



贴紧中心 服务基层  
拓宽视野 追求纵深

双月刊·本期 12 月出版

2007 年第 6 期(总第 225 期)

主办

中共温州市委组织部

编辑出版

《温州党建》杂志社

编委会主任 / 鞠建林

编委会副主任 / 白一舟 余薛民 陈进达

沈伟 杜建平 王益琪

滕荣权

社长 / 杜建平

副主编 / 赵晓奔 王锦旋

编辑 / 周文彬 刘志惠

地址：温州市行政管理中心

邮编：325009

电话：0577-88969039 88969091

传真：0577-88969092

http://www.wzdj.gov.cn

E-mail: zjwzdj@163.com

印刷：浙江南方印业有限公司

发行：温州市邮政局中区局

监督电话：88812859 88969039

准印证：浙内准字第 C004 号

摄影宣传：

封面：泰顺廊桥（刘志惠 / 摄）

封二：全省非公有制企业党建工作现场推进会

封三：瓯海区郭溪镇曹垵村党支部

封底：叶挺鎬近期研究成果

本刊采用了有关出版物的图文资料，敬请作者  
与本刊联系，并领取稿酬。

## 学习十七大

③ 郑雪君 / 亲历十七大

⑥ 钱彬 / 大力推进城乡基层民主政治建设

## 本刊要讯

⑧ 全省非公有制企业党建工作现场推进会在我市召开

⑨ 以改革创新的精神做好今年组织工作

⑩ 市十一届人大二次会议公告

## 回顾与展望

⑪ 2007，我们跨步在“和谐组工”大道上

——年终全市组织工作盘点

⑭ 新的一年，我们将超越前进

——2008 年全市组织工作要点

## 部长论坛

⑲ 李震 / 用马克思主义中国化的最新成果指导组织工作

⑳ 张亨利 / 以“和谐组工”为目标加强组工文化建设

㉒ 林亦俊 / 开创学校党建工作的新局面

## 开拓创新

㉔ 中共苍南县委组织部 / 我县推行基层党建工作预警制度

㉖ 中共平阳县组织部 / 以“三双”制度为载体 推行乡

镇党代表任期制

## 村级换届

㉘ 中共龙湾区委组织部 / 改进选举方式 选好选准干部

㉙ 中共乐清市委组织部 / 认真做好村级组织换届试点工作



亲历十七大

- ③② 中共平阳县委组织部 / 扎实做好撤并村换届选举工作
- ③③ 文成县村级换届选举 / 让选民的意愿得到真实表达
- ③⑤ 中共泰顺县委组织部 / 改进提名方式 拓宽选人视野

### 藏疆鸿雁

- ③⑥ 陈谦 / 援疆日记摘选
- ③⑨ 第五批援藏干部 / 我们视嘉黎为第二故乡

### 干部工作

- ④② 中共泰顺县委组织部 / 全面推行目标管理考核新机制

### 新农村建设

- ④③ 中共龙湾区委组织部 / 以党建为抓手推进移民村新农村建设
- ④④ 平阳县农指办 / 构建农村指导员工作新模式
- ④⑥ 陈可兆 / 党员“点菜”、干部“跑堂”、能人“理厨”、组织“买单”
- ④⑦ 中共文成县委组织部 / 外南村“荣誉村民”陈云
- ④⑧ 陆劲松 / 我在观美镇挂职工作两年

### 远程教育

- ⑤① 温州市远程办 / 努力推进远程教育工作新跨越
- ⑤③ 林开新 / 远程教育应当坚持的方向

### 实践与探索

- ⑤⑤ 市工业资产管理公司党委 / 重组企业党建工作的思考
- ⑤⑦ 周建强 / 公议直选是发展农村党内基层民主的有益探索
- ⑥① 吴作俊 / 社会评议是丰富民主政治形式的有益探索

### 组工信息

- ⑥② 瑞安市干部离任经济责任审计结果让群众来看
- ⑥② 瓯海区成立全市首个镇级非公企业党委
- ⑥③ 洞头县采取三项措施推进“人才强县”战略
- ⑥③ 省派农村指导员赴后九垵村调研学习

### 人生感悟

- ⑥④ 蒋子龙 / 2007年的智慧
- ⑥⑤ 江南尘 / 活得尊严

### 干部任免

- ⑥⑤ 近期干部任免



藏疆鸿雁



全省非公有制企业党建工作现场推进会在我市召开



2007, 我们跨步在“和谐组工”大道上



新的一年, 我们将超越前进



认真做好村级换届选举工作

# 亲历十七大

□ 郑雪君

2007年10月15日到21日，我作为浙江代表团中唯一一名新闻界代表，光荣地出席了党的第十七次全国代表大会。亲历十七大，留下了很多终身难忘的记忆——

## 身兼五职

我是一名基层党代表，通常来说，参加如此重大的会议，主要的任务是开会，履行代表职责，责任是大的，但忙应该是不会太忙的吧。哪知我到了北京比平时更忙。

因为我和其他代表不一样。我不仅要履行好代表应尽的职责，开会，讨论，审议，表决，选举，所有的议程和活动我都要参加，一天到晚都已经给安排得紧紧的、满满的。其他代表只要做好这些工作就可以了，而我作为一名新闻工作者，除了要当好代表外，还要当好记者。每天要给自己的单位——温州晚报发一篇采访手记。

作为一名来自温州的基层代表，我每天都有不少媒体的约访，不能不接受，不能不准备，不能不谈话，这就要占用不少时间了。

除此之外，我还要当好郑九万同志的秘书和翻译。因为郑九万是全国的先进典型，事迹非常感人，还拍了电影。因此，全国各大主要媒体都要采访他。但他毕竟长期生活在山区，文化水平不高，讲普通话有一定的难度，接受媒体采访有些困难。我在会议期间，几乎要全程陪同郑九万。

与此同时，我还要给来京采访

十七大，因没有大会采访证而无法进入会场的省外、省内媒体，特别是温州媒体记者当起了接待员，每天要十几次从新大都饭店主楼的11楼跑到楼下饭店的大院子外面，把记者们接到饭店里面，陪他们进行进门登记、给他们签字证明、带他们进入由两位武警战士站岗的饭店大厅，并进行安检，然后义务承担介绍会议和温州代表活动的情况，这就不能不挤占我的休息和睡眠时间了。

作为雪君工作室的主持人，我还要当好投递员，要把全国各地普通老百姓捎给党中央的“贴心话”带到北京去。我去北京之前，全国各地的老百姓给我发来很多的航空快件，信封上都是这么写的：浙江省温州市温州晚报雪君工作室郑雪君代表请转交胡锦涛总书记或温家宝总理收。其内容大都是合理化建议，也有少数的投诉。我认为，那么多的信托我带，是老百姓对自己的信任，必须把这些信全部带到北京。我带到北京的旅行箱里只装了两套换洗的衣服，剩下的位置全部让给了这些信件。到了北京后，有一天我刚巧跟省委书记赵洪祝坐在同一张桌上吃自助餐，便将有一封老百姓托我带给赵洪祝书记的信交到他手里，并问：“老百姓托我捎给胡锦涛、温家宝的信交到哪里办好？”赵洪祝说：“可以交到大会信

访组，由他们转交到领导手里。”最后我就把这些信交到了大会信访组里，完成了老百姓交给我的任务。

在北京的那十来天，我差不多都是凌晨两三点钟才睡觉，好几次写稿的时候都趴在电脑面前睡着了。最忙的一天，我下半夜3点才休息。睡得最早的一天，也是夜里2点才躺下。

## “九万”柿子

我们温州的代表是10月12日出发的。当天上午市长邵占维、市委副书记赵一德和市领导黄德康、曹国旗等为我们送行。市委书记王建满、永嘉后九峰村党支部书记郑九万和我三个代表是浙江代表团成员，开了欢送会后就分别乘本单位的车到杭州与浙江代表团的全体（48名）代表会合。温州农行的柯茜茜代表，她是金融系统推选的代表，欢送会后直接乘飞机到北京参加金融团的活动。

10月13日上午9时许，浙江代表团乘专机从杭州起飞，11时多抵达首都北京。刚刚参加完党的十六届七中全会的省委书记赵洪祝、省长吕祖善等省领导在浙江省代表团的驻地新大都饭店欢迎代表们的到来。省领导一看到郑九万就拉住他问长问短。还问他身体怎么样，村

里的情况如何？“我的身体很好，村里现在搞新农村建设，种了200多亩高山柿子，今年丰收了！”郑九万兴奋地说。

郑九万随后就请了几位代表到他房间品尝他从家乡永嘉县后九绛村带来的高山红柿。他告诉我们，后九绛村这几年变化特别大。以前，村民种的柿子都要走十几个小时的山路挑到城里卖，而且只卖5角一斤，村民收入很低。近几年，后九绛村在各级党委、政府的支持下，大搞社会主义新农村建设，积极培育良种，不仅销量大幅度上升，而且售价也不断提高，农民收入不断增多。去年，该村柿子还打出了“九万”这个品牌，售价每斤提高到9角，村民人均年收入达3200元，今年售价继续提高，达到每斤1.1元，预计今年村民人均收入可增加500元。我品尝了一下“九万”牌柿子，感觉美味可口，便和几个中央和省级的媒体记者一起策划，建议郑九万用空运的方式，再运几箱柿子到北京来，送到大超市里试销。郑九万感觉此计可行，就立即通知村里：“马上运过来！”

市委书记王建满得知此事后，夸郑九万：“你还真会抓商机！”

### 聆听报告

10月15日，北京天气晴朗，阳光灿烂。上午9时，中国共产党第十七次党代会在庄严的国歌声中开幕。我坐在人民大会堂后三区第22排37号的位置上，距主席台约20多米远。我清晰地看到胡锦涛总书记容光焕发，神采奕奕，迈着坚定的步伐走到报告台前，他代表党的十六届中央委员会向大会作工作报告。几乎每一位代表都拿出数码相机摄下了总书记慈祥的面容。

“大会的主题是：——为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。”这时代表们惊奇地发现，报告的导语部分，总书记是一字不漏、一字

不差地背出来的，语气平稳、坚定有力。报告赢得全场第一阵热烈掌声。很多代表都是第一次参加党代会，第一次听胡总书记作报告，激动的心情难以言表。胡总书记每讲到精彩处我们都使劲鼓掌，以表达自己对报告的拥护和赞成。

为了写好采访手记，我在胡总书记做报告的两个小时25分钟时间里，认真作了笔记，报告到精彩之处，代表们报以热烈掌声的地方我都做上标记：鼓掌1、鼓掌2、鼓掌3——，一直记到最后“鼓掌40次”。其中，有3处代表的掌声是经久不息的，我也做了标记，在“鼓掌”两字的后面加括号，括号内填上“经久不息”4个字。经久不息的掌声第一处是在胡锦涛讲到台湾问题的时候。当胡锦涛表态：“我们愿以最大诚意、尽最大努力实现两岸和平统一，决不允许任何人以任何名义任何方式把台湾从祖国分割出去。”时，全场掌声雷动。代表们认为，胡锦涛总书记的表态软硬兼施，表达了全党全国人民的共同心愿。经久不息的掌声第二处是在胡锦涛讲到反腐败问题的时候。当胡锦涛表态：“坚决查处违纪违法案件，对任何腐败分子，都必须依法严惩，决不姑息！”时，全体代表报以雷鸣般的掌声。代表们评价，胡锦涛总书记的这个讲话表明，我们党很清醒，党一定能管好党、治好党。经久不息的掌声第三处是在报告结束语的最后一句：“为夺取全面小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章而努力奋斗！”代表们听了这句结束语感到特别振奋。因为它充分体现了我们党执政为民、以人为本的执政理念，也充分体现了我们党全心全意为人民服务的

宗旨。

我想，这些掌声不仅表达了全体代表的心声，也表达了全国人民的心声。

### 敢为人先

从10月15日下午开始，大会进入讨论审议大会的三个重要文件的阶段，即胡锦涛代表十六届中央委员会所作的工作报告，中纪委的报告和党章修正案。全体代表认真讨论审议文件，提出了许多修改意见。由于浙江代表团很多代表都是第一次参加党代会，代表们都有些拘谨，开头都是领导干部代表发言，每个代表发言的时间都比较长。我想，若不“打破常规”，恐怕会轮不到发言了。大概10点左右，我就把放在宁波代表裘秀菊面前的话筒移到了自己面前，准备“出其不意”地抢先发言。

当舟山市委书记张家盟结束发言，话音刚落时，我抢先发言了。我结合温州的实际和本职工作，谈了学习党的十七大报告的三点体会：一是要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地走中国特色社会主义道路。我用温州改革开放29年的成就来证明高举旗帜的重要性。二是要当社会主义先进文化的创造者和传播者。我向党中央表决心，作为一名党的新闻工作者，一定要不断地提高自己宣传社会主义核心价值观的能力和水平，使之融入



国民教育和精神文明建设全过程，转化为人民的自觉追求。我给自己确定了两步走的奋斗目标：第一步是争取到北大、清华发表演讲，向中国一流的大学生宣传社会主义核心价值体系；第二步是争取参加下届的世界妇女大会或登上联合国的讲坛，发表演讲，宣传我们中国的社会主义核心价值体系，为国争光、为中国妇女争光。同时，我也借发言的机会宣传了温州晚报雪君工作室。胡锦涛在报告中指出：“要坚持为人民服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，贴近实际、贴近生活、贴近群众，始终把社会效益放在首位，做到经济效益与社会效益相统一。”我说，我们温州晚报的领导班子，为了做好“三贴近”的工作，特地成立了以我的名字命名的雪君工作室。这几年我和我的同事非常努力，为老百姓办了不少的好事和实事，得到了老百姓的信赖。去年，我主持的雪君工作室栏目获得了“首届浙江省新闻名专栏”称号，我和我的同事下一步的奋斗目标是把雪君工作室办成为中国的名专栏。三是建议党中央出台《非公企业党组织管理条例》。胡锦涛在报告中提出“要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程”，温州人是最有改革创新精神的，所以温州的党建工作很有特色，特别是温州的非公企业党建工作是走在全国前列的。到今天为止，温州的非公企业基本上都成立了党组织，并已发挥作用。如正泰集团党组织被中组部评为全国先进基层党组织。德力西、康奈、神力、森马等集团也都是我们温州树立起来的基层党建工作的典型。非公企业党建工作做好了，就扩大了执政党的执政地位和群众基础。现在，非公企业党组织面临着三个任务：怎样把党的方针政策得以正确的贯彻实施；怎样充分发挥基层当组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用；怎样着力提高员工的整体素

质，把企业办成学习型的活力和谐企业。我认为，非公企业中的党组织要真正发挥作用，就必须实实在在地促进企业科学发展，帮助企业主团结、带领员工，把企业做大做强上下功夫。目前，非公企业的党组织在温州的覆盖面不错，但发展还不平衡，建议党中央由中组部负责起草、出台《非公企业党组织管理条例》，明确规定非公企业党组织承担什么义务，履行什么职责、作用等。只有这样，非公企业党建工作才能可持续地科学发展。

我的发言赢得全体代表的热烈掌声。有了我这个先例，会议发言的格局就改变了，女代表和基层代表开始抢话筒了。本来坐在我身边的中国女排队长周苏红想等我发言完毕就紧接着发言的，可她的动作慢了一步，被台州市委书记张鸿铭“抢”去了话筒。紧接着，周苏红的“发言权”又被衢州市第二中学教师叶霜“夺走”了。叶霜的话还没讲完，却已经有五六名代表站起来准备抢话筒。周苏红见状不禁感叹：“抢话筒比抢排球还难！”这句话惹得我和旁边两名代表都笑了。

时间到了11点半，早上的讨论会即将结束，原来还在“抢”话筒的几名代表集体把最后发言的机会“让”给了74岁的浙江省政协原丽水地区工作委员会主任徐仁俊。徐老先生说：“我今年74岁了，到2020年刚好是90岁，我要制定一个健康长寿锻炼计划，一定要活到90多岁，亲眼看到祖国全面实现小康的那一天！”徐仁俊充满激情的话语极具感染力，赢得全团代表的热烈掌声。

#### 难忘时刻

10月22日下午3时，是我终身难忘的时刻。在北京人民大会堂二楼宴会厅，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛和江泽民等十七届中央委员会的政治局委

员、常委和十六届中央委员会的政治局委员、常委，在人民大会堂亲切会见了出席党的十七大代表、特邀代表和列席人员，并同大家合影留念。

当胡锦涛等党和国家领导人健步来到浙江代表团时，站在第5排的郑九万代表鼓起勇气挤到第一排前面。但已来不及与胡锦涛、江泽民同志握手了，但他很幸运地与温家宝、吴邦国等领导同志握了手。

当习近平同志走到郑九万面前时，郑九万忍不住喊了一声：“习总书记，我想念您！”“你好，九万！”习近平的双手紧紧地握住了郑九万的双手。郑九万百感交集：我一个穷山沟里的村党支部书记，如果没有习总书记的精心培养，没有他的四次批示、三封亲笔信，能有我郑九万的今天吗？郑九万还想起习近平离开浙江到上海任市委书记时写给他的第三封信，托市委书记王建满转交给他，王建满亲自当“信使”，坐了4个小时的车把信送到他手中。信中，习近平叮嘱郑九万一定要注意身体；努力把后九绛村的社会主义新农村建设搞好；培养好接班人。想到这些，郑九万的眼睛湿润了。

我站在第六排，我知道自己和中央领导握手是不大可能了，就尽量多拍照片，一口气就拍下了十几张党和国家领导人和浙江代表接见、握手的照片。散场时，我突然发现朱镕基同志正被一群少数民族妇女代表包围着，就冲了上去，诚恳地说：“和我握握手吧，我是温州的代表！”“哦，温州好，温州好！”意想不到的，他不仅跟我握手，还把我的手拉过去，贴到他的脸上。可惜这美好的瞬间，没有熟人把它拍下来。当我离开朱镕基同志找到自己团的人时，又碰到吴官正同志被一群代表包围。我借机恳请警卫人员给我拍了张合影。

（本文作者系党的十七大代表，温州晚报总编辑助理）



# 大力推进城乡基层民主政治建设

□温州市民政局副局长 钱彬

十七大报告明确指出：“人民民主是社会主义的生命。”“扩大人民民主，保证人民当家作主。”“发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利。”“要健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制。”这些重要的论述，是我们做好新时期基层民主政治建设工作的行动纲领，我们一定要深刻领会、全面把握，认真落实。大力推进基层民主政治建设，是我国经济社会发展到这个时候的一项十分重要而紧迫的任务，我们要以高度的政治责任感做好这项工作。

## 一、以加强规范选举为切入点，切实保障基层群众民主选举权利

实行基层民主选举，是实现人民当家作主和基层民主制度的基本体现，是关系基层政权建设的大事。各级党委、政府和有关部门，一定要切实负起领导和指导的责任。村级组织换届选举工作难度很大，我们一定要从巩固基层政权大局出发，从维护农村稳定实际出发，从推动基层民主发展出发，切实加强党的领导，认真组织好这项工作。明年是村级组织换届年，我们要从现在起，认真开展换届前的调研、培训和试点，为明年全面开展村级组织换届选举做好准备、打好基础。在换届选举工作中，要加强宣传指导，加强规范选举程序和选举行为，认真做好防范和处置违法、破坏选举的行为，确保村级换届选举平稳顺利完成。当前我市正在进行城市社区换届选举，我们要根据中央对发展基层民主的要求，大力推行城市社区直接选举，扩大直选范围，争取社区直选率达到80%。我市还是第一次实行社区直选，我们要大胆探索，谨慎操作，加强调研、试点，加强对选举程序规范，加强现场指导，切实维护居民民主权利，保障城市社会和谐稳定。

## 二、以深化村务公开民主管理规范化建设为抓手，进一步提高基层民主管理水平

实行村务公开民主管理，是发展基层民主政治的重要基础工作。十七大报告指出：“要健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，扩大基层群众自治范围，完

善民主管理制度，把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。”“深化乡镇机构改革，加强基层政权建设，完善政务公开、村务公开等制度，实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动。”发展基层民主政治，必须适应新形势，采取新措施，着力提高基层群众自治水平，促进民主管理、民主决策、民主监督的全面实现。从2006年起，我市按照全省的统一部署，全面开展村务公开民主管理规范化建设活动，利用三年时间，到2008年基本全面达标。实践证明，开展村务公开民主管理规范化建设活动，是促进基层民主管理落实、推动基层民主发展、保障基层群众民主权利的一个有效抓手。我们要认真贯彻十七大提出的实行村务公开、完善基层群众自治制度的要求，充分运用这个抓手，促进基层民主自治制度建设。要进一步规范和落实村务公开的内容、形式和程序，统一基本做法。要加强对公开内容的监督，完善公开内容，做到能公开的一律公开。要把新农村建设中各级财政到村到户的优惠政策和资金及时纳入公开内容。不仅做到财务公开，还要做到政务公开、党务公开，真正使基层群众享有知情权、参与权、管理权和监督权。要通过采取组织检查督查、实行目标考核、讲评通报进度、实行以补代奖等方法措施，促进村务公开民主管理规范化建设基本全面达标。并在基本达标的基础上进一步创新制度、创新方式，巩固和提高基层民主管理水平。

## 三、以创新自治机制为突破口，着力解决基层社会管理中的薄弱问题

创新基层社会管理制度，是十七大强调的一项重要任务。我们应该在这方面加强探索实践。特别要结合基层社会管理中存在的薄弱问题，从完善制度、规范程序、方式入手，提高民主管理质量，促进群众自治健康发展。要认真贯彻落实市委、市政府关于建立完善村级

组织运转保障机制的若干意见，加强对经济薄弱村工作经费的扶持；加强民主决策、民主管理制度的建立和完善；加强农村筹资筹劳“一事一议”制度的完善和落实；加强对村干部和村民代表的教育和培训；加强村务公开监督小组、村民理财小组的建设。同时，还要积极探索对农村基层干部民主监督的措施和途径；积极探索农村基层党风廉政建设的措施和途径；积极探索增强乡镇（街道）党委、政府对基层社会管理调控力、充分发挥领导指导作用的措施和途径。

#### 四、以推进城乡社区建设为载体，不断完善基层群众自我服务功能

加快农村社区建设试点工作。党的十六届六中全会《决议》首次提出了农村社区建设这一项全新的任务，十七大报告更加明确地提出了城乡社区建设的目标要求，要求“把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。”这就要求在近几年内，加快推进农村社区建设，尽快使农村社区建设达到像城市社区建设的水平。农村社区建设是推进农村基层政治建设的一个有效平台，是开展社会主义新农村建设的一个重要载体，是贯彻科学发展观、促进城乡统筹发展的一个重要措施。2007年，我们要重点搞好乐清市虹桥镇的农村社区建设试点，尽早完成试点和经验推广任务。每个县（市、区）都要选择几个不同类型村或者1至2个有条件的镇开展农村社区建设试点，为下一步全面铺开提供经验、打好基础。争取2008年底基本完成试点任务。2009年进行推广，初步形成各地具有特色的农村社区建设模式。

着力推进和谐社区建设。要根据十七大提出的推进城乡社区建设

的要求，积极开展和谐社区创建活动，进一步完善居民自我教育、自我管理、自我服务、自我监督的自治制度。要认真制定创建计划

和考核制度，加强对和谐社区建设的领导、指导，加强部门配合，加强示范引路。在创建星级文明社区的基础上，尽快创建一批具有活力和特色的和谐社区建设典型。

进一步完善社区服务网络体系，增强社区服务功能。社区服务是整个社区建设的核心内容，也是社区民主自治建设的根本目标。我们要认真贯彻落实中央、省、市关于加强和改进社区服务工作的意见，抓紧完善计划、措施。逐步建立公共服务、市场服务、志愿服务相结合的城市社区服务体系，提高社区公开资源共享水平和管理服务信息化水平。积极鼓励壮大志愿者队伍，大力弘扬志愿服务精神。大力培育发展公益性社会组织 and 社区工作人才队伍，大力培养提高社区居民参与社区建设的意识，有效发挥广大居民在社区建设中的主体作用。

切实加强社区基础设施建设，保障社区工作正常运转。推进基层群众自治建设，要有相当的物质基础条件作保障。根据我市社区严重缺少工作、服务用房的实际情况，各个县（市、区）要认真贯彻落实市政府关于解决社区工作服务用房的意见，加强督促，加强投入，广开门路，力争用3年时间使全市社区工作服务用房基本达到350平米



以上，提高社区服务基本条件。同时要注重落实、提高社区专职工作者工资福利待遇，调动社区工作者积极性，稳定社区工作者队伍。

#### 五、以紧紧依靠人民群众为途径，充分发挥人民群众的主人翁作用

十七大报告中明确指出：人民当家做主是社会主义民主政治的本质和核心。扩大人民民主，保证人民当家做主，首要的是充分相信群众、依靠群众，尊重人民群众的首创精神，保障人民群众的各项权益。发展基层民主政治的主体是广大人民群众。从安徽农民创造“大包干”到广西农民创造“村民委员会”一系列的实践证明，农村的改革和发展每前进一步，都是广大人民群众参与并在实践中创造的结果。相信群众，依靠群众，从群众中来，到群众中去，历来是我们党的光荣传统和作风。要充分相信、支持、依靠群众，健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治组织，扩大基层群众自治范围，完善民主管理制度。通过实行基层群众自治，激发基层群众的政治热情，调动基层群众的积极性和创造性，实现基层群众的自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，真正做到当家做主。

# 全省非公有制企业 党建工作现场推进会在我市召开



12月4日，全省非公有制企业党建工作现场推进会在我市召开。省委常委、组织部长斯鑫良作重要讲话，中共温州市委书记、市人大常委会主任王建满与会致辞，市委副书记赵一德出席。

推进会由省委组织部副部长胡坚主持。来自全省各市组织部门的有关领导及有代表性的规模以上非公有制企业党组织书记50余人参加了推进会，参观考察了奥康集团、报喜鸟集团、红蜻蜓集团的党建工作。市委常委、组织部长鞠建林同志代表温州市委和椒江区委、北仑区委组织部、杭州祐康集团、绍兴海亮集团、义乌中国小商品城等单位代表分别在会上做了典型发言，从不同角度介绍了加强非公有制企业党建工作、发挥非公有制企业党组织作用的做法和经验。

斯鑫良部长对我市以“活力和谐企业”创建为总载体推进非公有

制企业党建工作，切实发挥企业党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐作用的经验和做法予以充分肯定。

斯部长要求各级党委和组织部门自觉把思想和行动

统一到党的十七大精神上来，进一步增强搞好非公有制企业党建工作的责任感和使命感；突出发挥党组织作用这个重点，加大探索力度，全面提升我省非公有制企业党建工作水平；要在落实领导责任、勇于探索创新、加强典型引路和舆论宣传上切实加大领导和指导的力度，

进一步形成加强非公有制企业党建工作的合力，努力营造全社会都重视、关心和支持非公有制企业党建工作的良好氛围，开

创我省非公有制企业党建工作新局面。通过努力，确保到2009年底，使全省非公有制企业中已建立的党组织至少有一半以上达到领导班子好、党员队伍好、工作机制好、发展业绩好和群众反映好的“五好”要求。

会上，市委书记王建满介绍了我市开展非公企业党建的总体情况。他说，非公经济是温州发展的最大特色、最大品牌、最大动力和最大财富。目前，全市在非公企业已建立党组织4107个，基本实现非公企业党组织的全覆盖。温州将以现场推进会的召开为契机，认真贯彻会议精神，认真学习兄弟城市的工作经验，围绕温州实现第三次跨越这个奋斗目标，不断深化“活力和谐”企业建设，切实把温州非公企业党建工作提高到一个新的水平。

(本刊 刘志惠)



# 以改革创新的精神做好今年组织工作

——市委组织部召开部理论学习中心组(扩大)会议暨县(市、区)委组织部长专题研讨班



2008年1月7日-8日,市委组织部召开部理论学习中心组(扩大)会议暨县(市、区)委组织部长专题研讨班,深入学习贯彻党的十七大精神,传达贯彻全国、全省组织部长专题研究班精神,以改革创新的精神解决好当前组织工作中存在的重点难点热点问题,进一步推进组织工作的理论创新、方法创新、制度创新和机制创新,扎实做好今年的组织工作。部机关中层以上干部和各县(市、区)委组织部长参加了研讨班,市委常委、组织部部长鞠建林出席并作了重要讲话。

2007年,全市各级组织部门在市委和各级党委的领导下围绕市第十次党代会提出的“三次跨越”战略目标,突出做好市第十次党代会有关工作、加强换届后领导班子和

领导干部思想政治建设、以建设“活力和谐企业”为总目标加强非公有制企业党建三个重点,统筹兼顾、求真务实、开拓创新,组织工作呈现良好的发展态势,取得明显的成绩。

鞠部长在讲话中说,党的十七大精神、胡锦涛总书记对浙江提出“三个方面走在前列”的要求、省委“两创”总战略的贯彻落实及组织工作面临的新情况、新问题等,都要求组织工作必须不断改革创新,要遵循组织工作创新的内在规律,强化全局、服务、开放、和谐的组织工作新理念。开创组织工作新局面,要着眼于用最新理论成果武装全党的新使命,加强领导干部思想理论建设;要着眼于建

设高素质领导班子的新要求,加强领导班子和干部队伍建设;要着眼于拓宽党员和党组织参与党内事务的新渠道,加强党内民主建设;要着眼于形成科学的干部选拔任用新机制,加强干部人事制度改革;要着眼于构筑有利于引才、聚才、育才的新环境,加强人才工作;要着眼于把基层党组织建设成为创新创业的坚强堡垒的新实践,加强党的基层组织和党员队伍建设。要以提高创新能力为抓手,以让党满意、人民满意为价值取向,大力加强组工文化建设,创新能力建设,深入开展“三学三比”活动,加强组织部门的自身建设,努力把组工干部队伍建设成为政治坚定、公道正派、求实创新、业务精通、清正廉洁的高素质队伍,把组织部门建设成为党性最强、作风最正、工作出色的表率部门,做到让党满意,让人民满意。

(本刊 刘志惠)



# 市十一届人大二次会议公告

温州市第十一届人民代表大会第二次会议，于2007年11月30日依法选举产生了温州市出席浙江省第十一届人民代表大会的代表91名（须经浙江省人大常委会及代表资格审查委员会审查确认）。现将名单公告如下（按姓氏笔画为序）：

丁文宣	丁金昌	丁祖年	王立彤	王成云	王茂法	王金凤(女)	王建满	王淑君(女)	叶仁洁	叶君奋(女)
冯蒋华	吕祖善	朱诗力	朱新力	庄国舟	庄建华	刘明达	许利群(女)		池方燃	阮诗科
苏庆明	杜方文	李理	李泽明	李根美(女)		杨学寿	杨晓光	连正德	吴海燕(女)	
邱光和	余中平	邹跃飞	汪大清	沈小玲(女)		张力成	张女珍(女)		张秀丽(女)	
张晓平	张福龙	陈建	陈子辰	陈日曙	陈众芳	陈良明	陈国荣	陈建明	陈玲玲(女)	
陈笑华(女)		陈崇杰	陈道荣	林强	林培明(女)		林彩霞(女)		周德文	郑元飞
项岳华	赵乐强	胡成中	胡虎林	胡剑谨(女)		胡海帆	钟远波(女、畲族)		姜长才	姚民声
秦玉辉(女)		徐纪平	徐宽宥	奚德驹	高立存	凌春芳(女)	黄安波	黄寿龙	黄作兴	黄新艳(女)
萧云集	崔盛钢	章文琼	章猛进	章海燕(女)		蒋珍明	程蔚东	游秀霞(女)	谢作雄	
雷衍开(畲族)	雷爱琴(女、畲族)		虞培清	蔡淑芬(女)			潘孝政	瞿佳	瞿韶军	

