

贴紧中心 服务基层
拓宽视野 追求纵深

双月刊·本期10月出版

2007年第5期(总第224期)

主办
中共温州市委组织部

编辑出版
《温州党建》杂志社

编委会主任 / 鞠建林

编委会副主任 / 白一舟 余薛民 陈进达

沈伟 杜建平 王益琪

滕荣权

社长 / 杜建平

副主编 / 赵晓奔 王锦旋

编辑 / 周文彬 刘志惠

地址：温州市行政管理中心

邮编：325009

电话：0577-88969039 88969091

传真：0577-88969092

http://www.wzsj.gov.cn

E-mail: zjwzsj@163.com

印刷：浙江南方印业有限公司

发行：温州市邮政局中区局

监督电话：88812859 88969039

准印证：浙内准字第C004号

摄影宣传：

封面：文成红枫古道（李武 / 摄）

封二：学习党的十七大精神 组工业务大练兵

封三：乐清市柳市镇上园村党支部

封底：黄玉麟近期研究成果

本刊采用了有关出版物的图文资料，敬请作者
与本刊联系，并领取稿酬。

要闻转载

- ③ 中国共产党第十七届中央委员会第一次全体会议公报
- ⑥ 十七大秘书处详解新党章
- ⑦ 十七大报告新提法

学习十七大

- ⑨ 在中国特色社会主义伟大旗帜下前进
——全市组织系统干部欢欣鼓舞、豪情满怀学习贯彻党的十七大精神
- ⑩ 全市组织系统开展“学习党的十七大精神，组工业务大练兵”活动

创建活力和谐企业

- ⑪ 在温州非公有制企业党的建设研讨会上
全国党建研究会、中共中央党校有关领导讲话、发言

走进矛盾 破解难题

- ⑫ 温州市主题实践活动办公室 / 我市“走进矛盾、破解难题”专项行动取得显著成效
- ⑬ 童建义、林晓哲 / 深入基层 走进矛盾 破解难题

部长论坛

- ⑭ 陈力同 / 构建和谐社会 创建“和谐组工”
- ⑮ 卢 斌 / 加强农村致富带头人队伍建设的探索与思考

向我看齐

- ⑯ 万名党员共奏“为民服务”交响曲
——平阳县“党员服务日”活动纪实
- ⑰ 共产党员海上当先锋
——洞头县开展“海上先锋”创建活动
- ⑱ 一诺千金暖人心
——文成县珊溪镇推行党员为民服务公开承诺制
- ⑲ 打造“7171”品牌 深化服务群众

干部工作

- ⑳ 中共温州市委组织部 / 温州市党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价试点工作情况
- ㉑ 蔡色列 / 我市探索实行乡镇党政正职“捆绑审计”新模式

“两新”党建

- 48 中共平阳县组织部“两新”科/努力开创民办学校党建工作新局面
- 50 过政治生日 树党员新风

自身建设

- 51 中共温州市委组织部机关采取多种形式推进主题实践活动
- 52 中共乐清市委组织部围绕“开放、亲和、严谨”加强自身建设

先锋风采

- 53 中共瓯海区委组织部、宣传部作出决定
在全区开展向郑治平同志学习活动
- 54 黄松光、周乐光、叶芳佐 / 心中只有村民的好书记
——追记瓯海区首届十大时代先锋郑治平

实践与探索

- 57 许益尧 / 必须在政法队伍中深入开展社会主义法治理念教育
- 60 李作航 / 创建活力和谐企业教育培训应先行
- 61 徐 斌 / 领导干部要把身心扑在科学发展上
- 62 陈友海 / 创新“五项”长效机制 创建“五型”党组织

组工信息

- 64 我市服务行业“名师名家”联谊会成立
- 64 省派永嘉农村指导员联络组召开工作例会
- 65 鹿城区召开深化“活力和谐企业”建设研讨会
- 65 乐清市建立“一村一名大学生”管理培养机制

文 摘

- 59 温家宝 / 仰望星空
- 66 冰心 / 谈生命

干部任免

- 66 干部任免



十七届一中全会产生中央领导机构



认真学习贯彻党的十七大精神



全国党建研究会、中央党校高层论温州非公企业党建工作



心中只有村民的好书记——郑治平



我市党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价试点工作情况



走进矛盾 破解难题

中国共产党第十七届中央委员会 第一次全体会议公报

(2007年10月22日中国共产党第十七届中央委员会第一次全体会议通过)

中国共产党第十七届中央委员会第一次全体会议，于2007年10月22日在北京举行。

出席会议的有中央委员204人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会委员列席会议。

胡锦涛同志主持会议并作了重要讲话。

全会选举了中央政治局委员、中央政治局常务委员会委员、中央委员会总书记；根据中央政治局常务委员会的提名，通过了中央书记处成员；决定了中央军事委员会组成人员；批准了中央纪律检查委员会第一次全体会议选举产生的书记、副书记和常务委员会委员人选。名单如下：

一、中央政治局委员(按姓氏笔画为序)

习近平 王刚 王乐泉 王兆国 王岐山 回良玉(回族) 刘淇 刘云山 刘延东(女) 李长春
李克强 李源潮 吴邦国 汪洋 张高丽 张德江 周永康 胡锦涛 俞正声 贺国强
贾庆林 徐才厚 郭伯雄 温家宝 薄熙来

二、中央政治局常务委员会委员

胡锦涛 吴邦国 温家宝 贾庆林 李长春 习近平 李克强 贺国强 周永康

三、中央委员会总书记

胡锦涛

四、中央书记处书记

习近平 刘云山 李源潮 何勇 令计划 王沪宁

五、中央军事委员会主席、副主席、委员

主 席 胡锦涛

副主席 郭伯雄 徐才厚

委 员 梁光烈 陈炳德 李继耐 廖锡龙 常万全 靖志远 吴胜利 许其亮

六、中央纪律检查委员会书记、副书记、常务委员会委员

书 记 贺国强

副书记 何勇 张惠新 马馼(女) 孙忠同 干以胜 张毅 黄树贤 李玉赋

常务委员会委员(按姓氏笔画为序)

干以胜 马馼(女) 王伟 令狐安 孙忠同 杜学芳(女) 李玉赋 吴玉良 吴毓萍(女)

邱学强 何勇 张军 张毅 张纪南 张惠新 屈万祥 贺国强 黄树贤 蔡继华



胡锦涛同志



10月22日，刚刚在党的十七届一中全会上当选的中共中央总书记胡锦涛和中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康在北京人民大会堂同采访十七大的中外记者亲切见面。新华社记者 高洁摄

中国共产党第十七届中央委员会委员名单

(204名)

(按姓氏笔画为序)

- | | | | | | | | | | | |
|-----------------|---------|---------|---------|-------------------|--------------|---------|--------|---------|----------|-----|
| 于幼军 | 卫留成 | 习近平 | 马 馥(女) | 马 凯 | 马晓天 | 王 刚 | 王 君 | 王 珉 | 王 晨 | 王 毅 |
| 王万宾 | 王太华 | 王正伟(回族) | 王东明 | 王乐泉 | 王兆国 | 王旭东 | 王岐山 | 王沪宁 | 王国生(军队) | |
| 王金山 | 王胜俊 | 王家瑞 | 王鸿举 | 王喜斌 | 乌云其木格(女,蒙古族) | 尹蔚民 | 尹蔚民 | 邓 楠(女) | 邓昌友 | |
| 阿斯海提·克里木拜(哈萨克族) | | | 石宗源(回族) | 卢展工 | 田成平 | 田修思 | 田修思 | 白立忱(回族) | | |
| 白志健 | 白恩培 | 白景富 | 令计划 | 司马义·铁力瓦尔地(维吾尔族) | | 吉炳轩 | 吉炳轩 | 列 确(藏族) | | |
| 吕祖善 | 回良玉(回族) | 朱之鑫 | 朱维群 | 华建敏 | 向巴平措(藏族) | 刘 京 | 刘 淇 | 刘 鹏 | | |
| 刘 源 | 刘云山 | 刘冬冬 | 刘永治 | 刘成军 | 刘延东(女) | 刘志军 | 刘奇葆 | 刘明康 | 刘晓江 | |
| 刘家义 | 许其亮 | 孙大发 | 孙忠同 | 孙春兰(女) | 孙政才 | 孙晓群 | 苏 荣 | 杜青林 | 李 斌(女) | |
| 李长才 | 李长江 | 李长春 | 李从军 | 李世明 | 李成玉(回族) | 李兆焯(壮族) | 李源潮 | 李克强 | 李学举 | |
| 李学勇 | 李建国 | 李荣融 | 李海峰(女) | 李继耐 | 李盛霖 | 李景田(满族) | 李源潮 | 李毅中 | | |
| 杨 晶(蒙古族) | 杨元元 | 杨传堂 | 杨衍银(女) | 杨衍银(女) | 杨洁篪 | 杨崇汇 | 肖 捷 | 吴双战 | 吴邦国 | |
| 吴胜利 | 吴爱英(女) | 吴新雄 | 何 勇 | 汪 洋 | 沈跃跃(女) | 宋秀岩(女) | 宋秀岩(女) | 迟万春 | 张 平 | |
| 张 阳 | 张又侠 | 张云川 | 张文岳 | 张玉台 | 张左己 | 张庆伟 | 张庆黎 | 张宝顺 | 张春贤 | 张高丽 |
| 张海阳 | 张德江 | 陆 兵(壮族) | 陆 浩 | 阿不来提·阿不都热西提(维吾尔族) | | | | 陈 雷 | 陈至立(女) | |
| 陈国令 | 陈建国 | 陈奎元 | 陈炳德 | 范长龙 | 林树森 | 尚福林 | 罗保铭 | 罗清泉 | 周 济 | 周 强 |
| 周小川 | 周生贤 | 周永康 | 周伯华 | 房峰辉 | 孟学农 | 孟建柱 | 赵乐际 | 赵克石 | 赵洪祝 | 胡春华 |
| 胡锦涛 | 柳斌杰 | 俞正声 | 姜大明 | 姜伟新 | 姜异康 | 贺国强 | 秦光荣 | 袁纯清 | 耿惠昌 | 聂卫国 |
| 贾庆林 | 贾治邦 | 钱运录 | 徐才厚 | 徐光春 | 徐守盛 | 徐绍史 | 高 强 | 郭伯雄 | 郭金龙 | 郭庚茂 |
| 黄小晶 | 黄华华 | 黄晴宜(女) | 黄献中 | 曹建明 | 盛光祖 | 常万全 | 符廷贵 | 康日新 | 章沁生 | 梁光烈 |
| 梁保华 | 彭小枫 | 彭清华 | 葛振峰 | 董贵山 | 蒋巨峰 | 韩 正 | 韩长赋 | 喻林祥 | 储 波 | 童世平 |
| 温家宝 | 谢旭人 | 强 卫 | 路甬祥 | 靖志远 | 蔡 武 | 廖 晖 | 廖锡龙 | 薄熙来 | 戴秉国(土家族) | |
| 戴相龙 | 魏礼群 | | | | | | | | | |

中国共产党第十七届中央委员会候补委员名单

(167名)

(按得票多少为序排列)

王新宪	焉荣竹	王学军	王建平	刘石泉	杜宇新	符跃兰(女,黎族)	马 飏(壮族)	王光亚
旦 科(藏族)	朱小丹	全哲洙(朝鲜族)	李玉妹(女)	张连珍(女)	林左鸣			
罗正富(彝族)	罗志军	郑立中	赵宪庚	袁荣祥	黄建国	申维辰	任亚平	刘 慧(女,回族)
刘振起	孙建国	李 希	李买富	杨 刚	杨 松	余远辉(瑶族)	余欣荣	张成寅
张裔炯	陈存根	陈敏尔	努尔·白克力(维吾尔族)	林 军	骆惠宁	黄康生(布依族)	魏凤和	李长印
于革胜	王伟光	艾虎生	朱发忠	刘学普(土家族)	刘振来(回族)	孙金龙	苏士亮	史莲喜(女)
岳福洪	金振吉(朝鲜族)	秦银河	徐一天	薛延忠	王宪魁	巴音朝鲁(蒙古族)	叶冬松	赵爱明(女)
刘晓凯(苗族)	吴定富	张 耕	张基尧	陈宝生	苗 圩	林明月(女)	黄兴国	
胡泽君(女)	胡振民	咸 辉(女,回族)	袁家军	尤 权	息中朝	徐乐江	徐粉林	何立峰
谌贻琴(女,白族)	王玉普	王国生(江苏)	白春礼(满族)	多 吉(藏族)	刘 伟	刘伟平	刘粤军	张仕波
张晓刚	金壮龙	胡晓炼(女)	李安东	冷 溶	陈润儿	鹿心社	谢和平	王儒林
江泽林	李 克(壮族)	李崇禧	杨利伟	杨焕宁	张 轩(女)	陈政高		
吉 林	苏树林	李 康(女,壮族)	李崇禧	杨利伟	杨焕宁	张 轩(女)		
武吉海(苗族)	项俊波	舒晓琴(女)	詹文龙	潘云鹤	刀林荫(女,傣族)	王 荣	汤 涛	李纪恒
宋爱荣(女)	张 杰	陈左宁(女)	竺延风	骆 琳	铁 凝(女)	褚益民	蔡英挺	邢元敏
李鸿忠	陈川平	梅克保	曹 清	焦焕成	雷春美(女,畲族)	翟虎渠	丁一平	闵维方
王 侠(女)	陈 元	陈德铭	姜建清	郭声琨	董万才	蔡振华	王明方	沈素珺(女)
张岱梨(女)	陈全国	乌 兰(女,蒙古族)	付志方	夏宝龙	王安顺	吴显国	张瑞敏	赵 勇
栗战书	车 俊	蒋洁敏	王晓初	刘玉浦	王三运	殷一璀(女)	楼继伟	刘振亚
								贾廷安

中国共产党中央纪律检查委员会委员名单

(127名)

(按姓氏笔画为序)

干以胜	于起龙	马 馥(女)	马志鹏	王 伟	王 勇	王为璐	王正福(苗族)	王立英(女)
王华元	王华庆	王寿祥	王志刚	王忠民	王俊莲(女)	王洪章	王冠中	王莉莉(女)
支树平	仁青加(藏族)	仇保兴	勾清明	巴特尔(蒙古族)	邓天生	叶青纯	田力普	令狐安
冯寿森	冯敏刚	年福纯	朱明国(黎族)	朱保成	刘玉亭	刘亚洲	刘建华(女)	刘春良
刘晓榕	安立敏(女)	许云昭	许达哲	孙忠同	孙宝树	孙思敬	杜 鹃(女)	杜学芳(女)
杜恒岩	李 刚	李 熙	李小雪	李玉赋	李立国	李汉柏(白族)	李延芝(女)	李金章
李法泉	李适时	李洪峰	李清印	杨士秋	杨传升	杨利民	杨建亭	吴玉良
邱学强	何 平	何 勇	沈德咏	宋育英(女)	张 军	张 毅	张汝成	张纪南
张研农	张铁健	张惠新	陈 希	陈文清	陈训秋	陈际瓦(女)	陈新权	陈冀平
邵琪伟	范印华	欧泽高(藏族)	尚 勇	金书波	金道铭(满族)	周 英(女)		屈万祥
项宗西	赵铁锤	胡玉敏(女)	段录定	祝春林	姚增科	贺邦靖(女,白族)	贺国强	袁贵仁
徐 斌	徐天亮	徐敬业	奚国华	高武生	郭永平	郭炎炎	黄作兴	黄殿中
符 强	董君舒	蒋文兰(女)	傅成玉	傅雯娟(女)	谢伏瞻	解学智	解振华	蔡继华
臧胜业	臧献甫	雒树刚	翟小衡	魏家福				

十七大秘书处详解新党章

10月25日,新华社获授权发布了经十七大修改的《中国共产党章程》全文,新华社记者就此采访了党的十七大秘书处负责人。

修改党的章程意义重大

问:请你谈谈党的十七大修改党章的必要性和基本考虑。

答:科学发展观作为同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针。及时在党章中体现这些重大理论创新成果,有利于更好地把中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程推向前进。

科学发展观多处有体现

问:修改后的党章如何体现科学发展观这一重大战略思想?

答:党章总纲增写了关于科学发展观的表述。增写的第七自然段表述为:十六大以来,党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,根据新的发展要求,集中全党智慧,提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。同时,党章总纲和条文部分的其他修改,也都体现了科学发展观的要求。

强调改革开放成绩根源

问:怎样理解党章修正案增写的关于改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因的论断?

答:党章总纲在总结改革开放的伟大历史进程时,增写了第八自然段,强调改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系。

写入“促进人的全面发展”

问:把中国特色社会主义事业总体布局的内容写入党章,有什么重大意义?

答:党章总纲第九自然段在阐述社会主义

初级阶段基本国情和现阶段奋斗目标时,增写了必须按照中国特色社会主义事业总体布局,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的内容,并在总纲第十四至十七自然段,分别论述了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设。同时,党章总纲第九自然段还增写了促进人的全面发展,尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的内容。

党的基本路线有所修改

问:党章修正案对论述党的基本路线做了哪些充实和调整?

答:党章总纲把党的基本路线的表述最后一句修改为“为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗”。这样修改,使党的基本路线表述更加全面。

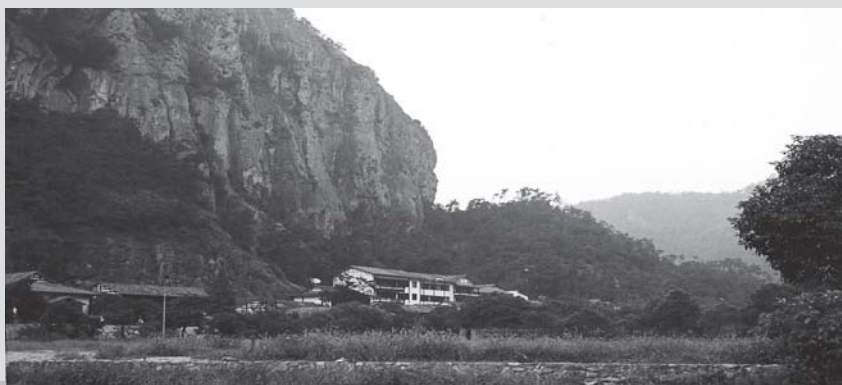
对阐述“一个中心、两个基本点”的3个自然段作了适当补充,增写了实施人才强国战略、促进国民经济又好又快发展、坚持对外开放的基本国策、提高改革决策的科学性、增强改革措施的协调性的内容。

增写“促进港澳长期稳定”

问:党章修正案对军队建设、民族工作、宗教工作、统战工作和外交工作等方面的内容做了哪些修改?有什么意义?

答:为体现党对人民军队建设的新要求,党章总纲第十八自然段增写了切实保证人民解放军履行新世纪新阶段军队历史使命的内容。党章总纲第十九自然段第一句修改为中国共产党维护和发

展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,并增写了帮助少数民族和民族地区发展经济、文化和社会事业,实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的内容。党章总纲第二十自然段在统一战线构成的表述中增写了社会主义事业的建设者的内容。根据“一国两制”条件下我们党治国理政的新要求,增写了促进香港、澳门长期繁荣稳定的内容。党章总纲第二十一自然段增写了坚持和平发展道路,坚持互利共赢的开放战略,统筹国内国际两个大局,努力推动建设持久和平、共



十七大报告新提法

□ 新华社记者 陈 芸 慎海雄 赵 承

胡锦涛同志十七大上的报告，在与会代表和各界干部群众中产生了热烈反响。在讨论报告的过程中，代表和专家们发现了许多新提法、新表述。新华社“新华视点”记者就此进行了初步梳理。

中国特色社会主义：从“建设”到“发展”

十七大报告在纵论改革开放的伟大历史进程时指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路”。人们注意到，党的十三大以来，“建设有中国特色社会主义”在实践中取得了举世瞩目的成就。十七大报告将“建设中国特色社会主义”表述为“发展中国特色社会主义”，一词之变饱含着深刻内涵，表明我们党

从新的历史起点出发，开始了开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景的新征程。

在“发展中国特色社会主义”这一新的理念下，中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”拓展为包括社会建设在内的“四位一体”，相应地，“建设富强民主文明的社会主义现代化国家”的奋斗目标，拓展为“建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”。表述细节的变化，彰显出中国特色社会主义是不断发展的开放的，只有发展中国特色社会主义，才能焕发马克思主义的强大生命力、创造力、感召力，才能使中国特色社会主义道路越走越宽广。

一条伟大道路和五条具体道路

中国特色社会主义理论体系是新时期我们党创新理论的科学整



同繁荣的和谐世界的内容。

党的领导新增科学执政

问：党章修正案对党的建设和党的领导提出了什么新要求？

答：在党的建设基本要求中，增加了深入贯彻落实科学发展观的内容，强调要从组织上保证党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的贯彻落实；弘扬求真务实精神，推进马克思主义中国化；坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全惩治和预防腐败体系；保障党员民主权利，保证全党的团结统一。党的领导自然段增写了坚持科学执政、民

主执政、依法执政的内容，明确提出了促进经济社会全面发展的要求。

要求党员加强道德修养

问：党章修正案对党员和党的干部提出了哪些新要求？

答：第一章第三条对党员必须履行的义务作了补充，第一款增写了学习科学发展观和学习法律知识的内容，第八款增写了带头实践社会主义荣辱观的内容。第六章对党的干部提出了新的要求，第三十四条第一款增写了带头贯彻落实科学发展观的内容，第二款中的“在社会主义建设中艰苦创业，做出实绩”修改为“在社会主义建设中艰苦创业，树立正确政绩观，做出经

得起实践、人民、历史检验的实绩”，第五款增写了加强道德修养的内容。

各级党组织须党务公开

问：党章修正案在党的组织制度方面作出了哪些新规定？

答：制度建设是党的建设的重要内容。第二章对党的组织制度作出了3项新规定，一是第十条第四款增写了党的各级组织要按规定实行党务公开的内容；二是第十一条增写了党的各级代表大会代表实行任期制的内容；三是第十三条增写了党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度的内容。

【《京华时报》10月26日】



合。近三万字的十七大报告，在反复强调走“中国特色社会主义道路”的同时，还提出与之相配套的五条具体道路，这就是：“中国特色社会主义自主创新道路”“中国特色新兴工业化道路”“中国特色农业现代化道路”“中国特色城镇化道路”“中国特色政治发展道路”。一条伟大道路和五条具体道路的提出，说明我们党发展中国特色社会主义的框架越来越清晰，具体路径越来越明确。

“基层群众自治制度”纳入中国特色的政治制度

发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。十七大报告指出：“要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度”。人们注意到，“基层群众自治制度”是首次纳入中国特色政治制度范畴。这是我们党不断推进社会主义政治制度自我完善和发展的生动体现。

翻两番：由“总量”到“人均”

党的十五大、十六大提出，21世纪第一个十年要实现国民生产总值比2000年翻一番，到2020年，国民生产总值力争比2000年翻两番。十六大以来，中国经济的持续高速增长使“翻一番”的目标已提前在2006年实现。

十七大报告将“翻两番”的目标由“总量”变为“人均”。报告提出：“在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。”这一目标对我国经济社会发展 and 全面建设小康社会提出了新的更高要求。

“生态文明”首次写入报告

十七大报告指出：“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护

生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。”报告还强调，要使“生态文明观念在全社会牢固树立”。人们注意到，从十二大到十五大，我们党一直强调，建设社会主义物质文明、精神文明；十六大在此基础上提出了社会主义政治文明。十七大报告首次提出生态文明，这是我们党科学发展、和谐发展理念的一次升华。

“统筹兼顾”多种重大关系，国内国际两个大局摆上重要位置

十七大报告在“必须坚持统筹兼顾”的论述中，除了阐述统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放“五个统筹”之外，还特别提出“统筹国内国际两个大局”。这是我们党在我国全面参与经济全球化、与世界的依存度日益加深的大背景下，提出的新的统筹理念，这表明，树立世界眼光，加强战略思维，善于从国际形势发展变化中把握发展机遇，应对风险，营造良好国际环境，是贯彻落实科学发展观、促进经济社会又好又快发展的“根本方法”之一。

把“工业化、城镇化、市场化、

国际化”扩展为“工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化”

十七大报告在阐述立足社会主义初级阶段这个最大实际时指出：要“全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，更加自觉地走科学发展道路”。上述这“五化”中，比以往多了一个“信息化”，并且排在了“工业化”之后。“信息化”的增加是我们党对当今时代特征的清醒认识和准确把握。

“转变经济增长方式”变为“转变经济发展方式”

十七大报告提出：要“加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级”。人们注意到，用“转变经济发展方式”代替过去的“转变经济增长方式”，虽然只改了一个词，但是内涵却发生了重大变化。经济发展不等于经济增长。加快转变经济发展方式是关系国民经济紧迫而重大的战略任务。实现未来经济发展目标、促进国民经济又好又快发展，关键一条是要在加快转变经济发展方式上取得重大进展。

(新华社北京10月16日电)



在中国特色社会主义伟大旗帜下前进

——全市组织系统干部欢欣鼓舞、豪情满怀学习贯彻党的十七大精神

中共温州市委组织部

采取多种形式认真学习贯彻十七大精神

近日，温州市委组织部采取多种形式认真学习、贯彻十七大精神，把学习贯彻十七大精神作为当前及今后一个时期的首要政治任务，迅速掀起学习贯彻十七大精神的热潮。

周密部署，迅速掀起深入学习贯彻十七大精神的热潮。市委组织部门在学习贯彻十七大精神上作出表率，先学一步，学深一层。在十七大开幕当天，就立即组织部机关全体干部对胡总书记的报告进行初步学习和讨论，先后两次召开部理论学习中心组会议进行专题学习，并由处室负责人结合工作实际谈认识、谈体会。部机关还以支部为单位，集中对十七大报告和新修改的党章进行了进一步的学习。

创新形式，使广大基层党务工作者在第一时间直接参与十七大精神的学习。10月23日，市委组织部开展了“学习党的十七大精神组工业务大练兵”活动，参与人数多、覆盖面广，学习十七大精神与强化组工业务知识相结合，取得了很好的效果。除了市、县两级组织部机关干部与乡镇组织委员外，广大基层

党务干部通过遍布全市5000多个行政村的远教网络终端站点，收看了决赛网络直播。决赛题目内容突出了十七大报告中的亮点，如大会主题、科学发展观重大战略思想、中国特色社会主义理论体系等，并设计了“远程参与抢答题”，可以通过远教网络视频互动系统实时连线进行答题，让广大基层党务工作者能直接参与到学习活动中来。

学用结合，以十七大精神为指导做好各项工作。市委组织部将以十七大精神为指引，积极探索加强和改进组织工作的新思路、新方法、新途径，谋划和部署明年和今后五年全市组织工作，研究贯彻落实十七大精神的具体措施。要大力加强领导班子思想政治建设，完善县（市、区）、乡镇（街道）党工委领导班子配备改革后的工作机制；进一步抓好保持共产党员先进性四个长效机制文件的贯彻落实，继续巩固和发展先进性教育活动成果，抓好农村党员干部远程教育网络的作用发挥；以领导干部为重点，抓好广大党员干部十七大精神的学习培训，举办以科学发展观、自主创新、和谐文化、民生等内容为主题的“温州讲坛”系列讲座与学习贯彻十七大精神专题研讨班；统筹抓好高层次人才和高技能人才为重点的各类人才队伍建设；强化对干

部选拔任用工作的监督和对领导干部的日常监督。

（中共温州市委组织部 殷卫东）

中共鹿城区委组织部

广泛发动 形式多样 学习贯彻十七大精神

鹿城区委组织部根据区委的统一部署，把学习贯彻十七大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，迅速行动，周密部署，认真组织十七大精神的学习贯彻。

一、高度重视，及时、广泛地传达十七大精神。十七大闭幕后，区委组织部立即召开部务会议，研究部署组织系统学习贯彻工作。利用周一集中夜学，组织全体机关干部原原本本研读十七大报告，交流学习体会，并就如何学习贯彻十七大精神，如何以十七大精神为指导做好组织工作进行了专题研究，提出了明确意见。制定下发了《关于认真学习贯彻党的十七大精神的通知》，要求全区基层党组织要把学习贯彻党的十七大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，认真组织，精心安排。在《鹿城党建》网开辟学习十七大精神专栏，利用远程教育播放站点，举办网上互动系列学习宣传活动，努力在全社会形

成学习宣传贯彻十七大的热潮。

二、采取多种形式，激发学习热情，用好的学风学习贯彻十七大精神。区委组织部结合实际，制定了切实可行的学习计划，通过集中学习、专题讨论、汇报交流等形式，开展深入学习。要求机关干部在学习中做到“四个一”：即“学好一本书”（十七大报告），“记好一本笔记”（学习笔记），“写好一篇文章”（学习心得体会），“理清一个思路”（进一步理清组织工作思路）。同时，举办科（局）级领导干部专题研讨班，邀请市委党校的专家学者详细解读、专题研究学习十七大精神。购买了十七大报告文本和音像资料等各种学习资料，传达、分发到各个基层党组织。各级党组织采取举办培训班、座谈会、报告会、知识竞赛和演讲比赛等各种形式，组织党员干部认真学习十七大精神，深化学习体会，进一步统一思想振奋精神，激发干事创业的热情和信心。

三、以学习推动工作创新，认真谋划下阶段工作。区委组织部结合组织工作实际，研究提出了一系列措施，把十七大精神落到组织工作的各个方面。一是以十七大精神为指导，做好当前各项工作。针对十七大报告中提出的新思想、新观点、新论断、新要求，在部机关开展“查一个问题，找一点差距，提一条建议”的“三个一”活动，对组织工作进行了认真的回顾和反思，对今年以来各项工作进行认真的梳理和总结。二是按照十七大要求认真谋划好明年组织工作，研究制定抓落实的各项具体措施。明确继续加强领导班子和领导干部思想政治建设，进一步完善街道乡镇领导班子新的运行机制，加强和完善机构编制管理，加大《公务员法》宣传贯彻力度，着力建设高素质领导干部队伍。培养和树立一批“有特色、叫得响、推得开”的基层党建示范点，大力推广社区管理“四位

一体”管理模式，深化“活力和谐企业”创建等工作重点。三是加强对热点难点问题的调研。研究探索制定长效机制来增强党员主体地位，保障党员民主权利，加强党员教育管理；深入开展“活力和谐企业”创建路径和生成机制研究等题目的调研，为更好贯彻落实十七大提出的新论断、新思路打好基础。

（中共鹿城区委组织部供稿）

中共瓯海区委组织部

“三抓三促”迅速掀起学习十七大精神热潮

党的十七大召开后，瓯海区委组织部高度重视，迅速行动，掀起了学习十七大精神的热潮。

一、抓系统学习，促精神领会。该区组工干部以高度的政治责任感，把认真传达、学习和贯彻党的十七大精神，作为当前的一项重要政治任务来抓，作为干部教育培训的重要内容来抓，把思想统一到十七大精神上来，把十七大精神落实到各项组织工作中去。一是成立小组学。在十七大召开之前，区委组织部就成立了由常委部长为组长的理论专题学习小组，每周至少一次集中学习讨论，把学习引向深入。二是集中专题学。利用互联网、电视、报刊等各种新闻媒体指导全体同志进行学习，并以中心发言的形式畅谈学习十七大精神的心得体会，不断把学习引向深入。三是坚持互动学。集中时间和精力，采取集中学习与自主学习相结合、理论学习与实际工作相结合、省情与区情相结合的形式，学深学透有关文件精神，带着问题原原本本去学，透过文本学本质，切实增强学习的系统性、针对性和实效性。

二、抓调研讨论，促理解深化。一是研讨促学。组工干部结合瓯海及该部实际开展学习讨论，畅谈如何把会议精神贯彻到明年的组织工

作中去，如何把学习精神与做好第四季度的组织工作结合起来。二是课题促学。带着问题广泛开展课题的调查研究，把十七大精神融汇到课题研究工作中去。在全区组工干部中开展“迎接十七大”理论调研文章评选活动，大兴十七大理论调研之风，引导广大组工干部积极谋划组织工作的新实践，以理论创新带动组织工作实践的创新。同时坚持学研结合，拟定以“学习贯彻十七大精神推进组织工作创新”为题，指定五位同志分头撰写，以加深对十七大精神的理解和掌握。三是竞赛促学。组织开展“学习党的十七大精神组工业务知识大竞赛”活动，在全区组工干部中营造大学习、大竞赛的浓厚氛围。同时将十七大精神与组工业务知识题库编印成册，全区组工干部人手一册，掀起学习十七大精神的热潮。

三、抓活动载体，促贯彻落实。部机关结合“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动，以学习十七大精神为契机，抓好自身建设，内强素质，外塑形象，真正建立起保持公道正派的长效机制。各镇（街道）通过远程教育网络、“十七大”讲师团送教上门等载体，广泛引导广大党员群众参与学习活动；农村党支部通过“党员学习会”、“村干部论坛”、座谈会等载体组织广大党员开展学习。

