

贴紧中心 服务基层
拓宽视野 追求纵深

双月刊·本期4月出版

2007年第2期(总第221期)

主办

中共温州市委组织部

编辑出版

《温州党建》杂志社

编委会主任 / 鞠建林

编委会副主任 / 白一舟 余薛民 陈进达

鲁广维 沈伟 杜建平

滕荣权 毛马金

社长 / 陈进达

副主编 / 赵晓奔

责任编辑 / 王锦锭

编辑 / 周文彬 刘志惠

地址: 温州市行政管理中心

邮编: 325009

电话: 0577-88969039 88969092

传真: 0577-88969091

http://www.wzsj.gov.cn

E-mail: zjwzsj@163.com

印刷: 浙江南方印业有限公司

发行: 温州市邮政局中区局

监督电话: 88812859 88969039

准印证: 浙内准字第C004号

摄影宣传:

封面: 乐清中雁荡山(黄兴龙/摄)

封二: 瑞安市塘下镇陈岙村党支部

封三: 文成县审计局党支部

封底: 林剑丹近期作品选

本刊采用了有关出版物的图文资料, 敬请作者
与本刊联系, 并领取稿酬。

领导特稿

- ③ 努力提高组织工作服务大局的水平
为实现第三次跨越提供坚强的组织保证
——鞠建林同志在全市组织工作会议上的讲话
- ⑧ 开展好“两个年”活动 推进“活力和谐企业”建设
——陈进达同志在全市非公有制企业党建工作表彰暨
“两个年”活动动员会议上的讲话

本刊要讯

- ⑫ 探索综合考核评价办法 深化干部人事制度改革
——市委组织部召开党政工作部门领导班子和领导干
部综合考核评价试点工作会议
- ⑭ 中共温州市委组织部表彰2006年度全市组织工作创新
奖、优秀调研成果奖获奖单位
- ⑮ 强化监督检查 突出作风建设
——市委组织部召开全市干部监督室主任座谈会

部长论坛

- ⑯ 李震 / 组织部门要做作风建设的表率
- ⑰ 黄波 / 新形势下加强流动党员教育管理的探索与思考



为实现第三次跨越提供坚强的组织保证



开展好“两个年”活动 推进“活力和谐企业”建设

作风建设年

- ①9 中共温州市委、温州市人民政府发出在全市开展“作风建设年”活动实施意见的通知
- ②1 市委办公室、市政府办公室发出在全市各级领导班子中开展“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动实施意见的通知
- ②3 市委组织部发出在全市组织系统开展“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动实施方案的通知
- ②5 在推进工作中转变作风 以转变作风来推进工作
- ②6 领导率先垂范 活动丰富多彩
- ②8 问民计 察民情 暖民心 助民富 解民忧
- ②9 深入蹲点调研 现场解决问题

工作创新

- ③1 中共龙湾区委组织部 / 人力资本出资入股是发挥人才优势的良策
- ③2 中共乐清市委组织部 / 非公有制企业党建工作有了科学的评价标准

“两新”党建

- ③4 张亨利 / 围绕“总目标” 抓好“两个年”
- ③5 林慧炯 / 有了党组织 企业就稳定

农村指导员

- ③6 中共平阳县委组织部 / 村民的贴心人
——记市派平阳县南雁镇堂基村指导员张元斌

实践与探索

- ③8 谢修亥 / 努力探索新形势下干部监督工作新机制
- ④0 周杰 李碎贤 / 完善农村指导员工作机制的思考
- ④4 黄秀蓉 / 谈高校毕业生党员组织关系管理

文摘

- ④6 刘国安 / 胡耀邦力行“轻车简从”
- ④6 到 “二版”找市委书记

人生感悟

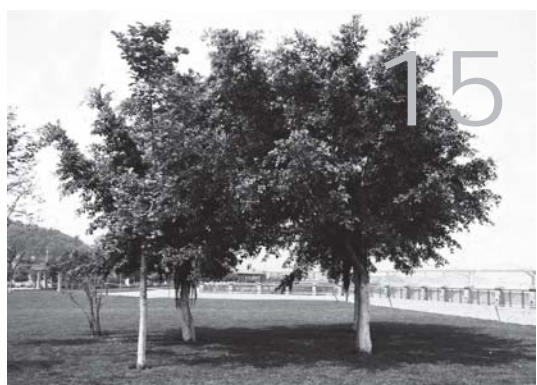
- ④7 张云霄 / 读史明智
- ④7 郑海啸 / 人生如赴宴
- ④8 田小勇 / 父母不会站在原地等你

干部任免

- ④9 近期干部任免



探索综合考核评价办法



强化监督检查 突出作风建设



作风建设年



村民的贴心人——张元斌

努力提高组织工作服务大局的水平 为实现第三次跨越提供坚强的组织保证

——在全市组织工作会议上的讲话

中共温州市委常委、组织部长 鞠建林

前不久刚刚闭幕的市第十次党代会，描绘了未来五年温州发展新的宏伟蓝图，确定了第三次跨越的奋斗目标和战略重点。在全市上下深入学习贯彻落实市第十次党代会精神之际，市委决定召开这次全市组织工作会议，充分体现了市委对组织工作的高度重视。召开这次会议，是我市组织系统深入学习贯彻市第十次党代会精神的重要行动。会议的主要任务是，进一步学习贯彻全国、全省组织部长会议精神，回顾总结2006年组织工作，研究部署组织战线贯彻落实市第十次党代会精神的各项任务。

下面我代表市委组织部部务会，讲四点意见。

一、认真回顾总结2006年组织工作

2006年，全市各级组织部门在党委的正确领导下，在上级组织部门的有力指导下，按照年初全市组织工作会议的部署，突出“保持共产党员先进性教育活动、领导班子换届工作和非公有制企业党建工作”这三个重点，全市党的建设和组织工作各项任务都取得较好成效，为组织工作更好地服务“三次跨越”打下了良好的基础。

1、坚持以建立健全长效机制为着力点，保持共产党员先进性教育活



动成效显著。我市先进性教育活动取得了丰硕的实践成果、制度成果和理论成果，荣获了国家级的荣誉，培育出全国性的先进典型。非公有制企业党的先进性建设理论研究取得了突破性进展，理论成果得到了中央先进性教育活动领导小组的充分肯定，作为全国唯一地级市单位的论文被入选全国“保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设”理论研讨会论文集，并获得全省先进性建设理论文章特等奖。树立了震撼温州、感动全省、影响全国的“为民好书记”郑九万等一批先进模范人物。在先进性教育活动中，各地涌现出了许多好经验、好做法，取得了较好的效果，如瓯海区制定了《关于建立健全“三服务”机

制的意见》等9个长效机制文件；瑞安市建立了党员权利保障、党员教育管理、党员进步激励、扩大党内民主四方面的长效机制；永嘉县精心组织了“学习郑九万、争做贴心人、建设新农村”主题实践活动。

2、坚持把加强党的领导、发扬党内民主与严格依法办事有机统一起来，换届工作圆满完成。在这次县、乡换届工作中，全市各级党委和组织部门坚持加强党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，顺利实现了组织意图，取得了圆满成功，形成了

风清气正的良好氛围。换届人事调整后，领导班子结构进一步优化，体现了中央和省委确定的领导班子配备改革目标。前不久刚刚胜利闭幕的市第十次党代会，是一次非常成功的大会，组织意图圆满实现，各类候选人都高票当选，是近几次换届选举中最成功的一次。这离不开前期大量细致地准备工作，也体现了去年组织工作的成就。

3、坚持以建设“活力和谐企业”为目标，非公企业党建工作纵深发展。确立以建设“活力和谐企业”为总目标、总任务、总载体，使非公有制企业党建工作的思路更加清晰，党组织作用发挥更加有效，非公有制企业“抓党建、筑和谐、促发展”氛围



更加浓厚，得到了中组部、全国党建研究会领导、专家的充分肯定。中央党校党建教研部主任王长江一行专程来我市调研，认为“温州非公有制企业党建工作走出了一条新路子”，并撰写了近两万字的《温州非公企业党的建设探索及其启示》调研报告，报送中央政治局、书记处有关领导同志参阅，在党建工作和研究领域引起强烈反响。深入开展课题调研，在非公有制企业党组织作用发挥途径方法、考核指标体系、工作体制和运行机制等方面进行了有效探索，取得了新的突破。此外，各地在贯彻“公司法”、培育先进典型、党组织组建工作等方面都有了新的突破。如平阳县创立和谐共建委员会，大力推进活力和谐企业建设；乐清市建立了企业党组织开展活动的保障机制和“党员人才工程”工作机制。

4、统筹抓好其他各项工作。在抓好上述三项重点工作的同时，合理调整工作布局，科学安排工作计划，统筹推进其他各项工作任务落实。

农村基层党组织建设不断深化。围绕社会主义新农村建设，结合乡镇党委换届，全面深化农村基层党组织建设。扎实开展先锋工程创建活动，参加创建的乡镇党委、村党组织基本上达到了“五强、五好”标准。村级组织活动场所建设有效推进，实现了“村村有办公楼”的目标，综合效益逐渐显现，如苍南县的村办公楼在去年“桑美”台风中共转移安置3万多人，成了群众的“避风港”。村务公开和民主管理的运行机制逐步健全，如泰顺县试行村务监督委员会制度，架起了村两委与群众之间的桥梁。农村党员现代远程教育扎实推进，投入近3000万元资金，建成覆盖全市87%的乡镇和行政村。农村指导员工作成效显著，我市连续第二次被评为全省农村指导员工作先进市。党员的先锋模范作用进一步增强，如洞头县实施“党员船老大结对扶贫工程”、“党员示范船”等活动载体，进一步拓宽党员发挥作用的途径。社区党建得到加

强，鹿城区探索建立“四位一体”社区管理模式，增强社区党组织领导社区工作的能力。

干部干事创业的能力进一步提高。以领导班子换届为契机，突出“凭实绩用人”的导向，进一步深化干部人事制度改革。加大干部教育培训工作力度，培训干部近8万人次，“温州讲坛”品牌影响力不断扩大。加大干部实践锻炼工作力度，继续派干部到中直机关、省直单位、上海浦东新区和基层挂职锻炼。如龙湾区抽调了百名干部参与“百日拆征攻坚战”、处置灵昆群体事件等重点难点工作，在实践第一线培训锻炼干部。干部监督工作在这次换届工作中得到进一步加强，开展了干部选拔任用全程记实试点，按照“一人一档”、“一事一记”的办法，对提拔任用和调整担任重要职位的干部进行全程记实。

人才工作和人才队伍建设继续推进。组织部门牵头抓总、有关部门各司其职的人才工作运行机制逐步形成。市人才研究会顺利成立，高级人才队伍建设不断加强。评选表彰了各行各业技术精湛、业内公认的“名师名家”和致富能力强、具有带头示范作用的农村实用人才。如文成县对考核称职的优秀农村乡土人才给予每月50元的政府津贴。开展人力资本出资入股试点工作，积极探索人力资本参与企业分配的新途径和人才激励机制。

组织部门自身建设进一步加强。按照中组部、省委组织部提出的“标准更高、要求更严、效果更好”的要求，较好地完成部机关先进性教育活动。通过召开理论学习中心组（扩大）会议、组织工作业务政策研讨会和组工干部业务培训班等形式，切实提高组工干部的知识水平和业务能力。

另外，老干部工作得到进一步加强，国有企业“四好”领导班子创建活动深入开展，机关党建和学校、科研院所、文化团体等领域的党建工作有了新的进展。组工信息、宣传、调

研、信访等工作也都取得了明显成效。

这些工作的开展和各项成绩的取得，是市委正确领导的结果，是各地各部门党委（党组）大力支持的结果，是全市组织系统广大干部团结协作、辛勤工作的结果，也是与社会各方面的关心、支持分不开的。在此，我谨代表市委组织部向关心、支持组织工作的同志表示衷心的感谢，向全市广大组工干部致以亲切的问候！

二、找准定位，服务大局，站在实现第三次跨越的高度推动组织工作新实践

组织部门是党委的重要职能部门，工作水平必须体现在服务党委中心工作的意识和能力上。全市各级党组织和组织部门要增强政治意识、大局意识、责任意识，把握好服务“三次跨越”这一大局，把组织工作的重心放在对实现“三次跨越”有推动作用的重大举措上，着重在以下四方面进行深入思考：

一要营造“干事、创业、为民”的浓厚氛围。目前，全市广大干部群众团结和谐、心齐气顺、干劲十足，积极性和主动性日益高涨。这一好形势来之不易，如何保护好、发展好全市上下干事业、求发展的积极因素，进一步用发展统一思想，用事业凝聚力量，不失时机地推进“三次跨越”，尤显关键和重要。这就需要组织部门从自身职责出发，善于运用组织措施，引导和激励干部牢固树立“敢于为创新担风险、勇于为发展尽责任、甘于为基层作奉献”的理念，维护干部大胆干事、大胆创业的积极性，解除干部的后顾之忧，进一步营造“干事、创业、为民”的浓厚氛围。

二要切实提高各级领导干部推进“三次跨越”的能力。我市各级领导干部总体上是好的，在“三个温州”建设的实践中发挥了很大作用。但从新形势、新任务对领导干部的要求看，一些领导干部在思想、作风、能力上，与实现“三次跨越”的要求还有一定差距，还有一些不适应、不符

部署，把主题实践活动作为干部队伍建设的重要载体，抓紧抓实抓出成效。

一要把握主题实践活动的目标。省委提出实践活动的目标是树立“五个形象”和创造“三个新业绩”，即树立政治坚定、勤奋好学的形象，心系百姓、真情为民的形象，真抓实干、开拓创新的形象，民主和谐、团结协作的形象，道德高尚、清廉节俭的形象，创造科学发展和构建和谐社会的“新业绩”，落实省委“八八战略”等一系列战略部署、“三次跨越”奋斗目标和战略任务的新业绩，党的建设新的伟大工程的新业绩。开展“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动，是省委“干在实处、走在前列”要求的延续，更突出了以作风建设推动科学发展、和谐发展的要求。整个主题实践活动，必须始终以推动科学发展观在温州的实践为根本立足点。

二要把握主题实践活动的要求。开展主题实践活动要重在实效、重在实践、重在群众满意。要注重解决问题。要做到有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题，在解决突出问题中树立形象。要力争解决一批群众反映强烈的急事、难事和关乎切身利益的好事、实事，在为民办事中树立形象。重点围绕联系群众、为民办事、科学决策、勤政廉政等方面形成机制，在健全长效机制中树立形象。要充分体现活动的实践性。这次主题实践活动是一次实践性很强的活动，省委提出“百名书记蹲点调研谋发展”、“千件实事为百姓”、“领导干部联万家、送温暖”、“公务接待中餐快餐制”、“群众满意度测评”等若干具体活动。这些都是“规定动作”，我们还要根据温州实际，研究提出有温州特色的具体活动，如深入开展“学九万、掂分量”活动，大力开展“职业道德教育、感恩教育、艰苦奋斗教育”活动、“三走进、三服务”活动、“开博客、听意见、办实事”活

合的地方。这就要求组织工作必须适应发展的要求，进一步深化改革、创新机制，强化干部责任、提升干部素质、激发干部活力，坚持干部的选配与“三次跨越”的新要求相结合，干部的教育培训与解决自身存在的问题相结合，干部的管理与重点工作的落实相结合，真正“带着目标和压力赶路”。比如，贯彻落实科学发展观，需要制定和实施体现科学发展观要求的干部考核评价体系。这项工作做好了，将对转变领导干部思想观念，提升领导干部执政能力，推进又好又快发展起到积极的促进作用。

三要实现“三次跨越”提供人才支撑。人才资源是第一资源，人才是推动经济社会发展的最具活力、最具决定性的因素。区域竞争，说到底就是人才的竞争，人才工作直接关系到“三次跨越”的实现。比如，建设创新型城市，必须造就一支创新能力强的人才队伍，才能做到模式创新、机制创新、科技创新、环境创新。对人才工作要有新思考、新思路。要紧紧围绕“一个统领”、“四大战略”认真分析人才工作面临的新形势新任务，对人才工作进行再定位，坚持有所为有所不为，明确工作重点，找准主攻方向，努力把温州建设成具有鲜明特色的区域性人才高地，为“三次跨越”提供人才支撑。

四要将党代会提出的任务在基层落到实处。实现“三次跨越”需要全市基层党组织和广大党员共同努力，“三次跨越”的任务最终要落在基层，这对党的基层组织建设提出了更高的要求。比如建设和谐城市，就需要更加重视基层基础工作，重视社会工作人才队伍建设，夯实构建和谐社会的组织基础。要结合温州新的发展实际，以改革创新的精神探索基层党建新路子，充分发挥基层党组织在凝聚人心、推动发展、促进和谐的作用，努力把组织工作的政治优势转化为支撑“三次跨越”的强大力量。

组织工作必须紧紧围绕中心工

作去谋划和推进，在确定好工作新思路、找准工作定位、明确工作方向以后，就必须认真真抓好各项工作的贯彻落实，抓落实就要有良好的思想作风和工作作风作保证，要以开展“作风建设年”活动和“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动，来推动和促进组织工作各项任务真正落到实处。

三、以开展主题实践活动为抓手，强力推进组织工作，为实现第三次跨越提供坚强的组织保证

省委决定在今年开展“作风建设年”活动，省委组织部研究部署了在市、县领导班子中开展以“团结和谐干在实处、科学发展走在前列”为主要内容的“树新形象、创新业绩”主题实践活动，以此作为全省“作风建设年”活动的重要内容。温州在刚刚闭幕的市第十次党代会提出，在全市各级领导班子中开展“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动。今年的组织工作，要把深入开展“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动作为组织部门贯彻落实市第十次党代会精神的有力抓手，全面提升我市组织工作的整体水平。关于今年的组织工作，《2007年全市组织工作要点》已作了全面部署，希望大家按照《要点》认真谋划全年工作，切实抓好落实。下面我就组织工作如何贯彻落实市第十次党代会精神强调几点。

1、在全市各级领导班子中开展“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动，着力造就一支领导发展能力强的干部队伍，为实现“三次跨越”提供组织保证。在领导班子中开展“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动，是省委、市委开展“作风建设年”活动的重要内容。省委组织部在刚刚召开的组织部长座谈会上，专门就如何深入开展主题实践活动进行了研究部署。组织部门作为党委负责领导班子建设的工作部门，是抓好主题实践活动的责任单位，我们要深刻领会省委的重大决策



动、“对接郑九万、建设新农村”活动，等等。各地各部门对这些动作要抓到位、抓出成效，同时还可以立足实际，积极探索行之有效的方式方法，设计一些自选动作，使活动更加形式多样、富有成效，但是要注意实际效果，不能搞形式主义。

三要加强领导，认真组织实施。各级组织部门要在党委领导下切实履行职责，精心组织，周密部署，确保活动扎实有效开展。要根据“抓市县、带乡镇”的要求，切实加强组织领导，根据实际情况，成立主题实践活动办公室，组织必要工作力量，确保活动有人抓。要制定具体的方案，尽快部署、迅速启动。要制定实施方案，市里即将出台实施方案，各地各部门也要分析领导班子作风建设的实际情况，研究制定主题实践活动的具体方案，为党委抓好主题实践活动当好参谋。要注重协调，加强与有关部门的协调联系，主动与“作风建设年”活动搞好衔接。要加大宣传力度，充分发挥新闻媒体的宣传推动作用，大张旗鼓地报道主题实践活动的主要内容、特色做法和有效经验，为主题实践活动宣传造势。

把握主题实践活动的着力点，大力加强领导干部队伍建设。这次主题实践活动的对象是市、县（市、区）领导班子、市直部门领导班子、乡镇领导班子和组织部门。整个主题实践活动，必须始终按照“科学发展创新业、为民办事树风范”的要求，把大力加强干部队伍建设，不断提高各级领导干部推进发展、解决问题、为民办事的能力为着力点。一是进一步抓好大规模培训干部工作。围绕“三次跨越”的要求，进一步提高培训质量，努力提升干部素质，不断增强各级领导干部落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的自觉性，不断提高带领群众实现“三次跨越”的能力。二是注重实践锻炼和后备干部培养。要认真制定领导干部挂职锻炼五年规划和年度实施计划，根据工作需要和干部特点，分层次、有针对性地进行岗位锻

炼。根据新的形势和新的任务要求，开展新一轮后备干部选拔和培养工作。三是深化干部人事制度改革。要下功夫贯彻落实好中央出台的“一法、一纲要、三条例、十一个法规性文件”和省市相关政策措施，并结合新的实践不断加以完善。要开展党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价试点工作，健全领导班子和领导干部综合考核评价办法。要建立组织部门和审计、统计等部门的联席会议制度，推行干部实绩公示制度，引导和激励干部干事创业。要进一步完善“强化预防、及时发现、严肃纠正”的干部监督工作机制，强化对领导干部特别是党政“一把手”的日常管理和监督，完善干部选拔任用工作纪实制度。

2、以优良的作风巩固和发展先进性教育活动成果，营造基层党组织和党员创造新业绩的氛围，为实现“三次跨越”夯实组织基础。推进“三次跨越”，离不开基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。要把巩固和发展先进性教育活动成果，加强党的基层组织建设，营造基层党组织和党员干事创业的氛围，作为各级领导班子开展主题实践活动的一项重要内容，积极探索改进和加强基层党建的新方法、新途径。

一是全面贯彻落实中央和省市委保持共产党员先进性长效机制文件。要以落实《关于建立健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作责任制的意见》为龙头，进一步明确县（市、区）委书记、乡镇党委书记抓基层党建的职责，全面带动保持共产党员先进性长效机制的贯彻落实。各地、各部门要认真做好长效机制贯彻落实的自查工作，迎接省、市的检查。

二是不断加强和改进农村基层党组织建设。要紧紧围绕建设社会主义新农村这个主题，进一步深化农村党的建设“三级联创”活动，全面完成“先锋工程”第一轮创建目

标。积极探索乡镇新型管理和运行机制，充分发挥乡镇党委在农村基层组织中的“龙头”作用。以“学九万、掂分量”主题活动为载体，加强农村党组织带头人队伍建设。认真总结推广各地健全基层党组织、创新民主管理制度等方面的经验和做法，健全党组织领导下充满活力的自治运行机制。完善农村工作指导员制度和农村科技特派员制度。

三是纵深推进以建设“活力和谐企业”为目标的非公企业党建。深入开展“党组织组建年”和“活力和谐企业建设年”活动，推动非公企业党建工作出成效、增亮点、创特色，重点是抓好五项工作。抓落实，就是继续贯彻落实市委关于推进“活力和谐企业”建设的25条意见。抓考核，就是完善考核指标体系，加大考核指导力度。抓典型，就是努力培育推广先进典型，今年要全市开展评选“活力和谐”企业。抓培训，就是采取各种形式，加强对企业主和党组织书记的培训。抓组建，就是确保在十七大前完成规模以上非公企业党组织组建任务。

四是进一步加强党员队伍建设。深入实施以“三培养”为主要内容的“党员人才工程”，认真做好发展党员工作，不断提高党员队伍素质。在乡镇（街道）普遍建立党员服务中心，完善流动党员活动证制度，探索城乡一体的党员动态管理新机制。深化农村党员干部现代远程教育工作，加强“管、学、用”工作，充分发挥远程教育在提高党员干部素质和致富农民群众方面的重要作用。

五是统筹推进社区、新社会组织等领域党建工作。大力加强城市社区党建工作，探索完善以社区党组织为领导核心，社区居民委员会、业主委员会、物业管理企业共同协商社区事务、共同利用社区资源、共同开展社区服务、共同创建和谐社区的“四位一体”社区党建工作模式。积极拓展党建工作新领域，认真抓好在外温州商会党建工作，切实加强其他

新社会组织党建工作。深化国有企业“四好”领导班子创建活动，做好机关党建和学校、科研院所、文化团体等事业单位党建工作。

3、以振奋的精神切实履行组织部门牵头抓总的职能，着力培养一支创新能力强的人才队伍，为实现“三次跨越”提供人才支撑。千秋大业在于人，实现“三次跨越”的根本是人才。在开展主题实践活动中，要把加强人才队伍建设作为题中之义，以人才工作的突破来推进“三次跨越”。新的目标对人才工作提出了的新要求，组织部门必须振奋精神，开拓创新，切实履行牵头抓总的重要职责，加快构建人才工作新格局，建设一支规模宏大、素质较高的人才队伍。

一是努力完善党管人才工作运行机制。制定出台进一步完善人才工作运行机制的意见，完善领导小组成员单位协同合作、情况通报、督促检查、加强联络等制度。要按照市第十次党代会精神，牵头组织力量，调整充实“十一五”人才规划。加大人才工作宣传力度，进一步营造“四个尊重”的良好氛围。