温州市第十一届人民代表大会  
第二次会议主席团

2007年11月30日

（转自2007年12月1日《温州日报》）

## 祝全市共产党员、党务工作者、组工干部

## 和本刊热心读者在2008年

## 喜气盈门、事业有成、幸福安康！

中共温州市委组织部《温州党建》杂志社

# 2007, 我们跨步在 “和谐组工”大道上

## ——年终全市组织工作盘点

2007年,全市组织部门在各级党委的正确领导下,在上级组织部门的有力指导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,深入贯彻党的十七大精神,按照全国、全省组织部长会议和全市组织工作会议的部署,围绕市第十次党代会提出的“三次跨越”战略目标,突出抓好市、县换届选举,领导班子思想政治建设,巩固和发展先进性教育活动成果这三项重点,统筹兼顾、求真务实、开拓创新,各项工作都取得新进展。

**一、坚持把加强党的领导、充分发扬民主与严格依法办事统一起来,市、县两级换届取得圆满成功**

一是科学指导县(市、区)搞好“两会”选举。建立了县(市、区)“两会”换届选举联络指导组,对县(市、区)制定的《选举办法》和大会日程安排是否符合法定程序和法定时间进行严格把关。11个县(市、区)的党代会、人代会和政协会议换届选举工作均获得圆满成功,组织提名的人选全部当选。二是全力以赴做好市党代会和两会的组织工作。做好党代会代表名额的分配和代表选举,全市103个选举单位选举产生了534名党代表。严格按照《条例》做好换届人事安排,精心组

织好大会选举,认真制定选举办法,大会选举工作预案和预演方案,采用电子计算机选举系统计票,提高工作效率,力争把工作做细、做实、做到位。三是精心组织市直部门领导班子人事调整。市级领导班子换届后,对市直部门领导班子进行了相应的调整,还抽调了28位干部,组成6个考核组,对45个企事业单位的领导班子和89名领导干部进行了年度考核,为下一步企事业单位的领导班子的调整打好基础。

**二、扎实推进主题实践活动,领导班子和干部队伍思想政治建设进一步强化**

一是深入开展领导干部蹲点调研活动。结合温州实际,精心设计了“调研月、住村周、服务日”活动。市委和县(市、区)委书记率先垂范,带头下村蹲点,市、县、乡三级领导班子成员和部门干部纷纷开展蹲点调研。据统计,有6444名市、县、乡、部门领导干部到6826个村和3049个企业开展蹲点调研,累计蹲点调研22647天,访谈群众39695户。领导干部采取张贴告示、公布手机号、发放调查问卷、召开民情沟通会,组织分类座谈、上门走访、约谈群众等形式,多管齐下问民计、摸实情,开展现场服务

1943次,帮助引进发展项目1900多个,初步落实各类建设资金7000多万元,梳理问题5700件,办实事8423件。二是大力推进“走进矛盾、破解难题”专项行动。深化“联乡、联村、联户、联项目”制度、开展阳光行动、实行领导信访包案等措施,努力破解一批难题。据统计,全市共有4751位领导干部参加专项行动,梳理确定要破解的难题2698个(其中涉及民生问题的1395个),共有2574个难题得到有效破解。三是深入开展“走亲访友话家常、谈心交心零距离”活动。深入到11个县(市、区),采用漫谈或者一对一的方式,共谈心269人,其中副县级以上领导干部251人,科级干部18人,更好地掌握了换届后领导班子和领导干部的履职情况,了解了领导干部的思想动态,增强了领导班子的向心力和凝聚力。

**三、认真落实先进性教育长效机制,农村基层组织建设进一步深化**

一是深化“先锋工程”创建工作。建立“创优评星”制度,对全市所有乡镇党委、村党组织进行评定,并将结果与党建考核评先挂钩,全市已有61个乡镇党委、1224个村党组织基本达到“五好”标准。通过“千企千村”结对联建、经济

强村与经济弱村共建、驻外党组织与家乡党组织结对等形式，积极推进和谐农村共建活动。建立乡镇专职农村工作指导员制度，已在全市236个乡镇中下派了专职指导员。推行“一村一名大学生”计划，今年共招聘1460名，其中行政村1356名，社区104名，占计划数的25.8%。二是拓展和深化农村党员干部现代远程教育。全市共建成远程教育终端站点6085个，实现了乡镇、行政村全覆盖，提前一年多完成省里下达的建点任务。组建了一支1万多人的远程教育骨干队伍，培训各类骨干人员2万多人次，组建了一支300人的网络专家队伍。大力开展远程教育学用示范点建设，建立省级学用示范点22个、市级示范点100个。在全市包括79个防汛重点乡镇的3500多个村安装了视频互动系统，在协助防御“帕布”等四次台风工作中发挥了重要作用。开设了每月一次的“直播课堂”，先后开展各类直播活动11次，全市各站点的党员群众50多万人次参加了直播收看。开发建设了涵盖基层党建、实用技术、文化建设、乡土教材等10大类，共600多部教学课件。制订了以建点率、完好率、利用率和培训率为主要内容的平时考核办法，进一步加强对县级远程教育部

门的工作考核。三是扎实做好村级换届准备工作。开展重点村专项检查，采取“因村制宜、一村一策”办法，进行集中整顿。完成了78个试点村党组织换届，制定《村级组织换届工作手册》。四是狠抓党建工作责任制的落实。及时调整基层党建工作领导小组，坚持每季度召开一次例会，研究解决基层组织建设中的重要问题。坚持完善领导干部联系点制度。开展市直党组织的隶属关系和组织员队伍建设专题调研，提出《进一步理顺市直部门（单位）党组织关系的意见》。制定下发了《2007年全市基层党建工作目标责任制》，建立健全基层党建目标管理体系，改进考核评价办法。

#### 四、深度推进“活力和谐企业”建设，非公有制企业党建工作水平全面提升

一是深化“活力和谐企业”建设。开展“活力和谐企业”评选活动，共有4103家企业报名参加评选，最终评选出20家“活力和谐企业”、30家“活力和谐企业”创建工作先进单位，出台了《关于扶持“活力和谐企业”发展的若干规定》，召开了全市“活力和谐企业”表彰大会，并通过各种媒体进行了广泛宣传。承办了中央党校党建部和市委共同举办的“温州非公有制企业党

的建设研讨会”，虞云耀、李君如、蔡长水等领导专家和专家共50人出席会议。“全省非公有制企业党建工作现场推进会”在我市召开，我市作了典型发言，会上省委常委、组织部长斯鑫良充分肯定了我市建设“活力和谐企业”的做法。省委书记赵洪祝对温州非公有制企业党建工作作出重要批示，“在非公企业抓好党建工作是浙江党建工作的重要内容。温州的做法很有些新意，要不断加以总结完善。”二是切实抓好规模以上非公有制企业党组织组建工作。建立市县两级常委联系点制度，由市委常委每人联系一个县（市、区），确定83位县（市、区）委常委联系规模企业未建党组织超过3家的乡镇（街道），明确要求不完成组建任务不脱钩。建立“组建进度榜公布和通报”制度，定期对各县（市、区）的组建工作进展情况进行排名，对排名后3位的即时进行督促。建立销号管理制度，组建一个销一个，不建不销。实行分批组建的方式，2-4月组建任务151家、5-7月组建任务170家、8-9月组建任务269家。对职工50人以上且尚未建立党组织的规模以上非公有制企业，实行“一企一指导员”制度，全市共选派600余名党员干部作为指导员派驻企业，帮助抓好党组织组建工作。对职工49人以下未建立党组织的非公有制企业，全市共选派3000余名党员干部作为党建工作联络员，宣传党的工作。全市新组建非公有制企业党组织841家，规模以上企业组建率达100%。三是努力夯实党的工作基础。选择30家企业作为典型示范点，带动全市党员活动室规范化建设。开展党组织书记和企业主培训周活动，全年共培训党组织书记3620人次，70多名党务工作者被推荐到企业开展党建工作。全市非公有制企业共培养入党积极分子8535名，吸收预备党员2410名，共有890名“隐型”党员迁转了党组织关系。





## 五、以综合考核评价为突破口，干部队伍整体活力有效激活

一是认真开展党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价试点工作。在3个市直部门和龙湾、乐清6个县直部门开展了体现科学发展观要求的部门党政领导班子和领导干部综合考核评价试点工作。建立了定期收集资料、部门考核公示、相关职能部门定期报送评价资料等相关配套制度。试点工作经验得到了省委组织部的充分肯定。二是开展大规模干部教育培训和多层次干部实践锻炼。全年与市委党校联合举办县（处）级领导干部进修班等17期，培训人数1002人，成功举办“温州讲坛”10期，在清华、复旦、浙大等大学分别安排县级干部进修班、中青班、乡镇党政“一把手”轮训班，组织学员前往延安、韶山等革命圣地接受革命传统教育。举办赴美培训班2期，赴欧洲培训班1期。做好第五批4名援疆干部轮换，妥善安排好4名援疆返温干部工作。做好第五批3名援藏干部报名、推荐、审定、体检、选拔工作。通过多形式、多渠道的挂职锻炼活动，进一步提高领导干部解决实际问题的能力，改善干部队伍的整体素质。三是进一步健全干部监督工作机制。深入开展贯彻执行《干部任用条例》情况的自查工作，进一步规范干部选拔任用工作行为，深化科学规范和有效监督县（市）委书记用人行为的试点工作。认真贯彻执行党员领导干部个人有关事项报告制度，对全市923名党员领导干部的个人事项情况进行汇总分析，坚持和完善领导干部经济责任审计制度，在龙湾区开展了领导干部离任交接监督制度试点工作，在鳌江镇开展乡镇党政正职经济责任捆绑审计试点工作。建立干部监督信息管理系统，并在11个县（市、区）进行了推广，加强“12380”举报受理工作，全年审查审批出国（境）人员270余批近700人，审批

领导干部因私出国（境）16名和赴台13名。坚持落实常委会票决制，全年共票决11批380人次。

## 六、以“筑格局、强队伍、优服务”为重点，人才工作得到新推进

一是通过机制和政策加强对人才工作的领导和指导。出台了《关于进一步建立和完善人才工作运行机制的意见》，建立并落实了联席会议、重大事项通报、督促检查、联络员等制度。出台了《温州市人才工作专项资金使用管理办法》，统筹管理各项人才经费，共落实人才工作专项基金项目39个，专项资金2556万元。对人才政策进行归类、整理、比较，废止了6项政策。二是通过推进各类人才队伍建设，服务经济社会发展。开展了《温州产业提升紧缺人才引进工作》课题研究，加快高技能人才的培养，开展多形式的招才引智工作，认真总结人力资本出资试点工作经验，进一步扩大试点工作，落实省“希望之光”和市“139富民攻坚计划”，投入专项资金150多万元扶持欠发达地区人才开发，深化“专家咨询服务团”活动，组织2期30多位专家到苍南、乐清开展活动，解决有关难题20多项，服务群众2500多人次。三是通过营造氛围和优化服务改善人才发展环境。加快聚英家园建设，调整改进配套功能建设方案，落实建设资金5000万元，目前第一标段已完成工程量的70%，二、三标段顺利开工。隆重表彰了208名“名师名家”和100名“优秀农村实用人才”，组织开展了温籍两院院士联系采访工作和“科技人才创新篇”专题报道活动。落实市党政领导联系专家制度，落实第六轮专业技术拔尖人才年度津贴，组织高级专家进行体检活动，安排部分人员分别赴国外学习考察和国内健康疗养，成立了服务行业“名师名家”联谊会，开展了服务社会系列活动。确定500家企业作为人才变化监测点，定期开

展重点行业、企业人才动态监测。

## 七、以作风建设年活动为载体，组织部门自身建设进一步加强

一是加强思想建设。通过举办组织部长学习读书会，为推进组织工作奠定坚实的思想基础。通过健全和落实理论中心组学习制度，引导部机关干部养成理论学习和思考的良好习惯。二是加强作风建设。以开展“开门纳谏找差距”、“精通业务成能手”、“精细服务树形象”等三项活动为抓手和载体，切实加强和改进部机关的作风建设。通过发放征求意见表、召开征求意见会、开通热线电话和网上信箱等多种方式和途径，共征求到各类意见、建议575条，经梳理、分析、并召开部理论中心组扩大会议，深入剖析根源，明确整改方向，狠抓整改落实。三是加强能力建设。通过工作务虚会、业务研讨会等形式组织学习，提高部机关干部的政策业务水平。开展组织工作业务政策研讨会、举办全市组工干部业务培训班等，切实提高全市组工干部的知识水平和业务能力。十七大召开以后，及时在全市组织系统组织开展了“学习党的十七大精神组工业务大练兵”活动，并通过农村党员干部远程教育网络现场直播决赛盛况。

同时，精心组织调研力量，组织开展了7个全市组织工作重点调研课题的调研，力争以高质量调研成果，为指导全市组织工作提供参考。认真做好公务员登记的后续工作，组织做好公务员招考、录用和调任、转任，加强公务员队伍的管理。在全市范围内开展档案审核工作，对省管、市管干部档案进行重新整理，夯实了干部工作基础。整合宣传资源，积极发挥《温州党建》杂志、《温州党建》网站以及《温州组工信息》的作用，为全市组织工作营造良好的舆论氛围。另外，新社会组织党建、老干部工作、信息、信访等工作得到新加强。

（中共温州市委组织部办公室供稿）



# 新的一年，我们将超越前进

## ——2008年全市组织工作要点

2008年，我市组织工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以党的执政能力建设和先进性建设为主线，认真学习宣传贯彻党的十七大精神，坚持改革创新，大力加强领导班子和干部队伍建设，积极推进党内民主建设，扎实推进人才工作，全面加强基层党的建设，为我市实施“三次跨越”和“创业富民、创新强市”战略提供坚强的组织保证和人才支持。

按照这个总体要求，重点做好以下六个方面工作：

### 一、认真抓好党的十七大精神的学习培训，着力加强领导干部思想作风建设

1、认真学习宣传贯彻党的十七大精神。按照中央和省、市委的要求，把学习、宣传、贯彻党的十七大精神作为当前和今后一段时期内的头等大事和首要的政治任务，全面掀起学习贯彻十七大精神热潮。举办市委读书会和县处级领导干部党的十七大精神轮训班，分期分批对县处级领导干部进行一次党的十七大精神集中轮训。指导各地各部门抓好县处级以上干部学习培训。配合有关部门，健全党委（党组）理论学习中心组轮流主讲制度、领导干部到基层作形势报告制度，不断完善领导干部述学、评学、考学办法。

2、统筹抓好领导班子思想政治建设。按照“讲党性、重品行、作表率”要求，大力加强各级领导班子思想政治建设。深化和拓展市直企业领导班子“四好”创建活动，大力加强高校领导班子思想政治建设。按照中央和省委的部署，总结科学发展观在温州生动实践的经验 and 启示，发掘和梳理先进典型，深入了解领导班子、干部队伍、基层党组织和党员队伍中不适应不符合科学发展观的突出问题，为开展深入学习实践科学发展观活动做好准备。

3、加强领导班子和领导干部作风建设。根据省委统一部署，继续以推动科学发展观在温州的实践作为根本立足点，围绕“抓作风建设、促创业创新”，巩固和扩大“作风建设年”活动和主题实践活动成果，建立健全作风建设长效机制，组织开展“服务创业、再增感情”、“推动创新、再破难题”专项行动，推动作风建设持久深入开展。坚持和完善领导干部蹲点调研制度、“联乡、联村、联户、联项目”制度、破解难题责任制度、定期下访制度、重要工作承诺制等，引导各级领导干部深入群众、了解民情、化解矛盾、解决问题。加大制度落实的监督力度，把制度的

落实贯穿到对干部的日常管理和年度考核中。

### 二、切实加强领导班子和干部队伍建设，大力提高各级领导班子领导科学发展、推进创业创新的能力

1、推进领导班子建设。组织编制《2008—2012年温州市党政领导班子建设规划》，研究提出符合温州实际、科学合理的领导干部人才培养方向和工作目标。加强领导班子民主集中制建设。健全完善县乡领导班子配备改革后的工作机制，充分发挥新体制的工作优势。

2、大规模开展干部培训和实践锻炼工作。突出大幅度提高干部素质要求，积极实施新一轮大规模干部培训。围绕实施“三次跨越”和“创业富民、创新强市”战略，重点办好县处级领导干部进修班、中青年干部培训班等主体班次，举办各类专题研修班，推动破解经济社会发展的瓶颈问题。积极运用案例式、研究式教学等现代培训方法，





推广法庭听审、农家农活体验等学习实践活动,采用参训人员学前课题调研等学习方法,增强培训的实际效果。实施干部培训“名师工程”,开发干部培训“精品课程”。抓好干部培训基础设施建设,加强党校建设,发挥党校在干部培训中的主阵地作用。坚持“请进来”与“走出去”相结合,整合培训资源,拓宽境内外培训渠道,加大境外培训力度。依托“温州讲坛”,邀请高层领导和专家举办以十七大精神为重点的系列讲座。实施“企业经营管理能力工程”,大力推进企业经营管理创新培训。根据岗位需要和干部特点,多层次、多渠道、多方位、多批次地开展较大规模的干部挂职锻炼工作,选派一批优秀干部到上级机关、经济发达地区、农村基层、窗口单位、重点工程、重点项目、信访岗位挂职锻炼。立足于促进发展、提高能力、宣传温州,建立完善挂职干部联系沟通制度,整合挂职干部资源,充分发挥挂职干部作用。

3、不断深化干部人事制度改革。继续抓好中央出台的“一法、一纲要、三条例、一系列法规性文件”的贯彻落实。完善体现科学发展观和正确政绩观要求的领导班子和领导干部综合考核评价体系,研究制定符合温州实际的党政工作部门综合考核评价具体操作办法,探索建立国有企业、高校领导班子和领导干部综合考核评价办法。坚持民主、公开、竞争、择优,进一步探索领导干部选拔任用科学机制。以切实增强领导干部选拔任用公信力为着眼点,进一步深化党委全委会成员民主推荐提名制度,明确干部任用提名的主体、程序和责任,不断规范干部任用提名工作;坚持和完善民主推荐制度,不断增强民主推荐、民主测评的科学性和真实性。改进干部考察方式方法,深化干部考察员制度,不断提高干部考

察工作质量。全面推行干部任用票决制,试行差额票决,有重点地选择若干个经济强镇试行乡镇党委任用中层干部票决制。坚持领导干部职务任期、交流、回避等各项制度,完善公开选拔、竞争上岗,试行中层干部跨部门、跨区域交流,进一步激发干部队伍活力。格外关注长期在条件艰苦、工作困难地方努力工作的干部,鼓励、引导和安排干部到基层特别是条件艰苦或情况复杂的地方去锻炼。扎实推进《公务员法》实施,规范公务员录用和管理工作,严格控制编制,实行公务员分类管理。加强和规范领导职务改任非领导职务干部管理。

4、认真抓好后备干部队伍建设。根据领导班子建设需要,组织开展新一轮后备干部推荐选拔工作,努力建设一支素质优良、数量充足、门类齐全、结构合理、能够担当重任的后备干部队伍。加大后备干部队伍培养力度,改进培养模式,实施“精兵强将”工程,择优确定一批优秀后备干部作为重点培养对象,确定培养方向,制定培养计划,落实培养措施。积极探索从基层选拔优秀干部充实各级党政领导机关的方法和途径,健全党政干部来自工农一线的培养链。着眼于形成后备干部优胜劣汰的管理工作机制,对后备干部实行动态管理,建立后备干部档案,建立健全后备干部谈话、定期考察、信息即时反馈制度。

5、加强领导干部的日常管理和干部选拔任用工作全程监督。进一步建立健全“强化预防、及时发现、严肃纠正”的干部监督工作机制。加强对《干部任用条例》学习和监督检查,稳步推进党政领导干部选拔任用工作记实制度试点工作,试行《党政领导干部选拔任用工作监督报告制度》,深化“科学规范和有效监督县(市、区)委书记用人行为”试点工作。加强领导

干部经济责任审计,积极推行乡镇党政正职经济责任“捆绑审计”工作和领导干部离任交接监督制度。认真做好“12380”举报工作,充分发挥干部监督工作联席会议作用,严格落实领导干部报告个人有关事项规定,加强领导干部因公出国(境)审查审批。

6、切实做好老干部工作。指导做好离退休干部学习十七大精神的工作,坚持老干部情况通报、在职领导走访慰问老干部制度,加强老干部思想政治工作。落实老干部的政治、生活待遇,改进老干部的管理服务工作,积极推进管理服务创新。改进老干部党支部的组织设置形式和活动方式,推进改制企业老干部党支部建设,发挥老干部党支部的战斗堡垒作用。办好老干部活动中心和老年大学,丰富老干部精神文化生活。按照“服务中心、尊重意愿、量力而行、发挥特长”的原则,进一步发挥老干部的重要作用。

### 三、积极推进党内民主建设,不断拓宽党员参与党内事务的渠道

1、推进党务公开。进一步明确党务公开的内容,创新党务公开的形式,扩大党务公开的范围,规范党务公开的程序,探索建立党务公开的规范化制度,不断提高党务公开水平,增强党组织工作的透明度,使党员更好地了解 and 参与党内事务。在组织系统探索建立新闻发布会或新闻发言人制度。

2、完善党的代表大会制度。根据省委的统一部署,全面实行党代会代表任期制,在县(市、区)和乡镇试行党的代表大会常任制。积极探索有效发挥党代表作用的途径,建立健全重要情况通报、重要决策和重要干部推荐征求意见、代表质询、代表视察、代表评议、代表联系群众、代表学习培训、代表述职和考核等党代表活动制度,以

及基层党代表列席各级党委全委会制度，拓宽党代表有效参与重大事项的渠道和方式。

3、改进党内选举制度。健全和完善候选人推荐和提名方式，在村党组织换届中全面推行“两推一选”制度，适当扩大差额推荐和差额选举的范围和比例。改进选举方式，逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围，在条件成熟的村实行“公推直选”，提倡竞职演说和创业承诺。

4、发展和丰富基层党内民主实现形式。健全和完善重大问题和重大事务征求意见制度，推广听证会、咨询会、民主恳谈会等形式，规范村级党组织民主决策程序和步骤，推进村务契约化管理。利用党建网、党员博客、远程教育系统等大众传播媒体，引导党员和基层党组织积极参与党内事务，营造党内民主氛围。

#### 四、认真实施人才强市战略，扎实推进人才工作

1、健全高效协调运行的人才工作机制。继续落实人才工作联络员、工作例会、督促检查、重大事项报告等工作制度，进一步完善人才工作运行机制。落实《温州市人才专项资金管理办法》，进一步健全人才工作绩效考核机制。积极拓展人才工作的参与面，探索建立社会力量广泛参与人才工作的有效机制。建立健全市县联动和区域协调机制，完善考核办法，加强县（市、区）党政领导科技进步和人才工作责任制考核，加大欠发达地区人才工作的扶持力度。

2、构建激励有效、保障有力的人才政策环境。在对全市人才政策梳理的基础上，协调人才工作领导小组各成员单位修改和制定人才政策，着力完善人才政策体系。牵头研究落实目前人才普遍关注而又难以解决的住房、子女就学等问题。

探索建立人才政策审查、备案工作的归口管理，实行人才政策咨询、论证、评估制度。

3、统筹抓好各类人才队伍建设。根据创新发展战略和建设创新型城市的需要，突出高层次创新型人才队伍建设，抓好高层次创新型人才引进，开展优秀创新团队评选，积极培育和发展人才创新创业平台。根据温州产业升级优化的需要，大力开展“产业聚才”活动，加强产业急需人才和高技能人才的培养和引进，鼓励和支持企业从海外引进人才，抓紧制定温州产业紧缺人才目录。完善高技能人才培养选拔激励机制，深化“名师名家”工程，实施“首席技师”制度。根据新农村建设、和谐社会建设、文化发展的需要，协调推进农村实用人才、社会工作人才、文化艺术人才队伍建设。

4、切实提升人才工作服务水平。逐步推进人才信息管理系统建设，建立开放共享的人才信息服务，逐步形成配套完善、反应灵敏、指导有效的人才监测系统。发挥市场对人才资源配置的基础性作用，鼓励人才中介组织的发展壮大。加快推进“聚英家园”建设，研究制定使用管理办法。组织开展温州市突出贡献人才和第六轮拔尖人才评选活动，做好高层次人才的服务。加强温州人才宣传服务，开展“两创”人才主题宣传活动和“温籍院士风采展”活动，大力营造“四个尊重”的良好氛围。

#### 五、全面巩固和发展先进性教育活动成果，统筹推进基层党的建设

1、全面实施“先锋工程”。认真总结五年来实施农村基层党建“先锋工程”的做法，以“领导班子好、党员队伍好、发展业绩好、群众反映好、工作机制好”为总体要求，在党的基层组织中全面开展“先锋工程”建设。根据各领域的特



点，研究制定加强基层党建的指导性意见，实行分类指导。农村党建目标是创“五好”、建社会主义新农村；非公有制企业党建目标是创“五好”、建活力和谐企业；社区党建目标是创“五好”、建温馨和谐家园；机关党建目标是创“五好”、建廉洁高效机关。深入贯彻落实《关于健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作责任制的意见》，建立下级党委向上级党委年度报告党建工作制度，建立县乡党委书记向上级党委进行党建工作述职制度，健全科学规范的基层党建考核评价机制。

2、持续深化以建设“活力和谐企业”为总目标的非公有制企业党建工作。认真贯彻和落实赵洪祝书记的批示精神，按照“双抓并重、更加突出作用发挥”的工作方针，坚持以建设“活力和谐企业”为总目标，充分发挥党组织的牵头抓总作用，切实提高非公有制企业党建工作整体水平。丰富和深化“活力和谐企业”内涵，建设“创新型”企业，促进企业自主创新；建设“温馨型”企业，促进企业关爱职工；建设“平安型”企业，促进企业安全生产；建设“责任型”企业，促进企业反哺社会；建设“生态型”企



业，促进企业节能减排。健全和完善“活力和谐企业”评价体系，实施“活力和谐企业”位次排名制度，认真落实扶持“活力和谐企业”发展的优惠政策。在经济强镇和开发区内培育块状典型，2008年要创建60家温州市“活力和谐企业”，形成10个“活力和谐企业”党建示范片区。巩固和扩大党组织组建成果，做好新组建党组织的巩固提高工作，各地新组建党组织的巩固率不低于95%。切实加强以企业党组织书记为重点的党务工作者队伍建设，对新组建的企业党组织书记，要以县（市、区）为单位普遍进行上岗培训，并建立健全党组织书记定期教育培训制度、重点企业党组织书记例会制度、党组织书记激励机制，进一步完善企业党建工作指导员下派和管理制度。完善企业党建带群团建设的运行机制，实现组织网络一体化、活动载体一体化、工作制度一体化、职能发挥一体化。健全落实非公有制企业党建保障机制，切实加强对企业主的教育引导，落实党组织活动经费，加强党员活动场地建设。

3、全力以赴做好村级组织换届选举工作。坚持加强党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的有机统一。把加强党的领导贯穿换届工作的全过程，集中开展“清风行动”、“普法宣传”、“文化下乡”三大行动，着力营造风清气正的换届环境，通过召开换届选举分析会、开展专项督查行动、实行进度通报制度、建立村级换届突发性事件快速解决机制等，牢牢掌握村级组织换届工作的主动权。坚持“分类指导、一村一策”，因村制宜做好村级组织换届选举工作。加强对新当选的村两委干部和村民代表的岗位培训，关心和爱护离职离岗村干部。建立健全村级配套组织，健全村党组织领导下的村民自治运行机制，着力完善切合实际的民主决策、民主管理、民主监督制度和程序，严

格落实《浙江省村级组织工作规则（试行）》，开展村级管理规范化建设。

4、全面加强农村基层党组织建设。以抓镇（乡）促村为重点，实施农村党建重镇强村计划，全面深化农村基层党建“三级联创”。深入开展村企共建、部门共建、村村共建和驻外党组织结对活动，建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制。完善农村工作指导员制度，深化乡镇专职驻村指导员队伍建设。加强基层党务干部队伍建设，选配好各级组织员队伍，制定和落实定期轮训、轮岗交流、考评激励、待遇保障等制度措施。进一步关爱基层干部，健全村干部关怀激励机制，加大财政扶持力度，落实村干部报酬补助等措施，扩大试行村干部综合养老保险制度，调动村干部工作积极性。探索构建新型乡村关系，完善乡镇对村委会的指导方式，健全村级党组织领导的充满活力的村民自治运行机制，实现乡镇政权和群众自治组织的有序衔接和良性互动。

5、积极推进社区、新社会组织、国有企业等领域党的建设。深入开展“创五好支部、建和谐社区”活动，积极做好新建居民区建立社

区党组织工作，加强社区工作者队伍建设和党员发展工作，着力解决城市社区党组织活动场所问题，完善社区管理运行机制，提高社区服务质量。积极探索流动群体党建工作。深入开展新社会组织党建工作调查摸底工作，加大党组织组建力度，积极开展党组织活动，探索在外温州商会党组织的组建和管理模式。加强企业领导人员和企业经营管理者队伍建设，探索完善现代企业制度下的企业法人治理结构。切实加强机关、事业单位、学校等领域党的建设。

6、加强党员队伍的先进性建设。以创业富民、创新发展为主线，以党员当先锋为主题，搭建发挥作用平台，深入开展“向我看齐”活动，真正把党员旗帜树起来、让党员形象亮起来、使党员称号响起来。在县（市、区）和乡镇、街道建立党员服务中心（站点），在经济开发区、工业园区和重点社区建立综合服务中心，进一步拓展功能、延伸服务、延伸网络，组织开展党员承诺、党员为民服务日、设岗定责、结对帮扶和党员志愿者、党员义工等活动，使之成为党的知识传播阵地、流动党员服务中心、关心帮助党员的温馨家园、联系服务群



众的先锋阵地，促进区域化基层党建工作的开展。深入实施党员人才工程，把党员培养成人才，把人才培养成党员。以进城务工、经商人员为重点对象，和公安机关共同做好流动党员信息采集和管理服务，实行流出地和流入地“双联双管”，建立健全城乡一体党员动态管理机制。认真做好发展党员工作，全面推行推荐制、公示制、票决制和责任追究制，始终把好发展党员的质量关。

7、认真做好农村党员干部现代远程教育工作。认真落实中共中央办公厅《关于在全国农村开展党员干部现代远程教育工作的意见》精神，加大创新力度，全面提升“学用”水平，力争使我市远程教育工作走在全省前列。着力提高设备使用率，抓好直播课堂收视率和站点使用率，加强学用示范点建设，引导基层站点开展多层次、多方位、多形式的学用活动。进一步拓展网络系统功能，总结完善远程教育系统在抗台救灾工作中的经验做法，精心打造我市远程教育应急服务、“一县一品”、直播课堂、辅助网站等四大品牌，发挥远教系统在网络教学、网络交流、网络指挥、网络宣传、网络服务等方面的优势。积极整合资源，探索建立“共建共用、

资源共享、远教搭台、各方唱戏”的学用建设长效机制，提升课件制作水平，开发一批乡土教材，丰富教学资源库，建设综合型的农村教育平台。健全完善远程教育工作制度，建立市、县、乡、村四级考核管理机制，切实抓好以建点率、完好率、利用率、培训率为主要内容的日常考核，加强各级管理机构、管理队伍和专家人才队伍建设。

## 六、大力推进组工文化建设，不断加强组织部门自身建设

1、积极培育先进组工文化。扎实开展“讲党性、重品行、作表率，树组工干部新形象”学习实践活动，进一步树立公道正派、知人善任的可信形象，清正廉洁、甘于奉献的可靠形象，创新求实、锐意改革的可敬形象，团结和谐、真诚待人的可亲形象。坚持继承与创新相结合，总结提炼具有鲜明党性特征、浓郁时代气息、强烈组工特色的组织部门核心价值理念，培育忠于事业、勤于奉献、追求卓越、勇创一流的价值文化，弘扬以公道正派为核心的形象文化，建设以和谐组工为重点的团队文化，塑造以让党满意、让群众满意的“双满意”为目标的品牌文化，着力营造科学、