（中共瓯海区委组织部供稿）

中共龙湾区委组织部

开展“六学” 深入贯彻落实十七大精神

中共龙湾区委组织部开展了“六学”活动，将学习贯彻党的十七大精神引向深入，抓出实效。

精读十七大报告和党章，原原本本学。十七大闭幕后，龙湾区委

区组织部立即召开部委会，就部机关学习贯彻十七大精神作出了部署，要求组工干部在学习贯彻十七大精神上作出表率，先学一步、学深一些。通过集中学习和自学相结合的方式，提高每位组工干部学习质量，并对涉及党的建设和组织工作的内容以及新党章开展了重点专题学习。同时办公室还及时搜集提供人民网、人民日报和党建刊物上的一些最新观点和深度解读，作为学习的辅助材料，确保从总体上全面把握报告的精神实质和思想内涵，而且系统理解贯穿其中的一系列新思想、新观点、新举措。同时将学习十七大精神作为新提任干部培训班、非公企业党务工作者培训班等主体班次的重要培训内容，并在党代表中和全区党员干部中分别开展了“喜庆十七大，共创新辉煌”、“双百双万”等系列活动，掀起龙湾区全面学习十七大精神的高潮。

领导带头备课，宣讲导学。以组建一支十七大精神组工宣讲队为契机，率先开展部领导“我为十七大备一课”活动。每位部务成员都要围绕十七大报告，确定一个主题开展讲学，并将讲学活动延伸至联系镇（街道）。同时引导各个科室和镇、街道组工干部积极参与“双百双万”活动，踊跃到镇（街道）、企业、学校、村居开展宣讲活动，及时把十七大精神带到田间地头和街头巷尾。

开展分组学习，研讨深学。部机关以党小组、科室为单位围绕十七大的新提法、新思想，结合组工业务和工作实际，开展研讨会，认真总结本科室、本岗位的工作经验做法，找出差距和不足，明确努力方向并以改革精神推进组织工作不断创新。同时各科室结合十七大报告中的创新点，拟定专题调研题目，确定10个以上的创新调研课题，由分管领导带队，深入基层、深入党员干部群众，拿出一批可以有

效指导工作、帮助制定措施的调研报告，进一步明确明年工作思路。

组织竞赛测试，以考督学。充分发挥部机关在全市组工业务知识大练兵中取得优异成绩的积极效应，趁势而上，在全区组织系统内布置开展了学习十七大精神组工业务知识大比赛活动，内容以十七大精神和温州市组织系统大竞赛知识题库为准。同时组织全区726个党组织开展“学十七大理论知识测验”，将成绩纳入党员量化考核的范围。

开展演讲交流，互动述学。在学习研讨的基础上，结合部机关作风建设年活动和学习型机关创建活动，依托组工讲坛的平台，组织开展公开演讲交流和述学活动，打响组织部门学习品牌。积极发动全区组工干部开展“解读十七大建言献策”活动，在龙湾党建网上开辟专题BBS，实行有效互动，集全区智慧，谋组织发展新路。

紧密结合工作，绩效验学。对照年初工作责任制，全面开展查漏补缺工作，扎实推进年初确定的各项任务的圆满完成。同时按照十七大后的组织工作新标准新要求，对机关内部管理制度进行梳理优化，创新性制定实行了“月工作记实公示”制度、组织工作季度分析评估制度和创新创优奖励办法，推动组织工作创新创优，努力用实际成果交出学习贯彻十七大精神最满意的答卷。

（中共龙湾区委组织部供稿）

中共瑞安市委组织部

注重“三个结合” 认真学习贯彻十七大精神

瑞安市委组织部在学习十七大精神中，在原原本本学习党的十七大报告和党章的基础上，注重三个结合，做到学以致用、用以促学，指导实践、推动工作。

1、结合部机关主题实践活动，认真抓好自身建设。一是开展组织工作业务大练兵。以支部为单位，组织了2次业务知识专题学习活

动，并邀请乡镇党委副书记、组织委员、市直单位政工人事干部参加。选择机关干部的学习心得、经验交流文章，在瑞安组工通讯上刊登，在办公自动化（OA）系统上交流。二是强化机关干部的实践锻炼。在社区、村级组织换届选举工作中，确定了24名机关干部指导帮助社区抓好工作，村级组织换届选举工作试点中，确定了3位副部长和3名机关干部联系3个试点村。三是完善科室、机关干部考核、评价、激励机制。修订科室、机关干部年终考核细则，把评选先进科室、优秀党员、优秀公务员同学习贯彻十七大精神结合起来，通过各种措施的落实，努力把部建设成为党性强、作风正、业绩突出的表率部门。

2、结合组织工作实际，把学习贯彻的十七大精神与推进当前工作结合起来。紧密联系部机关工作实际，坚持学以致用、用以促学，把用党的十七大精神武装头脑、指导实践、推动工作作为学习的出发点和落脚点。一是倒排年内工作时间和要求，逐项进行梳理，倒排出时间表，明确工作目标、责任人和工作措施。二是开展为组织工作献计献策活动。紧紧围绕以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的要求，找准组织工作的热点、难点和难点问题，开展献计献策和评选“金点子”活动，到目前为止，共收到好点子8条。三是完善组织和干部工作有关规定。完善公务员转任有关规定，为更好地体现公开、公平的原则，为公务员提供竞争、择优的平台，组织起草了《关于规范公务员转任的意见》，将原来公务员转任的商调方式，改为公开选调、商调、组织调动相结合三种转任方式，并规定了相应的范

围、条件、程序。

3、结合基层组织调研，积极谋划2008年工作思路。对照十七大提出的关于加强党的建设的新目标、新任务、新要求，认真开展调研，总结经验，提前谋划2008年工作思路，共落实了五个课题，分别是《乡镇党委抓基层党建工作运行机制的研究》、《乡镇班子的领导体制和运行机制的研究》、《深化全委会成员民主提名研究》、《非公企业经营管理人才培训新思路研究》、《社会主义新农村带头人队伍建设的研》，调研工作正在有条不紊进行中。

(中共瑞安市委组织部供稿)

中共乐清市委组织部

认真扎实学习贯彻十七大精神

党的十七大闭幕后，乐清市委组织部积极采取行动，通过加强学习教育、开展专题调研、强化工作指导，努力营造学习贯彻十七大精神的良好氛围。

一、加强学习教育，使组工干部深刻理解十七大精神。该部精心制定学习计划，注重“三个结合”，加强组工干部对十七大精神的学习。一是集中学习和座谈讨论相结合。采取总支集中学习和支部座谈讨论的方式，认真学习和研读十七大文件，原原本本学习十七大报告和党章。并以“学习十七大，建设新组工”为主题，分支部进行专题讨论，使组织工作适应时代发展的要求。二是专家辅导和个人自学相结合。聘请专家学者开设专题讲座，加深组工干部对十七大精神精神实质和丰富内涵的理解。同时，征订《党的十七大报告学习辅导百问》、《十七大党章学习问答》等学习读本，供组工干部业余自学时参考，并要求每人撰写1篇心得体会文章。三是实践考察和理论研究相

结合。着眼加深对科学发展观的理解，组织组工干部到乐清湾港区、浙能乐清电厂等重点项目建设地进行参观学习和实践考察。针对十七大报告中有关党建工作的新任务新要求，确定党内民主实现途径等研讨课题，加强理论探索，不断提高党建工作水平。

二、开展专题调研，使组织工作充分体现十七大精神。该部专门组织力量，以加强执政能力建设、基层群众自治制度、和谐乡村建设等问题为重点，开展明年组织工作思路调研，使组织工作充分体现十七大精神的要求。针对一些领导干部驾驭复杂局势、发展经济和解决实际问题等能力有待提高的问题，探索建立分层培训、分类施教与案例教学、现场观摩、帮带培养相结合的干部教育培训体系，以及领导干部定期蹲点调研、下基层办实事、破解难题责任等制度，形成领导干部转变作风的长效机制。针对一些群众反映参与村务管理渠道不畅等问题，探索建立农村工作定期通报、为民办实事项目征询和重大建设项目村民决议等制度，并开展“民主议事日”、“村情发言人”活动试点，保证村民对村务工作的知情权、参与权和监督权。针对和谐乡村建设中资源整合不充分、农村主体作用不明显等问题，探索开展以“人才强村、经济富村、文化兴村、环境亮村、民主治村”为主题的“五村共建”活动，推进农村社会的和谐发展。

三、强化工作指导，使党员干部普遍了解十七大精神。该部在抓好组工干部自身学习的同时，切实履行组织职责，强化工作指导，使广大基层党员干部普遍了解十七大精神。依托现代远程教育网，设置专题学习专栏，通过上传学习重点、转载评述文章、开展在线讨论等，进一步营造学习贯彻十七大精神的氛围。要求31个乡镇党委分别建立以党员领导干部为骨干的讲师

团，以自己所联系的片区、村居为单位，深入各村和企业，辅导党员开展学习。结合基层党组织结对共建活动，引导220个与农村结对的市直机关党组织与结对村党组织联合开展一次党日活动，由市直机关党支部书记结合农村实际，为全体党员做一场形势任务报告，营造“贯彻十七大、共建新农村”的氛围。同时，充分发挥农村指导员的作用，要求农村指导员做到“三个带头”，即带头学报告精神、带头讨论发言、带头写心得体会，并深入农户进行宣讲，使广大群众也了解十七大精神的基本内容。

(中共乐清市委组织部 童建议
林晓哲)

中共永嘉县委组织部

以“四抓”为载体 深入学习贯彻十七大精神

党的十七大胜利闭幕后，永嘉县委组织部立即积极行动起来，将贯彻落实党的十七大精神作为当前及今后一个时期的首要政治任务。全体组工干部正以高昂的政治热情和饱满的精神状态，积极投入到党的十七大精神的学习、贯彻落实当中。

一是抓学习提高，以新的视角审视组织工作。十七大报告对党的建设提出了新的更高要求，为党的建设和组织工作注入了新的内涵。组织部门必须密切关注和准确分析世情、国情、党情的发展变化，“紧跟形势”，坚持以改革创新精神全面推进党的建设和扎实做好组织工作，使党的建设和组织工作充满生机和活力，努力使各项组织工作继续走在前列。在抓学习过程中注重把握了四个方面的内容。一是强调学好原文，特别是十七大的报告和修改后的党章、中纪委工作报告以及胡锦涛同志在党的十七大有关会



议上的讲话内容。二是制定了切实可行的学习计划，要求集中时间、集中精力组织集中学习。三是领导干部带头学。四是丰富学习载体，以读书会、上党课、专题辅导、集中交流、理论研讨等形式开展，并邀请党的十七大代表郑九万同志到部里给大家传达十七大精神。

二是抓贯彻落实，以新的理念定位组织工作。通过学习，进一步贯彻落实好党的十七大精神，树立好“四种理念”，即树立以人为本的理念，真心为党员服务、为干部服务、为人才服务、为基层服务，把服务贯穿于全部工作的始终；树立品牌理念，通过品牌建设，打造精品，以点带面，形成典型的示范带动效应，全面提升组织工作整体水平；树立公平正义的理念，坚持正确用人导向，按照德才兼备、注重实绩、群众公认原则选拔任用干部，提高选人用人公信度；树立效率效益的理念，降低组织工作成本，提高组织工作效能，运用统筹的方法，推动各项工作任务的有效落实。

三是抓自身建设，以新的作风推进组织工作。坚持以更严要求、更高标准加强组织部门自身建设，努力成为党性最强、作风最正、工作出色的部门。着眼建立科学规范、高效有序的工作机制，进一步规范工作程序，加强工作目标化管理，

全力抓好组织部门规范化建设。通过开展一次先进典型“再学习”和组工干部“践诺”行动，切实发挥组工干部带头示范作用，加强组织部门作风建设，以求真务实作风推进各项工作，多干打基础、利长远的事。

四是抓业务练兵，以新的业绩提升组织工作。通过理论学习、研究思考、实践锻炼等多种途径，不断提高组工干部政治鉴别、政策运用、知人善任、整合资源的能力，全面开展一次组工干部“业务大练兵”活动，把广大组工干部培养成“一专多能”的复合型人才，以新的业绩提升组织工作整体水平。

（中共永嘉县委组织部供稿）

中共洞头县委组织部

采取“四学” 迅速掀起学习贯彻十七大精神热潮

党的十七大胜利闭幕后，洞头县委组织部迅速按照中央和省、市委的总体要求，把学习、宣传、贯彻党的十七大精神作为当前组织工作的头等大事和首要的政治任务，加强领导，精心部署，拓宽形式，迅速在部机关内掀起学习宣传贯彻十七大精神的热潮。

一是领导带头认真学。部机关及时召开理论中心组学习会，认真学习讨论和深刻领会十七大精神。部领导带头学习，带头讲课，带头执行，把思想和行动统一到十七大的工作部署上来，树立

了良好的表率作用。同时结合“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动及县委开展的“三级联创”社会主义新渔村示范村活动，深入各自挂钩联系的村居，带领基层党员干部群众共同学习贯彻胡锦涛总书记的报告内容，使十七大精神迅速深入基层、深入人心。

二是多种形式灵活学。该部把深入学习宣传十七大精神纳入部机关支部今后一段时期理论学习的重点内容。在“周五学习日”中，分若干主题安排十七大精神专题学习辅导会，组织全体机关干部对十七大报告进行逐句诵读、原文学习。要求每位组工干部认真记好学习笔记，在深入学习，学精学透，深刻领会十七大精神的基础上，结合个人实际，分别撰写一篇心得体会文章，进一步提高学习宣传贯彻十七大精神的针对性和实效性。

三是座谈交流促进学。在认真组织组工干部开展自学和集中学习的基础上，部机关还召开学习十七大精神专题座谈会。每位组工干部结合各自工作实际，紧紧围绕十七大对新时期组织工作各项任务提出的新要求，结合洞头经济社会发展实际，就新时期组工干部如何在加快实施“海上崛起战略”，构建“和谐洞头”的进程中，进一步发挥积极作用，充分体现组工干部的先进性和示范性，展开热烈讨论。使全体组工干部进一步明确了今后的奋斗目标和努力方向，达到相互交流、互相启发，共同提高的目的。

四是结合实际深入学。深入开展“学报告，见行动”活动。广大组工干部自觉按照十七大精神要求，结合“作风建设年”活动和组工干部联乡锻炼制度要求，深入挂钩乡村一线开展专题走访调研，进一步明确2008年组织工作思路，把学习报告形成的精神士气，转化为工作实践的强大动力。特别针对当前村级换届前基层党员干部群众关注的热点、难点问题，从渔农民群





众最关心的热、难点问题入手，帮助群众解决生产生活中的实际困难，进一步密切党群、干群关系，切实把组工干部先进性体现到真心诚意为群众服务、落实科学发展观和建设社会主义新渔村等实际工作中。

(中共洞头县委组织部 林生祥)

中共平阳县委组织部

采取“三学”措施 学习贯彻十七大精神

为深入学习贯彻党的十七大精神，平阳县委组织部精心部署、统筹安排，以开展“三学”为主要形式，认真组织了一系列活动，掀起了学习贯彻十七大精神的热潮。

一是营造氛围，带头学。十七大召开后，县委组织部以读报告，谈体会为主要形式，第一时间召开了专题学习会，并对下阶段如何深入学习贯彻十七大精神做了具体的安排和部署。通过编发十七大精神的信息简报，收集粘贴十七大的关键词，开展“学精神，促工作”调研活动等，切实营造了良好的学习氛围。**二是深入贯彻，带动学。**要求各乡镇党委以分步骤、分层次的学习方式，迅速组织党员干部深入学习胡总书记的讲话精神。同时为检查和巩固学习效果，将结合村级组织换届调研活动，检查各地的学习贯彻情况。**三是搭建平台，广泛学。**将学习十七大精神纳入第13期县中青班学习计划，进行专题研讨，努力提高干部队伍素质。通过远程教育平台，组织农村、非公企业党员干部收看十七大精神宣传片，并充分发动在外地的流动党员积极参与进学习宣传十七大精神的热潮中来。通过党员短信平台，发

送庆祝十七大相关的祝福语和动态情况，及时将精神传达到基层。

(中共平阳县组织部供稿)

中共苍南县委组织部

抓学习、抓宣传、抓落实 贯彻十七大精神

连日来，苍南县委组织部把学习贯彻党的十七大精神作为当前的头等大事和首要政治任务，迅速掀起了学习、宣传、贯彻党的十七大精神热潮。

原原本本学，力求学深学透。

10月22日上午，在苍南县委组织部部务会议暨部理论中心组学习会上，苍南县委常委、组织部长陈力同领读了十七大报告摘要，并研究部署组织系统学习贯彻活动。22日晚部机关及时举行专题学习会，对党的十七大内容逐章、逐段、逐句进行认真研读，深刻领会精神实质，对一些新思想、新观点、新论断，力求做到学深、学透、牢记。该部还制定了专门学习计划，从10月下旬开始，每周确定半天和周一晚上，采取集中学习、分散自学、专题讨论、座谈交流等形式，组织党员干部认真学习十七大精神，并计划于11月中旬组织开展专题学习研讨会。学习中大家表示，党的十七大为做好党建工作和组织工作提出了更高的目标和要求，作为组工干部深感责任重大，全体组工干部要率先垂范，学在前、用在前，带头学习好、贯彻好十七大精神，用十七大精神指导新时期组织工作，为苍南县经济和社会又好又快发展提供坚强的组织保证。

营造氛围学，力求有声有色。

党的十七大召开以来，部机关全体干部对各网站、报纸等新闻媒体上有关十七大精神的报道予以高度关



注，组工干部带头撰写体会文章。同时，为了进一步营造浓厚的学习氛围，该部组织开展了有声势、有深度的宣传活动，在《玉苍松涛》党建网站、《玉苍先锋》电视栏目、《今日苍南》报、《苍南组织工作》信息刊物上，开设了学习贯彻十七大精神专栏，并及时报道全县广大党员干部和群众学习宣传贯彻十七大精神的情况，宣传各地、各部门学习贯彻工作的好做法、好措施、好经验，在全县上下营造学习宣传贯彻十七大精神浓厚氛围。此外，将十七大精神纳入中青班培训内容，把学习宣传贯彻活动不断引向深入。

结合工作学，力求实为实效。

为尽快把十七大精神贯彻落实到组织工作中去，苍南县委组织部从10月22日开始，由部领导带队，组成4个调研组深入基层，开展贯彻落实十七大精神专题调研月活动，主要围绕村级组织换届选举出现的新情况新问题、农村基层党内民主问题、关于造就高素质领导班子和干部队伍问题、关于为产业升级提供人才保证和智力支持问题等四个课题进行调研，认真谋划2008年组织工作思路。进一步推进组织工作的

创新与发展，坚持干部教育培训多样化、选拔任用客观化、考核评价立体化、管理监督网络化和建立干部信用体系，建设高素质领导班子和干部队伍；建立健全人才资源开发机制、人才培育机制、人才激励机制，深入实施人才强县战略；实施基层党建“355工程”，即用3年时间，创建5个党建示范乡镇，50个党建示范村，以点带面，整体推进基层党建工作；通过建立健全党代表小组制度、党代表视察工作制度、党代表联系制度等，确保党代表发挥作用的常态化和规范化，扎实推进党内民主建设。

(中共苍南县委组织部供稿)

中共文成县委组织部

坚持学用结合落实十七大精神

金秋十月，党的第十七次代表大会在北京隆重举行后，文成县委组织部迅速组织开展学习十七大会议精神的一系列学习实践活动，坚持学用结合，把十七大会议精神落到实处。

一是精心组织，明确目标要求。县委组织部召开专题部务会，对部机关学习十七大会议精神进行专题研究，明确了学习任务与目标要求。明确学习十七大会议精神为当前和今后一个时期部机关干部思想政治建设和干部理论学习重点。将学习十七大会议精神列入部机关每周学习计划中，并列入党机关绩效考核的重要内容之一。

二是精读报告、撰写心得体会。胡锦涛同志在十七大会议上所作的报告，是今后五年全党生活的行动纲领，组织部门的工作更要紧紧围绕报告内容开展，作为组工干

部，更要熟识报告内容和精神。县委组织部提出精读十七大报告的要求，每一位组工干部都要认真阅读十七大报告原文，认真做好读书笔记，把报告读深读透。并结合各自的工作职责，撰写学习十七大会议精神的心得体会，将十七大提出的新观点、新要求运用到本职工作中。

三是专题辅导、深度学习。十七大报告深入阐述了科学发展观的科学内涵和精神实质，是马克思主义中国化的最新成果，是我们夺取全面建设小康社会新胜利的思想武器和行动指南。为进一步深入透彻地领悟报告内涵，我们邀请县委党校的政治理论老师和县委政策研究室的同志，开展学习十七大专题辅导课，深度讲解十七大报告的内容，真正地把报告和会议精神学在心里去。

四是开展支部活动、交流学习心得。部机关召开支部生活会，全体党员干部结合自身实际，畅谈自己的学习体会。同志们纷纷表示：要准确把握十七大提出的新思想、新理论，带头将学习成果转化为工作动力，带头成为学习的典范，带头成为宣传的主力，带头在实践中身体力行。

(中共文成县委组织部供稿)

中共泰顺县委组织部

深化学习 推动工作 落实十七大精神

一、分段讲解抓精神领会。在组织一次通读报告全文的基础上，再安排半个月时间，分专题组织部机关全体人员集中对十七大报告进行分段详细学习。学习时，安排部

机关领导轮流对报告中的每个部分特别是新提法进行了讲解，组织讨论，让全体参学人员更好地理解十七大精神实质和丰富内涵。同时要求全体组工干部充分利用互联网、电视、报刊等各种新闻媒体进行自学，并以中心发言的形式畅谈学习十七大精神的心得体会，切实增强学习的系统性、针对性和实效性，不断把学习引向深入。

二、拟定课题抓深化理解。重点围绕十七大报告中关于加强党的建设的六点要求，结合泰顺当前干部队伍建设、人才工作、农村基层党建等各项组织工作面临的新形势新任务，拟定“学习贯彻十七大精神推进干部工作创新”等若干课题，就如何把会议精神贯彻到当前和今后的组织工作中，有针对性地组织全体组工干部开展专题讨论，并要求全体干部认真撰写调研报告和心得体会，加深对十七大精神的深化理解。

三、明确要求抓贯彻落实。围绕县委提出的要更加坚定不移地推进生态泰顺建设，坚持走好生产发展、生活宽裕、生态良好的具有自身特色的生态文明建设之路；要更加坚定不移地推进小康泰顺建设，加快推进富民强县工作进程，全面建设小康社会；要更加坚定不移地推进和谐泰顺建设，加快推进关注民生、保障民生、改善民生，推进科学发展、促进社会和谐，努力谱写人民群众美好生活新篇章等三个更加坚定的要求，紧密结合本县实际，努力寻找组织工作的结合点，脚踏实地地开展基层党建、干部教育培训、人才等各项工作，以实际行动学习贯彻落实十七大精神。

(中共泰顺县委组织部供稿)

全市组织系统开展“学习党的十七大精神，组工业务大练兵”活动

党的十七大刚刚胜利闭幕，全市组织系统就开展了“学习党的十七大精神，组工业务大练兵”活动。市委组织部和瓯海、龙湾、瑞安、洞头、平阳、文成、泰顺县（市、区）委组织部共8支代表队在温州电视台演播大厅举行决赛。市委常委、组织部长鞠建林担任总评委，并作了重要讲话。

决赛以党的十七大精神和组织工作的政策法规、业务知识为主要竞赛内容，采用“必答题”、“抢答题”、“共同参与题”和“风险题”四种题型进行现场问答。现场参赛队员、嘉宾和观众热情高涨、气氛活跃，通过远程教育视频互动系统直播的形式，给全市组工干部和广大农村党员干部上了一堂内容丰富的业务培训课。本次活动参与人数多，覆盖面广，比赛形式新颖。全市共计5万多名农村党员干部和基层组工干部利用农村党员干部远程教育系统，全程观看并实时参与了



活动。市委组织部机关代表队以230分的好成绩夺得第一名，瓯海、龙湾、泰顺部机关代表队获得二等奖，瑞安、洞头、平阳、文成部机关代表队获得三等奖。

这次决赛由白一舟、余薛民、陈进达、杜建平、滕荣权等部领导担任评委。温州市广播电视总台台长杨速辉和11个县（市、区）委组织部部长作为嘉宾出席了本次活动。来到比赛现场的还有市委组织部、各县（市、区）委组织部机关的组工干部和来自乡镇一线的组工干部代表共300余人。

鞠建林部长在决赛开始时的讲

话中说，在党的十七大胜利闭幕不久，组织开展“组工业务大练兵”活动，是一次全市组织系统学习贯彻十七大精神的具体行动，是组工干部加强能力建设的一项重要举措，也是展示组工干部精神风貌和形象的重要载体。通过开展业务大练兵的形式，做到以练促学，激励全市组工干部在加强

能力建设中干在实处，在学习贯彻十七大精神活动中走在前列，具有十分重要的意义。

鞠建林部长要求，全市各级组织部门要以本次活动为契机，迅速掀起学习贯彻十七大精神的热潮，继续深化“大学习、大竞赛”活动，全面提升组织工作的整体水平，打造一支敢打硬仗、善打硬仗、作风优良的组工干部队伍，把组织部门真正建设成为党员之家、干部之家、人才之家，为努力实现第三次跨越提供坚实的组织保证。

（本刊 刘志惠）

在温州非公有制企业党的建设研讨会上 全国党建研究会、中共中央党校有关领导讲话、发言

□（根据录音整理，未经本人审阅）

今年七月，由中共中央党校党建部、中共温州市委主办，《今日浙江》杂志社、中国科社民经委协办的温州非公有制企业党的建设研讨会成功举行，取得了丰硕成果。为了使全市各级党组织进一步深刻理解以建设“活力和谐企业”为目标，推进非公企业党建工作的内涵，现将全国党建研究会、中共中央党校有关领导同志及专家学者在会上的讲话、发言刊登如下，供学习参考。文字本刊稍有删改。

虞云耀（全国党建研究会会长）很高兴参加这次会议。我只讲三句话。

第一句话，我多次到温州来进行过调查研究，每一次来都深受教

育，获益匪浅。这次我主要是两个目的：第一个对我们这次研讨会表示坚定的支持；二是向温州的同志学习。这是我讲的第一句话。

第二句话，经过多年的实践和探索，温州总结出以建设活力和谐企业为目标和载体的非公经济党建新经验，有一整套行之有效的办法和措施。我认为这些经验非常宝贵，来之不易，是在新的历史条件下非公企业党的建设一个创新，值得大力的宣传，进一步的总结和推广。这是我第二句话。

第三句话，让鲜红的党旗在非公企业高高飘扬，这是中国特色社会主义的题中应有之意。我衷心希望实践者和理论工作者紧密结合，做出更大的努力。非公企业党组织

在抓组建的同时要更加注重发挥作用。最后我祝愿温州的明天更美好，祝各位身体健康、工作顺利。谢谢大家！

李君如（中央党校副校长、教授、博士生导师）

我想由中央党校党建教研部和中共温州市委联合召开的温州非公有制企业党的建设研讨会是一次很有意义的会议。意义之一，这是迎接十七大胜利召开的一个重要举措，我想这点毋庸置疑。意义之二，这次会议是在温州市委长期实践和中央党校党建专家深刻研讨的基础上召开的会议，是一次理论源于实践，又为实践服务的会议。这两点意义集中体现了锦涛总书记提出的要以高度政治责任感和扎实的工作态度夺取全面建设小康社会新胜利的这种精神。我前面讲的意义之一就是高度的政治责任感，意义之二就是锦涛同志提的要有扎实的工作作风，长期实践、调查研究，然后在这里认认真真研讨，来完成我们的使命。这里我祝贺这次会议取得圆满成功。实际上，从虞校长讲话开始，他对温州经验给予了最高评价。根据我学习温州经验，学习大家的体会，也想讲一些看法，供大家参考。我想围绕着以改革创新为动力，扎实推进非公企业党的建设为主题，讲三点肤浅的看法。

第一点看法就是推进非公企业党建是十六大以来党的理论创新的一大亮点。我们都知道党的十六大





以来，以胡锦涛为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实十六大精神，提出了科学发展观等一系列重大战略思想。在这些战略思想当中，包括了党的建设方面的理论创新和实践创新，其中之一就是扎实推进非公有制企业的党建。关于十六大以来党建的理论创新和实践创新，虞校长作为党建方面的权威，讲了党建创新共做了十二件大事。

我本人也发表过文章，讲了十六大以来在党建总体布局上党的建设新的认识、新的进展，主要是强调十六大以来我们找到了联接党的建设与党的事业发展的纽带。原来小平同志批评我们在改革中一只手比较硬，一只手比较软，其中有一个软就是党的建设，所以小平同志交班的时候，语重心长地说，要聚精会神地抓好党的建设。江泽民同志接班以后，就开始探索：如何在中国特色社会主义事业中，把党的建设这手抓起来。所以首先提出建设中国特色社会主义关键在党，理论上创造了“三个代表”重要思想，把伟大事业和伟大工程结合起来。十六大以来，这方面的探索在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下找到了联接伟大事业和伟大工程的纽带，那就是执政能力的建设。执政能力毫无疑问是党的建设，但和传统的思想建设、组织建设、制度

建设、作风建设这些单项建设不一样。我们注意到执政能力建设要提高五大能力，即驾驭市场经济能力，促进民主政治能力，发展先进文化

能力，构建和谐社会能力，应对复杂国际形势能力，这五大能力涉及到中国特色社会主义事业的方方面面。执政能力建设是党的建设但同时也是我们中国特色社会主义事业的建设，但两者是凝聚起来的。

关于先进性。先进性本来是党的基础工程，我们党是工人阶级和中华民族的先锋队，那么，我们讲党的先进性建设不是就党的建设讲党的建设，而是紧密联系每个党员，每个领导干部建设中国特色社会主义事业岗位来加强建设，又把党的建设和中国特色社会主义事业发展联系起来。所以十六大以来，在党的建设方面，有一系列重大理论创新成果，我们很好地研究和总结这些理论创新方面，就是我们迎接十七大胜利召开的重要举措。在这些创新中间要强调的是，十六大以来，中央有关部门建立了加强非公企业党建工作的理念，在非公有制企业建立党组织，发展党员，包括发展非公企业优秀企业家入党，健全非公企业党组织的活动等。我们知道，“三个代表”重要思想在提出过程当中，就明确了在改革中出现新的社会阶层和工人、农民、知识分子团结在一起，是中国特色社会主义事业建设的组成部分。到十六大，进一步明确了非公企业中的中国特色社会主义事业建设者的优秀分子，可以按照党章要求加入党

员行列，可以说这是十六大的一个突破。根据这个精神开始试点，循序的把理论突破付诸实践。所以非公企业党建问题应该讲是十六大以来我们党的建设理论创新的一个亮点。这个观点行不行请大家讨论，这是我的第一点看法。

第二点看法是，温州非公企业党的建设的新探索，值得总结几句话。温州市非公企业党建工作起步早，抓得紧，做得好，创造出了丰富的经验。温州是从1987年8月份在非公企业建立第一个党组织，开始起步探索非公企业党的建设问题。根据温州市的材料介绍，共经历了四个阶段：一个是1987至1991年的探索阶段。1992至1996年的实践阶段，我想改革开放以来，都在实践，这段叫实践阶段不那么合适，可以改为推广阶段。前两个阶段可以改为一个起步阶段，一个推广阶段。1997年至2004年是发展阶段，2005年以后为提升阶段。特别是2005年初，提出以建设活力和谐企业为目标，推进非公企业党建工作，我们这次会议研讨就是活力和谐企业建设过程当中有哪些经验，怎么看温州市积极创造的经验。我赞成上午大家的发言和意见，尤其是虞校长昨天作的讲话。我想这个探索具有创新意识，值得总结和推广。为什么说值得总结和推广呢？我的理由是：

第一，以活力和谐企业为目标的非公企业党的建设的工作，着眼于党组织整体作用发挥，落实了党中央对非公企业党组织的要求。我注意到温州提出以活力和谐企业为目标的时候有一个深刻的考虑，什么考虑呢？这就是非公企业中党建作用不仅体现在共产党员个人的模范举动作用上，而且更重要的是发挥党组织的整体作用，我看这个考虑是深刻的、正确的。

十六大党章规定非公企业中的党的基层组织任务是六项：第一，贯彻党的方针政策；第二，引导和监



督企业遵守国家的法律和法规；第三，领导工会共青团等群众组织；第四，团结凝聚职工群众；第五，维护各方的合法权益；第六，促进企业健康发展。

这里面的层次，第一、第二条代表党和国家在企业的服务职能，那就是一个是贯彻党的方针，一个是引导和监督；第三条和第四条实际上带有领导职能，领导工会共青团的团结凝聚，实际上都是领导；第五条就是要维护各方的合法权益，那就是要起到这个作用；第六促进企业健康发展，包括企业家利益在内。所以党章这六条我感到要很好地领会，不要束之高阁，也不要轻易的否定。这里面对我们党组织的要求是很具体，而且各个层次上都是不一样的，哪个地方要贯彻、哪个地方要领导、哪个地方要协调。不管怎么说，它都要求非公企业中党组织要有地位和作为。那么这个地位怎么去确立，这个作为怎样去实现，现在很多地方都在探索，我知道广东、江苏、山东、上海也好，都在探索。温州市委通过活力和谐企业建设为总目标、总要求、总载体，来确定党组织的定位，发挥党组织的作用，是不是符合党章规定的有关政策，为什么这个经验值得总结，党组织如何整体上在非公企业当中发挥作用，值得思考。