二是抓好推进“三次跨越”急需的专业化人才、创新型人才和农村实用人才队伍建设。要重点抓好高科技、高技能等温州产业提升急需的高层次人才，统筹抓好建设社会主义新农村所需要的实用人才。要大力实施“名师名家”工程，开展高层次学术交流，举办高层次人才交流会，积极选派企业经营管理人才挂职，做好博士后来温挂职工作，努力建成优秀专业人才信息库。要研究出台加强农村实用人才队伍建设和欠发达地区人才队伍建设等方面的政策措施。

三是建立有利于激发活力的人才政策体系。抓紧研究制定人才引进、培养、使用、评价等政策措施，出台加强非公经济组织人才工作政策措施，推进人力资源整体性开发，完善人力资本出资入股政策，进一步探索多种形式的人才激励机制和办法。

今年要召开党的十七大，各地各部门要深入开展学习贯彻会议精神的活动，组织部门要及时研究学习贯彻意见，要以十七大精神为指导，进一步开创我市组织工作新局面。另外，要按照全市老干部工作会议的部署，切实加强老干部工作，打造以热心、真心、耐心、细心、贴心为主要内容的老干部工作“五心”服务品牌，办好老干部活动中心和老年大学，确保老干部政治待遇、生活待遇的落实。

四、转变作风，树新形象，切实加强组织部门自身建设

实现“三次跨越”，关键在人，关键在干部。组织部门作为抓干部队伍建设的责任单位，自身的作风建设将直接关系到干部队伍作风建设的好坏。组织部门要以身作则、率先示范，在作风建设和主题实践活动中发挥模范带头作用，按照曾庆红同志提出的树立和展示“五个形象”的要求，把公道正派作为作风建设的核心，从思想上、作风上、业务上全面加强组织部门自身建设，努力把组织部门建设成为党性最强、作风最正、工作最出色的部门。

第一，要营造勤奋好学的浓厚氛围。组工干部既要带头学习近年来中央提出科学发展观、构建和谐社会等一系列重大战略思想和市第十次党代会精神，又要学习组织工作的政策业务。要在全市组织系统中开展“三次跨越，组织部门怎么办？”大讨论和“发挥组织优势，在第三次跨越中建功立业”主题活动，紧紧围绕实现“三次跨越”这一大局，谋划组织工作新思路、推动组织工作新实践。要针对组工干部能力建设的薄弱环节，广泛开展以“专题培训、理论研讨、知识竞赛、岗位练兵”等为主要内容的“大学习、大竞赛”活动，组织开展“组工论坛”活动，围绕组织工作的热点、难点开展研讨交流，不断提高组工干部的业务水平。通过学习，熟练掌握组织工作业务、工作制度、工作程序和工作

方法，熟悉基层组织和党员干部的基本情况，努力使自己成为本职工作的行家里手，成为工作岗位上的“活字典”。

第二，要养成严谨细致、务实创新的工作作风。发扬组织部门特别能吃苦、特别能战斗的优良传统，真正扑下身子干好本职工作，在工作上更加严谨细致、更加求真务实、更加开拓创新，把组织工作做深、做实、做细、做好。要细致周密严谨，高质量地完成好每个方面每个步骤的工作，用每个环节的高质量来保证整体工作的高水平。着力研究把握组织工作客观规律，根据新形势新任务新要求，不断推进组织工作观念创新、组织工作方法创新、组织工作制度创新。在思想认识上要高度重视抓落实的问题，必须在具体工作中研究抓落实的举措，必须用强化考核来检验抓落实的成效。

第三，要增强主动服务意识。要满腔热情地为广大党员、干部和知识分子办实事、做好事、解难事，特别要加强思想政治工作，加大与党员干部谈心力度，多找他们征求意见、了解情况，使组织部门真正成为党员之家、干部之家、知识分子之家。要提高调查研究水平，把调查研究作为开展工作的基本功，用深入的调查研究推动组织工作创新，在调查研究中转变工作作风，在调查研究中提高工作水平。

今年是我市提出第三次跨越宏伟目标的头一年，今年的组织工作，任务艰巨，责任重大。让我们在市委的领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，振奋精神，坚定信心，团结奋斗，狠抓落实，努力完成今年的组织工作任务，为实现第三次跨越提供坚强的组织保证，以优异的成绩迎接党的十七大胜利召开！

(2007年3月16日)



开展好“两个年”活动 推进“活力和谐企业”建设

——在全市非公有制企业党建工作表彰暨“两个年”活动动员会议上的讲话

中共温州市委组织部副部长 陈进达

今天下午，在这里召开非公有制企业党建表彰暨“两个年”活动动员会议，这是我们非公有制企业党建的又一件要事喜事。刚才，举行了表彰仪式，听了同志们的发言，感受很深。总的感到，一年来，围绕“活力和谐企业”建设，党建工作起色很大，效果很好。在这里，我代表市委组织部和社会工作委员会，向受表彰的单位和同志们表示热烈的祝贺！向长期以来从事和支持这项工作的同志们表示衷心的感谢！希望大家再接再厉，为实现市第十次党代会提出的奋斗目标继续努力。

刚刚召开的市第十次党代会，对我市今后五年工作进行了全面部署，赋予了党的建设新的重大任务，进一步指明了非公有制企业党建工作方向，在党代会报告中，再次明确提出了“要以建设‘活力和谐企业’为目标，深入开展‘抓党建、筑和谐、促发展’活动，大力推进非公有制企业党建工作”的要求。这意味着今后五年及至更长一段时间，我市非公有制企业党建将始终以“活力和谐企业”建设为主题，常抓不懈，深抓下去。今天上午，召开了全市组织工作会议，对今年组织工作作了动员部署，对“活力和谐企业”建设作了具体安



排。这些新任务、新要求，各级党组织务必深刻理解，全面贯彻。我们这个会议的主要任务：就是认真学习贯彻市党代会和组织工作会议精神，总结经验，表彰先进，部署“‘活力和谐企业’推进年”和“党组织组建年”活动，明确目标任务，提高思想认识，把这项工作向纵深推进。

下面，我代表部委讲四点意见：

一、认真总结，充分肯定2006年非公有制企业党建工作成绩

各级党组织围绕“活力和谐企业”建设新目标，思想重视，强化措施，注重实践，呈现了良好的

发展趋势。回顾一下，主要有四个特点：

第一，精心组织，态势良好。各级党委按照市委的部署，加强组织领导，认真抓好落实。一是突出推进气势。采取一波强一波的组织措施，形成一浪高一浪的推进热潮，市委出台了《关于以建设“活力和谐企业”为目标，加强非公有制企业党的先进性建设的意见》，市县成立了社工委，推进力度不断加大。永嘉召开千人动员大会，凝聚各方力量抓。二是突出活动声势。实施了“抓党建、筑和谐、促发展”试点工作，开展了“组建月”、“梳理月”、“培训月”等活动，抓有动作，做有声色。在“组建月”中，共组建了210个党组织。三是突出工作优势。继续保持我们在理论研究、实践探索、制度成果上的优势，“加强非公有制企业党的先进性建设的实践与启示”一文，入选全国“保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设”理论研讨会，并获全省理论文章评比特等奖。

第二，注重研究，深入探索。各级党委围绕新课题，加强研究，探索和实践程度不断加深。一是理念不断深化。各级党组织和党务工作者坚持以“活力和谐企业”建设

的理念统领党建工作，及时转变观念，系统梳理党的活动，工作适应力不断增强，信心度不断提高。苍南开展“书记带书记”的理念“提升月”活动，推进“活力和谐企业”建设。二是探索逐步深入。确定四个总课题、九个子课题，认真调研，探索途径，找到了“活力和谐企业”要素与党建要件的结合点，使企业发展与党建开展联动运行。乐清建立评价体系，对“活力和谐企业”进行量化考评，督促企业抓落实。三是经验愈显深意。在实践中，“德力西”建立了理论中心组联合学习制度，“新雅”探索了“三个一分钟”晨习机制，“华尔达”形成了“三法”教育模式，“庄吉”成立了和谐共建委员会，“康奈”设置了“员工文化节”活动，“森马”建立了“员工终身就业”培训机制，“泰昌”实施了“人才工程”建设，“海螺”开展了“村企共建”活动，等等。这些做法，主题突出，特色鲜明，内涵深意。

第三，突出创新，亮点频现。各级党组织发扬争先创优的精神，创造了许多亮点。一是亮在活动上。举行了有2097名企业新党员参加的入党宣誓仪式。这项活动带动了党员，促动了党组织，推动了党建工作。开展“党员业主老区行”活动，组织党员业主与革命老区结对共建，活动有特色、有影响。二是亮在机制上。市里出台了“党组织活动保障机制意见”，建立了党组织活动经费、时间和场地等保障机制。鹿城对典型企业党员活动室进行了标准化建设，瓯海为企业党员建立了培训服务中心。三是亮在典型上。确立46家企业作为典型来抓，较好地发挥了示范引导作用。去年“七一”，神力集团党委被评为全国先进基层党组织。

第四，氛围浓厚，效益凸现。充分利用报刊、电视、互联网等媒体，大力宣传“活力和谐企业”建设情况。瑞安定期编辑“两新”党

建杂志交流经验，平阳在企业设置党建标语，龙湾建立了业主联谊会，开发区拍摄了电教片，文成泰顺洞头通过典型引路等，努力营造氛围。“活力和谐企业”建设的实践，产生了良好的发展效益、社会效应和党建效果，引起了各方关注。一是企业关注。通过抓“活力和谐企业”建设，为企业健康快速发展营造了和谐环境，业主对党建观念从“要我抓”向“我要抓”转变，涌现了一批热心党建的先进典型，像南存辉同志多次积极参加市里党建会议，并现身说法。企业职工参与党建热情不断提高，去年有4200多名职工提出了入党申请。二是媒体关注。新华社派出记者到温州采访，在《国内动态清样》上连续刊登我们的做法；中组部音响出版社制作了《活力·和谐——温州非公有制企业党建工作纪实》电教片，将在全国发行。三是高层关注。中组部、省委充分肯定温州的经验，中央党校王长江教授专程来温调研，并撰写了《温州非公有制企业党的建设探索及启示》长篇调研报告，报送中央政治局参阅。王长江教授在调研报告中指出：温州非公有制企业党建的经验在于：一是从企业自身运作规律出发，来思考企业党的建设的规律性；二是把党的工作变成企业的需要，使党组织成为企业运作不可缺少的部分；三是使党的新定位具体化，把它落实到要素和要素活动的每一个细节上；四是联系本企业实际开展工作，既坚持总体思路，又体现自身特色。在调研报告中特别强调：一是温州的实践对全国范围内推进非公有制企业党的建设是大有启示的；二是温州的实践对推进国有企业党的建设是大有启示的；三是温州的实践还可以促进我们从宏观上对执政党建设进行思考。这个调研报告在党建领域引起了强烈反响。

这些成绩的取得，凝聚着各级党委加强领导重视抓的心血，凝聚

着组织部门积极探索精心抓的心血，凝聚着党务工作者奋斗一线深入抓的心血，凝聚着业主理解支持配合抓的心血。当然，在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到不足：一些同志还没有真正领会建设“活力和谐企业”的真谛，仅把它作为一般的口号，没有深入地抓；个别同志仍然存在“就党建抓党建”现象，思路跟不上；个别地方工作进度缓慢等。对存在的问题，各级党委要高度重视，认真研究对策加以解决，使这项工作再上层次。

二、深化认识，切实增强抓好非公有制企业党建工作“两个年”活动的责任感

开展“两个年”活动，是市委作出的重要决定。搞好“两个年”活动，对于贯彻落实科学发展观，实现企业可持续发展，巩固基层基础，都具有重要意义。

第一，搞好“两个年”活动，能够更好地把市第十次党代会的精神贯彻到企业。市第十次党代会，确立了新的更高的奋斗目标和战略重点。实现这些奋斗目标，必须坚持把发展作为第一要务。非公有制企业作为经济发展的骨干力量，是抓好“第一要务”的前沿阵地。把市第十次党代会精神更好地贯彻落实到企业，必须充分发挥党组织的组织作用、推动作用和实践作用，凝聚企业各方力量，提高自主创新能力，促进增长方式转变，实现企业科学发展。开展党建工作“两个年”活动，就是要运用经济建设规律，来谋划企业党建，使党组织成为以科学发展观统领企业建设的重要推动力量，推进企业又好又快发展，为实现第三次跨越作出新的贡献。

第二，搞好“两个年”活动，能够更好地把构建和谐社会的举措落实到企业。构建和谐社会是落实科学发展观的具体实践。构建和谐社会，重点在基层。非公有制企业作为社会的“细胞”，是和谐社会的基础。就全市来讲，非公有制企业



数量、产值、就业人员等，比重很大，其是否和谐，关系着整个温州的和谐。就企业本身来讲，其是否和谐，关系着企业能否持续健康发展。从目前看，一些企业还存在不和谐因素，诸如安全事故问题、环境污染问题、企业诚信问题、社会保障问题等。这些问题不解决，势必制约企业长远发展。开展党建工作“两个年”活动，其目的就是要由党组织去抓“活力和谐企业”建设，更好地把构建和谐社会的措施落实到企业。

第三，搞好“两个年”活动，能够更好地把党建提质增量的目标实现到企业。非公有制企业党组织是党执政的基础，也是建设“活力和谐企业”的重要保证。目前，我市非公有制企业已建立党组织3410多个。但这仍然是基层党建的一个薄弱环节，一些党组织作用还没有充分体现，一些规模企业尚未建立党组织，党的工作在一些企业难以有效推进。这原因是多方面的，但主要原因是企业抓党建的热情不高，内源动力不足。开展党建工作“两个年”活动，就是要党组织通过抓“活力和谐企业”建设，发挥独特优势，从而赢得企业的理解和支持，带动其他企业组建党组织，产生互补联动效应，实现党建提质增量的目标。

三、明确要求，扎实做好非公有制企业党建工作“两个年”各项活动

对“两个年”活动的总体要求、目标任务，在“实施方案”中已明确。各地要按照市委的部署要求，高度重视，精心组织，认真实施，确保“两个年”活动顺利开展。这里强调四点要求：

第一，要强化组织发动。“一则治，异则乱”。只要思想统一，工作就好干；否则任何事情都难办。因此，县乡两级党委要逐级召开动员会议，层层发动，把各方思想统一到“两个年”活动的要求上来。首

先要统一各级党组织的思想。县（市、区）委要把活动要求逐级贯彻下去，全面动员基层组织，把“活力和谐企业”建设的目标内涵方法讲深讲透，使党组织真正理解意义，把握实质，掌握要领，统一思想，积极投入抓“活力和谐企业”和组建工作。其次要统一企业主的思想。从上级党委来讲，在召开动员会议时，要邀请业主参加，把“活力和谐企业”建设的意义说充分，把组建党组织的宗旨说明白，把《公司法》有关党建的法规说清楚。各地要挖掘一批主动抓党建的典型，通过媒体宣传、现身说法、经验交流等方式，发挥“排头兵”的带动作用，用业主来教育业主。从企业主的角度来讲，要有远见，树立“支持党建就是支持自身发展”的观念。刚才，张晓平同志谈得非常深刻。事实上，党建就是企业最实的投入、最大的财富、最好的资源、最亮的品牌。因此，广大企业主要全力支持党建工作，热情参与“两个年”活动，与党组织一道共同把企业办好。再次要统一党员职工的思想。乡镇（街道）召开动员会议时，要组织企业党员和“隐型”党员参加，使他们以饱满的政治热情，积极投身这一活动。

第二，要强化作用发挥。企业党组织要按照“活力和谐企业”建设要求，充分发挥功能，真正体现作为。一要开展创建活动。党组织要结合企业实际，认真组织实施“双向互动机制”、“品牌文化战略”、“关爱职工行动”、“人员素质提升计划”、“反哺社会工程”等活动，制定具体措施，一一抓好落实，推进“活力和谐企业”建设。今年，适时评选一批“活力和谐企业”，由市委、市政府表彰，并在全社会进行大张旗鼓地宣传。因此，各地各企业要按照“活力和谐企业”建设的要求，大力开展“活力和谐企业”创建工作。二要精心设置载体。党组织要从“企业经济效益好”、“人

才队伍培养好”、“企业文化氛围好”、“安全生产管理好”、“职工利益维护好”、“合作竞争环境好”和“社会责任履行好”等方面设置目标任务，细化活动载体，有效对接“活力和谐企业”要素，提高针对性，增强实效性。三要提高书记能力。要选好配强企业党组织书记，定期组织培训，不断提高他们的能力和水平。要建立评价机制，加强对企业开展“活力和谐企业”建设的考评。企业要落实党组织书记的相关待遇，并吸收参加有关会议，为党组织发挥作用创造良好条件。企业党组织书记要加强学习，掌握生产经营管理运行规律，始终结合实际来开展活动，带领职工完成各项任务，在实践中磨炼自己、提高水平。

第三，要强化活动效果。各级党组织要围绕“两个年”活动目标，突出“求实、务实、见实效”，凸显活动效果。一要组建一批党组织。要千方百计为企业建立党组织创造条件，通过举办人才交流会、专场党员职工招聘会等方式，把党员推荐到规模企业就业；加大对先进分子的培养力度，大力加强发展党员工作；深入开展“‘隐型’党员梳理”活动，做好党员组织关系接转；采取企业之间党员嫁接，组织农村社区党员，成立企业党建顾问团，到企业帮助建立党组织等，确保在十七大召开前，全市规模企业都建立党组织。二要落实一套保障机制。督导企业按照《关于贯彻〈公司法〉建立党组织活动保障机制若干问题的意见》要求，以不低于职工年度工资总额千分之八的比例，落实党组织活动经费。要加强企业党员活动室建设，年内争取选择100来家具条件的企业，建设一批标准化的党员活动室，使其成为党建的一个形象窗口。三要总结一批经验。要坚持边实践边总结，挖掘典型经验，提炼特色做法。对基

层创造的成功经验，要梳理归纳好，总结完善好，借鉴运用好，并以制度的形式固定下来，发挥指导性作用。四要为企业办一批实事。各地要组织开展“和谐企业缺什么，我为企业做什么”的主题活动，结合“作风建设年”的实践，组织党员领导干部，带领相关部门，到企业现场办公，力所能及地解决企业遇到的实际困难，为企业创造良好的发展环境。

第四，要强化工作措施。搞好“两个年”活动，需要采取更加有力措施，加以推进。一要“一企一策”地抓好落实。对未组建党组织的规模企业，要深入调查研究，掌握详细情况，制定组建方案。尤其是对工作难度较大的企业，要采取“一把钥匙开一把锁”的措施，予以组建。工作中，要注重把握政策，掌握方法，先易后难，分步推进。二要“一企一人”地派员指导。对未单独建立党组织的规模企业，“活力和谐企业”建设重点企业，各地要实行“一企一指导员”制度，人带组织关系进企指导。要发挥退居二线和退休党员领导干部的作用，通过组织选派、双向选择等方式，将他们派到企业指导党建工作。三要“一企一品”地形成特色。在“活力和谐企业”建设中，企业党组织要紧密结合企业发展个性特点，形成党建特色品牌。比如，企业突出人才工作的，党组织就要以人才工作为主线，形成党管人才的牌子。比如，企业突出文化建设的，党组织就要以文化建设为主线，形成党建文化的牌子。

四、加强领导，确保非公有制企业党建工作“两个年”活动有效运行

搞好“两个年”活动，各级党委要以高度的政治责任感，着眼全局，加强领导，讲究方法，有效运作，狠抓落实。

第一，要运用组织资源推进工

作。各级党委主要领导要亲自抓，分管领导要具体抓。县（市、区）委班子成员都要挂钩联系有“两个年”活动任务的乡镇（街道），不完成任务不脱钩。县（市、区）委要建立活动领导小组，领导小组要定期听取“两个年”活动情况汇报，及时研究解决问题。各级宣传、统战、工商、税务、经贸和工商联等部门，要积极参与，共同做好督促检查工作。组织部要加强指导，做到任务量化、措施细化、目标具体化，确保“任务、进度、质量”三落实。市县要建立工作“进度榜”和月报制度，逐级通报组建绩效，综合分析排队，落实阶段目标。要建立组建工作销号制度，建一个销一个，不建不销。

第二，要运用典型示范推进工作。抓典型，是一种行之有效的工作方法。去年，我们确定了一批企业作为典型来抓，取得了明显效果。今年，按照“今年树一批，明年带一批，逐年抓一批”的要求，市里再选择50家企业重点抓，各地也要再确定一批重点企业，精心培育。在典型选择上，做到既有区域典型，也有行业典型；既有好组织的典型，也有好书记的典型；既有业主的典型，也有党员职工的典型；既有较大企业的典型，也有中等企业的典型。在典型培育上，要按照“缺什么、补什么”的原则，跟进指导，精心组织，探索途径，真正将其培育成为“企业支持有力度、党建经验有特色、发挥作用有途径、开展活动有保障”的先进典型。在典型推广上，要把各个典型的新鲜经验和做法，及时加以宣传，使企业互相学习借鉴，做到“学有榜样，赶有方向”，起到示范带动作用。

第三，要运用创新手段推进工作。要强化创新意识，从事抓这项工作的同志，要不断自加压力，开拓进取，奋勇争先，形成争先创优的局面。要开展调研活动，多想一

想还有哪些难题需要解决、哪些方法需要改进、哪些途径需要探索、哪些机制需要建立？注重在调研中发现问题、解决问题，在调研中出创新成果。要建立激励机制，尊重基层的首创精神，对基层创造的成果，要及时予以总结，定期开展评比活动，激励基层搞创新。

第四，要运用活动载体推进工作。形成非公有制企业党建声势，需要活动来支撑，在活动中激发活力。要注重活动的经常性，多搞一些类似“梳理月”、“业主联谊”、“集体入党宣誓”等活动，形成活动氛围。要注重活动的实效性，坚持从基层的实际出发，为基层所欢迎和需要，多搞求真务实的活动，不搞空洞无效的活动，确保活动有实实在在效果。通过这些活动，为我市非公有制企业党建，提供前进推力，增添发展动力，激发工作活力。

第五，要运用舆论宣传推进工作。各地要充分发挥新闻媒体的作用，利用报刊、广播、电视、互联网等，广泛深入地开展主题宣传活动，使“活力和谐企业”建设更加深入人心。要依托简报信息搞好宣传，定期收集编发基层的经验做法和成效，加强信息交流，形成基层互动。要大力挖掘和宣传先进典型，通过“企业书记报告团”、“企业主报告团”等形式，努力在社会营造抓党建的良好氛围。企业党组织要运用黑板报、宣传栏、图片展览和党建标语等多种形式，直观形象地展示党的活动，增强党建的感染力。

“两个年”活动的任务已经明确，我们要进一步振奋精神，齐心协力，真抓实干，确保活动实现预期目标，以优异成绩，迎接党的十七大的胜利召开！

（2007年3月16日）



探索综合考核评价办法

深化干部人事制度改革

——市委组织部召开党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价试点工作会议



根据中组部、省委组织部关于开展党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价试点工作的要求，4月12日上午中共温州市委组织部召开温州市党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价试点工作动员会，市委常委、组织部长鞠建林与会并作了重要讲话，组织部常务副部长白一舟就试点工作作了具体部署。

根据中组部的要求，省委组织部研究决定，在全省3个市和省直3个部门进行试点工作。我市作为3个试点市之一，根据试点单位“既要有代表性又要有较好工作基

础”的要求，决定在市台办、市科技局、市粮食局三个市直部门和龙湾区、乐清市6个县直部门进行试点工作。

会议要求从全局和战略的高度充分认识开展试点工作的重大意义

探索建立科学的部门干部综合考核评价办法，是当前组织部门落实科学发展观的一项重要政治任务，这将有利于引导各级领导干部在实际工作中努力按照科学发展观的要求，促进经济社会的和谐发展。改进和完善干部考核评价工

作，及时调整考核内容，科学设置考核标准，有利于切实解决和突破当前干部考核评价中的一些难点问题，有利于把那些想干事、会干事、干成事的干部选拔进各级领导班子，形成正确的用人导向。建立体现科学发展观要求的干部综合考核评价办法，是解决“如何考准、评实、用好干部”这个难题的一个重要手段。

会议提出要明确任务要求，扎实搞好部门考核评价试点工作

这次试点工作从2007年4月中旬开始到7月底基本结束。

要明确试点工作任务。根据中组部部门综合考核评价试行办法，对部门领导班子和领导干部进行考核，为中组部修改和完善试行办法提供实证分析，为我省完善综合考核评价工作提供试点经验。

