后是10位新中国成立前牺牲的将领（叶挺已列入元帅级）。这10人又分为两部分：前7位是1989年公布的，后3位是1994年增补的。可以看出，这两部分分别按他们牺牲的前后次序排名的。

林彪在1955年十大元帅中名列第三，因为众所周知的原因，给放到最后了。不过，他被评定为36位军事家之列，体现了对他的军事才能的客观评价，同时也说明中央

军委对他评价的历史公正性。

### 36位军事家排名顺序

毛泽东、周恩来、朱德、邓小平、彭德怀、刘伯承、贺龙、陈毅、罗荣桓、徐向前、聂荣臻、叶剑英、叶挺、杨尚昆、李先念、粟裕、徐海东、黄克诚、陈赓、谭政、萧劲光、张云逸、罗瑞卿、王树声、许光达、许继慎、蔡申熙、段德昌、曾中生、左权、彭雪枫、罗炳辉、黄公略、方志敏、刘志丹、林彪。

（作者徐平系中国解放军后勤指挥学院学术研部大校）

转自2007年7月19日《文萃报》

如今，有些饭局不像吃饭，倒像是在开会，让人浑身不自在。

有位老实人说，我到了这种场合，头一件犯愁的事儿是不知道自己该往哪儿坐；第二件是不知道该说些什么，做点什么，怎么做；第三嘛，一顿饭下来，才觉出自己混得狗屁不是！

中国人的饭局跟外国人不一样，确实大有讲究。

先说怎么坐。落座之前，人人都得在心里先把到场者的职位身份过过秤，据此寻找自己的恰当位置。上席不用说，谁位高权重谁上坐。身份最低的人呢，自然就在末座。

坐定了，饭局开始了，如何敬酒也有讲究。大家得先敬上席人物，按身份高低，挨个敬，不能乱了次序，副职跑到

## 饭局

□ 野雪

正职前面去敬酒，就有点儿不懂事。然后是互相敬酒，下级敬上级，被管的敬管的。碰杯不能碰齐，您的酒杯得略微比对方的杯子低半截，以示您高我低。职位最高的人，是举座追捧的核心。平时没机会接近，所有的尊敬、巴结全在此一时，岂能放过机会？职位最低的人，该敬的人也就最多，腿跑得最勤，喝得最彻底，脸红脖子粗了，实在不能喝了，也还得喝，谁让你混得最不行呢？

酒过数巡，领导喝得来了兴致，会一改平日的威严矜持，或放

言阔论，讲点平日不便说的半真话；或嬉笑玩骂，逼着下属喝干；甚至来点半荤不素的“段子”。陪客们一律作洗耳恭听状，明知其无甚高明却随声附和，喝彩鼓掌，好像是受了一场深刻的思想教育；明知领导的笑话一点儿都不可笑，却满座大笑，热烈碰杯，以烘托领导的幽默感。

这种饭局，饭菜是品不出味道来的，重心就是大家陪领导高兴高兴，外带联络联络“感情”、套套关系而已。气氛轻松而心情紧张，人情味浓郁却没几句真话，醉话连篇而人心警觉，肚皮放浪而手脚拘谨。因此谓之曰“应酬”。