民主、开放、和谐氛围。进一步落实“三个留人”的要求，为组工干部干事创业创造良好的条件和环境。

2、大力加强创新能力建设。把创新能力作为组工干部最基本、最重要的素质之一，作为能力建设重中之重。通过学习培训、调查研究、实践锻炼、交流轮岗等多种途径和形式，提高组工干部综合素质和创新本领，不断提高组工干部的学习力、公信力、创造力、执行力、亲和力、免疫力。加大组织工作创新研究，针对影响和制约组织工作的关键环节和碰到的难点问题，进行重点探索，发挥创新成果对组织工作的指导、示范和促进作用。积极营造组工干部积极进取、勇于创新的环境，引导组工干部开动脑筋，发挥潜能，善于创新，使广大组工干部真正成为创业创新的表率，使组织部门真正成为创新创业的排头兵。

3、深入开展“三学三比”活动。以“学理论、学业务、学先进”和“比能力、比创新、比作风”为主要内容，开展组织部门学习贯彻党的十七大精神主题实践活动，不断提高组工干部能力，改进组织部门工作作风，把组织部门建设成为党性最强、作风最正、工作出色的表率部门。完善组工业务研讨机制，坚持和完善基层组织工作例会制度，建立干部政策研讨制度，召开经验交流会、理论研讨会、读书会等，广泛开展组工业务大练兵，就组织工作中碰到的热点难点问题、积累的经验做法、学习心得等进行研讨交流，不断提高组工干部业务水平。加强组织部门作风建设，广泛开展“开门纳谏”活动，完善与工作对象约谈、访谈制度，继续深入开展“走亲访友话家常、谈心交心零距离”活动，引导组工干部更好地联系和服务党员群众。

(中共温州市委组织部调研室供稿)





# 用马克思主义中国化的最新成果指导组织工作

□ 中共鹿城区委常委、组织部长 李震

党的十七大刚刚胜利闭幕，学习贯彻党的十七大精神的热潮正在全党全国蓬勃掀起。如何认真学习、深刻领会、准确把握十七大精神，用马克思主义中国化的最新成果统一思想、武装头脑、指导我区组织工作的具体实践，是我们必须认真面对和严肃思考的新的课题。

**一、思想建设要依托新的理论体系、国情判断和时代座标，紧扣主题，准确定位。**党的十七大报告对我国当前所处的发展阶段和历史方位作出了明确的阐述和清晰的界定，指明了我国今后相当长一段时间的发展路径和前进方向，第一次提出了“中国特色社会主义理论体系”这一重大命题。中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系，是马克思主义中国化的最新成果，是党最宝贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。当前，我们的思想政治建设和理论学习要立足于中国特色社会主义的基本国情，深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系，着力用马克思主义中国化最新成果武装全党。只有基于对基本国情和发展阶段的正确判断和一致认识，才能真正明确和理解领会举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标前进这些事关党和国家发展的重大理论和现实问题，才能真正地把全党全国的思想统一到改革开放和现代化建设的生动实践上来，才能为我们做好新时期的组织工作起到统一思想、凝聚人心、明确方向的作用。理论学习要从四个方面做好文章。一要完整系统学。中国特色社会主义理论体系，有着完整的理论框架、严密的内在逻辑、丰富的思想内涵、清晰的形成脉络和深厚的现实基础。要全面准确地把握其精神实质，必须原原本本通读研读报告全文，从整体上系统地加以理解和领会，使之真正成为广大党员干部武装头脑、指导实践的理论武器。二是化整为零学。读书通常有一个把厚书读薄和把薄书读厚的双向过程。前者主要着眼于对整体框架的完整把握，而后者往往是根据接受者的人生阅

历、理论底蕴对文本予以个性化解读的过程。十七大报告，博大精深，既需要从宏观层面上的总体把握，更需要以一种严谨的治学态度分章分段，逐字逐句的学懂、学深、学透。只有把章、节、段、句的内容读懂学通了，才能真正理解报告的精髓。三是精心组织学。要在倡导全区党员干部积极自学的同时，把中国特色社会主义理论体系作为当前和今后相当长一个时期大规模干部培训的主要脉络和主要内容，精心组织，丰富载体，在课时、内容和师资的安排上予以重点保证，同时要加强理论研讨，重点办好领导干部研讨班等重点班次，真正让十七大精神进课堂、进教材、进头脑。四是结合实际学。科学理论的意义，在于它源于实践，又高于实践、指导实践，中国特色社会主义理论体系正是一个总结实践、指导实践、引领实践的科学理论。我们必须在开展广泛深入的学习活动的同时，学会用这个理论体系来指导我们正在进行的改革和建设实践，指导温州的第三次跨越和谐鹿城建设，同时用我们的生动具体的实践来丰富和印证科学理论。

**二、能力建设要围绕和服从于执政的要求，服务民生，助推发展。**正如党的十七大报告所指出的，科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。我们要把对执政党干部的能力建设内涵的界定与能否把握和践行科学发展观、能否体现先进性的要求紧密结合起来，不能脱离科学发展观和先进性建设的要求去宽泛地阐述、定义、评判和检验能力。符合科学发展观要求的能力是一种积极的引力和推动力，而违背科学发展观的作为则是一种负面的反作用力。要把科学发展观的要求切实落实和体现在组织工作的各个环节、方方面面。要做到四个抓。一是抓龙头。要把建设高素质领导班子作为执政能力建设的核心和龙头来抓，运用理论武装、制度保障等形式来推进和促使科学发展观在领导干部中认识和实践层面的落实。二是抓导向。要把科学发展观的要求体现在干部考核、选拔、使用的各个环节中，要把践行和服务科学发展观能力的强弱、成效的好否作为评价干部工作实



绩的重要指标，进一步改进和完善领导干部综合考核评价体系。要着力丰富和完善干部能力建设的途径和方式，创造机会、拓宽渠道、搭建平台、催化成长，特别是要加强后备干部、知识分子和妇女干部的培养力度，为实践第三次跨越培养一批政治可靠、能力突出、结构合理的干部力量和干部储备。三要抓管理。要不断深化干部人事制度改革，创新和强化竞争机制，增强干部队伍活力。要健全和完善“强化预防、及时发现、严肃纠正”的干部监督工作机制，切实加强干部队伍管理。四要抓人才。人才始终是推进科学发展的一支重要力量，做好人才工作是落实科学发展观、提高执政能力的重要环节。要以全区第六轮拔尖人才选拔工作为契机，按照贯彻科学发展观的要求来谋划和推进人才工作，构建和完善从人才界定、选评、考核、激励、管理、准入和退出环环相扣的工作链和组织部门牵头抓总、各相关部门各司其职密切协作的工作网，优化服务、丰富载体，为我市的和谐发展提供有力的人才支持。

**三、基层组织建设要紧扣十七大关于要以改革创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程以及先进性建设和执政能力建设的要求，拓展夯实，做厚成势。**“党的基层组织是党执政的组织基础”，十七大对基层组织建设的表述平实、简洁而意味深长，极具指导意义。“基础不牢、地动山摇”，基层组织是我们执政的根基，是金字塔的底座，而中国特色社会主义在人类历史上所能达到的最大高度最终取决于基础的深度、宽度和厚度，必须加以夯实、加固和壮大。要抓好四个方面。一抓认识到位。我们必须更加深刻地理解基层组织建设的高度重要性，把基层组织建设摆在更高位置、投入更多的工作资源，统筹谋划，扎实推进。二抓统筹推进。既要突出非公党建、社区党建这些我市的亮

点，集中人力、精力，打造品牌、创出样板、示范全市，也要以村级组织换届试点工作为重点，毫不松懈地抓好农村基层组织建设，确保党的领导和党的组织对农村基层的有效覆盖和有力控制。同时要针对中心城区服务业、物流业繁荣的特点，兼顾新社会组织等各个领域，做到重点亮点突出、特色鲜明，不能有死角、不能留空白、不能厚此薄彼。三要抓工作创新。十七大报告要求全党要以改革创新的精神加强自身建设，以造就高素质党员干部队伍为重点加强制度建设。我区基层组织建设量大、面广、线多、社情民意复杂，如果没有一种勇于创新、不断探索的干事业的精神，就不可能有一种好的状态和成效，就会陷于思维定势和路径依赖。要加强调查研究和理论创新，以理论创新指导组织建设的具体实践，同时要以创新的实践来丰富和完善理论创新的成果。四要抓督查协调。基层组织工作是党建工作的“规定动作”和重要的基础性工作，制度较为完善，机制较为健全，但机制的形成和制度的执行必须要以有力的督查和有效的手段来确保落实。组织部门要在切实加强对基层的指导、管理、服务的同时，要加强对工作过程的规范、对工作创新的激励、对工作绩效的考评和对工作推进的督查，确保上级党组织的要求能真正转化为基层党组织的具体实践和积极回应。

**四、作风建设要立足于保持党同人民群众的血肉联系这个高度，长抓不懈，抓出形象。**党风是社会风气的标杆和导向，党风是执政党成员素质、能力、水平的外化。党风带动民风，党风决定民心，而民风、民心 and 民意则是一个执政党执政能力强弱、执政基础虚实的最重要最真实的参数。要从抓好执政工程、民心工程、基础工程的力度和高度来重视和推进党的作风建设。近年来抓作风建设的载体和活动很

多，如去年开展的先进性教育和近期的作风建设年活动，如以公道正派为主要内容的树组工干部形象集中教育活动和组工干部联系基层重民生活活动，活动开展得有声有色，成效也得到了肯定。但如果在更高的高度来对照，用更严的标准来考评，用民心的标尺来衡量的话，差距还是显而易见。载体依托、机制建设和制度约束是一些必不可少的、行之有效的职业和经验层面的工作，是外因，必须在实践中不断丰富、加强和完善。更重要的是，要培育一种为党的事业、为群众的利益、为践行自己的信仰而奉献的内在的道德自觉。这种道德，建立在坚定的理想信念和高尚的人格追求基础之上。要强化五种意识。一要强化执政意识。要以党的执政能力建设和先进性建设为主线，坚持党要管党，从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，以坚定理想信念为重点加强思想教育，夯实执政的认识基础；二要强化民主意识，以健全民主集中制为重点，以扩大党内民主带动人民民主，以党内和谐促进社会和谐；三要强化服务意识，切实提高服务意识，加强业务能力，真正使组织部门成为“三个之家”；四要强化发展意识，一切围绕科学发展的要求来开展和推进组织工作，以行之有效的党的建设来助推各项事业的发展，以是否有利于科学发展来评价和衡量组织工作的成效；五要强化自律意识，以作风建设年活动为载体，杜绝和防范一切妨碍公正、违背民意、有损组织部门形象的行为和现象，塑造组织部门和组工干部的公正、清廉、正派的良好公众形象。作风建设是执政党与生俱来的永恒命题，特别是在我们温州、在鹿城，发达的市场经济以及与之相伴而来的义利冲突，使得我们面临的党的作风建设的任务尤为繁重而急迫。

# 以“和谐组工”为目标加强组工文化建设

□ 中共乐清市委常委、组织部长 张亨利

党的十七大报告指出，“要坚持社会主义先进文化前进方向，兴起社会主义文化建设新高潮”。加强组工文化建设既是贯彻落实十七大精神的客观要求，也是新时期组工事业发展的实际需要。在新形势下，必须围绕“和谐组工”的目标，深刻把握文化建设内涵，严格遵循文化建设规律，以适合于文化发展的方式来建设组工文化。

**一、坚持“内化于心”，大力培育公道正派的组工理念。**要围绕公道正派这一组织部门最核心、最本质的要求，大力培育公道正派的组工理念，使组工干部的价值追求与时代发展和社会进步的要求同步。一要注重组工精神提炼。随着时代的发展和形势任务的变化，过去的一些组工精髓和优秀传统难以不断满足新的组工实践要求，必须在实践中提炼和概括出新的组工精神，使广大组工干部在理论上认知、思想上认同、行动上认可。并利用政策和典型两个杠杆，加强对组工精神的宣传，使组工精神成为广大组工干部自觉的精神追求、价值取向和行动指南。二要突出高尚人格塑

造。组工干部作为管党员的党员、管干部的干部，必须以高尚的人格魅力感染人、凝聚人、激励人。要加强对组工干部公道正派的人格教育，培养他们始终坚持正确的政治方向和自尊自重的处世态度，做到为人处世讲“谦和”，部门内部讲“融合”，服务基层讲“亲和”，让人格散发出独特的魅力。三要强化职业道德教育。要强化组工干部的职业道德意识，教育组工干部时刻站在党的立场上，把高度的党性原则落实到各项实际工作之中，体现在个人的言行之中，带头遵守工作纪律，严格按照规矩办事，时刻坚持实事求是、公道正派。

**二、坚持“外化于形”，牢固树立务实创新的组工形象。**组工文化最终体现在组织工作和组工干部的日常行为之中。要从加强组工干部能力建设、推进组织工作制度创新、改进组织部门作风等方面着手，树立和展示组织部门务实创新的良好形象。一要加强组工干部能力建设。要以创建学习型机关、学习型个人为载体，通过鼓励自学、跟班培训、帮带培养、实践锻炼等多种渠道，加强对组工干部的素质和能力培养。积极改进教育培训的内容和方式，运用菜单式选课、案例化教学等手段，促进教学双方之间的互动，增强教育培训的针对性和实效性。完善以考学、述学、评学、奖学为主要内容的激励约束机

制，大力营造组工干部人人讲学习、人人会学习的良好氛围。二要推进组织工作制度创新。要跳出“就组织工作抓组织工作”的传统思维模式，以开放的思维谋划和推进组织工作。要善于换位思考和逆向思维，主体地、多角度地思考、解剖和分析问题，不断提高理性思维能力，拓展组织工作空间和领域。要把创新的着眼点放到有利于组织工作的持续发展上，努力实现组织工作创新的科学化、合理化。三是加强组织部门作风建设。要着眼打造组工品牌，牢固树立每一个组工干部都是党的形象的思想，按照“有责、有心、有情、有效”的要求，切实加强组织部门作风建设。要消除组织工作的神秘感和组织部门的距离感，密切组织部门、组工干部与基层党员干部群众的联系，以优质高效的工作效能和热情周到的服务质量，不断增强组织部门作为“三个之家”的亲和力。

**三、坚持“固化于制”，健全完善规范有序的组工机制。**制度建设是组工文化建设的根本和基础。要用文化的思维、理念和办法去建立健全有关制度，完善组工文化建设与外部管理、自律与他律相互补充和促进的运行机制。一方面，要加强组工文化运行机制建设。把组工文化纳入组织工作的总体部署之中，研究制定组工文化建设规划，明确组工文化建设的总体目标、主要任务和保障措施。建立组工文化建设组织协调机制，加强与宣传、文化、广电等部门的沟通和联系，





# 开创学校党建工作的新局面

□ 中共平阳县常委、组织部长 林亦俊

我市学校党建工作起步较早，有了一定的工作基础，也积累了一些工作经验，要继续保持我市学校党建工作在全省乃至全国的领先地位，就必须以党的十七大精神为指导，坚持解放思想，与时俱进，开拓创新，在夯实工作基础的同时，努力培育学校党建工作新亮点，再创党建工作新优势，进而开创我市学校党建工作的新局面。

**1、要夯实基础。**一个讲政治的领导班子、一支高素质的党务工作者队伍、一个稳固的党建工作阵地，是深化开展学校党建工作的前提条件。一要抓好学校领导班子建

设。在学校开展党建工作，要坚持把学校领导班子的思想建设摆在首位。有了一个讲政治的、坚持“三个代表”重要思想，深入贯彻落实科学发展观的坚强领导集体，学校党建工作才不会“想起来重要，忙起来不要”，从根本上解决“一手软，一手硬”的问题。二要抓好党务工作者队伍建设。学校党组织是否有战斗力，有没有作为，关键在于党务工作者的素质高不高。因此，要把抓好党务工作者队伍建设作为加强学校党建工作的关键环节来抓。要通过外聘、内选、选派、向社会招聘等方式，选好配强党组织

书记。同时要通过建立培训基地、举办培训班、以会代训等方式，加强对党组织书记党务知识培训，努力提高党组织书记的政策理论水平和实际工作能力。三要抓好学校党建工作阵地建设。要充分发挥业余党校、团校、队校等主阵地的示范和辐射作用，增强对中小学生的吸引力和向心力。通过开展“规范化建设”，认真落实教育场所、教学设备、师资力量、教育经费，制订完整的教学计划，规范教学内容，建立健全完善的规章制度，为党建开展提供稳固的阵地。

争取在文化平台搭建、文化资源配置等方面得到他们的支持。建立组工文化考核评价机制，通过科学调查组工干部对组工文化的认知度、广大党员干部群众的认可度，对组工文化进行合理评估，确保组工文化建设成效。另一方面，要加强组织部门管理机制建设。按照民主开放的原则，进一步健全完善组织部门内部管理、工作运行和监督保障机制，加强组工干部选调任用、学习培训、考核评价等制度建设，形成组工干部选优、竞争、流动的良好机制；完善落实组工干部岗位责任制、服务承诺制、限时办结制等，做到以制度来约束人、同化人，最终让制度变成习惯；健全完善监督约束制度，建立公开透明的监督通报制度，做到经常性工作定期公开、阶段性工作逐段公开、临时性工作随时公开，广泛接受监督。同

时，定期对制度的执行和落实情况进行检查和评估，看制度是否严格执行、是否存在问题，以检验制度执行的效果。

**四、坚持“融化于情”，积极营造和谐团结的组工环境。**先进的组工文化有赖于良好的组工环境。要把提高组工干部工作主观能动性、激活组工干部潜能作为组工文化建设的重要目标，努力营造组工干部之间和谐团结的工作氛围。一要加强人文关怀。通过实施亲情管理、情感管理，在组织部门和组工干部中着力营造有利于个人全面发展、同事协作进取、部门民主和谐的人文环境。建立健全组工干部心理疏导、无边界沟通等制度，关注组工干部心理健康，倡导和谐理念，培育和谐精神，引导组工干部用和谐的方法、和谐的思维方式处理工作和生活上的问题。二要激发团队活

力。要加强团队意识教育，增强组工干部的集体意识和大局意识，自觉维护团队形象，打造团结协作、互助关爱、充满活力的组工团队。加强组织部门之间、组织部门职能科室之间的联系交流，建立协作配合机制，对工作中的重点、难点问题开展联合攻关，努力营造团结和谐的组工团队氛围。三要丰富文化活动。要围绕组工文化的价值追求，创新活动载体，通过开展文化主题活动、创服务品牌活动等，引导组工干部深刻理解组工文化的内涵，在潜移默化中培养情操、提高修养。通过开辟组织工作成果图片展，制作文化建设专题片、制定组工文化手册、规范日常礼仪等，让组工干部时刻感受和体验到文化就在身边，在丰富多彩、健康向上的文化生活中感受文明、享受文化、接受教育。



**2、要突出重点。**要进一步理清工作头绪，将工作重点放在对学生的教育引导和发挥党员教师的先锋模范作用上来。一是要着重加强对学生的教育引导。要认真研究中小学生学习身心发展的规律和学校党的知识教育工作的规律，在继续深化学生“爱党工程”的基础上，按照体现深入浅出，形象直观，通俗易懂，循序渐进的原则，对不同年龄段的学生分层次分阶段开展教育。小学阶段要注重抓启蒙，初中阶段要注重抓教育，高中阶段要注重抓培养，逐步深化学生对党的认识，进而引导学生知党、爱党、跟党走。党的知识教育要本着大处着眼，小处着手的原则，从总体上讲，我们的着眼点是要把学生教育培养成“四有”的社会主义建设者和接班人。但在具体工作中，我们又应从小处着手，从一点一滴，从具体的事情上教育培养学生。二是要着重发挥党员教师的先锋模范作用。党组织的创造力、凝聚力和战斗力，都要通过党员个体来体现。因此，学校党组织要注重把发挥党员先锋模范作用作为一个重点，切实抓紧抓好。要定期组织党员教师学习，加强职业道德教育，努力形成一支业务过硬、讲奉献、爱岗敬业的党员



教师队伍。要积极开展“争先创优”、“党员帮带”、“一个党员一面旗”，如“党员教师责任班”、“星级教师评比活动”、“党员教师挂钩联系后进生、特困生”等为主要内容的党员先进性教育活动，鼓励和组织党员在本职岗位和急难险重的任务中勇挑重担，在教书育人、在深化学校教学改革、加强学校精神文明建设中充分发挥党员的先锋模范作用。

**3、要培育特色。**学校党建工作要注重抓特色，创品牌。要卓有成效地开展学校党建工作，除了要抓好常规的、基础性的工作以外，还要注意结合自身实际，努力培育工作亮点和创造特色，以推动整个工作向纵深发展。一要培育工作亮点。目前，我市已基本形成布局合理、层次多样、门类齐全、富有特色的民办教育体系。民办教育发展迅速且富有特色，这也是我市民办教育的一个突出特点。下一步，我们要进一步延伸工作，下大力气着重抓好民办学校的党建工作，努力培育学校党建工作新的亮点。各级党组织要本着“有利于民办学校发展、有利于加强党员教育管理、有利于党员作用发挥”的原则，以一种务实的态度，采取有效措施，切实抓好民办学校党建工作，要把民办学校党建工作作为全市党建工作的亮点和全市党建工作的窗口来抓，不断推进这项工作上水平、上档次。二要创新工作经验。要保持学校党建工作健康发展的良好态势，就必须不断总结推广经验，创新发展经验，使学校党建工作常抓常新。当前，全国各地在抓学校党建工作方面，提出了许多好的做法和经验，各级党组织都要认真组织学习交流，并结合自身实际，予以灵活借鉴和运用。同时要勇于创新。经验来源于创新。在学校中开展党建工作，是一项崭新的事业，对其中的内在规律，我们要不断研

究分析，探索实践，从而提炼出带有普遍性、规律性的东西，形成制度化，转为推动力，指导新实践，促进工作上台阶。

**4、要注重规范。**加强学校党建工作的制度化、规范化建设是巩固组建成果的重要保证，也是提高工作水平的根本途径。“没有绝招，只有规范”，这是许多学校党组织负责人的最大体会，大凡党建工作抓得比较好的学校，该有的制度、该有的活动、该有的程序一个都不少，而且每一项都有详细的内容和操作规范。上级党委要积极指导学校党组织开展规范化建设。一要帮助学校党组织规范党员活动室设置。对没有党员活动室的，要引导学校负责人，积极创造条件，或在学校会议室共同布置或利用办公场地等途径予以解决；对有党员活动室的，要以“五有”为标准，帮助规范活动室的设置，规范活动阵地建设。通过加强党员活动阵地建设，不断丰富党员活动内容，提高党员活动质量，促进党的活动正常化。二要帮助学校党组织抓好制度建设。要帮助学校党组织进一步建立健全学校党政联席会议制度、党内学习制度、选举制度和党内生活、党组织活动制度，确保“三会一课”、组织关系管理、发展党员、党费收缴、民主评议党员等制度落到实处。三要抓典型示范。要注重帮助扶持和培育一批示范典型，打造学校教学和党建工作全面发展的品牌；上级党委在抓好学校党建工作各项任务落实的同时，也必须要把发现、挖掘、培育示范典型工作放到更加突出的位置，努力培育具有本地特色的学校党建工作典型；学校自身也要有争创品牌的意识，通过开展一系列行之有效的创建活动，促进学校上规范、上水平、上档次。通过充分发挥典型的示范作用，推动学校党建工作整体规范化程度的提高。

# 警钟长鸣 防患未然

## 我县推行基层党建工作预警制度

□中共苍南县委组织部

今年以来，苍南县委组织部对一些基层党组织存在重计划、轻落实，重部署、轻检查，重制度、轻执行的情况，创造性地出台和实施了基层党建工作预警制度，对基层党组织在抓党建工作中存在的问题，有针对性施行预防警示，做到警钟长鸣、防患于未然，进一步完善了基层党建工作的运行机制，有效地破解了基层党建工作责任制落实难的问题，取得了较好的成效。

### 一、主要做法

1、五种情形，重点明确预警范围。将基层党建工作责任制的落实、村级组织建设、党员队伍建设、村务公开和管理、村集体经济发展和管理等五个重点方面存在的一些苗头性和倾向性问题作为基层党建工作预警的内容。对有下列十种情形之一者，予以警示：一是抓基层党建工作责任制落实不及时、不到位的。二是村级配套组织不健全或村级组织无战斗力的。三是发展党员不规范，把关不严的；或存在连续三年以上没有发展党员或连续两年没有培养入党积极分子村的。四是党组织活动开展不正常或“三会一课”、党费收缴等制度执行不到位的。五是符合组建条件的非公企业 and 专业市场，未及时组建党组织的。六是党务和村务公开不及时、不规范的。七是村集体资产管理没有按规定执行或村级集体经济实力出现了弱化现象的。八是乡镇在年

度党建考核中，被评为二类后三名或三类的，或连续两年被确定为三类的，或排位明显后退的。九是各种报表及文字材料上报不及时或存在虚报瞒报现象的。十是有其他应予以警示情况的。

2、五种方式，及时收集预警依据。通过建立健全有关制度，多渠道、多方面收集和掌握基层党建工作责任制落实情况，为实施预警制度提供依据。一是建立基层党建工作监督员制度。由县委组织部向社会各界聘请基层党建工作监督员，通过监督员队伍的信息反馈，着重了解和掌握基层党建工作的情况。二是坚持基层党建工作专项述职制度。县委每半年召开一次乡镇党委和部门单位党委（党组）书记抓基层党建工作情况述职会，分析和掌握基层党建工作动态，对存在的问题，及时进行调查分析，采取措施给予解决。三是建立基层党建工作督查制度。通过开展定期或不定期督查，检查了解乡镇党委和部门单位党委（党组）贯彻执行党的路线、方针、政策，研究基层党建工作计划措施，建立健全党的基层组织，指导基层党组织加强党员队伍建设，落实基层党建工作经费和抓基层党建工作督促检查等方面的情况。同时，注重分析督查结果，对基层党建工作督查中发现的有关问题及时进行搜集分析，增强掌握基层党建工作问题的灵敏度。四是推行基层

党建工作提议提案制度。乡镇党委或党代表通过提议、提案的形式，向县委就基层党建工作提出意见和建议。县委组织部为具体承办单位，对提议、提案在一个月内作出回复，如遇到特殊情况，时间可适当延迟，但最迟不得超过六个月。五是落实县级党员领导干部联系点制度。通过县级党员领导干部到联系点开展调研活动，了解掌握基层解决党建工作中遇到的困难和问题。并完善信访制度，认真对待来信来访，从群众来信来访中发现基层党建工作信息，分析基层党建工作情况。

3、四个步骤，客观辨别预警信息。按照具体的步骤，对收集到的信息进行客观准确的分析、辨别。第一步是信息登记。对搜集到的基层党建工作信息逐一登记，建立专门的信息档案。第二步是信息甄别。对收集到的信息及时向有关乡镇或信息员了解核实情况，进行认真甄别和处理。第三步是警示确认。对甄别后的基层党建工作信息进行分析研究，对确有问题的乡镇党委提出警示意见。第四步是分析运用。对基层党建工作存在的一些普遍问题和突出问题，县委组织部通过召开基层党建工作分析会的形式，进行分析，研究对策。同时，对基层党建工作信息中的重要情况，及时向县委汇报，作为县委部署基层党建工作的重要依据。

4、五项措施，分类实施预警信

号。对乡镇党委和县直各单位党委（党组）抓基层党建工作存在的问题，根据情节轻重，分别给予以下警示措施：一是口头警示。对乡镇党委和县直各单位党委（党组）在抓基层党建工作中存在的普通问题，及时通过口头的形式进行沟通通报，要求给予改进解决。二是书面函询。对搜集到的反映基层党建工作问题的线索，需要有关单位作出解释和说明的，由县委组织部发函询问，函询对象要说清楚反映的问题，对所说明情况的真实性和以后的态度作出书面承诺。三是督促整改。对在督查、群众来信来访等渠道发现的比较突出的问题，经核实后，县委组织部通过书面的形式，向有关单位发放整改通知，提出整改意见，要求限期纠正。同时，要实行回访制度，对有关单位提出的整改措施落实情况进行回访，切实抓好整改措施的落实。四是通报警示。针对基层党建工作中普遍存在的苗头性、倾向性的错误和问题，以解剖典型的形式，进行通报警示，及时告诫乡镇党委和县直各单位党委（党组）发现解决基层党建工作存在的问题。五是诫勉惩处。经县委组织部部务会议研究决定后，由县委组织部领导谈话，对思想不重视、工作不得力的乡镇党委和县直各单位党委（党组）负责人进行谈话诫勉，指出存在的问题，提出改进意见。对不认真履行职责，责任范围内基层党建工作存在的严重问题没有及时解决，造成不良影响和严重后果的，要按照有关规定追究领导班子和相关责任人的责任。

## 二、实际效果

苍南县推行基层党建工作预警制度后，基层党组织在抓党建工作时有了一面“有形镜”，可以对照预警的内容，及时反思和纠正工作中存在的问题，主动做好各项工作；县委在抓基层党建工作时有了一把“有形尺”，能时刻度量基层党组织

工作开展情况，对发现的问题，能通过预警措施及时给予纠正，促进基层党建工作整体水平的提升。

1、切实强化了责任意识，推动了工作落实。实施基层党建工作预警制度，以“警”为手段，以“预”问目标，增强了基层领导干部抓党建工作的责任意识，促使基层党委和基层党务干部进一步自觉履行岗位职责，推动工作任务的落实。基层党建工作预警制度实施以来，县委组织部加强对基层党建工作的日常动态管理，发现问题苗头及时指出并实施了预警措施，促使各级领导干部不断增强责任意识，不断提高工作能力和工作水平。基层党务干部普遍反映：现在工作压力增大了，总有一种无形的力量在鞭策自己，催人奋进，不敢懈怠。如7月份该县藻溪镇某村一些干部向县委组织部反映，县财政下发给该村村干部的误工报酬，被镇里以捐赠党内关爱基金的名义扣留了330元。组织部经核实对藻溪镇有关领导进行口头警告，要求该镇归还扣留的钱，并采取有针对性措施，避免类似情况再次发生。

2、及时化解了存在问题，提升了工作水平。基层党建工作预警制度，将基层党组织抓党建工作中出现的各类问题纳入预警范围，并通过各种渠道收集和掌握基层党建工作各种动态，一经发现问题，就及时实施预警措施，使许多基层党建的问题得到了及时解决，促进了基层党建工作整体水平的提高。实施预警制度以来，苍南县共已收到预警信息127条，对村两委班子不团结、发展党员不符合程序、党费收缴制度执行不到位等73个“问题”，根据情节轻重，分别给予了不同程

度的预警信号，促使许多问题得到了解决，避免了类似问题的发生。如针对一些中小学校党员党费上缴不足的问题，县委组织部先后两次组织人员开展专项督查，并下发整改通报2次，中小学校党员党费收缴问题得到了有效解决。

3、有效服务了发展大局，维护了社会稳定。实施基层党建工作预警制度后，各级党组织高度重视抓基层党建工作，确保各项制度和措施的落实，有效地化解一些群众反映的热点和难点问题，促进了经济社会各项事业协调发展。预警制度实施之前，个别基层党组织和领导干部对待基层党建的一些苗头问题不重视，甚至回避推诿，使一些小问题不断升级，群众上访上诉的现象时有发生。基层党建工作预警制度把解决基层党建苗头性问题作为预警的一项重要内容，具体落实到基层党组织和领导干部，从而使一些问题及时化解在初始阶段，化解在基层，维护了社会的和谐稳定。如一些山区村干部通过来信、来访的形式反映，担任村干部待遇低、离任后没有保障。县委组织部及时组织人员进行调研，初步制定了政策措施，向县委、县政府提出提高村干部待遇的建议，并促成县委、县政府出台了《关于建立健全村干部激励保障机制的意见》，使村干部待遇得到了很大的提高。