要把握试点工作三个阶段六个环节。在调查准备阶段，主要是组织有关人员学习，统一思想，提高认识；建立组织机构，明确工作职责，落实工作责任；筛选确定试点单位，摸清基本情况；制定实施方案，落实工作措施，作出试点工作部署。在考核实施阶段，主要是组织力量对三个市直、六个县直



会议强调要以创新的精神 搞好试点工作，力争 多出经验、出好成果

在整个试点过程中，既要严格按照中组部和省委组织部的要求开展工作，又要从温州实际出发，勇于探索，敢于创新，创造性地开展工作，使试点工作尽可能地多出经验、出好成果。

检验试点工作成效的重要标准，不是看试点工作过程完成的情况，而是看试点单位对上级精神理解和把握得怎样，看需要研究的几个重点问题回答得怎样，看温州这项工作提出了多少有价值的意见和建议。

会议要求切实加强 对试点工作的领导

开展干部综合考核评价试点工作，意义重大、关系重大，要加强组织领导。市委组织部已经成立了试点工作领导小组，由鞠建林同志担任组长，白一舟、杜建平同志担任试点工作领导小组副组长。下设综合组、考核组，具体指导试点工

作。各地各单位也要成立相应的工作机构，抽调精干人员，积极配合搞好试点工作。要形成工作合力、进行科学合理分工，细化每一项工作任务，做到落实到位，责任到人。注意搞好上下衔接，加强沟通协调，认真听取方方面面的意见和建议，及时反映和研究新情况、新问题。要营造良好的舆论氛围。充分利用新闻媒体和宣传工具，适时宣传这次试点工作的重要意义、任务要求、程序方法、选人标准和典型经验，要引导党员、干部、群众顾大体，识大局，主动配合试点工作，了解干部考核评价办法的有关精神，掌握参与环节的有关方法、步骤和要求。要严格遵守工作纪律。参与试点工作的同志，特别是考核组的同志要认真负责地完成每一项考核任务，在考察中坚持公道正派，做到求真务实，客观公正，严禁在干部考察中隐瞒或歪曲事实真相。要严格遵守保密纪律，严禁“跑风漏气”，泄露民主推荐、民主测评、民意调查情况以及最终考核结果。

(中共温州市委组织部干部综合处供稿)

试点单位进行考核试点，总体按照民主推荐、民主测评、民意调查、实绩分析、个别谈话、综合评价六个环节操作；研究制定每个环节的具体实施计划，明确工作重点，把握关键步骤；对每个环节进行分析总结。在分析研究、总结提高阶段，总结试点基本情况、主要工作、经验体会、遇到的问题，研究提出《部门考核评价办法》的修改意见和建议，形成总结报告，上报省委组织部。

要注意研究解决重点问题。在考核评价内容上，突出部门特点，充分体现树立和落实科学发展观的要求；在民意调查中，科学确定参加民意调查人员范围、调查内容和调查方式，保证民意调查结果的客观性和准确性，做到简便易行；在实绩分析环节，通过内部评价、相关职能部门评价、上级评价和自我评价，全面客观地分析领导班子和领导干部的工作成效，特别注意研究选择哪些职能部门提供相关情况更为合理；对领导干部廉洁自律、作风和心理素质等方面情况的考核，要防止干部“带病上岗”和“带病提拔”。

要讲究工作方法。要按照“边试点、边实践、边调研、边总结”的要求，采取统一步骤、分步实施、突出重点、分类指导的方法，认真开展试点工作。





中共温州市委组织部表彰 2006 年度全市组织工作创新奖、优秀调研成果奖获奖单位

今年3月26日,中共温州市委组织部发出通报,表彰2006年度全市组织工作创新奖、优秀调研成果奖的获奖单位。通报说,2006年,全市组织部门坚持围绕中心、服务大局,从实际出发,深入开展调查研究,不断推进组织工作创新,促进了组织工作各项任务的落实。为鼓

励先进,推动工作,经研究,鹿城区委组织部“社区‘四位一体’工作模式”等5个项目获得2006年度全市组织工作创新奖,乐清市委组织部“当前在外乐清商会党建工作现状分析和研究”等11个调研课题报告分获2006年度全市组织工作优秀调研成果一、二、三等奖,现

予以通报表彰。

希望全市各级组织部门按照党的先进性要求,围绕“三次跨越”战略目标,针对党建工作和组织工作的重点、难点和热点问题,以务实创新的作风,进一步加强调查研究和组织工作创新,不断提高党建工作和组织工作的新水平。

<p>一、组织工作创新奖(5项)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1、社区“四位一体”工作模式(鹿城区委组织部) 2、实施新农村建设“引擎”工程,深化农村党建“三级联创”活动(瓯海区委组织部) 3、人力资本出资试点工作(龙湾区委组织部) 4、非公有制企业党建工作评价体系(乐清市委组织部) 5、创立和谐共建委员会,努力推进非公有制企业党的建设(平阳县委组织部) 	
<p>二、优秀调研成果奖(11个)</p>	<p>一等奖</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1、当前在外乐清商会党建工作现状分析和研究(乐清市委组织部) 2、改进和完善领导干部德政考核问题研究(文成县委组织部) 3、乡科级党政领导干部激励机制研究(永嘉县委组织部)
	<p>二等奖</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1、鹿城区社区党建工作的调查和思考(鹿城区委组织部) 2、乡镇领导班子和领导干部换届综合考核评价工作研究(苍南县委组织部) 3、瓯海区农村实用人才资源的现状调查研究(瓯海区委组织部) 4、关于改进和完善干部考察工作的调查研究及对策(平阳县委组织部)
	<p>三等奖</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1、驻村指导员专职化制度的实践与探索(泰顺县委组织部) 2、关于探索建立非公有制企业党组织与企业其他部门的协调沟通机制问题的调查与思考(瑞安市委组织部) 3、龙湾区人才发展战略研究(龙湾区委组织部) 4、关于年轻干部培养问题的实践与思考(洞头县委组织部)

◇另讯◇

中共温州市委组织部的《围绕“活力和谐企业”推进非公有制企业党建工作新发展》和温州经济技术开发区党委、龙湾区委组织部的《人力资本出资入股工作》获2006年度全省组织工作创新奖;中共温州市委组织部课题组的《以建设活力和谐企业为目标,加强非公企业党建工作研究》获2006年度全省组织系统优秀调研成果一等奖;中共乐清市委组织部课题组的《当前在外乐清商会党建工作现状分析和研究》、中共文成县委组织部课题组的《改进和完善领导干部德政考核问题研究》获2006年度全省组织系统优秀调研成果三等奖。

强化监督检查 突出作风建设

——市委组织部召开全市干部监督室主任座谈会

4月12日，市委组织部召开全市干部监督室主任座谈会，贯彻落实中央纪委第七次全会、全省组织部长会议、全省干部监督室主任座谈会和全市组织工作会议精神，总结交流了2006年全市干部监督工作，对2007年工作作出全面部署。市委组织部余薛民副部长出席会议并讲话。

会议认为，2006年全市干部监督工作坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，紧紧围绕市、县、乡三级领导班子换届工作，严肃组织人事纪律，努力营造风清气正的换届环境，保证换届工作顺利进行，



完善强化预防、及时发现、严肃纠正的干部监督工作机制，较好地完成了各项任务，干部监督工作取得了新的进展。

会议强调，今年的干部监督工作，要抓好干部监督工作的“四

条主线”：一是认真学习贯彻胡锦涛总书记在中纪委第七次全会上的重要讲话精神，推动干部监督工作深入开展。二是围绕换届后领导干部思想政治建设，强化监督检查，进一步规范干部选拔任用工作行为。三是以突出领导干部作风状况监督为重点，强化制度落实，进一步加强对领导干部特别是“一把手”的日常教育、监

督和管理工作。四是以“迎接、学习、贯彻十七大”为主线，努力提高干部监督工作队伍素质。

（中共温州市委组织部 柯万丛）

（上接第16页）
上求突破。组织部门工作的特殊性，使组工干部的个性得不到张扬，兴趣爱好难以施展。加强组织部门的作风建设，首先应该将组工干部作为普通人来看待，坚持以人为本理念，要求组工干部认清自己的优势与差距，通过组织的严格培养，使之真正实现从“要我公道正派”到“我要公道正派”的思想飞跃，始终保持具有过硬思想政治素质、较高专业水平、特有人格魅力的公众形象。一要提高学习力。通过创新学习动力机

制，切实加强学风建设，使学习成为组工干部的自觉行动和内在动力，不仅精通组工业务知识，还要及时扩充市场经济、法律、现代科技等方面知识。要牢固树立终身学习的思想，发扬理论联系实际学风，以谦逊的态度、顽强的毅力抓好学习，努力把学习成果转化为谋发展的思路、抓工作的本领、促成效的措施。二要提升执行力。组织工作有着很强的专业性，要坚持公道正派，仅仅有良好的愿望和自觉性是不够的。要突出业务培训，通过业务学习会、理论

研讨会、工作交流会等形式，开展“大培训、大提升”活动，使广大组工干部熟悉工作业务、工作程序和工作方法，不断提高政治鉴别、政策运用、知人善任、整合资源的能力。三要增强亲和力。从改变自身形象入手，克服优越感，坚持走群众路线，深入基层蹲点调研，开展“结百家亲、办百件事”等结对帮扶活动，加强与基层党员干部群众的沟通联系，关注基层干部的成长环境，掌握基层干部的全面情况，以好的作风选作风好的人。



组织部门要做 作风建设的表率

中共鹿城区委常委、组织部长 李震



胡锦涛同志在中纪委第七次全会讲话中指出，要在各级领导干部中大力倡导八个方面的良好风气。组织部门作为各级党委加强党的建设和主管干部工作的职能部门，要带头学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话精神，模范践行八个方面良好风气的要求，以深入开展“作风建设年”活动为总抓手，牢固树立公道正派的理念，努力把组织部门建设成为党性最强、作风最正、工作最出色的部门。

加强组织部门的作风建设，要在牢牢把握时代特征上求突破。一要有鲜明的时代感。要坚持解放思想，与时俱进，树立“大组工”观念，从更广阔的时代背景来审视组织工作，不断赋予思想作风建设以新的时代内涵，树立和展示组织部门和组工干部的良好形象。二要有准确的方位感。要紧紧围绕实现“三次跨越”的战略任务，准确把握组织工作的时代要求，把组织工作放到全面建设小康社会、构建和谐社会的历史方位中来考虑，放到保证和促进各级党委中心任务完成的大局中来谋划，准确定位，明确目标，干在实处，走在前列，不断开拓创新。

三要有强烈的责任感。要以思想作风建设为突破口，把“学九万、掂分量”作为思想作风建设第一课，不断增强组织工作的紧迫感、责任感、使命感，主动服从、服务于中心工作。要切实转变组织工作职能，实现从管理型逐步向服务型的转变，使组织部门真正成为“党员之家、干部之家、知识分子之家”，为建设“三个温州”、实现“三次跨越”提供坚强有力的组织保障和人才支撑。

加强组织部门的作风建设，要在紧密结合部门特点上求突破。公道正派，是党的三代领导核心对组织部门的一贯要求，更是组工干部形象最鲜明的特点，是加强组织部门作风建设的核心问题。树立公道正派理念，既要继承和发扬组织部门的优良传统，又要不断创新，把公道正派形象具体化，体现组织部门“党性最强、作风最正、工作出色”的群体形象。毋庸讳言，近年来，一些地方干部人事方面存在的不正之风，对党的形象和威信造成了无言的伤害。因此，组织部门要真心诚意地征求群众意见、认真细致地查摆自身问题，坚持边学边改、边查边改，立足制高点，找准切入点，使

组织部门真正成为作风建设的楷模和表率。一要严格设置“标准线”。建立健全组工干部培育选拔机制，坚持“公开、公平、公正”，严把进人关，选调素质好、业务强、作风正的干部加入组工干部队伍，使公道正派成为组织部门这一特殊团队的首要标准。二要始终维系“警戒线”。在干部人事制度不断深化改革的新形势下，坚持从严治部，建立健全组织部门自律机制，实行党政领导干部选拔任用工作责任追究制度、监督责任制，切实增强组工干部自律意识，进一步明确组工干部廉政规定、行为规范和职业道德准则。三要不断延伸“生命线”。坚持公道正派，是组织部门的“生命线”。树立正确的选人用人导向，建立能上能下、能进能出、充满活力的用人机制，开展“树新形象、创新业绩”主题实践活动，努力形成团结和谐、干事创业的良好氛围，充分发挥党政领导干部、企业经营管理人员、专业技术人才等“三支队伍”在建设“三个温州”、实现“三次跨越”的积极作用。

加强组织部门的作风建设，要在时刻关注组工干部业务特长
(下转第15页)



新形势下加强流动党员教育管理的探索与思考

中共永嘉县委常委、组织部长 黄波

加强和改进流动党员的管理工作是新形势下加强党员队伍建设的重要内容之一。永嘉县根据农村流动党员去向难掌握、管理难规范、教育难落实、作用难发挥、关爱难到位等特点，创新管理方式，落实管理责任，积极探索城乡一体的流动党员动态管理。

建立健全信息数据库，让流动党员时刻不离组织大家庭。每年两次集中开展寻找流动党员行动，采取“一找一”、“一联一”等方法，由党组织指定有耐心的责任人，负责一对一寻找流动党员，并作为其联系责任人，确立双向互动联系方式。特别是在春节期间利用外出经商、务工人员返乡探亲的有利时机，通过发放张贴公开信、电话联系、网上发布等方式，填写《外出流动党员申报登记卡》，规范发放《流动党员活动证》，收集掌握了3000多名流动党员的档案材料。按照分级管理的原则，建立流动党员信息库，内容包括党员的基本情况、外出时间、务工情况、住所地址、联系办法以及参加组织生活情况等，并根据流动党员的变化，对信息库实行动态管理。同时，对外来务工人员，鼓励其主动亮出党员身份、优先考虑录用，并及时告知一次性办理程序，准予3天带薪假期迁转组织关系介绍信，此举使“隐性党员”数量明显下降，为加强流动党员教育管理奠定基础。

创新党组织设置方式，健全流动党员管理服务大平台。按照“党员流动到哪里、党组织就覆盖到哪里”的原则，针对流动党员的分布状况、职业特点和居住地点等情况，创新党组织设置方式，在外出流动党员分布较集中的上海、北京、广东等地建立了36个流动党员党组织，联合当地永嘉商会党组织，整合资源，规范管理，强化服务意识，寓教育、管理于服务之中，围绕“组织上安好家、思想上扶好志、行动上树好形”的目标，开展党员教育活动、接转党员组织关系、办理党费代收代交、提供就业培训、维权服务、创业指导、扶贫帮困等多项工作。对流入党员则依托商会、行业协会等单位的党组织进行管理，在流动党员集中的社区、项目工地、商务楼宇和集贸市场等专门建立流动党员党组织，让每个流动党员都找到自己的家，增强流动党员的归属感，成为流动党员日常管理和服务的主要工作机构。

推进现代远程教育，让流动党员主动链接网络大课堂。2006年投入财政500多万元，构建覆盖全县的农村党员干部现代远程教育网络，根据我县外出流动党员多的现状，积极在驻外党组织中建设远程教育终端接收站点。依托永嘉网、永嘉党建网、永嘉党员干部现代远程教育网，通过建立学习管理制度等措施，促进党员干部现代远程教育向外出流动党员延

伸，拓展流动党员教育培训和自主学习的途径。组织专门力量，围绕学习党章、中央关于建设社会主义新农村的一系列重要指示精神和农村适用技术，制作一批生动活泼、通俗易懂、特色鲜明的教学课件，制定学习计划表，开辟网上党校，进行网上授课，开展网络党日活动，使流动党员不受时间、空间的限制，及时接受学习培训，形成外出流动党员经常受教育的长效机制。

开展主题实践活动，让流动党员实现两地建设大联动。充分挖掘流动党员路子广、信息灵、致富能力较强的特点，在流动党员党组织、异地商会党组织中深入开展以“服务政府搭桥梁、服务会员谋发展、服务社会献爱心”为主要内容的主题实践活动，加强流动党员之间、在家党员与外出党员之间的沟通联系，建立信息双向交流共同发展平台。开展活动以来，各地流动党员党组织、异地商会党组织共牵线搭桥签订经济合作项目50多个，总投资额达30多亿元。北京永嘉商会党支部在每年春节返乡期间组织流动党员开展慰问老党员、帮扶济困、捐资助学等系列献爱心活动，使流动党员在关心支持家乡建设、服务社会中体现先进性。

丰富党内关怀内涵，积极开展流动党员关爱大行动。积极做好外出流动党员的关爱工作，营造党内和谐氛围。建立流动党员服务中心（站），



负责本乡镇流动党员和党组织的联系服务工作，积极为流动党员提供就业、培训和权益保障等方面的服务。实行“一帮一”责任制，对思想后进、生活困难的流动党员，由党组织指派热心的帮扶责任人，负责进行一对一的帮助。倡导有帮扶能力的党员与由于流动党员外出而导致出现的“孤寡老人”、“空巢老人”、“留守儿童”结成帮扶对子，跟踪了解其家属思想、生产、生活等家庭情况，把管理和服务工作做细做好，以解决他们的后顾之忧。充分利用春节期间流动党员返乡之机，组织流动党员开展新农村建设政策宣讲、技能培训等活动，开辟“乡村讲坛”，由村干部讲师团传授致富经，提高流动党员的在外竞争能力。一些党支部每逢“七一”或流动党员的“政治生日”（入党纪念日），都会发短信给予外出流动党员温馨的问候，提醒党员时刻不忘自身的责任，切实增强党员意识和组织观念。

加强和改进新形势下流动党员的教育管理是一项全新而紧迫的任务，我们必须从加强党的执政能力建设和党的先进性建设的高度来把握、来突破、来推进。在加强流动党员教育管理的实践中，我们体会到，应着重把握好三个原则：

一、树立“三个理念”，不断拓宽流动党员教育管理的认知视野。要牢固树立与新形势、新任务相适应的新观念，以观念创新带动工作创新。一是和谐理念。建设和谐社会，关键在党，关键在人。党员的心境和谐，是引导行为和谐，实现党内和谐，促进社会和谐的根本因素。基层党组织要创新党组织设置方式，给流动党员一个温暖的“家”，通过灵活多样的学习教育方式，使流动党员离乡不离“家”、学习不断档、联系不中断，使自己的思想意识与党的宗旨纲领合拍、与社会的公德道义合拍、与时代的发展主旨合拍。同时，要面对新形势，研究新情况，适应时代发展和现实工作的需要，构建与经济社会和谐发展的组织体系

和管理制度，解决新问题，再创新辉煌。二是人本理念。“以人为本”，就是要“以党员为本”，就是要改变我们长期以来片面强调把党员作为教育管理对象、忽视发挥党员主体作用的习惯思维，从而在制度设计上避免把党员“物化”和“政治工具化”，进而在党内形成充分发挥党员主体能动性的良性环境。以人为本，就是要人尽其才，充分发挥流动党员的特长和作用，通过实施反哺工程等多种方式、多种渠道，发动外出党员为家乡送致富经、搭致富桥、引致富项目，有力地促进流动党员的自身价值的实现。三是服务理念。工作理念，是党的建设中最根本的问题，具有指导性和方向性，决定着工作的取向。加强流动党员队伍的管理和建设，必须突出服务理念，牢固树立“上级党组织服务下级党组织，党组织服务党员，党员服务群众”的宗旨思想，急流动党员之所需、谋流动党员之所求，充分尊重流动党员的民主权利，注重为流动党员提供服务，通过整合服务资源，建好服务队伍，健全服务制度，拓宽服务领域，创新服务载体，寓管理于服务之中，在服务中加强管理。

二、突出“三个联动”，不断强化流动党员教育管理的工作基础。一是责任联动。实践证明，仅仅是流出地或流入地的“一头热”，不可能实施对流动党员的有效管理。要改变地域之间、城乡之间相互隔离的工作状态，进一步明确加强流动党员的教育管理是流出地、流入地各级党组织的共同责任，而流入地党组织对流动党员管理负有主要责任。要建立健全流动党员教育管理责任制，形成党委、支部、在岗党员一级对一级负责、一级抓一级落实的上下联动责任体系。二是管理联动。根据流动党员的分布状况、职业特点和居住地点等情况，采取单位管理、行业管理和社区管理等多种方式，通过建立流动党员服务中心（站），进一步疏通管理通道，实行动态管理，使上级党委和基层党组

织，流出地党组织与流入地党组织之间，从不同角度和层次分别抓好流动党员的教育管理工作，构建以流入地党组织管理为主，流出地党组织与流入地党组织双向互动、整体对接的流动党员管理机制。三是作用联动。要结合市场特色和流动党员的特点，积极探索党员发挥作用的有效途径，深入开展各具特色的主题活动，引导党员在活动中受教育，在活动中作贡献。注重培育流动党员的先进典型，搭建为当地及家乡建设发展的服务平台，延伸作用发挥的活动空间，充分发挥他们在倡导诚信、依法纳税、扶贫济困、促进发展和构建和谐社会的先锋模范作用。

三、坚持“三个整合”，不断创新流动党员教育管理的运行机制。一是整合资源。针对教育管理资源不足、资源共享不够的实际，积极推动教育资源配置创新，加大资源整合力度，依托党校、网络、远程教育等载体，系统开发运用流动党员教育管理资源，增强各类资源的互补性，建立起开放的教育培训体系，降低流动党员教育培训的成本。二是整合力量。围绕加强对流动党员的教育管理，在组织设置上打破原有的地域、行业等限制，实现“流入地”和“流出地”设置同步，工作同向，力量同使，避免出现教育管理的“空档”。组织部门主动发挥好牵头协调作用，整合工商、公安、税务、劳动保障等职能部门的力量，做到相互支持、密切配合、形成工作合力。三是整合制度。根据形势任务的变化，从实际出发，对现行流动党员教育管理的制度和规定认真加以梳理，对过时、落后的制度和规定，进行修正和改进；对重复的，甚至互相矛盾的制度和规定，进行合并或调整；对制度和规定出现的“盲区”和“空白点”，进行补充和完善，力求通过制度和规定的整合，形成制度体系，发挥制度合力，为流动党员教育管理提供有力的制度保证，使流动党员教育管理工作步入制度化、规范化轨道。

中共温州市委、温州市人民政府发出在全市开展“作风建设年”活动实施意见的通知

通知说：各县（市、区）委、人民政府，市直属各单位，为认真贯彻落实胡锦涛总书记在中央纪委第七次全会上重要讲话和《中共浙江省委 浙江省人民政府关于在全省开展“作风建设年”活动的意见》（浙委〔2007〕51号）精神，市委、市政府决定在全市开展以“科学发展创新业、为民办事树风范”为主题的“作风建设年”活动。现提出如下实施意见：

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，深入贯彻胡锦涛总书记在中纪委七次全会上重要讲话和省委书记习近平在省纪委十次全会上的讲话精神，全面加强干部的思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风建设，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，解决突出问题，构建有效机制，努力实现领导干部作风的进一步转变，抓党风促政风带民风，为建设“三个温州”、实现“三次跨越”提供组织上和政治上的保证。

二、目标要求

围绕省委提出的注重深化认识、注重解决突出问题、注重建章立制、注重统筹兼顾、注重领导带头等“五个注重”的目标要求，促使领导干部争做解放思想、开拓创新的表率；勤奋好学、学以致用的表率；心系群众、真抓实干的表率；顾全大局、民主和谐的表率；艰苦奋斗、廉洁从政的表率。切实把加强作风建设落实到学习贯彻市第十次

党代会精神、实现第三次跨越的总体目标上；落实到推进市委、市政府各项工作决策的重大部署上；落实到为民办实事、为民解难题的根本要求上；落实到树立干部队伍新形象、优化创业发展软环境的实际行动上。

三、主要内容

按照胡锦涛总书记关于在各级领导干部中大力倡导八个方面良好风气的要求，根据省委、省政府的部署，努力在大兴学习之风，深化机关效能建设，改进工作作风，改进和规范公务接待，坚决刹住违规建设楼堂馆所的不良风气，厉行节约、反对铺张浪费等六个方面取得明显成效。并结合温州实际，着重解决五个方面的问题：一是“学风不浓”的问题。重点解决有的干部在学习上“不想学、不愿学、不善学”等问题，克服有的干部在学风上浅尝