第二，活力和谐企业建设着眼于党的先进性建设，有利于党的路线、方针、政策的落实。这也是我们应该要主动推动的。胡锦涛总书记在“6·25”的讲话当中强调科学发展、社会和谐是中国特色社会主义的基本要求，这是重要的提法。我们党的理论和实践的主题是建设中国特色社会主义是明确的。那么，在建设中国特色社会主义事业的过程中，建设活力和谐企业正是中国特色社会主义所突出的科学发展、社会和谐这一基本要求在企业中的生动体现。无论从社会本质来看，还是从社会主义初级阶段基本

问题来看，发展都是我们的第一要务。

活力和谐企业的这个提法，把科学发展和社会和谐这个基本要求两方面都提出了。非公企业党的建设以建设活力和谐企业为目标，也就是以科学发展、社会和谐为党的建设目标。确定这样的目标，一是在非公企业党建中落实了党的方针政策；二是抓住了非公企业党的建设的纲，纲举才能目张。这件事抓住了，活力和谐企业就是科学发展、社会和谐。抓住了，那么许多事情都好办了。三是为非公企业党组织发挥积极作用，而又不代替非公企业的企业家经营管理，这提出了很好的理念。因为仔细想想，在活力和谐企业当中，这显然是全体员工都希望有的，也显然是企业家所希望的。企业家很难去抓活力和谐，企业建设有了党组织，在这个“纲”下面，在这个名义下面，在这个平台上面去做工作，那就是它做了企业非常需要而企业家又能放心的工作，这确实有意义。所以虞校长说上符合中央精神，下符合企业制度。我觉得值得推广的经验第二点就在这里。

第三，以活力和谐企业为目标的非公企业党的建设，着眼在政治上代表企业各方根本利益，协调企业内部各种利益关系，有利于企业健康发展。非公企业党的建设从建设组织到发挥组织的作用，要解决的难点是党组织的推动力。地位和作为相互联系，但两者不能并列，我感觉到这是一个难题，这个自设式的难题是一个新难题。在建国之初，私营企业的党组织它通过领导工农群众贯彻“公私兼顾、劳资两利”的方针，同化资本家，进而推动资本主义工商业走社会主义道路。那时候党组织直接领导工会，和工农战友一起与资本家斗争，那斗争开始时按照毛主席提出的“四面八方”政策，不要四面出击，坚持“公司兼顾、劳资两利”方针。那

时候党组织在企业是发挥这样的作用。在社会主义改造完成以后，在公私合营的企业中，党组织在党、政、工三部分中，在党组织、行政组织、工会组织三个组织当中，成为企业的领导核心，承担企业生产经营和职工福利方面的领导权。这里面当然有几个演变，宪法出台以后，毛主席进行了调整。不管怎么说，我们走过的路不平坦，党组织是始终在企业中起到领导地位，并确立了党委领导下的厂长负责制。

改革开放以来，我国企业发生了极具结构性的变化，出现国有企业、集体企业（包括乡镇企业）和各种所有制企业。在私营企业中出现了许多新情况，比如在正泰集团，它的所有制结构就发生了变化，它已不是最初的家族企业私营企业。2001年我在正泰调研的时候，南存辉告诉我说现在是职工内部持股，职工持股占25%。现在南存辉本人占20%、经营团队占50%、工人占30%，像这种结构，南存辉的正泰集团还是原来意义上的私营企业吗？因为我相信中国经济随着改革的深化发生了新的变化，中国企业正处于变化当中，所以不能光看表面，要了解它究竟是什么结构。

中国这几年的企业变化非常之大，这个情况我们一般在书上是研究不出来的。不管怎么说，我们要在不同所有制形式的不同企业，如果建立健全符合企业实际的党组织，如何发挥企业内部的党组织作用就成为我们研究攻关的难题。我说这是个难题，这是个新问题，情况太复杂，现在要讲几个层次企业党组织作用发挥非常难。在非公企业当中，我想总体来讲就存在着三个实体一个所有制，三者的关系按照现在企业要求组织起来，就是法人治理，这在国际上是一个惯例。但是在中国特色社会主义事业发展当中，我们注意到中国非公企业当中，除了三个实体之外，还有一个党组织，这样的党组织如何定位，



显然不同于建国初期私营企业中工人阶级的领导核心，也不同于社会主义改造后计划经济体制下企业的领导核心。还有就是非公企业业主，我们已经把他们定性为中国特色社会主义事业建设者。这个问题我们到现在为止一直在讨论，特别是这两年，我们社会上老的思潮，老是用原来对资本家的眼光来看我们的非公经济。当然，像山西的黑砖窑，这个不是我们法律所允许的。

那么在这种情况下，企业所有者、经营者和劳动者，企业内部的劳动关系已经发生了不同于过去那种劳资关系的变化。刚才王观松同志讲了，这个问题我觉得要好好去研究，新的企业内部的关系就是新型的劳资关系。但是这个问题因为在中国企业中不平衡，中部、西部、东部都不一样。这种新的利益关系下面，非公企业党组织不仅要代表党和国家在政治上贯彻党的路线方针政策，引导和监督企业遵守国家法律法规，而且要代表企业各方的共同利益，让它成为企业所有者、经营者和劳动者的根本利益的协调者，成为各方利益关系的协调者。党章规定非公有制企业党组织的六项任务，如何去落实呢？我们真的一时找不到办法。温州的经验给了我们启发，温州市委通过活力和谐企业建设，让企业家和员工明白了共同利益之所在。温州非公企业党组织通过学习会，组织企业内部各方学习领会中央精神，这个学习会非常好。通过学习，它可以由党组织出面把企业家、经营者、员工各方找来，这是聚集者，又是共同利益的协调者。通过组织企业家的参观考察来提高企业家素质，通过协调企业内部的利益关系这种做法可以提供经验，有利于企业健康发展。非公企业党组织它不仅是党和国家在企业的政治代表，而且是企业各方利益的根本利益的协调者。所以

我感到这次来温州调研，看温州经验使我很受教育，就非公有制企业党组织定位问题，找到了很好的诠释。这是我讲的第二个看法。

第三个看法，简单谈谈在改革中进一步深化非公有制企业党的建设的创造性进程。今天的会议，大家都有一个共同的感觉：温州市委开展的非公有制企业党的建设走在全国前列，他们的做法具有开创性，他们的经验具有启发性。这次会议具有两大职能：一个就是交流、探讨温州市的经验；第二个要进一步总结经验，不断完善已有的经验，在改革中进一步深化非公企业党组织的建设的创造性探索，包括温州的经验，温州的同志要进一步探索，中央党校同志要进一步提炼观点。胡锦涛同志在“6.25”讲话中强调要毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义，要做到“四个坚定不移”。胡锦涛同志前几天在浙江视察的时候，关于“四个坚定不移”向浙江的同志作了指示，这对我们研究非公企业党的建设具有指导意义。

我今天的主题旨在定位在以改革创新为动力，扎实推进非公企业党的建设中，要考虑锦涛同志讲的“四个坚定不移”。为此，我希望，以“四个坚定不移”为指导深化非公企业党的建设。具体讲第一要进一步研究非公企业党组织的建立、地位和作用的问题，我们要解放思想，从实际出发。首先，要研究历史，要研究现在的非公企业党组织和建国初期的私营企业的党组织、国有企业的党组织、现在的外资企业的党组织究竟有什么共同点和不同点，这个方面我们要很好地去研究。第二，要进一步改革创新。在实践中有许多问题需要创新才能解决。第三，要进一步规范化、制度化。温州的做法很好，以活力和谐企业为目标这是一个很好的平台，现在经验已经不错了，如果这经验进一步往下深，是可以形成规范

化、制度化的东西。像我前面讲的，如果定位这个问题讲清楚了，那么企业党组织按照什么样的工作机制来展开，我们通过怎么样的制度设计，企业党组织在现代法人治理结构逐步完善过程中，把中国特色社会主义建设中自己做法——党组织作用发挥问题就讲清楚了。我感到现在温州经验很好，所以把它提炼，使它规范化、制度化为机制。照这样的努力，将来我们就可以在组织实施为企业办实事过程中，进一步深化非公企业党的建设。我相信温州的同志能够创造更好的经验，供我们学习，这样我们也可以跟上温州的经验，在学习中提高。今天我就讲这些，谢谢大家！

王长江（中共中央党校党建部主任、教授、博士生导师）

在这样一个美好的日子里，我们在温州这样一个美丽的地方召开非公党建研讨会，这是一件非常有意义的事情。首先我代表主办单位之一的中央党校党建教研部对各位的到来表示最热烈最诚挚的欢迎。本来我是想让虞校长多给我们讲几句话，后来虞校长执意要让我多讲一点，那我就趁这个机会给大家介绍一下我们这个会议的来龙去脉。

首先我们知道，党的建设问题是现在全国上下全党上下普遍关注的问题。我为什么要讲这句话？就是因为和过去相比，现在确实有一个很大的变化，因为在很长一个时期内，尽管我们也讲党的建设，也突出强调党的建设，但是在学界也好，在实践中也好，党的建设总是处在被忽视被轻视的位置上。但是近年来情况不一样，无论是在实践当中还是在学术界，对党建问题的探索可以说是如火如荼，此起彼伏。过去许多和党的建设没有太多关系的学科现在也纷纷把眼光探索到我们党的建设领域，而党的建设领域里面的研究也开展得非常之热烈。这是什么原因？原因很简单，



就是因为我们的改革进入到了更深的层次。在这个更深层次上所触及到的问题都是深层次的问题，是深化改革必然要触及到的问题。而所有这些问题中，核心问题就是党的建设。邓小平同志早在若干年前就已经说过，搞好中国问题的关键在党，为什么党的建设问题如此重要？说穿了就是因为我们党正在经历巨大的历史转变，这样一个转变在十六大报告当中已明确指出来，那就是党的历史方位的转变。这两个转变我们用一种比较学术化的语言来说，就是从过去领导计划经济的这么一个党变成了现在领导市场经济的党，而在理念上更多的可能是从过去主要领导革命斗争的党转向领导建设的执政党的思路。我们党的建设有很多丰富的历史经验，有很多成型的一整套理论，这套东西在过去曾经指引了我们走向辉煌，所以毛泽东把党的建设问题称作我们党克敌制胜的一大法宝。但是在进入新的历史时期以后，特别是从改革开放以来，我们发现这个法宝逐渐地出现了一些问题，这些问题自然是前进中的问题。但是问题毕竟是问题，为什么会出现这样的问题？说到底，过去在指导革命的时候比较有用的法宝今天用来指导建设，那就要变一变样子，它就需要一套新的理论，需要一套新的探索，需要有新的创新而不能固守过去原有的理论。在这样的情况

下应该说党的建设问题被突出出来。执政党的建设问题越来越成为人们关注的问题，也是在所必然，我想这是很重要的一个历史节点。从这样的角度思考问题，这些年来我们中

央党校研究党的建设主要是从两个思路展开研究。

一个思路是，既然新的时代指导新的实践需要新的理论，那么我们就在基础理论上、基础研究上下工夫，因此我们努力把党的建设纳入到党的执政规律的范畴来研究，努力把党的建设作为一带有普遍性的科学来进行研究，这是我们的一条思路。今天我不展开讲这条思路。

第二条思路就是要进行实践研究，进行实证研究，因为理论不是从空中掉下来的，而是从实践当中产生的。实践是什么？我们就要研究在实践中出现的创新，出现的探索，就是在这样的情况下，我们可以这样说，温州非公党建的实践逐渐进入了我们的视野。非公党建到底是什么样的事情，应该说它是一个党的建设的非常重大的实践性的课题。我们党如何领导企业，这个问题应当说在计划经济的时候不成问题，因为在计划经济的时代，我们整个的设计就围绕政治中心，把整个计划的完成作为政治任务来布置。在这样的条件下，企业只不过是为了完成政治任务的一个附属，企业必须听从政府的指令，企业就是为了完成政府的指令。所以从这个角度去说党如何控制企业，如何在企业当中发挥它的作用，顺理成章地就是一种指挥，就是一种直接领导核心的作用。但是当我们走向

市场经济，我们发现情况发生巨大变化。市场经济的前提就是要把企业真正作为一个独立的利益最大化这么一个法人，作为这么一个主体来进入市场。在这样的一种情况下我们就看到企业作为法人主体、作为独立的运作体系这么一个架构，我们党在当中如何起作用就成了非常非常大的问题。有一种说法叫做既然西方的企业发展得这么好，而西方企业又没有什么党组织，那么毫无疑问我们也应该取消企业党组织，党组织不应该介入到企业的活动当中。当然也有另外一种说法，认为我们就是这么干过来的，因此应当坚定不移始终保持这样一种模式。这样两种思考应该说都没有在实践当中解决问题。所以企业党的建设问题应该说是党的基本的问题。所谓“基础不牢，地动山摇”说的就是这个意思。那么在这样一个基础对企业党建的探索就成为党的建设探索里面一个非常重要的方面。

对这样问题的探索后来我们发现逐渐形成了共识，那就是在中国，我们要建立的是中国特色社会主义的现代企业制度。我们不完全照搬西方那套，我们搞的是市场经济，但是我们搞的又是中国特色的市场经济，是社会主义市场经济。在这样一种认识前提下我们达成一个共识，就是我们企业当中的党组织依然应该发挥它应有的作用。所以要不要党组织的问题是解决了，但是由此而来第二个问题，就是党组织在企业当中究竟起什么样的作用？这两个问题可以概括成，第一，要不要？第二，定位是什么？相比之下解决第一个问题比较简单。为什么？我们可以说我们的传统就是如此，我们可以说我们是有中国特色的市场经济，无论从哪个角度说，我们企业党的建设都可以往这个框里面装。可能更难在第二个问题，就是如何定位。事实上我们发现如果这个定位不准确，它将



影响的就是要不要的问题。我们即使是按照自己的主观构想在企业当中建立了党组织，我们一厢情愿地认为党组织应当发挥什么样的作用。但是如果和企业法人主体、独立经营主体这样一种市场经济所必须的角色不相适应，那么，无论你在政治上多少强调企业党的建设，总是会被边缘化的。因此只有解决了后一个问题，“要不要”的问题才真正不成其为问题。我们现在对企业党的建设的探索处于什么样的过程当中？可以这样说，两个问题都在解决，两个阶段同时并行。在全国很多地方依然要解决的是第一个问题，就是“要不要”的问题。“要不要”我们作出了回答，但是怎么个要法，于是首先解决的是覆盖面的问题。理论上已经作出了回答，要！但是怎么要？在企业当中怎么设，怎么想办法把没有的组织建立起来，这解决的是覆盖面的问题。但是光解决覆盖的问题不够，还要继续向前推进。在全国很多地方仍然在解决第一个问题时，一些较发达地区已经触及到第二个问题，已经在对第二个问题进行研究和探讨。从这样的角度去看，应该说温州的探讨是走在前列，因为它要解决不是一个简单的覆盖面的问题，它要解决的是一个定位的问题。我们知道企业党的组织这个定位应该说是一件不容易的事情，当然我们可以从政治上说我们要把它定在政治核心作用，我们要把它定为起监督保障作用，我们还可以把它说成在非公有企业当中，在职工群众中起政治核心作用等等。这样抽象的定位都是可以的，但是当企业作为一个独立的法人，当企业当中所有者、经营者、劳动者之间的关系需要处理的时候，我们党组织究竟定位在什么地方？我们过去对这个问题并没有完全解决。在国有企业我们更多的是定在所有者的身上。为什么？就是因为企业是国家所有，所以党组织自然应当维护国家的利

益，但是问题由此而产生，你定在纯粹所有者的角色上，那么劳动者的利益谁来维护，经营者的权利谁来体现？而在另外一些地方，比如说私营企业，我们更多又是定在劳动者的角色上，因为共产党是工人阶级的先锋队，是劳动人民的先锋队，所以他自然定在工人群众上。但是你定在劳动者身上，所有者的权益如何实现，难道说所有者就是你的对立面，难道经营者就是所有者的代表？你时刻要和它作为一种对应面来出现，所有这些问题实际上都没有完全解决。

温州模式给我们的启示是，它既体现所有这些的利益，同时又不仅仅代表一方的利益，而是超越之上起的一种协调和谐的作用，起的一种凝聚力的作用。这个应当说给我们一个很大的启示。在企业当中的党组织恐怕真的不应该只定位在一个角色上，而应该超脱所有的角色，既代表所有人的正当利益，同时又超越之上，是若干利益之间的一种协调和凝聚，只有这样企业才真正有活力。因此关于活力和谐企业这样一种提法，可以说它是真正的给党的建设找到了一个很正确的位置，所以我们在研究当中就觉得温州模式给我们的启示是非常之深刻的。因此当温州市委，特别是具体落实市委意图的组织部提出和我们党建部合作共同做一个关于这个方面的课题的时候，我们可以说是欣然应允。它不光是我们要怎么把温州的经验总结起来，这实际上是次要，最重要的是，所涉及的是一个全国性、全党性的课题，是党的建设的重大课题。研究这个课题不但对于温州怎么继续推进党的建设有一定帮助，有一定的思考，最重要的还是对整体上的党的建设，在对回答执政党应该是什么样的党，怎么建设党等这些重大问题也能够理论上有所价值。这就是我们选择这个题目进行研究，进而在今天要召开这样一个研讨会的原由。我

想这个原由也是我们一个很好的研究的一个契机，因此在这里面我们非常希望，我们请来的著名的专家而且是方方面面的专家，有搞党建的但又不光搞党建，还有搞经济的，还有搞社会学的等方方面面专家，聚集在一起共同对这样重大的课题进行研究，进行思考，承担我们的一份责任，履行我们的一份使命。所以我们衷心的希望这次研讨会能够成功，也衷心感谢温州市委为我们这次研讨会提供良好的条件。

王长江

会议要让我来总结，我想说几句话。

第一句话，是不是可以这么说，温州的非公党建得到与会专家、代表的充分肯定。这次会议的召开对推进国有企业党的建设和民营企业党的建设具有非常重要的意义，这个意义体现在温州的实践具有启示性，我们应该予以肯定，这个肯定有三点。

第一个肯定，温州非公党建这样一个实践，支配这个实践的理念，得到大家的认同，这一点很明确。怎么开展非公企业的党建？大家都在找这个点，温州党组织它找到了这个点，它围绕建设活力和谐企业这个目标开展党建工作，几方的认同可以说都体现出来了，体现最广泛的认同，所以我们首先肯定的是温州党组织的这样一种理念。

第二个肯定，应该说就是他们的做法。落实这样的理念，不是说一句口号、一句空头的东西。恰恰相反它体现在很多内在的逻辑当中，体现在一系列的原则、一系列做法甚至一系列的制度当中，可以看到在研讨过程当中，大家对这些制度的东西、成型的原则以及与此相关的各种各样的做法、各种各样新鲜的实践，大家还是充分肯定的。

第三个肯定，就是我们党组织

的辛勤劳动，最后还得落实到基层。我们会上有三位来自企业的，他们用自己的亲身感受来说明这样做的一种强大生命力，应该说得到了大家强烈的认同，我想这样三个层面的认同，使得我们可以做出一个共识。那就是温州的发展，温州的非公企业党建的理论和实践是得到大家的充分肯定，我想这是应该说的一句话。

第二句应该说的话是不是可以这样说，就是大家对温州的经验进行了比较深入的挖掘，温州只是全国的一小块，在这一小块土地上非公企业的党建又是其中一个部分。从这样的角度看，应该它说小而又小，微观而又微观，但是这样一个微观的东西，并不等于它没有意义，恰恰相反它是有意义的。大家在研讨当中我发现这一点应该说做得特别到位，就是把它应有的意义，作了很深刻的发掘。大体上也是这么几点。

比如说首先大家的共识就是认为温州的这些做法体现了我们党的建设的大的方向，与我们党的建设推进的方向是吻合的，为什么这样说呢？我们请来各个方面的专家，其中为什么要特别请来经济学的专家，就是希望他们从经济学的角度，从另外的角度加以推敲和思



考，大家从发言中也可以看出，他们的确想了很多。我跟白津夫教授在飞机上也好，还是在来之前也好，聊过这些问题。他也觉得实际上温州之所以出现解决这个问题的一种普遍的思考，就是因为我们的经济发展当中，他从管理学的角度作了说明。我们为什么在温州提这个问题？就是我们经济的发展已经到了一个阶段，决不能停留在物的管理，甚至不是人的行为管理的层面，已经上升到组织的管理，已经上升到对组织者、管理者的管理这样的层面上了。这样的情况下就把人变成一种完全的以人为本，从这样的角度出发，就需要一种新的管理模式，也就是在这种情况下，我们结合党的建设，我们的优势，来思考我们今天发展中的问题。温州市党组织应该说还是找到了角度，围绕活力和谐企业来开展推进党的建设，从这个思路确实它是符合我们国家发展大方向，符合党的建设推进大方向，所以从这个角度说，应该有普遍的意义。

第二点体现了企业发展的内在要求，你企业向前发展，他不是说光建立一个法人治理结构就行了，还有他们几者之间的关系的处理。而企业之所以能够发展，不在于你说有没有法人治理结构。在中国可能这样说会好一点，两个企业竞争，结果有一个企业把另外企业击跨，为什么击跨？你这个企业实行的是现代企业制度管理；另外的实行的不够现代，用的还是什么家族统治，什么小作坊的模式。但是在外国不是这样，外国都是现代企业制度。他们之间的竞争是，一个实行现代企业制度的企业把另外一个实行现代企业制度的企业击跨了，那你说它是不是企业制度的问题，是不是法人结构的问题？不是，这说明除了法人治理结构之外，在上面还有一个更高层次的文化方面，那就是如何把三者捏在一起，就是我们今天一天讨论的问题。我们今

天讨论党的建设问题，我们突然发现的温州非公党建，它的走势恰恰是反映了内在的要求，怎么去协调？要协调总有一个，体现这些人的利益。我非常同意大家的说法，不是简单的代表，既体现各方的利益，同时又超越各方利益之上，如何体现这样一种协调，如何体现这样一种凝聚？应该说非公党建解决的就是这么一个问题，所以他体现企业内在发展要求，你越向前发展，这个问题越重要，越有普适性的意义。这是我讲的第二点。

第三点通过研究温州非公企业党建理论和实践，我们许多专家在总结当中讲到这一点，不光发现非公企业发展的规律性的东西，而且发现了企业发展的一些规律性的东西，甚至发现超越企业之外的一些新的东西。我觉得这是我们对它的经验，进一步挖掘的非常重要的一个方面。比方说我们研究非公党建，对于国企党建是不是具有一定借鉴意义，我觉得借鉴意义同样是非常突出的。因为我们看待非公党建本身问题的产生就非常清楚。为什么非公企业出现党的建设问题，就是因为这个企业它本身成了市场经济的主体，成了追求利益最大化的主体，它和过去政府的管理不是一回事。在这样的情况下我们就和国际接轨，人家就是靠企业来推动发展，或者说市场经济就是靠企业的独立性来推动发展的。那好，那国外没有党组织我们干什么要党组织，国外不需要党组织同样企业能够发展，我们为什么发展需要党组织。非公企业党组织建设提出了这样一个问题，但是我们再扩展去思考一下，实际上国有企业党的建设同样存在这个问题。国有企业党的建设到现在为止不能说解决得很好，为什么到现在还存在一系列的问题？说穿了这些问题归结起来还是一个企业作为市场主体和党作为政治组织这两者之间的关系怎么处理的问题？所以我们最初提出政治



核心，政治核心老是解决不了。蔡老师说的，结果怎么办？把政治核心做一些规范，政治核心：第一党必须管干部，第二必须参与重大决策，第三必须领导工、青、妇组织。它才把这些东西细化，这些东西细化确实是针对国有企业的。现在看，这些细化的东西实际上到现在为止依然存在很多的问题，有的没法落实，有的落实之后反倒发生矛盾。那么从这里我们能得到什么启示？我个人感觉实际上温州解决这个问题的方法、思路能给我们很多的启示。那就是我们能不能先把企业就作为一个市场独立的主体，然后其他方面加进去，包括党的建设都是要推动企业良性发展，健康向前发展，可持续向前发展，都是要起这样的作用。在这样一种思路框架之下，再去确定党应该发挥什么样的作用，温州非公党建的实践解决的问题实际上就是这个问题。我们能不能这样说，国企实际上至少也应该按照这样的思路去思考问题。因此，我觉得现在可能这个问题真是值得进一步探讨，这也正是我有的时候就是说它不光对非公企业党建，它对整个推进都有利，甚至我有的时候想得再超越一点，甚至我觉得可能对解决党政关系都有一点借鉴。为什么可以这样说呢？我们现在党政的关系始终是没有处理好，到现在为止党政关系依然是一个大的问题。我们也想很多办法处理，到现在来说没有完全处理好。那为什么？就是它在现有的权利与格局下去解决问题。因此权利已经分好了，为什么出现党政不分、以党代政的现象？那可能就是权力的分配有问题。于是大家明明是属于一个权的，分给两个人，一个书记，一个首长，书记和首长之间谁权大一点的问题。到现在为止这种争论依然存在。怎么解决？如果仅仅对权力之间，分割来分割去，说因为你权大，所以切割来一点，给他一点，还是有矛盾，那怎

么办，再切过来一点，再给他一点，这还是解决不了。我们能不能在这样解决不了的情况下，回过头来思考，看一看温州解决非公企业党建的思路对我们是不是也有一定的启发。企业运作有自己的逻辑，温州解决的方法是按照企业运作的逻辑再把“党”搁进去，在推动整个企业当中起一种离不开的作用，起一种核心的作用。我们能不能这样说，政府政权的运作实际上也有自己的逻辑关系，我们党要对政权进行领导和控制，但是我们是不是也应该按照政权运作的逻辑，先把权力运作的关系理顺，然后再说党的领导，在中间起一种什么样的推动作用，然后根据它这种作用来设计它的关系。我觉得同样可以思考，所以我说它对我们思维观念上一种推进应该说是非常之巨大的。这是我想讲的第二条。

最后一句话，就是对一些深层次的问题，进行了深入的思考。大家谈了很多，其中比较明显的就是认为虽然温州非公企业党建理论和实践是值得充分肯定，它是一种创新，它体现了方向，体现了规律性，但是大家也非常理性清醒的看到发展当中还是有不少的问题，还是有不少值得我们进一步探索的问题。不是说你这个发展本身遇到了问题搞不下去了，而是说要继续向前推进还有一些问题需要解决，也可能说在温州已经解决的，但是制度化水平还没有那么高。换成别的地方可能这样的东西缺乏一些普遍性的意义，怎么去探索？应该说大家在这方面还是有一些深刻的思考。制度化的问题确实有一些问题。

我们一说到党组织就是起政治功能的作用，那么这种“政治功能”怎么落实到具体可操作的层面，我们过去应该说在很多做法上不太成功，对不对？动不动就动在落实到学习次数，买书册数，开会次数等等。看来这个肯定是不成功的，但是它有没有制度化的东西？能不能

落实到制度化，我如果干脆回答说不能？不能。那么你如何防止它因人而改变。人亡政息，一个领导上台他主张这一套，于是就实行了；另外一个领导对这个不感兴趣，也可能慢慢消失掉；另外一个领导要创政绩，否定你这套东西，全部给改掉了。如何防止这种现象？而要防止这种现象，我们知道最重要的是制度，似乎又不能完全落到制度上，但是不落实到制度上又无法巩固，所以从这个角度去说，还是有一些矛盾的问题没有完全解决。

大家还提到，党的组织如何构建如何建立的问题？特别是书记怎么产生的问题，这也是一个大问题。当然大家对这个问题特别是王校长的发言当中稍微有一点务实，企业的党组织书记不是派过去，指导员是派的，但是书记他是一种双向选择，组织部提供人才。所以不是一个简单的派过去的问题。

当然了，提出这个问题我觉得也还是有一定的意义，怎么样把外在的东西变成内在的东西？这同样是需要有一系列制度作保障，刚才几位书记讲得都非常好。那么如果假设一下，有的派过去的指导员也不太行，没有尽到自己的责任，或者定位不太准确，出现一些矛盾，那怎么把外在的东西变成内在的东西，可能需要制度作保障。从这个角度出发我觉得提出这个问题还是有意义的。比如说大家提得最多是矛盾凸显的时候如何应对？企业朝前发展的时候，党组织就是说为了发展，你也为了发展，企业也为了发展，工人也为了发展，结果都挺好；一旦说不发展，企业出现问题要往后退了，你也要争利益，我也争利益，这时候党组织怎么办？这个问题怎么办？刚才这个问题也作了一些探讨。不能够把所有的东西都放在党组织的身上，好像党组织都包揽事情，所有的事情都由党组织来包揽，这是不对的，这个思路是有一些缺陷。因为很多东西不只

是由你的党才来解决，党组织活动说穿了也是有边界的，有许多问题是需要通过法律，甚至通过国家行政权力，强制性权力来解决的。那么像这样一些问题都值得进一步探讨。我觉得从这个角度去思考应该是很对的。我想要总结的话，我就谈这么几点体会。

体会不见得全面，体会可以不全，总结不全面就有问题了。所以简单和大家做一个交流，不对的地方请大家多多批评。总的来说，我们这次会议应该说开得非常之好。我们来的学者专家不但贡献了自己的思想，贡献了自己的思考，而且我在这儿斗胆代表他们说，我们也学到了很多新的东西。因此我想我们也要对温州市委以及在第一线工作的同志们，对你们的辛勤劳动表示充分的理解，表示最大的敬意，对你们给我们的支持、给我们的思考也表示衷心的感谢。谢谢大家！

蔡长水（全国党建研究会副会长、教授、博士生导师）

我感觉到我们温州市对非公企业的党建工作是非常重视的，抓早、抓好、抓出了时效、抓出了经验，探索出了一条非公企业党建的新路子。应该说这个经验是有普遍的意义，抓出了具有全国可以值得借鉴的一个重要的经验。这充分说明了我们温州市委和温州各级党组织在这个问题上站得高，看得远，决心大，富有探索的精神，同时我也感到这也是适应新的情况、新的发展的需要。因为改革开放和社会主义市场经济深入发展的情况下，我国社会出现了各种各样的新的经济组织，新的社会组织，包括一些社会的中介组织，这一些情况和改革开放以前有很大的不同。这些新的经济组织、新的社会组织，在我们的经济生活当中，在社会生活当中，具有重大的影响，具有重大的作用。从经济发展来看，实际上像温州包括我们浙江沿海地区，从经



济发展的总量来看，它已成为国民经济的支柱。昨天两位领导介绍了四个90%以上，四个90%以上说明这个地区在经济上非公有制经济已经占了主导地位。所以在经济上说它起到制度性的作用，随着经济的发展，它又是社会稳定、社会和谐建设的保证。经济发展了，我们各方面的事情，包括我们党的建设都有了重要的基础。从我们党的建设来讲，我觉得在非公企业占90%以上的情况下，它是我们新兴工人阶级培育发展新的增长点。我们新一代的工人阶级就要在这样一些企业里面，得到成长、得到培养就是很重要的方面，同样它又是我们党的着力点。我们有四个90%，我们党的工作不去做这方面的工作，那还做什么工作呢？四个90%加一个80%。非公经济占工业的99%，工业产值占全部的96%，还有一个进出口贸易占95%，还有非公经济人口占全市非农业人口93%。客观形势要求我们必须把这个工作做好，要积极地探索新的路子。我们探索当中有一个过程，我们原来的基层组织很规范，没有问题，所以工作做得好。而这些经济组织它开始的时候没有建立一个党的组织，所以

呢，这就有一个党的组织和党的工作的覆盖面问题。我们执政党必须要在社会生活的方方面面发挥作用。那么恰恰在新的情况下，在这样的一个非公企业或其他新的社会组织当中，党的组织成为空白。所以这里头给我们提出了非常紧迫的问题，就是非公企业党的建设问题。我想这个应该分为建党和党建，因为这些组织没有一个党的组织，所以它需要这些组织建设一个党，所以有个建党的问题。建立一个党后，就面临着如何使它发挥作用，去加强党的建设问题。所以在新的情况下，我们面临建党和党建的问题。那么这个问题从温州的情况来看，要不要建立一个党组织，这个党组织怎么建立这个问题，应该解决了。我们的党组织覆盖了大部分规模以上企业。要不要建设党的问题也就自然解决了。现在的问题，材料也讲到了，主要的问题在探索非公企业里面党的组织如何发挥作用的问题，建立党组织不是形式，而是要真正去发挥它的作用，真正去吸引群众，服务群众，推动社会经济发展，所以这个问题我觉得是一个突出的问题。这里碰到的问题也是其他地区的非公企业碰到



的一个共同性的问题。昨天介绍时提出了一个构建活力和谐企业的路子，我觉得这个探索是非常好的。活力和谐企业，我看既是一个目标又是一个理念，同时是操作当中的一个载体和途径。这个目标或者这个理念，我认为它突出回答了两个问题。

第一个问题是把企业的发展怎么做好、做强、做大，把企业的发展 and 加强、推进非公企业党的建设结合起来、统一起来的问题。这个问题是我们党的建设当中一直存在的问题，这个问题始终是不断探索的问题。我觉得活力和谐企业的模式和目标，很好的把两个统一起来，而避免了党建和经济工作社会发展工作两张皮的现象。党建工作不是为党建而党建，我们的党建要很好地推动经济发展以至社会发展。我觉得这是一个目标，并且这个问题从实际来看是可以操作的。昨天我们参观了两个企业，我觉得他们把这个结合得很好，我觉得这是回答了一个问题。