（中共苍南县委组织部组织科  
黄振国执笔）



# 以“三双”制度为载体 推行乡镇党代表任期制

中共平阳县组织部组织科

为了进一步完善党代会制度，发展党内民主，改变党代表作用发挥“一次性”的状况，探索党代会闭会期间发挥代表作用的途径和形式，保证党代表的知情权、参与权和监督权，平阳县实施了以“双询、双联、双评”为主要内容的党代表“三双”活动制度，开辟了乡镇党代表作用发挥新的途径。

## 一、主要做法：

实施“三双”制度的根本目的是扩大党内民主，加强农

村党组织建设，确保党委决策有监督，党代表有责任，党员有作用，群众有联系，最终实现乡镇党代表任期制的推行。

1、建立“双询制度”，发挥党代表在重大事项决策和实施过程的参谋助手作用。一是重大决策征询制度。乡镇党委凡有重要决策，事先都以党代表组为单位进行民意征询，尤其是在党委讨论、决定社会发展规划、重大基础设施项目等重要工作和重大问题时，都要邀请相关党代表列席会议，参与重大事项讨论研究，并保证每名党代表在任期内列席会议不少于1次。二是热点问题质询制度。规定一个代表组或10名以上代表联名可以就党代会有关决议

和经济社会发展等重大事项，以书面形式向党委提出质询。承办单位接到代表组的询案时，在认真调查落实的基础上，采取个别反馈或公开答复的形式，在三个月内作出书面答复。同时，组织有关代表组对询案办理工作进行定期或不定期的视察、督促，并将情况及时向乡镇党委通报。

2、建立“双联制度”，发挥党代表在党群干群关系中的桥梁纽带作用。一是党委委员联系党代表制度。确定每位党委委员联系10名左右党代表，对口联系1—2个党代表小组，通过走访慰问、调查研究、组织恳谈等方式，收集、综合党代表对乡镇党委重要工作部署的意见建议。要求做到每季度至少召开一次所联系党代表小组会议，每半年至少与党代表进行一次谈心，每年至少作一次家访，切实加强与党代表的工作联系和情感交流，发挥党代表在执行党委决议中的模范带头作用。二是党代表联系党员制度。本着就近就便的原则，每名党代表联系10名左右党员，并联系若干名



包括老干部、烈军属、特困户、种养大户、私营业主等不同类型的对象，关心联系对象的学习、工作和生活，帮助解决生产工作生活中的实际问题。要求党代表每年至少主持召开两次联系对象座谈会，每季度至少走访一次联系对象。同时，通过小型座谈、个别走访、电话联系等方式，了解联系对象及周边群众的思想动态和生产生活状况，倾听党员、群众对党的自身建设和经济社会发展等方面的意见建议，并认真做好整理积极向上反映，以充分发挥党代表上情下达、下情上报的桥梁纽带作用。

3、建立“双评制度”，发挥党代表在党风廉政建设中的监督作用。一是党代表监督评议乡镇党委班子及其领导成员制度。注重加强对乡镇党委班子及其领导成员的日常监督，组织党代表评议乡镇党委班子及其领导成员，重点监督其思想、工作、作风情况，包括八小时以外的社交圈、生活圈的表现情况，及时向党组织反映所了解和掌握的情况。乡镇党代表评议会每年召开一次，由乡镇党委向党代表汇报全年工作情况，由党代表进行审议。同时，邀请党代表参加乡镇党委成员述职述廉会议，全体党代表从勤政、廉政、优政等方面审议每位党委成员的工作，对其进行民主评议。二是党员监督评议党代表制度。党代表每年定期向原选举单位进行述职，述职内容主要是党代会闭会期间代表履行职责的情况，严格接受本选举单位内党员的监督和评议。根据党代表述职情况，由原

选举单位党员按优秀、称职、不称职三个等次对其进行满意度测评，并将测评结果作为年终考核、评先评优、民主评议党员和提拔干部的依据，从而进一步规范党代表行为。

## 二、初步成效：

实践证明，以“三双”制度为载体，推行乡镇党代表任期制，对于扩大基层党内民主、推进民主决策和加强民主监督具有积极的作用。

1、拓宽党内民主渠道，促进了决策的民主化和科学化。实践证明，通过“双询”制度的实施，从制度上改变了过去党代表只是“吃一顿饭、举一次手、画一次圈”的现象。党代表通过开展事先征询意见、组织代表进行专题调研视察、开展献计献策的工作质询等活动，既拓宽了广大党员表达意见和参与党内重大事项决策的渠道，有效地保障了党员的民主权利，又使基层党委工作的科学化、民主化程度大为提高。如鳌江镇在今年1-7月份镇委、镇政府的决策过程中，共采纳党代表建议12条，采用率达80%。根据他们提出的意见，加大了文明创建三大整治力度，加强了全镇群防群治网络建设，出台了合力扶工的制度，强化了村两委干部的教育学习，推动了重大工程的进展。

2、密切党群干群关系，增强了党组织的凝聚力和战斗力。随着“双联”活动的深入开展，克服了以往党代表作用的“一次性”、代表权利的“局限性”、代表作用缺乏“权威性”的现象，使代表的职责进一

步明确，党代表和广大党员参与党内重大事项决策的表达意见、建议的渠道得到了畅通，党组织也能更广泛地听取党代表和党员的意见，及时改进工作中的缺陷和不足、转变工作作风。乡镇党委的重大决策和活动，通过代表传达到广大党员，也实现了“党员群众有呼声、党代表有反映、党组织有行动”的良性互动。这种做法既强化了党代表的宗旨意识，增强了实践宗旨的自觉性，又进一步密切了党群干群关系，增强了党组织的凝聚力和战斗力。

3、强化党内民主监督，激发了党代表的荣誉感和责任感。实行“双评”制度，逐步强化了代表大会和党代表的监督职责，增强了全体党代表的监督意识和责任意识，较好地发挥了党内民主监督作用。组织党代表召开述职评议会对党委班子及其领导成员进行评议，使党代表对本乡镇党委班子及其领导成员可以更好地发挥监督作用。实施党代表接受选举单位评议制度，使党代表的代表意识和党性观念得到了进一步地强化，代表的责任感和使命感进一步增强。“双评”制度的实施，相对于其他监督而言范围更为广泛，内容更为全面，对于乡镇党委及其班子成员转变作风，党代表作用更好地发挥，起到了积极的作用。

# 改进选举方式 选好选准干部

## 龙湾区认真搞好村级党组织换届选举试点工作

□ 中共龙湾区委组织部

在村党支部换届选举试点中，龙湾区大胆尝试，开拓创新，坚持完善“两推一选”制度，试行“无候选人直选”方式，努力扩大党员群众有序政治参与，提高群众公信度，实现组织、党员和群众三者满意。到11月中旬，2个试点村——海滨街道沙中村、小陡村党支部换届选举工作顺利完成。换届后，沙中村支部委员仍为5名，平均年龄38岁，比上届年轻13岁，高中文化程度3人，比上届多1人，女委员保持1人。小陡村支部委员仍为3名，平均年龄35岁，比上届年轻10岁，高中文化程度2人（上届无人达到高中学历），女委员保持1人。

**一、大胆尝试基层直接选举，实现选举方式的新突破。**根据试点村的实际情况，在小陡村试行无候选人党内直选。经过会议动员、公布任职资格条件和公开推荐报名（党员群众推荐、党员自荐、党组织推荐）、资格审查、组织考察等程序后，再召开党员大会进行选举。这种无候选人的党内直接选举在龙湾区尚属首次。

**二、实行党员推荐和群众推荐相结合，实现扩大群众有序政治参与的新突破。**小陡村党支部换届选举时，在村务公开栏里张贴村党支部换届选举的公告、公开推荐新一届党支部委员竞职演说人员的公

告，让党员和群众在规定时间内到村委会办公室，推荐参加换届选举大会的竞职演说人员。在得到被推荐人的确认和资格审查后，由党支部张榜公告推荐参加换届选举大会的竞职演说人员名单。在沙中村“两推”（党员推荐与群众推荐）大会上，让55名党员与46名群众代表共同参与新一届村党支部委员候选人初步人选的推荐。推荐结果按不少于委员职数的30%，从高票到低票依次确定支部委员初步候选人名单。这两个村的推荐方式在引进民意、扩大群众有序政治参与上实现了新突破，深受党员和群众欢迎，使选出的班子成员既有党内威望又有群众基础，有利于实现党对农村各项工作的领导。

**三、坚持公开公平公正原则，实现基层选举透明度的新突破。**在党支部换届选举时，无论在选举大会上还是在推荐大会上，我们都实现公开计票和当众公布选举和推荐结果。比如，在沙中村的“两推”大会上，由参加推荐的党员和群众代表分别推荐出4名监票人和计票人，共同做好推荐的监计票工作。为体现公开公正和透明，在推荐大会现场当场唱票、计票，当场公布推荐结果。在这两个试点村的推荐和选举过程中，唱计票都在所有参会人员监督下完成。面对这种玻

璃式透明的选举，当选者光明正大，落选者毫无怨言，所有的党员和群众都心平气和地接受这次选举结果。小陡村的党员和群众反映，这次选举从民主、公开和公平以及领导重视程度看，是前所未有的。小陡村落选的原党支部书记周德勤说：“我当了9年支部书记，这次却在完全透明、公开、平等的无候选人的情况下落选，只怪自己没有用实际行动赢得党员和群众广泛信任！”。可以说，这种村级组织的高透明度的换届选举是玻璃式的中国政治的开始。

**四、全面开展竞职演说，实现基层民主选举竞争氛围的新突破。**在试点中，两个村参加党支部委员竞选的12名党员分别都上台发表了竞职演讲。由于他们准备充分，精彩的演讲赢得了广大党员的好评，也给选举大会增添了选优、选能的竞争气氛。这种竞职演说让选举人更加了解被选举人的素质，展现了参加竞职人员的良好形象，从而有利于引导各项选举的有序竞争。还将这些演说稿（竞选承诺书）在村内的公开栏予以公告，让全体党员和选民能更好地监督当选者今后的勤政廉政行为。

**五、大张旗鼓地开展宣传活动，实现选举氛围营造的新突破。**选举氛围营造是一（下转第31页）



的一封信”、“村选举办法”和“维护选举现场秩序的公告”等，引导群众依法有序地参加选举。由于发动到位，在外出人员较多的城北乡，村党组织选举党员参选率达91%，村委会选举选民参选率为85.4%，该乡黄坦垟村一位百岁老人坚持到现场选举。同时，充分调动党员竞选村委会成员和村民代表的积极性，35个村委会成员中党员比例从20.6%提高到31.2%，村民代表中党员比例从20.4%提高到30.3%，从而从基础上巩固了党在农村的领导地位。三是社会联动。为营造风清气正的选举风气，于11月9日召开社会治安“清风”行动动员会议，动员全市力量，打击和震慑各类可能影响村级组织换届的违法犯罪。整合公安、工商、质检、环保等部门资源，对影响换届选举的“挑头”分子和有明显不良动机、有意干扰选举的经商办企业人员进行警告性谈话。目前已开展“清风2号”行动，共排摸出重点人员39人，对干扰选举的12人予以治安处罚，对14名“挑头”人员进行了警告性谈话。市司法局于11月13日召开了律师事务所负责人会议，要求广大律师和法律工作者在村级换届中发挥积极作用。近日市民宗局也召开会议，要求教徒在村级换届中依法按章行使民主权利，不得干扰村级换届选举。由于切实加强了党的领导，新一届村两委班子整体素质有了明显提高，结构得到了改善，一批文化程度高、年龄轻、素质好、能力强的优秀人员走上了村两委领导岗位。

二、搞好村级组织换届工作，必须加强宣传引导，着力营造村级换届的良好环境。一是媒体强势引导。充分发挥电视台、报纸、广播电台等新闻媒体的作用，大张旗鼓

# 创新方式方法 大胆探索实践 认真做好村级组织换届试点工作

中共乐清市委组织部

乐清市委高度重视村级组织换届工作，把其作为深入贯彻落实十七大精神的具体行动，作为建设社会主义新农村的基础工程来抓。为了扎实搞好村级组织换届试点工作，按照省委、温州市委的部署和要求，在深入调研、全面分析的基础上，按照“村数适中、村类多样、有推广意义”的原则，选择了经济较发达、在家选民较多的七里港镇和经济欠发达、外出选民较多的城北乡，实行“整乡试点”，对其所辖的35个村统一开展村两委换届工作。目前，试点工作已基本完成，取得了明显成效。主要做法和体会有：

一、搞好村级组织换届工作，必须加强党的领导，积极构筑村级换届的联动格局。一是市乡联动。8月底就分片区组织开展专题调研，通过发放问卷、实地调研、座谈讨论等，全面掌握了村级组织的基本情况和影响换届的主要因素。市委先后2次召开常委会，认真研究村级组织换届工作。建立由25个部门组成的村级组织换届工作领导小组，下设综合指导、宣传引导、维护稳定、信访处置、巡回督导等五个专项工作组，分别由市委常委、人大副主任和分管副市长担任组长，做到领导靠前指挥，部门协调配合。试点乡镇也建立由党委书记、人大主席、乡镇长、副书记、组织委员和分管副乡镇长组成的6人指挥小组，确保口径统一、令行一致。抽调全市乡镇组织委员和分管副乡镇长，根据他们所在乡镇的经济发展和村民流动情况，分配到2个试点乡镇全程观摩，接受实践培训。二是党群联动。农村党员是搞好村级换届的依靠力量。认真推行农村党员联系群众机制，通过“党员联户、小组联人、岗位联事”，由党员向联系群众发放“致全体村民

地开展宣传。通过乐清电视台黄金时间轮番播出反映农村题材的红色电影和电视剧；通过“乐清党建”专栏、农村远程教育网，组织播放《强村告诉我们》、《我们的女村官》等一批乡土教材；通过乐清日报和乐清广播电台开辟“选举之窗”专栏，宣传介绍村级换届的法律法规、成功经验和典型案例，引导选民该选什么样的人，不该选什么样的人，形成正面引导的强大声势。二是文化融合引导。开展“送戏下乡”活动，我们精心编排歌舞、小品、相声、三句半等文艺节目，到各乡镇巡回演出，目前已在试点乡镇巡演5场。开展“电影下村”活动，进村播放《好支书郑九万》等一批优秀“村官”题材电影36场次。开展“征对联”活动，积极倡导健康文明的选举方式，目前已征集对联上百幅。组织书画协会会员进村“写对联”，并通过农村党员和村民代表上门为竞选对象“送对联”，引导竞选对象以平常心对待选举。同时，制作了宣传组画和挂历，将在全市面上铺开时分发到户，以图文并茂的形式生动讲解换届程序、责任追究等内容，使群众加深对村级换届的重要意义和选民权利义务的理解。三是选前谈话引导。针对往届

一些村两委竞职者和候选人不能正确对待选举、出现不正当竞争和非组织活动等情况，制定出台了《关于建立村级组织换届选举选前谈话制度的通知》，由乡镇领导、驻村干部以及公安、税务、工商、环保等部门人员参加，与竞职者、候选人及其他相关人员进行个别约谈或集体谈话，了解谈话对象的基本情况、参选动机，掌握选举动态，要求他们严格遵循法律法规和有关政策规定参与竞争。试点中已谈话326人次。

**三、搞好村级组织换届工作，必须加强业务指导，不断规范村级换届的操作程序。**严格规范程序、依法按章选举是确保选举结果合法性的前提。坚持于法周严、于事简便的原则，从选举的每一道程序、每一个步骤入手，不断规范操作办法，切实加强业务指导。这次试点，村党组织实行“两推一选”的有32个村，实行党内直选的有3个村；村委会实行“自荐海选”的有29个村，实行“海选”的有6个村。一是在村党组织选举上，为了推广基层党组织领导班子成员由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法，在村党组织选举时，主推“两推一选”，使村党组织在获得村民

党组织召开村民代表、村级组织负责人以及其他有关方面代表参加的会议，2/3以上群众代表到会有效，对全体有选举权和被选举权的党员进行满意度测评，群众不满意度在50%以上的党员不能作为村党组织委员候选人。其次让党员推荐。村党组织召开党员大会，4/5以上党员到会有效，按照乡镇党委确定的职数进行全额推荐。其三确定候选人预备人选。乡镇党委根据“两推”的结果，经过资格审查和组织考察，按照规定的差额比例，研究确定候选人预备人选名单。其四召开党员大会酝酿确定正式候选人，差额选举产生党组织委员会。同时，我们积极探索扩大党内基层民主的实现形式，对条件成熟的村党组织实行“党内直选”，即先由全体党员选举村党组织委员会，再由全体党员从当选的委员中选举产生党组织书记、副书记，增强党组织书记、副书记在党员中的公信力。二是在村民代表推选上，明确以一个村民小组为选区，由选区户代表进行推选。推选工作由村民选举委员会召集，参加推选的户代表数超过本选区户代表总数的2/3有效。在试点中，户代表的参选率达到87.3%。同时，制订授权书，通过户代表签名的方式，顺利完成村民会议向村民代表会议授权工作。三是在村委会选举上，为了发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利，在村委会选举时，我们主推“自荐海选”，在“海选”基础上增加“自荐报名”和“竞职演讲”程序，由具备村委会成员任职条件的选民，自愿报名参加竞选，并在选票下方按自荐职务、姓氏笔划为序排列印上自荐人名单，由过半数选民直接投票选举产生村民委员会成员。在具体操作上，针对往届候选人素质



普遍认同的同时，也增强其在村庄政治生活中的向心力和号召力。首先让群众代表投信任票。村



难把关的问题，进一步规范自荐条件，对“8种人”（①受党内严重警告及以下处分未满1年的、受撤销党内职务处分未满2年的、受留党察看处分期满后未满2年的或受开除党籍处分未满5年的；②有现行吸毒行为并经查实的；③正在服刑或刑满释放后未满5年、解除劳教后未满3年的；④违反计划生育法律法规规定未处理或受处理后未满5年的；⑤热衷于搞封建迷信、宗派活动的；⑥拖欠村集体资金或非法侵占村集体资产的；⑦长期在外不能履行岗位职责的；⑧其他违反国家法律法规和党纪条规正在立案的），不能确定其为自荐人。这次试点有224人向村民选举委员会自荐报名，因不符合竞职条件自动退出25人，被取消资格14人；自荐人主动拆除违章建筑320平方米，归还村集体养殖场17亩，清偿拖欠资金5.5万元。针对往届村委会中女委员难当选的问题，在选票中单设“女委员”栏，提高妇女当选比率，这次试点产生女委员29人，比上届多11人。针对选民群众对候选人不够了解的问题，试点中全面推行“竞职演说”，让群众自主评价竞职者的执政素质和服务承诺，一些群众说：“通过竞职演说，加深了对竞职人员的了解，对自己投出的票更有信心了。”针对往届选举一次成功率低、选举后容易导致两派对立

（上接第28页）个不可忽视的因素。在党支部换届选举过程中，着重突出“三化”的宣传方式。一是传统宣传方式密集化。从试点工作期间，大量横幅标语悬挂村头巷尾，广播宣传不间断，开展了密集而持久的宣传活动。同时还给各家各户发放了《告全体村民书》，使全村群众知晓搞好村级换届选举的重要性。二是

的问题，普遍推行“下加法”，使来自不同竞选群体的人通过选举进入同一个班子合作共事，打破农村村委会实际存在的“组阁制”。这次试点中，一次选举成功的村委会有27个，比例远高于上届；有27个村委会班子来自不同竞选群体。从实践情况看，“自荐海选”的选举方式充分体现了党的领导，节约选举成本；有利于减少恶性竞争，变台下的无序斗争变为台上的有序竞争，暴力威胁、欺骗贿赂、寻衅滋事等干扰选举的行为大大减少；有利于村民群众根据自己意愿选好“当家人”，真正把能维稳、能干事、能发展的人选入村委会班子。

**四、搞好村级组织换届工作，必须加强工作督导，切实保障村级换届工作的顺利推进。**加强工作督导，落实工作责任，有利于村级组织换届工作平稳有序推进。在试点中，我们通过加强现场监管、进程监控、纪律监督，基本上圆满完成村级组织换届试点工作。一是进程监控。建立定期汇报制度，要求试点乡镇每天汇总选举进度，经常召开指导组和选举工作人员碰头会，做到“进度一天一汇总、情况一周两汇报”。建立工作提示制度，确定专人每天问询各村的选举进程，不定期检查《选举资料记录本》，及时发现并纠正问题，并对下一步工作及时提示。七里港镇建立了“指挥

入户谈心经常化。从选举筹备之日起，海滨街道党工委就组织了与试点村党员干部和群众代表的谈心交流活动，通过分批派员谈心关怀，引导他们正确行使自己的民主权利，在试点村的广大党员干部和群众中形成“选好一个班子、走好一条路子、搞好一个村子”的共识。三是选举知识普及现代化。制作了十七大

中心、片组负责人、联村指导员”三级指挥网络，加强对村级换届选举的指挥和调控。二是现场监管。选举现场监管是督导工作的重要内容。我们在选举前，积极督促各村精心布置投票场所，采用通道式流水线逐人进出的方式，设立“一人一室”的秘密写票处，在通道进出口、写票处、投票处、配足维护秩序和监督人员，选民群众都自觉排队领划选票。针对流动票箱极易受到人为干扰的问题，严禁使用流动票箱，统一制作了300多只铁制票箱，以及封条和选票回收袋等，防止选举现场发生破坏票箱、撕毁选票等过激行为。专门印制《村级换届记录本》，确定专人全程记录选举进程，防止因没有记录而引发选举争议的问题。由于加强了选举现场监管，这次试点选举现场基本没有发生冲突。如上届城北乡山峰村由于竞选对象之间的矛盾，双方各叫了100多人准备在选举期间寻机滋事，现场气氛非常紧张，今年该村选举现场秩序井然。三是纪律监督。在试点中，我们严申严格遵守工作纪律，坚守工作岗位。对工作不落实、不负责、不作为、乱作为而造成重大影响、重大损失，坚决追究其责任。党员无正当理由罢选，或参与拉选票、贿选、造谣诽谤等非组织活动的，予以认真查处。

新党章学习、党员先进性教育课件，对党员进行了先进性再教育；制作村党支部换届选举工作课件，向试点村的党员集中进行党内选举方式、程序、工作流程的讲授，使全体党员对选举心中有数，唤起了他们的选举热情。通过宣传，为党支部换届工作的顺利开展营造一个风清气正、民主文明的良好氛围。

# 扎实做好撤并村换届选举工作

□ 中共平阳县委组织部

平阳县2004年对行政村规模进行了全面调整,将870个行政村调整为583个,其中经过撤并的村200个。由于村民长期形成地域观念、集体资产处理不规范等原因,撤并村需要相对较长时间的磨合过程,少数撤并村的问题和矛盾相对比较突出,成为影响明年村级组织换届选举的重要因素之一。为此,该县以如何搞好撤并村换届选举为重点,有针对性地选择一个情况较好、具有典型意义的撤并村—鳌江镇塘北村作为试点村,大胆探索,攻艰克难,成功探索出一套解决撤并村换届选举问题的有效办法,为明年村级组织换届工作的全面铺开打下了良好的基础。

**一、统一思想认识,落实优惠政策。**由于撤并村磨合不完全,部分干部群众产生了分村的想法,为此,该县在换届选举的前期准备阶段加大了思想引导的力度,通过开展“四座谈”活动,分别做好普通群众、党员干部、参选人和在外能人的思想工作,进一步统一撤并村干部群众的认识,增强他们对撤并村发展的信心。另外,在深入调研和广泛听取干部群众意见和建议的基础上,县委、县政府出台了《关于扶持撤并村发展的若干意见》,要求县机关各有关单位在落实政策、项目、资金等行政资源时,对撤并村予以重点倾斜和扶持,该县组织、农办、财政等部门在发放2007年度村干部误工报酬补助和村级组织运行经费时,对撤并村予以重点倾斜。同时,在给撤并村村民办理户籍、房产、土地等变更手续时,有关部门也提供了方便。

**二、创新推荐办法,平衡干部配备。**塘北村由原联东村与原上源村合并而成,上一届村两委换届

后,村两委班子中“大村”上源村的干部居多。在这次试点中,该县积极探索,大胆采取“统一公开推荐,以自然村为单位预设候选人名额”的形式,将干部配备原则写进推荐选举办法,有效解决了这个问题。塘北村党支部委员名额为3名,该村的推荐办法规定每个自然村原则上各推荐2名候选人,通过召开由党员和群众代表参加的“公推”大会共同推荐了4名候选人,然后按照每村2个名额分别计票的办法确定最终的4名初步候选人,从而确保在选举时每村至少有1名候选人进入村支委班子,实现了干部配备的平衡。

**三、实行公推直选,提高公信力。**村两委干部威信不高、公信力不强现象在撤并村中普遍存在,是撤并村磨合不好的主要原因之一,为解决这个问题,该县在村党支部换届中实行了“公推直选”的办法,进一步扩大了党内党外民主,增强了当选村支委成员特别是支部书记的公信力。首先,组织公开报名,采取党员个人报名、党员(群众)5人以上联名推荐和党组织集体推荐的办法,发动符合条件的党员积极报名参加村支委委员的竞选。其次,召开公开推荐大会,由本村全体党员和群众代表以一人一票的形式,公开推荐提名村支委委员候选人初步人选,当场计票并公布推荐结果。参加公开推荐的群众代表人数与党员人数基本相当。最后,召开党员大会进行党内直接选举产生委员、书记(副书记)。村民普遍反映,经过公推直选出来的村两委班子成员,无论在“大村”还是“小村”,群众公信力更强、威望更高,将有助于撤并村今后的磨合。

**四、推行竞职承诺,缓解利益**

**失衡。**利益分配不均是平阳县撤并村磨合不好的另一个重要原因。少数村两委班子成员在争取项目、分配利益时“大村”意识不强,为个别自然村考虑的多,为整个行政村考虑的少,致使部分群众对撤并后的行政村缺乏归属感。针对这个问题,该县在试点工作中推行了候选人竞职承诺的办法,要求候选人在正式选举前通过党员大会、村民大会或村民代表会议向全体党员、村民或村民代表作出竞职承诺,承诺当选后秉公办事、着眼全局,特别是在利益分配和项目落实上要兼顾各自然村之间平衡。同时候选人的竞职承诺还以承诺书的形式在村务公开栏中予以公布,强化了党员群众的监督作用。

**五、召开选举大会,营造民主氛围。**平阳县的很多村在以往村委会换届选举中都采用了流动票箱的投票办法,容易出现管理混乱、程序不到位等情况,在撤并村的选举中,这种情况一旦出现,将会直接引发矛盾从而导致选举不成功。为此,塘北村在村委会换届选举时采用了召开选举大会的办法进行公开选举。完善了选举大会的程序,下发了选民证,作为选民入场选举和领取选票的凭证,设立了6个中心投票站进行集中投票,实行现场公开计票、唱票,同时还规范了秘密填写选票、委托投票等相关程序,有效解决了参选率过低、选举程序不到位、流动票箱管理难等问题。同时还进一步强化了“大村”意识,增强了干部群众对撤并村的认同感和归属感。会后,选民纷纷表示,这样的选举大会,真正体现了公正、公开、民主,是历次换届选举中开展的最好的一次,大家对选举结果和当选的村委会成员都非常满意。

# 让选民的意愿得到真实表达

## 文成县村级组织换届选举探索“视频委托”投票

□ 文成县村级组织换届选举工作领导小组办公室

文成县外出务工、经商人员众多，委托投票是历届村委会换届选举工作的一个重点难点问题，不仅工作量大、程序繁琐、成本偏高，而且选民意愿也难以得到真实表达。为解决委托投票存在的这些问题，在今年的村级组织换届选举试点工作中，文成县充分运用现代网络技术高效、快捷的特点，在周壤乡外南村初步探索了“视频委托”投票这一方式，取得了较好效果。

### 一、“视频委托”投票的现实背景

近年来，由于农村大量的青壮年劳动力外出务工，有的行政村参选人数难以达到总选民数的半数以上，无法进行选举。如该县双桂乡，常年在外的村民有4000多人，占到村选民总数的40%以上。又如周壤乡外南村总人口764人，其中外出人口423人，占总人口的55%。根据村民选举

办法规定：“选民如果在选举期间外出，经选举委员会同意，可以书面委托其他选民代为投票。每一选民接受的委托不得超过三人。”这一制度的实行，对于保障因外出务工经商或疾病等原因不能亲自参加投票的选民充分行使选举权利，起到了积极作用。但书面委托也存在一些弊病，主要表现为：一是时间跨度长，由于外出人口分散，来回寄委托书所需时间较长，成本较高；二是容易假冒，由于填写书面委托书时并无第三方公证人在场，书面委托是否真正为委托人本人填写，不能完全肯定；三是效率偏低，书面委托采用传统的手工统计和审核方式，难免出错。在以往的换届选举中，个别行政村曾经出现一选民多重委托、假委托的现象。

针对上述问题，文成县“视频委托”投票应运而生。所谓“视频委托”投票，就是选民通过运用网络这一平台，配以视频工具，并在村民选举委员会的监督下，委托人与受委托人面对面进行委托投票。

### 二、“视频委托”投票的主要流程

第一阶段：调查摸底、定点定

人。在换届选举前，村民选举委员会对本行政村外出选民进行调查摸底，做好外出选民基本情况登记工作。在此基础上，率先选择在外出选民较多、人员相对集中、经济社会较发达的地区实行“视频委托”投票，并按照就近、便利的原则，在杭州、义乌等地设立“视频委托”投票点。为便于工作开展，在同一投票点中，民主推选3名组织能力强、政治素质好、懂电脑技术应用的人，作为“视频委托”投票组织者，其中1名为总负责人，另外2人协助监督，总负责人在协助监督人员配合下开展“视频委托”投票工作。同时，致外出党员群众公开信，说明“视频委托”投票事项，明确委托方法、组织机构和要求，鼓励外出人员通过“视频委托”投票，提高参选率。

第二阶段：双向互动、共同认定。为认真做好选

民资格认定工作，确保认定资格有效，对在外“视频委托”投票选民资格实行双向互动，共同认定。在“视频委托”投票组织者根据在外选民提供的本人户籍证、身份证、暂住证等有效证件初步审查后，通过网络视频与村民选举委员会面对面，共同对在外选民有效证件、与其本人和选民登记名单进行确认，并要求委托人现场进行提交书面委托书。同时，“视频委托”投票组织者将有关认定书面材料寄回村民选举委员会备案。

**第三阶段：明确办法、民主公开。**村民选举委员会认真研究制定“视频委托”投票实施办法，明确委托投票时间、操作方法和委托要求，提交村民代表大会讨论酝酿通过，并将“视频委托”投票办法作为一种方式一并写入村委会换届选举办法中。同时，村民选举委员会将在外选民“视频委托”投票组织者、村选举委员会现场监督人员名单和联系电话、在外“视频委托”投票的选民名单以及在村视频受委托人名单予以公告，接受选民监督。

**第四阶段：做好培训，精心筹备。**在组织“视频委托”投票前，村民选举委员会对“视频委托”现

场监督人员和在外选民“视频委托”投票组织者进行培训，重点培训村委会换届选举知识、“视频委托”投票工作操作规程、“视频委托”投票有关注意事项等内容，并组织“视频委托”投票模拟演练。同时，积极做好“视频委托”投票的前期准备工作，如“视频委托”投票场所确定（村民选举委员会“视频委托”投票点设在村级活动场所，在外“视频委托”投票点根据实际情况，设在投票组织者的公用场所）、委托现场布置、“视频委托”投票设备调试、委托和受委托人员的组织和发动工作等。