辄止、断章取义、照抄照搬、本本主义等现象。二是“工作不实”的问题。重点解决有的干部作风漂浮、精神不振、因循守旧、不思进取、事不关己、高高挂起等现象。三是“干劲不足”的问题。重点解决有的干部服务意识不强，工作主动性不够，工作推诿扯皮、效率低下，给群众造成“办事难”等问题。四是“落实不力”的问题。重点解决有的干部碰到困难就退、碰到矛盾就避、碰到难题就推，对一些事关大局的问题不去决策、不敢决策、不善决策等问题。五是“形象不佳”的问题。重点解决少数干部荣辱不分、情趣低级、铺张浪费、贪图享受等问题。

四、主要措施

（一）组织广大干部开展解放思想大讨论、大实践活动

1、组织一次解放思想大讨论。在





全市各级干部中开展以推进“三次跨越”为主题的解放思想大讨论活动。

责任单位：市委宣传部

2、开展一次主题实践活动。在市、县（市、区）、乡镇（街道）和市、县（市、区）直属单位领导班子及其成员中开展以“科学发展创新业、为民办事树风范”为主要内容的主题实践活动。特别要集中一段时间开展“三级四联”活动，组织市、县、乡三级干部下基层、下农村、下企业，实行联乡、联村、联户、联项目，破难题、攻难关、克难点，帮助基层解决实际问题。

责任单位：市委组织部

（二）组织各个部门开展倾听民意、公开政务、提升服务的“阳光行动”

1、开展“阳光投诉”。通过组织广场接待日活动、开通阳光投诉热线、接受网上投诉等形式，广泛征询社会各方面的意见，特别是接受对涉及企业发展创业软环境、人民群众办事难等问题的投诉、举报，并注重媒体联动，实行全程监督。同时，在“阳光投诉”的基础上，督促各地各部门各司其职、分门别类，梳理和解决一批群众反映强烈的热点问题。

牵头单位：市府办、市审改办、市纪委（监察局）；责任单位：各有关部门

2、推出一系列政务公开措施。开展一次自上而下的以“勤政、务实、高效、廉洁”为主题的公开承诺活动。以各部门为单位，将涉及为企业、群众办事的环节向社会公开政务信息，接受全社会的监督。

牵头单位：市府办、市审改办、市人事局、市直机关工委、市纪委（监察局）；责任单位：各有关部门

3、开展一次效能再提升活动。进一步深化“效能革命”，继续清理行政许可事项，下放审批权限，简化审批环节和办事程序，完善工作流程，打造机关服务品牌，提高工作效能和服务水平。同时，出台一批便民、利民、惠民的服务措施，废止一批越位、错位、过时的红头文件。

责任单位：市直机关工委、市审

改办、市纪委（监察局）

（三）健全党风、政风、行风建设长效机制

1、出台一系列相关规定。市委将研究出台关于加强作风建设的意见，市政府研究制定系列建设效能政府、法治政府、责任政府、服务政府、节约型政府的若干意见，各相关职能部门也要就加强政风行风建设研究制订具体措施。

牵头单位：市委办、市府办、市审改办、市法制办、市纪委（监察局）；责任单位：各有关部门

2、开展行政问责。要针对当前一些部门在工作环节中存在的政令不畅、执行不力，推诿扯皮、效率低下，行政败诉、造成损失，行为不廉、形象不佳等行为开展行政问责；对工作热情不高，敬业精神不强，工作态度不好，解决问题不力等行为开展一次诫勉谈话。落实诫勉等一系列制度。

责任单位：市纪委（监察局）、市法制办

3、组织一次社会化的评议。进一步完善社会化的评议机制，深化满意不满意单位的评议活动，将评议对象向重要部门、重要岗位、重点环节、服务处室（窗口）、基层站所（中心）延伸，开展一次自下而上的评议活动。

责任单位：市直机关工委、市纪委（监察局）

五、实施步骤

开展“作风建设年”活动，从2007年3月开始至12月结束，具体分四个阶段实施：

第一阶段：宣传发动，提高认识（3月-4月）

市委、市政府召开全市“作风建设年”活动动员会议，制订工作实施方案，进行一次全面深入的再动员。各新闻媒体要广泛开展舆论宣传活动，加大宣传力度，努力为开展“作风建设年”活动营造良好的氛围。

第二阶段：查找问题，边整边改（5月-8月）

各级领导机关和领导干部要结合从社会各界征询到的领导干部作风方面存在的突出问题，对照本单位、本岗位和自身的实际，积极查找问题，认真开展整改，要针对特别突出的问题开展一系列专项治理工作，落实整改责任。

第三阶段：建章立制，总结提高（9月-10月）

进一步健全和落实相关制度，用制度管人管事管权，用制度规范干部行为，使干部作风建设逐步走上制度化、规范化的轨道，形成长效机制，发挥长效作用。同时，要注重总结经验，善于发现、培养和树立典型，及时推广好做法、好经验。

第四阶段：开展督查，接受评议（11月-12月）

邀请党代表、人大代表、政协委员、无党派人士、新闻媒体和群众代表对“作风建设年”活动进行监督和评议，帮助查找问题，明确今后努力方向。

六、组织领导

为切实加强“作风建设年”活动的领导，市委、市政府成立市“作风建设年”活动领导小组，负责对活动的组织、协调和指导。领导小组办公室设在市纪委（监察局），所需工作人员从有关单位抽调。

市委、市政府将把“作风建设年”活动作为当前的一项重要工作来抓，切实加强领导，明确责任，落实分工，形成合力，确保“作风建设年”活动的有效开展。市“作风建设年”活动领导小组办公室要按照市委、市政府的部署和要求，加强督促检查，推动活动顺利开展。各县（市、区）和市直各单位要成立相应的领导小组和工作班子，并结合实际制定具体的实施办法。“作风建设年”活动结束后，各地各部门要对今后一个时期全面加强领导干部作风建设继续作出部署。

年底，各地各部门要对活动开展情况进行总结，并向市“作风建设年”活动领导小组作出书面报告。

（2007年3月23日）



市委办公室、市政府办公室发出在全市各级领导班子中开展“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动实施意见的通知

通知说：各县（市、区）委、人民政府，市直属各单位，为深入开展“作风建设年”活动，切实加强领导干部作风建设，根据省委组织部统一部署的“树新形象、创新业绩”主题实践活动，市委、市政府决定，在市、县（市、区）、乡镇（街道）和市、县（市、区）直属单位领导班子中开展“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动。现提出如下实施意见：

一、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，坚持立党为公、执政为民，按照胡锦涛总书记关于在领导干部中大力倡导八个方面良好风气的要求和省委的统一部署，紧紧围绕实现“三次跨越”奋斗目标和战略重点，以“科学发展创新业、为民办事树风范”为主题，切实加强领导干部作风建设，努力实现领导干部作风的进一步转变，在全面落实科学发展观的实践过程中创造新业绩，在为民办事的实际行动中树立新风范，为推动我市经济社会又好又快发展提供有力保障。

二、目标要求

开展“科学发展创新业、为民

办事树风范”主题实践活动，要着眼于展现换届后新班子的新作风、新形象、新业绩，着力改进作风、提高能力、解决问题、健全机制，进一步增强领导干部的思想政治素质和作风，充分发挥各级领导干部的示范表率作用，努力在“第三次跨越”中创造新业绩。

1、做解放思想、开拓创新的表率。始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线和思想作风，以解放思想为先导，以科学的理念引领科学发展，以改革的办法破除体制障碍，以创新的思路破解发展难题，在发展模式创新、机制体制创新、科技创新、发展环境创

新等方面迈出更大的步伐，努力增创新的发展优势。

2、做勤奋好学、学以致用表率。牢固树立终身学习的思想，弘扬理论联系实际的马克思主义学风，坚持把学习作为增长才干、提高素质、做好工作的基础环节和重要途径，注重用马克思主义基本理论和马克思主义中国化的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作，认真学习现代经济管理知识、科技知识、社会管理知识和法律知识，积极探索研究我市经济社会发展的重大理论和现实问题。

3、做心系群众、真抓实干表率。坚持党的群众路线，把实干作为第一本领，始终把实现好、维护





好、发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，自觉把工作岗位作为为人民群众干事创业的舞台，认真落实中央、省委的决策部署和市第十次党代会提出的奋斗目标，真正做到“一级干给一级看、一级带着一级干、一级督着一级办”，努力为党和人民创造经得起历史和群众检验的新业绩。

4、做顾全大局、民主和谐的表率。自觉与党中央保持高度一致，认真贯彻省、市委的决定，带头讲大局，严格执行民主集中制的各项制度，充分发扬民主，激发班子活力，维护班子团结，以领导班子和干部的团结和谐形象感召人民、凝聚群众，以党内和谐促进社会和谐，在全市上下形成同舟共济、众志成城推动“三次跨越”的大好局面。

5、做艰苦奋斗、廉洁从政的表率。切实加强生活作风建设，时刻牢记“两个务必”，带头发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，带头反对铺张浪费和大手大脚，带头抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风，坚决执行党员领导干部廉洁自律各项规定，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，构筑起牢固的思想道德和党纪国法防线。

三、实施步骤

“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动，从3月开始至12月结束，具体分为三个阶段：

（一）宣传发动阶段（3月中下旬）

市、县成立主题实践活动办公室，组织必要工作力量，在对领导班子作风建设情况作一次深入调查分析的基础上，制定开展主题实践活动的具体方案。各地各单位制定的方案要体现“规定动作做到位，自选动作有特色”的要求，努力提高活动的针对性和有效性。各地各单位要抓紧召开专题动员会议，尽早部署和启动主题实践活动。

（二）组织实施阶段（3月下旬

~12月上旬）

1、开展学习型领导班子创建活动。举办“温州讲坛”，邀请上级领导和知名专家进行讲座，组织县以上领导干部进行学习。开展领导干部读书活动，制定学习计划，养成自学习惯，每两月读一本好书。开展理论学习务虚会，每季度开展一次专题研讨。建立理论夜学制度，每月抽出一个晚上进行学习。建立领导干部带头上党课制度，倡导领导干部到基层、到党校宣讲党的路线方针政策和时事形势，宣传群众、解疑释惑。健全党委（党组）理论学习中心组制度。

牵头单位：市委宣传部、市委组织部、县（市、区）委

2、开展“用心谋发展、引领新跨越”活动。按照市第十次党代会确定的实现“三次跨越”奋斗目标和战略重点，对照市第十次党代会工作报告重要任务分解落实方案和市委市政府2007年重要工作责任制，在3月下旬至4月底集中开展“调研月、住村周、现场办公日”活动。市、县领导根据各自分工，组成蹲点调研组，抽出一周左右时间，选择一个基层单位，开展蹲点调研。领导干部蹲点调研期间要住在村里，真正深入村里、深入群众，开展零距离现场办公。通过调研，进一步细化工作思路，把握工作重点，完善工作举措，落实工作责任，确保各项工作开好局、起好步。推行干部实绩公示制，将党政领导干部每年的工作完成情况在一定范围内进行公示，接受群众监督。建立健全督查机制，开展各个层面的督查活动。建立干部问责制，对不履行或不正确履行职责的领导干部，要严肃追究其领导责任。

牵头单位：市委办、市府办、市委组织部、市监察局、县（市、区）委

3、开展“办实事、解民忧”活动。认真贯彻落实市委、市政府《关于进一步完善为民办实事长效工作机制的意见》，丰富为民办事

内涵，构筑为民办事平台。按照“深化‘五个一’民生工程，办好五件实事”的要求，切实办好2007年24项关乎群众生产生活的民生实事。县（市、区）要根据本地实际，确定具体为百姓办实事项目。市、县领导都要结合分工，督促抓好所负责实事的落实。要结合向群众公开承诺办实事制度，建立“为百姓办实事”公示制。

牵头单位：市委办、市府办、县（市、区）委

4、开展“联乡、联村、联户、联项目”活动。各级领导干部都要联系一个乡镇，指导乡镇制定经济社会发展规划，理清工作思路，帮助解决问题；联系一个行政村，重点帮助解决联系村在建设社会主义新农村过程中遇到的具体问题和具体困难；联系结对1—2户生活困难的老党员、老劳模和普通群众家庭，经常上门走访、帮助解决困难，把党和政府的关怀送到困难群众心中；联系一个重点项目，及时协调解决项目实施过程中的重大问题，创造项目实施的良好外部环境，确保重点项目顺利推进。

牵头单位：市委组织部、市委办、市府办、市委农办、县（市、区）委

5、开展阳光行动。充分发扬民主，坚持走群众路线，根据本单位实际，采取召开座谈会、设立意见箱、发放意见征求表、热线电话等方式，广泛征求各方面意见。通过阳光投诉、开辟局长博客群、开通征求意见电子邮箱等方式，认真征询群众意见、倾听群众呼声，特别是涉及经济发展软环境、人民群众办事难等方面的意见和建议。对征求到的意见要认真汇总、梳理，适当安排时间开展“局长现场办公月”活动，集中处理和解决一批群众反映强烈的问题。

牵头单位：市委办、市府办、市监察局、市委统战部、市直机关工委、县（市、区）委

6、开展“学习郑九万、建设



新农村”活动。开展“学习郑九万、建设新农村”活动，大力营造一心一意谋发展、聚精会神搞建设的干事创业氛围。各县（市、区）委要结合实际，在乡镇（街道）领导班子中开展各种形式的活动。

牵头单位：市农办、市委组织部、县（市、区）委

7、实行公务接待中餐快餐制。重申并严格执行机关效能建设“四条禁令”，进一步简化公务接待，严格控制接待标准，在全市实行公务接待中餐自助餐或者便餐、快餐制。

牵头单位：市纪委（监察局）、市直机关工委、县（市、区）委

（三）总结提高阶段（12月中下旬）

主题实践活动告一阶段后，要以“科学发展创新业、为民办事树风范”为主要内容，运用干部综合考核评价办法中的民意调查方法，面向社会公众开展“领导班子和领导干部群众满意度测评”。结合满意度测评，分析换届后领导班子运行情况，提出整改措施，进一步激励领导班子和领导干部提高自身素

质，树好自身形象。对在主题实践活动中好的经验和做法要及时进行总结，建章立制，使领导班子的作风建设逐步走上制度化、规范化的轨道，形成作风建设的长效机制。

牵头单位：市纪委（监察局）、市委组织部、市直机关工委、县（市、区）委

四、组织领导

1、认真实施。各级党委是主题实践活动的责任主体，党委书记对主题实践活动负总责，组织部是主题实践活动的组织实施部门。市、县、乡领导班子的主题实践活动在3月下旬开始实施，市直部门在换届调整人事到位后开始实施。

2、注重实效。主题实践活动重在实践、重在实效，重在群众满意，各级领导班子要把具体实践贯穿于整个活动全过程，采取具体的措施，推动领导干部切实转变作风，实实在在取得新成效。要把群众满意作为检验主题实践活动成效的关键，把解决民生问题放在各项工作

的首位，切实关注民生、重视民生、改善民生、保障民生。

3、有机结合。主题实践活动是“作风建设年”活动的重要内容，要坚持主题实践活动和“作风建设年”活动的总体部署相结合，规定动作必须做到位，自选动作要有特色。要在原有载体的基础上开展新的载体活动，并结合“学九万、掂分量”活动，引导领导干部把心思放在科学发展和办民事上，真正做到察民情、解民忧、帮民富、促民乐、保民安。

4、加大宣传。全市各级新闻媒体要广泛开展舆论宣传活动，充分利用报刊、电视、广播、互联网等媒体，努力为主题实践活动营造良好氛围。

5、强化督查。各级组织部门要切实加强对活动的组织指导和督促检查，采取各种有效方式，召开情况汇报会、下基层调研、情况通报、不定期抽查等形式，加大指导督查力度，努力把主题实践活动落到实处，防止走过场。

（2007年3月27日）

市委组织部发出在全市组织系统 开展“科学发展创新业、为民办事树风范” 主题实践活动 实施方案的通知

中共温州市委组织部4月2日向各县（市、区）委组织部，市直各单位党委（党组）发出通知说，为了进一步加强全市组工干部作风建设，根据市委、市政府《在全市开展“作风建设年”活动的实施意见》和市委

办、市府办《关于在全市各级领导干部中开展“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动的实施意见》，结合组织工作实际和组织部门自身建设特点，特制定如下实施方案：

一、目标要求

紧紧围绕实现“三次跨越”奋斗目标 and 战略重点，切实加强组工干部作风建设，努力提高组织工作服务大局的水平。通过开展主题实践活动，树



立和展示政治坚定、本领过硬的形象，公道正派、清正廉洁的形象，奋发进取、开拓创新的形象，实事求是、注重实效的形象，团结协作、艰苦奋斗的形象，努力创造组织工作服务“三次跨越”的新业绩，大力推进党的建设新的伟大工程。

二、活动内容

1、开展“开门纳谏找差距”活动。对照建设“三个温州”、实现“三次跨越”的新要求，深入有关层面征求今年组织工作的意见和建议。一是组织大讨论，围绕“三次跨越，组织部门怎么办”主题，在全市组织系统开展讨论，明确组织工作在“三次跨越”中的工作定位和任务；二是开展调研，要深入基层，每位领导干部都要撰写一份高质量的调研报告，每个处（科）室也要写一份调研报告；三是召开一个组织工作分析会，研究分析新形势下组织工作面临的难点和重点问题；四是组织一次登门拜访，听取“老组工”对组织工作的意见建议；五是进行一次意见征求，发放一份征求意见表，有选择地征求有关界别对组织工

根据新形势新任务对组工干部提出的新要求，组织全市组工干部进行理论和业务学习，切实提高理论素养和工作能力。一是召开理论学习中心组扩大会议。认真学习科学发展观和构建社会主义和谐社会等重大战略思想，深入学习市第十次党代会精神，提高组织工作为中心任务服务的思想意识；二是举办组工干部业务学习培训班。组织组工干部认真学习党的路线方针政策和组织工作业务知识；三是开设“组工论坛”。组工干部通过论坛交流心得、开展讨论、解疑释惑，以及寻求工作上的帮助；四是组织业务知识竞赛。在适当时候，举办一次全市组织干部知识大竞赛，营造浓厚的业务知识学习氛围；五是召开业务学习经验交流会。选择若干名业务骨干谈学习心得体会和学习方法，带动其他人员学习业务的热情。

3、开展“精细服务树形象”活动。以公道正派为核心，在细节上下功夫，从细微处求深化，使党员干部和服务对象从组工干部的一言一行中体会到组织的关怀和温暖，真正展现“党员之家、干部之家、人才之家”的良好形象。具体要做到“五个一、五必访”：“五个一”即一张笑脸、一声您好、一把椅子、一杯茶水、一个满意答复；

让来访者感觉到一片真情、一丝暖意；“五必访”，即对党员干部坚持做到，生病住院必访、生活困难必访、矛盾纠纷必访、思想波动必访、家遭意外必访。

三、实施步骤

主题实践活动从2007年4月开始至12月结束，共分三个阶段进行。

1、宣传发动阶段（4月上旬）。制定开展主题实践活动的具体方案，组织召开活动动员大会，部署工作任务。在此基础上，运用各种行之有效的宣传手段，深入开展宣传工作，进一步统一思想，提高认识，为全面开展该项活动营造良好的舆论氛围。

2、集中实施阶段（4月中下旬—11月底）。对照“提高服务水平，提高组织工作服务大局的水平，树立和展示组工干部良好形象”的要求，通过各种形式和渠道，广泛征求意见，从思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风等各个方面查找问题。针对发现的问题，认真剖析，进行有针对性地整改。每一、两个月都要明确主抓内容，同时带动其他活动的开展，做到主次分明，层层推进，相辅相成。按照主题实践活动的目标要求，采取有力措施，落实活动任务。

3、总结提高阶段（12月份）。对整个活动的开展情况进行总结，对在主题实践活动中好的经验和做法，要形成制度，建立长效机制，使组织系统的作风建设逐步走上制度化、规范化的轨道，主题实践活动结束后，工作情况要形成书面材料上报市委组织部。

四、活动要求

要把实践性的要求贯穿于整个活动全过程，采取具体的措施，推动组织系统干部切实转变作风，真真切切树立新形象，扎扎实实取得新业绩。要以党员干部群众满意为最高标准，从党员干部群众不满意的地方做起，从党员干部最需要的地方做起，做到重点问题重点解决。要统筹兼顾，注重结合，把组织系统自身开展主题实践活动和指导本地本部门开展主题实践活动结合起来，要与推动当前各项工作结合起来，以主题实践活动推动党的建设和组织工作，做到“两不误、两促进”。（2007年4月2日）

作的意见建议；六是开通一部热线电话，及时收集和实时听取社会各界对组织工作的真实想法。

2、开展“精通业务成能手”活动。



在推进工作中转变作风 以转变作风来推进工作

永嘉县“作风建设年”活动开局良好

加强作风建设，既是中央和省、市委的重大部署，也是我县深入实施“三业提升、二极协调、一城突破”战略举措的迫切需要。省、市委动员部署“作风建设年”活动后，永嘉县根据“规定动作做到位、自选动作有特色”的要求，结合实际，精选载体，注重结合，扎实推进“作风建设年”活动，形成了领导干部深入基层、化解难题、为民办事的良好开局。

一、精心谋划蹲点包村活动，找准作风建设年活动的切入点。针对当前领导班子和干部队伍中存在的到基层不够、调研不够、关注民生不够等问题，组织开展县乡领导“转作风、强基层，解难题、重民生”蹲点包村活动，走在全市“作风建设年”活动的前列。一是坚持把深入群众贯穿始终。全县组成30个由县四套班子领导为组长，有关部门负责人为副组长的工作组，进驻30个重点村，深入田头、山头、栏头，开展为期半年的蹲点包村活动，通过入户走访、座谈倾听、记《蹲点日记》等形式，倾听民情，直面困难，问计于民，并认真撰写调研报告。二是坚持把真抓实干贯彻始终。大力倡

导“走进基层、走进困难、走进矛盾”，促使领导干部转变作风，少坐机关，多下基层，多办实事。县四套班子领导每人至少抽出一周左右的时间，到所包的村蹲点调研，吃住在农村，帮助解决实际问题 and 困难，做到“面貌不改变不回来、难题不解决不回来、群众不满意不回来”。三是坚持把推进工作贯穿始终。围绕促进村级组织建设和党员干部队伍建设，推进乡、村的重点工作等工作目标，要求领导干部勤做聚人心、暖人心、得人心的好事、实事，及时化解矛盾纠纷，及时解决一批群众反映强烈的民生问题，推动各项重点民生工程建设，全力开创县乡联动、乡村共建、干群同心的基层工作新局面。

二、深入开展三项载体活动，找准作风建设年活动的新亮点。按照“主题化、载体化、具体化”的要求，创新开展三项活动。一是开展“营造新氛围、寻求新优势、实现新跨越”大讨论活动。普遍建立“夜学”制度，通过专题讨论、中心发言、案例剖析等形式，组织全县党员干部围绕主题、结合各自工作岗位开展思想大讨论，引导广大党员干部群众在解放思想中统一思想，在统一思想中凝心聚力，在凝心聚力中推进工作，着力营造转变作风、干事

创业、争先创优的浓烈氛围。二是开展“三比三不比”主题实践活动。以强化教育、完善机制、规范管理为重点，在全县干部队伍中积极引导“不比资历比能力，不比职务比干劲，不比待遇比贡献”，切实增强广大党员干部的干事能力、创业激情和服务意识，努力形成干在实处、奋勇争先、无私奉献的工作新气象。三是开展“学九万、转作风、办实事、谋发展”活动。利用郑九万精神“原产地”的优势，发挥九万精神示范效应，大力营造一心一意谋发展，聚精会神搞建设的工作氛围。在乡镇深化“夜访农家”系列活动，各乡镇党员干部深入村居，深入农户，了解民意，掌握民情，帮助农民解决生活生产中碰到的实际困难。在县机关部门深化“百个机关联百村，千名干部帮千户，共建新农村”，各机关部门结合自身职能，进一步优化机关作风，提高办事效率和服务质量，通过出谋划策、扶贫帮困、支援生产、党团共建等活动，切实帮助解决农村基层在新农村建设中的实际问题和困难。

三、着眼提升机关工作效能，找准作风建设年活动的关键点。立足于解决影响干部作风建设的突出问题，对症下药，紧抓不放，一抓到底。一是大力精简会议。把3月份定为“无会月”，集中正月初八一天时间，将全县今年要陆续召开的几十个会议合并为6个综合性会议，同时坚持做到少开会，开短会，讲短话，腾出更多的时间学理论、



想问题、议大事、搞调研、抓落实。二是狠抓责任落实。进一步建立健全各类工作责任制，特别是强化重点项目挂钩联系和计划生育责任追究制度，以铁的纪律推进重点难点工作的落实。加大督查考核力度，由县委常委带队，以明查暗访的形式，对乡镇上班纪律、工作落实等情况开展检查和督导，使督查成为一种工作常态。建立定期工作汇报制度，县四套班子领导利用双休日或晚上休息时间，以会议的形式听取各地各部门的工作进展情况。三是严格规范管理。修订完善《中共永嘉县委关于加强自身建设的决定》和《中共永嘉县委事规则》，深入实施《县委、县政府关于科学