转自2007年8月1日《中国剪报》

## 近期干部任免

姓名	任 职	免 职
姜景峰	市委办副主任、室务会议成员	
廖福田	市纪委调研员	市监察局副局长
郑 瀚	市监察局副局长	
陈景云	市委统战部调研员	市委统战部副部长、部务会议成员
章寿禹	市委政法委委务会议成员	
谢小荣	市委农办副主任、室务会议成员	
戴文虎	市委农办室务会议成员	
胡 侠	市委台办(市政府台办)主任	
林道珍	市委老干部局副调研员	
陈建中	市档案局(馆)调研员	市档案局(馆)局(馆)长、党组书记
章剑肯	市档案局(馆)局(馆)长、党组书记	市法制办副主任、党组副书记
胡宝义	市政协办公室调研员	
王靖高	市政府副秘书长(兼)、法制办主任、党组书记	温瑞塘河整治工程指挥部(市城市河道建设管理办公室)指挥(主任)、党组书记
叶钢炼	市政府副秘书长(兼)、温瑞塘河整治工程指挥部(市城市河道建设管理办公室)指挥(主任)	
戴成贵	市府办调研员	市府办副主任、党组成员
黄松尧	市府办副调研员	市府办党组成员、纪检组长
王仁博	市府办副主任、党组成员	
张震宇	市金融办主任	
张祖新	市发改委副主任、党委委员	
丁建宇	市发改委副主任、党委委员	
周启政	市经贸委副主任、党委委员	
张志宏	市教育局副局长、党委委员	
陈玉多(女)	市人事局党组副书记	
徐 群	市劳动和社保局副局长	市劳动和社保局纪检组长
叶朝胜	市劳动和社保局党组成员、市纪委派驻市劳动和社保局纪检组组长	市委政法委委员、秘书长、委务会议成员
周丽叶(女)	市建设局副调研员	市建设局党委委员、纪委书记
陈 俊	市建设局党委委员、市纪委派驻市建设局纪检组组长	
杨 毅	市建设局总工、党委委员	
苏彌来	市建设局调研员	市安居工程建设指挥部副指挥、党组成员
王振勇	市水利局副局长、党组成员	
田 斌	市外经贸局副局长	市外经贸局纪检组长
张妙娟(女)	市外经贸局党组成员、市纪委派驻市外经贸局纪检组组长	
夏克潘	市安监局副局长、党组副书记	温州扶贫经济开发区管委会副主任
庄振亚	市安监局副局长、党组成员	
谢海平	市环保局党组副书记	
江成松	市环保局副调研员	市环保局副局长、党组成员

姓名	任 职	免 职
朱 彬	市环保局副局长、党组成员	
叶世强	市打私与海防口岸办党组副书记	
郑 滨	市公共资源交易管理委员会办公室副主任	
章 炜	市国资委副主任、党委委员	
詹永枢		市市级机关事务管理局局长、党组书记
陈应许	市政府副秘书长(兼)、市级机关事务管理局局长、党组书记	平阳县副县长
金卫华(女)	市市级机关事务管理局副调研员	市市级机关事务管理局副局长、党组成员
徐基长	市国内经济合作办公室副主任、党组副书记	
刘飞华(女)	市国内经济合作办公室副主任、党组成员	
刘云飞	市广电总台副调研员	市广电总台副台长、党委委员
张元斌	温州经济技术开发区管理委员会调研员	温州经济技术开发区管委会党委副书记、纪委书记
王步珍	温州经济技术开发区管理委员会副调研员	温州经济技术开发区管委会党委委员
王国华	温州生态园管委会副主任	
吴宏儒	温州生态园管委会副主任(兼)	
林金祥		市城市中心区建设指挥部副指挥、温州生态园管委会副主任
唐克勤	市城市中心区建设指挥部副指挥	市城市中心区建设指挥部纪检组长
傅文明	市城市中心区建设指挥部党组成员	
黄宗克	市旧城改建指挥部党委书记	
林叶顺	市旧城改建指挥部调研员	市旧城改建指挥部副指挥、党委委员
留红光	市旧城改建指挥部副指挥	市旧城改建指挥部纪委书记
毛小聪	市旧城改建指挥部总工程师、党委委员	
王进法	市安居工程建设指挥部党组成员	
林孝悌		市珊溪水利枢纽管理局局长、党委副书记, 浙江珊溪经济发展有限公司董事长、党委书记
贾挺峰	市高速公路工程建设总指挥部调研员	市公路管理处主任、党委书记
张银华	市公路管理处主任、党委书记	市高速公路工程建设总指挥部副总指挥
郑经资	市港航管理局调研员	市港航管理局副局长、党委委员
张东平	市港航管理局副调研员	
蔡曙光	温州大学党委委员	
牟德刚	温州大学党委委员	
陈安金	温州大学党委委员	
王向红(女)	温州职业技术学院副院长、党委委员	
徐永敏	温州体育运动学校党委书记(兼)	
谢益中	温州体育运动学校校长	
吴克洁	温州体育运动学校党委委员	
林 霞(女)	省业作所副所长、党委委员	
王北铰	市地震局局长	
金作崇	市地震局副局长	
徐竹良	市地震局副局长	
金传顺	市地震局副局长	
谷凤鸣	市气象局局长、党组书记	
项伟胜	鹿城区副区长	
赵 峰		鹿城区副区长