第二个问题，就是把企业职工，企业主的利益，和企业党组织的价值取向很好的统一起来和结合起来，照顾了各个方面利益和价值取向。党章关于私营企业经济的规定也体现了这个意思，就是要照顾各方的利益，党章里面也有这么一句话。这句话本身就是要考虑企业方方面面利益的问题。那么我们温州提出这样的目标和模式之后，就把党章这样的原则规律展开了，而且提出更具体的模式性的规定。非公企业里面职工的利益，企业主的利益，你必须要照顾到。而党的组织呢，就要考虑到方方面面的利益，而且它必须是符合我们党的价值取向的，符合我们党的方针政策，符合我们党的改革开放政策和社会主义市场经济发展目标的。所以把这三者很好地统一起来，成为一个模式，而且可以具体到操作，我觉得呢，这是我们在实践探索当

中一个很好的成果，所以我体会到一个活力和谐的企业应当是这样两个结合和统一，这样才能真正发挥我们党的作用。这是我说的第一点体会吧。

第二，昨天鞠部长提出了一个问题，在企业里面三个结合三个统一，那么谁去起主导作用？谁又有这个资格来起主导作用呢？我觉得这个问题必须要回答。就三者不是平行，而必须有一个要起主导作用，由它来决定三者利益怎么整合怎么得到和谐统一？那么这个起主导作用的就是我们党组织，就是我们党，就是党组织的政治优势和组织优势，也就是昨天鞠部长所谈到的五条，怎么发挥组织优势和政治优势。那么这五条我觉得都很重要，但是我觉得呢，如果说我们把它概括起来，把它提升起来，我觉得就是党在企业里面起政治核心作用，我是主张党组织在企业里面要起政治核心作用的。原来是在员工当中起政治核心作用，我认为整个党组织要起政治核心作用。我觉得起政治核心作用的提法可以把鞠部长五条都概括在里头，这就是政治核心展开在企业里面。这个问题联系到一个问题，关于我们党的基层组织究竟怎么定位的问题？我们现在党的基层有各种各样的表述，有起领导作用的，有起监督保障作用的，有起政治核心作用的，还有其他等等，就是各类组织有各自的表述。所以我的一个观点，我也觉得比较长，我觉得党章里面，同一个基层组织，说它的定位都不一样，我觉得能不能把它统一起来，统一一个说法。现在如果这样说的话，没有一个说得非常之明确的道理，为什么这个组织是政治核心，为什么这个之组织能起保障作用，为什么这个组织起领导作用，没有一个明确而且说得清楚的道理。所以我们经过探讨规范之后，我是主张，我们党章里面对基层组织定位就是统一的提政治核心作用。这个

政治核心是什么呢？有这样几个意思：

第一条，作为执政党，党的政治核心作用首先要解决在组织上的覆盖面问题。凡是有基层社会组织的地方，都应当有党的基层组织，我觉得这是很重要的一条。

第二条，基层组织起政治核心作用。我认为它的前提是要加强党的先进性建设，把我们党自身先进性得到更加提升，得到群众的认同、拥护、支持，从而这个政治核心作用实际上是党对社会的凝聚力吸引力的问题，就是我们党自身是一个先进组织。如果我们基层组织做好了，我们所在地方非常有威信，人民群众就相信我们，有什么事都靠党组织。你不提是不是领导，我们党就是一个政治核心。所以我觉得政治核心的概念是党在发挥先进性的前提下党组织发挥凝聚力、吸引力和影响力的问题。基层组织的政治核心还有一个概念，我们现在一提政治核心就想到国有企业，国有企业政治核心一个是管干部，一个是要参与决策，有些事情我们做不到，国有企业政治核心的定位功能也是一个探索过程。这个事情虞校长最清楚，1989年开始提出政治核心作用，后来因为政治核心还是不能解决问题，后来逐步逐步讨论。1992年中央开了国有企业的会，发了一个文件，就是提出来党管干部，参与重大决策。所以我觉得我们提政治核心不要一想到国有企业才有决策。

那么对基层组织包括我们对非公企业是不是可以这样：一个基本定位，共产党的基本功能就是政治核心，无论是哪个基层组织都是政治核心，在政治核心基本功能定位的前提下，具体职能、具体体制再来表述。总之是政治核心，但是每一个基层组织它的具体职能是什么，它的体制应该怎么定，根据基层组织的状况，发挥的作用再来表述，比如说国有企业，政治核心就

是说它应该是党管干部，应该是参与重大决策。那么如果非公企业在这个基础上政治作用怎么发挥，我们需要根据它的实际情况制定它的体制，这样的话我觉得能够比较规范起来，总的一个想法就是政治核心可以分两类。

一类属于政权性质的，党的组织应当是起领导作用。比如说农村的乡镇包括村，城市里面的街道那就是起领导作用，这样的党组织起政治核心作用，就是起领导作用。至于其他的各种组织，包括企业包括各种社会组织等等，我觉得政治核心作用主要是根据各自的功能作出自行规定，这样的话就可能把基层组织这块能够比较统一起来。我是根据鞠部长谈到的问题来谈谈自己的看法，这种看法只是个人的想法，不一定对。总的来说，我觉得我们企业提政治核心作用好像这个提法不会有大的问题，我是主张这样的一种看法，我谈了两点感想就完了，谢谢大家！

卢先福（全国党建研究会副秘书长、教授、博士生导师）

我上一次来有个感觉，无论从认识和实践，以及经验的总结和提炼，咱们温州已经达到了比较高的水平，很多地方从认识上来讲，还在争论在建非公企业要不要建党组织，要的话有什么困难等等问题。在这个地方，这个问题已经不存在，已经解决了。那么从实际工作来讲，也不是说别的地方就没有经验，各地的探索有都是有很多经验，但是作为经验的概括和提炼，特别是获得一些规律性的认识上应该说温州比较系统，其他一些地方还有比较分散或者说来不及这种概括提炼。

具体来讲，我觉得印象最深的一个就是它对非公企业党建工作目标任务的定位，用四个字来概括就是“活力和谐”，这个我觉得概括非常的好。应该说我们过去也说过，



企业党建工作要为企业的发展服务，要协调利益关系，要做思想政治工作，都分别说过，但是作为整合一个整体提出来，我觉得别看这四个字，不容易。作了这么一个概括，这样概括有什么好处，昨天也讲到了，一个是确实符合非公企业本身发展的规律，因为企业毕竟是经济组织，经济组织要生产是中心任务、第一任务，不光是非公企业，国有企业也是，党组织要为中心任务服务，那企业里头更应该是这样，这个是符合企业发展规律。

第二、符合企业里头三方面的共同的需求。党组织企业主广大职工包括广大党员，作为党组织来讲我们建立组织要实现我们党的任务，就是刚才讲的价值取向。再一个对业主来讲就是利益的问题，不能对他的利益发展没有好处。对于党员来讲，这些党员有一个组织活动，广大企业职工利益得以保障。通过这样一个载体，能找到一个共同点，把它结合起来。这里头解决了什么问题呢？过去有一段时期说党组织是外面强加给我的，现在来看不是强加给我，而是企业本身的需要。昨天的电教片介绍，很多企业都认为，不是强加的，广大职工也是一样，原来没有人管。但

是党组织就不一样，党组织跟工会毕竟性质上也不一样，有党组织撑腰，好多事就好办。我觉得不仅仅是维护利益，我觉得咱们好多党组织是在保证职工的成才、提高素质上做了很多工作。一个人的价值不仅仅是要多拿点奖金，还要成才。所以说我觉得提出的目标定位确实提得很好，这个是很有意义的。

第三、我觉得是从非公党建工作各地的做法来看，从企业内部来讲，又要做好关键两条。一条业主的认可和支 持，好多地方做不好，就是业主反对，那个肯定很难弄；再一个是队伍，特别是书记，这两条非常关键。从这里来看，企业主建设党组织的认识已经达到了比较高的认识，对企业党组织的工作非常支持，咱们看了两家，企业提供了办公室、各种设备很齐，有的还保证活动经费，这是说明他支持，如果不支持，他会给你设置各种障碍。这里头也给我们提出一个问题，它为什么有这种认识？这个我想跟我们各级党组织党委的工作是分不开的，包括市委的工作，通过很长时间的工 作使他们提高了觉悟和认识。这里面提出了一个问题，在市场经济条件下我们让一部分人先富起来，怎么做富裕群体的工



作。以前革命是搞困难群众工作，那么现在不一样，现在搞建设，目标是让越来越多的人富起来，怎么做富翁的工作，这是一个新课题。这部分人对共产党很拥护很认同，很支持咱们党组织，在这方面做得不错。具体来讲，我刚才提出来的一个问题，我们最终的实践基础，党的群众基础问题上，我觉得通过企业内部党组织跟业主的理论学习联合会这种方式很不错。再一个就是定期对私营企业主进行培训，你入党了你对党组织的工作支持不支持，也是企业达不达到优秀的标准。这个当然其他地方也有，山东的工商局年检年报的时候，把党建工作做得怎么样来作为指标来衡量。不光党务工作，首先一条热爱党组织的工作，党性很强，而且对企业的经营管理又非常熟悉。当然那些同志都在机关任领导干部，有的退休了，人家聘请去，原来我有一个观念，这些书记是不是被人家收买？但是后来发现他们非常有原则，确实按我们党的方针政策办事，他们这个队伍非常关键，还有教育，还有一个激励保护。他们做了很多工作，这部分人的来源一个是机关下派，再一个是社会招聘，还有一个是企业内部产生。

周为民（中共中央党校《学习时报》总编、教授、博士生导师）

经过这两天的参观学习，感到非常振奋，看到了温州社会经济非常好的发展的局面，也看到党的建设非常兴旺的局面。就这个主题，我想讲几点看法：

温州在民营经济党建取得的业绩是非常富有创造性的，首要的一点，要联系到中国发展的大势来看。一个大势就是毫不动摇的发展民营经济，是我们基本制度的要求、是党的主张、人民的意愿，那么，温州恰恰在这方面是走在前面的，所以，温州的发展充分证明了

邓小平理论的科学性。我们现在讲关注民生问题，实际上从改革开放开始，进行市场经济体制改革就是解决贫困问题。在这方面温州走在了前面，以高度的创造性取得了巨大的成就。

所以有温州模式。这是首要的一点。

第二点，十六大确定的民营经济和民营经济企业主的地位问题是我们必须明确的，也就是说，我们不能拿过去的眼光看待，这点要非常明确。因此，相应的在这样的经济组织当中，党的组织要体现的不是简单的代表哪方。决不能把这个阶层的人看作异己，那完全是旧的思维。反过来，一部分人认为，我们党是站在资本家立场上的，这也是错误的。这两种错误是两个极端，但是一个逻辑，就是用计划经济的眼光看今天中国的问题，看中国的党建问题，这是我说的第二点。

第三点，温州创造的经验，我以为不仅仅在浙江有意义，同时在全国有意义；我还认为，不仅仅对民营经济党的建设有意义，同时具有普遍的意义。为什么？我们现在在进行社会主义市场经济改革，国有企业的发展问题和党建问题恰恰是特例，更一般、更普遍的问题是今天讨论的问题。所以，这是我认为是温州经验非常有价值的原因。那么，联系到研讨当中，关于党的组织如何发挥作用，如何有代表性的问题，我想，要从大局出发，一个是要从牢牢树立中国共产党是两个



先锋队的意识来认识问题；第二要从“三个代表”重要思想来认识问题。所以，它在非公企业中起到利益协调的作用，这个利益协调是非常广泛的，包括企业内部的利益协调，企业与外部关系的利益协调。现代企业在发展过程中，不单单是股东利益，也不单单是经营者、劳动者利益，一个新的概念是为所有利益相关者服务，老板、股东、经营者、职工，还有供应商、消费者等等，是为利益相关者服务的经济组织，这是现代企业。因此，其中的党的组织发挥的作用、承担的功能也应从这个角度去认识。为企业的利益相关者服务。刚才马校长提到，公共利益和企业利益发生矛盾的时候党如何协调是非常重要的，我认为在民营经济中，真正需要化力气的是企业内部的利益相关者的矛盾协调。这是大量的、日常的，至于与公共利益的矛盾恰恰不是一个问题。为什么这么说？在不断推进民主法制建设的过程中，公共利益与企业的特殊利益之间的矛盾根本的解决是在法制的轨道上解决，并不是简单的公共利益压倒微观的市场主体利益。在新的条件下，仍然是协调关系、是统筹兼顾的关系，因此要着力的应该是企业的内部关系。

我市“走进矛盾、破解难题” 专项行动取得显著成效

□ 温州市“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动办公室

按照省委组织部的统一部署，从5月下旬以来，我市各级领导班子和领导干部按照“转变作风、增进感情、解决问题、改善民生”的要求，深入开展“走进矛盾、破解难题”专项行动。全市共有4751位领导干部参加专项行动，梳理确定破解的难题2698个（其中涉及民生问题的1395个），截至10月份，共有2574个难题得到有效破解，占全部难题的95.7%。在开展专项行动过程中，温州市结合实际，注重创新工作思路，积极探索破解难题的办法，专项行动取得良好成效。

坚持群众路线，问情于民， 真正找准摸清要破解的重点难题

蹲点调研问情于民。领导干部在蹲点调研期间挖掘了一批群众反映强烈的突出问题，各地在梳理难题过程中，充分运用了这些蹲点调研成果，从蹲点调研带回来的问题中挖掘和梳理难题，并通过蹲点回访，进一步查找蹲点调研过程中一时难以解决的、涉及群众切身利益的实际问题。

召开会议问情于民。召开各种征求意见会、民情恳谈会，从各个层面，采取多种形式倾听群众的意见。围绕群众关心、党和政府关注

的热点难点问题，开展民情座谈、讨论交流，确保寻找和梳理出来的难题得到群众的公认。

征询提案问情于民。对今年以来党代表、人大代表、政协委员的提案、议案和建议进行梳理，以“解决民生、推动发展、群众关注”为标准，从中找出群众呼声最强烈的难题。

信访排摸问情于民。开展矛盾问题大排查大化解活动，对一些信访积案、信访老案等重大疑难信访件进行梳理，排摸出一批基层矛盾最集中、群众反映最激烈的难题，由领导包案调处解决。市、县两级领导共确定了367件信访件，予以包案解决。

阳光投诉问情于民。市县两级领导率部门负责人，在各地中心区域，设摊设点，集中开展阳光投诉。5月19日，市领导率144名副局长在市区各大广场同步

设摊，开展阳光投诉。开通咨询投诉类广播节目——《行风热线》，职能部门领导走进直播间，现场解答、受理广大老百姓关注的热点、难点问题。

此外，领导干部还根据职责分工，结合平时工作中掌握的情况，点题申报。在此基础上，进行分层汇总、分类整理、登记造册，各级党委都分别召开难题交流分析会或难题协调会，深入讨论，最终将那些带有普遍性的、涉及全局的民生问题，群众愿望强烈、要求迫切的问题，通过努力近期能够切实解决的问题，确定为破解难题的重点。





分解落实任务，建立难题责任分解方案，做到每一个难题都有领导牵头落实、都有责任单位

分解责任破解难题。根据梳理出来的难题，按照“难题性质”、“轻重缓急”和“破解难度”等进行分类，分解落实任务，制定难题责任分解方案，并建立破解难题承诺制。如龙湾区对30个重点难题，实行“定领导、定措施、定时间、定责任”和“包调查、包处理、包稳定”的“四定三包”法。瑞安市采取“分层负责、分片包干、分类包案”的“三分法”，逐一分解任务，逐个予以突破。平阳县实行“一题一组一领导”的做法，每个难题专门成立一个破解工作组，由一名领导干部挂帅破解。

实行信访包案制。实行重大疑难信访问题领导包案制，信访部门梳理出重点难点信访件，由领导包案解决。对事权在县一级的由县一级包案督办，事权在市一级的由市直部门主要领导包案督办；事权涉及不同地区、市直部门的由市分管领导包案督办；对信访老户，逐个确定专人捆绑帮教化解。如泰顺县的矽肺病患者赔偿信访难题，由县委副书记、县政协副主席和县法院院长三位县领导包案牵头，最终采取了为矽肺病患者低保、免费定期洗肺、加大赔偿款执行力度等措施，化解了矽肺病患者的信访问题。

运用综合工作方法，多措并举，切实解决了一批突出的矛盾和难题

一线工作法。领导干部坚持“作风在一线体现、问题在一线解决、工作在一线落实、任务在一线完成”，切实做到重心下移，深入一线理思路、寻对策，扑下身子认真破解难题。如市委书记王建满带头

走进矛盾一线，针对农村住房难这个群众反映最强烈最集中的民生难题，在驿头三村召开现场办公会，立足于点，着眼于面，与有关部门反复研究，提出了“旧村改建、利用边角地、村内零星闲散地利用、建公寓式住宅”等方案。又如针对社会主义新农村建设中出现的一些难题，分管农村工作的领导就组织有丰富农村工作经验的“土专家”，深入到农村一线，深入到田间地头，全力破解。

上下联动法。在破解难题过程中，各地重视整合各方力量，注意发挥部门、乡镇的积极作用，上下联动，协同作战，形成破解难题的工作合力。如洞头县实行县、乡镇和村三级联动，以部门现场办公、“一把手”联村等方式，逐级予以解决。苍南县实施“五站式”为民服务、破解难题、化解矛盾工作机制，建立村“民情接待室”、乡镇“民情分析协调会”、部门“民情下访”、县“民情中间站”和县“民情现场办公会”等“民情五站”。

以点带面法。对一些普遍性的难题，领导干部从破解点上个案难题入手，通过试点摸索经验，再以点带面，解决面上的共性难题。如永嘉县把农村饮用水困难问题列为破解难题，包案领导就先从破解蹲点村的饮水难题入手，从中得到一些经验性规律性的办法，然后科学分析思考全县情况，全面打响全县农村饮用水工程建设攻坚战，彻底解决全县农村饮用水问题。

会战攻坚法。对错综复杂、影响面广的难题，组建破解难题专项工作小组，实施会战攻坚，集中力量，集中精力，集中攻关。如针对珊溪水库库区的环境保护和饮用水安全问题，市委、市政府组建珊溪水库库区环境整治专项工作组，重点从建立统一处理农村生活垃圾处理机制、推进农村生活污水收集和无害化处理设施建设、积极加大产业转移、引导发展生态环保型产业等方面进行破解。瓯海区针对梳理

汇总出来的八个方面难题，分别开展了环境清洁行动、项目落地行动、机关增效行动、平安创建行动、产权办理行动、铁网行动、促进就业行动、关爱帮扶行动等八大会战。平阳县针对水头制革业污染问题，实施会战攻坚，对基地内制革企业进行全面停产整治，并启动五大治污工程，顺利通过污染整治达标验收。

沟通协调法。一些难题的破解涉及到个别群众的个人利益，如一些整治工作、政策处理工作、一些信访问题等。包案领导在这次专项行动中，扑下身子，深入到群众当中，用真心与群众沟通，用真情与群众协调，破解一批矛盾和难题。如重点工程推进过程中的政策处理难题，领导干部就挨家挨户地走访群众，耐心细致地做他们的思想工作，以自己的真情感动他们，群众从一开始的不理解甚至反对，转变为理解和支持。如违法建设和违章建筑的问题一直是困扰各地的老大难问题，在拆除整治过程容易造成干群党群矛盾的激化，在这次专项行动中，包案领导提出了“无情拆违、有情操作”的思路，将铁腕拆违和走访服务结合起来，力求疏堵结合，较好地解决了拆违行动的执行难问题。

阳光整改法。对阳光投诉中受理的难题，采取有效措施，集中力量进行办理，在投诉件处理完毕后，以书面形式第一时间反馈给投诉人，对一些老信访问题，也及时和投诉人进行解释沟通，基本做到了事事有着落，件件有回复。目前，一批群众反映的突出问题得到有效解决，一些久拖未决的难点问题也有了实质性的突破。如针对群众看病难、看病贵的问题，卫生部门在市区主要医疗机构推行诊疗费预缴结算信息系统（即“一卡通”系统），简化看病程序，一些县（市、区）卫生部门还建立了“大处方问责制”，降低医药费用。又如，群众投诉较多的拆迁安置房产权证办理问题，通过协调相关部门，13个地块共



1857户完成产权办理工作，另有10多个安置地块的产权证办理也已经接近尾声。

宣传推动，督查落实，专项行动取得良好成效

在专项行动中，各地十分注重宣传引导，靠宣传来造势，坚持宣传先行、舆论先导、声势先造，利用各种宣传阵地，采取各种宣传手段，深入宣传，广泛发动，强劲造势，营造浓厚的社会氛围。在专项行动中涌现出一大批先进典型，为了宣传典型、学习典型，从参加专项行动的领导干部中挖掘出6名先进典型，组成报告团，举办了先进事迹报告会，反响十分强烈，营造了学先进、比先进、争先进的良好氛围。同时深入开展督查活动，用督查来抓落实，确保专项行动取得真正效果。

矛盾纠纷在破解难题中进一步化解。许多重信重访案件实现案结事了、息信息访，如苍南县一位领导包案处理的一件上访13年的信访件，通过真情感化、思想疏导、多方协调等办法，最终得到圆满解决、信访户签订了息访协议。许多影响科学发展、可持续发展的不稳定、不和谐因素被逐步排除，如一些地方对基层组织因民主决策、民主监督不力导致的村务管理问题，组织有丰富农村工作经验的“专家团”，分析症结所在，对症下药，全力破解，为明年的村级组织换届选举工作奠定良好的基础。许多群众反映强烈、社会高度关注的问题得到了根治，如瓯海区货运市场及周边环境问题，群众多次举报、媒体也进行曝光，市政府领导牵头破解后，综合运用法律、经济、行政等手段，从根本上切实解决了环境脏乱差、交通秩序混乱、无证无照经营等突出问题。

民生民计在破解难题中进一步解决。在破解的难题中，有相当部

分是关系到群众生产生活的民生问题。各级领导干部坚持以民为本、以民为先、以民为重，带着对群众特别是困难群众的深厚感情，具体问题具体分析，根据法律和政策的基本精神，找出合法合情合理的解决办法，使农民建房难、饮水难、就医难等一批长期无法解决的问题得以缓解。如乐清市虹桥镇北12个村4万余人五年未解决的吃水问题得到破解，启动改水工程。鹿城区为缓解“看病难、看病贵”的问题，大力发展社区卫生服务，实现街道、乡镇级社区卫生服务中心全覆盖，组建了8家惠民医疗机构，开展对受惠对象“十免十减半”服务，降低就诊患者药费支出。

经济社会在破解难题中进一步发展。专项行动开展以来，一批经济社会发展的瓶颈难题得到突破，有效地推进了经济社会发展和“三次跨越”进程。如为破解重点项目建设进度缓慢问题，全市开展了重点建设项目双百攻坚战，对每个重点项目实行一套班子挂钩联系，重点项目建设进入了“大提速”。如为破解城市发展难题，实施“533城市提升计划”，推进重点基础设施建设、瓯江口区域整体开发建设和滨江商务区规划建设，现代化中心城市建设步伐加快。

干部作风在破解难题中进一步转变。各级领导干部深入到“矛盾一线、困难一线”，真正做到“哪里有矛盾、哪里就有党的干部，哪里有难题、哪里就有人民公仆”，切实为群众办了一些难事、实事，使群众实实在在地体会到领导干部好形象

好作风。文成县为破解农民增收难的问题，把工作重心下放到基层，各级干部头戴草帽，头顶烈日，活跃在田间地头，为农民提供产前、产中、产后服务，被广大农民亲切地称为“草帽干部”。瑞安市开展“重温批示葆先进，改进作风破难题”专项行动，学习毛泽东同志1963年在浙江省7个干部参加劳动的典型材料上作出的重要批示（其中有瑞安干部），提高了领导干部的公仆意识、责任意识、和谐意识、服务意识。全市各地与基层企业、群众办事有联系的部门，开展“千名科长走出机关服务基层”活动。

基层组织在破解难题中进一步巩固。一方面把基层组织建设中的薄弱环节和突出问题作为专项行动需要破解的重点难题，切实加强了基层组织建设。如许多县（市、区）组织开展了后进薄弱村大排查，对问题多、矛盾复杂、基层组织软弱涣散的后进村、问题村列为破解的重点，实行领导包村破解，每一个村由一名县级领导牵头负责，既破解村里的实际难题，也为明年村级组织换届选举工作奠定扎实的工作基础。另一方面在破解难题过程充分发挥乡镇、村级组织等基层组织的积极作用，基层组织在破解难题过程中提高了凝聚力和战斗力，加强了自身建设。





深入基层 走进矛盾 破解难题

□ 童建义 林晓哲

乐清市按照“走进矛盾、破解难题”专项行动的要求，以转变作风为着力点，引导各级领导干部深入基层，走进矛盾、走进困难，采取实实在在的措施，积极破解影响全市科学发展、和谐发展的矛盾和问题，取得了良好的成效。目前，该市确定的636个难题都已在不同程度上得到破解，受到基层干部群众的普遍欢迎和认可。

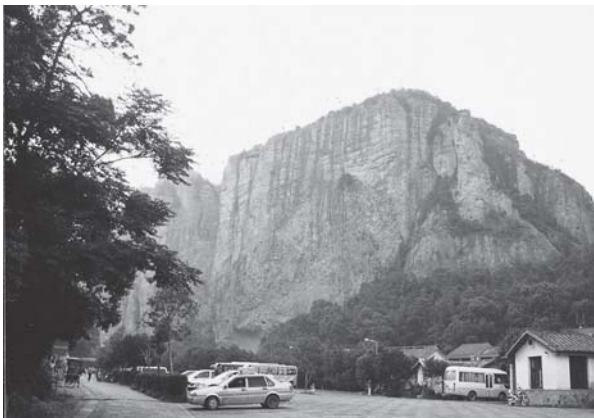
一、积极为群众办实事，在解决民生问题上取得新成效。该市从群众最关心、最直接、最现实的民生问题着手，通过领导干部蹲点“访”难题、驻村干部进村“找”难题、专项活动全面“摸”难题以及民情信箱、现场接待日“听”难题等各种形式，深入排查出事关民生的重点问题163个，尽心尽力予以解决。针对农村中部分不能享受低保政策的贫困户生活十分困难的问题，市委书记黄正强率先在四都乡陈坦村指导建立村级民生关爱基金，通过村集体多方筹措资金，对贫困户定期提供救助，变“年终关怀”为“终年关怀”，在全市形成了良好的示范效应。虹桥镇北片12个村4万人民吃水问题，市委郑建海副书记多次召集虹桥镇政府、市财政局、供水集团等单位的负责同志，到村里与村民们一起讨论用水解决方案，并确定实施水管改造工程。该工程预算新建总水管5100米，投资370多万元，所需资金全部由市财政、供水集团和虹桥镇承担，而各村只需自筹解决村内管网经费。目前，水管改造工程已全部完成，困扰5年之久的吃水难题圆满划上句号。

二、积极解决信访问题，在维护社会稳定上取得新成效。针对一些久拖不决的信访问题往往矛盾交织较深、情况复杂的实际，该市采取市领导包案调处解决的方式，由市领导带领下访约访，做到“包掌握情况、包解决困难、包教育转化、包稳控管理、包依法处置”。目前，该市确定的36个市领导包案难题都已得到解决。针对城北乡黄坦坑水库建设中，一些周边村民因不服征地安置指标而引发多次越级上访的问题，该市专门成立由市政府分管领导以及有关部门、乡镇主要负责人组成的破难小组，联

动开展政策解释和处理工作，有效解决了村民安置地问题，并特意在水库淹没区合适位置建造一座桥梁，以方便周边村民对附近山场的开发利用，受到了群众的一致好评。针对乐成镇南岸村村民因土地转让纠纷而围攻用地企业的问题，市委常委、组织部长张亨利多次到村召开村民代表大会，并挨家挨户进行解释教育，引导村民利用法律途径维护自身的合法权益，及时遏止了村民集体过激行为，切实维护了农村社会稳定。

三、突破发展瓶颈问题，在推进乐清发展上取得新成效。针对制约乐清经济社会发展的难题主要集中在产业功能区、电网攻坚、重点工程、标准厂房建设等具体问题上，该市由市四套班子领导确定了影响、制约乐清发展的21个瓶颈问题，进行有针对性重点攻关，创新工作方法，全力予以破解。在乐成慎海产业园区的推进上，该市专门成立工作组，一方面深入细致地做好群众思想工作，另一方面，从切实维护农民群众利益出发，会同国土资源局、工业园区管委会和乐成镇政府等单位，进行多次协商，最后采用“回赎”的方式，由政府回购村集体安置留用地，经招拍挂出让后，用货币补偿的方式对被征地村民进行合理补偿，涉及资金1.07亿元，从而使难题有了突破性进展。市长潘孝政就用电难这一电网攻坚难题，多次召开部门协调会和群众座谈会，深入研究解决电网建设中出现的用地紧张、报批程序繁琐等问题，并督促有关乡镇加快政策处理进度，赢得了广大企业和群众的理解和支持，有力推进了16个电网工程建设。

（作者单位：中共乐清市委组织部）



构建和谐社会 创建“和谐组工”

□中共苍南县委常委、组织部长 陈力同

构建社会主义和谐社会，是我们党执政理念的重大突破，也是当前的新使命、新任务，这对组织工作提出了更高的要求。新形势下的组织工作，必须以实现社会和谐为己任，始终围绕“和谐社会”、“和谐发展”的工作大局，建设“和谐组工”，树为和之心，干促和之事，为苍南社会和谐稳定和经济快速飞展提供组织保障和人才支持。



一、在工作理念上，要从重“以事为本”向更重“以人为本”转变

组织工作从“以事为本”向“以人为本”转变，其根本目的是要通过激发干部、人才、党员队伍的积极性创造性，更好地推进党的事业发展。千秋大业，在于得人。人在发展中起着关键作用，用好一个干部，就能发展一方事业。同时也能使干部在事业发展的过程中体现自身价值。因此，要找准人和事业的最佳结合点，在用人过程中实现振兴事业和发展人的“双赢”。

1、要依据事业培养人。重点围绕“创新创业”、“第三次跨越”等发展战略的需要，进一步调整交流经济建设等方面的急需人才和高层次领导人才，把一批懂经济、善经营、具有较强开拓精神和创业本领的优秀年轻干部放到建设发展的第一线，把优秀干部选派到重点工作、重点工程和重要岗位上挑重担，经受实践锻炼。近年来，苍南

县先后选派近3000名县、乡机关干部到村企担任农村工作指导员，锤炼作风，提升素质和能力，收到了很好的效果。

2、要围绕事业使用人。坚持选人用人的十种基本态度选人用人，支持认真工作的人、亲近苦干实干的人、关心政绩突出的人、器重改革创新的人、举荐年轻有为的人、培养德才兼备的人、遏制跑官要官的人、疏远弄虚作假的人、冷淡平庸无为的人、监督少廉寡耻的人。要优化干部的知识、专业和年龄结构，形成合理的结构配备，充分调动各年龄段、各层次干部的积极性。要使班子团结共事，补台不拆台，帮忙不添乱，真正做到心往一处想、劲往一处使，形成工作的强大合力。

3、要服务事业发展人。根据马斯洛需求理论的五个层次，人的自我实现是最高层次。发展人是用人

的根本目的。因此，要把干部作为一种宝贵的、有限的、不可再生的资源，把他们用在其时、用在其位、用之所长，使他们展其才、尽其用。把干部放在最能发挥其作用的岗位上，最大程度挖掘干部的潜能，充分调动干部的积极性，让最活跃的因素在发展的事业中实现价值的最大化、以人的全面发展推动社会的全面进步。

二、在工作思路，要从重“思想公正”向更重“制度公正”转变

制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性的特点，必须要有体现公正的制度以及保证制度得到公正的落实。

1、要探索建立量化科学的考核评价机制。“政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心”。绩效考核结果只有真实反映群众意愿，才能保证其客观公正性。因此，在绩效考核测评过程中，要增加参加测评的群众代表比例，让群众代表占参加测评总人数的50%以上。要改进群众代表推选和参与测评的方式。可通过基层群众推选、纪检监察部门审核，电视台公示等程序，从社会各行各业中推选出群众认可、敢讲真话、坚持原则、有一定参政议政能力的群众代表对领导班子和干部进行社会公认评估。把城乡人民群众的实际收入增长、促进社会就业、社会保障体系建设、青少年的入学率等等都纳入干部政绩考核体



系，使之成为硬指标。

2、要探索建立民主开放的选拔任用机制。党的干部人事制度关系到党的执政能力的高低。用什么方式选好干部，配强班子，既是干部人事制度改革的主要目标，更是增强党的执政能力的重要途径。在传统的干部选拔任用机制中，高度集权客观上导致人身依附关系，过度保密客观上导致暗箱操作，刚性指标客观上导致周期性硬性配额和指标性方式配置。建立民主开放的选拔任用机制，就是要把那些“政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过”的优秀干部选拔出来。近年来，苍南在这方面进行了有益的探索和实践，先后建立了科局级干部任职资格考试和公开选拔制度，后备干部选拔、培养联动制，干部跨部门竞争上岗制，干部任免票决制，民主推荐提名制和干部任免票决制等，形成了公道、公正、公开、公平的选人用人机制。