民主决策重大事项的规定》，积极推行政府部门行政首长问责制和行政过错责任追究制，着力规范干部人事管理十项制度，加快乡级财务进县会计核算中心进度，以规范管理推进作风建设。

四、紧扣贯彻市党代会精神，找准作风建设年活动的结合点。注重做好结合文章，把作风建设年活动的成效与推动当前各项工作有机结合起来，坚持以良好的精神风貌和工作作风，强力推进市党代会精神的贯彻落实，努力实现永嘉的“第三次跨越”。一是努力争创产业率先发展新优势。以工业提质工程、旅游精品工程、农业特色工程为抓手，构筑以传统优势制造业为

基础、高新技术产业为突破、旅游业为引擎、生态特色农业为补充的产业率先发展新优势。二是努力争创区域协调发展新优势。大力培育沿江、山区两大区域经济增长极，推进两极互动、协调发展，构筑以中心城区为核心、区域中心镇为骨干、一般建制镇为重点、农村新社区为纽带的区域协调发展新优势。三是努力争创社会和谐发展新优势。不断深化“平安永嘉”建设、“文化大县”建设、“生态县”建设、“惠民工程”建设和“法治永嘉”建设，构筑以平安为基础、文化为支撑、生态为特色、惠民为根本、法治为保障的社会和谐发展新优势。

(中共永嘉县委组织部)

领导率先垂范 活动丰富多彩

——市环保局作风建设年活动纪实

温州市环保局认真贯彻落实市委、市政府《关于在全市开展“作风建设年”活动的实施意见》和省环保局党组《关于印发〈全省环保系统开展“作风建设年”活动实施方案〉的通知》精神，以作风建设年为统领，着力加强干部队伍思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风建设，弘扬新风正气，强力推进环保工作。

一、围绕总目标，做好服务经济、创新、和谐工作

在服务经济强市方面，一是加快编制生态环境功能规划。合理划分优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发四类主体功能区，把生态功能区划作为我市产业布局的重要依据，从源头上解决功能区混杂容易引发污染纠纷的难题。二是完成污染物主要指标削减年度任务工作。全面推进重点

区域、重点行业 and 重点企业的环境污染治理，从源头减少排污量，释放环境容量；加快推进环保基础设施建设，提高污染物的有效处置率，缓解污染负荷造成的压力；完善远程监控网络，提升监管科技含量，牢牢堵住偷漏排和超标排放的“污染口”，以腾出更多的环境容量，上更多资源消耗低、环境污染小、技术含量高、经济效益好的大项目、好项目。三是加速推进建设项目审批制度。加大对招商引资1号工程、工业发展“12345”工程等重大项目的服务力度，开辟特别绿色通道和绿色通道，对重大项目做到主动介入、提前介入，并进一步简化办事环节，缩短办事时限，提高办事效率，完善服务工作，促进经济又好又快发展。

在推进创新城市方面，努力实行

三个转变，一是把政府保护环境的意思转变为公众保护环境的自觉意识，二是把政府部门的外部环保监管转变为企业内部的自觉环保行为，三是把政府投入环保建设转变为利用民间资本、民营企业、民间团体来建设环保的自行举措。

在创建和谐城市方面，一是确保不发生因环境污染、环保突发事件引发的群体事件；二是努力创建国家环保模范城市，大力推进生态市建设，深化环境污染整治，促进人与自然和谐；三是结合民生工程，加强环境治理和生态保护，继续以“一江二业十六区”为重点，解决重点流域、重点区域、重点行业的环境污染问题，加大水头制革业整治和鳌江流域污染治理力度，确保严管区“摘帽”，加强水



源保护区环境管理，严格保护饮用水水源。

二、为民办实事，深入社区、企业、媒体对话

市环保局在作风建设年中开展环保深入社区、深入企业、深入农村、深入学校的“四深入”活动，继续深化环保审批进社区、环保执法进社区、环保宣传进社区，为民办实事，解民忧。

3月25日，叶钢炼局长带领龙湾环保局、开发区环保局、市环境监察支队和宣教中心等单位负责人，走进经济技术开发区雁湖社区，与广大社区居民代表、企业代表进行座谈，就如何解决新城臭气污染问题进行深入调研。居民代表充分肯定去年以来，在环保部门的重视下，通过严格的环境执法和夜间突击，新城臭气污染问题得到缓解，但近期臭气污染还是偶有发生。居民代表还就如何解决新城臭气问题提出许多建议和要求。富得宝家俱、东凌鞋厂企业代表向居民代表介绍了企业整治废气的情况。

市环保局领导还强调，对开发区企业进行全面深入排查，对可能产生废气污染的企业进行重点监控。一旦发生废气污染，居民可直接打“12369”举报，有关人员必须在第一时间赶赴现场。市环保局还聘请了部分社区代表担当环保监督员。

三、环保严执法，认真检查、重罚违法违规行

市环保局出台《关于从严查处污水直排严重污染行为的通知》，《通知》规定，在全市范围内电镀、化工、印染、造纸等重点污染企业中，存在部分或全部污水不经过处理设施直接排入环境；通过埋设暗管或者其他隐蔽排放方式将污水不经处理排入环境；非紧急情况下开启应急排放阀门将部分或全部污水直接排入环境；将未经处理完毕的污水从污染物处理设施的中间工序引出直接排入环境等任何一种环境污染行为的，一经查获，除处以罚款、责令整改外，一律按《浙江省环境污染监督管理办法》第二十一条第二款规定，对有关设施、物品采取

暂扣或封存，暂扣或封存期限在10天以上，未整改到位不得启封恢复生产。

4月1日（周日），市环境监察支队突击检查温州瓯海远丰造纸厂，在检查中发现，该厂生产废水通过一个口径约8厘米的偷排口，未经任何处理直接排入老殿后河里，执法人员当即查封设备，作出限令停产整顿20天，并拟处以10万元最高额度罚款和追缴超标排污费。这成为我局《关于从严查处污水直排严重污染行为的通知》实施以来的第一案。

为巩固2006年温州电镀行业整治摘帽成果，打击不法排污行为，遏制污染反弹势头，3月26日-30日，市环保局开展今年“督查一号”执法行动，共出动执法人员约40人次，分2组，分别对鹿城、乐清和永嘉等8个县（市、区）的55家企业进行了突击检查。执法人员认真检查了企业废水收集系统是否完善、配套的污水处理设施是否正常运行等，现场制作勘查笔录，并对每家企业排放污水进行采样监测分析。

四、作风建设年 开展系列学习、纠风、问责活动

一要坐下来。全体干部职工，尤其是领导干部要坐得下来，排出时间，按处室，按单位，按支部，认认真真的、扎扎实实的学，紧紧围绕着中心任务学，在学习上下功夫，在学习中提高思想认识，确保时间，确保成效。开展思想解放大讨论，要求每人上台演讲，做到学有所悟，学有所用。

二要请进来。3月下旬，邀请全省环保系统先进典型事迹报告团来我市做演讲报告，以先进典型推进作风建设年的活动；我局还将邀请老干部、党代表、人大代表、政协委员等视察检查环保生态工作，邀请他们参加污染整治、生态建设项目的验收，邀请他们参加绿箭环保执法大行动，邀请他们对环保工作进行明察暗访，听取他们的意见建议，纠正工作作风，建立健全各项制度。

三要走出去。深化环保审批进社区、环保执法进社区、环保宣传进

社区的“三进社区”活动，加大环保进企业、学校、农村的力度。努力使工作重心下移，注重基层建设，开展民主评议环保基层站所行风工作，开展满意基层站所、文明示范点和文明规范化环境监察中队的系列评比活动，使各项工作取得实效。出台《温州市重污染行业环境监管责任追究办法》，开展行政问责。建立专管员制度，每家重污染企业必须落实专人管理，负责监管企业履行环境保护法律、法规。明确规定，依照规定负有监管职责的环境监察人员，经上级督查有下列行为之一的：（一）所专管重污染企业存在污染物直排、偷排现象的；（二）所专管重污染企业擅自变更生产工艺或增加生产规模的，未依法作出处理的；（三）所专管重污染企业限期治理逾期未完成，未依法作出处理的。一年内发现1厂次的，对责任人员予以通报批评；一年内发现2厂次的，扣发责任人员20%年度目标奖，对联系领导予以通报批评；一年内发现3厂次以上的，扣发责任人员和联系领导50%年度目标奖，情节严重的，责令调离工作岗位或离岗培训。环境保护管理人员有下列行为之一的：（一）环境保护部门人员在环保执法活动中有通风报信或有其他放任、包庇、纵容企业环境违法活动等失职行为的；（二）污染管理部门人员对不符合要求的重污染企业污染防治设施或未按规定完成任务的重污染企业限期治理项目予以验收通过的；越权、滥用职权或违反规定发放排污许可证的；（三）开发审批部门人员越权、滥用职权或违反法定程序实施审批（审查）的；或对不符合要求的污染防治设施予以验收通过的；（四）环境监测部门人员在重污染企业监测中弄虚作假，提供虚假监测报告的。对直接责任人员，给予行政警告至记大过处分；情节较重的，给予降级至撤职处分；情节严重的，直至给予开除处分。

（温州市环保局 郑枕戈）



问民计 察民情 暖民心 助民富 解民忧

平阳县“以民为本”开展蹲点调研活动

平阳县在县级领导班子蹲点调研活动中，坚持“以民为本”，精心组织开展了“访老访贫送温暖，解困解难促发展”活动，44名县级领导干部（包括是县委委员的乡镇、部门主要负责人）深入农村一线，掌握基层实情，通过实际行动解民忧，具体措施帮所需，切实推动了全县各级领导干部蹲点调研活动。

一、问民计，集思广益谋发展。采取“双向互动”形式，利用新闻媒体开设专栏、开通热线，向全县征求县级领导蹲点村方案，确保了主题活动具有建设性、前瞻性和可操作性。自4月1日以来，44名县级领导围绕各自调研主题进驻蹲点村，与村民“同吃、同住、同劳动”，开展“五个一”系列民情活动，即张贴村民公开信、设立民情信箱、公布电子邮箱、开通民意热线、召开民意倾听会等，直接听取群众呼声，面对面收集意见，积极搭建“零距离”平台。经过认真梳理，目前县级领导共收集165条意见，其中已解决问题102个，意见集中反映在村民信用贷款难审批、宅基地难协调、农产品创牌难实现、农村抗灾能力难提高等方面。对此，县委决定以市场为导向，发展具有特色的主导农产品；以提高农村抗灾能力为目标，加大防台防汛基础设施建设；以畅通审批渠道为先行，整合机关部门办事程序；以解决民生问题为先导，合理制定计划落实十大解决

措施等。并据此修改了《平阳县2007年度经济社会发展规划》，以维护基层稳定和增强发展能力，推动新一轮经济社会发展。

二、察民情，创新载体求实效。为了使这次领导干部蹲点调研活动取得实效，该县结合实际，推行“四式”蹲点调研工作法，使蹲点干部真正融入群众、走近矛盾。一是联合式蹲点调研。对群众反映较多且涉及多个部门的民生问题，明确具体牵头领导，并与相关部门领导组成联合蹲点调查组，深入蹲点村进行调研。二是包片式蹲点调研。将具有共性问题的蹲点村串连成片，并按照县领导分工，实行包片联系，梳理和解决共性问题，以点带面推动全局工作。三是项目式蹲点调研。按照县委县政府所确定的30项重点工程建设目标，由县领导到重点工程进行蹲点调研，促进重点工程项目顺利开展。四是命题式蹲点调研。县委县政府确定了10个对涉及面广且对全县社会发展具有重大意义的课题，将课题分解给各相关领导，要求蹲点干部结合调研活动，形成具有可操作性的调研报告上交县委县政府调研室，由调研室进行汇总，最终形成完整的调研报告，为全县相关政策出台提供依据。

三、暖民心，扶危济困帮所需。县委领导在蹲点调研期间，始终把群众满意不满意作为各项工作的出发点和落脚点，县委书记

仇杨均围绕“发展效益农业增加农民收入”的调研主题，为山门镇屿边村甲鱼养殖大户郑昌贴解决了销路、品牌创建和贷款难问题，使老郑甲鱼的养殖规模和销量有了大幅度的提升，为推动全县农产品养殖提供了经验。县委副书记、县长黄安波在蹲点期间，调研发现水头镇的城市防洪工程迫切性，并提出了城市防洪工程的规划设想。县委常委、组织部长林亦俊发现郑楼镇陈交大村部分群众至今仍饮用受污染河水，立即组织职能部门商讨解决方案，并落实了20多万建设资金，解决了郑楼镇陈交大村及周边村群众吃水难的问题。截止到4月17日，全县共落实帮扶资金279万元，走访慰问生活困难的党员群众185名，结成帮扶对子67对，解决了一批群众最直接、最关心、最现实的问题，受到了群众的欢迎。

四、助民富，真心真意办实事。按照以点带面、整合力量、协调推进的要求，争创“三级目标”既把县级领导干部蹲点村转变为长期了解村情民声的联系村，把联系村转变为村级经济社会发展的重点村，同时在全县范围内开展“四型标杆村建设”活动，力争通过2到3年时间将重点村转变为新农村建设的示范村。一是主导产业建设标杆村。根据蹲点调研村的优势产业实际情况，部分县委常委领导帮助理清原有项目发展思路，解决产品在市场开拓中遇到



的销路、品牌等问题，逐步放大优势项目。二是文明创建标杆村。组织蹲点村村民开展经常性的环境整治等活动，广泛开展群众喜闻乐见的文体活动，丰富群众的业余文化生活，开展文明家庭等创建活动，倡导形成健康向上的社会风气。三是富民小康标杆村。利用蹲点村地域优势，部分县委干部鼓励和引导农民积极开展农家乐旅游、生态旅游等，同时通过盘活集体资产、开发荒地、招商引资和发展产业化经营及兴办各种经营性、服务性实体，增加村民收入。四是民主管理标杆村。围绕“三级联创”活动和“星级民主法治村”建设，建立健全蹲点村的各项民主管理制度，促进村级管理的制度化、规范化，力求将矛盾解决在萌芽阶段，维护基础的和谐稳定。

五、解民忧，千方百计建长

效。为了使蹲点调研活动成为领导干部长期听民声、解民忧的自觉行为，建立健全了领导干部蹲点活动六项制度，力求将蹲点调研活动成果达到最大化。一是建立定期蹲点制度。下发《关于领导干部下基层蹲点调研活动实施意见》，要求县级领导干部每季度开展一次蹲点调研，同时适时派出监督小组进行“回头看”，确保蹲点质量。二是建立集中交办制度。实行县四套班子领导“一人一案”包案制度，要求每个领导干部包办一个长期积累、比较复杂影响稳定和发展的案件，要求做到限期办结、明确答复。三是建立现场办公和专题协调制度。结合“阳光投诉”活动，每年不定期组织开展1~2次“县级领导现场办公周”活动，召集有关部门领导现场办公，集中处理和解决一批群众反映强烈的问题。四是建立工作纪实制

度。实施“一档二记三评”制度，即建立工作纪实量化考评管理档案；发放《工作纪实手册》，以日或事进行如实记载；开展月自评、小组办公室季度评、年度民主测评。五是建立督查考核制度。由纪检监察部门牵头，成立了专门考核督查组，对干部蹲点情况开展经常性的督查和抽查，及时防止不良倾向，促进干部作风的转变和目标的落实。六是建立交流表彰制度。每季度组织蹲点干部座谈会，及时掌握和解决蹲点过程中遇到的问题。同时，在《新平阳报》、平阳新闻网上开设“优秀蹲点调研报告”专栏，定期在平阳电视台开办对话节目“领导干部形象谈”，切实为全县干部蹲点调研提供经验参考。

(中共平阳县委组织部 黄益均)

深入蹲点调研 现场解决问题

文成县高度重视领导班子主题实践活动

根据省市统一部署，文成县高度重视领导班子主题实践活动，把4月份确定为“蹲点调研月”，集中开展“调研月、住村周、服务日”活动。连日来，换届后的新四套领导班子，率先垂范，深入基层，扎实工作充分发挥县级领导班子的示范表率作用，树立起新一届县级领导班子亲民、务实、清廉的良好形象。主要做法是：

一、开展深入调研。一是一把手带头。文成县委书记吴开锋、县长谢作雄，带头深入农村、农户，与群众同吃、同住、同劳动，察民情、聊家常、解民忧，真正了解和掌握基层群众的所思、所想、所盼、所

求。二是自带铺盖。27名县四套班子成员分别蹲点27个村开展蹲点调研，自带铺盖，轻车简从，做到住村一个星期、夜访一批群众、记好一本蹲点日记、撰写一篇调研报告、解决一个难题、办好一件实事等“六个一”。三是“零距离”接触。县四套班子领导静下心来，沉下身去，与百姓谈心话家常，和基层群众说真话，讲实情。一个星期以来，县领导共下村82人次，走访263户，召开座谈会152个，住村85夜。

二、广泛宣传发动。坚持宣传先行、舆论先导、声势先造，采取形式多样、丰富多彩深入宣传，着力营造浓厚的活动氛围。一是全民

发动。通过开展以建设“三个文成”，实现“共同跨越”为主要内容的论坛、“建新农村，献金点子”、“百姓热议‘三个文成’建设”系列访谈等三项活动，广泛发动全县干部群众、在外文成人和华人华侨积极参与主题实践活动，做到人人皆知、人人参与，扩大活动的参与面和影响力。二是利用媒体宣传。充分利用电视、广播、简报、《文成新闻网》、《文成党建网》、宣传窗等各种宣传媒体，加大宣传报道力度，形成强大宣传攻势。三是开展典型宣传。注意挖掘、培育、总结、推广一批先进典型，着力用典型来推动活动深入有效开展，用典型来营



造活动的氛围。如该县在简报上开辟领导蹲点手记专栏，专门刊发领导干部蹲点调研的好做法、好典型，先后刊登了县委书记吴开锋等县领导深入基层为民办事的蹲点调研手记10多期，并积极向《人民网》、浙江在线、温州日报等新闻媒体进行推荐刊登，有力地推动了主题实践活动的深入开展。

三、创新载体活动。从文成实际出发，不断创新载体，采取“一三五”举措，深化主题实践活动。一是唱响一个口号。以开展主题实践活动为契机，在全县唱响“讲学习、敢创新，讲发展、敢负责，讲民生、敢作为，讲落实、敢碰硬”为主要内容的“四讲四敢”口号，努力倡导树立“比思想，勤政为民要真心；比学习，刻苦钻研要用心；比服务，对待群众要热心；比奉献，平凡岗位要安心；比业绩，恪尽职守要尽心”的“五比五心”新形象。二是开展三项专题活动。开展一次德政专题教育活动，通过开展德政书画展、廉内助培训、德政论谈会，加强领导干部的德政教育，以德政教育带动作风转变。开展百名干部下百村活动，认真组织县四套班子领导、县委委员、候补委员、乡镇党委书记和乡镇长共100多人，到100多个村进行蹲点调研。开展“学九万、掂分量、比仕玉、找差距”的专题活动，采取多种形式进行宣传，大力营造干事创业的良好氛围。三是落实五大载

体。第一、开展学习型领导班子创建活动。举办“文成讲坛”、召开理论学习会、上党课等活动，大力推进领导干部学风建设。第二、开展“四联四帮”活动。每一位县级领导干部联系一个乡镇，帮助指导促发展；联系一个行政村，帮助规划明思路；联系一个重点企业，帮助解忧促发展；联系一个重点项目，帮助协调抓落实，解决各种难题。第三、开展领导干部“惠民行动”。按照“深化民生工程、办好为民实事”的要求，切实抓好事关群众生产生活的10件民生实事。第四、开展“和谐文成·阳光行动”。通过阳光投诉、开辟博客群、开通电子邮箱等方式，认真倾听群众呼声，集中解决一批群众反映强烈的难热点问题。第五、开展“两项转变”活动。认真落实《关于实行会议审批制度严格控制和精简会议的通知》等文件精神，切实转变文风会风；贯彻落实机关效能建设“三条禁令”，进一步简化公务接待和控制接待金额，切实转变公务接待之风。

四、现场解决问题。一是民情恳谈听问题。领导干部到蹲点调研村召集联片联村乡镇领导班子成员、农村工作指导员、村两委成员、村党员、村民代表、困难群众、种养殖大户召开民情恳谈会，就村级组织建设、增加农民收入、社会保障等群众关注的民生问题进行恳谈，收集梳理群众意见建议，并将问题分解到有关部门予以落实解决。二是现场办公解难题。每位领导根据调研掌握的情况，以现场办公的形式，零距离与群众面对面直面矛盾，敢破难题，积极帮助群众办实事、解难题。据

统计，县四套班子成员共下村召开现场办公会27次，当场解决问题49个，提交有关部门协调解决的问题15个。县委书记吴开锋通过现场办公的形式，解决蹲点村历史遗留的土地征用问题；县长谢作雄针对群众反映强烈的村庄搬迁和老街改造等问题，带领县交通、土地、扶贫等有关部门负责人，到蹲点调研村玉壶镇中村开展现场办公，解决了一批“老大难”问题。

五、建立长效机制。蹲点调研的目的是总结经验，解剖麻雀，以点带面，推动全县工作。文成县注重加强作风建设的长效机制，使蹲点成果变为实实在在的惠民举措。一是建立一线工作制度。制订了“干部在一线工作，情况在一线了解，问题在一线解决，措施在一线落实，形象在一线树立”的“五个一”工作制度，使群众“被动上访”变干部“主动下访”。二是建立一张纸汇报制度。明确要求全县干部在汇报时不讲空话，尽量用一张纸简明扼要反映问题。三是建立领导干部联系点制度。县四套班子领导每人长期联系一个乡镇、一个村、一个重点企业，每年集中一段时间深入联系点开展蹲点调研、指导督查、解决问题，把联系点作为贯彻落实上级政策的观察点、了解社情民意和干部作风状况的反馈点、为民办实事的服务点、村级经济发展、新农村建设的示范点。四是建立民情恳谈会制度。要求领导干部到蹲点调研村每月定期召开一次民情恳谈会，分析解决群众的问题。五是建立干群双向沟通机制。在全县探索建立了以“群众说事，干部理事，集中议事，及时办事，定期评事，监督查事”为主要内容的“干群双向沟通”机制，使干部与群众互动，促进各项工作的有效落实，进一步密切党群干群关系。

（文成县领导班子主题实践活动领导小组办公室）



人力资本出资入股 是发挥人才优势的良策

中共龙湾区委组织部

龙湾区非公企业较多，企业为了更好留住人才也探索出了很多有效的留住人才的方法，特别是其中较多企业探索出了用股份留人的有效激励机制。今年市委将温州市人力资本出资登记试点工作放在了龙湾区和温州经济技术开发区。在市委组织部人才办的大力支持下，我们于六月初启动了这项工作。首先，我们联合科技局、经贸局对辖区内已初步进行股权激励机制工作的企业进行了调查统计，并组织人员下企业进行调研，听取他们介绍这项制度开展的情况及存在的一些瓶颈问题。同时我们积极向他们宣传《温州市人力资本出资登记试行办法》和《温州市人力资本出资入股认定试行办法》，鼓励企业规范人力资本出资行为。其次，我们比较分析了各个企业的做法并初步选定了几家基础较好的企业作为重点试点单位对象，重点与企业负责人深入探讨人力资本出资工作，说服企业开展试点工作。最后，综合各方因素确定浙江一帆化工有限公司为试点单位，进行人力资本出资登记工作。

然而，在实际操作中尚存在一些困难。要把《温州市人力资本出资登记试行办法》和《温州市人力资本出资入股认定试行办法》文件转换成实践，还有很多问题，例如人力资本如何评估？如何转让？如何保障债权人利益等。我们在法律许可的范围内，结合实际，认真研究加以解决。一是明确人力资本出

资入股的登记程序。首先人力资本出资股东出具出资者承诺书、身份证明以及相应的能力证明（包括学历、资历、技术成果、经营业绩证明材料等），并与非人力资本出资者签订协议，明确双方的权利和义务。然后，由法定的评估机构对人力资本出资入股进行评估作价，并经全体股东协商一致同意。在此基础上，由温州市人力资本出资入股工作领导小组对评估作价进行确认。得到确认后，再按照有关法律的规定向工商部门登记注册。二是明确人力资本出资股东的权利义务。以人力资本出资入股的股东按照注册出资额分配企业收益的情况下，必须履行《承诺书》的承诺，主要是：应当一次性作价入股，不得重复入股或多处投资；加强学习，提高能力，充分发挥自身的管理、技术、知识等优势，尽心尽力为任职企业创造效益。同时，必须保证自身的人身健康和安，尽量避免个人原因给企业带来损失。