**第五阶段：组织委托，注重监督。**在选举日三日前，在外选民“视频委托”投票组织者集中该地区外出选民到指定地点参加“视频委托”投票。在“视频委托”投票前，村民选举委员会进行“视频委托”投票动员；在外选民“视频委托”投票组织者向村民选举委员会汇报参加“视频委托”选民基本情况，并表态参加“视频委托”投票的选民资格有效。在村民选举委员会宣布“视频委托”投票开始后，在外选民按顺序面对面公开承诺委托真实意愿。为加强“视频委托”投票的监督工作，村民选举委员会工作人员负责对委托现场进行全面监督，并运用现代摄影和通讯器材对委托过程进行视频录制，作为委托原始依据。同时，乡镇党委、政府派员对“视频委托”投票现场进行第三方监督。

### 三、“视频委托”投票的主要功效

“视频委托”投票主要功效体

现以下三个方面：一是直观性。这是“视频委托”投票最鲜明的特点。在经过选民登记、资格认定后，充分运用了现代科技网络视频这一先进平台，面对面进行委托，比电话委托、传真委托、邮寄委托的方式更为直观。二是真实性。由于书面委托投票认定工作过于简单，加上选举工作人员水平参差不齐，委托工作往往流于形式，其真实性难以确定。通过“视频委托”投票，实现了委托人与委托意愿的一致性，使委托更为真实。三是实惠性。在以往的换届选举中，许多外出选民往往放下手中工作，不远千里赶回村中参与投票选举工作，造成了大量的人力、物力、财力的浪费。通过“视频委托”投票，选民可以轻松、实惠地进行委托。

文成县试行的“视频委托”投票，是新形势下解决在外选民委托投票难的一种有益的尝试。在具体操作过程中，由于“视频委托”投票的技术要求较高，“视频委托”投票人的资格认定、“视频委托”投票的主要内容、“视频委托”投票的责任追究、“网上委托”投票的原始材料保管等具体事项，都需要进一步规范和完善。

# 改进提名方式 拓宽选人视野

——泰顺县村党组织“两推一选”换届试点工作情况

□ 中共泰顺县委组织部

党的十七大报告指出，党内民主是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。要以扩大党内民主带动人民民主，以增进党内和谐促进社会和谐。在这一思想指导下，泰顺县采用“两推一选”的办法进行村党组织换届选举试点，改进候选人推荐提名方式，扩大了基层民主，加强和改善村党支部班子建设，取得了较好的效果。

**一、改进候选人提名方式，提高党员群众认可度。**支部委员候选人初步人选采取由全体党员和不是党员的村民委员会成员、配套组织负责人、村民代表等群众代表，按照支部委员职数全额、无记名投票方式进行推荐。先根据党内、党外得票情况进行加权计算，再按综合得票情况从高到低和不少于应选名额30%的比例，取足候选人初步人选，进行公示和组织考察，广泛听取党内外群众意见，再由支委会确定候选人预备人选报镇党委审查；经党委审查同意后，提交党员大会确定正式候选人进行正式选举。这种由党员和群众代表一起，以无记名投票推荐候选人，改变了以往“党组织定人选、党员画圈”进行党内选举的方式，大大提高了广大党员群众对支部班子的认可度，为基层党组织团结同志、凝聚人心、发挥战斗堡垒作用奠定了坚实基础。

**二、扩大基层民主，尊重党员主体地位。**一方面是在公开推荐支委候选人时，采取无记名投票方式，当场打开票箱和清点票数，当场宣布推荐结果；另一方面是在计算被推荐者得票情况时，采取“推荐得

票总数 = 党内推荐得票数 × 70% + 党外推荐得票数 × 30%”的方法进行加权，再按“推荐得票总数”高低取足候选人初步人选。在推荐支部委员的同时，对支部书记、副书记候选人进行推荐，得票情况作为确定书记、副书记候选人的参考依据。在正式选举时，采取当场唱票的方式进行计票，公开接受全体党员监督。这些做法，既扩大了基层民主，又充分保障了党员的主体地位，确保了在正式选举时，支部委员一次性当选，特别是书记、副书记候选人均能以高票当选。

**三、拓宽选人视野，优化村党组织班子结构。**在召开公开推荐大会5天前，采取党员自荐和党组织推荐相结合的办法，进行公开报名推荐。根据报名、推荐情况和资格审查结果，确定支部委员候选初步人选参考名单，在公开推荐大会上，提供与会人员参考。同时，在“支部委员会委员候选人初步人选推荐办法”和“党员大会选举办法”中，明确村支部委员候选人资格条件和性别要求，要求村支部委员会至少要有1名女委员。这些做法，在村党支部换届过程中，得到全体党员和广大群众的一致认同，使一批年轻力壮、“双带”能力强、群众公认的党员进入村党组织班子，优化了班子的年龄、文化、性别结构。2个试点村共选出12名委员，其中35岁以下的2名，平均年龄45岁；高中学历5名，占42%，初中以上学历10名，占83%；妇女2名，占17%。

## 援疆日记摘选

□ 陈 谦

## 进疆到民丰

经过家人、同事、朋友和各级领导的层层送别后，我于3月8日到达了援疆目的地—新疆维吾尔自治区和田地区。

3月9日上午，我们浙江第五批援疆干部共29人，在和田地区党校学习党和国家关于南疆的民族和宗教政策，了解和田当地的社会情况。在和田，维吾尔族占了总人口的97%，其他民族包括汉族只占3%，绝大部分群众信奉伊斯兰教，因此民族团结和边疆稳定是当地一切工作的重点。下午15:30，我们5位安排在民丰县工作的同志在民丰县委组织部同志的陪同下，乘汽车向350公里外的民丰出发。民丰县位于和田的最远端、昆仑山的北麓、塔克拉玛干大沙漠的南缘，古称尼雅，历史悠久。这里属典型的荒漠性气候，年降水量30毫米，而蒸发量达2756毫米。四季多风，每年浮尘天气达220天以上，其中沙尘暴

天气在60天左右，月降尘量124吨/平方公里。民丰地广人稀，全县面积56171平方公里，是浙江省的一半面积，而总人口不足4万。是全国重点贫困县，属五类边远艰苦地区。

我们一路上途经洛浦县、策勒县、于田县，沿途全是一望无际的戈壁和沙漠，虽已是初春，但看不到一丝绿意。大风呼啸，几辆越野车奔驰在国道线上，扬起阵阵的沙尘。在不远处的戈壁地上可以看到几条转动的沙柱，高低、厚重不一，如同小型的龙卷风。我不由得想起新疆之前在网上看到的一则报道，说的是北京第四批援疆干部中有一位女同志被分配到策勒县，一路下来，最后只剩她一个人，看着荒凉的四围，足足哭了4个小时。能不能在这艰苦的地方坚持下来呢？路上车很少，车内很寂静，望着车外，我的思潮起伏。19:30，终于到达民丰县城。县里的领导已经在等待欢迎我们。进到宿舍时，感觉到几天的旅途结束了，是到家了。我感

受到了出发时家人鼓励的目光，体会到了从3月6日以来一路上浙江和新疆各级领导殷切的希望，唯有尽心尽力认真履行一名援疆干部的职责，才不会辜负亲人的期盼和组织的重托。

## 岗位在医院

3月11日上午，在民丰县委许副书记、组织部马部长和医院张院长的陪同下，我来到民丰县医院参加职工见面会。开会之前先参观了医院。虽然有心理准备，但展现眼前的情景还是不由得让我感到吃惊。医院功能区只有两排建于上世纪80年代初的砖砌老平房，前排是门诊部，窄窄的走廊，房间很小，灯光昏暗，窗框上布满沙尘，办公桌十分破旧，上面写着“自治区人民医院赠送”的字样。B超室倒比较干净，有一台黑白B超机和一台彩超机。后排是病房，分别是内儿科、传染科、妇产科、外科、手术室。病房有80多张床位，每间房安排了4—



下了医嘱，又观察了一小时没有出现异常情况，才拖着疲惫的身体离开病房回去宿舍。这时天已大亮。我拥衣而卧，手机依旧开着。但没有意外！

### 想念家乡人

今天是周六，休息日。本来可以美美的睡个懒觉，但从昨夜开始总觉得房间里干燥得很，鼻子隐约闻到沙尘的气息，不能深睡，天还没亮就被扰醒。起床站到窗前，听到窗外风声呼啸，看到外面树枝摇曳，昏暗的路灯下沙尘飞扬，一片灰蒙蒙，看不清街的那头。回头看看房间里面，虽然窗门紧闭，但窗台、茶几、椅子、地面上已经蒙上了一层薄薄的沙尘，它就那么悄无声息地溜了进来。风越刮越大，今天又是一场沙尘暴。自从到民丰以来，已经经历了好多场大大小小的沙尘暴。而这里的扬沙，如同江南的下雨一样随便。几次下来，就感觉到给生活和工作带来很大的不便，特别在路上遇到，那就真正理解了什么叫“无孔不入”，鼻孔里、耳朵里、嘴巴里全部都是细细的沙分子，说话都会沙沙响。每年的春季和初夏是沙尘暴的高发季节，同时降水量极少，我在来民丰后的几个月里还没见下过一场雨，沙尘天气里气温下降很快，往往是空气异常干燥，昼夜温差大，人很容易出现皮肤干燥，鼻腔、咽喉冒火，嗓子

6张病床，十分拥挤，阴暗燥闷，里面摆着取暖用的煤炉，弥漫着一股说不出的浓劣气味，让人难以呼吸。手术室只有一间，简陋的房间里面摆着一张陈旧的机械式手术台，还有一台国产的麻醉机和呼吸机。放射科的设备最差，只有一台老式摄影机，一台C臂机已经损坏很久，没有CT机。我真的不敢相信，一家县级医院竟会简陋至此，比起瑞安人民医院起码要落后二三十年。但我还是在库房里发现了一些还没开箱的设备，比如简易人工呼吸机，气管镜，蚊式血管钳等，还有一台卫生部发的日本进口的耳鼻喉科检查治疗台。这些援助的器械都没启用。张院长告诉我说，由于民丰地处偏远，环境恶劣，经济落后，工资收入低，大中专医护毕业生都不愿意来民丰，来了也留不住人啊。看来医院发展落后是投入少、人才缺的双重因素制约。

今天是星期天，医院把全院的职工除值班的外都叫来开欢迎会，医院也是以民族同志为多，这让我有些过意不去，但大家对我十分地热情。张院长介绍了医院的一些基本情况，马部长介绍了我的情况，然后宣布县委的任命，我担任县医院副院长，分管医疗业务、药事、医技等方面的工作。我也作了表态发言，要把民丰当做第二故乡，认真工作，为医院的发展力尽所能。

### 抢救伤病患

夜里2点30分，我被一阵手机铃声吵醒，接起电话，里面传出外科值班医生阿迪力急促的声音，“陈院长，病房里刚来了一位车祸病人，B超提示是肝破裂，腹腔内有积液，你快来看看。”我知道问题严重，马上起床，下楼，骑自行车，就往1公里外的医院赶。路上没灯，漆黑一片。急匆匆来到医院病房，看到就诊台上躺着个维族男性青年，卷曲着身子，捂着肚子，脸色苍白，非常痛苦的样子。我经过详细的检查，确诊为肝破裂伴大出血，需立即手术。但民丰医院手术条件相当有限，又缺血源，如何是好？若转院就要到350公里外的和田地区医院，路途远，路况不好，病人已经有休克表现，路上随时有可能出现生命危险。这时家属都围了过来，旁边一位老人上前握住了我的手，说：“你是浙江来的专家吧，快救救我们家的买买提明。”看着这一双双信任的目光。我决定立即实施手术。我一边为病人做颈内深静脉穿刺建立快速输液通道以纠正休克，一边嘱咐外科主任巴克江联系血站调配血液。手术开腹探查确认是肝右后叶破裂多处，最深达6公分，最长达12公分，如同破裂的西瓜。腹腔内出血约2000毫升，还有发生胆汁漏出。我立即进行肝修补止血术，腹腔清创引流术……。手术进行了3个小时，终于把病人从死亡线上挽救了回来。我一直等病人麻醉清醒，送回病房，上监护仪，



涨气。晚上只能蒙在房间里，睡觉还不能开着窗，因为不知夜里什么时候会起风沙。虽然风沙多，但还不能经常洗澡，一是因为缺水，二是因为水质硬，盐分钙质含量高，皮肤容易受损，就连衣服洗了晒干后都是硬梆梆的。这样的水喝了后容易得结石，以前的援疆干部中就发现有多人得病。

今天周末，特别想念家人，就上网打开视频。儿子看到我，叫了声“爸爸”。我很开心，我嘱咐他不要因为爸爸不在家而影响学习自觉性。这时我母亲过来唤我儿子吃饭。我已经好久没在视频里看到母亲了，今天看到觉得她又消瘦了一些，眼睛里透露出一丝疲倦。母亲有严重的颈椎病、失眠症，我到了新疆后，由于妻子工作也繁忙，有时不能顾及儿子，母亲就一直坚持帮我和妻子照顾儿子。我在心中暗自自责。母亲看我皮肤黑了、粗糙了，担心地询问我在新疆生活是否习惯，吃惯羊肉没有，要注意身体少喝酒。真是儿行千里母担忧，天地下最伟大的最无私的就是母爱。这让远离家乡的我真正深刻理解什么是家庭幸福，什么是亲人的关心。衷心的祝愿我们的援疆人员以及家人身体健康，平平安安。

### 下乡去扶贫

今天天气晴好。前几天下了一场大雨，这是我来民丰四个月来的第一场雨，是喜雨，如同久违了的江南夏天的阵雨，冲刷掉了路上、树上、屋顶上陈积许久的厚厚尘土，带给我们清新的空气、愉快的心情。随后两天的淅沥小雨，进一步消除了浮尘，气温也下降了不少。晚上也可以开着窗户睡觉了。同样让我觉得高兴的是肝破裂病人买买提明手术后恢复得很好，没有发生再出血和感染以及胆漏，可以出院休养。病人及其家属满怀谢意地说民丰人都十分信任从浙江来的

专家。其实我们到新疆来不就是把自己的所学所用发挥出来，为边疆的为人民服务吗？病人对我们的信任就是最好的回报。在这里我又重新看到了和谐的纯朴的医患关系。查房后，我和张院长按着民丰县委布置的对口扶贫计划，下乡去若亚克乡看望贫困户。我所结对的是一家年收入不足1000元的贫困户，两夫妻和两个男孩，全家依靠种小麦和养羊为生。小男孩不久前还因患肠套叠到县医院做了手术。当时医院已经按贫困农牧民政策给予减免费用。由于没钱，盖不起有国家补助的抗震安居房，全家至今还住在破旧的泥坯房里。了解到盖抗震安居房还需资金2000元，这相当于我在民丰两个月的生活补助，我当即表示对口帮扶予以解决。这家男主人听说这件事居然喜极而泣，紧紧拉着我的手，不停地谢，又转身跑进屋内拿出一碗白杏子，执意要送给我。真是纯朴的维族群众！

### 考察赴北疆

7月21日，在和田地委组织部和浙江援疆干部管理组的安排下，我们浙江第五批援疆干部一行29人开始了历时一周的北疆考察活动。

一路穿过沙漠，翻越天山，走过准葛尔盆地，进入阿尔泰山。领略了塔克拉玛干大沙漠的浩瀚无际，天山的雄伟壮丽，伊犁草原的绿色秀美，喀纳斯湖的静谧仙气。但一路上真正能让你感到振奋的是轮南油田里密布的西气东输的管道，达坂城高大林立的风力发电风车，克拉玛依百里石油区数不清的油井和喷着火焰的天然气井，果子沟深山处建设中的高速公路高架桥。这里公路四通八达，铁路横贯其中，让人感受到大西北开发建设的涌动热潮，库尔勒、阿克苏、喀什、乌鲁木齐、吐鲁番、克拉玛依、伊宁、阿勒泰，城市发展日新月异。

大家都深切地感受到和田自然条件的贫脊和经济发展的相对落后，感受到援疆工作的重任。不过和田恶劣的自然环境并没有让和田人民屈服，“八·一八”水利工程就是榜样，建造在世界上第一条流动沙漠上的塔克拉玛干沙漠公路就是榜样，战天斗地，艰苦奋斗，定能闯出一番天地。我把在途经沙漠公路时看到的，塔里木石油公司树立在沙丘上的一句标语作为自己的座右铭，“没有荒凉的沙漠，只有荒凉的人生”。

### 关怀暖人心

昨天是让人高兴的一天。温州市党政代表团不远万里，满载着温州人民的深情厚义，在温州市委常委、统战部部长余梅生的带领下来到和田民丰慰问援疆干部，还带来了一批援助资金。短短的半年时间里，浙江省已经有好几批各级考察慰问团来到和田来到民丰，来看望我们这批援疆干部。4月中旬温州市组织部综合处林乃排处长带队来民丰，9月初浙江省援疆工作考察慰问团来和田，9月中旬瑞安市人大常委会高潮副主任、市政府林济晚副市长率瑞安市代表团来民丰，还有其它地市的慰问考察团也来了，这次温州市党政代表团又来到民丰。家乡的领导不断地来看望慰问我们，视察受援单位，使我们深切地感受到浙江省委、省政府，温州市委、市政府对援疆干部在新疆的生活和工作的关心、关注，对民丰受援单位事业稳定发展的重视。有各级领导的帮助和支持，有家乡亲人做坚强的后盾，有和田民丰人民求发展的期盼，我们就有了精神的支柱，就有了工作的动力。我想我们应该做得更多一些做得更好一些，为新疆的社会经济发展奉献出自己的力量。

（作者系瑞安人民医院援疆干部）

# 我们视嘉黎为第二故乡

2007年6月30日，我们来自温州的黄荣定、伊柏峰、蒋献生等同志组成的嘉黎县第五批援藏干部，肩负组织和家乡人民的重托，来到了海拔4500多米的藏北高原嘉黎县，分别担任县委书记、县委常委兼县委办主任、发改委主任等职务，克服了“气候

寒苦，生活艰苦，工作辛苦”等种种困难，发扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”的老西藏精神，视嘉黎为第二故乡，与当地干部群众一道，以“推动科学发展，促进社会和谐”为己任，开始为期三年的援藏工作。

嘉黎县位于西藏那曲地区的东南部，面积1.32万平方公里，辖2镇8乡，123个村（居）委会，总人口28086人，平均海拔4500米，年平均气温0.9℃，最低气温-30℃，气候干燥，高寒缺氧，经常遭受雪灾、冰灾、泥石流等自然灾害。2006年全县生产



总值1.79亿元，地方财政收入327万元，农牧民人均收入2445元。

我们6位援藏干部一到县里就走访了人武部、武警中队、公检法部门、机关各委办局、企事业单位，紧接着深入全县9个乡镇（忠义乡因道路不通无法成行），克服语言不通、生活习俗不同、通讯信息不便、生活条件艰苦等各种难关，以饱满的工作热情和高昂的精神状态，顶烈日、冒风雪，马不停蹄地走村入户，深入机关、学校、寺庙和牧户家庭开展调研。在深入乡村调研的过程中，既要承受心脑血管缺氧的强烈折磨，又要习惯瞬息万变的高原气候；既要忍耐颠簸山路的长途跋涉，又要克服在悬崖上盘旋行车的恐惧心理；既要承受从繁华

都市到人烟稀少、条件艰苦的藏北高原带来的心理反差，又要适应薄饼牛肉汤、酸奶酥油茶饮食习惯和牛粪“飘香”的生活环境。每到一处，我们总是深入学校仔细了解师生生活情况和教育发展状况，深入寺庙了解宗教与社会主义社会相适应情况，深入牧区了解农牧民群众生产生活情况，并与当地干部群众积极探讨

如何加强乡镇基础建设、怎样致富、如何保持稳定促进和谐等问题。通过一个多月调研，掌握了大量第一手资料，发现了嘉黎县存在经济基础薄弱、基础设施严重滞后、经济结构不合理、抵御自然灾害和市场风险能力不强，农牧业发展后劲不足；干部群众思想观念陈旧，驾驭市场经济的本领不强，带领群众致富的本领不高；农牧民增收任务艰巨，社会保障体系还不完善，精神文明、民主法制建设和党的建设还存在不少薄弱环节等诸多困难。同时反分裂斗争异常尖锐和复杂，反分裂斗争形势十分严峻。

通过调研和切身感受，我们深感肩负的责任重大，援藏工作任重而道远。同时也深刻认识到，光是

靠投入有限的援藏资金，远远改变不了嘉黎贫苦落后的面貌。因此，为了制定更加符合嘉黎发展的援藏思路，我们认为既要投入大量的援藏资金，以项目建设带动经济发展，又要正确处理输血和造血的关系。立足嘉黎实际和现状，我们提出了“增强五种意识，实施五项工程”的软援藏和硬援藏相结合的援藏工作思路，即增强忧患意识，提升工作原动力；增强争先意识，提升工作竞争力；增强实干意识，提升工作执行力；增强精品意识，提升工作影响力；增强团队意识，提升工作凝聚力。大力实施素质工程、富民工程、平安工程、民生工程、先锋工程等五项工程；初步确定了文化广场、中心校综合教学楼、人民西路、藏药开发、光伏电站、安居工程等援建项目。

援藏工作思路确定后，我们按照“发展要有新思路、改革要有新突破、开放要有新局面、各项工作要有新举措”的要求，紧紧围绕援藏工作思路扎实开展工作。

通过集中宣讲暨动员大会、巡回宣讲、十七大主题宣传品进牧家、“宣贯十七大、健康送牧区”活动、“学精神、反分裂”僧尼签名活动、干部走访调研、“永远跟党走”文艺演出、“红心向党行”演讲比赛、发展成就展、心得访谈录等十项宣传活动，使十七大精神家喻户晓、妇孺皆知，深入人心。同时，投入援藏资金2万元，建成长12米的嘉黎县宣传长廊，组建县委讲师团并由援藏干部担任首席讲师带头宣讲，开展学理论测试检验学习效果

等，在全县营造了良好的学习氛围。县发改委建立了夜学制度，县委办开展藏族干部学汉语，汉族干部学藏语的“双学”活动，为创建学习型单位带了个好头。而且，我们把文化广场列为援藏项目，

努力以文化广场及配套设施建设为平台，加快文化建设步伐，唱响嘉黎文化大戏。与此同时，通过《嘉黎在线》网络平台大力宣传嘉黎，引起了中央新闻采访团新华社和人民日报社记者的高度关注。两社记者深入嘉黎采访，分别于11月23日、27日、28日以《只有科学发展才会有和谐》《在雪域高原“放牧”特色产业》《让牧区的孩子上好学》为题对嘉黎进行报道。新华社西藏分社还以内参肯定了当地引导宗教与社会主义社会相适应的做法。

搭好了文化平台以后，我们把发展特色经济作为第一要务，努力促进当地资源优势转化为经济优势。为把两年一度的传统亚吉赛马节办成展示嘉黎资源、展示嘉黎文化、展示嘉黎发展的盛会，我们积极主动参与赛马节筹划，于7月份邀请温州十几位知名企业家到嘉黎县参加经贸洽谈会，温州的企业家为嘉黎的发展提出了宝贵意见，对嘉黎丰富的资源产生了浓厚兴趣，



不仅捐赠了85万元援藏资金，而且有了初步合作意向。改变了以往赛马节暨物资交流会重节目表演、轻对外交流的局面，为提升嘉黎的知名度、美誉度，做好招商引资工作打下了较好的基础。

我们不仅围绕嘉黎丰富的矿产、藏药、旅游资源，思索研究发展特色经济思路，而且还积极破解发展难题。在黄荣定书记牵头协调下，成功化解了嘉黎县绒多乡矿业运输矛盾纠纷，使停产近一个月的矿业开发企业恢复了生产，引导矿业走上政府、企业、牧民“三赢”的发展道路。同时，把藏药开发列为援藏项目，帮助当地做强做大藏药产业。

在发展经济的同时，我们也深切地感受到嘉黎县作为反分裂斗争的前沿阵地，是十一世班禅的出生地，反分裂斗争异常尖锐复杂，稳定工作异常艰巨。针对达赖集团控制寺庙的阴谋，我们把寺庙作为平安工程的第一防线，积极引导宗教与社会主义社会相适应。十七大召

开期间，我们始终坚守工作岗位，与当地干部一道深入基层，深入寺庙进行矛盾纠纷大排查，把影响社会稳定的各种因素化解在萌芽状态，深入持久地开展反分裂斗争教育，进一步建立反分裂斗争工作机制，确保社会局势长期稳定，提供了一个稳定的社会环境。在宣传贯彻十七大精神活动中，又开展了“学精神、反分裂”寺庙僧尼签名活动。广大僧尼进一步认清了达赖政治上的反动性、宗教上的虚伪性，手法上的欺骗性，掀起了学习十七大精神，揭批达赖、反对分裂的热潮。

同时，大力推进社会治安防控体系建设，强化群防群治工作，提高突发性事件的处置能力。开展专项整治活动，严厉打击赌博，净化社会风气。加大“五五普法”力度，切实增强干部群众法制观念，推进依法治县进程。定期不定期开展不稳定因素大排查，立足于早，化解于小，着力于解，及时化解矛盾纠纷，切实把各种不稳定因素消灭在萌芽状态，进一步落实信访工作责任制，扎实推进平安嘉黎建设。

“要想富，重教育”。针对教育存在的问题，我们加大了援藏资金投入力度，加强了教育硬件设施建设，改善教学环境；成立了尊师重教促进会，建立奖教奖学机制，在全县营造尊师重教的良好氛围；引导农牧民重视子女教育，为嘉黎发展提供智力支撑。8月份，在援藏干部的努力下，温州市广场路小学师生一行9人，不远万里到嘉黎开展教育教学交流活动，温州老师精彩的讲课深深感染了参与交流活动的

嘉黎师生，通过教育交流活动搭建了嘉温两地友谊桥梁，开启了嘉黎县与内地教育交流活动的先河。在海拔5000多米的措拉乡小学调研时，我们深深地被当地的学生食宿条件所震撼。我们看在眼里、记在心里，在黄荣定书记的努力下，拉萨创业的温州老乡给措拉乡小学捐赠了504床被褥。为了改善嘉黎县唯一季节通车的忠玉乡教学环境，投入30万元援建资金，建设忠玉乡小学综合楼，改善了学校的硬件建设。

同时，高度重视农牧区医疗卫生工作。加强卫生中心管理，努力提高农牧区医疗水平和农牧民健康水平，开展经常性健康送牧区义诊活动，着力解决“看病难”的问题。切实做好社会保障和帮扶救助工作。认真做好困难群众救助工作，确保困难群众的基本生活。加快安居工程建设步伐和实施光明工程，促进广大牧民群众安居乐业。

在县乡换届选举中，进一步配精配强乡镇领导班子。同时组派强有力的工作组进驻各乡镇，指导换届选举工作，在换届选举中组织委派的干部全部当选，确保了县委意图顺利实现和换届选举圆满成功。积极探索乡镇管理运行机制，增强乡镇服务功能。大力加强村级组织规范化建设。以深化“三级联创”为载体，扎实推进“先锋工程”建设，着力增强基层党组织的凝聚力和战斗力。以开展“万名干部下基层”活动为载体，广泛开展基层基础调查研究工作，找准嘉黎县基层基础工作存在的突出问题，制定有效措施，使基层党组织的活力进一步得

到加强，使农牧民党员结构得到进一步改善，使党在农牧区的凝聚力、号召力和战斗力明显增强，党的执政能力不断提高，执政地位进一步巩固。

“缺氧不能缺精神”“苦熬不如苦干”这是我们第五批援藏干部经常讲的两句话。我们是这样说的也是这样做的。半年来，我们严格要求自己，淡薄名利，克服各种困难，长期呆在嘉黎，在生活上不搞特殊化，一切都同当地干部一样同吃、同住、同甘苦。在工作上不搞特殊化，与当地干部之间相互信任、相互关心、相互支持。加强援藏干部之间的团结，形成了工作上相互帮助支持，生活上相互关心体贴，始终保持团结友爱、积极向上的良好氛围。当地干部群众普遍说：“第五批援藏干部是好样的，能够扎根嘉黎，与我们一道真心实意为嘉黎发展做贡献。”地委行署的领导普遍称赞道：“嘉黎县的援藏干部素质高、能力强、形象好”。“金杯、银杯，不如群众的口碑”，当地干部群众的褒奖，是我们工作的动力源泉。虽然援藏工作时间短、任务重，但我们相信在温州市委、市政府和温州人民的大力支持下，我们有信心和决心以扎实的作风、一流的业绩，树立良好形象，不辜负组织和家乡人民的重托，扎根嘉黎、建设嘉黎，以优异的成绩向党和人民交上一份满意的答卷。

（温州市第五批援藏干部）

# 全面推行目标管理考核新机制

中共泰顺县委组织部

为进一步强化领导班子和领导干部实绩考核，着力建设高素质领导干部队伍，泰顺县在总结往年各种考核办法的基础上，围绕增强考核的长效性、可比性、科学性、准确性和权威性，经反复酝酿，全面推行乡镇、县机关工作目标管理考核新机制。主要做法是：

**一、组建一个新机构，坚持原则推进考核的长效性。**撤销原来的工作责任制考核工作领导小组，抽调县四办、纪委、组织、人事、统计部门人员，重新成立县目标管理领导小组，县委副书记和常务副县长任正、副组长，加强对目标等级评定、动态监督、年终考核工作的领导。领导小组下设目标管理办，负责具体实施。考核工作坚持“围绕中心、统筹发展、分类考核、注重态势、统一组织、简便易行”的原则，实行定性考核和定量考核相结合，综合考核和专项考核相结合，充分发挥目标管理考核的导向激励和长效作用。

**二、分两大序列确定目标考核项数，增强考核的可比性。**一是乡镇序列。把全县36个乡镇，按人口、经济总量等指标分成一、二、三类乡镇；其目标分为重点工作目标、分类工作目标、附加工作目标三种。目标考核项数共设9方面40项，基本分100分，另设附加工作目标的加、扣分事项。二是县机关序列。把全县52个机关单位分成经济发展、经济管理、社会事业发展、党群等四类，其目标分为共性工作目标、重点工作目标、职能工作目标、向上级争取项目资金工作目标四种，另设临时重大工作目标。目标考核

项数共设4个方面18项，基本分100分，另设临时重大工作考核加、扣分，单位公信度，争先创优考核加分和督查、抽查加扣分事项。通过分单位序列、分工作类别、分目标种类设定考核项数，有轻有重，有缓有急又全面地涵盖了各单位的工作内容，增强了同一项内容的考核在同个单位序列或工作种类中的可比性。

**三、按三个步骤设定目标，突出目标设置的科学合理性。**为避免目标设置千人一面，甚至应付了事，保证目标设置各具特色、标准高、较强的可操作性，规定按三步设定目标。第一步，结合上级和本县年度重要工作责任制、其他重大工作部署，以及各单位实际，提出各自目标设置的初步方案。临时重大工作目标由各单位提出，或县目标管理领导小组办公室直接提出。第二步，初步方案报联系片县领导审核、调整后，由县目标管理领导小组召开全体会议审定。第三步，县委、县政府对各单位确定的目标进行发文公布。为保证考核目标的严肃性，考核目标公布后，不进行调整。在实施过程中，因特殊情况确需调整的，须专题向县委、县政府请示，批准后统一下达调整通知。

**四、设定系数表进行分项计分，提高考核的准确性。**为体现领导班子整体配合创新、执行落实等能力，区分目标设定的和完成质量的好差，提高考核的准确性，一是根据所设定的目标，对照《难度系数表》进行目标等级评定；二是对照《完成质量系数表》按不同的计