3、要探索建立立体全面的监督管理机制。必须摆脱传统的思想观念和固有的思维方式的束缚，放开视野，敞开思路，置身更高的层面、更大的空间、更宽的领域，多方位、多角度地思考新形势下干部监督管理工作的全面创新，逐步确立以“立体、宽带、刚性”为特征的干部监督工作新思路。要从封闭式监督向开放式监督转变，成立专兼职干部考察员队伍，在更广泛的社会空间内“透视”考察对象。监督的运行程序要由事后监督向事前、事中监督转化，建立领导干部问责制，起到超前防范性监督的作用。监督渠道要由单一型监督向复合型监督延伸，特别要进一步改进对领导干部经济责任审计的办法，坚持任期审计与离任审计、定期审计与随机审计相结合，防止和克服干部在任虚假繁荣，离任留下窟窿的现象。

三、在工作方法上，要从重“整

体推进”向更重“重心下移”转变

在统筹协调、整体推进各项工作的同时，坚持重心下移，集中精力抓好基层基础工作，充分发挥基层党组织和基层党员干部在维护稳定、化解矛盾、推进发展方面的主力军作用，提高化解矛盾、维护稳定的能力。

1、要更加重视关心爱护基层干部。和谐社会不能只讲物质利益，不能只靠调解社会分配来实现和谐，要以保持和发展党的先进性来引领社会和谐。基层党组织的战斗力，来自于基层党员干部的凝聚力、向心力。按照“三真”的要求，真正做到把工作着眼点放在基层，坚持工作重心向基层转移、干部调配向基层倾斜、组织关爱向基层倾注。要建立实村干部激励保障机制，切实关爱农村干部，充分调动广大基层党员干部在构建和谐社会中的积极性和创造性。最近，我县正在研究制定《关于建立健全村干部激励保障机制的意见》，县财政打算每年拿出1000多万元用于关爱村干部，从制度上保障村干部待遇，解决村干部“进无路、退无保、报酬低”等实际问题，解除其后顾之忧，以达到农村干部留得住、稳得住、有奔头的目的。

2、要更加重视村级组织阵地建设。构建和谐社会，更加需要坚强有力的基层组织。近年来，苍南县先后投入4000万元，实现了“村村有址”议事的目标。要坚持建成一个，开放一个，发挥作用一个。充分利用活动场所，定

期召开党员议事会、村民代表议事会、“一事一议”讨论会等，及时向党员群众公布重大决策、财务、民政等村级各项事务，保障党员群众对村级事务的知情权、参与权、决策权和监督权。采取以会代训、专题辅导等形式，积极开展党员经常性教育、农村实用技术培训和法规政策的宣传普及，真正让活动场所“活”起来，确保人常在、门常开、事常办，既方便群众办事，又增加集体收入。

3、要更加重视困难群众帮扶工作。困难群众的生产生活和脱贫致富问题就是突出表现。如何兼顾好这一特殊阶层的利益，这对我党的执政能力是一大考验，作为党的组织部门和组工干部，必须关注这一群体，把解决好困难群众的生产生活问题提高到增强党的执政能力、构建社会主义和谐社会的高度来认识，想方设法解决他们的实际困难。要在党员干部中深入开展“走进矛盾、破解难题”专项行动，真正走进情况复杂的基层一线、矛盾突出的热点区域、急需帮扶的困难群体，关注民生，排忧解难，积极帮助群众解决“最难”、“最怨”、“最忧”、“最盼”、“最急”的事，引导群众以理性合法的形式表达利益要求、解决利益矛盾，自觉维护安定团结。



加强农村致富带头人队伍建设的探索与思考

□ 中共文成县委常委、组织部长 卢斌

实现党建工作与经济交融互动是基层组织建设的主旋律。近年来，农村基层涌现出一大批种养大户、营销行家、个体业主，成为发展农村经济的先行者和探索者，成为农民致富的领头人。文成县以建设社会主义新农村为主题，以制度建设为抓手，结合开展“党员富民工程”活动，对如何选拔培养农村致富带头人进行了有益探索，收到了较好的成效。



长开启“绿色通道”。为了全力支持农村致富带头人队伍建设，尤其是确保想干事、能干事、干成事的优秀农村致富带头人迅速、健康成长，我们开设了三条“绿色通道”：首先，开设了“优惠政策扶持通道”。按照“大干大支持、小干小支持、不干不支持”的原则，先后出台《关于组织实施“党员富民工程”的意见》、《关于扶持七大农业产业的实

施办法》等文件，在市场准入、税收、价格、投资、信贷等方面制定优惠政策，积极引导、扶持农村致富带头人发展产业、致富奔小康。其次，开设了“项目资金倾斜通道”。把扶贫开发、退耕还林等资金、项目向基层党组织战斗力强的村或致富带头人倾斜，使想干事的人有事干，想干成事的人有政策、项目、资金等做后盾，从而保证了项目的实施效果，使有限的资金发挥了更大的效益。再是，开设了“资源享用优先通道”。优先把专业技术人才、高校大学毕业生选派到致富带头人所在村驻村蹲点，实现科技人员直接到户，良种良法直接到田，技术要领直接到位，加快科技成果转化农业生产力，不断提升致富带头人科技素质和主要农产品综合生产能力；优先给重点村或农村致富带头人配备电脑，通过网络平台把农业生产技术、农产品流通等信息及时有效传递到农村，有效破

思考一：加强农村致富带头人队伍建设，必须搭建“平台”，着力形成干事创业、施展抱负的良好格局。

创业无坦途，发展无止境。近年来，文成县重视农村致富带头人队伍建设，想方设法搭建“平台”，把工作的着力点放在推动工作和促进发展上，为其健康成长提供了广阔的空间和舞台。一是为致富带头人成长建好“人和环境”。培育农村致富带头人，关键在“人和”，首要的是建好基层党组织、配强村党支部书记。我们通过选优配强村“两委”班子，真正把有事业心和责任感，善于创业致富，并带领大家共同发展的能人引到班子中来，为致富带头人成长构建群众信得过、有影响力、能创业致富的“人和班子”。坚持按照“致富带头人培养成党员、党员培养成致富带头人、致富带头人培养成村干部、村干部培

养成致富带头人”的“四培养”方式，每年选拔一批党员致富带头人，通过合法方式，当选为村党支部书记，为他们充分发挥示范带头作用提供政治舞台。另外，少数村党支部书记的选拔范围窄、层次低，“矮子里边挑将军”，很难胜任带头致富创业工作，我们积极探索新时期农村致富带头人的选用标准，坚持内选、外聘、下派、交流等多种方式，采取强化后备干部培养等途径，逐步树立人才资源共享的市场意识。同时，采取“异地任职”的方式，一举打破了靠“资历、经历、势力”选人和“限定村内选人、固定本村选配”等旧条条、老框框的束缚，打破了行业、身份、职业、地域等局限，促进了社会各类人才资源的有序流动和合理配置，有效破解了农村特别是贫困地区人才分布失衡和稀缺的难题，使一批有为、愿为之士找到了实现自身价值的支点，有力地推动了致富带头人健康成长。二是为致富带头人成



解了农村获取信息渠道不畅、很难及时把握市场需求的难题。三是为致富带头人成长“授之以渔”。要成长为农村致富带头人，最根本的还是要靠农民自身。“授之以渔，只供一饭之需；授之以渔，则终身受用无穷。”要想发展壮大农村致富带头人队伍，关键是让这些“渔者掌握过硬的致富技能和本领。一方面，要帮助致富带头人树立“渔”的意识。目前，我县农村致富带头人以“各自为政，小打小闹”居多，市场竞争力比较差；全县农业专业合作经济组织仅有37家，均存在着专业化程度不高、发展后劲不足等问题。农村致富带头人的家庭派性、宗派观念、小农意识、怕风险等“心理问题”是产生上述问题的一个重要原因。所以，要对其进行“心理帮扶”。今年以来，我们通过倡导开展“争当‘草帽干部’，做群众贴心人”活动，发动全县党员干部深入基层一线，与农民同吃同住同劳动，分析农民尤其是农村致富带头人的致富心理，对他们进行心理疏导，引导他们要算“长远帐”、算“大帐”，使他们充满信心地投入到致富创业中去。另一方面，要帮助致富带头人掌握“渔”的技能。我们按照“政府推动、学校主办、部门监管、农民受益”的原则，以市场需求为导向，设立农民实用技能专项培训基金，把农村致富带头人培训纳入整体培训计划，大力开展“双带”能力培训活动。如充分利用县乡党校、农函大、就业培训中心等主战场，采取“请进来”、“走出去”、“传帮带”等方法，帮助致富带头人逐步从“经验型”向“知识型”、“技术型”转变，不断提高农村致富带头人队伍的内在素养和致富本领。同时，我县还建立基地“菜单式”培训机制，建立科技人员、基地党员人才和乡土人才组成的培训资料库，依托远程教育载体，把他

们掌握的技术制作成为培训“菜单”，传送到村组和“双培”户，根据“双培”对象需求，开展“菜单式”培训，让每家每户都掌握实用技能。据不完全统计，近年来，我县通过各种形式开展实用技培训，受训人数达到了38670人次，涌现出了十届全国人大代表蔡日省、全国星火科技带头人朱进洪等一大批农村致富带头人典型代表。

思考二：加强农村致富带头人队伍建设，必须注重“激励”，着力形成富有生机、充满活力的良好机制。

激励机制是重要的导向。文成县不断完善各方面的激励措施，为农村致富带头人队伍建设营造良好的环境。一是激励乡镇主动发掘、培养致富带头人。把致富带头人队伍建设作为乡镇党建工作的硬性任务来抓，明确规定乡镇每年在农村致富带头人队伍建设上必须有目标、有计划、有措施，对具备“带头人”条件的对象进行“因材施教”，对每户对象的家庭情况、致富项目、预期目标逐一建立致富账本，做到有的放矢。按照“一户一表、一村一册、一乡一本”的要求，算好“户账、村账、乡账”，实行“一户一策一干部”落实帮扶责任，使每家有一条致富门路，最大限度地发掘、培养致富带头人“苗子”，加强致富带头人后续梯队建设。结合乡镇实际，积极探索尝试支部+协会（公司）+基地+农户党组织设置模式，支持和鼓励能人大户领办合作经济组织，引导农民自愿入会、自我管理、自我发展，进一步提高农业生产的专业组织化水平，增强他们的整体实力和抗御市场风险的能力，努力实现乡有亮点、村有特色。同时，我们还将农村致富带头人队伍建设纳入年终乡镇党建目标

管理责任制考核的一项重要内容，作为领导干部评优评先的重要依据，通过各种有效手段激励乡镇积极主动发掘、培育农村致富带头人。二是激励农村党员干部自觉成长为致富带头人。为解决部分村干部存在着的“头年磨、次年干、三年等”的现象，我们在各行政村全面推行村干部创业致富承诺制度，务求通过“承诺”激励村干部，把他们的精力引导到干事创业上来。要求各村立足实际，制定村干部任期和年度创业致富承诺事项，并对每一项承诺内容进行细化分解，确定各项承诺项目的责任领导、具体责任人、保障措施、完成时限及具体落实情况，以书面形式在村务公开栏上公布，全面接受群众监督，让其自觉成长为致富带头人。同时，我们对农村党员实行目标动态管理，根据党员的自身实际情况，对其素质和能力作出客观分析，对不同能力和素质的党员在发挥作用的范围和程度上提出不同的要求，制定出农村党员发挥作用的分类标准，克服了设定目标上的“一刀切”现象，有效激励农村党员率先致富。同时，落实奖惩措施，对农村党员、干部实行经常化评优、奖励，以鼓舞他们的士气和工作热情，切实提高其成长为农村致富带头人的自觉性、积极性。三是激励在外人员回乡创业兑变为致富带头人。针对农村很多有文化、有能力的优秀青年纷纷通过考学、参军、外出务工经商等渠道离开农村的实际，我们采取各项措施激励在外人员回乡创业，推动我县人才由外出务工型向外务工返乡型转变，不断拓展致富带头人领域。积极实行“农村在外能人”战略，建立农村在外能人档案，要求乡镇党委每年利用春节期间组织召开一次农村在外能人恳谈会，了解在外务工经商能人的情况。对那些务工经商能人确定专

人联系，条件具备的，想方设法动员他们回乡创业，担任村党支部书记或村委会主任，带领群众共同致富。同时，积极鼓励和支持学有所长的优秀外出务工人员回乡创业，引导他们成长为带动一片、富裕一方的农村营销大户、农民企业家和农村经纪人。

思考三：加强农村致富带头人队伍建设，必须树立“标杆”，着力形成抓点示范、以点带面的“联动效应”。

典型引路，以才带才，是加强农村致富带头人队伍建设的有效形式。近年来，我县各级党组织开展了多种形式的适用技术培训，但这些适用技术没有得到很好推广普及，其中一个主因就是缺少致富带头人，缺少农村讨教和效仿的“标杆”。一个能人，就能带活一方经济，富裕一方农民。如平和乡田东村支部书记蔡日省创办了日省名茶开发有限公司，在县、乡有关部门的引导发动下，先后无偿为茶农提供良种茶苗90多万株，带动周边乡村建成茶园近1000亩，与周边近300户茶农建立稳定的购销关系，使一批农民通过种植茶叶走上致富道路。为此，我县把树立致富带头人“标杆”，让其领唱“致富戏”，作为拉响农村致富引擎，辐射带动致富带头人队伍建设的重要捷径来抓。

一是在精神引导上下功夫。对于农村中年纪较大且自身经济实力较强，抱着服务乡亲、回报社会的思想到村里工作，对收入报酬看得淡但自尊心却较强，对政治荣誉特别是乡镇主要领导支持不支持看得很重的农村党员、干部致富带头人，我们重点实行荣誉“攻关”。县委坚持每年表彰命名一批富民支部书记、“双带”好党员、优秀带头人、示范实践基地等，主要领导亲自为他们授牌戴花，将他们的事迹编印

成书，充分发挥报刊、广播、电视、网络等媒体的作用，每年组织1-2次集中宣传报道活动，组建优秀农村致富带头人先进事迹报告团巡回全县作报告，宣传优秀农村致富带头人的业绩与贡献，使农村致富带头人获得应有的社会荣誉，有效激发了致富带头人学先进、找差距、传帮带的自觉性和主动性，辐射带动出更多的致富带头人。据统计，近三年来，我县组织评选了农村致富带头人1000多名，其中县级富民支部书记25名，县级“双带”好党员10名，富民示范实践基地12个，先后有867名农村致富带头人走上村“两委”岗位，**二是在政治引导上下功夫。对于年纪轻、有文化、有头脑，对今后的政治前途报有很大的希望的农村致富带头人，我们重点实行政治“攻关”。**积极创造条件，将优秀的农村致富带头人充实到村级领导班子，在优秀的农村致富带头人中考录乡镇公务员和考聘机关事业单位人员，从优秀农村致富带头人中选送人员到高校深造等，给他们提供“上升”的机会，并对农村致富带头人在入党、提拔，推荐参选代表、委员中适当予以优先考虑，增强他们的政治荣誉感，充分激发这类致富带头人发展自我、造

福乡里的积极性和创造性。据统计，近两年来，我县对那些成绩突出、符合相应条件的致富带头人大胆启用，委以重任，其中担任村党支部书记209名，村委会主任168名。**三是在经济引导上下功夫。**对于有能力发展壮大实业却苦于无资金扶持的农村致富带头人，以及年龄偏大且经济困难的农村党支部书记，我们重点实行经济“攻关”。加大对农村致富带头人的信贷资金支持力度，促进他们创业发展；对正常离职的农村党支部书记，依据工作年限，为其提供养老保险等生活保障，并每两年进行免费体检一次，有效解除了出于“保位子”、“保饭碗”考虑，不愿意培养后备干部及农村致富带头人的后顾之忧。总之，在对待农村致富带头人的经济和政治待遇上，破除陈规，大胆创新，力所能及，尽力而为，使他们政治上有奔头、生活上有甜头、退休后有靠头，切实提高他们的“双带”积极性。据统计，由于“标杆效应”得到最大限度发挥，目前我县已拥有农村致富带头人1835人，平均每个村就有3-5人，增强了农村基层组织的凝聚力、创造力和战斗力，为社会主义新农村提供了坚强的组织保障。



偏僻的山村、清贫的农家、隆隆的工厂、洁净的社区……夏日的平阳，处处都有共产党员为民服务、奔波忙碌的身影：组织群众抗台抢险、帮助群众排忧解难、引导群众发展生产，带领群众美化家园……。该县自5月份启动“党员为民服务日”活动以来，来自全县机关、社区、农村、企业的党员，每月定一日，深入到人民群众中，问民情、结民亲、解民忧、助民富，面对面地解决群众在生产生活中的实际困难，受到了群众的热烈欢迎。

机关党员：服务分队下基层

“这样的‘流动法庭’还是第一次看到，它既解决了我们下山办事难问题，又让我们学到了很多法律知识。”一名在观看了县法院“流动法庭”现场办案后的村民兴奋地说。今年6月，平阳县法院为民服务小分队冒着酷暑来到青街畲族乡，为行动不便的当事人池某审理离婚案。开庭时，被告家中围满了前来旁听的当地群众。

6月份以来，县各机关单位组建了科技兴农、法律宣传、促经济发展、送文化下乡等6支党员为民服务分队，下农村、访企业、入学校、进社区，采取多种形式真心实意为群众服务，使“党员为民服务日”活动真正成为群众满意工程。

科技兴农服务队给群众送去了科技知识和致富方法。县农业局农机总站为吴洋乡送去五台小型耕作机械，开展新型农机具巡回演示活动，并手把手地教农民朋友操作方法，提高了广大农民朋友对使用新型农机具的积极性。

促进民营经济发展服务队帮助企业解决难题。县外经贸局联合海关、商检、国税等涉外单位开展水头（腾蛟、南雁）片政策现场咨询会，现场解答皮革类外经贸企业在出口贸易过程中遇到的实际问题。

法律法规宣传服务队深入到社区、村居、企业开展了普法教育、法律援助等工作。县司法局配合县残联开展“保障残疾人权益”活动，现场为残疾人提供法律咨询，解答生活、工作中涉及到

的相关法律问题，维护了残疾人的合法权益。

送文化教育服务队为基层送去了精神食粮。县广电局为满足朝阳乡群众对收看有线电视的强烈需求，克服该乡地偏山高、用户分散、施工难度大等困难，完成了赵洋、双峰、双溪3个行政村的有线光缆联网工程，丰富了山区群众的业余生活。

一支分队一面旗，一名党员一件事，“党员为民服务队”在服务群众中发扬了优良传统，在为民办事中下移了工作重心。

社区党员：设岗定责解民忧

平阳县共有大小社区31个，党员1000余名。该县以“党员为民服务日”为载体，深入开展了社区无职党员设岗定责活动，设置了公益活动服务、环境治安维护、社区服务管理等3大类13个岗位，让每一个社区党员能利用自己的一技之长服务群众。据初步统计，全县目前共有近800名无职党员认领了“为民服务岗”，有效解决了社区党员想干事没机会，想出力没载体，想工作没平台，想管事没名分的难题。

“我是党员我光荣、设岗定责解民忧”。从无职无责到设岗定责，社区党员找回了失落多年的荣誉感和责任感。在“党员为民服务日”活动中，无论是照顾孤寡、治安巡逻、帮助居民解决生活难题，还是为社区建设献计献策、流汗出力，这些无职党员都冲锋在前，毫无怨言。鳌江镇江滨社区每天晚上由社区干部带领治安维护岗的社区党员开展深夜

万名党员共奏『为民服务』交响曲

平阳县『党员服务日』活动纪实



平阳县昆阳镇九凤社区“党员为民服务”现场

巡逻，从夜里11时到第二天凌晨4时进行轮岗轮班，从来没有间断过。江滨社区的居民们都说，住在这里很有安全感，幸福指数高，社区巡逻队功不可没。“想不到她们能这样坚持不懈地帮助我们。”家住昆阳镇九凰社区的吴老太说起社区党员，眶里就浸满了泪水。70多岁的吴老太和她90多岁老母亲住在一起，身患多病，亲人又长期不在身边。今年7月，吴老太突然感冒了，老太太这下可慌了：两个病人谁来照顾？7名社区党员得知情况后，连续七天轮流上门服务，测量血压、检查病情、换洗衣物、聊天解闷，吴老太感动得泪水涟涟。

百姓事，无小事。平阳县社区“为民服务岗”上的党员们，正是在这些日常琐事中，赢得百姓的心，成了百姓眼中的贴心人。

农村党员：党员承诺树先锋

6月底的一个周末，平阳县梅源乡三元村党员陈锡类准时出现在村办公楼，今天是该村的“党员为民服务日”，他要为村民开展义诊服务。在年初该县开展“农村党员一句话承诺”活动时，身为梅源卫生院医生的陈锡类作出了承诺：每月至少义诊1到2次。他说：“我必须兑现承诺，否则是通不过评议的。”

对群众公开一句话承诺，是该县在前几年实行的农村党员“设岗定责”基础上推出的一项新制度，要求农村党员向群众作出帮扶承诺和表率承诺。现在，全县广大农村党员正身体力行，积极履行承诺。晓坑乡晓坑村10多名有技术、有能力的党员帮助贫困户选择和落实致富项目，向群众传授新技术；山门镇屿边村的年老党员主动承担调解邻里纠纷、调处家庭矛盾等工作；昆阳镇皇岙村的十几年年轻党员则在“为民服务日”活动上签订了承诺书，主动放弃二胎指标，带来了一股计生新风，为当地群众所效仿。



平阳县萧江镇党员为民服务队的队员下村为村民检修电路

农村党员“一句话承诺”制度是对农村无职党员“设岗定责”制度的有益补充。该制度的实施，有效弥补了农村部分文化低、优势不突出的党员明显不适应“设岗定责”要求的缺陷，使农村部分既“无职”又“无岗”的党员也能切实发挥先锋模范作用。萧江镇凤头村组织年老党员带头移风易俗，公开承诺逝后文明治丧，不大操大办，为倡导新风尚树了好榜样。

该县广大农村党员还将“一句话承诺”与“为民服务日”活动结合起来。南雁镇堂基村支部书记陈友日说：“村里的许多党员都喜欢通过‘为民服务日’集中履行诺言和作出新承诺，既方便村民，也便于监督。”该县农村党员通过“为民服务日”已经兑现承诺事项4500余件，直接受益群众达10余万人。

企业党员：共建路上显身手

如何处理好企业与农村、企业与周边环境的关系，使企业具有更好的外部发展环境，这是平阳县一直以来的思考的问题。去年该县利用非公企业党建的扎实基础，开展了“企村党建联合共建”活动，取得了初步成效。今年，该县以“党员为民服务日”为活动平台，组织企业党员系统性地为共建村服务，

切实提高了共建工作水平。

在“党员为民服务日”活动中，企业的党员们不仅帮助农民开展素质培训，为村寻寻找发展项目，增强农村发展的“造血”功能，在加强农村基础设施建设，扶助农村弱势群体，乃至农村精神文明建设方面也都动了一番脑筋。为共建村的通村公路建设，浙江金萨克服饰皮具有限公司党员们带领企业员工进行了捐资。为丰富村民业余文化生活，温州益坤电气有限公司组建了以企业党员为骨干的文艺宣传队，利用“为民服务日”的机会，下村开展各种主题文化活动，下河村党支部书记郑庆胜由衷地说：“我们开展新农村建设，企业党组织实在是一支不可或缺的力量。”

如今，该县已有108家企业与108个村结成共建对子，广大群众也从企业党员的身上得到了帮助，看到了希望，对共建企业和企业党员的认同感显著增强，这正是企业党员“有作为就会有地位”的有力佐证。

（中共平阳县委组织部 张其洋
温端荣）



共产党员海上当先锋

——洞头县开展“海上先锋”创建活动

洞头县是海岛县，传统的捕捞作业一直是渔业的主导产业，渔民党员更是捕捞队伍中的主力军，为把党的建设深入到渔村、延伸到海上，洞头县推行了“海上先锋”创建活动，通过实施“致富、和谐、模范”三大工程，让党旗在海上飘扬，切实发挥了渔民党员的骨干作用，推动了渔区经济的快速发展和渔农村社会的和谐稳定。

“党员示范船”——致富工程

为了解决渔业生产中面临碰到的困难，更好地引导和服务渔民发展生产，实现好、维护好、发展好广大渔民的根本利益，2003年，洞头县在该县捕捞大乡——鹿西乡，全面推行“党员先锋示范船”制度。将全乡的100对渔轮编成13个船队，确定13位生产效益好、能力强的党员所在的船为“党员先锋示范船”。下设科技信息组、安全生产组、纠纷调解组等，并统一船队单边带、对讲机信息频率等，联合编组，结对生产。“党员先锋示范船”肩负党员先锋“八大示范、八个带头”，即：学习示范—带头学习涉渔政策，自觉遵守有关规定；科学生产示范—带头引进先进捕捞技术，提高渔业生产效益；安全生产示范—带头做好海上安全生产，督促安全生产落实；扶贫示范—带头做好扶贫结对工作，解决贫困户就业困难；渔业信息共享示范—带头做好渔场资源分析，及时提供渔场生产信息；计划生育示范—带头执行计划生育政策，树立正确婚育观念；缴纳税费和遵纪守法示范—带头按时缴纳有关税费，做到不拖欠、不回避。在“党员先锋示范船”的带动

下，海岛渔村安全生产到船到人，渔场信息共享互通，海事纠纷及时调处，渔船帮带蔚然成风。近三年来，鹿西乡渔轮股份每股平均分红在3万元左右，好的每股三年净收入突破18万元，渔民普遍增产增收。

党员老大结对帮扶——和谐工程

外海捕捞的渔轮股份重组是渔民生产合作调整的一种方式，在重组过程中，参股到生产效益好的渔船，往往能够获得很好的回报。为此，洞头县推出了“党员老大扶贫工程”，就是对部分有劳力的贫困户，采用扶贫与股金相结合的方式，安排其到生产效益好的作业单位入股，其入股股金由党员船老大和乡村共同提供无息贷款。活动肇始于浙洞渔10131/10132渔轮老大、市级优秀共产党员王洪球，在一次结对慰问中，他得知贫困户赵立书因妻子常年患病卧床不起，自己又无技术特长和稳定收入，家庭经济十分困难，就主动让出自己部分渔轮股份，并帮助他解决渔轮入股资金8万元，当年，该贫困户即分得股金红利近5万元，顺利实现脱贫，群众对此反映极其热烈。在他的带动下，党员示范船老大纷纷让出部分渔轮股份给贫困户，签订党员股份扶贫帮困协议书，主动结对有生产能力、有勤劳致富决心的贫困户，实行股份挂钩帮扶。据不完全统计，渔村中有近60%有生产能力的贫困户因此得以脱贫致富。

海上党员编队——模范工程

建立海上党员编队是洞头县积极探索渔民流动党员“离港离岛不离党，跟着党旗闯大海”，把党组织

建到船上，把党的工作延伸到海上的新模式。本着“不影响正常渔业生产、方便党员参加组织生活”的原则，根据党员分布情况，编成若干海上党员编队，把渔民党员全部纳入编队中，队长由有威信、有经验的渔民党员老大担任，根据出海作业的实际，开展工作。乡村两级党组织经常通过海上电台等通讯工具与海上党员编队取得联系，及时了解生产情况和海上党员编队工作情况，每月定期把上级党委、政府的工作决策、任务和有关要求及时传到船上，党员流动作业到哪里，党的政策就宣传到哪里，工作任务也落实到哪里，做到有渔船的地方就有党员编队，有编队的地方就有正常的党组织生活。同时还依托海上党员编队管理，建立了以党员编队为实施主体的海上渔民党员培养模式，积极探索渔民党员挖掘、培养的新路子，强化渔民骨干和渔民入党积极分子的培养，推行“党员培养跟踪到渔船”（在对海上党员进行分组编队时，尽量做到每个编队内的都有入党积极分子或培养对象，每位党员都有联系对象，经常与培养对象谈心，了解其思想、工作等方面的情况，并在海上作业时压担子、给任务），收到了较好的效果。

“海上先锋”的实施是贯彻落实省、市党代会精神的一项重要举措，它进一步拓宽了党组织的网络建设和党员的发展空间，增强了基层党组织的战斗力和凝聚力，展现了党员在创业富民中的先锋模范作用。

（中共洞头县委组织部）

一诺千金暖人心

——文成县珊溪镇推行党员为民服务公开承诺制

文成县珊溪镇党委在农村党员中，推行为民服务公开承诺制，围绕“服务基层、服务群众、服务发展”这一主题，通过党员公开承诺的形式，形成目标明确、监督严格、奖惩分明、操作规范的新型为民服务模式，极大地调动广大党员的积极性、主动性和创造性，增强基层党组织的战斗力和凝聚力，为服务社会主义新农村建设提供坚强的组织保证。他们的主要做法是：

一是广泛发动、各尽其能。就是将为民服务公开承诺制的实施对象，确定为农村“两委”党员和普通党员，尽可能多地吸收普通党员加入到为民服务行列中来，充分调动无职党员为民服务积极性，发挥无职党员的资源优势，使每位党员做到各尽其能。

二是三步选择、科学定诺。即通过党员自选、代表会议审核、党组织决定等程序确定党员服务承诺事项，增强服务承诺的针对性。农村党员根据自身特长和实际能力，本着能做什么就承诺什么的原则，自愿提出承诺事项；在此基础上，召开党员干部和群众代表会议，广泛征求意见；村支部及时召开会议，从群众反映的热点难点问题入手，予以审核把关，力求把承诺事项选准、选好。做到突出重点、量力而行，不搞形式主义。村两委侧重承诺的是维护“两委”团结、壮大村集体经济、维护社会稳定等；老党员侧重承诺的是积极宣传党的方针政策，及时反映群众呼声，正面宣传两委工作；致富带头人侧重承诺

的是增强带头致富意识，积极创办党员示范户、党员示范基地，带领群众共同致富；普通无职党员侧重承诺的是强化服务意识，真心实意为群众办实事，解难题，开展扶贫帮困活动等。

三是强化监督、公开承诺。村两委组织召开群众大会宣布党员为民服务承诺事项；在村务公开栏设立大幅“党员公开服务承诺监督岗”，将党员姓名、入党时间、职务、承诺事项等内容通过监督岗予以公开，接受党员群众监督；制作“党员为民服务承诺卡”发放给党员本人备案存档。党支部对党员承诺事项实行备案销案制度，承诺一件、登记一件，兑现一件、销号一件，实行台账式的动态管理。

四是转变作风、全面践诺。根据党员承诺服务的具体内容和时限要求，由村党支部组织党员全面践行自己的承诺，确保“承”而有“诺”，“诺”而有“践”，“践”而有“果”，真正使为民服务承诺制成为党员展示先进性的有效载体，让群众看到变化，见到实效。做到承诺一件落实一件，承诺两件落实两件，实现件件有着落、事事有回音。

五是定期评议、一诺千金。村党支部定于每月15日召开一次党员会议，开展党员之间的互相监督，对服务效果不好的，由党支部提出意见建议；每半年召开一次村民代表会议，由村民代表对党员服务承诺事项进行半年点评，对于群众满意度低的党员，制定整改措施，对下半年服务承诺事项做出安排；年终，评选先进设立承诺金质奖。由

村党支部牵头，在一年一度的民主生活会上进行民主评议，根据党员服务承诺事项的落实情况，作出评议审定，评议结果可分为满意、基本满意和不满意三个等次，评选结果在党内公开。对全面完成承诺事项、群众满意度高的党员由镇党委发放金质奖章，并以此作为表彰、推荐先进的重要依据。

在推行为民公开承诺制中，广大党员积极参与到活动中来。例如，珊溪镇坦歧村有16名党员进行了公开服务承诺。针对村里自来水管网老化，村民用水极为不便，反响强烈的问题，村支部决定对老化管网进行改建，由支部委员黄加水负责，黄加水公开承诺表示，将全村的老化水管全部换成新管，并在元旦以前完成。目前，改建工作完成过半，村民们在家中三楼也能用到水了。党员朱德二有装自来水管的技术，他公开承诺表示，为村民义务装水管，在这次水管改建工作中，他放下家里的农活，已义务出工12工。党员黄加明公开承诺，积极协助村两委做好他所在的村民小组的有关政策处理工作。在他的积极协助下，下湾村民小组征地农作物赔偿款12万元顺利下发到村民手中。党员朱德笋住在村滨江公园边上，他公开承诺表示，义务看护公园草地不受破坏。党员黄加取经营一家个体药店，他公开承诺表示，对顾客要热情服务，不卖假冒伪劣药品。村民们说，黄加取的药店是真正信得过的老百姓药店。

（中共珊溪镇党委副书记 郑丹丹）

打造“7171”品牌 深化服务群众

□ 中共瓯海区委组织部

如何有效地联系群众、服务群众、关爱群众，主动帮助解决群众的思想问题和实际困难，增强党组织对群众和社会的凝聚力，是当前做好基层党建工作的一项重要课题。温州市瓯海区在深入调研的基础上，结合实际，通过在基层党组织中创建“7171”便民服务体系，打造“7171”便民服务品牌，使群众普遍树立起有困难第一时间找组织的强烈意识，建立了党员联系和服务群众工作的长效机制，走出了一条基层党建实施品牌化战略的新路子。