经过多方努力，浙江一帆化工有限公司成为了温州市首批人力资本出资入股企业之一。其中员工王学胜、吴克仁、李继烈三人分别以17.8万元、12.6万元、5万元人力资本“身价”入股。而且持的是公司十年前的原始股，同时他们原先在企业的待遇不变。浙江一帆化工有限公司的成功登记为龙湾区其他企业起到了良好的示范作用。

实行人力资本出资入股登记，

是对企业引才、留才、发挥人才优势和作用的大胆改革和创新，意义重大，影响深远。把过去一些企业只能对人才实行内部暗地操作以干股入股的形式，转变成通过法定的登记明确股权和利益，有了更好的法律保障。

通过这种方式让人才在公司实现他们的价值，进一步引导企业树立正确的人才观，实现人才与公司的双赢。

人力资本出资入股试点工作，一是转换了企业家思想。实行人力资本出资，承认人才对企业发展的关键作用，并让渡一部分利益，相当一部分企业还没有如此的魄力和勇气。虽说私下一些企业曾进行股份留人的做法，但不成功的例子也较多存在。调研组同志详细介绍《温州市人力资本出资登记试行办法》和《温州市人力资本出资入股认定试行办法》文件精神，引导企业主从公司发展角度，从留才、重才角度看待这项工作。最终赢得了浙江一帆化工有限公司的肯定、支持和合作，也有相当一部分企业主认同了这项政策；二是突破了现有模式。温州借鉴上海浦东的成功经验，抓住《公司法》中“可以用货币估价并可以依法转让的非货币财产出资”这一兜底规定，突破现有模式，创新进行了人力资本出资试点工作。同时在登记过程中遇到的一系列问题，也都能以改革的勇气和魄力加以解决。



非公有制企业党建工作 有了科学的评价标准

中共乐清市委组织部



为了提高非公有制企业党建工作的针对性和实效性，乐清市紧紧围绕“活力和谐企业”建设，将上级党组织的需求、期望和企业及员工的利益有机地结合起来，深入剖析“活力和谐企业”的内涵特征和要素构成，再将党组织的工作内容和活动一一归属到活力和谐要素之中，建立了一套客观准确测评党组织工作运行和作用发挥的评价体系，使非公有制企业党建工作有了科学的评价标准，有效推进了非公有制企业党建工作的深入开展。主要做法是：

1、科学确定考评内容，体现充分性。从实现“企业和谐发

展、党建良性循环、加强组织建设、健全运行机制”出发，明确了上级党组织、企业主、员工和相关方满意与促进党的自身建设和企业可持续发展的“四满意、两促进”工作目标，在此基础上，建立了由一、二级指标、评估要点、评估等级、考评说明、考评措施等五部分组成评价体系。在设计安排一、二指标时，注重客观全面，统筹重点与一般。一级指标由指导思想、自身建设、组织运行保障、企业文化建设、内部关系协调、人力资源管理、对外关系协调、工作绩效等8部分组成；二级指标为一级指标的细化，共27项，其中有9项为重要

指标；在评估要点的说明和阐述上，坚持定性和定量相结合，使整个考评内容全面翔实，既反映了“活力和谐企业”建设的内涵特征，又明确了党组织在“活力和谐企业”建设中的量化标准，为准确认定考评结果提供了科学的依据。

2、灵活运用考评手段，注重合理性。根据易于操作、便于测量的原则，合理运用考评手段，认真对照考评说明要求，对考评内容进行评估。一是开展满意调查评价。由支委会制作满意度调查表，定期征求上级党组织、企业主、员工和相关方的意见建议。同时对上述各方的满意

程度进行监测，填写《满意度调查汇总表》。二是验证审核当年目标完成程序。由支委会负责，对当年的目标完成程度，半年进行一次验证，年终进行全面审核。三是体系运行内部审核。由支委会组织有关人员每年定期对体系运行状况进行两次内部审核，并填写《活力和谐企业党建工作审核评价表》，根据等级确认原则填写审核结论。四是组织管理评审。这是评估手段的核心环节，也是关键环节。参加管理评审的人员分别来自企业主、党组织、员工以及上级党组织，评审人员根据满意度调查评价、验证审核和内部审核的情况，逐一对每一个二级指标进行评定，并确定专人记录评审全过程，在此基础上，四方共同撰写评审报告，详细记录评审概况、参加人员、评审目的、评审结论和今后工作要求，确保了评审的客观性、准确性。

3、客观认定考评结果，注重科学性。评价结果为所有二级指标评价等级的综合累计反映，分为优秀、良好、合格、不合格四种。每个二级指标均给出评价结论，其标准为A、B、C、D四级，其中“A”为完全做到；“B”为大部分做到；“C”为部分做到；“D”为完全没有做到。在认定评价结果时，既涵盖了对所有指标的测量，又突出重要指标份量，如在认定“优秀”标准时，不仅要满足全部评价指标中 $D=0$ 、 $A \geq 18$ 、 $C \leq 3$ 的条件，同时要满足重要指标中 $A \geq 8$ 、 $C \leq 2$ 的条件，使评价结果充分反映了非公有制企业党建工作不同内容和不同要求。同时，对评审过程中反映出来的各种问题进行汇总归纳，分析具

体原因，建立责任制，明确完成时限，落实责任单位和责任人，对每个问题及时进行纠正和落实，确保非公有制企业党建工作的各项任务真正落到实处。

4、严格实行一票否决，体现及时性。各项评价直接纳入企业党建最终综合评价成绩，评价结果以分项的形式予以公布，并根据不同情况区别对待。其中，对综合性评价或分项评价较差的企业，督促其限期整改并在适当的时候予以重评。并将评价结果作为评定（授予）诚信企业、先进企业、劳动模范、五一劳动奖章、优秀企业家等荣誉称号的重要依据之一。同时，评价考核实行“一票否决制”，如发生偷税漏税、违反计划生育国策、重大安全生产事故、因假冒伪劣陷入诚信危机等一票否决的情况，由原授予单位取消其称号，两年内取消该企业的考评资格。

非公有制企业党建工作评价体系的建立，明确了企业发展、民主管理、党的自身建设、党员人才工程等工作的具体量化标准，确立了工作目标，使非公企业党建工作有了一个科学合理的

评价标准。并实行目标完成情况直接与企业获得政策性优惠挂钩，形成了“责、权、利”相结合，“绩、奖、惩”相统一的规范化管理体系，使非公有制企业党建工作实现以评促建、以评促改、评建相结合。同时，科学合理、全面准确的评价体系促使党组织摆正位置，履行职责，把党的工作融入企业生产经营管理，促进了企业内外和谐，激发了企业主支持党建的热情，推进了乐清“活力和谐企业”建设。

通过设立科学的评价指标体系，将上级党组织的需求、期望和企业及员工的利益有机地结合起来，将党组织的工作内容和活动一一归属到活力和谐企业建设诸要素之中，使非公有制企业党建的考核目标更为全面、更有针对性，有效防止了企业党建工作与生产经营出现“两张皮”的现象。通过开展管理评审等措施，由企业党组织员工以及上级党组织共同派员参加，开展不定期审核考评，调动了有关主体开展党建工作的积极性，促进了党建工作质量和管理水平的提高，有力地推进了企业的发展。





围绕“总目标” 抓好“两个年”

中共乐清市委常委、组织部长 张亨利

近年来，我们认真贯彻落实市委的部署要求，以“活力和谐企业”建设统领非公企业党建工作，深入探索，积极实践，非公企业党建工作取得了明显效果：

1、强化党组织功能建设，拓宽了党组织发挥作用的途径和渠道。我们坚持把建设“活力和谐企业”作为党建的总目标，明确党组织在培育企业先进文化、协调企业内外关系以及聚才兴企等方面的功能要求，使党组织在建设“活力和谐企业”中的作用更明显，效果更突出。德力西党委经过广泛征求意见，反复讨论修改，提炼出“让品质书写德力西人的尊严”的价值观，在价值认同上实现了统一，为企业健康发展奠定了坚实的思想基础。天正集团党委构筑鼓励企业创新利益分配机制，对优秀的中高层技术管理人员实行股权激励，进一步激发了企业的发展活力。

2、加强对业主的教育引导，激发了企业抓党建的内源动力。我们坚持多管齐下，通过召开培训会、座谈会、组织业主现身说法等途径，把“活力和谐企业”建设目标内涵向广大业主说深说透。完善党建联席会议制度，整合党校、经贸、技术监督、工商、司法、工商联等部门资源，加强对业主的教育引导。建立领导联系企业制度，推动市、乡镇和有关部门领导经常性到企业指导工作，促进与业主的思想沟通。建立评优否决制度，在优秀企业家评比活动中，注入党建元素，添加和谐指标，使广大企业负责人愈益重视“活力和谐企业”建设，主动参与抓企业党建工作。

3、加大政策支持力度，夯实党建工作基础。在积极引导业主支持党组织开展活动的基础上，我们认真研究出台政策，不断规范党组织活动保障机制。一是强化经费保障。我们与市财政局联合出台《非公企业党组织活动经费、时间、场地保障若干意见》，为党组织自身建设和发挥作用提供必要的活动经费和场地支持。二是强化工作运行保障。积极推介ISO9000党建标准化体系建设，引导企业党组织深化制度建设，规范工作运行，做到有章可循。三是强化党务工作者权益保障。通过制定实施《关于建立非公有制企业党务工作者权益保障和激励的若干意见》，充分调动党务工作者的积极性、主动性和创造性，为党组织有效发挥作用提供强有力的领导保障。

4、建立绩效评估体系，增强党组织抓“活力和谐企业”建设的成效。我们在科学解读活力和谐企业内涵特征的基础上，建立了一套测量党组织在建设活力和谐中发挥作用的评估体系，切实增强了非公企业党建工作成效。去年底，我们还专门下发了《关于对全市非公企业党组织进行评估审核的通知》，要求企业党组织通过召开评审会和员工满意度调查等办法，认真对照评估体系要求，对“活力和谐企业”建设、党组织自身建设、作用发挥以及成绩进行评估测量。目前，全市498个党组织均已完成评估审核。对于评审过程中发现的各种问题，我们要求分析具体原因，建立责任制，明确完成时限，落实责任单位和责任人，确保了非公企业党建工作任务真正落到实处。

一年多来的实践证明，市委的

决策是完全正确的，围绕“活力和谐企业”建设抓党建，既增强了党建成效，更促进了企业的又好又快发展。去年乐清非公企业实现工业产值740亿元，同比增长18%。在新的一年里，我们将以“活力和谐企业”建设为主线，集中精力抓好“两个年”活动。一是扎实开展“‘活力和谐企业’推进年”活动。深入发动企业党组织，认真组织实施“双向互动机制”、“品牌文化战略”、“关爱职工行动”、“人员素质提升计划”、“反哺社会工程”等载体，并结合我们实际，深化“联合共建”、“村企共建”等活动，扎实推进“活力和谐企业”创建工作，充分展示党组织的特殊作用，以此带动广大企业参与抓党建工作。二是扎实推进“党组织组建年”活动，强化“活力和谐企业”建设的组织保障。我们将采取领导联、定期报、经常督等措施，完成规模以上企业党组织组建任务，坚决不拖后腿。积极推进园区党的组织全覆盖，将园区企业分成若干片，实现网格化管理，共同开展活动，实现党在园区内的组织全覆盖。三是大力加强党务工作者队伍建设。探索实行管理层和党组织班子成员“双向进入、交叉任职”。加强党务工作者的教育培训，通过举办培训班，以会代训、实地考察等方式，不断提高党务工作者队伍思想政治素质和业务工作水平。四是切实加强组织领导。积极发动各级党员领导干部、基层党组织参与抓“两个年”活动，建立工作机构，组建督导小组，落实工作责任，强化措施，扎实推进“两个年”活动。

（本文系今年3月在全市非公企业党建表彰会上的发言材料）



有了党组织 企业就稳定

浙江先锋教育设备有限公司总经理 林慧炯

我们浙江先锋教育设备有限公司，作为全市非公企业党组织大家庭中的一名新成员，今天是向在座的各位学习取经来的。

我们公司去年产值达2000万元，上缴税收167万元。公司的发展得到上级领导关心和支持，特别是去年底县委组织部领导到企业指导，与我们面对面谈心，讲了建立党组织的好处，说了“活力和谐企业”的建设目标。听了之后，启发很大。我们想起企业所碰到的困难，觉得过去走了许多弯路，党组织建迟了。于是，在组织部门的帮助和指导下，我们特意在本地招收了3名党员职工，于年初建立了党组织。我们建立党组织有以下几点初衷：

第一，实现企业内部稳定，急需要党组织这个协调人。企业发展需要一个和谐稳定的内部环境。随着企业发展，职工人数增多，企业内部也出现一些新问题。诸如来自各地民工之间经常会发生一些矛盾纠纷，企业一些管理服务措施不到位引发职工对企业的不满情绪等，虽然有些都是小事情、小矛盾，但不及时处理，就会变成大事情、大矛盾，影响企业正常生产秩序。2004年1月，快要过春节的时候，原来计划那天要发工资，但由于与银行预约好的现金取不出来，要推迟到第二天。于是，一名职工召集数十名职工准备找我，情绪非常激动。在这紧要关头，党员潘佰兴站了出来：“大家不要冲动，我们要相信老板，这件事明天就可以见分晓，如果明天还不给发工资，你们再去要求解决。而这样对自己与企业都不好。”事情就这样平息了。这件事对我触动很大，我想一个党员就能把这件事情平息掉，更何况一个党组织。当时，有党组织的话，这样的事根本就不会发生。因此，实现企业内部和谐，需要有一个能够让职工信服的协调人，能够说公道话的中间人，而党组织正是这样的“人”。

第二，树立企业良好形象，急需要党组织这个代言人。企业要上规模、上档次，企业形象很重要，是企业的无形资产。前次，我到上海一家公司去洽谈业务，接待的是一位部门经理，他给我一张名片，上面印着党支部书记的职务，我心想这一定是一家国有企业。洽谈中这位经理告诉我，他们也是民营企业，他们这次采购设备主要用于职工培训，企业员工教育培训主要由党支部牵头负责。这次业务洽谈给我留下深刻印象，对这家企业的感觉特别好。换个角度，我想

别人遇到我公司有党组织的情况，人家也一定会有我同样的感觉。事实上，党支部就是企业的一张金名片。正如，刚才瑞立集团董事长所讲的，有了党组织就能提高企业的诚信度。我们公司设有策划部门，经常做企业形象宣传，但总有“黄婆卖瓜，自卖自夸”的嫌疑，如果有党组织出面为企业作宣传，就更具有权威性和社会的公信力。

第三，凝聚企业职工人心，急需要党组织这个贴心人。去年底，在公司工作5年的一位技术骨干提出要辞去工作，我问他要走的原因，他不肯具体讲，只是说要换换工作环境。在我的热情挽留下，他才说出心里话，公司待遇不错，只是5年来在公司埋头苦干，没有其他娱乐活动，很少有人与他进行思想交流，精神上感觉沉闷疲倦，所以想到一个新的环境中去工作。现在，公司招工难度不小，要找到技术熟练的人难度更大。在这个方面，我们的制度起不了作用，它只能管职工在企业内的“手脚”，却管不他们想离开企业的“大脑”。而留住职工的心、稳定员工队伍，党组织具有做人的思想工作的优势。党支部成立后，他们逐个找职工谈心，并开展了系列文化活动。目前，已有4位职工向党支部递交了入党申请书。

第四，激励职工生产热情，急需要党组织这个牵头人。企业要发展单靠一个人的力量是不行的，需要全体职工的共同努力。如何调动职工的生产积极性，我们既缺乏经验，又缺少牵头人。记得2004年我出差在外，公司接到一份订单，对产品有个特殊要求，需要在生产技术上做一点改进，当时有个职工想出了办法，就是没有传到经理那里。公司还为技术改进的事，找外单位的专家设计，拖延了生产期限，损失了十几万元。事后我仔细分析，这个损失是小，成问题的是打击了职工的积极性。党支部成立后，在职工中首先开展了“我为企业献一计”活动，职工提出了各种建议30多条，我们已采纳了12条，对提出这12条建议的职工还进行了表彰，现在职工的生产积极性有了明显提高。

总而言之，企业有了党组织，企业内部就会有稳定，使企业主能够集中精力，从事企业生产经营管理活动。我相信，党支部的成立，一定能够把公司的发展带进一个新的境地。

（本文系今年3月在全市非公企业党建表彰会上的发言材料）

村民的贴心人

——记市派平阳县南雁镇堂基村指导员张元斌



去年6月以来，南雁镇堂基村里活跃着一位干部的身影，他每天进村入户，走访老党员、走访村民，了解村民的所急、所盼和所求。他就是市派平阳县南雁镇堂基村指导员、温州经济技术开发区党委副书记张元斌同志。

憨厚朴实的张元斌已是第二次担任农村工作指导员了。按他的说法，农村是锻炼才干的大舞台，驻村就要踏踏实实做个农村人，实实在在为农民办点事。他一到村里，就一头扎进村民的家里，一边倾心听取村民的所思所想，一边真诚地征求大家的意见，很快就和村民打成一片。为尽快改变堂基村的面貌，在一个月的时间里，他跑遍了该村的所

有山头，摸清了该村可以开发的旅游资源。在基本掌握该村村情、民情后，他和村两委班子一起认真作了分析，结合该村实际，理清发展思路，制订了有针对性、前瞻性和特色性的婚纱摄影项目、农家乐旅游规划，提出了开发建设情人岛、百合枫、旧屋摄影、宏坑瀑布等新思路。

匠心独运 打造婚纱摄影基地

堂基村山清水秀。利用当地资源，发展当地经济，增加农民收入，成了张元斌心中的一个重要念头。他的想法得到了派出单位温州经济技术开发区管委会和当地政府以及

堂基村群众的大力支持。按照张元斌的想法，堂基村要以农家乐建设为契机，不断完善婚纱摄影基地，发展壮大旅游经济。为了修一条从村口通往山上瀑布景点的公路，他一边帮助村民统一认识，一边积极向有关部门反映，通过“几个一点”的方案，帮助落实修路造桥建设资金20多万元，同时也争取了交通部门的大力支持。目前，公路已经通到了瀑布景点的路口，过水景观桥改造也已经完成了。与此同时，张元斌帮助村里不断完善婚纱摄影基地，修缮了百步顺的古亭，引进温州和合公司的资金建设和合亭，购置游船，开发水上乐园；建造草坪绿化、花卉园地等人工景致；开发新景点——情人谷，布设了曲径木栈道，使深藏深闺的宏坑瀑布展现在游人面前；建设新人同心林和农业观光园区；需投资四十多万最大的旅游项目情人岛也已经落实了二十多万元资金，基本完成了土建工程。如今，堂基村的道路宽了、村庄绿了、环境美了，卫生洁了，村容村貌发生了极大的变化，在基础方面满足了游客在吃、住、玩等方面的需求，使其尽情享受“农家乐”，吸引了大批的婚纱摄影楼来基地拍摄，数量比往年翻番，据不完全统计，去年“十一”黄金周期间，堂基村生态休闲旅游就吸引了2000多名游客，日接待最多达500多人。

情牵百姓 温暖送到家家户户

身为市下派农村工作指导员的张元斌不仅把发展村里的经济建设和旅游开发作为己任，还时刻牵挂着村里的贫困群体，想方设法帮助村里的一些老党员、困难户解决生活困难。他筹措了5000余元资金，帮助14名老党员、困难户解决些困难，还多次慰问他们，使他们度过生活难关；筹措了4万多元帮助一些贫困户改造了简易棚屋，美化了居住环境。他联系金帝鞋业公司资助24名学生一年学费12000元；联系特福隆集团给村民们送来价值10万多元的1095件（套）西服；针对农村看病难、看病贵这一普遍问题，张元斌同志请来了温州经济开发区社会卫生服务中心的内科、外科、妇科、五官科等科室的11位专家到堂基村开展送医送药送健康义诊活动，针对农村的常见病、多发病和各种顽固疾病为数百名村民进行检查、诊断和治疗，免费为村民提供B超、心电图、血压、血型鉴定、预防保健等检查，并赠送了价值一万多元的药品，受到了广大群众的好评。

以身作则 带好农村指导员队伍

市派平阳农村工作指导员分布在13个乡镇25个自然村，人员分布较散，而且有的村山高路远，管理的难度比较大。作为市派农村工作指导员平阳联络组组长，他坚持利用休息的时间，跑遍了13位市派指导员所在的村。通过生活上的关心和工作上的指导，相互交流情况、交流工作心得，他以他的勤奋工作和优良作风影响其他下派干部，利用现代通讯手段和灵活机动的管理方式

定期对下派指导员进行督查指导，还采取隐性的批语方式，三次将督查情况发出通报，有效促进了联络组的内部管理。他坚持定期召开经验交流会，组织召开了学习十六届六中全会精神座谈会、学习林红武事迹座谈会、新农村建设专题研讨会和每月一次的联络组工作例会，对指导员驻村工作中遇到的难以解决的困难及时组织全体人员相互探讨，积极发挥团队资源共享、优势互补等作用，不断推进工作，树立了市派农村工作指导员队伍的良好形象。他还积极动员指导员奉献爱心，捐资扶贫帮困，在他的带头下联络组共捐款3000元，资助了6名特困生。

心系乡村 自始至终坚守一线

张元斌是市经济开发区的党委副书记，开发区有很多的工作必须兼顾，他总是能很好的处理好开发区的工作和指导员工作的关系，把大部分的时间和精力放在堂基村，放弃了大部分的双休日的休息时间，今年农历新年的第一天，他就来到村里查看他时刻关心的在建工程，他说在市区呆着不自在，总是惦记着村里的工程，就忍不住跑来看看。在去年的几次防台抗台工作中，张元斌同志自始至终坚守在一线，和村干部们一起挨家挨户进行动员和宣传，顶着暴风骤雨到地处低洼、地质灾害点的危房户家中，将台风的特

点、气象动态及时传达给群众，督促他们在台风登陆前做好安全防御工作，并制订了人员转移预案；督促在建工程加强安全防范工作，直到台风警报解除。他积极宣传党的新农村政策，认真落实社会主义新农村建设的蓝图，在他的努力下，堂基村村容村貌和村民的文明意识、道德意识都在发生变化，去年该村在获得县级文明村、县级生态村的基础上，又顺利地完成了市级文明村和市级生态村创建。他的一言一行，感动着村里的干部和村民，村民们说：“真看不出，短短的几个月，他就为我们村办了这么多实事，干部密切联系群众的作风又回来了。”张元斌却谦虚地说：“我是当好小学生，做个农村人，干点小事情。尽力履行一名下派指导员的职责，为堂基村建设尽自己的一份力量。”

堂基村支书陈友日是这样称赞张元斌的：“我们村的群众都很感激张书记，如果没有他，我们村不会有这样的变化。老张这人，我对他的概括是‘三到位’、‘三贴心’，即：人到位、心到位、工作到位，贴心、热心、用心。”

（中共平阳县委组织部供稿）





努力探索新形势下 干部监督工作新机制

◇ 谢修亥



在今年3月召开的全市组织工作会议上，市委常委、组织部长鞠建林同志在报告中指出，要“找准定位，服务大局，站在实现我市‘第三次跨越’的高度，推动组织工作新实践”。当前，干部监督工作面临许多新情况新问题，我们必须紧紧围绕贯彻组织工作会议精神，把握重点，开拓创新，着力在探索构建干部监督工作四大机制上下功夫，进一步提高干部监督工作新水平。

一、以教育和制度为内容，建立健全防线稳固、制约有力的干部监督预防机制

组织部门干部监督工作以预防为主，体现在以人为本，关心爱护干部。实践表明，腐败行为的发生，首先表现在思想道德防线的演变和崩

溃，同时也表现在权力的寻租和滥用。因此，加强教育与制度建设，是干部监督的重要内容和前提。在实际工作中，要重点做好以下三方面工作：一是强化教育培训。近几年来，中央和省市委都非常重视对干部特别是领导干部的教育培训，一个重要的目的就是要求广大干部筑牢思想道德防线，全心全意为人民服务，防止腐败。胡锦涛总书记在中纪委七次全会上的讲话中也明确指出，“必须进一步抓好领导干部教育、监督和廉洁自律。要从思想道德教育这个基础抓起，不断夯实廉洁从政的思想道德基础、筑牢拒腐防变的思想道德防线”。要千方百计通过专题培训、研讨交流、自学辅导等各种方式方法，努力提高领导干部思想道德素质和遵守《干部任用条