分办法实行分项计分。乡镇序列计分办法主要有联评分数、量化考核计分、综合考核计分方法和附加工作目标加、扣分等4个具体计分办法；机关单位考核计分法主要有共性目标考核计分、重点工作和职能工作目标考核计分、向上争取资金项目工作目标考核计分、单位公信度考核计分、争先创优加分等5个具体办法。

县目标管理领导小组办公室根据汇总后的各类目标工作得分及加扣分，计算出考核总分。同时，根据考核总分高低，按20%、70%、10%左右的比例，分别评出先进、达标和落后三个档次，评定结果经审定后，报县委、县政府批准。对某项考核结果存有异议的，规定在考核结果公布后10天内，可以向县目标管理领导小组提出考核复议申请。

**五、严格结果运用，增强考核的权威性。**对考核工作的组织实施、有关纪律等作了详细而严格的规定。最终的目标考核结果由县委、县政府发文通报，作为各领导班子和领导干部实绩考核的主要依据。凡发生重大责任事故的，领导班子成员严重不团结或严重违法违纪受到查处的，重点工作目标未完成的，因工作失职引发群体性突发事件造成社会不稳定的，虚报、瞒报目标实施与完成情况的，取消评先资格，追究相关领导责任。考核结果与年终奖发放挂钩。年度目标考核落后单位要向县委、县政府提出书面整改报告，限期整改。垂直管理单位由县委、县政府根据考核结果函请其上级主管部门作出奖惩处理。

# 以党建为抓手推进移民村新农村建设

□ 中共龙湾区委组织部

自1997年7月以来,为安置珊溪水利枢纽工程及泽雅水库移民,龙湾区共设置14个安置点,其中独立行政村5个,居委会2个,安置移民人数达6180人。几年来,我区始终围绕“搬得进、安得稳、逐步能致富”的根本目标,全面加强和改进移民村党的建设,提出“围绕移民抓党建、抓好党建促发展”的指导方针,以移民为中心、以服务为核心、以发展为轴心,突出抓好移民村党组织的建设,保障移民安置和移民后期生产扶持工作的正常开展,取得了初步成效。

## 一、抓思想交流,使移民搬得进安得下

稳定民心是移民村建设的首要前提。针对移民村思想不稳、人员复杂的特殊情况,我区建立领导干部联系移民村、移民点制度,每个移民村或移民点都有2位区级领导和镇(街道)领导联系。区、镇领导积极关注移民村(点)的民心稳定工作,经常深入移民村与移民进行思想沟通交流,宣讲移民政策,共同商讨移民村发展总规划,突出“移民为重”意识,充分调动移民再创业的积极性。村党组织积极架起区、镇领导与移民之间沟通的桥梁,访谈形式深入人心,通过一系列的交流活动,移民的社会承受力得到加强,心态趋和,群体比较稳定;原先的等、靠、要思想逐步淡出移民心境,创业理念逐步得到更新;移民融入社会的意识大大加强,人的精神面貌逐步得到改善和提升,同时也对当地政府多了一份理

解和信任,初现和谐新局面。

## 二、抓队伍建设,移民有了发展带头人

新的环境需要新的政策,新的对象需要新的措施。我区着力抓好移民村两支队伍建设:一是选齐配强村两委班子,突出村党组织领导核心作用。将知识水平高、业务能力强、诚心诚意为移民办事、让移民满意的人选配到移民村两委领导班子,特别是配强村党支部班子,2005年换届后,5个移民村配齐村两委班子成员29名,其中高中以上学历16名。村干部以发展经济强村和建设移民新农村为目标,创新性地开展工作,大力发展第二、三产业,集中精力搞好新移民村建设。二是注重党员干部队伍建设,突出党员模范带头作用。落实“三培养”计划,把致富能手培养成党员,把党员培养成致富能手,把党员中的致富能手培养成村干部,目前5个独立行政村共有党员171名,他们已经成为移民新农村建设的骨干力量。由村党组织牵头,利用党员电教、远教设备,通过参观取经、党课学习等形式,组织村“两委”班子及党员每月开展一次集中学习,侧重党的宗旨、移民政策及法律法规教育,学习有关党的理论知识、农村基层政权建设知识、市场经济知识等,进一步丰富村干部、党员的知识结构。把村两委班子和党员队伍打造成移民村发展的带头人。

## 三、抓服务规范,使移民真正融入新环境

强化党组织服务意识,以抓好

村级组织规范化建设为契机,积极开拓服务功能。一是突出服务意识。定位于移民村现状特点,着眼于未来发展规划,多次组织移民村党支部成员及部分党员外出考察,借鉴和吸收先进移民村建设经验,制定符合本村发展规划的策略,拓展建设新捷径。二是突出规范化建设。村党员活动室围绕“严肃、朴素、美观、实用”的目标,按照主题建设到位、配套设施完善、档案资料齐全的要求进行布置建设;村公开栏有“三栏一箱”,即财务公开栏、规费收缴公开栏、事务公开栏和意见箱;并发挥农村指导员的作用,逐步理顺各项规则制度。三是突出功能拓展。针对移民村大量房屋出租情况,成立村党组织房屋出租规范化运作服务队,开展出租房价格统一制定、定期卫生检查、安全隐患排查、村居夜间巡逻等方面的工作,不仅进一步规范房屋出租市场,而且村民的收入也得到了有效增长。通过村党组织的服务规范,移民已经逐渐融入新的生活环境。

## 四、抓结对共建,移民村找到发展新路径

我区根据社会主义新农村建设的有关精神和移民有关政策,按照抓党建促发展,推进移民村新农村建设的思路,通过三个层面的结对共建活动,开展“政策扶贫”、“就业扶贫”、“项目扶贫”、“经济扶贫”、“科技扶贫”、“文化扶贫”等多种帮扶方式,为移民村新农村建设的注入了新的活力。一是开展村村结对活



# 构建农村指导员工作新模式

□ 平阳县农指办



针对前几批农村指导员工作中存在的薄弱环节，平阳县进一步改进工作方法，探索实施了“五个双向”工作制度，初步构架起农村指导员工作的新模式，不断提升农村指导员工作水平。该县从7月份开始启动第四批农村指导员工作以来，全县共下派农村工作指导员632名，其中县机关下派106名，乡镇下派专职指导员526名。目前，各级下派指导员已迅速进入角色，深入开展调查摸底工作。

**一、实行“双向协商”制度，确保农村指导员选派质量到位。**为了有效解决农村指导员队伍整体素质不高、能力差距较大、责任心不强、选派干部针对性不强等问题，该县在第三批以选派中层干部为主的做

法取得成效的基础上，实行了“双向协商”制度，进一步加大了选派工作力度。一是由县委组织部根据确定的选派条件在县管后备干部和曾获得过省、市、县级优秀农村指导员的县机关干部当中划定初步名单，以征求意见函的形式认真听取县机关各单位意见，并通过查阅档案、组织谈话等途径，了解拟下派人选的能力素质、特长和个人意愿。二是在派驻村的选择上，明确规定了新农村建设示范村等5类行政村为重点，在各乡镇上报的基础上，组织了由农办、农业局等农村工作指导员领导小组单位人员组成的调研组深入各乡镇进行调查走访，全面掌握了各派驻村的特点和需求干部的类型。三是由县委组织

部在考虑下派干部和派驻村双方意愿的基础上，以“对口选派”为原则，兼顾派出单位的资源优势、下派干部的特长及语言习惯等因素确定安排方案。如规划建设、土地等部门派出的干部，优先考虑安排在“十百工程”行政村和有建设项目的行政村，农业部门派出的干部，安排在有农业发展项目的行政村等等。同时，该县还参照市里的做法，从县派指导员中选择了16名优秀的党员干部，就近到一家重点非公企业兼任党建工作指导员，进一步推进村企结对共建，村企共谋发展。

动，带动移民新村求共富。我区共有20个行政村与移民村（点）结成对口村，如天河镇庄泉村、金益村与泰河村，沙城镇五一村、七一村与顺江村结成共建村，建立了村“两委”班子成员季度座谈会制度，即每季度联系一个结对村的班子成员就某项主题召开座谈会，共同探讨工作中碰到的热点难点问题、并介绍工作中的好经验好方法。同时，开展了互访、观摩交流及互相帮办一些力所能及的实事等活动，形成了强村带弱村，富村帮穷村的结对共建氛围。二是开展村企结对活动，提供移民就业新途径。在各个移民村（点）都联系了企业进行结对，共有102家企业结对这些移民村（点），如首批市“活力和谐企业”华迪集团是新莒村的结对企

业。自去年以来，该集团共向新莒村捐款12万多元，并在该村建立了技术培训基地，对村民进行技能培训，已有3位工人经培训后到该企业工作。同时，集团党支部书记王迪还兼任村委会副主任，用企业管理的思想、理念为新莒村的发展、建设出谋划策。目前，该集团成立了一项企业反哺结对村专用资金（资金为每年不少于5000元），用于帮助慰问困难党员群众。同时，该村党组织还以中介机构的形式，为企业和村民牵线搭桥，引进来料加工，为村民增收和企业生产工作服务。三是开展部门与村结对活动，开创帮贫扶困新局面。78个区直部门单位与全区所有移民村、移民点结成对口帮扶单位，每季度至少开展一次走访或其他帮扶活动。如区

直机关工委与新莒村结成对子后，开展了丰富多彩的帮扶活动，如机关干部集体捐资慰问困难党员群众、机关工委书记为新莒村党员上党课、帮助村里争取建设资金等等，为移民新村发展和移民的安居提供了一系列服务。

移民村党建是移民新农村建设的关键，我们深深体会到，要做好移民村党建工作，必须突出村两委领导班子和党员干部队伍建设这个核心；必须坚持“移民为重”的意识，将移民的消极被动变为移民的自觉行动；必须紧扣移民村工作实际和目标任务，结合移民村工作重点，创造性地开展工作，不断增强工作针对性和实效性。



通过“双向协商”制度，基本上实现了选派干部专长与村（企）需求的“对口”，切实为指导员发挥作用搭建了舞台，做到了人尽其才，才尽其用，为提升农村指导员工作成效奠定了基础。

**二、实行“双向承诺”制度，确保农村指导员工作到位。**为了进一步整合资源，激发农村指导员的工作积极性，使农村工作指导员能更好地为新农村建设提供服务，该县今年重点推行了“双向承诺”制度。一方面是农村工作指导员向派驻乡镇党委和派驻村作出履职承诺，承诺内容包括帮助所驻村理清思路，推进新农村建设等等。另一方面是县委组织部和派出单位向下派干部作出承诺。承诺内容主要是指导员在下派期间各项待遇保持不变的基础上，对考核优秀的农村工作指导员予以表彰奖励，对工作业绩突出、符合条件的优秀农村工作指导员优先提拔使用，对农村指导员派驻村的建设项目在资金、技术及政策上给予重点倾斜。同时，还进一步完善了“1+5”工作机制，即在下派一名农村工作指导员的同时实行县委领导和派出单位一把手挂钩联系到村、部门单位挂钩帮扶到村、企业挂钩帮扶到村、项目帮扶到村、资金帮扶到村。并争取到了县财政每年50万元的经费支持，作为下派指导员到村工作的项目启动经费，帮助发展村级集体经济。

**三、实行“双向交流”制度，确**



**保农村指导员工作成效到位。**为了进一步提高农村指导员工作成效，构筑一个双向联动、优势互补、信息共享的农村指导员工作平台，该县实行了“双向交流”制度。一是加强新老指导员之间的交流。通过以乡镇为单位召开“新老指导员经验交流座谈会”和“新老指导员项目交办会”等形式，及时给农村指导员提供有关资料，介绍有关情况，并就如何当好农村工作指导员进行了交流，使指导员全面了解了当地的经济社会发展情况和乡土民情，较快地进入工作角色，同时使一批前任指导员未能及时完成的农村经济发展项目得以延续。二是加强农村工作指导员相互之间的交流。对农村工作指导员的日常管理在以乡镇为主的基础上，实行了片组协助管理制度，将全县31个乡镇分成5个工作片组，规定了各片组每月必须召开一次片组工作例会，加强片组内各指导员之间的沟通和交流。县农指办每季度至少召开一次片组长工作例会，加强片组之间的工作交流和联系。同时还利用现代网络，为各下派指导员提供了一个以工作简报、专用邮箱和“指导员之家”QQ群等为主要载体的交流平台。

**四、实行“双向监督”制度，确**

**保农村指导员管理到位。**为了推进农村指导员扎下身子，沉下心去，该县在严格执行《平阳县农村工作指导员管理办法》的前提下，不断强化管理，重点推行了“双向监督”制度。一是由村民群众对农村指导员的在岗和工作情况进行监督。要求农村工作指导员驻村期间严格做到“六个不”，并在各指导员派驻村的办公楼设置了指导员监督牌，向村民公布任期承诺事

项、在岗情况、联系方法等内容，随时接受群众监督。二是由县农指办和派出单位对农村指导员工作情况进行监督。在县农指办的牵头下，组建了由政协委员、人大代表、纪检人员等组成的巡视组，对农村指导员工作进行经常性的督查，县农指办和片区工作组进行不定期督查。另外，各乡镇还结合“作风建年”活动的开展，聘任各级下派农村工作指导员为作风建设监督员。在此基础上，还进一步完善了信息报送、重大事项报告、全程代理服务、请销假、《民情日记》管理、学习培训等制度。并出台了“周一夜学”制度，规定下派指导员在每月第二、四周的周一晚上都必须参加派驻乡镇的夜学活动。

**五、实行“双向评议”制度，确**

**保农村指导员考核到位。**为了切实做好指导员的考核工作，做到奖惩有据可依，在以往经验的基础上，推行了“双向评议”制度。一是由乡镇和片组对农村指导员进行月评。建立农村指导员业绩档案和工作月报制，要求下派指导员在每个月都要对工作完成情况进行总结，并形成书面材料，由乡镇分管领导、片区工作组组长对其进行联合评议，并将评议结果存入指导员业绩档案，作为年度评优评先的主要依据。二是由村民和村“两委”对农村工作指导员进行评议。由农村指导员派出单位和乡镇党委联合组织，每半年到各行政村对指导员进行一次测评，由村民代表、党员和村“两委”干部对农村指导员进行综合打分，在对农村指导员进行德、能、勤、绩、廉考核的基础上，增加农村指导员办实事数、承诺事项完成情况、工作方式方法等方面的考评内容。最后，在“双向评议”的基础对农村指导员的半年度和任期考核档次进行综合评定，并作为评优评先和提拔使用干部的重要依据。



党员『点菜』

干部『跑堂』

能人『理厨』

组织『买单』

——泰顺县形成党员带头创业『帮扶链』

□ 陈可兆

泰顺县把创业富民作为贯彻十七大、省第十二次党代会精神，建设“三个泰顺”的具体行动，坚持以有利于群众增收为目的，突出农民党员创业这个重点，健全党员创业帮扶体系，落实党员创业帮扶措施，形成党员“点菜”、干部“跑堂”、能人“理厨”、组织“买单”的党员带头创业“帮扶链”，取得较好成效。

1、党员“点菜”后组织创业培训。依托县“农民知识化”教育培训服务中心，成立了由组织人事、农业、科技等相关部门组成的“农村党员知识化”培训工作领导小组，各乡镇也成立相应机构，采取座谈、问卷调查、走访等形式，全面摸清当前农村党员想学什么技能、有什么创业企盼、需要什么服务和帮助。在此基础上，根据党员创业点的“菜”制定创业培训总体目标、具体内容、方式方法等。通过培训，农村党员干部的创业能力明显增强。近年来，全县有5000多名党员普遍接受一次以上培训，完成农村党员劳动技能培训430多人次，培训专业20多个工种；农业实用技术培训3100多人次，学历培训316名。有70%年龄45岁以下农村党员掌握了一至两门实用技术，其中513人获得农民专业技术职称，占12%，大部分初中以上学历的农村党员获得“绿色证书”或劳动技能证书。

2、干部“跑堂”中提供创业服务。通过建立党员就业、创业“服务站”、法律援助中心等方式为党员在创业中提供信息对接、手续代办、法律维权服务。一是信息对接服务。一方面，借助各驻外办事处、省市结对挂钩单位、山海协作工程单位、泰顺人在外创办的企业和农技“110”、泰顺农村信息网、人才网站等的中介服务作用，收集整理各种劳务供求、市场需求、培训联系、创业政策等信息，通过驻村指导员或发布手机短信等方式及时提供给创业党员；另一方面，驻村干部摸清并收集有意创业的党员个人资料和想要参训的内容、想要创业的项目以及需要帮扶的具体要求后，集中到乡镇发展办，并进行分类梳理建

立信息档案，随时提供给有关专家能人，实现信息对接，为下步进行的专家“理厨”的组织实施工作奠定基础。二是手续代办服务。乡镇确定专门机构和人员，为党员就业创业有关证照审批办理进行“代理式”服务，提供手续代办服务。同时做好专家能人的接待安排、创业党员参观考察的组织工作等。三是法律维权服务。在县司法局设立法律援助中心，受理创业党员合同纠纷和追索赔偿等投诉，提供维权服务。并指派基层法律工作者，提供法律咨询、代拟法律文书、诉讼代理等法律援助。

3、能人“理厨”下助推创业成功。根据农民党员创业中普遍缺乏启动资金、管理技术和好的创业经验等实际，通过实践形成了专家辅导、示范带动、能人结对三种模式助推党员创业取得成功。专家辅导：按照专兼结合、以兼为主的原则，采取内选外聘的方法，选聘技术专家和有一技之长的“土专家”成立创业辅导组，对党员创业进行“会诊”辅导，及时帮助解决创业中碰到的具体困难。示范带动：根据党员创业的项目内容，组织创业党员到科技示范户、专业大户进行实地观摩取经，接受创业成功人士的经验指导。同时做好远教直播节目预告，提醒党员及时收看创业成功案例和专家辅导课。能人结对：完善泰顺在外创业能人一直有反哺家乡的传统做法，形成“一户一能人”的创业结对模式。“能人”的范围不以资金为唯一标准，只要有好点子或对口技术和其他门路的能人便可通过组织的牵线搭桥，把在家想创业的农民党员与这些“能人”进行结对。如洲岭乡对245户贫困户进行调查分析，理出110户有创业潜力和创业意愿但需扶持的对象。全乡干部以组织的名义帮助寻找能人结对，得到积极响应，目前该乡已成功结对56户。洲滨村在外创业能人魏晓斌和江成张还提出要与其结对。在河北工作的洲岭乡张德意和贫困党员叶盛东结上对后，以2000元的启动资金帮助叶盛东搞养鸭项目，并凭个人关系帮其与三魁镇景溪酒

店签订长期购销番鸭的合同。

4、组织“买单”上体现创业鼓励。在创业培训中，通过财政安排一点、党费补助一点、部门支持一点、基层党组织自筹一点的办法，多渠道筹措经费，确保“农村党员知识化”培训工作顺利开展。同时落实优惠政策，对农村党员免费开放各类短期技能培训；对参加县内费用较高的职业技能、资格证书和“绿色证书”培训的党员人均补贴100元，取得证书的再奖100元；对需要由专业技术培训机构培训、技术含量较高、培训费用比较大的培训项目，采用“政府团购”等方式减免有关费用。在党员创业过程中，县、乡两级结合实际制定党员创业的优惠政策，鼓励农民党员带头创业。凡积极参加创业的党员，在基层服务组织招聘中予以优先录用；在结对挂钩、信贷资金、技术承包、基地开发、生产资料供应、项目报批等方面给予优先安排，据统计，2007年发放支农创业贷款2370多万元，其中受助党员400多户。另外，通过开展创业评优评先活动给予鼓励，如柳峰乡开展“来料加工三佳十优”创业党员评选活动，对年承揽加工业务量、年发放加工费列全乡前3名的党员经纪人和位列前10名的加工大户，给予一定奖励，并分别授年度“来料加工优秀经纪人”和“来料加工示范户”奖牌，同时积极向上级有关部门推荐参加评先评优，申报创业项目资金。

通过党员创业先锋模范带头作用，该县全民创业工程深入人心。目前，全县共培养来料加工经纪人218人，加工点179个，加工业务有20多个品种，涉及241个村，全县来料加工业村普及率达81%，从业人数12145户2.1万人，累计完成产值3.9亿元；共推广新技术、新品种45项(个)，建立种植、养殖示范基地、示范片186个；涌现出831名党员致富能手；在种养业、来料加工、生态旅游等适合农民创业的行业产业中培育形成了一大批发展主体和创业大军，推动区域经济发展从“打工经济”逐步向“创业经济”转变，形成了人人搞经济、个个忙创业、户户上项目、家家能增收的生动局面。

(作者单位：中共泰顺县委组织部)

## 外南村“荣誉村民”陈云

——记139富民攻坚计划对口支援干部陈云的先进事迹

当周壤乡外南村的村民们得知挂职的乡党委副书记陈云要回瑞安的消息，都流露出依依不舍的神情：“那时陈书记刚来我们村，看到村民晚上打电筒走夜路，就拿出自己的工资为村里安装了路灯。现在我们看到路灯就会想到他。”正是在这位外南村“荣誉村民”的带领下，仅仅两年时间，他联系的外南村从一个贫穷落后村成为全县有名的中药材村，农民收入大幅增加。

陈云同志于2005年9月被派到周壤乡担任党委副书记，为了加快周壤乡早日脱贫，让老百姓过上富裕的生活，陈云不仅多方争取扶贫资金，而且把“授人以鱼不如授人以渔”的扶贫思路运用到实际工作中，即扶贫不仅从资金、物资上进行帮扶，更重要的是从观念、思想，同时也从技术、人员培训等方面进行帮扶。两年来，他从瑞安有关单位争取到20多万元的扶贫资金，帮助周壤乡发展。陈云利用自己曾经在渔业部门工作过的优势，争取到上万斤鱼苗在泗溪、玉泉溪、飞云江等放流增殖，并联系温州海洋渔业局来文成举办“139富民攻坚计划”水产养殖培训班，自己也利用专业特长亲自上台授课。

针对周壤乡地域条件差，既没有富余的土地，也没有风景旅游点，工业企业为零的状况，陈云大胆地把自己“发展工业、无工不富”的想法向乡党委

提出，乡党委非常重视，经过多次党委会讨论，最后统一了思想。但是办企业必须要向外招商引资，没有企业接“绣球”怎么办？陈云就利用自己在瑞安工业国投公司工作过的有利条件，带领一班人到温州、瑞安、苍南等地推介，走千家万户、说千言万语，逐渐吸引了一批企业老板，他们带人来看地形条件，了解优惠政策，最终引进了4家规模较大的企业，总投资达1.2亿元，实现了周壤乡工业零的突破，同时也得到了县领导的高度评价。在一次全县会议上，时任县委书记陈作荣同志高度评价了对口支援干部在文成所做的工作，特别是在招商引资工作中为文成开了个好头。

为了更深入一线、更贴近百姓，陈云主动提出联系离乡政府最远最穷的外南村。面对村里现状，陈云思考最多的是如何解决群众收入低、增幅小、改善慢的问题。经过深入调研，陈云认识到：改变农民长期以来固守的思想观念不是一件容易的事，只有通过培养致富带头人，才能带动大家共同致富，让老百姓真正得到实惠。

找到了破解难题的切入点，陈云开始忙活起来。他鼓励几个年轻的、有文化的、肯干事的人到外地学习种植中药材，回来再自己种，等有收成了，做致富带头人；自己则带领村干部到省经贸厅争取了10万元资金，在省科技厅、市科技局争取到项目立



项；他还把村干部带到江苏引进中药材新品种，到瑞安宁益乡引进药用金银花，得到宁益乡赠送的种苗和技术培训。为了减少药农们扩大药材种植规模后带来的市场风险，陈云就帮助组建了外南村中药材种植合作社。外南村中药材种植合作社为村民们无偿提供中药材种植管理、技术咨询、市场信息服务，还把中药材经过加工，包装成礼品，申请注册了“开来红”商标，大大增加了产品的附加值。为了促进富余劳动力就业，陈云还通过牵线搭桥，鼓励50多人到瑞安等地就业。仅仅两年时间，外南村从一个贫穷落后村成为全县有名的中药材村，外南村的农民人均收入也从2005年不到2800元增加到现在的3800元。外南村的村容村貌也得到很大改变：建起了一千平方米的晒药场、改建并装修了村办公楼、建起了老人活动中心，还配置了电视机、音响等，丰富了农民业余生活。

“两年的对口支援工作和生活，无论是饮食习惯、气候条件、交通条件、工作条件对我来说都是个考验，但我最终克服了各种困难，努力做到沉得下、蹲得住、学得深。”陈云这样说。他通过积极参与乡镇各种工作，不仅对农业和农村工作有了比较深入的了解，而且对整个乡域经济的发展、政府的工作均有不同程度的了解，既开阔了视野，积累了一些经验，又在综合协调能力、组织活动能力、交际能力等多方面均得到了锻炼。

在实际工作中，陈云分管的生态乡建设成绩突出，去年，周壤乡被温州市政府命名为市级生态乡，周墩村被命名为市级生态村，同时被评为“温州市十大魅力乡村”。在基层党建方面，陈云向乡党委建议在全乡各村推行回音壁制度，并在村务公开栏中增设“回音壁”栏目，通过这一栏目将村民提出的热点和难点问题在“回音壁”中反映出来，并作出处理意见或向上级反映。正是通过这种方式，使村民反映的问题有回音，及时解决了问题，化解了农村纠纷。

（中共文成县委组织部供稿）

## 我在观美镇挂职工作两年

陆劲松

139富民攻坚计划携手欠发达乡镇奔小康是市委、市政府落实科学发展观、全面建设小康社会的重大战略举措，干部下派欠发达乡镇挂职进行对口支援是139富民攻坚计划的重要内容之一。2005年9月我有幸被市农业局推荐、经市委组织部批准，作为全市50名对口支援干部的一员，派往苍南县观美镇担任党委副书记。两年来，在镇党委、镇政府的领导下，与基层干部群众一起富民攻坚，2006年观美镇农民人均收入达到3740元，提前实现超越全国农民人均收入数的富民攻坚计划，获得县富民攻坚先进集体荣誉。

下派以后，观美镇党委指派我分工农业和农村工作，发挥来自市级农业部门的优势，主抓支农惠农项目资金的引进，为当地农业发展和农村建设做好“输血”工作。两年来共引进了18个项目573万元资金，惠及1所学校和10个行政村，这些项目资金的投入每年直接促进农民增收200多万元，有力支持了观美经济社会发展。

**第一、发展壮大一个产业基地。**大棚蔬菜是观美镇的优势特色产业，也是农民增收的主要渠道之一。我进行了深入细致的调查研究，编制了《观美镇蔬菜产业“十一五”建设发展规划》，两年来我共争取了50多万元资金用于发展壮大蔬菜产业基地，一是投入6万多元，给予两个大棚蔬菜专业村菜农打井采水项目每户补助300-500元，基本实现了大棚菜农户户有水井；二是投入4.5万元，整修了四处被台风毁坏的排灌水渠；三是投入2万元，安装20盏路灯，方便了菜农凌晨运菜；四是投入6万元，架设了蔬菜基地的农用电线路，方便菜农抽水浇菜；五是投入1.5万元，对13户农机专业户购置农机给予近30%的补助；六是投入15万元，

新建了两条基地水泥路；七是为新大蔬菜专业合作社争取了2万元奖励资金和8千元灾情补助；八是投入5万元，进行沃土工程建设，开展测土配方施肥改良土壤土质，提高土地产出效益；九是赠送蔬菜合作社社员价值5万元的有机肥、1万元的农药以及十台喷雾器。在扶持资金陆续下拨的同时，农民科技培训、实用技术推广、测土配方土质改良、合作社规范壮大等工作有条不紊地进行，农民蔬菜种植预期效益明显增强，两年来大棚蔬菜种植面积增加了320亩达到1500亩，亩均收入基本达到万元，促进全镇大棚蔬菜产业的发展壮大，有力地推进了农民增收。

**第二、成功争取一项国家农业综合开发项目。**国家农业综合开发项目是当前农业和农村扶持项目中投资最大、惠及范围最广、效益最为明显的财政项目，也是要求最高、难度最大、程序最为复杂的项目。在掌握观美实际、了解支农惠

农项目之后，我将目光瞄准了“国家农业综合开发项目”，经过一年时间的项目准备，五次赴省城联系相关工作，终于申报成功“国家农业综合开发土地治理项目——苍南县观美镇集美山区改造中低产田项目”，项目总投资454万元，其中中央、省和县三级财政分别出资和配套140万元、170万元和62万元，乡镇筹资82万元（包括农民筹劳替代），项目将治理耕地3500亩、改良山地750亩、治理园地400亩、治理林地1300亩，实施河道疏浚3.8公里、整治河岸3.8公里、新建泵站4座、新建和加固渠道12公里，堰坝改建加固15座、新建2座，兴建改建机耕路10.2公里。项目内容建成后，观美、风鹤、茂竹、双溪、中屿、三美等6个村的耕地可提高单产100公斤，每年增产粮食490吨，农民增收98万元，经济作物可增收23万元，土地改良增加经济效益61万元，合计每年可以增收182万元。目前项目工程图纸已设计完

毕并经省农发办会审通过，现有有关单位正在制作标书，准备今年8月组织开展工程招投标，9月即可开工建设。

**第三、精心培育一家市级示范性农民专业合作社。**组织农民专业合作社，提高农民组织化程度，是农业产业发展、农民增收的有效途径。观美镇现有农民专业合作社七家，但距离真正发挥作用、带给农民更多实惠，还都尚有差距。我便从组织合作社负责人外出参观考察、召开座谈会等工作入手，帮助农民统一思想，提高认识，同时从中选择一家条件较好的新大蔬菜专业合作社，帮助制定人员岗位职责，规范财务制度，开展农资供应、技术规程、安全用药、产品销售等一系列统一服务，着力培育合作社的示范带动作用，现已取得初步成效，新大蔬菜专业合作社经苍南县有关门联合推荐，市级部门联评，被认定为“市级示范性农民专业合作社”，市政府给予了2万元的奖励资金。在新大蔬菜专业合作社的示范带动下，观美镇原有农民专业合作社走上了规范发展之路，新建了蔬菜、席草两家合作社，社员户数达到512户，促进了效益农业向纵深发展。

**第四、引资兴建一批基础设施。**两年来我共争取了75万元项目资金投入涉及民生基础设施建设，使得我所联系的片区里个个有项目、村村有资金。一是从省财政厅争取25万元资金，兴建了观美镇建成区350立方的生活污水集中处理设施，铺设了排污管道1000米，使建成区观美村的生





活污水达标排放；二是从省农村能源办和市农村能源办分别争取7万元和10万元，为岩联村建设两座140立方和100立方的生活污水净化沼气池，使该村200多农户的生活污水达标排放，从市农村能源办争取8万元，新建一座生态公厕，帮助该村评选为市级生态示范村，并取得了5万元的以奖代补资金；三是争取3万元为镇敬老院建设太阳能热水系统，使62名孤寡老人一年四季都能用上免费热水；四是投入9万元，为大路村草堂自然村片180多户农户，铺设了管道接上自来水。五是投入7万元，为观美村建设两座养猪场废弃物处理的沼气池，使该村养猪场的环境得到根本性整治，周边的10多户农户用上沼气。

**第五、真抓创建一项省级先进。**农村财务管理和村务公开是我在农业局工作处室的职责之一，下派之后，我充分发挥自身优势，指导乡镇农经人员和农村财务人员，完善了村级帐务的统一制度、统一审核、统一记账、统一公开、统一建档等“五统一”，配合乡镇干部促成各村重大村务公开做到“事前预告、事中报告、事后公告”等“三告”，日常村务公开做到“内容到位、形式到位、程序到位”等“三到位”。我镇的村务公开和民主管理，因其规范运行和卓有特色，2006年成为苍南唯一一家“省级村务公开民主管理示范乡（镇、街道）”。