一、打造“7171”便民服务”品牌，解决服务群众工作“影响不大”的问题。一是设计易于识别的品牌标识。鉴于便民服务的主体是党组织和党员，我们以党的生日“7·1”为蓝本，将便民服务的品牌名称命名为“7171”，服务电话的号码末4位一律定为“7171”。同时配套设计了统一的图形标识，让群众易于识别。二是深入发动广泛宣传。只要基层党组织申请建立“7171”便民服务项目，都要求党组织通过召开党员会议和居民代表会议、印发“7171”便民服务手册和便民服务卡、制作“7171”便民服务证和徽章，在村居的显著位置设立“7171”便民服务党员亮相牌，以及各种宣传牌和宣传标语，进行广泛宣传。三是举办启动仪式营造声势。在前期筹备工作全部到位后，组织辖区党员、居民群众、共建单位和服务网点代表，举办盛大的“7171”便民服务启动仪式，开展法律咨询、水电维修、医疗卫生、理发等现场便民服务活动，积极营造“7171”便民服务声势。四是开通服务热线亮品牌。各个党组织“7171”便民服务中心都设有专门的服务热线——“****7171”，如区委组织部的号码为“88587171”，只要拨通电话，就能听到温馨的提示话语。服务热线24小时开通，通过电话为居民群众提供餐饮、家政、煤气派送、水电维修等服务，努力实现“一个电话，服务到家”目标宗旨。

二、整合社会资源建立服务体系，解决服务群众工作“力量不强”的问题。一是建立7171便民服务中心。便民服务中心有专人负责，不仅为居民群众提供劳动就

业、家政、社会保障、优生优育、生殖保健、法律咨询等服务，同时还为居民群众提供对街道、村居一些政务、村务、居务公开执行情况的监督投诉或工作建议等，并努力使之成为凝聚党员的家园、联系群众的桥梁、服务居民的平台。二是组建党员志愿者队伍。在“认一个岗位、争一份荣誉、做一份贡献”党员“三个一”活动的基础上，组建完善党员志愿者队伍。通过岗位认领、照书履约、承诺服务、督办评议等形式，使服务活动有计划、有主题、有规模、有成果。三是创建服务网点。基层党组织根据诚信、公平、优惠、减免等方面的条件，遴选辖区内优秀的个体经营户创建成“7171”便民服务站。网点服务涉及居民群众生活起居的家政服务、餐饮服务、家电维修、医疗卫生、教育培训等各个方面。四是联络共建单位。本着优势互补、资源共享、互利互惠的原则，按照共处辖区、共谋发展、共享资源、共建文明的要求，组织引导社区单位党组织积极参与，通过共同商讨解决社区建设中的一些突出问题，共同做好辖区的各项建设的规划、指导、协调、服务等工作，广泛开展系列便民服务工作。

三、健全管理机制提高服务质量，解决服务群众工作“效益不佳”的问题。统一建立分类管理制度，对服务中心、党员志愿者队伍、便民服务站、共建单位分类制订标准进行规范管理和监督。一是在服务中心建立工作台帐制度，对服务的日期、地点、对象、服务事项、解决情况、经手人等内容进行编号登记，便于查阅、监督。二是在党员志愿者队伍中建立挂牌公示、岗位认领、承诺服务、照书履约、督办评议制度。通过召开居民代表座谈会和社区公开栏等，不定期将党员在社区开展活动的情况，面向社会公开，接受群众监督。三是便民服务站实行服务承诺与责任追究制度。每个服务网点都要签订服务承诺书，并在每个服务网点悬挂统一的“‘7171’便民服务站”牌匾，保证提供优质、低价、便民的服务。服务中心不定期上门与网点联系和沟通，及时监督和管理，对服务质量不好的网点及时进行教育批评，对出现问题的网

点按规定追究相关责任并摘掉“7171”便民服务站牌子。

“7171”便民服务体系深化和拓展，改变了以往一些党组织在党员群众中威信不高、凝聚力不强、联系服务群众工作不实的问题，基层党组织的形象得到了有力提升，在党员群众中引起了积极反响。通过便民服务工作——

一是明确了工作导向，进一步密切了党群关系。通过“7171”便民服务体系运作，基层党组织逐步实现了以领导管理为核心向联系服务群众为核心的功能转变，使党组织可以在不直接行使权力情况下实现有效联系和服务群众工作。广大群众普遍赞誉，“7171”是党员的先锋岗，更是群众的救助队。新桥街道前花社区“7171”便民服务体系成立4个多月来，社区居民群众已向服务中心申请援助或打电话请求帮助200多人次。党支部书记胡方招说，虽然服务中心平时帮大家解决的问题大多是生活中的琐事、小事，但居民们对在第一时间就能得到党组织和党员的帮忙都很感激；能在群众需要援助的时候伸手帮一把，党员们也觉得很开心。

二是建立了服务实体，进一步整合了社会力量。虽然基层党组织一直在探索如何做好联系服务工作，但是由于没有相应的资源和力量，总会遇到群众有困难却帮不上忙的尴尬。而建立“7171”便民服务体系后，这些问题就得到很好地解决。

三是亮出了党建品牌，进一步夯实了基层基础。过去开展“认一个岗位、争一份荣誉、做一份贡献”活动，即使党员做了好事，群众只知道是得到一位好心人帮助，并不清楚是党组织和党员在帮他，也始终不能将村居的各项服务与党建工作联系起来。而今只要群众得到了“7171”便民体系的帮助，都对党组织存有感激之情。特别是加入“7171”便民服务站点的个体经营户，群众信赖，生意更红火了。如今，建立“7171”便民体系的基层党组织，能牢牢地统率着辖区内其他各类组织和共建单位，在党员和群众中的凝聚力、号召力更强了，实实在在地成了基层的战斗堡垒。

温州市党政工作部门领导班子和领导干部 综合考核评价试点工作情况

□ 中共温州市委组织部

为进一步建立和完善干部综合考核评价科学体系，引导和激励党政工作部门领导班子和领导干部全面贯彻落实科学发展观和正确政绩观，从今年3月份开始，我们按照中组部和省委组织部的统一部署，在3个市直部门和龙湾、乐清6个县直部门开展了党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价试点工作，取得了良好的效果。

一、试点工作的基本情况 和主要特点

1、思想重视，态度积极。市委高度重视试点工作，主要领导多次听取试点工作情况汇报，作出重要工作指示。市委组织部专门成立了由市委常委、组织部长担任组长，副部长担任副组长的试点工作领导小组，多次召开部务会，研究部署试点工作。在试点实施过程中，部领导多次深入到试点工作一线，实地考察指导，认真听取各方意见，现场研究解决问题；主持召开了多个座谈会，认真听取对试点工作的意见建议。乐清市、龙湾区党委、组织部和市直、县直有关部门也非常重视，列入重要议事日程，积极配合。为加强领导与指导，市、县两

级共抽调了38名思想政治素质好、业务能力强的同志为试点工作人员，集中精力开展试点。同时，通过试点工作办公会议、定期汇报、阶段研讨、督促指导等形式，抓好工作落实。

2、超前谋划，工作有序。针对《部门综合考核评价试行办法》原则性强、内容新、工作要求高的特点，做到及早谋划、超前考虑、统筹安排。对试点工作的各个环节、每个步骤的工作作了细致研究、精心安排，并将试点工作方案进一步阶段化、具体化，形成试点工作计划安排表和行事历，对工作内容要求、进度以及人员分工等都作出明确的计划和安排，做到任务到岗、责任到人。为了确保试点工作方案、计划的有序实施，在试点工作方案和计划的形成过程中，注意把握好以下原则与方法：一是严格体现中组部试行办法的指导思想，坚持把科学发展观的要求反映到试点工作方案上来，特别在设计考核评价内容时作了积极探索。二是重视已有成果的运用，认真吸取近年来我市实施的二次民主推荐、考察对象公示、“两圈”考察等干部人事制度改革成果，努力体现温州工作特色。三是实行分类试点，比如在试

点单位的选择上，统筹兼顾了机关部门性质、规模、类型等几个方面情况；在考核类型上区分了定期考核和任职考察，保证试点工作按规定要求组织实施，力求提高试点工作实效。

3、规范操作，务求实效。按照《综合考核评价操作办法》要求，坚持继承与创新相结合，规范性和实效性相结合，做到规定环节不少、必经程序不减、重要步骤不漏，扎实推进六个环节工作。在民主推荐环节，按照《领导干部民主推荐暂行办法》，建立了部门领导干部定期民主推荐、二轮民主推荐和民主推荐综合评价等三项制度，规定在市直部门单位实行定期民主推荐制度，结合年度考核和其他工作，每年组织开展一次非定向民主推荐，民主推荐结果在1年内有效。在定期民主推荐中，如遇得票比较分散、得票情况与平时表现差距大或最高得票率在30%以下等情形之一的，进行第二轮民主推荐。通过定性与定量相结合的办法，对书面推荐、单位党委（党组）推荐的情况进行综合，形成民主推荐综合评价结果。在民主测评环节，坚持群众公认原则，调整测评内容、确定参加对象、规范操作步骤。增加了“党

委政府重要工作目标和单位年度工作目标”及“行业系统管理”工作等个性内容。探索了考核公示、政绩公示，提前向社会公开部门干部情况，广泛收集社会意见等操作方式。在民意调查环节，坚持广泛性和代表性相结合、可行性和特殊性相结合的原则，将民意调查的主要方式确定为考核公示收集社会意见、向未参加民主测评的本系统人员发放民意调查表、收集万人评议满意单位结果等三种；调查内容侧重设置了与群众生产生活密切相关的部门重点工作和重要问题。试点中我们还按工作思路、投入、成效、作风、公众形象和德、能、勤、绩、廉等设置了A、B卷民意调查表，看看哪种方式更贴近实际，更有实效。在实绩分析环节，按照客观、科学、简便、易行原则，采取定量和定性相结合的方法，通过内部评价、相关部门评价、上级评价和自我评价，结合民主推荐、民主测评、民意调查情况，召开实绩分析专题会，分析确定班子和领导干部的实绩。内部评价以考核实绩为主，着重分析民主测评中“工作实绩”部分和年度考核干部职工对班子和领导干部工作目标完成情况评价分。相关部门评价以群众公认为主，着重分析目标考核办、审计部门、纪委、机关工委、人事部门等共同职能部门和工作有关联的相关职能部门评价结果。上级评价以管人管事为主，主要请对应的上级主管部门和分管领导对部门班子和领导干部工作完成情况作出评价。自我评价以岗位目标责任制完成情况和述职述廉自我评定打分为主。组织评价以一贯表现和综合分析评价为主。部门领导班子的实绩主要由年度目标责任制考核、民主测评“绩”部分、上级分管领导评价、自我评价和考核组评价等五方面评价分组成；部门领导干部的实绩主要由干部个人年度工作目标完成情况、民

主测评“绩”部分、上级分管领导评价、自我评价和考核组评价等五方面评价分组成。在个别谈话环节，根据民主测评、民意调查、实绩分析和信访情况，注意分类设计谈话提纲，确定谈话重点；注意灵活运用谈话技巧，增强谈话互动性和针对性；注意谈话对象的层次性和代表性，适当扩大谈话范围，实行延伸考察，扩大信息量；注意设计集体面谈内容和方式，深入了解干部的理论素养、工作理念、思辨能力、发展潜力和心理素质；注意发挥集体智慧，实行集体分析评定制度，提高考核评价的准确性和考察材料的质量。从这次试点来看，个别谈话的结果基本能够被民主测评、民意调查、实绩分析结果所印证。在综合评价环节，综合运用实绩分析、民主测评、民意调查、个别谈话等四个环节形成的丰富资料，按照“分类定量、综合定性”的要求，分别对要素评价法、综合分析法、验证分析法进行对比，形成以综合分析法为主、要素分析法为辅的综合评价办法。

4、注重创新，力求突破。坚持边试点、边分析、边研究，做到带着问题去实践，通过实践破解难题，创新方法。一是注重考核评价内容创新。我们在大体按照中组部设置的考核评价内容进行考核评价的前提下，紧密结合温州实际，创新民主测评和个别谈话、民意调查、实绩分析等环节的考核评价内容。在民主测评和个别谈话环节，领导班子的评价要点突出领导能力方面的“宏观思维”，突出工作业绩方面的“方便基层和群众办事、帮助基层和群众解决实际困难与问

题”等内容；领导干部的评价要点突出能方面的“掌握执行政策、依法办事、提出政策建议和组织动员、沟通合作”，突出勤方面的“勤奋敬业、事业心和责任感”等内容。在民意调查环节，把思想政治建设、工作成效、服务水平、公众形象作为领导班子民意调查的内容，把履职情况、工作能力、工作作风、廉洁自律作为领导干部民意调查的内容。在实绩分析环节，把“生态环保、节能减排、社会治安综合治理”等内容纳入实绩分析环节的相关部门评价内容，使得考核评价内容更加完善。二是注重考核评价方式方法的创新。在民意调查环节，吸收龙湾区、乐清市试行考核公示公开征求知情者意见的办法，把实行考核公示作为民意调查的重要手段，拓宽了群众知情渠道；在实绩分析环节，采取“拿来主义”的办法，重视收集有关考核成果，对各类干部考核资源进行了整合。如采纳了以万人评机关、机关效能评议、目标考核为主要内容的政府公信度考核成果，采纳了部门目标责任制考核的结果；在个别谈话环节，对拟提拔人选考察对象采取了延伸考察的办法，并把个别谈话范围适当延伸到三年内前一任职单位领导成员以及对考察对象知情的其他人员等，提高了考察的成效；在综合评价环节，采取定性分析和定量分析相结合的办法进行评价。试





点中，龙湾区、乐清市按照“分类量化”的要求，引入了优秀率比较法，对测评结果进行量化分析，并绘制曲线图，寻找异动点。三是注重具体操作程序的创新。我们将整个操作程序简化为“五个一”操作法：即一次会议（民主推荐、民主测评、民意调查会议一起组织）、一次谈话（个别谈话）、一次收集（收集有关材料）、一次分析（实绩分析）、一份材料（以综合分析评价为主，要素分析为辅的综合考核评价材料）。在民主测评环节的具体操作上，将民主测评表与评价要点、测评对象述职述廉报告（工作总结）一并发放；在民意调查环节抽样问卷调查的具体操作上，规定抽样问卷调查可结合述职述廉工作进行，也可以发函征询、电话征询等方式进行，创新了方式，提高了效率。总之，通过试点实践、调查研究，较好地处理了继承与创新的关系，做到了在继承中发展、在创新中突破。

二、试点工作的主要认识和体会

《部门综合考核评价试行办法》在总结历年干部人事制度改革经验的基础上，根据新形势新任务的要求，进一步明确了部门干部考核评价工作指导思想，完善了考核评价内容，改进了考核评价方法。

1、科学发展观贯穿试点工作全过程，进一步形成了良好的选人用人导向。首先是用科学发展观的要求设置考核评价内容。《部门综合考核评价试行办法》在民主测评、民意调查、实绩分析、个别谈话环节都设置了体现科学发展观和正确政绩观要求的指标内容，注重对班子科学决策、依法行政领导能力、政策建议、服务基层群众工作实绩的考察，注重对领导干部政策水平、组织协调能力、解决复杂问题、基础工作实绩的考察，比较全面地反映了部门班子和领导干部落实科学发展观的情况。其次是用科学发

展的理念引导干部创造佳绩。考核评价干部工作成效时，既看工作结果又看工作过程，既看产出效益又看投入成本，既看主观因素又看客观原因，既看当前利益又看长远利益，既看工作显绩又看工作潜绩，引导激励部门领导干部自觉树立科学发展观和正确政绩观，转变工作理念，规范从政行为，克服麻木“政绩”行为，增强科学和谐发展的自觉性和坚定性。再次是用科学发展的方法考评部门班子和领导干部。通过多渠道采集干部信息，多角度了解干部表现，多方法分析干部实绩，定量与定性考核相结合，单项和综合分析相印证，上级部门领导与普通干部群众评价相对照，使考核评价干部工作更加全面、客观和准确，为一些德才兼备、勤奋实干、实绩突出，自觉实践科学发展观的干部脱颖而出创造了条件。同时注重党风廉政建设的考察，积极听取纪检监察部门意见，认真调查核实信访问题，切实防止干部“带病上岗”和“带病提拔”，为选准用好干部奠定了扎实的工作基础，在干部群众中树立了良好的选人用人导向。

2、群众公认原则体现在办法体系中，进一步扩大了干部工作的民主化。《部门综合考核评价试行办法》突出考核评价主体的多元性、方法的多样性和干部群众参与的广泛性，让群众了解干部选拔的标准、要求和程序，尊重群众在干部工作中的主体地位，较好地扩大了干部工作民主、落实了群众的“四权”。一是较好地落实了群众的参与权。扩大民主测评和个别谈话范围，考核公示广泛听取群众意见，向未参加民主测评本系统人员和服务对象发放调查表，了解干部的群众公认度。二是较好地落实了群众的知情权和监督权。在新闻媒体对考察对象进行考察公示，设立信访举报电话，实行延伸考察，增强了干部考察工作的公开性和透明度。三是较好地落实了群众的选择

权。注重民主推荐、民主测评、民意调查结果运用，组织评价与群众评价相结合，把干部的选择权交给群众。从试点实践看，坚持群众公认、扩大民主，有利于了解民情民意、集中民智、凝聚民心，对于进一步加强党和政府与人民群众的联系，推进基层民主政治建设具有重要的意义。

3、部门的特点得到鲜明凸现，进一步完善了考核评价内容。大家认为，这次部门考核评价试点工作，总体按照中组部确定的考核评价内容进行，是对中组部考核评价内容的一次检验。在试点工作的具体实践中，又充分考虑部门具有业务性和专业性强、部门间可比性差以及群众知情度不同等特点来修订完善考核评价内容，使部门的个性特征共性化，考核评价内容更趋完善。在具体的考核评价内容上，领导班子民意调查突出思想政治建设、突出工作成效、突出服务水平、突出公众形象，领导干部民意调查突出工作岗位的履职情况、突出工作能力、突出工作作风、突出廉洁自律情况，使部门的特点得到鲜明凸现。同时，各地各部门坚持从本地本部门的实际出发，按照部门工作职能，科学设置考核评价内容。如个别试点单位在领导干部民主测评表“能”一栏中，增加“文字综合能力”、“口头表达能力”、“人际关系处理”等个性化指标，并进行了有益的尝试。这些新尝试新实践，充分体现了部门的特点，是对考核评价内容的补充和完善。

4、考核评价方法得到明显改进，进一步简化了程序、提高了评价准确度。民意调查和实绩分析是本次试点工作的两大创新内容，对扩大考核评价工作的民主程度和提高考核评价结果的全面客观准确具有十分重要的意义。但是，大家认为按照中组部《部门综合考核评价办法》的规定实施，这两个环节的操作比较繁琐，准确度也难以保

证。如民意调查环节，问卷调查组织简便，但回收率不高，这次面向各级党代表、人大代表、政协委员的问卷调查，回收率分别为77.5%和70%；个别访谈的形式了解民意真实性高、内容多，但花费精力大、时间长、成本比较高；召开座谈会的形式互动性比较强，但与会代表顾虑较多，真实性和准确性不够。从试点中对行业（系统）下级部门负责人等采用的集中填表式调查看，组织方便，当场回收，效果较好，但花费精力大，成本较高，在试点阶段可行，大规模考核时就比较难。大家认为，民意调查中引入考核公示和采取抽样问卷调查，弥补了问卷调查面不广的缺陷，有利于提高考核评价结果的准确度。而实绩分析环节，采取“拿来主义”的方法，把重点放在尽可能多地收集、占有各类已经存在的考核资源和考察组的集体分析，探索收集制度化，较大简化了工作程序，有利于发挥考察组的主观能动性。反思这次试点工作，大家认为恰恰因为重视考核评价方法的改进，重视考核评价程序的简化和考核资源的整合，才大大提升了整个试点工作的效率，取得了事半功倍的效果。

三、需要在实践中进一步改进和完善的建议意见

总的看，《部门综合考核评价试行办法》已经相对成熟、完整，各方面评价较好。但从进一步健全完善的角度看，还有几个问题需要进一步探索研究。如指标设置不够周严，部门特点较难体现；操作程序比较繁琐，工作量大成本高；信息获取不够对称，考核结果难免失真；制度配套不够完善，长效作用较难显现等。

作为新时期探索创新的干部综合考核评价方法，许多方面还需要在实践中不断改进和完善：

1、要进一步加强考核评价体

系的研究。考核评价内容和指标，是综合考评体系的“核心”。为此，要进一步研究和完善考核指标体系。一是加强总体考核指标体系的研究。在党的十七大之后，要结合中央和省委的重要战略部署，研究制定出台具体的考核指标，特别要注意研究总体评价指标与各环节指标连结关系，以正确引导部门领导班子和领导干部的从政行为，增强干部考核的导向激励作用。二是加强各层次部门、同层次各部门个性考核指标的研究。根据中央、省、市、县四个层次部门的工作职责、目标任务，研究设置能够体现部门层次差异性和反映部门工作特色的个性指标，使考核评价体系更加完善和合理。三是加强考核指标科学性和操作性的研究。科学性是考核办法的生命所在，操作性是考核办法的活力所在。要使综合考核评价指标在宽领域涵盖的前提下，努力做到指标内涵明确、外延清楚，使参评人员能作出准确的判断和评价，真正做到于法周严、于事简便，提高效益。

2、要进一步加强评价办法操作程序的研究。科学合理的考核评价操作办法应具备简便易行，操作性、可比性强的特点，体现成本低效率高原则，能充分体现科学发展观和正确政绩观的要求，全面反映干部的德才素质。为此，要进一步简化综合考核评价办法操作程序，压缩合并相关程序，完善提炼试点中创造的“五个一”操作办法，以减轻工作量，减少工作成本，提高工作效率。

3、要进一步加强考核评价结果运用的研究。干部考核结果不仅体现在选准用好干部上，还要体现在干部日常教育管理监督上。因此，必须加强对综合评价结果运用研究。一是研究确定综合考核总体评价指标。要进一步研究整合民主推荐等六个环节的考核结果的运用，确保各个环节既能充分发挥各自特定功能，又能相互配套、相互补充、相互

印证，形成一个总体评价体系，切实发挥考核结果整体效应。特别是要加强研究领导班子实绩分析与干部个人实绩挂钩的操作办法。二是研究明确考核评价结果公开程度。要进一步研究明确考核结果向干部群众公开的范围、办法和途径，以调动干部群众参与干部考核工作的积极性，加强对领导干部和干部考核工作的监督。三是研究规范考核结果运用范畴。要进一步明确考核结果运用的具体规定，既包括调整使用的规定，也包括培训、诫勉、奖惩等方面的规定，切实发挥综合考核评价结果对领导干部的激励、教育和监督等管理作用。

4、要进一步加强考核评价相关配套制度的研究。干部考核评价工作是一个系统工程，不仅要建立科学的考核评价体系，还要有相关的机制配套作保证，实现共同整体推进，才能更好地发挥选准用好干部的功效，达到预期目的。为此，要进一步加强相关制度的配套建设。一是完善部门领导班子和领导干部目标考核责任制。按照上级党委政府每年年初确定重点工作，结合各部门职能和实际，制定部门领导班子和领导干部年度工作目标，明确岗位职责、工作目标。二是建立领导干部岗位职责规范。按照责、权、利统一的原则，制定体现科学发展观要求的职位说明书，明确岗位职责、工作要求，为建立科学的干部综合考核评价标准提供依据。三是建立定期收集有关资料制度。通过发文形式，要求相关部门每年定期向组织部门报送相关资料，为综合评价分析提供原始依据。四是建立综合考核评价公示制度，整合考察对象公示、任前公示、考核公示等成果，研究制定整个干部考核工作公示办法，利用媒体在全社会公示，最大范围听取意见建议。

（中共温州市委组织部干部综合处 林乃排、钟体琪 执笔）



我市探索实行乡镇党政正职“捆绑审计”新模式

□ 蔡色列

为进一步深化乡镇主要领导干部经济责任审计工作，加强领导干部日常监督，温州市委组织部与市审计局一起以经济重镇平阳县鳌江镇为试点单位，同时11个县（市、区）也分别选择了一个乡镇进行试点，积极探索实行书记镇长“捆绑审计”的乡镇审计新模式，日前，试点工作已基本结束，取得了预期成效。

一、以权力运行轨迹为主线，明确审计对象。经济重镇对县域经济社会的发展具有非常重要的作用，鳌江镇是中共平阳县委常委兼任书记的乡镇。针对以往只审计镇长不审计书记的原有审计模式，所产生的经济责任难以界定的问题，我们根据有关政策，采用“捆绑审计”模式，明确把乡镇党委书记、乡镇长同时纳入审计。而且，通过审前查阅任期内乡镇党委和政府工作报告、会议记录（纪要）及其他有关的文件资料，了解当地经济社会发展、重大经济决策等情况，并按照乡镇党委书记、乡镇长职责和分工，采取分类设计，同时审计。明确把乡镇党委书记、乡镇长作为审计对象，能够有利于分清责任，落实绩效审计，更好地反映出乡镇党委书记、乡镇长任期内经济社会发展取得的实绩，不仅了解究竟“做了什么”，而且对“怎么去做”以及“效果如何”进行跟踪问效。

二、以绩效审计为重点，丰富审计内容。这次试点不只局限于乡镇财务收支的审计，而是突出以绩效审计为重点，大大丰富了审计内容，主要表现在以下三个方面：一是明确把全部政府性资金纳入审计，向全部政府性资金的管、用、效等方面拓展。二是明确把决策审计、制度审计纳入审计范围，即审查决策机制是否完善，决策程序

是否规范，决策效果是否明显，全部政府性资金管理相关的各项内部控制制度是否建立健全等。三是明确了乡镇党政“一把手”的审计内容。对党委书记的审计侧重于经济决策和宏观经济管理方面，即贯彻执行国家、省、市、县重大经济政策，以及当地经济社会发展、重大投资项目的决策和效果、廉洁自律情况等四大方面8个子项。对镇长的审计则侧重于对党委重大经济决策事项的落实和执行情况、任期内当地经济和社会发展各项指标变动情况，以及地方财政财务收支活动的组织管理情况、廉洁自律情况等四大方面11个子项。

三、以科学发展观为指导，健全科学评价体系。为确保经济责任审计发挥作用，我们对如何做好审计评价进行了积极探索，主要表现在以下三个方面：一是体现了民意基础。召集镇、村干部以及党员代表、人大代表、企业代表、离退休干部代表等，围绕实现经济社会发展业绩、行政执法能力和廉洁自律等三大方面对书记镇长分别进行经济责任审计民主测评，找相关人员进行个别谈话，并把测评的结果和了解情况作为审计评价的重要依据之一。二是明确了责任区分。根据审计情况并结合书记镇长岗位职责要求，在综合分析的基础上，对书记镇长分别作出了审计报告，明确了书记镇长责任。三是把握了科学发展要求。对领导干部的评价既看“显绩”，又重“潜绩”，对一些重大经济决策及实施是否兼顾

当前利益与长远利益，是否实现可持续发展都作出客观评价，把审计评价与落实科学发展观紧密结合起来。科学的审计评价，进一步增强了书记、镇长科学决策和依法行政的意识，同时也更好地发挥经济责任审计对权力的制约和监督作用。

（作者系中共温州市委组织部干部监督室挂职干部）



努力开创民办学校党建工作新局面

□ 中共平阳县委组织部“两新”科

目前，平阳县共有民办学校153所（其中全日制普通中小学10所，中等职业学校5所，全日制业余成人学校2所，体育武术学校3所，特殊教育学校1所，民办幼儿园103所，其他各类培训学校29所），在校生43473多人，其中民办普通高中学生10749多人。全县已基本形成布局合理、层次多样、门类齐全、富有特色的民办教育体系。近年来，我们本着“有利于民办学校发展、有利于加强党员教育管理、有利于党员作用发挥”的原则，采取有效措施，着重抓好了民办学校的党建工作。目前，全县共有21所民办学校建立了党支部，共有党员320名。这些党组织和党员为我县民办教育的改革和发展作出的较大的贡献。我们的主要做法：

一、加强工作指导。近年来，平阳县委充分认识到民办学校党建工作的重要性，把加强民办学校党建工作摆上重要议事日程，切实加强了领导和指导。一是建立组织抓网络。县委专门成立领导小组，每年对民办学校党建工作进行研究、部署和规划；县委组织部、县教委、团县委和乡

（镇）党委齐抓共管，积极配合，从组织领导、业务指导和督促检查等方面形成综合指导的合力；各学校成立领导小组，具体抓好学校党建日常工作。二是督促检查抓落实。建立健全定期汇报、检查交流等制度，要求各学校在学期初把党建工作列入学校整个工作计划中上报。平时还经常去学校了解情况、督促工作。三是制定制度求规范。先后制订了《平阳县学校党建工作暂行条例》、《平阳县中等学校学生入党积极分子培养考察工作双向衔接办法》、《关于进一步加强中等学校业余党校管理工作的意见》等制度，使全县学校党建工作得以有序地进行。四是选派人员抓提升。为了进一步加强对民办学校党建工作的指导，县里每年还选派党建工作指导员到民办学校帮助指导党建工作开展，努力提高民办学校党建工作的整体水平和工作层次，使全县民办学校党建工作逐步走向正常化轨道。

二、强化思想建设。开展民办学校党建工作，思想认识是关键。过去不少人对民办学校党建工作认识有偏差，有的认为抓不抓无所谓，有的担心建立党组织会影响学校董事会的决策，有的则人偏面认

为学生只要学业有成即可。为此，我们把提高思想认识作为解决问题的突破口：一是加强对民办学校负责人的思想引导。每年召开全县民办学校党建工作动员会和经验交流会，邀请民办学校负责人、民办学校的业务主管单位负责人参加，向他们宣传学校党建的重要意义，积极引导和支持他们在民办非企业单位中组建党组织，开展党的工作；二是加强对党员的教育培训。把阵地建设和岗位培训结合起来，把集中培训和个人自学结合起来，把理论学习与实践锻炼结合起来，把学习榜样和培养典型结合起来，进一步提高党员的思想认识，引导他们积极参与到学校党建工作中来。三是加强学生党的知识教育。根据“小学抓启蒙、初中抓教育、高中抓培养”的总要求，深入浅出、形象直观、分层次分阶段开展党的知识教育。小学在班会课、品德课和少先队活动中渗透党的基本知识教育。初中在思想政治课、历史课、业余团校和班会课上深化党的基本知识。高中则通过业余党校、班会课、政治课等阵地，系统学习党的基本知识、党章、党史。使学生能明确党的性质、奋斗目标、指导思想、组织原则等有关知识，做到心

中有党，身边有党，愿意跟党走。

三、夯实组织基础。一是建立属地管理机制。要求民办学校党组织对当地乡镇教委办（科教局）党组织负责，实行归口管理。二是加大党组织组建力度。按照“先发展后组建，先联合后单独，先群团后党建”的思路，灵活设置学校党组织。对党员人数在3名以上，符合组建条件，并且有合适书记人选的学校，单独组建党支部；党员不足3名的学校，采取挂靠、联合等方法组建党支部。按照“成熟一个，组建一个，巩固一个”的要求，今年先后组建了6个全日制民办学校党支部。三是选好党支部书记。对于党支部书记的配备，我们主要以学校内部挑选为主。在基本素质具备的条件下，先挑选本单位中层以上骨干，进行民意测验、严格考核后方确定。四是做好党员发展工作。针对民办学校中党员人数少，党组织力量薄弱的现实，把发展党员作为民办学校党建的基础性工作来抓，逐步解决了民办学校党员少的问题。三年来，共吸收新党员121名，其中教师98名，学生23名，另外，还有326名业余党校学生被确定为入党积极分子。

四、丰富活动载体。这几年，我县不断更新载体，有针对性地在县内开展争创“爱党工程”、“五好三满意活动”、“标准化党支部工程”、“送温暖进万家工程”、“党员教师责任班”、“星级教师评比活动”、“五爱教育”（爱祖国、爱集体、爱劳动、爱科学、爱社会主义）、“四有教育”（有理想、有道德、有

文化、有纪律）、“三德教育”（社会公德、职业道德、家庭美德）和雏鹰行动、青年志愿者活动、社会实践等系列活动，同时积极开辟山门“抗日救亡学校”、凤卧“省一大旧址”等一批室外参观基地，不断改进和创新民办学校党组织的工作方式和方法，把党组织活动同解决广大职工工作和生活中突出问题、困难结合起来，同如何更好为本单位发展，同如何更好地为人民服务结合起来，以增强党组织的凝聚力和战斗力。

几年来，我县民办学校党建工作取得了一定成绩，民办学校的管理水平和办学水平不断提高，县职教中心三年内连上三个台阶，现已成为国家级重点职业学校，浙鳌、新鳌高中成为省一级民办学校，新纪元学校成为市示范学校。这里要处理好几个关系——

正确处理党务与行政的关系。在具体工作中，民办学校党组织和学校行政都能做到目标一致、步调一致。都能协同行政制定学校的总体发展规划，根据总体规划确定党建工作的目标任务，并团结和带领工会、共青团，为实现学校的共同目标努力奋斗。学校行政领导特别是主办者能自觉接受党的监督，支持党组织开展工作，为党组织创造良好的工作环境。党务与行政