例》等法律法规的自觉性。二是加强制度建设和制度执行的力度。制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性。在制度建设上，要突出抓住正确行使权力这个关键，建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。同时，加强对制度执行情况的督促检查，维护制度的权威性和严肃性。近几年来，中央陆续制定下发了“一法一纲要三条例十一法规性文件”，这些法律法规对规范权力、正确使用权力和制约权力都起到很大作用，进一步推进干部监督预防机制的完善。认真做好领导干部年度总结报告、述职述廉、个人事项报告等有关规定，按照干部任用条例选人用人，牢牢把握勤政廉洁关和用人行为关。三是加强探索创新。积极试行干部选拔任



用全程纪实，规范干部选拔任用的各个环节并记录在案，有效监督了干部选拔任用工作。积极深化瑞安市“科学规范和有效监督县（市）委书记用人行为”课题试点，完善民主推荐提名。

二、以群众舆论监督和体制内有效监督为手段，建立健全信息灵敏、及时准确的干部监督发现机制

干部监督，必须是上下左右前后全方位的监督，少了哪一个方位都是一个漏洞。一个方位有漏洞就等于各个方位有漏洞。群众监督、新闻舆论监督、体制监督历来是最有效的监督。这些监督各有各的功能，各有各的优势，其中的群众监督是至关重要的。因此，我们要充分发挥这些监督的功能特点，建立完善的干部监督发现机制。首先，要构筑群众监督与体制监督畅通的互通平台。目前，干部群众参与干部监督的一个很大的平台是组织部门的“12380”举报电话。“12380”举报电话开通三年多来，已被广大干部群众普遍认可，成为他们参与干部监督的主要渠道，也是组织部门干部监督发现问题的重要途径。组织部门要认真受理群众举报，分门别类，善于发现有用的线索。其次，要强化干部监督职能作用。加强对各级党委和部门单位贯彻执行《干部任用条例》和有关规定的监督检查，通过定期、不定期的检查，及时发现选任用人上存在的问题。建立干部选拔任用有关事项报告制度，及时掌握各地各单位干部选拔的动态变化。突出领导干部经济责任审计，及时发现领导干部在经济决策、财经纪律、执行效果等方面的问题。认真开展平阳县鳌江镇领导干部经济责任审计试点，切实把市管干部兼任主

要领导的经济大镇纳入领导干部经济责任审计监督范围，以保障其经济社会又好又快发展。第三，推行资源整合，加强信息共享，建立灵敏、及时、准确的发现机制。继续完善干部监督联席会议制度、“12380 举报”等，充分归集各方面信息。在组织部门内部信息归集上，制定出台《干部监督信息处理暂行办法》，明确了信息归集机构，使信息运行有序高效，为领导正确决策奠定基础。

三、以法律法规和组织人事纪律为依据，建立健全依法监督、宽严有度的干部监督查处机制

查处是干部监督工作的重要职能。只教育，不查处，就会显得不严肃，就难以推进各级领导班子和领导干部队伍建设。在查处时必须坚持原则不放松，坚持原则不变通，同时，这种坚持原则、严肃查处是建立在客观依法、实事求是的基础之上，真正建立起比较完善的查处机制。需要把握好三个方面：一是查处有据，做到适法得当。当前，涉及干部监督的法律法规已越来越多，越来越健全，组织人事纪律的规定也很明确。如中央近几年陆续颁发的“一法一纲要三条例十一法规性文件”等，这些法律法规内容广泛，权威性、操作性强，是我们做好干部监督的根本依据。在努力学习掌握的基础上，做到熟记、熟悉、熟练，适法、用法得当。二是查处有度，做到宽严相济。查处是为了更好的教育。在查处干部问题反映上，要本着实事求是的态度，对属诬告或查无实据的，要在一定范围内给予澄清，保护干部；对部分或全部属实的，要分清责任，该教育的教育，影响提拔使用的坚决不用，该免职的就要免职，确实问题严重的，移送纪检、司法机关办

理。三是查处有效，做到惩教结合。干部监督工作要注重实际效果，做到惩治与教育相结合，树立良好的监督导向，进一步推进领导班子和干部队伍建设。

四、以出国审查审批和历史遗留问题为重点，建立健全以人为本、和谐高效的干部监督服务机制

组织部门干部监督除了对干部选拔任用工作监督和领导干部日常监督以外，还承担了大量的出国（境）审查审批、历史遗留问题处理，以及参加工作时间、出生年月的审理等工作，是组织部门对外的窗口之一，其服务水平好坏，直接关系到组织部门的形象。要从第三次跨越发展，建设和谐社会大局需要，努力做好各项工作。一是在出国审查审批方面。必须提高服务意识，增强工作主动性和自觉性，加强主动服务、热情服务、高效服务。努力改进服务方式，实行限时制，由过去一周改为三天办结；申办程序和有关申办表格上温州党建网，服务更加便捷。二是在历史遗留问题处理方面。当前，以退休改办离休诉求为主，人数虽然不是很多，但很复杂。根据诉求事实来看，这些诉求基本上已不符合政策规定，难以解决。但这些诉求人以对政策的不同理解屡屡上访甚至越级上访。必须本着以人为本原则，做好耐心细致的说服工作，对个别生活确有困难的老同志，会同有关部门给予适当的关心照顾，使之安度晚年。三是在工作时间、出生年月等方面。这些问题涉及面较广，要求又急。既要倾听各方意见，又要坚持原则；既要注意政策规定，又要及时答复说明，避免造成误解，损害组织部门形象。

（作者系中共温州市委组织部干部监督室主任）



完善农村指导员 工作机制的思考

◇ 周 杰 李碎贤

2004年以来,我市根据省委部署,全面实施农村工作指导员制度,从市、县(市、区)、乡镇机关中,连续三年分三批下派农村工作指导员共22987人,其中市派农村工作指导员606人,县(市、区)下派4132人,乡镇下派18249人。农村工作指导员在基层一线,认真履行职责,努力促发展、办实事、解难题、树形象,为新农村建设发挥了重要作用。由于市委重视,指导员工作认真,派出单位支持有力,成效明显,我市已连续两年受到省委、省政府的表彰,被评为“省级农村指导员工作先进市”。为了对三年下派指导员工作的效果、存在问题作一次阶段性分析,最近我们采用问卷调查和走访的方式对下派农村指导员工作进行评估。本文拟从问卷调查和在基层调研与实践的基础上作些分析,并从如何更好地发挥农村工作指导员在统筹城乡发展,推进新农村建设的作用,进一步完善工作机制的角度,谈些粗浅认识。

一、农村工作指导员在新农村建设中作用突显

三年来,我市通过实施农村工作指导员制度,把各级机关干部派

驻到农村基层一线,切实加强了对农村工作的指导和协调,增强了农村基层工作活力,推进了社会主义新农村与和谐社会建设,取得了明显的成效。

一是真抓实干,有力地促进了农村经济发展。发展是执政兴国的第一要务,也是农村指导员工作的第一要务。下派指导员牢牢把握“两个趋势”,抓住工业反哺农业,城市支持农村的有利时机,凭借强烈的事业心和责任感,在当地党委、政府的统一领导下,充分利用和挖掘当地优势,积极发展效益农业、来料加工等促进农村经济繁荣的项目,取得了可喜成效。据初步统计,到目前为止,三批农村工作指导员帮助落实经济发展项目21719个,支持资金近5亿多元,农民人均收入从2004年的6047元增至2006年的7543元,年均增幅超过8%。

二是排忧解难,有效维护了农村社会稳定。下派干部通过与农民朋友零距离接触,掌握了群众关心关注关切的问题。经过梳理,各地对一些与群众利益息息相关、影响农村发展和稳定的历史遗留复杂问题,组织力量,协调各方,重点予以解决,维护了农村社会的和谐与稳定。为掌握农村基本情况,指导

员深入农户调研,据统计,三批农村指导员已走访2835881农户,召开座谈会162483次,撰写调研报告12901篇;调处矛盾纠纷45578起,避免(劝阻)集体上访或群体事件8202起。

三是因地制宜,努力改善农村人居环境。各级农村工作指导员经过多方努力,从各地实际出发,千方百计落实和建设“攻三通,破三难”、“千百工程”、“乡村康庄工程”、“农村环境卫生革命”、“十万农户生活污水净化工程”、“千万农民饮用水工程”、“生态示范村”、“农家休闲旅游”等项目。经过几年努力,部分指导员派驻的村庄,现在,房屋整齐美观,屋前绿树成荫,道路宽敞干净,群众在村里的小公园休闲玩耍,城市文明悄然在农村出现,农村的人居环境正发生着历史性的变化。据统计,三批农村工作指导员已落实水电路等基础设施项目18228个,扶持资金47689.773万元,捐赠物资价值9461.535万元,帮助868个村完成村庄整治。2004年至2006年全市整治1276个村庄,建成省级示范村85个。

四是争取支援,加快农村社会事业发展。农村的教育、卫生、文化等公共服务水平相对滞后,已成为农村发展的一条短腿。许多农村工作指导员充分认识到改变农村落后面貌的紧迫性,努力争取多方支援,利用“攻三通,破三难”、“广播电视村村通工程”、“农村书架子工程”、“百万农村劳动力素质培训工程”、“文明村”、全民健身点等建设和农村基本医疗保险制度的实施,着力加快农村社会事业的发展。许多指导员利用自己的社会关系,多渠道筹集资金,帮助解决大、中、小学生的学费问题,使一大批贫困学生得以重返校园。有的借助派出单位的优势,或通过各种途



径,组织市、县医院的医务人员,给群众做免费体检,给群众送医送药。有的指导员则给派驻村送去健身器材,在村里建起健身场所。据统计,三批农村指导员已落实社会发展项目12569个,组织开展农民素质培训52.97万人次,建成村民活动场所5385个,组织联系“三下乡”等活动2835次。

五是身体力行,推进农村民主政治建设。各级农村工作指导员,根据各村实际,紧紧围绕“五好”村级党组织的标准要求,以“三级联创”为基本途径,大力实施“先锋工程”,以创“五强”为目标,通过定期召开组织生活会、定期相互通报工作、定期为农村党支部上党课、外出考察学习等活动,加强对农村基层党建工作的指导,提高了村级组织建设水平。指导健全村民会议、村民代表会议、村务公开等民主决策、民主管理、民主监督的各项制度,修订村民自治章程、村规民约。同时,指导员还发挥自身的优势和特长,做好乡镇换届的有关工作,积极协助当地党委开展保持共产党员先进性教育活动,推进了农村民主建设进程。同时,三批农村指导员已协助制订(修订)村规章制度21790个,启动建设村级办公场所4852个。由于农村工作指导员的不懈努力,他们在老百姓心目中树立了良好的形象。一些市、县(市、区)下派的农村工作指导员,在乡镇换届过程中,光荣地当选为党代表。文成县乡村授予60名指导员为荣誉村民称号。

六是奋不顾身,积极投身抗台救灾工作。在抗击2004年“云娜”,2005年“海棠”、“麦莎”、“泰利”,2006年“桑美”等台风的自然灾害过程中,广大农村工作指导员在各级党委、政府的周密部署和领导下,始终坚守岗位,严阵以待,始

终把广大人民群众的生命财产安全放在首位,冒着狂风暴雨,置个人安危生死于度外,英勇奋战在抗台救灾第一线,充分发挥了生力军和突击队的作用,涌现出了以林红武(温州市委授予“抗台勇士”称号,被迫认为“革命烈士”)为代表的一批抗台救灾的先进人物,谱写了一曲与人民群众同风雨共患难的赞歌。据不完全统计,指导员仅抗击“桑美”台风,就组织抗台会议15000多次,广播通知38700多次,挨家挨户上门宣传450多万户次,出动巡查近2万人次,排除险情1717处,转移人员51多万人。农村工作指导员以自己的实际行动,赢得了基层群众的充分信任和赞赏。

七是培养干部,推进各级干部队伍的建设。实施农村工作指导员制度,把干部派到农村一线,也是下派干部自我完善和提高的过程。他们以“三个代表”重要思想为指导,深入群众,依靠群众,在学中干,干中学,增进了同农民的感情,增加了基层工作的经验,增强了解决实际问题的能力,涌现出了许多感人事例和先进典型。被授予“全国优秀组工干部”称号的第一批市派苍

南县观美镇中屿村指导员徐国信,就是其中的典型之一。很多指导员反映:这次下基层活动,从熟悉的岗位来到陌生的环境,倾听了百姓呼声,了解了基层实情,学到了很多知识,是一次非常难得的磨练,将使自己终身受益。据不完全统计,第一批各级农村工作指导员中,已有近千人得到提拔使用。第二批各级农村工作指导员中,也有相当一批得到提拔使用,一大批下派指导员在乡镇换届中进入班子。

八是勇于探索,创造一批有效工作机制。各级农指办和广大农村工作指导员,在工作实践中,善于探索,结合实际,不断创造和深化各种工作机制,使指导员工作更有针对性和更具实效性。例会交流、资源整合、巡视督查、宣传造势、述职评议、派出单位包村帮扶、难事梳理交办、召回重派等制度的实施,使工作制度更加完善。乡镇专职农村工作指导员制度从2005年7月份开始,在泰顺县和其他10个县(市、区)的12个乡镇,陆续开展了试点。在总结一年多试点经验的基础上,2006年12月我市召开了推行乡镇专职农村工作指导员制度工作会议,出台了《推





行乡镇专职指导员制度的实施意见》，要求各县（市、区），结合乡镇机构改革，落实乡镇专职农村指导员工作。目前全市已有67%的乡镇（乡镇）（共195个）推行了此项制度。乡镇专职农村工作指导员制度的实施，为农村工作指导员制度建立长效工作机制奠定了基础。

二、农村指导员工作存在的主要问题

我市的农村指导员工作，由于是一项崭新的工作，没有现成的可借鉴的经验，工作中也存在着一些不足和需要完善的地方。主要存在以下六方面的问题：

一是思想认识存在偏差。一些派出单位领导，不把下派干部看成是落实党的农村政策，统筹城乡发展，支持新农村建设，培养年轻干部的有力举措和重要手段来看待，应付了事。一些乡镇认为上级下派农村工作指导员在基层仅短暂的一年，是客人，因此存在着一种“待客”现象，日常管理、工作要求也不尽严格。派驻村的一些干部群众，有的则只要求下派农村工作指导员多给些钱和物，多争取些项目就行了，忽视了农村的精神文明、社会事业、民主法制、基层党建等方面的建设。

二是人员结构参差不齐。县（市、区）个别下派干部在原单位表现就一般，工作成效就不很明显。市派农村工作指导员从整体上看，这些同志德、能、勤、绩等方面还可以，但对一些个体进行分析，也不难发现，下派的干部中，仍存在着一些结构性的问题。以第三批139名市派农村工作指导员为例，有以下几方面的情况：一是部分下派干部年龄偏大。50周岁以上的13名，占下派干部的9.4%，其中年龄

最大的是56周岁。二是少数干部缺乏实践经验。从工作年限来看，不到3年的有4名，占下派干部数的2.9%，其中3名干部工作还不到1年。三是少数干部不符合下派要求。明文规定下派干部一般是单位中层（副主任科员）以上干部。但实际上，部分单位派下属事业单位的干部，并不是市直单位的干部。第三批市派农村工作指导员中，这种对象就有10名。

三是日常管理未能到位。《温州市基层工作指导员管理办法》规定：“农村工作指导员的日常管理由乡镇党委负责，市、县下派的指导员要纳入乡镇机关实行统一管理”。但在工作过程中，有不想管现象。其一是乡镇“待客”思想在作祟，其二是一些市派指导员没有摆正角色位置，没有自觉接受乡镇党委的领导。村里，有的地方不想让农村工作指导员介入，有的则把农村工作指导员当作上级看待。少数派出单位认为，干部作为农村工作指导员，就不属于自己管了，一派了之，协管的职责没有很好去履行。市派农村工作指导员每人都要驻好一个村，分散在各地，联络组的正、副组长也不例外。要管好分散在十多村的来自不同单位的市派农村工作指导员，联络组往往难以有真正有效的手段，使个别农村工作指导员成了“四不管”对象。

四是评价重结果轻过程。从总体上我们要求农村工作指导员要履行“六大员”的职责。下派到村里的农村工作指导员，面对是每一个村里的具体情况：自然条件各不相同，社会历史渊源迥异，工作基础不一，群众呼声不一，重点难点不一。有些责任心、事业心和工作能力强的农村工作指导员，在很短的时间里就摸清了村情民意，制订了切实可行的目标任务。但也有一些市派的

农村工作指导员，却迟迟难以进入角色；有的由于村里班子的原因，有了目标也难以进行实施；有的目标对于村里来说，是大家热切盼望的，但由于政策的限制，目前是根本无法实现的；也有的由于派出单位资源匮乏，对农村的扶持力度有限，本身虽然尽心尽力了，但驻村的成效也只有一般。目前农村工作指导员的评价体系，只重视结果也就是农村指导员的工作成效，但对指导员的努力也就是过程的评价，缺乏应有的重视。这种只重视结果而忽视过程的评价体系，会影响一部分农村工作指导员的工作积极性。

五是支撑力度仍需加强。对派出单位规定了包村职责，但执行却没有完全到位。从几年的工作情况来看，单位主要领导一次也没有到村指导工作的现象也有存在，一些本应有资金的单位也未能出资为村里解决一些实际问题。在工作中创造的联动解难、资源整合、定期例会、督查召回等有效的工作手段和载体，有些从全省角度来看，还是我市首创的。但在实际工作中，有些地方却没有好好利用这些工作手段和载体，推进农村指导员工作取得更大实效。据2005年11月统计，市派表现突出的农村工作指导员共提拔36人，占下派总人数的12%，在27个单位中提拔，占派出单位数的27%。激励导向的不均衡，也成为影响农村指导员工作积极性的因素之一。

六是管理体制存在缺陷。市、县（市、区）农村指导员工作的决策和日常管理机构都是临时机构。特别是市、县（市、区）农指办的大多数工作人员，都是一年一换的。这些人员，到农指办熟悉工作需要一段时间，等工作进入了正常规道后不久，一年的时间也差不多了。这样人员一茬一茬的轮换，对



连续性强的农村指导员工作来说，难免存在着一些弊端和不足之处。

三、完善农村指导员工作机制的措施建议

要想进一步发挥农村工作指导员的作用，巩固和发展在农村基层已经营造的品牌效应和树立的良好形象，助推我市社会主义新农村建设，为实现“三个温州”和“第三次跨越”建功立业，就必须针对农村指导员工作中存在的问题，采取有效措施。具体建议措施为：

1、推行按需派驻，完善选派机制。下派的市、县（市、区）两级农村工作指导员的人数要减少，主要选派党政机关中层以上干部，市级每年一般在80人左右，县（市、区）在10%—15%左右；标准一定要更加严格，必须是单位中层以上干部，大专以上文化程度，年龄在30周岁至50周岁之间，非领导职务的干部必须是45周岁以下。要鼓励已选派过的优秀指导员继续下派，同时，选派优秀大学生村官担任指导员。对新农村建设示范村、“139富民攻坚计划”实施的村、农家乐项目实施村、省、市“三农”项目实施村、基层组织薄弱村等，进行重点排查摸底，摸清村里的需求。以县（市、区）为单位，根据农村工作指导员的特长和派驻村需求，实行“双向选择”，让农村工作指导员真正有用武之地，让派驻村真正找到需要的干部。派出单位与派驻村的结对关系，一般也要一定两至三年。农村工作指导员的派驻，要与“139富民攻坚计划”单位挂钩结对、与科技特派员制度的实施、与“双千结对共建文明”等结合起来，确保集中力量帮扶一个乡镇、一个村，真正落实包村职责，真正成为农村工作指导员的坚强后

盾，下派指导员应承担本部门的农村调研课题任务。

2、明确目标导向，完善管理机制。市派农村工作指导员，派驻各县（市、区），建立督导组，主要督导各县（市、区）的农村指导员工作，督促落实省、市“三农”项目的实施，协助管理和考核市派农村工作指导员。市派督导组组长，兼任各县（市、区）常委，不联乡驻村，主要履行督导组的职责；其他指导员兼任乡镇党委委员或乡镇长助理，联系一个乡镇，驻一个村。要监管扶农资金，市本级下拨到乡镇的所有支农资金使用情况由市派指导员监管。建立健全市派督导组和市派农村工作指导员目标考核责任制，明确各自的工作任务。特别是联乡驻村的农村工作指导员，要制订工作目标。工作目标要充分征求当地乡镇和村两委、村民代表的意见，并在乡镇和派驻村进行公示，每半年进行一次完成工作目标的述职。宣传新农村政策力度要加大。市派指导员每年至少在派驻乡所有行政村宣讲二次以上。市派农村工作指导员的工作目标和述职报告，要上报市、县（市、区）农指办备案。市派督导组组长、其他指导员的日常管理，由当地同级党委负责，考核评优工作由市农指办制订方案，由各县（市、区）农指办会同当地党委组织实施。

3、坚持联动办事，完善服务机制。乡镇、县（市、区）、市三级联动办事解难，要真正成为为民解忧，提高农村指导员工作效能的载体。联乡驻村的指导员定期开展民情接待，把群众要求解决的事项进行分类处理。能够当场答复的不拖延，代办的事项承诺办理；其他的按职权和职能由各级党委、政府或县（市、区）、市有关部门进行处理。市派督

导组也要发挥作用，组织对各位指导员排摸的问题进行诊断，集中大家的智慧，提出解决的方案，并督促实施或交由相关部门予以办理解决。农村工作指导员办理的事项，报县（市、区）、市农指办备案，并在有关媒体上公布办理情况。建立和完善县（市、区）部门与乡镇联席解难制度，对基层排摸出来的乡镇无法解决各种问题和需要办理的事项，由县（市、区）农指办汇总报县委、县政府，由各县（市、区）委分管领导牵头，通过联席会议形式，予以商讨解决；如有必要，则有县（市、区）主要领导牵头，组织有关乡镇、部门共同商讨解决。

4、不断创新载体，完善保障机制。财政要安排专项资金予以扶持。市级农村指导员工作经费，由市财政每年每位农村工作指导员5万元的标准单列，扶持所在村的项目建设。除了任前培训外，建立经常性的学习培训机制，由市农指办阶段性地发布学习内容要目，指导农村工作指导员自学。充分发挥和利用一些指导员的专业特长，在农村开展一些针对性的辅导活动。指导员要参加当地党委、政府的理论中心组学习，更新知识、掌握新的政策等。市派农村工作指导员每年进行集中学习1至2次，委托市委党校具体组织实施。完善经验交流平台，利用浙江农民信箱和温州农网，强化信息经验互动交流；全市性的、县（市、区）督导组之间、督导组内的互动交流，定期举行，或组织去学习一些好的经验和做法。市派农村工作指导员联系的乡镇派驻的村，要成为派出单位落实“三农”工作是全党工作重中之重“的试验田”；惠农支农政策的调研点，试行点；成为统筹城乡发展的实践基地；要采用人力、财

（下转第48页）



谈高校毕业生党员组织关系管理

◇ 黄秀蓉

随着各地高校不断扩大招生，不断加大学生党员发展力度，大学生党员数量得到大幅增加。高校毕业生就业压力日益增大，就业形势呈现多样化趋势，高校毕业生党员流动方式也呈现多样化。有一部分毕业生党员无法及时落实就业单位，还有一些落实到工作单位的党员因种种原因组织关系未能及时从高校转出或滞留手中，从而产生了很多新情况、新问题。如何理顺高校毕业生党员组织关系，加强毕业生党员的管理，始终保持他们的先进性，是高校党组织面临的一个新课题。

一、高校毕业生党员组织关系管理现状

高校不够重视毕业生党员组织关系管理。部分高校党组织对毕业生党员组织关系管理工作不够重视，认识不够到位，管理不够规范，导致毕业生党员组织关系管理松散，毕业生党员积极性发挥不够。一是他们往往认为学生一毕业，就与学校没有关系了，“多一事不如少一事”，要求所有毕业生党员的组织关系必须在规定时间内全部转移到社会上去，存在一种“赶”和“怕多事”的思想。二是某些高校虽然同意符合条件的毕业生党员将组织关系暂留在学校，但对这些党员疏于管理，平时不组织他们过组织生活，不加强对他们的培养教育，不按时接受他们缴纳的党费，从而使其放任自流，不能形成有效的管理。