#### 第六、着力落实一座中学

**教学楼的建设资金。**2006年初，从《温州日报》上获知“异地商会结对帮扶139乡镇”工作列入市委市政府年度重点工作，便积极筹备认真撰写《异地温州商会结对帮扶项目书》，《项目书》外观整洁、格式规范、态度诚恳、要求客观，得到了市协作办的表扬，在市协作办大力支持和帮助下，积极与全国各地的温州商会沟通联系，最后，天津市温州商会鼎力支持筹集了76.41万元捐献给我镇，用于镇中学建设一座1200平米的教学楼，目前捐助资金已分别到县教育局和镇政府账上，50万元财政配套资金已落实，教学楼的图纸设计已完成，建设方案已被批准，预计9月可以动工建设。

**第七、认真撰写一篇调研报告。**下派挂职两年，给我提供了近距离观察基层组织运行、感触农村农民现实的绝好机会，为开展调研深入学习思考提供了源源不断的基础素材。2005年底我撰写了《关于增强乡镇调控能力的思考》，参加苍南县委宣传部“构建社会主义和谐社会”论文评比，获得二等奖，受到县委宣传部的表彰。实际早在下派的三个月之前，我已作为市委组织部《乡镇调控能力》课题研究的五个调研组之一，带队蹲点观美镇，执笔撰写了《关于增强乡镇调控能力的调研报告——以苍南县观美镇为例》、《乡镇调研札记》（三篇）及主报告的部分章节，全部文章收录在《乡镇调控能力课题调研和试点成果汇编》里，此课题获当年度中组部重点课题《坚持科学执政、民主执政、依法执政与完善党的执政方式问题研究》子课题一等

奖，省组织工作优秀调研成果一等奖和2005年度党政系统优秀调研成果一等奖。在观美镇挂职期间，我继续配合协助乡镇领导做好乡镇改革试点的深化工作，为此市委组织部发函给市农业局对我所做的工作给予了表扬。

下派挂职两年，工作上始终铭记兢兢业业不辞辛苦、恪守为民服务不计得失的信条。为方便工作，下派之后特地购置了一辆小车，除满足自身工作市县乡三地来回奔波外，也义务为其他乡村干部下农村跑县城上温州服务。下派期间，我结对帮扶了一名贫困家庭孩子的学业，现已资助学费和生活补助2千多元；同时还充分发挥身处机关城市的优势，认真指导乡镇农技人员申报职称，积极帮助基层干部群众进城就医就学和务工等，受到了普遍好评。

下派挂职两年，生活上始终铭记谨言慎行严于律己，恪守为人清白两袖清风的信条。虽然为乡镇争取了许多项目资金，但是从未向乡镇报销任何相关工作开支，从未在乡镇领取任何奖金，一直来严格按照市委组织部的要求，不给乡镇增添“额外负担”。另一方面，虽然为乡镇农村、学校和合作社争取了许多项目资金，基层干部经常主动提出要给予相关工作开支，我从来都是坚决拒绝；项目实施后，方便了群众生活促进了生产发展，农村农民得到实惠以后，依然坚决推辞基层干部吃请和礼品礼券。

（作者系温州市农业局干部）

在农村开展党员干部现代远程教育，是党中央着眼于加强农村党的建设、巩固党在农村的执政基础，着眼于建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会、加快推进社会主义现代化作出的一项重要部署。在2007年夏天的抗台抢险中，遍布温州城乡、连接各级党组织的远程教育视频互动系统显示了强大的网络信息功能，成为各级党委政府实行紧急部署的快速联系渠道，为夺取抗台胜利发挥了积极作用。温州远程教育工作的这一创新举措，被中组部和省委组织部认可，得到了省、市委领导的肯定。远程教育作为温州的一个新品牌，正在努力构建“让干部经常受教育、使农民长期得实惠”的长效机制，努力为实现第三次跨越作出应有的贡献。

### 一、克难攻坚，实现农村信息化的新跨越

我市远程教育系统以电信宽带网络为主体，在全市所有乡镇、行政村建立电脑终端接收站点，构建起了市、县（市、区）、乡镇、村四级网络体系，将现代化的电脑网络，延伸到了农村最基层，推动了农村信息化的新跨越。

构建网络——给农村的大实惠。温州远程教育起步较晚，站点数量多，建设难度大。但在市委的高度重视下，依靠有关部门和各级党委的大力支持，依靠广大组工干部和基层干部的艰苦奋斗，站点建设在短时间内迎头赶上，取得了显著成效。从2006年6月份启动到十七大召开前的短短一年多时间里，实现了乡镇和行政村全覆盖，提前一年完成省里下达的建设任务。目前，全市共建成远程教育站点6085个，其中乡镇站点262个，行政村站点5287个，各类非公企业、合作社、社区等延伸站点536个。一些

# 努力推进远程教育工作的新跨越

温州市远程办

不通宽带的偏远山村，也借此机会实现了远程教育与宽带建设同步推进。为了不增加农民负担，网络站点建设经费全部采取“财政拨一点、部门扶一点、党费补一点、社会助一点”的办法，多方筹资，多元投入，使远程站点建设真正成为一项惠民工程。

接触网络——对农村干部群众的大触动。远程教育站点建设，不仅在硬件上推动了农村的信息化，更由于信息技术的使用，推动了党员干部的观念转变，以更加积极的态度迎接信息化的到来。一年来，2万多人次的农村基层干部接受了电脑和网络知识培训，390多万人次的农村党员干部参加了远程节目收看，3000多个站点在抗台抢险中感受到了网络指挥的强大功能。远程教育的发展，正在深刻地改变着农村党员干部的传统工作方式和思维习惯。

### 二、开拓创新，打造服务基层的新平台

在创业创新中，远程教育系统正发展成为一个开放型、多功能、宽覆盖的综合教育平台，成为各级党委政府服务农村基层的新平台。

共建共享——学习资源不断丰富。加强协调合作，建立“共建共用、资源共享”的教学资源建设长效机制，开发了涵盖政治理论、政策法规、经济管理、市场信息、实用技术、科普知识、文体卫生、教育培训、文化信息、新农村建设等领域的10大类、600多部教学课件。

一些地方还制作了具有地方特色的教学短片和方言节目。探索开展网上辅助教学模式，开发建设了市、县两级辅助网站，并以辅助网站为主体，初步实现了对农业信息、文化、气象等涉农网



站的整合。

学用结合——教育质量明显提升。一是抓日常学习。使远程教育成为基层党组织开展党员电化教育、“三会一课”、党员活动日的制度化载体，充分发挥教育职能，提升党员素质。二是抓“直播课堂”品牌建设。先后10多次通过“直播课堂”组织了市党代会开幕式和闭幕式、“第三次跨越，解放思想万人大讨论”、“全市创建

学习型社会动员大会”、“万名党员干部十七大精神知识竞赛”、“森林防火知识讲座”、“计划生育知识讲座”等重大直播活动，我市5000多个站点农村党员干部50多万人次参加了直播收看。三是抓主题学习。围绕十七大精神学习、省市的重大决策和党建工作的热点难点问题，及时补充和制作了相关课件和信息，使学习资源能紧跟主题，更好地满足基层干部群众学习和创业的需要。四是抓好学用示范点建设。开展以“组织领导有力、基础设施完善、管理工作有序、教学发挥明显、学用工作有特色”为标准的学用示范点建设，建立省级学用示范点22个，市级示范点100个，较好地发挥了典型示范作用。

视频互动——网络功能展现特色。从今年7月份开始，我市依托远程教育系统，在全市包括79个抗台防汛重点乡镇在内的3500多个基层站点安装视频互动系统。该系统由服务器和客户端构成，采用目前最新的“视频会议室”和“IM点对点”技术，在各级党委政府和基层站点之间构建起一个全方位、多层次、高效率的网络多媒体通讯平台。该系统建成以来，已经在协助



防御台风“帕布”、“圣帕”、“韦帕”和“罗莎”工作中发挥了重要作用。视频互动系统具有投入少、功能多、易操作、运用灵活的特点，一些地方利用该系统开展了网络会议、专家授课、网上党课、网上咨询等活动，在利用视频互动系统服务外出党员学习、流动党员管理方面作了有益的探索，在党建工作和服务基层等各项工作中，视频互动系统正展现出其独特优势。

平台拓展——服务功能逐步深化。构建“远教搭台、部门唱戏，多方参与、共建共享”的工作机制，使远程系统成为开展涉农工作的综合性网络平台。计生、农业、林业、卫生、安全、人才等部门通过远程系统，开展了网上宣传、网上答疑、网上服务等活动，产生了良好效果。许多地方实施“户外拓展”计划，在人口聚集点建立“户外播放点”；开展“引进来”活动，通过

定期播放和经常性收看相结合，吸引广大群众到远教站点学习；一些地方将视频互动系统向农户和外来务工人员开放，组织他们相互交流技术信息和市场动态。通过远程教育站点，组织农村党员干部和广大群众收看文化节目和创业致富信息，开展健康有益、丰富多彩的文体活动，倡导健康文

明的生活方式，推动了农村精神文明建设，促进了农村社会和谐稳定。

### 三、建章立制，构建学用管理的新体系

通过一年多的努力，我市已经形成了市、县、乡、村四级联动抓远教工作、相关职能部门共同参与的工作局面，建立起了比较完善的制度体系。

管理制度不断健全。市远程办明确了各成员单位工作职责，制订了温州市远程教育定期督查制度、市级示范点评比标准、远程教育信息工作制度等系列制度。加强定期督查和不定期抽查，建立沟通协



# 远程教育应当坚持的方向

□ 林开新

党的十七大报告指出，要在全国农村普遍开展党员干部现代远程教育。在之前的9月2日，中共中央办公厅出台了《关于在全国农村开展党员干部现代远程教育的工作意见》，指出要力争到2010年底，在全国基本建成农村党员干部现代远程教育体系。远程教育事业已经被提到一个前所未有的高度。这种情况下，如果我们只把远程教育作为现代网络通讯技术在党员教育事业中的运用的话，那么我们对于这项事物的

认识和把握是肤浅的，是不利于远程教育这项工作的开展的。

当今世界，信息化风起云涌，缩短城乡差距，信息化无疑是最具吸引力的途径。我们党是于2003年开始全国12个省(市、自治区)开展远程教育试点的。当时是在结合党员先进性教育进行的，主要的方法是建设基于广播电视系统的广播式自上而下的灌输式教育和电信网络自下而上反馈式教育结合。这种方式从诞生始就显示出其强大的生命力。课件资源的无限共溶性、节目



调、课件保障、督查指导、信息宣传机制，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作局面。建立了以建点率、完好率、利用率、培训率为主要内容的平时考核办法。

管理队伍不断加强。注重培育教学辅导、组织管理和技术服务三支骨干队伍，组建了一支1万多人的现代远程教育骨干队伍，培训各类骨干人员2万多人次。与有关部门合作，建立了数百人的网上专家队伍。

#### 四、立足新起点，推进远程教育工作的新跨越

面对新形势、新任务，我市远程教育要坚持以创业精神努力巩固扩大站点建设成果，以创新思维不断提升学用质量，在实现第三次跨越中发挥积极作用，使我市远程教育继续保持全省领先水平，争创更高成绩。

工作思路——实现四个转变。即从大规模站点建设转移到站点具体作用的发挥上来；从单项工作突破转移到夯实基础、推动全局工作上来；从孤兵攻坚转移到整合部门、合成作战上来；从抓日常事务性工作转移到健全机制、完善管理工作上来。

工作目标——实现四个领先。一是实现设备使用领先。2008年实现视频互动系统覆盖率达到70%以上，安装视频互动系统的站点数量达到4000个以上。从温州实际出发，综合利用远教平台、辅助网站、视频互动等系统，开展多层次、多方位、多形式的学习交流互动，发挥多角度的作用。二是实现功能拓展领先。抓好系统平台的功能开发，挖掘网络技术潜力，打造远程系统的“四个品牌”：即应急服务品

牌、“一县一品”品牌、直播课堂品牌、辅助网站品牌。使远程教育系统不仅服务于网络教学，还要在网络交流、网络宣传、网络服务等方面发挥优势。三是实现资源整合领先。把远程教育作为党委、政府的公共资源，科学制定整体工作规划，明确各级、各领导小组成员单位的工作责任，整合部门资源、项目资源、乡土资源和站点资源，努力打造形成上规模、上档次、有特色的，开放型、多功能、宽覆盖的综合教育平台。四是实现管理制度领先。加快推进管理制度的完善，强化远教工作的职责和重点，并与新时期党建工作的各项工作任务有机结合。重点要做到“四个一”：出台一个指导文件，健全一套专职机构，完善一套考核办法，建好一支工作队伍。



收看的淡时限化、信息反馈的及时性、受众的无限扩容性，完全超越了当时全国普遍开展的传统党员电教工作方法，显示出勃勃生机。但是远程的优势却并不只是体现在技术的优势之上。其政治方面的优势其实更为突出：一是确保政令更加畅通。中央的精神通过网络直接传递到村级组织，中间没有任何噪源。二是确保下情上达渠道更加通畅。基层组织的情况可以通过网络准确无误地传递给上级，中间没有任何阻碍。三是教育效果更为突出。内容更丰富、形式更多样、活动更正常。

远程教育在党员教育上发挥的作用，依托于其前沿技术，又超越了技术“窠臼”，必须赋予其更多生命内涵。浙江省委在《进一步加强农村党员现代远程教育学用工作意见》中指出，远程教育应当具有以下五大方面的功能：一是政策传达；二是教育引导；三是文化娱乐；四是素质培训；五是应急反应。这就对我们开展党员干部现代远程教育学用

工作指明了方向。开展远程教育学用工作，关键就是运用好、开发好这五大方面的功能。

从发展方向上看，远程教育应当坚持以下三种方向。

一是站点建设的多样化方向。目前在苍南县建设的800多个终端站点，全部都是基本型设置，都是一台电脑和一台电视机。这种齐整划一的建点方式抹杀了各乡镇在生活状态、产业特色、人口分布等方面的差异，使远程教育在建设的起点上就影响了“生命力”。因此，有必要在突出基本型标准化的前提下，注重社区化趋势、基地化趋势。具体来说，就是要把远程教育终端站点建设成党员干部群众文化娱乐的休闲场所，建设成学文化学科技学政策的示范场所。

二是操作运行的专业化方向。远程教育涉及的内容相当广泛，有政策理论的，有市场信息的、也有娱乐休闲的，五花八门，不一而足，教育内容具有相当的包容性。有人说，要把远程教育建设成党内的“第二电视台”。尽管这种提法不一定十分准确，但这种用“电视台”的定位却给远程教育提供了相当好的专业化思路，对于解决远程教育内容繁杂、运作水平差异大、效果评价难的问题有很好的启示。专业化方向，就

是指远程教育要做到运用操作程序化、课件开发媒体化、教学运用网络化、效果评价数字化。简单地说，就是要从内容的提供、教育的手段、学习的步骤、效果的评价等几个环节充分借鉴电视专业化的思路，做到流程控制严格、效果评价科学。

三是学用开展的社会化方向。远程教育，归根到底要落在“学、用”上。只有学用结合、学以致用、学用积极转化，远程教育的生命之花才会更加绚烂。要做到这一点，远程教育就必然要把视野放在新农村建设的大舞台上；放在和谐社会建设的征程上；就必然要更加开放，更加兼容并蓄；就必然要树立大社会办大远教，大远教为大社会的意识。在为党委中心工作的服务上，要做到不遗余力，当前最重点的就是如何运用好远程教育，积极为十七大精神贯彻学习、为村级组织换届做好宣传与服务；在亮点工作结合上要更加特色鲜明，在苍南，就要探索一条远程教育与民情系列有机结合的路子；在为民服务方面要整合力量，要发挥好组织部门牵头抓总的作用，形成各部门各单位共建共享的格局；在延伸拓展上要更加讲究效率，积极向专业市场、社区社团、非公企业延伸建点，同时更加关注学用效果，使“哪里有党员、哪里有组织、哪里就有现代远程教育”真正落到实处。

(作者单位：中共苍南县委组织部)

# 重组企业党建工作的思考

□ 中共温州市工业资产管理有限公司委员会

重组企业，系指国有或集体企业经改革、改制后以股份制为主要形式而重新整合、组建的非公有制企业。根据党的十六大精神，温州于1999年起，“以产权制度改革为突破口，以职工劳动关系处置为切入点，以企业制度创新为载体”，率先进行了国有和集体企业的改革、改制工作，竞争性领域的国有和集体资产全部退出，并按《公司法》要求，由经营骨干和职工入股重新以股份制形式组建了非公企业。据统计，所属单位从1999年起，改制后共重组了42家企业，共安排下岗职工再就业5000多名。其中，已建立党组织的32家（其中有4家企业已改革重组，但党组织名称未变更），占重组企业总数的76%。这些党组织中，党委建制6个、总支建制5个、支部建制21个。党员总数713人，单位党员数最多达125人，最少的只有5人。

根据党的十七大精神，如何以改革创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程，切重搞好重组企业的党建工作，不仅关系到党的路线、方针和政策在企业中的有效贯彻，关系到重组企业再就业工程的落实及和谐、科学的发展，也关系到作为产业工人主体组成部分、已在国有和集体企业累积几十年党建工作的经验在重组企业的继承、发扬。

## 一、重组企业与非公企业的党建工作异同性

重组企业的经济模式普遍带有非公企业的特性，都是私有化的法人实体，应属非公企业的范畴。但是，重组企业与非公企业比较，也有其特殊性。就党建工作而言，主要区别表现在：

（一）党建工作的基础不同。非公企业的党建工作是近几年才被重视和发展起来的，时间短、工作成效差异大。一些经济效益好、规模大的企业能把党建工作与企业文化建设有机地结合起来，创新工作方法，提升或改观了企业发展的软环境。而经济效益一般或滑坡的小型企业，则把党建工作作为政治任务来应付，甚至有一种排斥性；而重组企业党建工作是原国有或集体企业党建工作的延续。无论是组织机构、组织制度、党员教育等均已形成了系统化的运转模式，工作基础相对扎实，不易因企业经营状况的变化造成严重的冲击。

（二）企业主对党建工作认同程度不同。非公企业的企业主，对党建工作认同程度的差异较大。大多数非公企业的企业主对党建工作的理念、对党建工作认识不一，心态复杂，怕党组织的建立影响或制约企业“自由”发展。有的企业主，因形势需要，无奈把党建工作作为一种摆设；而重组企业的企业主，大多是原国有、集体企业的党政主要负责人，有些还是省、市级劳模，省、市级优秀党员或党务工作者。据我公司系统已建立党组织的28家重组企业统计，26家企业主为原国有或集体企业党政负责人。他们大多长期接受了党的教育，有着多年的“从政”的经历，对党建工作在企业发展中的地位和作用认识到位。

（三）股份组成主体的差异带来党建工作侧重面的不同。非公企业的股份一般相对集中主要经营者的“白领”阶层，大多员工是务工性质的；而重组企业因考虑到国有

或集体企业改制后职工再就业和入股的权益，股份设置相对分散，凡改制重组后再就业的职工，基本上是原国有、集体企业的经营和生产骨干，大多占有一定的股份。据我公司已建立党组织的28家重组企业统计，国有或集体企业改制后留用的中层以上经营管理者入股率达到98%，留用的职工入股率达到89%。所以，重组企业大部分职工具有劳动者和投资者的双重身份。他们不仅关心自己的工资收入的最大化，还要关心利润（分红）的最大化。作为党组织，就要在工资增长与利润增长上找准平衡点，做好思想政治工作，来维护他们的权益。

（四）党员教育和管理的难度不同。非公企业的党员普遍年龄较轻，知识层次和文化程度相对较高。但其流动性强，管理难度相当大；而重组企业的党员相对党龄较长，长期接受了比较系统的党内教育，政治素质普遍较好，流动性不大，管理和教育工作相对较容易。但重组企业党员普遍年龄结构偏大，知识层次和文化程度偏低，教育和管理的仍沿用“老机制、老方法”，效果不明显。

（五）党组织负责人的工作心态不同。非公企业党组织负责人大多是外聘的，普遍存在“务工”的心态；而重组企业党组织负责人大多是原国有或集体企业的党组织负责人，而且大多也是企业的股东。据我公司28家已建立党组织的重组企业统计，党组织具体负责人入股率达96%，所以他们能以第一人称开展工作。

## 二、当前重组企业党建工作遇到的问题 and 困难

重组企业党建工作面临的问题和困难，比较非公企业，也有着较大的差异性。主要表现在：

(一) 党建工作定位难。作为原国有或集体企业的党组织，是企业的“三驾马车”之一，依法赋予了政治核心、保证监督的职能和党管干部等职能。但企业重组后，党组织的政治地位不同了，难以真正介入到企业生产经营中去而发挥应有的作用。据我们对28家改制重组的党组织调查，80%的党组织认为党组织地位低了，难以发挥作用。重组企业与非公企业相同，经营理念更趋向于利润最大化，党组织在其中通常没有制度化的安排，难以融入主题工作。所以，包括参与企业决策、获取相应信息、进行组织动员、实施监督保证、维护职工权益、做强党建工作主阵地等，难以寻找到新的工作支撑点。

(二) 党建工作创新难。国有或集体企业的党建工作固然有其独特的优势，但产权制度改革后的重组企业，利益关系呈现多元化，给党组织的地位和作用提出了新的要求，特别是协调多方利益、整合多种资源提出了更高的要求。如果仍然沿用老机制、老方法，显然缺乏生机，甚至造成偏差。所以，如何针对企业实际，创新党建工作办法，是当前重组企业急需解决的一大问题。

(三) 党员思想观念转变难。作为一名国有或集体企业党员重新被聘用到重组企业，其用工制度改变后，工作身份已发生根本性的变化。而现实中一些重组企业党员仍然普遍存在“主人翁”的思想，缺乏自我准确的认知和定位。从而，使改制后的重组企业，人为因素造成经营和管理机制难以彻底转换和改变，同样给党建工作也带来较大的难度。

### 三、对重组企业党建工作的几点建议

重组企业作为非公企业的特殊

群体，党建工作有着特殊性。这些企业聚集了大批长期接受党的教育的党员，党建工作成效显著与否，直接关系到党的执政基础，也关系到社会的和谐发展。就当前重组企业的党建工作，必须坚持以改革创新的精神，加强先进性建设。并应着重在以下五大工作中有所突破。

第一、在增强党组织的凝聚力方面有所突破。一是确立党组织的地位和作用。重组企业与原国有或集体企业比较，所有制形式已经发生根本性变化了，党组织的地位和作用也应该有所不同，不能简单地套用国有或集体企业党组织的政治核心地位。重组企业党组织的地位确定和作用的体现，必须满足“体现党的性质和原则，充分兼顾企业的特点”二方面的作用。要正确把握政治工作中的“政治”含义，要贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，对工会和共青团等群众组织实行有效领导。关注劳资关系，帮助和协调实现合理的工资分配机制和利益协调机制。要最大限度地调动生产和管理者的积极性、创造性，积极设计各种活动载体，为党员提供“能满足多方面需求、自主便利、多项选择”的党组织活动空间，采取“业余、小型、多样”的工作方式和活动方式，推进党建工作。真正发挥党组织推进发展、服务职工、凝聚人心、促进和谐的作用；二是要把企业文化建设作为党建工作的有效载体和抓手，推进党建工作的纵深发展。要针对企业实际，策划企业文化建设总体方案，把企业发展缺什么、品牌兴业树什么、职工素质提什么、职工活动搞什么等应有一个系统的策划和总体安排，分步实施，以从根本上增强党建工作可视性，增强党组织的凝聚力。

第二、在党员思想观念转变方面有所突破。根据绝大多数重组企业的企业主反映，职工的国有或集体身份解除后聘用到重组企业，其

思想观念难以改变。为此，重组企业党组织要把职工的思想观念转变，尤其是党员的思想观念，应作为重组企业党建工作的重点工作来抓。通过《企业法》等培训，使党员的“主人翁”心态，逐步向增强党员荣誉感、责任感转变。党组织要切实为党员在重组企业中施展才华、发挥作用，创造机会、提供平台。同时，要切身关心党员的工作和生活，使他们能摆正位置，在新的工作岗位上发挥先进模范作用。

第三、在围绕企业生产经营管理工作有所突破。实现利润最大化是重组企业的主要目标，也是重组企业党建的中心工作。一是要切实搞好“双培双推”工作。把党员培养成生产经营管理能手，把生产经营管理能手中的积极分子培养成党员；把经营管理层中的优秀党员推选为党务工作者，把优秀党务工作者推荐进入经营管理层的“双培双推”工作，作为促进企业发展的主要手段来抓。二是要切实做好党员的“形象工程”。增强党员在职工中的影响力和辐射带动作用。如开展“党员责任区”、“党员示范岗”、“党徽在岗位闪光”等活动。

第四、在切实维护多方合法利益方面有所突破。一是要切实维护企业的整体利益，这是维护党员和职工利益的根本。要紧扣生产经营中心环节，特别在产品结构调整、技术设备改造、新产品研发等重大经营活动中，多动脑筋、多出主意，增强党组织在企业决策中的影响。二是要切实维护党员和职工的合法权益。在集体劳动合同的签订、实施、监督和工资协商机制的建立方面，要根据重组企业实际，找准工资增长与分红增长的平衡点，更好地保护和调动党员职工的积极性。同时要充分发挥政治优势，依靠群众团体组织的力量，加强企业与职工的沟通，做好劳资矛盾和改制遗留矛盾的化解和协调工作，杜绝过激行为。

# 公议直选是发展农村党内 基层民主的有益探索

——浅析苍南县观美镇桃湖村党支部换届选举实行公议直选的成功实践

□ 周建强

胡锦涛在党的十七大报告中强调指出，要“推广基层党组织领导班子由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法，逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围，探索扩大党内基层民主多种实现形式”。这在新的历史条件下、新的历史起点上推动农村党内基层民主试点与改革创新具有重要的指导意义。党内民主是党的生命，体现选举人意志的选举制度是党内民主的生命。按照党的十七大要求发展农村党内基层民主，关键要改革农村党支部的选举制度。苍南县观美镇桃湖村在农村党支部换届选举中试行“公议直选”模式，符合党的十七大要求，取得明显实践成效，村党支部书记满票当选，支部委员均高票当选，广大党员群众普遍拥护。

## 一、公议直选模式的创新做法

公议直选是指在农村党支部换届选举中，对新一届农村党支部成员

人选及人选任职资格进行全方位公开评议，在此基础上，召开党员大会进行无候选人直选，产生新一届农村党支部班子，最后将选举结果上报乡镇党委进行审批，具体程序可概括为“两公议——一直选——一审批”。

1、两公议。一是指对农村党支部成员人选的任职资格进行公开评议；二是指对农村党支部成员人选进行公开评议。具体流程为：首先，召开党员大会和村民代表大会，下发人选公议表和人选任职资格公议稿，由党员和村民代表对人选和人选任职资格进行公开评议；其次，以户为单位，组织村民对人选和人选任职资格进行公开评议；第三，在党员、村民公开评议基础上，召开农村党支部会议，公开评议人选和人选任职资格；第四，乡镇党委根据上述公开评议情况，结合平时对农村党支部干部的考察了解，召开乡镇党委会，公开评议人选和人选任职资格；最后，将经4个层面

公开评议的人选任职资格写入农村党支部换届选举办法，提交党员大会通过，将4个层面公开评议人选的结果在党员大会上公布。

2、一直选。是指召开党员大会进行无候选人直选。具体流程为：竞职者签订诚信竞职协议；竞职者上台演讲并回答党员提出的问题；党员进行无记名无候选人投票选举；当场公布选举结果。若选不足，根据得票高低，确定候选人，转入有候选人直选。

3、一审批。是指根据党员大会通过的选举办法和人选任职资格，乡镇党委对上报的农村党支部换届选举结果进行核实，不符合要求的，可以不予批复；符合要求的予以批复。同时，当选者还要与乡镇党委签订任期目标责任书。

这种选举模式具体有五点“创新”：

1、创新群众意愿的表达方式，建立群众参与机制，落实群众的表

第五、上级党组织督导重组企业党建工作有所突破。一要加大重组企业党务工作者的培训力度，不断提高在现代企业制度下党建工作的能力；二要加强经验交流和探讨，取长补短，创新党建工作方法和内容；三要把重组企业党建工作作为非公企业党建工作的特殊群体和对

象，合理、科学地谋划党建工作的中、长期发展计划，并出台相应政策措施。

重组企业作为非公企业的特殊群体，党建工作也有着非公企业不可替代的特殊作用。所以，必须准确把握国有或集体企业改制后重组企业党建工作的变化轨迹，继承和

创新并举，探索高标准履行职能的方式和方法，在转变中主动适应，针对企业实际，精心构建工作载体，不断凸现重组企业党建工作的新优势。

（执笔：温州市工业资产管理有限公司党委副书记、总经理，胡森镕，党委委员、副总经理 邓德胜）

达权。坚持群众公认，给予广大村民对农村党支部成员人选的表决权，是扩大农村党内基层民主的重要原则。公议直选模式一个鲜明特点，就是建立了群众参与机制，使每位村民对农村党支部成员都能够充分表达自己的意愿。具体实现途径是：以户为单位，组织村民对农村党支部成员人选和人选任职资格进行公开评议。公议前，张贴公布《新一届农村党支部成员人选及人选任职资格进行村民公议的公告》，明确公议方式；公议后，统计并公布公议结果。

2、创新党员主体地位的实现方式，建立党员全程介入机制，落实党员的选择权。充分尊重党员在选举中的主体地位，切实保障党员的民主权利，是扩大农村党内基层民主的重要标志。公议直选模式的一个突出特点，就是建立党员全程介入机制，使每位党员在整个换届选举过程中都能够按照自己的意愿提出和选择人选。具体实现途径是：在酝酿阶段，召开党员公议大会和农村党支部委员会，公开评议新一届农村党支部成员人选和人选任职资格，使每位党员对心目中的新一届农村党支部成员人选和人选任职资格都有自由的话语空间；在选举阶段，召开党员大会实行无候选直选，使每位党员的个人意志得到充分表达。



3、创新农村党支部成员的产生方式，建立党内竞争机制，落实竞职者的公平权。通过正当合法的方式进行有序竞争，是扩大农村党内基层民主的重要保证。公议直选模式的一个基本特征，就是建立党内竞争机制，使每位竞职者都能够公开公平公正进行竞争。具体实现途径是：营造正当竞争氛围，制定《关于严肃党员干部在村级党组织换届工作中有关纪律问题的通知》，禁止党员干部在选举中的拉帮结伙、贿选和干扰、抵制、破坏选举的行为；实施正当竞争承诺，每位竞职者都要与乡镇党委签订诚信选举协议，公开承诺正当竞争，并明确不正当竞争的行为及责任；设立正当竞争平台，竞职者在全体党员大会上发表竞职演说，表明自己参加竞选的态度及“施政纲领”，并当场答辩党员和群众的提问。竞职者竞职演说后，党员大会选举产生新一届农村党支部委员会委员、书记。

4、创新党内民主选举的监督方式，建立民主选举监督机制，落实公众的监督权。充分保障选举人的选举权利，是扩大农村党内基层民主的重要措施。公议直选模式的一个有效安排，就是建立民主选举监督机制，让广大党员和村民参与监督，从而确保换届选举在透明、阳光的环境中进行。具体实现途径是：专门成立农村党支部换届选举公正监督小组，全程监督换届选举工作，接受群众及党员的举报，并对选举中的违法违规现象，有权宣布其无效；对选举过程、选举结果的合法性、有效性，有权确认。同时，为确保监督工作落实到位，全方位公开换届选举过程，包括换届选举工作方案，村民、党员、农村党支部、乡镇党委公议过程及结果等。