水乳交融，避免了“各吹各的号，各唱各的调”，并形成合力，确保各项工作任务顺利完成。

正确处理好党建与教学关系。民办学校党组织都能立足教学抓党建，以抓党建促教学。学校党建最终目的也是为了能培养更多合格的社会主义“四有”新人，所以，在策划活动，开展各项工作时，民办学校党组织都能摆正位置，明确中心，不喧宾夺主，为党建工作的开展提供有力的保障。

正确处理好育人与教学的关系。党的教育方针明确要求学校是提高受教育者的素质时，既要重视文化知识教育，更要重视思想道德教育。民办学校党组织都能明确这种关系，充分发挥党建工作思想优势和组织优势，把育人贯穿于学校全部工作的始终，落实到教学、管理、服务等各个环节，努力做到“管理育人、教书育人、服务育人”，形成良好的育人环境，进一步推动民办学校党建工作的健康开展。



过政治生日 树党员新风

——仪邦集团举行党员政治生日座谈会



近日，位于苍南龙港的仪邦集团党总支在党员活动室举行了党员政治生日座谈会。与会的、在不同年份的7、8、9月入党的19位党员欢聚一堂，重温入党誓词与共产党员的权利和义务，座谈自己入党以来的感想。

座谈会由集团党总支副书记林敏主持，党总支委员们向7、8、9三个月入党的党员们颁发集团党总支自行设计的党员入党纪念日贺卡，集团政治处主任、副总裁陈如奏代表集团党总支、董事会致辞，同时还为过“政治生日”的党员上了“跟上靠下抓自己，务实创新铸党魂”的快餐党课，集团党总支组织委员黄美娇同志带

领大家重温入党誓词与党员的权利和义务。

座谈会上，十四区党员经营户林玉珠说，自己入党前的动机是为了向周围的人展示自己的与众不同及先进性，故在各方面对自己要求都比较严格，当真正入党后，才知道作为党员，不但要严格要求自己，还要关心帮助别人，在处理事情上要先公后私，在经营中要诚实守信，这样才无愧于共产党员的光荣称号。

组织党员过“政治生日”，是仪邦集团在开展市场党建试点工作

中，建立和健全保持共产党员先进性长效机制又一富有创新意义的举措，首创了全县非公有制企业党员过“政治生日”的先例。

这一做法，不仅得到了全体党员的积极响应，而且得到了广大非党群众的支持。董事长兼总裁应仲树虽然不是共产党员，但作为仪邦集团的创始人和企业主，听到这一创意非常支持这一活动，并决定在每一个党员过“政治生日”时，由集团提供一份



“生日礼物”。礼轻意重，这不仅寄托了集团全体员工、广大经营户和人民群众对共产党员的厚望和期盼，同时也丰富了活动内容，增强了企业活力，推进了工作互动。

（市派苍南县龙港镇指导员陈立）

市委组织部机关按照《全市组织系统开展“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动实施方案》的要求，切实将实践性要求贯穿主题实践活动的全过程，组织开展了意见征求及整改工作、开设“组工论坛”、举办组工干部业务知识培训班、“组工业务大练兵”等多项活动，推动组织系统干部切实转变作风、树立新形象，取得了丰硕的成果。

向基层征集到意见、建议575条。根据部机关主题实践活动的安排，市委组织部机关先后进行了两轮的意见征求工作，部领导带队走访了11个县（市、区），共收到意见、建议575条，经分类、梳理，形成79条意见、建议。随后，部机关召开理论学习中心组（扩大）会议，针对征求到的意见、建议，组织各处室进行深入的研讨，从思想根源和工作机制上入手，制订了相应整改方案，扎扎实实地展开整改。

开设了“组工论坛”。为了便于广大组工干部开展经常性学习和在线学习，市委组织部在《温州党建》杂志和《温州党建》网站上开辟专栏，围绕组织工作的热点、难点问题，引导组工干部在论坛上沟通信息、交流心得、研讨问题、创新思路、解疑释惑，鼓励组工干部主动参与在线学习，提高业务学习的积极性。

举办了组工干部业务培训班。8月28日至9月1日，市委组织部在市委党校举办了全市组工干部业务培训班，各县（市、区）委组织部和市直有关单位组工干部共117人参加了培训。对参加学习的组工干部在政治理论与政策法规、组织工作基础学科与业务、组工干部优良传统与作风教育等诸多方面，进行了系统性培训，并组织了测试与专题考察。

举办了组工业务学习经验交流会。

采取多种形式推进主题实践活动

中共温州市委组织部机关

围绕胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班重要讲话精神和省、市党代会的决策部署，部机关先后两次组织全体干部进行学习，由部领导与各处室的负责同志结合自己的工作进行专题发言，交流学习成果和工作体会，以进一步找准组织工作的热点、难点和重点问题，研究探索解决问题的对策措施，进一步推进组织工作的思路创新、方法创新和载体创新。

开展组工业务知识“大学习、大竞赛”活动。为进一步营造浓厚的学习氛围，提升我市组织工作整体水平，展示组工干部良好形象，市委组织部在全市组织系统中开展了组织工作业务知识“大学习、大竞赛”活动。市委组织部与各县（市、区）委组织部上下联动，共同组织人员编写试题库，全体组工干部共同学习组工业务知识，营造起了全市组织系统和全体组工干部“大学习、大竞赛”的浓厚氛围。10月23日，“学习党的十七大精神 组工业务大练兵”决赛在市广播电视总台演播大厅举行，市委组织部和瓯海、龙湾、泰顺县（区）委组织部等8支代表队同台比武，市、县两级组织部机关干部与乡镇组织委员300多人到现场参与，近万名基层党务干部通过遍布全市5000多个行政村的远教网络终端站点收看网络直播和参与了远程抢答。

（中共温州市委组织部 殷卫东）



中共乐清市委组织部

围绕“开放、亲和、严谨”加强自身建设

乐清市委组织部按照“作风建设年”活动的要求，以“开放、亲和、严谨”为目标，深入开展组织部门“科学发展创新业、为民办事树风范”主题实践活动，切实加强部机关自身建设，取得了较好成效。

一、着眼改进思维方式，积极建设“开放组织部”。该部从转变组工干部的思想观念着手，通过设计“人文组工讲堂”、“外出拓展学习”、“好书月月读”等一系列载体，使组工干部不断开阔视野、创新思维。目前，已邀请专家学者开设人文讲座6次，组织组工干部到省委党校、上海大学等院校参加培训3批，开展户外拓展训练1次，并为组工干部推荐了《辩证法谈》、《世界是平的》等多本自学读物。针对组织工作面临的新情况、新问题，积极开展“开门纳谏”活动，分别召开由市离退休老干部、乡镇和机关单位负责人、“两代表一委员”、村干部代表以及专业技术拔尖人才等7个层面的座谈会，梳理汇总出包括干部工作、基层党建、人才工作和部风建设等四方面的意见建议38条。并确定“和谐组工文化建设的主要目标及其实现途径”、“换届后乡镇领导班子运行机制建设”等7个重点课题，由部领导带队进行专题调研，探索提出解决问题的新办法、新措施。同时，依托乐清党建工作网站开设组工论坛，围绕“建设和谐乐清，组工干部做什么”的

主题，开展广泛讨论，引导组工干部找准组织工作在经济社会发展中的功能定位，以开放的姿态改进工作。

二、着眼发挥服务作用，积极建设“亲和组织部”。该部积极引导组工干部增强服务意识，拉近与党员干部群众之间的距离，大力塑造组织部门的亲和形象。一是拉近与党员群众的距离。通过部务成员下基层蹲点调研，开展走访约谈、访贫问苦、劳动体验、座谈讨论和上党课等“五个一”活动，进一步增进与党员群众之间的感情。结合“一户一册一干部”活动，组织部机关干部与农村困难户和困难党员进行结对，积极为他们排忧解难。目前已为基层群众办实事127件，捐资3.5万元。二是拉近与广大干部的距离。健全部务成员联系乡镇制度，由部务成员每人联系4—5个乡镇，指导各项工作在基层的贯彻落实。开展部务成员谈心谈话活动，由部务成员到所联系单位与干部谈心交心，深入了解干部的思想、工作和生活情况，关心他们的成长。把基层反映的乡镇一般干部交流难等7个问题，列为部务成员“走进矛盾、破解难题”的主要内容，认真加以解决。三是拉近与各类人才的距离。整合劳动、科技、教育等部门资源，开展“为人才服务月”活动，通过访人才、送政策、解难题、办实事，协调帮助200多名

人才解决技术职称评审、子女入学等问题，增强了人才对组织的归属感。一些党员干部群众反映，组织部门态度好、作风实、服务勤，他们办事，我们放心。

三、着眼提高工作效能，积极建设“严谨组织部”。为了实现组织工作的“零差错”，该部制定实施组工干部业务素质提升计划，采取专题辅导、集中培训、学习讨论、心得交流等形式，加强对组工干部业务能力的培养。目前，已由部领导上业务辅导课7次，召开集中培训会3场，组工干部撰写心得体会35篇。对5名新进部人员，还采取导师带培的方式进行“一对一”培养，使他们尽快熟悉业务、更好开展工作。按照严格按章办事、提高工作效率的要求，由各科室对可以公开的各项程序和制度进行全面梳理，向基层印发了1000多本《乐清市委组织部办事指南》小册子，为党员干部群众办事提供了便利。为了加强对组工干部的日常管理，建立健全组工干部岗位职责、组工干部行为规范等内部约束制度，重申乐清市组工干部言行“十项规定”和干部工作“六项禁令”，并通过开展部务成员家访活动、举办组工“廉内助”联欢会、设立干部作风情况反映箱等，加强对组工干部八小时外的监督，使组工干部始终保持严谨的作风和形象。

（中共乐清市委组织部 童建义）

中共瓯海区委组织部、宣传部作出决定

在全区开展向郑治平同志学习活动

中共瓯海区委组织部、宣传部日前作出决定，在全区开展向郑治平同志学习活动，并向各镇党委、街道党工委和区属各单位党委（党工委）发出了通知。

郑治平，1954年12月出生，1974年12月加入中国共产党，生前系瓯海区瞿溪镇北坦村党支部书记，多次被评为区级优秀共产党员，系区首届十大时代先锋之一。2007年7月27日上午10时，郑治平同志因病治疗无效离世。

郑治平同志热爱农村事业，1996年6月他放弃大川工艺厂厂长一职，到村集体收入为零和自来水、公路均未通的北坦村担任党支部书记。面对村地理位置偏僻、基础设施落后、村集体经济薄弱等种种困难，他始终以满腔的热情投身工作，团结带领村两委解放思想，想方设法，奋力赶超。在任期间，他会同村两委干部，多方筹资修建村与外界的道路，实现了山村通车的愿望；建立村食用笋基地、引导村民办养鸡场，拓宽了村民致富门路；建设村老人活动中心、办公楼，丰富了留守老人的业余生活等等，在平凡的工作岗位上作出了不平凡的业绩。2005年10月被查出患肝癌晚期后，他不为病魔所屈服，坚持一边定期到上海治疗一边为村里工作。在生命弥留之际，仍关注村里各项工作。他以一贯勤劳为民的行动，感动着村干部、感动着群众；以自己的实际行动诠释了一名共产党员的先进性，是一名“郑九万”式的好干部。

为深入宣传郑治平同志先进事迹，激励全区广大党员干部特别是农村基层干部积极投身社会主义新农村建设，区委组织部、区委宣传

部决定在全区开展向郑治平同志学习的活动。学习郑治平同志，就是要学习他不畏困难、奋力争先的进取精神；学习他一心为公、无私奉献的为民情怀；学习他生命不息、奋斗不止的顽强斗志；学习他廉洁奉公、不计得失的革命本色。全区各级党组织要把开展向郑治平同志学习作为当前的一项重要工作来抓，认真部署，精心安排，切实抓紧抓好。要把学习郑治平同志的先进事迹与贯彻落实区委七届三次全会精神结合起来，与加强党的基层组织建设结合起来，与推进社会主义新农村建设结合起来，联系实际，深入开展，努力营造学先进、比先进、赶先进的舆论氛围。通过学习，引导广大党员响亮喊出“向我看齐”的口号，进一步激发工作热情，为加快推进“一城四区”建设而努力奋斗。

（瓯海区新闻中心 黄松光）



心中只有村民的好书记

——追记瓯海区首届十大时代先锋郑治平

□黄松光 周乐光 叶芳佐

“老百姓在干部心中的分量有多重，干部在老百姓心中的分量就有多重。”这是对全国闻名的“为民好书记”郑九万的一句赞语。然而，也是这句话成为瓯海区首届十大时代先锋、瞿溪镇北坦村党支部书记郑治平生前的真实写照。

7月27日上午10时，年仅54岁、有着33年党龄的郑治平因患晚期肝癌离开了人们。当记者来到北坦村时，许多村民、党员干部夸赞他是一位不求索取、一心为民的人。这是因为他作为一名农村基层干部，关心村民，乐于助人；他作为一名党员，不懈追求，率先垂范；作为一名支部书记，一心为党，无私奉献。

**村委会主任说：
修好一条致富路是他的诺言**

北坦村地处海拔500多米的高山，离镇政府所在地10公里，是一个十分偏远的高山村。全村5个自然村分散在不同的深山岙里，户籍人口186户、620人。过去，祖祖辈辈的村民出山购物、办事，走的至少要花1.5到2小时的一条弯弯曲曲的山岭和羊肠小道。基础条件这么差，村民想富裕也难，甚至连村民挨家有的食用笋和毛竹也难以运出去卖掉。村民外出稍微赚一点钱，就设法居家搬在镇上。因此，该村成为经济欠发达村之一。

1996年，正值北坦村党支部书记职位空缺，瞿溪镇领导将目光瞄准了退伍军人郑治平身上。尽管当时他正担任集体企业大川工艺厂厂长，年收入也不错，且他的家人和朋友都反对，而他面对村民的期待、领导的信任，毅然放弃了厂长一职，回村当起了村党支部书记。

当年北坦村的村民年人均收入仅1500元，村集体经济收入几乎为零，村账余额仅28.75元。

要想富，先修路。上任之初，肩负富民重任的郑治平许下承诺：要为村民造一条机耕路。修路对于无集体经济收入的小山村来说，无疑是一件天大的难事，而且要修的是一条连接瞿源公路总长3.5公里的机耕路，匡匡预算资金需要60万元从何而来？为此，历届村“两委”多次提上议事日程，均因资金问题而搁置。但上马到任的郑治平没有退缩，多次召集村“两委”干部、党员和村民代表商议对策。同时，他白天上山走家入户，倾听村民意见，晚上拖着疲惫的身躯回到山下的家时动脑整理材料，很快一个造路的方案在他的心中成型了。



右为郑治平同志

“为了修好路，老郑把整个人都扑进去了。”与郑治平搭档8年的村委会主任周永波掰着指头跟记者回忆着郑治平修路“政绩”：1998年至1999年，郑治平与村干部一起带领村民筹资50余万元修成了3.5公里的盘山机耕路，一下子拉近了北坦村与外界的距离；2001年，在资金缺口18万元的情况下，他与村干部一起多方筹措资金，完成了瞿源公路岭背段水泥路的浇筑任务；2002年，他又带领干部群众筹资120万元将3.5公里的沙石机耕路改建为水泥康庄路。

当初，修路资金成当务之急，郑治平第一个认捐5000元，这对于上有老下有小的五口之家来说，可不是一笔小数目。同时，他积极向全体村民集资，动员本村能人、外



出人员捐资。在他的带领下，村民你一百我一千，金额从100元到几万元不等。功夫不负有心人，村里终于筹集到了修路的启动资金，并且顺利开工。

修路是件苦活、累活，但郑治平总是率先垂范，走在最前面。由于郑治平的家离施工地方有七八公里路，步行需要1个多小时，每天郑治平总是天不亮就出门，第一个上山，最后一个下山。修筑公路时，虽有施工队，但郑治平总是坚守在工地上，既当指挥员、监理员，又当施工员。有一次，他为挖一块大石头，右手虎口不慎被石锋划破，流血不止。村民见状，迅速将他送往医院缝了4针。包扎完毕后，他又回到了施工现场。

有了路，村民的农产品输出就方便了。北坦村盛产毛竹和食用笋，在郑治平的带领下，该村建成了200多亩食用笋基地，平均每户人家一年盛产食用笋就有2000—2500公斤。管理好的村民，一年的食用笋和毛竹收入达到0.5万元到1.5万元。

党员说：他的心里只有群众

说起郑治平关心群众的事，党员郑锡煜滔滔不绝地说着。

1999年9月4日，百年一遇的特大洪灾袭击了百年古镇瞿溪镇。狂风暴雨使全镇淹没在汪洋中，给人民生命财产遭受惨重损失。其中郑治平家也遭受了严重的损失，洪水淹进他家一楼1.5米深。平时主要靠妻子管理的养猪场因后山坍塌，栏舍被毁，40多头即将出栏的仔猪、母猪被泥石埋没，一批肉猪被洪水冲走，损失16多万元。第三天，洪水开始退去，家家户户都在清理自己的家什。此时，郑治平没有帮助妻子整理养猪场和清洗家里淤泥，而是一大早与村干部一起组织力量，将镇里下发的大米、食用油、饮用水、蜡烛等日用品上门送到农户，惟独未发给自家。他妻子陈珍飞说：

“我家发的几只救急蜡烛还是林桥村干部来的。”

2000年3月，郑治平做了盲肠手术回家仅3天，北坦村发生了山火。他一听到山火报警，妻子拦也拦不住，不顾自己还没有愈合的手术刀口，就立即跑上山去组织人员扑救。当山火被扑灭后，此时的郑治平脸色苍白，疲惫不堪，令妻子心疼不已。

在村里，每次台风警报响时，郑治平牵挂的就是村里82岁双目几近失明的村民林国旺、残疾人林志芬等行动不便的村民的安危。在2005年台风“海棠”来临前一天，此时已感到身体不适的郑治平与村干部一道将林国旺、林志芬等群众逐个背送到安全地方后，累得全身发软、冷汗直从他的额头上冒出来。与其一起的村干部看到这一情况后，就劝他回家休息一下。但他只轻描淡写地说：“没什么事，一会儿就好了。”就这样，郑治平坚持到了第二天台风警报解除后，才拖着疲惫的身子回家。林国旺老人用颤抖的声音告诉说：“我虽然眼睛不便，但只要郑治平的脚步一响，我就知道是他来了。每次台风来，都是他与村干部来背着我把我转移到村里安全的地方。”

郑治平无时无刻不把群众的冷暖放在心上。一次，当他得知村民廖林金为治女儿的白血症，花了不少医药费，生活极度困难时，立即发动党员伸出爱心之手，共捐资2000多元，送到廖林金手中。握着郑治平的手，廖林金激动得热泪盈眶，半天也说不出话来。另一次，村民林炳南家中生活困难，孩子上学都成问题，要求向村里暂借。由于当时村里也缺钱，他二话没说，立刻从自己的包里掏出仅有的300元，以解林炳南家的燃眉之急。

妻子说：
他总是只顾村里不顾自己

为群众办事，郑治平总是有使不完的劲；为村里的事，他像台“永动机”总不停歇。“他是个只顾村里不顾自己的人。”年刚五十、但早已露有白发的妻子陈珍飞噙着泪花说。

陈珍飞清楚地记得，老郑的肝癌是2005年10月22日参加体检时查出来的，当时要求他到温州医学院附二医进行复检时，发现肝肿瘤已经有10至12公分大。其实，这次体检还是他大儿子单位组织一次体检，儿子让给父亲去的。得知自己的病情后，他还是与妻子开玩笑说：“我是个被判‘死刑’的人。”30日，他还是白天去开了个会，晚上才由她陪同到了上海，并于次日住进了上海长征医院，11月3日医生为他作了第一次介入治疗。然而，他从来未把病情放在心里，也不告诉他人，连到上海医院做介入治疗也说是出差。其实，他先后7次去上海作介入治疗，与病魔抗争是十分痛苦的，但从来也不表露出来，还是照样到村里跑前忙后，一心想着村里和群众的事。2005年农历腊月十八，郑治平从上海治病回来，连家也顾不上，就到村委会去忙过年访贫的事了，一直忙到除夕。家人埋怨地问他：“大过年了，村里有什么事情忙不完的。”他说：“村里有10多户家庭经济特别困难，过年了要去看看，送点慰问金，送点温暖……”像这样的事，他几乎每次从上海回来都是这样发生的。不是村委会里有人在等他，而是他的心牵挂着全村的群众。他妻子陈珍飞说：“老郑在外地看病，通电话最多的人是村干部，问得最多的总是村里的事。平时，老郑最喜欢去的地方不是村委会，就是村头巷尾。”

村报帐员说：
12年他没报销过差旅费

作为村干部，为村里或者帮群众办事情免不了要坐车掏车费。但是，令人意想不到的是担任村支书

至今，郑治平竟然没有到村里报销过一分钱的差旅费。

村报帐员林连平说起这件事情，眼眶里噙满了泪水。林连平说：“我也是1996年开始担任村报帐员的。在这十几年中，郑书记为村里建设公益事业经他的手签字开支的钱就有几百万元之多，但从来没有为自己报过一分钱的差旅费。”1996年到2000年，郑治平担任党支部书记5年没拿村里的报酬和补贴。2001年开始，镇里规定村干部可以适当领取误工补贴后，他才开始与其他村干部一样每月从村里领取500元的补贴。他患病治疗两年里，光花去治疗药费就达16万余元，家里向亲朋好友都借过，惟独没有向村里借过钱，也没有向镇里提出过困难补助。当我们追问原因时，他妻子陈珍飞说：“其实老郑这个人并不是对钱不看重，他是一个恨不得把一块钱能掰成两块钱来花的人。在他还没有当村书记的时候，他当厂长有不错的收入，加上我养猪、卖油渣也赚了一些钱，所以1994年才在林桥村盖了现在的楼房。他生病后，家里前后为他治病花了这么钱，很大一部分是从亲戚朋友那里借的。他这个人就是不愿意给组织添麻烦，还说比我们困难的群众还很多。”

镇委书记说： 让他当村书记我们放心

郑治平从1996年被推选为北坦村支部书记后，带领“两委”班子，团结村民，苦干加巧干，努力改善生存面貌，让群众富裕起来，仅村民人均纯收入从1996年的1500元提高到去年的7950元。村民的收入高了，大家对村里基础设施建设的热情也就高了。原先村里的电线严重老化，通过村民集资7.5万元进行了彻底改造。青壮年外出，留在家里的老人生活单调，郑治平又与村干部一起筹集资金22万元，建成了老人活动中心，并在村头盖起

了村办公楼。由于有了路，引来一个能人在村里租用20亩山地办起了大型养鸡场，解决了部分富余劳动力就业，也为部分农户赚了山租钱。

郑治平每隔2个月需要去上海长征医院做一次介入治疗。在上海住院期间，他还是不忘打电话给村“两委”干部询问关心村里的事。一次，郑治平为了山塘水库的清淤、加固，推迟了本来两个月一次的介入治疗，直到完成山塘水库的整治，才去上海治疗。尽管病魔缠身，但近几年每次的森林防火、抗台防汛等，郑治平总是亲临现场，尽职尽责。瞿溪镇纪委书记陈建春说：“其实，老郑不是不珍惜生命，而是一想到村里和群众的事，就把自己置之度外了。”

郑治平全心全意为村民的情怀，赢得了党员和群众的信任和尊重。1996年至今，北坦村党支部四次换届选举，他是次次当选。瞿溪镇党委书记林彩娣告诉说：“我们选个群众信得过的领头雁不容易。老郑处处率先垂范，党员干部佩服他，村民群众信赖他，这让我们十分放心！”

事实也是这样。十多年来，北坦村无论是计划生育、建设康庄道路，还是森林防火、防汛抗台，乃至党组织建设等，项项工作走在全镇前列。仅2004年至今，他连续四年被授予区级优秀共产党员称号。去年还在瓯海区首届“十大时代先锋”评选中，他作为全区270多个村居党支部书记中的惟一代表获此殊荣。同时，他还连续两届当选为区党代会代表。

今年6月28日晚，支部委员郑锡煜与郑治平通电话汇报村里“七一”开党员会议的事情。聊着聊着，手机那头的郑治平声音渐渐变轻，甚至听不见了。如今，郑锡煜回想起来才知道郑治平病情加重了。谁知7月2日至6日，他还抱病参加了区里组织的全区村党支部书记培训

班，并到新农村建设示范村学习取经。7月20日，病情危重的郑治平还与前来探望的村干部谈起如何加强党支部自身建设以及村里的经济建设发展等，心中总有说不完的话。他对村干部说：“等过几天我就去村里，有些事还需要我去处理呢。”

7月27日10时许，郑治平永远地离开了他牵挂的村民，离开了他所心爱的工作岗位。出殡那天，住在村里村外的北坦村100多名村民自发冒着高温前来为郑治平送行，就连82岁、双目几近失明的村民林国旺也在他人的搀扶着下山赶了七八公里路来为他送最后一程。此外，瞿溪镇领导和全镇各村负责人自发送来花圈，悼念这位带领村民致富的郑九万式的好书记。

村干部说：他有个未了的心愿

北坦村村民祖祖辈辈过着挑水喝的生活，特别是旱季山泉干涸，村民往往为没水喝而发愁。为此，郑治平生前多次召集村“两委”研究解决村民吃水问题，并抱病多次踏勘选址，着手规划设计。在郑治平病逝前，该项工程选址已经落实，因一时缺工程资金7万元尚未启动。村干部廖忠义说：“这项工程是郑书记牵挂的事，现已成了他未了的心愿……”

采访即将结束时，记者想在他家里找几张他生前的工作照片，但看到的只是几十本区里、镇里颁发的各种荣誉证书和几张十多年前所拍早已发黄且模糊的生活照片。幸好2006年12月17日郑治平（右）出席区第七次党代会与瞿溪镇会昌社区党代表马松斌在一起交流时被记者拍下了一张珍贵的图片（见右图）。他坚强的妻子陈珍飞说：“老郑太爱他的事业了，也很珍惜‘十大时代先锋’这个荣誉，所以我也把他捧回的奖杯和荣誉绶带连同他的骨灰埋在了一起。”

（作者单位：瓯海区新闻中心）

必须在政法队伍中深入开展社会主义法治理念教育

□ 许益尧

对全体政法干警集中进行社会主义法治理念教育，是继党的十五大提出“依法治国，建设社会主义法治国家”之后，中央关于我国法制建设方面又一新的重大战略，是新一代中央领导集体对马克思主义法学的新发展，是科学发展观在政法工作上的具体体现，是新形势下对政法工作如何适应构建和谐社会的最新要求。近年来，温州市委政法委针对政法工作的现状进行了多次调查研究，发现了当前我市政法队伍中存在的一些带有普遍性的问题，对如何加强和改善党对政法工作的领导进行了深入研讨。通过学习研究，深刻认识到，加强和改善党对政法工作领导，必须在政法队伍中大张旗鼓地进行社会主义法治理念教育。

一、当前党对政法工作领导中存在的薄弱环节及原因分析

当前，我市政法队伍的本质和主流是好的，是一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的完全可以信赖的队伍。但是，在我市政法队伍中也还存在一些问题，有些甚至还比较严重，影响了党群关系。从党对政法队伍领导的角度，经过调查，我们认为存在几个薄弱环节，并对其原因作了分析：

（一）一些干警对党对政法工作绝对领导存在模糊、错误认识，党的理想信念教育在政法队伍中亟待加强。

全心全意为人民服务是我党的宗旨，实现共产主义是我党的奋斗

目标。作为党领导下的人民政法队伍，理当践行党的宗旨，忠实地为人民服务。但是，在现实中，极少数政法领导、干警宗旨观念淡化，执法观念不端正，理想信念动摇。对在党的领导下建设和谐稳定的社会主义法治社会信心不足，对共产主义前景抱虚无主义态度。有的不是以人民群众利益为重，反而特权思想严重，对群众“冷、硬、横、推”，作风粗暴，甚至欺压群众；有的拿党和人民交给的权力来谋一己之私，吃拿卡要，徇私枉法，办人情案、关系案、金钱案；有的甚至成了拜金主义和没落腐朽生活方式的奴隶，工作低标准，生活高追求，大搞权钱交易，最终沦为党和人民的罪人。这些“害群之马”，严重败坏了政法队伍的形象，损害了党和政府的威信。还有些干警服务大局意识不够，政治敏感性不强，缺乏意识形态领域内敌情观念，甚至受学术领域某些观点影响，从“政法机关应依法独立行使司法权”出发，以西方三权分立的“法治”为标准，在党对政法工作的领导方面存在模糊、错误认识，认为党的领导同依法治国是一对矛盾，产生了“应削弱或取消党对政法工作的领导”的极其错误的思想。

究其原因，主要是极少数领导、干警放松了对党的理论的学习，远离了党的宗旨，远离了人民群众，缺乏远大的理想和坚定的信念，工作不是为党为国为民，而是

为己为私为利。对坚持党对政法工作领导的重要意义认识严重不到位。

（二）少数领导干部大局观念缺乏，党的路线方针政策在政法领域贯彻执行过程中存在不到位情况。

党的路线方针政策的提出，集中反映了广大人民群众管理国家和社会事务的意愿。当前，我们党的首要任务是以科学发展观为统领，带领全国人民建设社会主义和谐社会。“依法治国，建设社会主义法治国家”的治国方略，是建设社会主义和谐社会的重要保障，也是必然选择。但在现实条件下，出于对地方或部门利益的维护，一些地方部门甚至领导干部缺乏大局观念和全局意识，人为给政法机关设置障碍，甚至“以权压法”、“以权代法”，使得基层政法机关的执法环境复杂化，有法难依，执法难严，从而时有发生一些违法行为得不到及时和应有追究的现象，严重损害了社会公平和正义。这些现象的存在，实际上是地方保护主义观念在作祟，与社会主义法治建设进程相违背，是党对政法工作领导的“错位”。另一方面，一些政法干警机械执法、孤立办案，单纯追求执法办案的法律效果，忽视由此产生的政治、经济和社会效果，致使一些案件虽然在法律上无懈可击，却引发当事人上访、群体性事件等负面效应。这些都在不同程度上阻碍了党的路

线、方针、政策的贯彻实施，背离了政法工作服从于党的战略全局、服务于党的中心工作的政治职责。

(三) 队伍整体素质不高，政法系统基层党组织战斗堡垒作用有所弱化，党委政法委职能作用发挥不明显。

当前政法队伍建设中仍然存在的问题主要表现在：一是少数领导、干警违法违纪案件的暴露，在人民群众中造成极为恶劣的影响，损害了党和政府的形象，给政法队伍内部带来信任危机等负面影响。一些社会反响强烈的问题，例如刑讯逼供、与民争利参与商业经营等，尽管有关部门三令五申，并辅以严厉处罚，还是时有反弹；二是政法队伍的整体素质普遍偏低，观念陈旧，工作方式、方法较为落后，还不能适应新时期政法工作的客观要求；三是基层政法机关普遍存在轻视思想政治工作倾向，突出“业务挂帅”；四是有些基层科所队党组织软弱涣散，组织生活走过场，形式主义较为普遍。一些党员干部缺乏先锋模范意识，缺乏应有的“自省、自警、自重、自励”。以上这些问题的发生，一方面在于少数领导、干警在迅速发展变化的形势下执法理念发生偏差，思想误入歧途；另一方面，是对当前党的中心任务不明确，对政法队伍承担的历史任务没有忧患意识和危机意识，对新时期政法队伍新情况、新问题缺乏通过不断学习提高自身素质加以解决的决心和勇气。此外，虽然中央6号文件规定“政法委员会是各级党委领导、管理政法工作的职能部门，在加强政法队伍建设方面负有重要责任。政法委要协助党委及其组织部门管理好政法部门的领导班子和干部队伍”，但从温州地区政法工作实际来看，一些地方只重视领导个人协调政法部门的作用，忽视了政法委整体职能和机关作用的发挥。政法委在管理干部方面的协管权、参与权和建议权得不到保障；政

法队伍执法监督工作在实际运作过程中只有监督权、没有处分权等矛盾日益突出；督办及时查处大案要案方面缺乏力度和措施。这些问题从某种角度上说明了党对政法队伍领导的弱化。

二、加强和改善党对政法工作的领导，必须在政法队伍中深入开展社会主义法治理念教育

随着社会主义市场经济的深入发展，我国社会各阶层的利益均发生了深刻变化，市场经济利益法则对人们的人生观、价值观造成了很大的冲击，政法队伍也难免因此受到影响。政法干警思想上的任何偏差和动摇，都可能使执法目标和方向发生错误，影响社会主义法制建设，因此，必须在政法队伍中深入开展社会主义法治理念教育，用正确的法治理念统一政法干警的执法思想，加强和改善党对政法工作的领导，确保政法工作的社会主义方向。

(一) 进行社会主义法治理念教育，要树立确保党对政法工作绝对领导的观念和执法为民观念。

坚持党对政法工作的绝对领导，是保卫国家政权、巩固社会主义制度的政治要求，是确保党的执政地位不动摇和社会秩序稳定、正确处理改革发展稳定关系的重要基石，是实现依法治国基本方略、建设中国特色社会主义的法治需要，同时还是党执政的重要方式和载体，是提高党的执政水平、增强驾驭各种风险能力的重要方法，是社会主义法治的重要特征和优势所在。罗干同志在全国政法工作会议上强调指出，当前和今后一个时期，仍然是