毕业生党员对党组织关系管理存在模糊认识。一些毕业生党员组织观念淡薄、放松自我要求，或对党的基本知识学习不够，不知组织关系转接手续，既不申请将组织关系暂留在学校，也不将组织关系及时从学校转出，使其组织关系一直留在原学校，造成“脱党”现象。部分组织关系暂留在学校的党员由于各种原因“下落不明”，既不与学校党组织保持联系，又不参加组织生活，不接受党员教育，不按时交纳党费。

部分组织关系转出的毕业生党员存在管理上盲区。不少毕业生党员的工作一时很难确定，常常变换单位，常年在外工作，他们有些把组织关系转到本人或父母居住地的街道、乡镇党组织；有些将组织关系带在身边，成为“口袋”党员；有些毕业生党员选择一些外商投资企业、民营企业后，由于这些单位未建立党组织，导致他们很难落实组织关系，很少与党组织保持联系，不过组织生活，不按期交纳党费。而党组织对他们也知之甚少，很少关心他们的政治生活、政治思想、政治追求，导致管理上的盲区。党员的先锋模范作用也很难发挥出来。

预备党员缺乏有效的继续培养和考察。发展党员一般需要2年以上的考察培养时间，而一些高校学制只有3到5年，不少党员在高年级时才发展，学生毕业时，很多党员还处于预备考察期，理应得到组织有效的继续培养、教育和考察。然而，一些毕业生预备党员连续六个月不交“思想汇报”，不接受党组织考察，预

备期满也不提出转正申请，使其长期得不到转正，但有些党组织“心慈手软”，没有严格按照党章的规定，就办理了转正手续，从严治党的原则难以落到实处。有些党组织没有考虑到毕业生预备党员实际困难，对其没有进行必要的引导、培养和考察，最后按自动脱党处理，进行了除名，党员发展工作得不到延续。

二、加强高校毕业生党员组织关系管理

党员组织关系管理是党员管理的重要内容，及时办理接转党员组织关系，是加强党员管理的一项基础性工作和重要措施，也是增强党员的党性和组织观念，加强党员教育、管理和监督的一项经常性工作。同时为了更好地发挥党员先锋模范作用，始终保持先进性，高校要切实重视和做好毕业生党员关系管理这项工作。

一是提高认识，增强责任意识。加强高校毕业生党员组织关系管理工作是新时期加强党员管理、加强党员队伍建设、改善党员队伍结构的一项重要措施。同时，加强高校毕业生党员组织关系管理工作是保持共产党员先进性的需要，是党的执政能力建设的需要，是贯彻从严治党的需要，是保证社会主义事业后继有人的需要。高校党组织一定要高度重视毕业生党员组织关系管理工作，认真探索并积极采取有力可行的新方法、新举措，提高



思想认识,增强责任意识,确保工作落到实处、管理有效到位。

二是结合实际,加强教育和指导。高校各基层党组织要强化对即将毕业的在校学生党员党性观念、组织观念的教育和引导,这是做好毕业生党员的教育管理工作的基础。因为毕业生党员面临求职竞争日趋激烈、党内生活和党性锻炼不多的情况,如不能及时有效地对他们进行教育引导,可能会因为心理预期不足或信念不坚定而导致行为失衡,甚至对个人和党组织造成不可估量的损失。因此,高校党组织必须结合实际,站在实践“三个代表”和党员队伍建设的战略高度,加强不间断教育管理,重温党章,牢记党员的义务,熟悉党规党纪,了解党组织关系转出的手续、规定等相关知识。教育引导党员自觉以党章为准则严格要求自己,自觉接受党组织和党内外群众的监督,时时体现共产党员的先锋模范作用,塑造大学生党员严谨、守纪、自律、诚信的形象。

三是理顺关系,加强分类管理。学校要确定毕业生党员新的组织隶属关系,并通知本人,使他们明确,党员组织关系,是党员对党的基层组织的隶属关系。按照党章规定,每个党员不论职务高低,都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织,参加党的组织生活,接受党内外群众的监督。根据中央组织部《关于进一步加强党员组织关系管理的意见》(中组发〔2004〕10号)规定,对已落实工作单位且可以接转党组织关系的学生党员,要求其及时办理组织关系转移手续,以减少毕业生党员组织关系在学校的存量;对暂时没有落实工作单位的毕业生党员,其组织关系根据本人要求及其活动的大致范围,确定转到其家庭所在地党组织或转到其经常活动区

域的所在地党组织;对已落实就业单位但单位没有建立党组织的学生党员,其组织关系可以转到该单位的上级主管部门或挂靠部门的党组织;对部分转移组织关系实在困难的毕业生党员,按国家有关规定,要选择将户口两年内继续保留在原就读学校的,可将党员组织关系保留在原就读学校党组织。而通常情况下,高校很少批准将户口两年内继续保留在高校。何况,党员的组织关系与户口关系应当是一致的。事实上,这些政策都较难实施。因此,本人认为高校毕业生党员的组织关系与户口关系可以分离,并降低毕业生党员申请将组织关系暂留在学校的条件,但暂存时间不宜过长,以一年为限为宜。组织关系保留在学校的毕业生党员,要求他们提前向所在院系单位的党总支提出申请,双方要履行相关权力和义务。

三、做好组织关系暂留在学校的毕业生党员管理。

高校在组织关系暂留在学校的毕业生党员管理中,要采取多种形式的管理方式,努力做到组织生活不中断,确保管理有效到位,继续保持毕业生党员的先进性。

(1) 创新管理方式。高校党组织每年在学生毕业前都要对组织关系保留在学校的党员的去向进行调查,把所有组织关系暂留在校的党员的姓名、性别、入党时间、转正时间、工作单位、联系方式、家庭住址等进行详细记录,登记造册。为了让组织关系暂留在学校的党员离校不离组织,离校不离管理,离校不离教育,学校党组织可以通过建立组织关系暂留在学校的党员QQ群、毕业前教育、指定专人负责等途径加强管理。结合组织关系暂留在学校的党员分

布广、流动性强的特点,可成立“网上党支部”,可创办党员教育管理网站,可建立网络党员之家,这些平台既方便组织关系暂留在学校的党员及时向党组织汇报思想及其工作情况,又利于党组织快速宣传党的理论,拓宽教育渠道,增强教育效果。

(2) 执行持证制度。执行《流动党员活动证》制度,是当前管理流动党员的一项重要措施。按照《流动党员活动证》制度规定,待就业的毕业生党员应开具《中国共产党流动党员活动证》。这既可以证明其党员身份,也可以记录其交纳党费、参加党员活动的情况。同时,持证制度还可以约束某些党员的松散行为,提高他们的党性意识,便于让他们自觉履行一名党员的权利和义务。

(3) 管理寓于服务。由于组织关系暂留在学校的党员暂时无法落实工作单位或难以转移组织关系,在心态上难免起伏不定。党组织要把对他们的教育管理寓于服务之中,积极为他们排忧解难,凝聚其向心力,使他们时刻感受到党组织的温暖,时刻不忘自己的党员身份,时刻牢记党员的义务,充分发挥先锋模范作用。

总之,做好毕业生党员组织关系管理工作,高校党组织、毕业生党员应认真对待,齐心协力,共同完成。高校要尽量帮助毕业生党员解决在转移组织关系中遇到的问题和困难,积极做好组织关系的转接工作,避免他们游离于党组织之外,出现转移过程中的“真空地带”。高校党组织还要切实担负起组织关系暂留在学校的毕业生党员的教育管理责任,不断增强其党性观念和纪律性,发挥党员先锋模范作用,始终保持毕业生党员先进性。

(作者单位:温州医学院党委组织部)



胡耀邦

力行“轻车简从”

◇ 刘国安



作为一个高官，耀邦同志向来看不惯那种下去巡视调研为讲排场、显威风不惜扰民的“衙门老爷”做法。1979年，某市为了迎接中共中央某高层领导，在行车路线的半个城内戒严了3个小时。有人将此事状告时为中央组织部长的胡耀邦，他闻之大为光火，谴责某市领导“为了一个领导人的某种方便，竟然置人民的生计于不顾！”并在情况简报上批了8个字：“行为恶劣，无法无天”，责成当地领导认真检讨。

20世纪80年代初他担任了我党总书记。在6年任期中，他跑遍

了全国1600多个县，每次外出调研视察都坚持轻车简从，带一、二辆面包车，几个工作人员，悄无声息地上路，尽量避免惊动地方官员。1985年秋，视察西北时，他和工作人员住进一个兵站，随行人员安置好之后便去玩牌了。过了一会儿，当秘书去看他时，房内竟没人，于是随行人员紧张地四处寻找，结果在一里多地外一个仅几户人家的小村子里，看见他正盘腿坐在一户农家的炕上，跟一群老汉们聊得兴高采烈。

转自2007年第二期《党支部书记》

重庆市去年年底出台的一份文件，在全国首开先例。文件强调，“要腾出大量头条的版面和时段用于面向基层、服务群众的报道”。

文件要求，市委书记（市人大常委会主任）、市长、市政协主席除涉及全局性重要活动以外的常规性调研活动，《重庆日报》二版刊发消息，字数原则上不超过1000字；广播、电视报道不上头条，长度原则上不超过3分钟。每天要保证至少有三分之二以上的稿件是非领导活动和非会议新闻。

该文件发端于重庆市委书记汪洋的动议。汪洋曾专门作出“领导同志的活动除有特殊要求外，一律放到二版以后”的批示。他说：“读者更关心地方领导如何履行职责，有哪些谋求发展的具体思路，而不是到哪儿去了。”汪洋强调说：“这不



是短期行为。大家都习惯后，就到二版找我吧。”

今年1月1日，《重庆日报》正式启动领导同志活动报道和会议报道的改革。今年1月和去年1月，均有“人大、政协两会”。据粗略统计，去年1月，该报一版共发231篇稿件，对重庆市委书记、市人大常委会主任汪洋，市长王鸿举，市政协主席刘志忠3位领导参加的会议、讲话等报道有78篇。而在今年1月，232篇稿件中，对这3位领导的报道为41篇，下降了48%。如今，兄弟俩一边上大学、一边当“猪倌”的动人故事，能成为一版头条；“讨薪农妇”熊德明养猪收入近6万元的报道也登上了一版。群众对此反响很热烈，说这才是我们想看的报纸，这样办党报宣传效果更好。

转自2007年4月5日《文萃报》

读史明智

◇ 张云霄

自从迷上网络，整日沉浸期间，人变得越来越浮躁，读书的兴致和时间少了许多，让人感觉不踏实，使人思绪混乱。

最近，我强迫自己疏远网络，静下心来，捧起书本，回顾历史，神交古人。浸润书香里，不读也芬芳，这种感觉真的还不错。中华历史上下五千年，如同浩瀚之海，其间有着取之不尽，用之不竭的精神财富。读史使人知兴衰，读史让人明耻辱。盘古开天地，炎黄为人祖，尧

舜禅让贤，夏禹数百年，商纣祸人间，周文和武，春秋有五霸，战国称七雄，秦皇统天下……，这样一路读下来，慷慨悲歌、澎湃激荡的历史令人荡气回肠，扼腕长叹！老子无为、孔子春秋、庄子梦蝶、孟子雄辩……汉赋、唐诗、宋词、元曲，字字动情，曲曲感人，流传千古，脍炙人口。卧薪尝胆、苏武牧羊、闻鸡起舞、精忠报国……，英雄壮举，烈士义行，让人肃然起敬，精神振奋。

我奉劝读者朋友们多读一读史籍，定会有益身心，有所收获，有所启发。读史，如同一个身心俱疲之人，投入大海之怀抱，洗涤身心之灵魂，自会超脱，倦意全消。读史，犹如与智者一席谈，醍醐灌顶，受益匪浅。读史，恰如病者就医，对症下药，药到病除。读史，如赴一场盛宴，让你欢悦，令你丰富，营养你的身心。

读书就是福，智慧心又足。

人生如赴宴

◇ 郑海啸

关于人生的譬喻有很多，如，人生如梦，人生是一场战斗等等。也许是因为听得太多了，有一种逆反心理，总觉得它们不够贴切。芥川龙之介在《侏儒的话》里有个说法比较别致：“人生好像一盒火柴，严禁使用是愚蠢的，乱用是危险的。”最近看到一句古希腊哲学家爱比克泰德的话，突然就像是说到了我的心坎上：“人生如宴会，人只应在所有被提供的东西中有礼貌地拿取一份。”

人生如赴宴，首先是阐明了人生的本质特征：短暂而快乐。天下没有不散的筵席，当然也没有不死的人生。其实，短暂和快乐是紧紧相连的。人生和盛宴，都因为短暂而快乐。除了短暂，当然还因为有很多好吃好喝的。文怀沙老先生对“死”看得很淡然，说：“人

到世上来一回，权当赴了一次宴，吃饱了，喝足了，就舒舒服服地回家去，这是很自然的，有什么不好呢？”

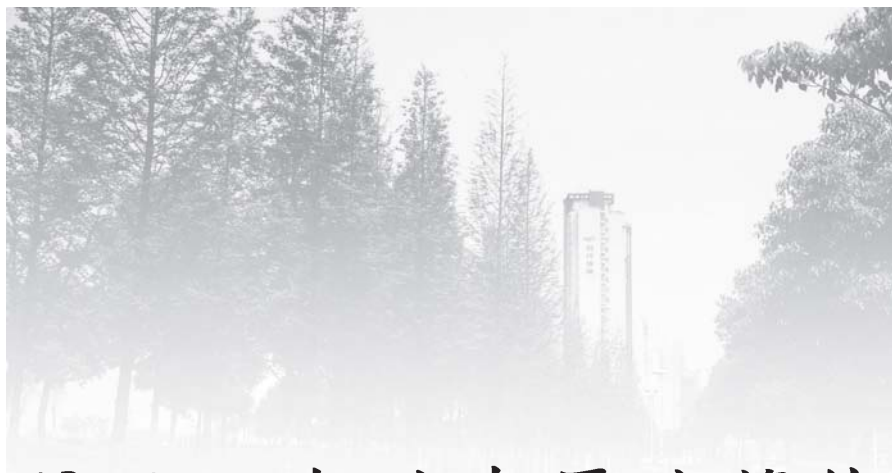
人生如赴宴这一譬喻最切中时弊的是，它指明了我们应该有分寸感，应该有礼貌，不能把该别人吃的全拿过来归自己。看到很多贪官家里有那么多财产，最终被绳之以法，我们就可以拿赴宴这一譬喻来取笑他：就你吃得多吃吐了！多丢人现眼！

有些人挣钱太容易了，其实这并不是什么好事情。将近三十年前，我所在的一个江南小镇航运还很兴盛，码头的搬运工人有点欺行霸市的意思，所以挣钱很容易，但是他们的后果都不大好。而穷酸的小学民办教师，子女一般都较有出息。如今，老子事业成

功，儿子吸毒败家；而父母老实清寒，子女出人头地的例子也很多。所以，千万不要以为多吃多占就是有能耐，可夸耀。如果你一不小心挣多了，就赶快回报社会，不要想让自己的千秋万代都享用下去，这是无比愚蠢的。“富不过三代”，“君子之泽，五世而斩”，都是有效的提醒。

欲望是无穷的，但胃口是有限的。一个体面的赴宴者不会高估自己的胃口。自己吃一点，也让别人吃。赴宴如此，人生亦如此。人生和盛宴都是让人快乐的，不去享受很愚蠢，享用过头则很危险。这是芥川龙之介和爱比克泰德相通的地方。

转自2007年4月11日《中国剪报》



父母不会站在原地等你

◇ 田小勇

诺贝尔化学奖获得者、美籍华人崔琦出生在河南农村，父母都是大字不识一个的农民。但是他妈妈颇有远见，咬紧牙关省吃俭用，在崔琦12岁那年将他送出村，外出读书。这一走，造成了崔琦与父母的永别。后来他到了我国香港、美国，成了世界名人。曾有人问崔琦：“你12岁那年，如果你不外出读书，结果会怎么样？”崔琦的回答大大出乎人们的意料。他说：“如果我不出来，3年困难时期我的父母就不会死。”崔琦后悔得流下了眼泪。

在他拼搏奋斗的生涯中，他肯定不止一次地想过他的父母，也想过有一天终于和父母相守在一起。但世事不如人意，蓦然回首，父母已经离他而去。从此，无论人生怎样辉煌，终究无法弥补父母已经不在的遗憾。

这令我想起了前不久从美国归来的一位朋友。这位朋友远在美国，工作学习都很顺利，我们都以为，他在美国定居是理所当然的事情了。朋友说，他本来也一直打算在美国定居的，父母也很支持他的决定。可是渐渐的，他没有那么心安理得了。因为他看到他身边的朋友，不

断地有人匆匆地回国，等他们再回到美国，一说起父母就是不尽的懊悔。这么多年来，父母一直全力支持他求学，他也成为父母的骄傲。可是这个让父母骄傲的儿子，从18岁到外地读书开始，和父母相守的日子屈指可数。父母日渐老去，他何曾为他们端过一杯水，煮过一顿饭，洗过一次衣？在这种不断的拷问中，他终于下了回国的决心。他说，对父母而言，子女在身边是一种幸福，可是对子女而言，能够陪着父母走完生命的最后一段旅程，何尝不是幸福呢？对于父母，我们并非没有孝敬之心。但我们常犯的错误是：等我有钱了好好孝敬他们，等我买了大房子一定接他们来住，等我忙过这段一定回家看他们……可是父母却等不起我们啊。

单位有位同事，每个周末都带妻女回乡下看望父母。有时一些娱乐性的聚会，我们极力鼓动他参加，说乡下乏味得很，以后再找时间也可以。他却笑着说，没有父母会站在原地等你的。那个周末，我们都取消了聚会。大家不约而同地回了父母家。

转自2007年4月19日《文萃报》

(上接第43页)

力、物力捆绑扶持，促进率先发展。

5、切实落实职责，完善领导机制。根据乡镇机构改革方案，乡镇已设专职指导员办公室，因此，市、县(市、区)农指办要成为常设机构，有固定办公场所，有专门工作人员，有专项工作经费。市直单位包村帮扶农村工作指导员联系乡镇和派驻村工作，列入市委、市政府对其年度目标责任考核的内容。农村工作指导员制度的实施，要与干部的培养和锻炼结合起来，规定今后干部的提拔一定要有农村工作指导员的经历。要每年评选“十佳”农村工作指导员，表彰一批优秀农村工作指导员，给表现特别突出的农村工作指导员记功。在媒体上开设经常性的专栏、栏目，长期报导农村工作指导员的先进事迹和典型经验。

6、完善专职农村工作指导员制度。要积极扎实推行专职农村工作指导员制度，力争2007年在全市全面推行。专职指导员工作要求工作重心下移，个别线上负责干部可兼做乡镇和线上的工作。与乡镇较近的村，可实行三天在村二天在乡镇的做法，可一人兼多村。

总之，实施农村工作指导员制度，已为我省新农村建设、平安浙江、和谐浙江建设发挥了重要作用，要不断完善这项制度，使一项好的制度、受老百姓欢迎的民生工程，在实践中得到完善，使下派农村工作指导员制度，在浙江城乡统筹、确保全省经济社会又好又快发展与构建和谐浙江中发挥更大作用。

(周杰：温州市农办人事处处长、农指办综合组长)

李碎贤：温州市农办综合秘书处副处长)

近期干部任免

赵一德	兼任市委政法委委员、书记	叶国良	任市人大常委会民族宗教华侨外事工委主任	金美岚(女)	任市人大常委会代表工委调研员
彭立华	任市委办公室主任、室务会议成员	麻金国	任市人大常委会民族宗教华侨外事工委副主任	黄加劲	任市政协副秘书长、办公室副主任
黄德康	免市委办公室主任、室务会议成员	胡立同	任市人大常委会城建环保工委主任	胡宝义	任市政协办公室副主任
余梅生	免市委副秘书长	陈逸峰	任市人大常委会城建环保工委副主任	汪建成	任市政协办公室纪检组长
陈作荣	免市委副秘书长	廖秀枢	任市人大常委会农村和资源保护工委主任	黄林华	免市政协办公室纪检组长
戴祝水	免市委副秘书长	鲁广维	任市人大常委会代表工委主任	陈瓯平	任市政协研究室主任
殷乐人	免市委副秘书长	杜玉生	任市人大常委会办公室调研员	李爱琴(女)	任市政协研究室副主任
李益智	任市人大常委会副秘书长	胡经琨	任市人大常委会研究室调研员	邱心川	任市政协提案委主任
周兆昌	任市人大常委会研究室主任	陈均柑	任市人大常委会财经工委调研员	李周晰	任市政协经建委主任
缪克适	任市人大常委会研究室副主任	陈积榜	任市人大常委会教科文卫工委调研员	林淑玲(女)	任市政协人口资源环境委主任
林金龙	任市人大常委会法工委主任	金福来	任市人大常委会教科文卫工委调研员	蒋露平(女)	任市政协科教文卫体委副主任
卓高柱	兼任市人大常委会财经工委主任	杨伟锋	任市人大常委会城建环保工委调研员	张立新	任市政协社会与法制委主任
陈波	任市人大常委会财经工委副主任	高友才	任市人大常委会城建环保工委调研员	杨高云	任市政协文史资料委主任
陈玉平	任市人大常委会财经工委副主任	王奇备	任市人大常委会农村和资源保护工委调研员	陈永光	任市政协港澳台侨委主任
夏爱华(女)	任市人大常委会教科文卫工委主任			诸葛柱	任市政协办公室调研员
朱学新(女)	任市人大常委会教科文卫工委副主任			范颂三	任市政协办公室调研员
				张美肴	任市政协提案委调研员



- | | | |
|--|---------------------------------|-----------------------|
| 诸葛立淮 任市政协文史资料委调研员 | 法局党组成员、纪检组长 | 徐欣隆 任瓯海区副区长(挂职) |
| 包力群 任市政协经建委调研员 | 曹征宇 任市体育局副调研员 | 周一富 任温州市瓯海区副区长(挂职湖南省) |
| 夏珍瑞 任市政协社会与法制委调研员 | 金华军 任市委(市政府)信访局调研员 | 朱新力 任龙湾区副区长(挂职) |
| 周玉英(女) 任市政协人口和资源委调研员 | 陈宣安 任市打击走私与海防口岸管理办公室副主任、党组成员 | 武爱民 任瑞安市副市长(挂职) |
| 张声和 任市政协文史资料委员会副调研员 | 戚亦农 任市打击走私与海防口岸管理办公室副调研员 | 薛克风 任乐清市委委员、常委 |
| 朱增岳 任市委副秘书长, 确定正县级 | 免市打击走私与海防口岸管理办公室副主任、党组副书记 | 王家华 任乐清市副市长(挂职) |
| 陈福林 任市委办公室副调研员 | 张银华 任市高速公路工程建设总指挥部副总指挥 | 张德玉 免乐清市委常委、委员 |
| 徐正顺 任市纪委副调研员 | 董君敏 任市铁路建设总指挥部副总指挥 | 林志保 任永嘉县委委员、常委 |
| 陈林 任市委政策研究室(市政府经济研究中心)副主任、瑞安市副市长(挂职) | 周建波 任温州扶贫经济开发区管委会副主任 | 叶正社 任永嘉县副县长(挂职湖南省) |
| 王高荣 任市档案局副调研员 | 严华 任浙江乌岩岭国家级自然保护区管理局局长、党委书记 | 周朝明 免永嘉县委常委、委员 |
| 袁青怀 任市科技局副调研员 | 卢 嫻(女) 免浙江乌岩岭国家级自然保护区管理局局长、党委书记 | 陈应许 任平阳县副县长 |
| 朱进龙 任市司法局党委委员、纪委书记
免温州扶贫经济开发区管委会副主任 | 郑杰 任南麂列岛国家级海洋自然保护区管理局局长、党委书记 | 李建军 任苍南县委委员、常委 |
| 郑登福 免兼任的温州市司法局纪委书记 | 肖石龙 任温州市鹿城区委委员、常委
免泰顺县委常委、委员 | 林森森 任苍南县委副书记(挂职湖南省) |
| 朱剑忠 任市建设局副调研员 | 李无文 任鹿城区副区长 | 钱招才 免苍南县委常委、委员 |
| 赵丰廉 任市畜牧兽医局局长 | 匡连庭 免温州市鹿城区委委员、委员 | 夏晓鸿 任泰顺县委常委、副县长(挂职) |
| 陈虹(女) 任市城市管理行政执法局党组成员、纪检组长 | | 郑照明 任泰顺县委委员、常委 |
| 罗宏图 免温州市城市管理行政执 | | |

更正

本刊2007年第1期“县(市、区)党代会、人代会、政协会议选举结果”一文中, 中共瑞安市委常委“朱荣姆”误印为“朱荣”, 特此更正, 并向本人和读者致歉。

《温州党建》编辑部