5、创新乡镇党委对选举工作的领导方式，建立党委调控机制，落实党委的主导权。改善和加强乡镇党委对选举工作的领导，是扩大农村党内基层民主的重要前提。公

议直选模式的一个根本设计，就是建立党委调控机制，以渗透和引导的方式使乡镇党委主导整个换届选举工作。具体实现途径是：在公议中，乡镇党委通过宣传发动、对上一届村两委干部考察考核、人选任职资格公议稿拟订、农村党支部公议、乡镇党委公议等环节，渗透组织意图；在直选中，乡镇党委通过公布乡镇党委和农村党支部公议结果、村干部当选承诺、乡镇党委按照经公议并在党员大会通过的人选任职资格进行审批等环节，引导党员进行选举。

## 二、公议直选模式的探索价值

在农村党支部换届选举中试行“公议直选”模式，产生了良好反响，取得了村民、党员、上级党组织“三满意”，实现了组织意图、民意基础和党员意愿“三统一”。其探索价值在于：

1、公议直选有利于巩固党在农村的执政基础。基层党组织不仅要保证完成好执政党的任务，而且还要得到广大群众的信任，这样，党的执政才有坚实的群众基础。如果群众不认可，农村党支部的领导地位就难以巩固，就会缺乏执政根基。公议直选较好解决了这个问题。因为，公议直选让村民对人选和人选任职资格投公议票，使农村党支部扩大了阶层基础和群众基础。

2、公议直选有利于改善党对农村党支部的领导方式。随着市场经济的不断发展和社会的不断进步，党对农村党支部的领导方式应以引导、渗透等柔性方式为主。反映到农村党支部换届选举工作，要求把原有由上级党组织定候选人和极力贯彻组织意图的直接控制转变为以引导和渗透为主的间接调控。实行公议直选，不是放弃党对农村党支部换届选举工作的领导，而是恰恰通过全方位的公议人选任职资格和人选及审批环节，渗透组织意图，从



而达到改善和加强党的领导的目的。

3、公议直选有利于扩大农村党内基层民主的多种实现形式。公议直选是一种操作性强、便于在实践中运用推广的新型民主范式。这种方式，改组织提名为公开竞争，改“伯乐相马”为“赛场相马”，既拓宽了选人用人的视野，又提高了选人用人的质量，可使一大批德才兼备、有群众基础的优秀党员脱颖而出。实践证明，它丰富和扩大了农村党内基层民主，是一种符合农村实际的民主形式。

4、公议直选有利于实现农村党支部对上负责和对下负责的相统一。通过公议直选方式进行农村党支部换届选举，真正做到上级党组织意愿和党员、群众意愿有机融合。新一届农村党支部不仅要向上级党组织负责，而且还要对选举人和广大群众负责，否则在下次选举中，选举人和广大群众会通过公议直选使之出局。这种制度安排，相当于给新一届农村党支部扣上一个立党为公、执政为民的“紧箍咒”，使他们始终牢记并做到情为民所系、权为民所用、利为民所谋。

### 三、公议直选模式对发展农村党内基层民主的有益启示

公议直选的成功实践充分表明：发展农村党内基层民主得民心党心，受到广大党员干部群众的积极拥护；积极推进农村党内基层民主建设，扩大农村党内基层民主，只有在党的十七精神指引下根据农村实际进行有益探索才会实现。

1、发展农村党内基层民主必须进行理念变革。当前，农村社会阶层发生深刻分化。作为农村党支部和上级党组织，代表着最广大人民群众的根本利益，其实质可认为是一个社会阶层，与其它社会阶层的竞争地位具有平等性。桃湖村党支部换届选举公议直选启示：发展农村党内基层民主需要农村党支部



和上级党组织树立平等竞争的思想观念，允许并鼓励每位党员通过正当合法的方式进行有序竞选。农村党支部和上级党组织也应主要通过引导渗透而不是强制控制的方式，使符合广大人民群众意愿的人选顺利当选。只有这样，才能调动广大党员群众的政治参与热情，党内民主也才能更加生动活泼。

2、发展农村党内基层民主必须依靠广大党员群众。群众眼睛雪亮，只要为群众办实事、办好事，最终都会得到理解和支持。桃湖村党支部换届选举公议直选启示：在发展农村党内基层民主进程中，要充分相信党员群众、切实依靠党员群众，在广大党员群众的支持和拥护下积极推进。农村党支部和上级党组织绝不能借口村民或农村党员素质不高而回避农村党内基层民主建设，更不能担心失去直接控制权而阻碍农村党内基层民主建设。

3、发展农村党内基层民主必须强化改革创新。社会主义新农村建设是改革创新的事业，按照推进社会主义新农村建设要求发展农村党内基层民主，没有现成模式可借鉴，需要根据农村实际进行大胆有益探索。桃湖村党支部换届选举公议直选启示：要发展农村党内基层

民主，必须按照党的十七大要求，围绕并服务于社会主义新农村建设，切实破除不可时宜的落后观念和方法，用改革创新的理念和思路积极加以推进。

4、发展农村党内基层民主必须尊重党员主体地位。党员是党的肌体的细胞和党的行为主体；党员主体地位的实现程度是衡量党内民主发展程度的重要标尺。桃湖村党支部换届选举公议直选启示：发展农村党内基层民主，必须坚持党员主体地位衡量标尺，围绕农村基层党员主体地位的充分尊重和保障进行改革创新，否则农村基层党员的民主权利就会得不到保障，农村党内基层民主也就无从谈起。

5、发展农村基层党内民主必须改善和加强党的领导。发展农村党内基层民主，必须在党的领导下有序进行；同时通过发展农村基层党内民主来切实加强党对农村的领导，巩固党在农村的执政地位。桃湖村党支部换届选举公议直选启示：在发展农村党内基层民主进程中，必须以改善和加强党的领导为根本要求，坚决禁止任何的派别活动和搞无政府主义、极端民主化。

（作者系中共温州市委组织部组织处副处长、市派苍南农村指导员）

## 社会评议是丰富民主政治形式的有益探索

□ 吴作俊

我市从2005年开始在市直机关开展社会各界评议满意和不满单位活动(以下简称社会评议),社会评议是从机关效能建设的角度提出,目的是为了进一步深化机关“效能革命”,促进机关为基层、为群众服务,提高办事效率和服务质量。但在评议活动的实践过程中,已超出了对机关效能建设的评价,评议的过程体现了民主政治的理念,突出顾客导向、公民导向的作用,演进了一次丰富民主政治形式的有益探索。党的十七大报告指出:“要健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。”深刻理解和实践这一科学论断,对于扩大社会主义民主,发展社会主义政治文明,具有十分重要的意义。我市开展的社会评议应该说是符合丰富民主形式这一要求的,在社会评议过程中社会群众至少部分地行使了对社会管理的知情权、参与权、表达权和监督权。从评议活动引起社会各界的强烈反响、各界群众纷纷给予积极评价来看,充分反映了社会评议是顺应时代发展要求的,是符合建设社会主义民主政治需要的。

### 一、社会评议是民意表达的直通渠道

评议满意和不满单位是由社会各界代表组成的,包括党代表、人大代表、政协委员及民主党派人士、领导干部、离退休老干部及专家学者、企业代表、市民代表等七个层面的评议人,被评对象涵盖了市直机关、依照公务员管理的市直事业单位和省(部)属在温单位,由七个层面组成的评议人对被评单位给出一个满意度的直观评价,在各评议人独立评价的基础上,综合计算出被评单位的满意度。评议人的组成非常广泛,共一万多人。在评议中不仅仅是对被评单位一个满意度的测评,更重要的是评议人可以对各部门的工作提出批评意见和建议。在前两年的评议中,共收集到3289份意见表,意见和建议共计7100余条。

从对所提意见建议内容分析来看,社会各界突出对以下四大问题的关注:一是突出对社会公平的关注,主要集中在生产资源分配、教育资源分配、一次分配公平等问题上。如对中小企业的税收是否做到平公赋税;一些垄断行业部门工资奖金过高,一次分配显失公平;教育资源配置是否合理,各

学校收取高额捐资费、择校费等教育乱收费的关心。二是突出对社会发展的关注,主要集中在城市建设、企业后续发展上。如城市规划滞后,前瞻性差,随意性大;城乡违法用地与违章建设的现象多;工业用地批拨不规范,对被征土地缺乏跟踪管理;全民健身活动的设施和场所少,市民健身活动场所设施不完善,管理不到位。三是突出对生存环境的关注,主要集中在环境保护、城市管理、平安温州建设方面的意见。如批评固体废物泛滥成灾、垃圾围城现象严重;对油烟排污、噪声扰民等现象治理力度不大;对重污染企业处罚不及时,环境污染日益严重;市容市貌较差,占道经营、无证小贩太多;交通管理重罚轻管;对外来人口、出租房管理不严,街头行乞人员较多。四是突出对民生民计的关注,主要集中在安置房建设、医疗卫生、食品质量、社会保障、关心弱势群体等方面。旧城危房改造力度不够,城市拆迁范围大,但拆迁安置建房的进度十分缓慢,房价节节攀升,加大了居民和企业生活生产成本的压力;看病难、看病烦、看病贵,对医疗单位监管不严,对某些医生收受红包、拿药品回扣的违规行为处罚不严,公立医院的公益性淡化,医托、虚假医疗广告泛滥;对百姓密切关注的食品质量问题不能及时公告,在生活中经常发生食品质量问题;医保普及面不广,看不起病仍是低收入群众的心头大患,各项优惠政策、措施落实不到位。

可以说,评议中收集到的意见建议是全方位的,涉及社会生活的方方面面,意见的表达是直观的,反映了社会矛盾的客观现状和人民群众的真实需求。而且市民代表和中小企业代表非常积极地提出意见建议并献计献策,市民代表与企业代表分别是评议活动中回收意见表数和提意见率最高的,这充分说明了广大市民和中小企业主是很重视和珍惜在评议中表达自己意志与利益的机会的,社会评议为市民和企业开通了表达意见建议的又一个很好的平台,成为民意表达的直通渠道。

### 二、社会评议是民主监督的有效途径

在民主监督方面我们过去曾采取过多种措施,如设立各种投诉信箱、投诉电话、意见征求信等,这些措施也曾取得过一定



的作用，但相比于社会评议，它的范围、力度和作用等都不及社会评议这么广泛和深刻。“对干部实行监督，是人民当家作主最有效、最广泛的途径，必须作为发展社会主义民主政治的基础性工程重点推进。”这是党的十七大报告对干部监督所作的一段重要论述。作为文明古国尧舜之治，曾有如此之说：“尧有欲谏之鼓，舜有诽谤之木”，这欲谏之鼓、诽谤之木类似于现在的意见簿、投诉箱之类。投诉也好，意见箱也好，总之是广开言路的一种方式。相比于举报、投诉之类，社会评议要光明正大得多、广泛得多、深刻得多。评议不仅具有广开言路、下情上达的功效，而且在目前民主制度正在不断完善的过程中，评议活动起到了民主监督的作用。在民主制度还不完备的体制下，行政主管往往乐于接受歌功颂德之辞，难于接受批评意见，甚至于拒谏饰非，往往因个别意见的不太准确而成了诋毁的口实，扣上诽谤污蔑的帽子。在社会评议中各界群众所提的意见建议就无此顾虑，真正做到畅所欲言，言之所想，想之由衷。意见只有在充分的宽松环境下表达，才是最真实最可靠的信息，也才谈得上真正的民主监督。

目前对县以上领导干部民主选举还处于间接选举阶段，在这个历史阶段，让社会各界来评议机关部门与机关干部的好与差，说说好在哪儿，差在哪儿，与群众的要求有哪些距离，最需要从哪些方面开始做起，未尝不是民主监督的有力举措。因为有了下一年度再次评议的监督机制，评议过后市直机关各参评单位都非常重视社会各界的意见建议，针对评议活动中提出的意见建议，制定整改措施，狠抓突出问题的整改落实，并着力从解决事关群众利益的民生问题做起，提升群众满意度，这充分反映了民主监督的力量和作用。那些群众意见相对较多、满意度相对较低、评议排位

比较靠后的单位，更加重视对存在问题的整改，通过整改取得实效，以实际成效取信于民。正因为群众切切实实看到了整改的成效，这些单位在第二年社会评议中群众满意度都有了不同程度的提升。如果没有下一年度再次评议的压力，整改的力度不可能这么大，整改的成效也不可能这么明显，这正是社会评议发挥民主监督的威力之所在。

那么整改又从哪里开始入手呢？从分析前两年评议中产生这些问题的原因来看，既与群众更加注重民生问题解决有关，也与主管部门的工作业绩有关，既有历史累积的原因，也有主管部门之间职能交叉重叠难以协调的原因。为此，各被评单位更加重视对民计民生问题的解决。为了寻找对这些问题解决的方案，一些职能交叉的相关部门主动地加强了联系、协调与沟通，变部门外部运转为部门内部运转。对反映在我市社会公共事业的发展滞后于我市的经济发展，政府在运用公共资源为社会群众提供公共产品与公共服务的不足等方面，采取积极措施，引导职能部门集中大量的公共资源注入到公共服务事业的发展中去，变生产投资型政府向公共服务型政府转变。这也是因为有了社会评议的民主监督制约机制，加强了对意见建议回应的有效性。

### 三、社会评议是民主决策的有力依据

党的十七大报告高度概括了民主决策的基本要求：“推进决策科学化、民主化，完善决策信息和智力支持系统，增强决策透明度和公众参与度，制定与群众利益密切相关的法律法规和公共政策原则上要公开听取意见。”强调决策过程要增强透明度和公众参与度。虽然作为个体的评议人所提的意见是个例和个案，但是由七千多条意见汇集起来的建议，就不是只解决个别的问题了，而是要解决带有普遍性意义的问题了。因此，对评议中社会各

界提出的意见建议，市委、市政府非常重视，责成社会评议的组织牵头单位对群众提出的意见建议进行全方位地梳理、归类和分析，既要忠实于原意见，又要有所提炼和归纳。对整理出我市在经济发展、城市建设、教育文化、医疗卫生、社会保障、组织人事和平安温州等七个方面存在的、群众反映强烈的热难点问题，分析产生问题的原因，提出参考对策和建议，并形成书面报告呈市四套班子领导和有关单位，为市委、市政府决策提供依据。

首先，建立解决民生热、难点问题协调机制。在当前政府机构职能划分过细的情况下，部门之间的协调比较困难，在继续优化组织机构、减少管理层级、理顺职责分工、提高行政效率的前提下，积极探索由市政府分管领导牵头、一个部门主管、相关部门配合、部门职责明确的解决群众反映突出问题新机制，为建立公共服务型政府探索新的路子。

其次，提出以“结果倒逼过程”的理念，要求各职能部门由过程导向的管理方式向结果导向、顾客导向、绩效导向的管理方式转变。对民众所提的意见建议要求列出解决问题时间表，曝光那些不实际解决民众意见的部门，对没有解决民众意见问题的部门要给出具体原因的解释和交待，并督促其再次解决，促使部门为解决群众意见工作列入年度工作计划。为此，各单位围绕民声认真研究，寻找症结所在，采取对症下药，制订制度实措。对一些热、难点问题和历史遗留问题，纷纷重拳出击，狠抓工作落实，取得良好的社会反响。

同时，市委、市政府尝试改变政府治理方式，实现由管制型治理方式向协同共治型管理方式转变，通过媒体向社会群众征集十大民生热点问题和分析社会评议中的意见建议，每年确定一批关系民生的重点建设内容，（下转第64页）

## 瑞安市干部离任经济责任审计结果让群众来看

2007年11月13日,瑞安市对07年度即将离任的14个单位“一把手”领导进行经济责任审计,并将经济责任审计情况在报纸上进行公告,接受上级和社会的问责。这种向社会公开的经济责任审计模式,受到了社会的普遍关注和干部群众的支持。

为加强干部监督工作,瑞安市在2006年推出了干部离任经济责任审计制度,对即将离任的单位“一把手”进行经济责任审计,通过任期内的单位财务使用收支情况来

评判干部的廉政程度。对审计中发现的主要问题,审计处理情况及建议,限期整改情况等方面进行书面总结后上报组织部,组织部将根据审计情况进行干部职位调整综合考量,对审计结果达标的单位“一把手”进行诫勉和免职。从完善干部监督机制考虑,这次使用了社会监督效应,把审计情况在被审计单位限期整改时限后进行公告,让群众和市委领导在同一时间了解即将离任干部的经济审计情况,对这名干部有一个全面的认识,既能使干部

监督工作更加透明,又能树立优秀干部调任工作后的威信。从首批公告的5个单位“一把手”经济责任审计情况来看,罗列的每项审计出来的问题,都非常详细,款项的用途超标,专款的挪用情况等等,对每位“一把手”经济审计有一个总体的客观评价。这次14个接受干部离任经济责任审计的单位,他们的经济审计结果分批在《瑞安日报》上进行公告。

(中共瑞安市委组织部 刘瑞滨)

## 瓯海区成立全市首个镇级非公企业党委

瓯海区新桥街道现有非公企业852家,其中规模以上企业54家,已单独组建党支部15家,联合组建党支部4家,共有党员184名。该区把组建非公企业党委作为提高非公党建工作水平的一项重要举措,在深入调研的基础上,全市首个镇级非公企业党委在新桥街道挂牌成立,至此,新桥街道非公企业184名党员有了一个共同的“家”。主要做法是:

**一、建章立制,规范运作。**该区新桥街道一些企业虽然建立了党组织,但党的工作不够正常和规范,党组织和党员作用的发挥还不够理想,为此,该街道研究制定了《新桥街道

非公有制企业党委工作规则》、《新桥街道非公有制企业党组织工作规则》、《新桥街道规模以上非公企业党建指导员工作实施意见》、《新桥街道非公企业党员服务中心服务指南》等配套制度,还调整了非公有制企业党建工作责任区联系领导和指导员,形成了较为完备了非公党委工作运行机制。

**二、上下联动,形成合力。**非公企业党委的成立,打破了原先各非公企业党支部“闭门自守”、“单打独斗”的情况,形成了上下联动的生动局面。以非公党委作为主平台,通过统筹企业党的建设与企业生产经营管理等各方面因素,联合经贸、工商、税务、社保等部门力量,形成抓非公党建工作的强大合力;通过

整合党组织、工会、共青团等组织,坚持党建带团建、工建,做到思想联做、活动联搞、帮带联动,构建了“党工委统一领导,非公党委牵头主抓、职能科室各司其职、企业党组织积极互动”的非公企业大党建工作格局。

**三、创建联搞,提升活力。**“活力和谐企业”创建是非公企业党建的目标和载体。非公企业党委通过整合各非公党支部的组织资源,高度对接,深度融合,从薄弱抓起,从示范辐射,取长补短,相互借鉴,构建起“小河有水大河满”的上下联动机制,切实提升了“活力和谐企业”创建工作水平。

(中共瓯海区委组织部)

## 洞头县采取三项措施推进“人才强县”战略

一是健全人才工作机制。出台《关于进一步建立和完善人才工作运行机制的意见》、《洞头县人才工作专项资金使用管理办法》、《〈2004—2008年洞头县人才工作行动纲要〉2007年度实施意见》，发挥县委人才工作领导小组办公室牵头抓总的职能优势，落实组织、人事、党校等18个人才工作领导小组成员单位相关职责，建立健全人才工作目标责任制考核机制，定期开展督促检查，营造各职能部门齐抓共管人才工作的良好氛围。

二是加快人才引进培养。认真抓好《人才工作管理办法》的有效落实，通过网络平台、人才交流会和与省内外高校“联姻”等方式，加

快引进各类半岛经济发展紧缺人才和智力开发项目。今年已引进各类急需人才31人，其中高级职称4人，中级职称10人。发挥市场在人才资源配置中的基础性作用，拓展人事外包、人才派遣等新型用人方式，人事代理1512人，人才派遣、外包124人。实施“非公经济组织人才工作推进工程”，每年选送一批企业高管参加知名院校举办的企业策划、管理、营销等培训班，加快高层次人才的培养步伐。

三是优化人才创业环境。开展“真情伴人才”、“留住人才、我有金点子”等系列活动，举办人才迎春茶话会、中秋晚会，落实拔尖人才津贴、人才疗养、外来中高级人

才健康体检等工作载体，让各类人才感受到党委、政府的温暖与关怀。完善县四套班子成员一对一挂钩联系高级专家人才制度，定期开展走访慰问，及时帮助他们解决工作生活中遇到的问题和困难。做好政府人才工作专项津贴的发放，今年已发放88万余元，享受人数达919人。制定《关于进一步提高大门和鹿西机关事业单位工作人员待遇的意见》，从政治待遇、福利保障、在职培训等方面作出规定，进一步激发偏远海岛公共服务类人才投身当地经济社会发展的积极性。

(中共洞头县委组织部 林生祥)

## 省派农村指导员赴后九垵村调研学习



2007年12月21日省派农村工作指导员温州二组(永嘉、苍南、平阳)全部10名同志不畏路途遥远和道路颠簸，前往十七大代表郑九万的家乡——永嘉县山坑乡后九垵村进行考察学习，并与郑九万书记以及当地干部群众就新农村建设的议

题进行了交流。

作为温州市农村基层干部教育基地的永嘉县后九垵村，地处海拔500多米，四面环山，全村总共只有65户人家237人，党员15名。近年来，在郑九万书记的带领下，该村村民脱贫致富取得重大进展，村容村貌发生了翻

天覆地的变化，并创办了永嘉县九万农业综合开发有限公司。座谈会上，村委会主任刘建鹏介绍了后九垵村的经济社会发展情况，刘大力副乡长介绍了该乡未来新农村建设的工作重点和计划，郑九万书记对大家到来表示欢迎并谈了自己学习十七大精

神建设新农村的体会。各农村工作指导员与乡、村干部进行了热烈的交流，省派农村工作指导员温州二组组长梁力琿同志代表全体组员表示，一定要进一步贯彻落实好十七大精神，学习郑九万“一心为民、无私奉献”精神，推动派驻地新农村建设各项工作的开展。

(浙江省信息产业厅派驻永嘉县黄南乡农村工作指导员 程小辉)



古今中外做人，都是一种智慧。2007年做人的智慧有什么特点？东方人崇尚：“若要敞开心胸，只有躺在手术台上。”法国历史学家丹纳，可作西方人的代表：“当今世界上有四种人，堕入情网者、雄心勃勃者、旁观者和愚笨者，最幸福的应该是愚笨者。”

迫于竞争的需要，没有人不抱怨现在的孩子压力太大了。一位母亲的话代表了现在做父母的智慧：“如果我还他一个童年，那我就要欠他一个成年。”从小就得让孩子知道，眉毛上的汗水和眉毛下的泪水，必须选择一样。越早作出正确的选择，越容易在竞争中获得成功。

专家和成功者，也多是智者，他们是社会精英，时代骄子，请看他们的智慧。建筑大师贝聿铭说：“我设计的房子好就好在将来比较容易拆。”建，是为了拆。世界上没有永恒的东西，再先进的也有落后的一天，这就叫“前后眼”。保健专家的智慧体现在一项著名的建议上：“为增强体质，建议多喝牛奶；最新研究发现，牛奶中某些激素会增加前列腺癌的发病率，建议多吃西红柿；为消除西红柿中残留农药的危害，建议口服阿托品；阿托品



有生物碱中毒的可能，为稀释及中和其毒性，建议多喝牛奶……”策划大师及炒家的智慧是，将开会改叫“论坛”，声明改称“宣言”，单位都称“机构”，落实改叫“执行力”，集体改叫“团队”，目录都叫“菜单”……

就是写总结材料或起草领导讲话稿，也需要一种特别的智慧。可举的例子很多，暂且不讲。

任志强在凤凰卫视讲出了开发商的智慧：“让开发商公开成本，就如同让他们公开自己老婆的胸部有多大。”

招商引资的智慧是：“在房间里放鲜花，飞进来的会是蜜蜂；房间里有腐肉，飞进来的一定是苍蝇。”

这个年头，当“苍蝇”和“腐肉”也要有点“智慧”，甚至连贪官们也在挖空心思地想提高自己的智慧。《检察日报》刊文曝光了他们伪装自己的七种技巧：“艰苦朴素、诚信守诺、照章办事、包装镀金、故作高雅、挂着专家学者或反腐斗士

的头衔。”

既然活在当下干什么都需要智慧，当个平头百姓也不例外。

一位捡破烂的老汉不无骄傲地说“垃圾是人类的传记”。言下之意是他最了解人类，天天收集现代人的传记，

完全可以成为人类学家或社会学家。

一超市收款员的心态也非常好：“数着别人的钱，过着自己的日子。”见过大钱，又没有为金钱所累，未尝不是一件乐事。

幸好这个世界上还有四样最好的东西，不是有钱就能买到，或有权势就能独占的：“婴儿的笑，上天堂，逝去的青春和好女人的爱情。”

这就是生活。俗语云：生容易，活容易，生活不容易。“台球神童”丁俊晖2007年在国际大赛上频频败北。但他说了一句话，让人对他刮目相看：“人不能把钱带进坟墓，但钱可以把人带进去。”连发现万有引力的牛顿也曾抱怨，他可以计算出天体运行的轨道，却无法计算出人性的疯狂。

这就是现代社会物质丰富，但有精神疾病的人却越来越多的原因：“心理变，态度也变；态度变，行为也变；行为变，习惯就变；习惯变，性格就变；性格变，命运就变。”【《今晚报》2007年12月25日】

(上接第61页)以强攻猛进的态势重点推进。我市重点实施的“五个一”民生工程的提出，不无凝聚着群众的智慧。针对社会各界的意见建议，政府将财力的投向更加关注于“三农”问题；更加关注于困难群体，支持农村新型合作医疗、城乡“低保”；更加关注于群众切身利益；更加关注于协调发展。这是在充分了解民意、关注民生、集中民智之后的一次民主决策的最好体现，把

“五个一”民生工程作为保民、安民、利民、惠民的具体举措，是完全符合民意的民主的科学决策。

开展社会评议对丰富社会主义民主政治形式，无疑是一次很好的探索。当然，社会评议目前还处于探索阶段，有许多做法需要进一步改进和完善，在如何对社会各界提出的意见建议进行科学地分析与诊断方面，如何保证将问题的研究分析报告进入决策参考方面，如何更好

地落实对意见建议的整改方面，如何将评议活动引导到常规化制度化建设方面，如何更科学地选择和确定评议人代表性方面，如何发挥社会评议对机关建设的导向作用等方面，还需要进一步地提高和完善，需要以更完善的措施与途径保证社会评议的健康成长，从而更好地发挥社会评议在民主政治建设中的作用。

(作者系中共温州市直机关工委宣传处处长)

活得尊严，已经103岁的周有光，堪称榜样。

他的亲人说：背有一点驼了，耳有一点聋了，外出要携拐杖，对话要戴助听，眼睛还摘过白内障。但是，他的思维仍处在敏捷状态，每天读书看报著文会友不得空闲，古今中外均在脑中存储，其记忆力及活跃程度令人惊叹。

他83岁“换笔”用电脑，98岁倡导“基础华文”运动，100岁、101岁、102岁均有著作出版。102岁以四卷本《周有光语文集》获吴玉章人文社会科学奖特等奖。这就是“汉语拼音之父”周有光。

世上百岁人不多，联合国统计是不足人口的万分之零点二。复旦老教授，超过一百岁有九个，不同的是，都不能工作，不大能动，唯有周有光还能动，生活还能自理，还在工作。他幽默地说：“上帝把我忘了！”

何以如此？周有光说：要能够适应不好的环境。你不要着急，不要失望，遇到任何坏事情，你要稳定，要安定，同时要保留积极的思



□ 江南生

想，不要消极。原来是好心态。

他那样平淡，淡雅如菊。住的房间狭小，年久失修，透风漏雨。他在《新陋室铭》里说：“卧室就是厨房，饮食方便；书橱兼作菜橱，菜有书香。”“门槛破烂，偏多不速

之客；地板跳舞，欢迎老友来临。”

他那样平静，宁静似水。我觉得一个人活着几十年，在地球上，你的价值不是多赚几个钱。一定要为人类社会创造做一点事情，不论多大，大也好，小也好，总要看你这种工作能不能推进社会，而不是空的。

他那样平和，超脱豁达，老伴去世后，他想到外国哲学家讲过，

所有的生物都要死的，个体的死亡是群体进化的条件。这话非常有道理，这么一想，死是当然的。他就服从自然规律，安心生活。他那样平实，别的老人常说：“老了，活一天少一天了。”周有光则说：“老不老我不管，我是活一天多一天。”把81岁视为1岁，从头开始计算年龄。

人不因为老而可卑。脸上条条皱纹，是历史沧桑记录；头上白发，那是智慧选择的颜色，作为沧桑人生的见证；拐杖是韧性坚持的象征；眼花，耳背，不等于心灵空虚；手脚不灵，行动迟缓，这是奋斗付出的代价。

只要保有童心，宋代诗人汪元量：“发已千茎白，心犹一寸丹。”只要“关怀莫过朝中事，袖手难作壁上观”，就会继续书写华章。

蒙田：“迟暮之年并非一定是令人厌恶或衰败枯朽的。”周有光是最好的榜样。正如罗素所说：人生像条河，最后“雄浑的河水流得愈发宁静、深沉，极目远眺，注入海洋”。这就是生命的尊严。

【《老年日报》2007年12月19日】

## 近期干部任免

姓名	任 职	免 职
鞠建林	兼市委党校校长	
马 以		不再兼任市委党校校长
陈作荣	兼市政府教育督导室主任、兼市红十字会会长、兼市高教园区建设管委会党组书记	
包哲东		不再兼任市高教园区建设管委会党组书记
钱成良		不再兼任市政府教育督导室主任、市红十字会会长
卓高柱		不再兼任省经济规划院温州分院院长
胡志敏	市委副秘书长	市委办公室副主任
王仁贤	市人大副秘书长(保留原职级)	市直机关工委书记
陈光元	市人防办主任、党组书记、市民防局局长	市政府副秘书长、市府办党组成员
蔡晓真(女)	兼国家统计局温州调查队队长	
林超英	市统计局党组成员	
陈孝金	市统计局党组成员	



姓名	任 职	免 职
柯向伟	市统计局党组成员	
郑祥远	市委老干部局局务会议成员	
黄琴云	市委老干部局局务会议成员	
史宪明		市委老干部局局务会议成员
林道珍		市委老干部局局务会议成员
戴本云	市科协党组成员	
赵文冕	市工商联党组成员	
李康和	市教育局党委委员	
俞银通	市教育局党委委员	
陈继忠	市人口和计生委党组成员	
潘晓光	市广播电视大学党委委员	
许益尧	温州经济技术开发区党委委员、纪委书记	市委政法委委员、政治部主任、委务会议成员
谢少乐	温州经济技术开发区党委委员	
匡连庭	市科技局副局长、党委委员	
周朝明	市安监局副局长、党组成员	
章孝敏	市直机关工委副书记	
陈元武	市海洋与渔业局副局长、党组成员	
陈志刚	市农业局副局长、党组成员	
潘锦雷	市委政法委委员、委务会议成员、政治部主任	
张根亭	市中院调研员	
谢向理	市检察院调研员	
孔 璋	市检察院调研员	
陈伟光	市城市管理行政执法局调研员	
戴吉林	市房管局调研员	
何永平	市粮食局调研员	
王秀权	温州日报报业集团调研员	
陈联生	市公安局调研员	
曾善育	市文化广电新闻出版局调研员	
杨云龙	市发改委调研员	
戴星火	市工商联调研员	
褚建成	市农科院（农校）调研员	
蒋庆涵	市广播电视总台调研员	
刘云飞	市广播电视总台调研员	
姜 亮	市工业资产管理公司正职协理员	
郭兆祥	市工业资产管理公司正职协理员	