人民内部矛盾凸显、刑事案件高发、对敌斗争复杂的时期，这三个方面的因素将相互交织、相互作用。开展社会主义法治理念教育，使广大干警牢固树立“以人为本、执法为民”的执法理念，严格依法履行职责，充分运用法律打击处理危害国家安全的行为，保护公民、组织的合法权益，维护国家和社会政治稳定。政法部门只有在党的坚强有力的领导下才能发挥在依法治国中的特殊职能作用。要防止和克服把党的领导和依法治国对立起来、否定党对政法工作领导的错误思想和行动。要通过教育，使广大政法干警坚持把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，把党的领导与依法独立行使司法权有机统一起来，把执行党的政策与执行法律有机统一起来，在任何时候都要讲政治、讲党性、讲大局，在执法办案中充分体现党和人民的意志。要通过学习，不断强化广大干警的政权观念，始终把巩固党的执政地位作为政法工作的首要政治责任，贯穿执法全过程，防止和克服就事论事、就案论案等问题。不断强化国家利益高于一切、稳定压倒一切的观念，对危害党的执政地位、国家长治久安、人民群众安居乐业的违法犯罪活动，坚决依法打击，毫不手软。要通过学习，使广大干警摒弃特权思想，自觉抵制各种不良风习的侵蚀，牢记全心





全意为人民服务的宗旨，牢固树立“立警为公、执法为民”观念，坚决维护广大人民群众合法权益，保障人民群众安居乐业。

(二) 进行社会主义法治理念教育，要树立正确的大局观和确保党的路线方针政策顺利实施的理念。

十六届四中全会指出，形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会是中国共产党巩固执政的社会基础、实现执政的历史任务的必然要求，要适应我国社会的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要位置。这就要求广大政法干警既要规范、公正、文明执法，又必须服从、服务于党的中心工作，自觉维护经济社会发展的大局，克服本位主义和地方保护主义等狭隘思想，切实解决工作中推诿扯皮和越权执法等老百姓反映较为强烈的问题。要通过社会主义法治理念教育，引导各级政法干警全面准确把握政法机关的性质、地位和职能，认真研究解决政法工作中带有全局性、战略性和前瞻性的重大问题，不断深化对司法规律的认识，不断强化为发展这个党执政兴国第一要务提供法治保障的大局观念，找准政法工作服务大局的最佳结合点，用社会主义法治理念指导执法活动，全面正确履行职责，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会提供更为有力的法治保障。从而使得党的路线方针政策不致在政法领域贯彻实施过程中被迟滞甚至走样变形，确保政令畅通。

(三) 进行社会主义法治理念教育，要树立坚决打造一支忠诚勇敢、素质过硬的政法队伍的观念

胡锦涛同志曾经指出，在全部政法工作中，队伍建设是根本，也是保证。在整个社会主义法治理念教育过程中，要始终将政治建警、思想建警放在队伍建设的首位。各

级党委政法委作为党领导政法队伍的重要职能部门，要充分发挥管理政法队伍领导班子和干部的作用。在社会主义法治理念教育过程中，要科学安排、精心组织、分层实施，确保教育持久深入开展并取得实效。特别是要加强对各级政法部门领导班子和领导干部的教育，确保政法工作的领导权掌握在忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的人手中；要通过教育大力加强政法机关党的建设特别是基层党组织建设，强化党员先进意识，切实发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用。具体来讲，要立足政法工作和队伍建设的实际抓好关键环节，狠抓措施落实。要强化教育，端正广大干警执法思想，努力把社会主义法治理念转化为干警的理想信念、行为准则和工作动力。要加强培训，提高政法队伍的法律素质和适应社会主义法治理念的执法技能，推动政法队伍整体执法能力的提高。要认真整改，着力解决群众反映强烈的热点难点问题 and 干警违法违纪问题。结合政法工作的实际，使广大干警明确为谁掌权、为谁执法，做到权为民所用、利为民所谋、情为民所系；结合政法队伍中违法违纪的实例，深入剖析原因，加强对干警的警示教育，在思想上打牢拒腐防变的防线。要建立长效机制，创新社会主义法治理念教育的方式和载体，不把教育当作一阵风，走过场。要以创建人民群众满意的政法干警和单位为抓手，把社会主义法治理念教育和加强纪律作风建设结合起来，严格管理，严格要求，严格监督，努力把我市政法队伍建设成为一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正，党和国家放心，人民群众满意的钢铁队伍。

(作者系中共温州市委政法委政治处主任)

仰望星空

□温家宝

2007年5月14日，我在同济大学建筑城规学院钟厅向师生们作了一个即席演讲，其中讲到：一个民族有一些关注天空的人，他们才有希望；一个民族只是关心脚下的事情，那是没有未来的。我们的民族是大有希望的民族！我希望同学们经常地仰望天空，学会做人，学会思考，学会知识和技能，做一个关心世界和国家命运的人。

我仰望星空，
它是那样寥廓而深邃；
那无穷的真理，
让我苦苦地求索、追随。

我仰望星空，
它是那样庄严而圣洁；
那凛然的正义，
让我充满热爱、感到敬畏。

我仰望星空，
它是那样自由而宁静；
那博大的胸怀，
让我的心灵栖息、依偎。

我仰望星空，
它是那样壮丽而光辉；
那永恒的炽热，
让我心中燃起希望的烈焰、响起春雷。

【《人民日报》9月4日】



创建活力和谐企业教育培训应先行

□ 李作航

根据市委关于创建活力和谐企业的总体部署,对如何构建工作作了些思考,认为创建活力和谐企业应从企业教育培训工作抓起。因此,近期笔者对我市非公企业的教育培训情况进行了调查和分析,并提出自己管窥之见,贻笑于大方之家。

一、我市民营企业培训现状及存在问题

我市民营企业数量众多,但上档次、上规模企业还是不多,企业经营者和职工文化不高,加强对企业的文化建设和人员培训已经迫在眉睫,对此,我市的培训市场应运而生,培训的触角伸向了每一个角落。企业内训正在规模企业里悄然兴起。随着市委市政府的高度重视,企业党组织在企业里发挥着越来越大的作用,企业培训出现了良好的转机。目前,我市的中介培训机构虽然已有30多家,但培训市场混乱,出现多头审批,如教育部门、民政部门、人事劳动部门、工商部门都有权审批。没有设立统一的审批标准,培训市场竞争激烈,竞争手段恶劣,处于无人管理的无绪状态。培训质量、培训价格、培训收费完全由市场调节,培训质量难以保证,达不到预期的培训效果,最终损害了企业的利益;全国各地培训业务信如雪花满天乱飞,搞得企业无所适从,看不准哪家是好的、哪家是不好的,没有一家是信得过的。跨行业培训课程设置难度大,众口难调,顾了东家,顾不了西家,很难使参训人员都满意。行业协会号召力不强,在企业培训中发挥作用不是十分得力。

二、我市开展企业培训之优势

一是我市企业培训资源相当丰富。全市有14万家大小企业,其中上规模企业有3万多家。培训对象可分为:经营决策者,企业管理层,企业技术人员,企业员工等层面。二是培训市场相当活跃。涌现出了如温州厂长经理人才公司、亚美信、赛纳等为龙头的培训机构,有些还在进行跨省市、跨行业培训,有些培训理念与世界接轨,比较超前。三是大集团、大企业决策者对企业内训十分重视。如正泰、德力西集团都有自己的培训学校,赛格集团每年花上百万元委托亚美信公司为企业员工进行系统培训。

三、我市开展企业培训的总体思路和

方法措施

民营企业是我市经济主体,是税收的主要来源,是自主创新、社会发展的主动力,同时,又是“三个温州”建设、实现温州“三次跨越”的主战场。抓好企业经营者的培训,是实现三支队伍一起抓的题中应有之义,也是贯彻落实《干部教育条例》的一项重要举措,更是构建社会主义和谐企业的必经之路。根据以上的指导思想和总目标,以及对企业特点的综合分析,提出如下企业培训培养方案。

(一)领导重视,营造全社会齐抓共管的气氛。企业培训工作,不仅需要各级领导的重视,还需要全社会的关注和支持,在全社会上下营造一种有利于企业家成长的气氛,企业培训工作才能顺势而为,乘势而上,才能达到预期的目的。因此,各级领导对企业经营者培训工作应给予高度重视,摆上重要的议事日程,在企业培训上,要舍得投入,为企业家的成长营造良好的氛围。

(二)抓住重点,打造具有影响力的精品班次。企业培训工作,抓住一批重点骨干企业的主要决策者,就是抓住了主要矛盾的主要方面,能够起到示范和推动作用。市级应对我市“五个一批”重点骨干企业董事长、总经理进行调查摸底,筛选出一批年龄轻、经营决策能力强、发展潜力大的企业经营决策者,作为重点培养的对象,实施素质提升系统工程,制订长中短期的培养计划,采用以政府资助的形式,举办精品培训班,把他们选送到国内高校和国际名校进行培训深造。同时掌握一批近期可以接替董事长、总经理人选,每年举办一二期类似于中青班的培训班加以培养;对企业第三代接班人,应列入中长期的培训计划,眼光要更长远。这种重点对象采取滚动式管理,逐年有所调整,而不是一成不变。培训的方式,采取理论教育和实践锻炼相结合,缺什么补什么,因材施教,因势利导。除此之外,每年还要举办一二期重点企业党委(支部)书记培训班,进一步加强和巩固党组织在非公企业中的政治核心地位和作用。(下转63页)



领导干部要把身心扑在科学发展上

□ 中共苍南县委常委、纪委书记 徐斌

领导干部有什么样的作风、展示什么样的形象、追求什么样的业绩，是广大群众十分关注的问题。当前各地各部门都在认真贯彻胡锦涛总书记关于八个方面良好风气的重要讲话精神，深入推进“作风建设年”活动，大力加强作风建设。在实践中，我们要以领导班子作风建设为主线，努力引导各级领导班子和领导干部把身心扑在科学发展上、精力用在落实解难上、功夫下在推进工作上，充分发挥领导干部表率作用。

一是强学习，树立政治坚定、勤奋好学的形象，做学习上的勤奋人。社会发展很快，竞争异常激烈。竞争说到底就是比知识，比能力，比智慧。学习是知识的源泉，知识是能力的基础。领导干部要带好队伍，干好工作，没有较高的理论水平和业务素质，指导工作就会乏力，就会显得本领恐慌，就很难承担起岗位职责。领导干部只有带头学政治、学业务、学科技知识，才能在学习中成长，在实干中成才。当前，领导干部要重点学习胡锦涛总书记6月25日在中央党校的重要讲话，掌握其理论体系和精神实质，紧密联系本职工作所面临的新形势和新任务，认真研究，深入思考一些重大现实问题，通过学习提高思想政治水平。同时，结合实际，重点学习市场经济、法律法规、现代科技、

公共管理、计算机等知识，把学到的理论知识同业务知识有机地结合起来，不断提高自己的工作水平和驾驭全局能力。要树立终身学习的观念，把勤奋学习作为成事之基，在学习中开阔眼界，在学习中增长见识，在学习中增强本领，做知识型、专业型、创新型、复合型的领导干部。

二是强实践，树立心系百姓、真情为民的形象，做群众的贴心人。“忧民之忧者，民亦忧其忧；乐民之乐者，民亦乐其乐。”解决民生问题是坚持立党为公、执政为民的主要体现，也是锤炼和改进干部作风的过程。密切联系群众不能只是一句空泛的口号，而需要很具体的实践活动。这就要求领导干部一定要在思想上尊重群众，感情上贴近群众，工作上依靠群众，真正把自己置身于人民群众之中，通过与群众面对面的交流，心与心的交融，一方面了解群众想什么，盼什么，为决策提供前瞻性和预见性的参考；另一方面真正摸清群众忧什么、愁什么、赞成什么、反对什么，从中发现诱发矛盾纠纷的苗头和隐患，及时趋利避害，做好提前防范化解工作，减少工作上的失误。只有心里装着群众，凡事想着群众，始终把群众呼声作为“第一信号”，把群众需要当作“第一选择”，把群众满意当作“第一标准”，以看得见摸得着的成效取得群众的信任，在党和人民群众之间建起一座座“连心桥”，才会赢得广大群众的信任和支持，不断把事业推向前进。领

导干部要敢于直面困难、正视矛盾，主动到条件艰苦、环境复杂、矛盾集中的地方去，同干部群众一起研究办法、采取措施，努力打开工作局面。大力倡导“走进基层、走进困难、走进矛盾”，大力提倡蹲点调研的好做法，深入到一线，去了解情况、解决问题；深入到困难多的地方，去破解难题、促进发展；深入到矛盾复杂的地方，去化解矛盾、推进和谐。

三是强内省，树立道德高尚、清廉节俭的形象，做廉洁上的带头人。廉洁方能聚人，身正方能带人，律己方能服人，无私方能感人。领导干部要慎用手中之权，时刻牢记权力是人民赋予的，只能为人民服务，决不能为自己谋私利。要树立正确的世界观、人生观、价值观，自觉抵御腐朽思想和生活方式的侵蚀，始终保持高尚的道德情操，追求积极向上的生活情趣，锻造共产党人的高风亮节。要做到清正廉洁，必须始终保持清醒头脑，自觉地见微知著，防微杜渐，“勿以恶小而为之，勿以善小而不为”。要勇于同各种腐败现象作斗争，自觉接受组织和群众监督，保持良好的节操，不为名利所惑，不为浮华所动，做到常吹“廉政风”、常敲“警示钟”、常打“预防针”，堂堂正正做人，清清白白做官。

创新“五项”长效机制 创建“五型”党组织

——我市构建机关党的先进性建设长效机制的实践做法

□ 陈友海

近几年来，我市注重加强机关党的先进性建设，努力探索构建机关党的先进性建设长效机制。通过创新学习教育、联系群众、效能建设、民主监督、争先创优“五项”长效机制，创建学习型、服务型、高效型、廉明型、先进型“五型”党组织，有力地提高了机关党组织的战斗力，提升了机关党员干部的整体素质，增强了围绕中心、服务大局、服务基层、服务群众的执政能力，构建了和谐的党群、干群关系，树立了机关党组织和党员干部的良好形象。

一、创新学习教育机制，创建学习型党组织。针对部分机关党员干部存在的对理论学习不够重视、学习形式单调、积极性主动性不高，学习效果不够理想等现状，各级机关党组织着力创新学习教育机制，创建学习型党组织。一是创设学习教育形式。开辟“温州讲坛”，举办系列报告会，定期邀请国内理论界、学术界知名人士和学者作专题报告，扩大了全市机关党员干部的理论视野，提高了执政能力和水平。建立党课辅导员队伍，开展党课宣讲，使广大党员干部普遍接受教育。许多机关党组织探索出不少好的做法和经验，如有的采取“上门讲学”、“派人领学”，有的采取“专人导学”、“结对帮学”，扩大了知识面，提高了学习教育效果。二是规范学习教育制度。健全完善党组（党委）中心组学习、“三会一

课”、培训和轮训、电化教育、专题培训、学历教育、专业技术培训、挂职锻炼、外派学习交流等制度。许多机关党组织坚持每月一次的集中学习和每季一次的党课制度，撰写读书笔记，组织学习交流、演讲和测试。三是加强对学习教育的考核。实行述学、评学、督学、考学，对县（处）级党员领导干部年度理论学习进行闭卷考试，并把它作为党员领导干部选拔任用的重要依据。通过创新学习教育机制、创建学习型党组织，促使广大机关党员干部牢固树立“学习工作化、工作学习化、学习工作一体化”的理念，形成全员学习、全程学习、终生学习的浓厚的党内学习环境，进一步提升了机关党员干部的综合素质、服务本领和工作业绩，充分发挥了机关党员干部的先进性作用。

二、创新联系群众机制，创建服务型党组织。各级机关党组织以实施党员关爱工程为主要载体，努力创新联系群众机制，创建服务型党组织，切实改进机关党员干部的思想工作作风，提升了机关党组织和党员干部为基层群众的服务能力和服务效益，增进了基层群众对机关党员干部的认同感和向心力，构建了机关党员干部与基层群众的和谐关系。一是实行“双百”结对。100多个机关党支部与100多个贫困村党支部结对，发挥机关党组织人、财、物优势，夯实农村基层党组织的工作基础。主要实行“四个一”制

度：即每月一次到结对贫困村了解掌握村情民意，帮助建立相关制度；每季度与结对贫困村共同组织开展一次党组织活动，促进农村基层党组织建设和精神文明建设；每半年组织一次慰问帮扶结对贫困村困难党员、贫困户、五保户等弱势群体活动，把党和政府的关怀送到群众家中；每年为结对贫困村解决一、两个经济发展和农村建设方面的实际问题，推动了结对贫困村经济社会发展。二是实行“双千”结对。1000名机关党员与1000名农村贫困党员结对帮扶。主要实行“三个一”制度：即每季度至少一次走访结对党员，深入了解结对党员的思想、工作和生活现状及困难原因，制定帮扶措施；每半年至少一次慰问结对党员，帮助树立战胜困难的信心；每年至少帮助结对党员解决一个有关日常生产、生活方面的实际困难，帮助提高就业本领，找准脱贫门路。三是建立机关党员关爱基金。通过机关党员党费留存部分和机关党组织及党员的捐款筹集党员基金，用于对先进党组织、优秀党员、优秀党务干部的奖励，对机关困难党员、因病住院党员、见义勇为党员的慰问和遭受不测党员的救助。

三、创新效能建设机制，创建高效型党组织。为践行立党为公、执政为民的要求，切实改进机关党员干部的思想工作作风，提高机关办事效率和服务质量，提升群众满意度，各级机关党组织深入开展机

关效能建设，着力创新效能建设机制，创建高效型党组织。一是优化办事流程。一些机关部门对基层办事窗口充分授权，推行“一字”工作法，按照“一个窗口受理、一次性告知、一站式服务、一条龙服务、一次性收费”等要求，进一步明确岗位职责，规范工作流程，落实工作责任制，确保窗口能办事、好办事、快办事。把素质高、能力强、作风好、善于做群众工作的机关党员干部充实到一线、安排到窗口，切实为基层群众提供优质、高效服务，提高了服务效益。二是强化效能监管。通过开展评议满意和不满单位活动、民主评议机关作风活动、聘请机关效能建设监督员、开展明察暗访等措施，加大效能监管力度，着力解决群众反映强烈的突出问题。2004年以来，对违犯省、市“四条禁令”的45名“四不”党员干部进行了离岗培训，起到了惩戒约束作用。三是发挥典型示范作用。发挥机关党员干部在效能建设中的主力军作用，教育、引导和督促机关党员干部严格遵守和执行有关规定和禁令，倡导挂牌上岗，开展“党员岗位竞赛”、“党员示范岗评比”等活动，比素质、比能力、比

服务、比业绩、比廉洁，争当效能建设的急先锋。通过创新效能建设长效机制，创建高效型党组织，机关党员干部进一步增强了发展意识、服务意识，为民服务全程办事代理制、为民服务窗口、农技110、民情日记、机关效能监察投诉中心等便民利民制度建设逐步深化和完善，机关服务基层、服务群众的渠道大为畅通，基层群众对机关党组织和党员干部的满意度有了进一步提升。

四、创新民主监督机制，创建廉明型党组织。一是积极推进党务公开。认真落实《党员权利保障条例》、《党内监督条例（试行）》等党内重要法规，推行机关党组织工作公开制度。坚持重要决策征求意见制度，党组织重要决策和组织开展活动事先征求党员意见，支部评优评先、民主评议定档在党员民主推荐的基础上决定，保障和落实机关党员干部的知情权、选择权、参与权和监督权，进一步增强了党务工作的透明度。二是建立党员行为约束制度。按照党员日常行为规范，对机关党员干部参加组织生活、完成党组织交办工作、党费交纳、完成本职工作、遵守制度纪律等情况

每月进行讲评，切实加强对机关党员干部的监督管理，做到在党纪国法面前不碰“高压线”，不闯“警戒线”，不打“擦边球”，自觉接受党纪国法的约束。通过创建工作，树立了机关党组织清正廉洁的执政形象，机关党员干部在群众中树起了好形象，赢得了好口碑。

五、创新争先创优机制，创建先进型党组织。实行公开公正评选。在各类先进评选中，做到评选标准的合理量化、评选过程的公开公平、评选结果的民主公示，把真正的先进典型树起来，使评先工作让党员干部和群众心服口服。如在优秀党员评选中，把党员民主推荐同党员每月讲评的结果结合起来，对党员在平常的学习、工作、作风和组织纪律方面的情况进行了全面、立体地考核评价。加大表彰和宣传力度。对各类先进典型，不仅通过召开大会进行隆重表彰，而且从机关党员基金中拨出专款给予一定的奖励，还通过电视、报纸、广播和党建网站等各种媒介进行广泛宣传，让机关党员干部和基层群众了解身边的先进，学习身边的先进，赶超身边的先进。

（作者单位：中共温州市直机关工委）

（上接60页）

（三）分类培训，构建立体型企业培训体系。企业的规模有大有小、产值有高有低，行业门类纷繁众多，但任何企业都由决策层、中层干部和普通员工三个层面组成，因此，我们在培训企业经营过程中，就是要分门别类，各司其职。企业决策层的培训应由各级政府和企业管理和职能部门负责牵头抓总；企业中层干部应由培训中介机构来承担；企业员工由企业自身组织内训。政府应搭建门类齐全的网络体系，定期举办《温州讲坛》企业

专题讲座，为企业提供公共服务产品。这样从上到下就构成了立体型企业培训体系，为企业经营者素质的提升，构建和谐企业，促进温州经济的又好又快发展必将起到巨大的作用。

（四）锐意创新，建立优胜劣汰的培训市场机制。随着企业竞争的日趋激烈，企业培训中介也在迅猛兴起，为企业培训起到了重要作用。但是鉴于目前中介培训市场刚刚兴起，市场机制还不很健全，培训市场尚处于无绪的竞争状态之中，因此，需要进一步加以规范，并制订以利于公平竞争的游戏规则，

建立优胜劣汰的市场机制。一是成立中介培训行业协会，制订入会的条件和规则，促使行业内的自我监督和管理，以致于提高培训质量，达到公平竞争的目的。二是实行培训质量评估认证制度。根据设定培训质量、培训效果、信誉度、收费标准、企业信任度等指标，进行星级评定，并向社会公布，促使培训机构提高培训质量，改进服务态度。三是规范培训企业审批制度，设定中介培训企业准入的基本条件。

（作者系中共温州市委组织部干部教育处副处长）

我市服务行业“名师名家”联谊会成立

经市委组织部、市劳动和社会保障局等单位的精心筹备，温州市服务行业“名师名家”联谊会于9月25日正式成立。联谊会的成立为我市进一步推进“人才强市”战略，加快高技能人才发展环境建设提供了良好的平台。联谊会共有100名会员，均是市第一轮服务行业“名师名家”荣誉称号得主。大会审议并通过了首届“名师名家”创业创新高高峰论坛的提议。

服务行业高技能人才是我市经济持续发展不可或缺的重要力量。

为加快培养一支数量充足、结构合理、爱岗敬业的高技能人才队伍，近年来，市委、市政府出台了《关于加强高技能人才队伍建设的意见》，印发了《温州市“名师名家”工程实施意见》，并开展了每三年一轮的各行各业“名师名家”评选与表彰，这是我市在推进技能人才建设的一大创举，在社会各界产生了良好的反响。如何进一步扩大“名师名家”知名度和美誉度，激励全市广大技能劳动者以优秀技能人才为榜样，发挥在科技创新、技术

应用和社会服务方面的重要作用，打造一个合适的载体就显得十分迫切。联谊会正是在这样的呼声中成立的。

在今后的工作中，联谊会将围绕“名师带动创新，名家铸就名企”主题，组织举办“名师名家”高峰论坛、走进校园、走进社区等活动，充分发挥好联谊会的桥梁、纽带和平台作用，为全市经济发展和企业创新提供服务。

（中共温州市委组织部人才办）

省派永嘉农村指导员联络组召开工作例会

10月12日，省派永嘉农村指导员联络组在县委组织部召开第一次工作例会。省派永嘉县的6名农村工作指导员，相互交流驻村工作情况，共同商讨推进新农村建设的工作思路。县农指办副主任陈立新、汪显华，县农指办副主任叶圣光参加了会议。

今年省派永嘉县农村工作指导员所派驻的6个乡村，大多属于欠发达乡村，经济落后，交通不便，基础设施建设相对滞后，劳动力缺乏，人均收入偏低，群众思富致富的愿望较为强烈。派驻一个月来，他们深入农户了解村情民意、积极参与防御两次台风，做了大量细致有效的工作，已经逐步融入新的环境，掌握了

大量一手资料，初步理清了工作思路，为下一步工作奠定了扎实基础。会上，省派指导员围绕村情民意调研、政策法规宣传、富民强村服务、矛盾纠纷化解、民主制度规范、组织建设督导等“六项职责”，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，对当前派驻村发展中存在的主要问题和今后的工作思路进行了热烈的交流和探讨。会上，县农指办领导对省派指导员的各项工作给予了充分的肯定，并要求指导员在调研的基础上，进

一步明确工作方向、突出工作重点，切实为农民群众办实事、做好事，扎实推进新农村建设。

（浙江省信息产业厅派驻永嘉县黄南乡农村工作指导员 程小辉）



鹿城区召开深化“活力和谐企业”建设研讨会

10月12日，鹿城区召开深化“活力和谐企业”建设研讨会。区委宣传部、区发改局、区总工会、区地税分局等26个部门及黎明街道、南郊乡等6个街道（乡镇）的主要负责人参加会议，会议由鹿城区委组织部副部长夏理勇主持。鹿城区委常委、组织部长李震出席会议，并作重要讲话。



今年以来，该区按照市委的统一部署，大力开展非公企业“党组织组建年”活动和“‘活力和谐企业’推进年”活动。1~9月份，全区共新建96家企业党组织，年度组建计划完成率达100%，全区非公企业党组织单独组建数达316家，其中党委5个，党总支4个，党支部307个，今年新组建数是已组建企业党组织总数的30%，党的组织覆盖全区1412家企业。采取以“双比双争”激发自强动力、以“五有”

标准规范阵地建设、以制度建设强化工作保障、以“联合党建”实现资源共享、以强化考核促进整体提高等五项举措，全面强化非公企业党组织规范化建设，充分发挥非公企业党组织的作用。在今年开展的市首届“活力和谐企业”评选中，该区的康奈集团、神力集团被评为市级“活力和谐企业”，巨一集团、大虎打火机有限公司被评为市级“活

力和谐企业”创建工作先进单位。

李震部长在会上强调，要把“活力和谐企业”建设与鹿城的“优二强三”、“平安和谐”、“文化大区”等三大发展战略充分结合起来，以整合资源，提高实效。他要求，各部门要统一思想，凝聚力量，进一步发挥职能优势，充分利用组织资源、工作资源与人力资源，合力推进全区的“活力和谐企业”建设；各街道、乡镇要按照属地管理的原则，加强对辖区内非公企业党建工作的领导，积极探索发挥好非公企业党组织作用的有效路径，大力培育非公党建示范企业，努力打造一批在全市有较高知名度和较大影响力的“活力和谐企业”。

（中共鹿城区委组织部供稿）

乐清市建立“一村一名大学生”管理培养机制

为了推动高校毕业生面向基层就业，推进社会主义新农村建设，年初，乐清市通过公开招聘的方式，聘用了33名高校毕业生到农村任职，担任村党组织书记、村委会主任助理。为了帮助“大学生村官”尽快完成从学生到村官的角色转换，直接面对农村具体事务，提高适应能力和工作能力，在新农村建设中发挥应有作用，该市建立了六项制度，通过乡镇搭舞台、村里传帮带，使大学生尽快适应农村工作需要。一是建立工作例会制度。让“大学生村官”参加乡镇每周的工作例会和乡镇组织的各种学习会，使他们及时掌握上级精神，熟悉农村工作。定期召开“大学生村

官”工作例会，交流心得，探讨解决工作中遇到的新情况新问题，不断增长才干。二是建立业务培训制度。组织“大学生村官”进行了党建、综治、计生等方面的业务知识培训，切实提高他们的业务水平和农村工作的适应能力。三是建立联系走访制度。要求“大学生村官”联系村里的重点户和困难户，挨家挨户走访，倾听群众的建议和呼声，尽快熟悉本村人员结构、土地面积和可开发利用资源等民情村况。四是建立结对帮带制度。驻村干部与“大学生村官”开展结对培养，向其传授农村工作经验，一起深入农户，下基层调研，进一步增强做基层工作的能力。同时，确定一名熟

悉村务工作的村两委成员，做为“大学生村官”的指导师，认真落实培训帮带工作，并将其列入“农村党员人才”工程重点对象加以培养。五是建立谈心交流制度。乡镇有关负责人在“大学生村官”到村工作前专门找其谈心，介绍农村情况，传授农村工作心得，并定期与“大学生村官”谈心交流，了解其思想动态，掌握工作情况，鼓励其积极向党组织靠拢。六是建立管理考核制度。严格考勤制度，要求大学生严格执行上下班制度、请销假制度，服从村工作安排，同时安排人员不定期到村督查。

（中共乐清市委组织部组织科）



我不敢说生命是什么，我只能说生命像什么。

生命像向东流的一江春水，他从最高处发源，冰雪是他的前身。他聚集起许多细流，合成一股有力的洪涛向下奔注，他曲折地穿过了悬崖峭壁，冲倒了层沙积土，挟卷着滚滚的沙石，快乐勇敢地流走，一路上他享受着他所遭遇的一切；有时候他遇到岩前阻，他愤激地奔腾了起来，怒吼着，回旋着，前波后浪地起伏催逼，直到他过了，冲倒了这危崖他才心平气和地一泻千里；有时候他经过了细细的平沙，斜阳芳草里，看见了夹岸红艳的桃花，他快乐而又羞怯，静静地流着，低低地吟唱着，轻轻地度过这一段浪漫的行程；有时候他遭到暴风雨，这激电，这迅雷，使他心魂惊骇，疾风吹卷起他，大雨击打着他，他暂时浑浊了，扰乱了，而雨过天晴，只加给他许多新生的力量；有时候他遇到了晚霞和新月，向他照耀，向他投影，清冷中带些幽幽的温暖：他只想安息，只想睡眠，而那股前进的力量，仍催逼着他向前走……

终于有一天，他远远地望见了大海，啊！他已到了行程的终结，这大海，使他屏息，使他低头，她多么辽阔，多么伟大，多么光明，又多么黑暗！大海庄严地伸出臂儿来接引他，他一声不响地流入她的怀里。他消融了，归化了，说不上快

谈 生 命

□ 冰心

乐，也没有悲哀！也许有一天，他再从海上蓬蓬的雨点中升起，飞向西来，再形成一道江流，再冲倒两旁的石壁，再来寻夹岸的桃花。然而我不敢说来生，也不敢信来生！生命又像一棵小树，他从地底聚集起许多生力，在冰雪下延伸，在早春润湿的泥土中，勇敢快乐地破壳出来。他也许长在平原上，岩石上，城墙上，只要他抬头看见了天。啊！看见了天！他便伸出嫩叶来吸收空气，承受日光，在雨中吟唱，在风中跳舞。他也许受着大树的荫蔽，也许受着大树的覆压，而他青春生长的力量，终使他穿枝拂叶地挣脱了出来，在烈日下挺立抬头！

他遇着骄奢的春天，他也许开出满树的繁华，蜂蝶围绕着他飘翔喧闹，小鸟在他枝头欣赏唱歌，他会听见黄莺清吟，杜鹃啼血，也许还听见枭鸟的怪鸣。他长到最茂盛的中年，他伸出他如盖的浓阴，来荫庇树下的幽花芳草，他结出累累的果实，来呈现大地无尽的甜美与芳馨。

秋风起了，将他的叶子由浓绿吹到绯红，秋阳下他再有一番的庄严灿烂，不是开花的骄傲，也不是结果的快乐，而是成功后的宁静和愉悦！

终于有一天，冬天的朔风，把他的黄叶干枝，卷落吹抖，他无力地在空中旋舞，在根下呻吟，大地庄严地伸出臂儿来接引他，他一声不响地落在她的怀里。他消融了，归化了，他说不上快乐，也没有悲哀！也许有一天，他再从地下的果仁中破裂了出来，又长成一棵小树，再穿过丛莽的严遮，再来听黄莺的歌唱，然而我不敢说来生，也不敢信来生。宇宙是一个大生命，我们是宇宙大气中之一息。江流入海，叶落归根，我们是大生命中之一叶，大生命之一滴。在宇宙的大生命中，我们是多么卑微，多么渺小，而一滴一叶的活动生长合成了整个宇宙的进化运行。

要记住：不是每一道江流都能入海，不流动的便成了死湖；不是每一粒种子都能成树，不生长的便成了空壳！生命中不是永远快乐，也不是永远痛苦，快乐和痛苦是相生相成的。等于水道要经过不同的两岸，树木要经过常变的四时。在快乐中我们要感谢生命，在痛苦中我们也要感谢生命。快乐固然兴奋，苦痛又何尝不美丽？

【《大众阅读报》8月29日】

近期干部任免

姓名	任 职	免 职
戴祝水	市总工会主席	
王建中	市总工会副主席	
叶忠华	市总工会副主席兼经审委主任	
余爱玉(女)	市总工会副主席	
童裳显	市总工会副主席	
林学乃		市环保局调研员
侯温明		市粮食局副调研员
王湘水		市打私和海防口岸办调研员